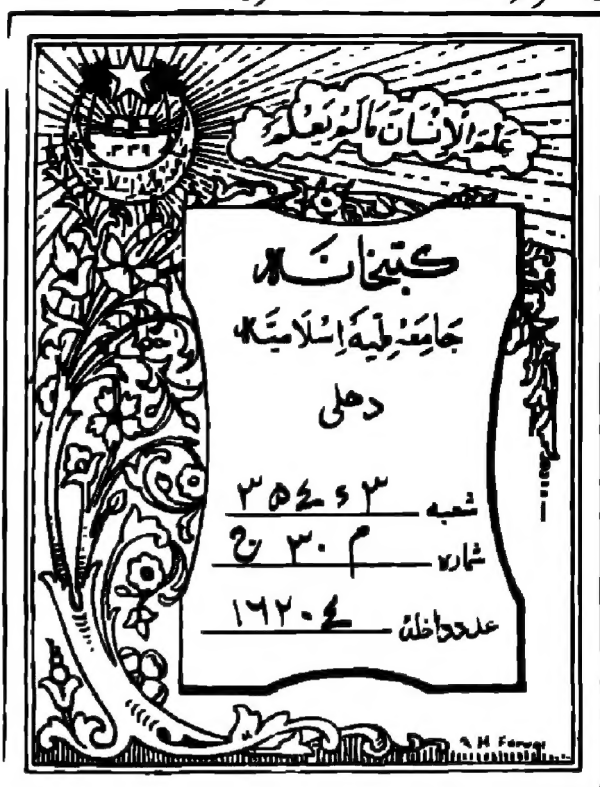
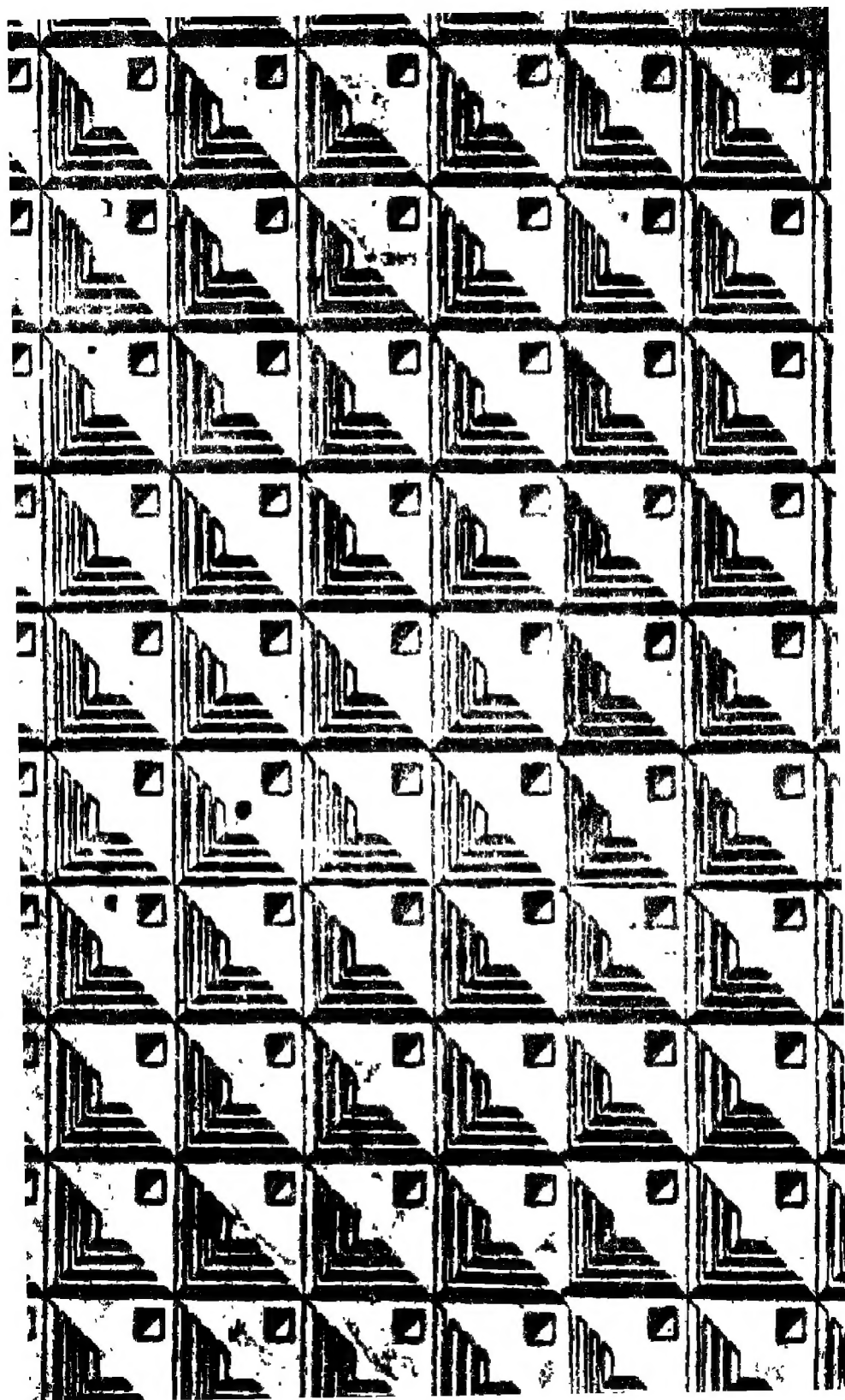


عظیم سر رشته تالیف و ترجمہ ، جامعہ عثمانیہ - میر آباد





۱۸۲

سلسلہ کتابت علیہ السلام

معاشیات ہند

جلد اول

تصنیف

جی بی جھارام لے۔ پروفیسر تاریخ و معاشیات کربانک کلج و حار وارڈ

یس جی پیری ام لے۔ پروفیسر معاشیات سندھیم کلج آف کامرس اینڈ اکاؤنٹنسی

ترجمہ (ایڈیشن ۱۹۳۶ء)

مولوی رشید احمد صاحب بی۔ اے (علیگ) ایف۔ آر۔ ای بیس (لندن)

رٹن مررتھہ ٹالیف و ترجمہ جامعہ عثمانیہ سرکار حالی

۱۳۵۹ھ م ۱۳۲۹ھ م ۱۹۳۰ء

طبع علیہ السلام

یہ کتاب کسفورڈ یونیورسٹی پریس پبلشرز کی اجازت
سے جس کو حق اشاعت حاصل ہے اردو میں
ترجمہ کر کے طبع و شائع کی گئی ہے۔

فہرست مضامین

معاشیات ہند (جلد اول)

باب

از صفحہ ۱ تا ۱۰

معاشیات ہند: دست اور تعریف

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۵	معاشیات ہند مختص معاشی امور (ک)	۱	۱۔ تعریف
۵	تشریح نہیں جس میں ہندوستانی شامل ہیں	۳	۲۔ دوسرا مکتبہ مفہوم
۶	۱۔ رانا ڈوے کی قابل قدر خدمت	۳	۳۔ تیسرا مفہوم
۸	۷۔ میوہی معاشیات نظریہ اور معاشیات ہند	۵	۴۔ معاشیات ہند: ایک جدا گانہ موضوع بحث

باب ۲۔

از صفحہ ۱۱ تا ۸۶

ہندوستان کا طبیعی ماحول اور قدرتی ذرائع

۱۲	۲۔ ہندوستان: رقبہ اور آبادی	۱۱	۱۔ قدرتی ذرائع اور ان کی اہمیت
----	-----------------------------	----	--------------------------------

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۲۹	۲۵۔ جنگل کی پیداوار کبیر و غیرہ۔۔۔	۱۲	۳۔ جزائی محل وقوع۔۔۔۔۔
۳۰	۲۶۔ ہندوستانی جنگلات کے امکانات۔۔۔	۱۲	۴۔ بندر گاہوں کی کمی۔۔۔۔۔
۳۰	۲۷۔ ارضیاتی ترکیب۔۔۔۔۔	۱۳	۵۔ اندرونی وسائل آمدورفت۔۔۔
۳۲	۲۸۔ معدنی پیداوار۔۔۔۔۔	۱۳	۶۔ طبیعی محل وقوع کی مشکلات کو دور کرنے کی کوششیں۔۔۔۔۔
۳۵	۲۹۔ کوئلہ۔۔۔۔۔	۱۳	۷۔ ہندوستان کی تقسیم چار نمایاں حصوں میں۔۔۔۔۔
۳۰	۳۰۔ لوہا۔۔۔۔۔	۱۳	۸۔ جزیرہ نمائے ہند۔۔۔۔۔
۳۱	۳۱۔ منگنیز۔۔۔۔۔	۱۵	۹۔ میدان گنگا و سندھ۔۔۔۔۔
۳۳	۳۲۔ سونا۔۔۔۔۔	۱۶	۱۰۔ ہمالیہ اور جزیرہ نما کے دریا۔۔۔۔۔
۳۳	۳۳۔ چاندی اسیسہ بھت۔۔۔۔۔	۱۶	۱۱۔ کوہستان ہمالیہ۔۔۔۔۔
۳۴	۳۴۔ پٹرولیم۔۔۔۔۔	۱۷	۱۲۔ برما۔۔۔۔۔
۳۶	۳۵۔ برق۔۔۔۔۔	۱۷	۱۳۔ طبیعی و موسمی اختلافات۔۔۔۔۔
۳۷	۳۶۔ ولفرام۔۔۔۔۔	۱۹	۱۴۔ ہندوستان کے موسم۔۔۔۔۔
۳۷	۳۷۔ شورا۔۔۔۔۔	۱۹	۱۵۔ بارش۔۔۔۔۔
۳۸	۳۸۔ دوسری معدنی پیداوار۔۔۔۔۔	۲۰	۱۶۔ بارش کی اساسی اہمیت۔۔۔۔۔
۳۸	۳۹۔ نمک۔۔۔۔۔	۲۱	۱۷۔ آب و ہوا۔۔۔۔۔
۵۰	۴۰۔ عمارتی پتھر۔۔۔۔۔	۲۲	۱۸۔ گرم آب و ہوا معاشی ترقی کے اعتبار سے۔۔۔۔۔
۵۱	۴۱۔ سمنٹ سازی کی اشیا۔۔۔۔۔	۲۳	۱۹۔ جنگلات۔۔۔۔۔
۵۱	۴۲۔ چونا۔۔۔۔۔	۲۳	۲۰۔ جنگلات کا افادہ۔۔۔۔۔
۵۱	۴۳۔ باقی ذرائع۔۔۔۔۔	۲۵	۲۱۔ جنگلات کی حفاظت۔۔۔۔۔
۵۲	۴۴۔ حیوان۔۔۔۔۔	۲۶	۲۲۔ ہندوستان میں جنگلات کا رقبہ۔۔۔۔۔
۵۲	۴۵۔ قوت کے ذرائع۔۔۔۔۔	۲۸	۲۳۔ جنگلات کے نظم و نسق کا مقصد۔۔۔۔۔
۵۳	۴۶۔ آبی قوت۔۔۔۔۔	۲۸	۲۴۔ ہندوستانی جنگلات کو شائع خام کی فراہمی کے اعتبار سے۔۔۔۔۔
۵۷	۴۷۔ دولت مند ملک کے مفلس باشندے۔۔۔۔۔		

باب ۳

از صفحہ ۵ تا ۱۳۶

آبادی

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۹۳	۱۵۔ ہندوستان کی صورت حال ..	۵۷	۱۔ مجموعی آبادی
۹۳	۱۶۔ انسدادی ممانعت ..	۵۷	۲۔ صوبوں اور ریاستوں میں آبادی
۹۳	۱۷۔ ہندوستان میں ازدواج کی شرح	۵۷	اور مذاہب کے اعداد و شمار
۹۷	۱۸۔ ادنیٰ بار آوری	۵۷	۳۔ آبادی کی گنجائی کو متعین کرنے
۱۰۱	۱۹۔ معاشرتی رسم و رواج اور ضاعت کا	۵۸	وائے عامل
۱۰۰	طویل زمانہ	۵۹	۴۔ گنجائی اور خوشحالی
۱۰۲	۲۰۔ طفل کشی	۶۲	۵۔ آبادی کی تقسیم بلحاظ مذہب
۱۰۲	۲۱۔ افلاس اور امراض	۶۳	۶۔ آبادی کی تقسیم بلحاظ پیشہ
۱۰۳	۲۲۔ نتیجہ	۶۷	۷۔ شہروں اور دیہات کی آبادی
۱۰۵	۲۳۔ مفرد آبادی اور قومی آمدنی	۷۲	۸۔ آبادی کی منفی تقسیم
۱۰۶	۲۴۔ ایجابی اور انسدادی ممانعت	۷۶	۹۔ تقسیم آبادی بلحاظ عمر
۱۰۷	۲۵۔ آبادی کے اخلاف کی ارادی روک	۸۰	۱۰۔ ہندوستان میں ولادت اور اموات
۱۰۸	کے سوا دوسرے طریقے	۸۰	کی شرح
۱۰۹	۲۶۔ ان اصلاحی تدابیر کی راہ میں	۸۲	۱۱۔ شرح اموات
۱۰۹	۲۷۔ رکاوٹیں	۸۶	۱۲۔ آبادی کا اضافہ
۱۱۱	۲۸۔ محنت کی قلت آبادی کی افراط	۹۰	۱۳۔ مفرد آبادی کا مسئلہ: یورپ اور
۱۱۱	کے خلاف دلیل کے طور پر ..	۹۱	ہندوستان میں بحث مباحثہ ..
۱۱۳	۲۸۔ زرعی ترقی	۹۱	۱۴۔ مفرد آبادی کا مفہوم

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۲۲	۳۵۔ تجدید خاندان: اس کا مال و مال علیہ	۱۱۵	۲۹۔ دولت کی بہتر تقسیم
۱۲۳	۳۶۔ آبادی کی تحدید کے طریقے	۳۰۔ آبادی کو ایک صوبے سے دوسرے میں منتقل کر کے	
۱۲۹	۳۷۔ پیدا توید ہندوستان کے لئے ایک ہم مسئلہ ہے	۱۱۵	۳۱۔ کس حد تک ہلکا کیا جاسکتا ہے۔
	۳۸۔ نقل وطن: (۱) ملک کے اندر		۳۱۔ توطن خارجی کے ذریعے سے
۱۳۰	۳۹۔ آبادی کی نقل و حرکت	۱۱۶	کس حد تک بار ہلکا کیا جاسکتا ہے
۱۳۶	۳۸۔ نقل وطن: (۲) توطن خارجی . . .	۱۱۶	۳۲۔ آبادی اور غذا کی رسد . . .
۱۳۰	۳۹۔ نسل انسانی کی اصلاح	۱۱۶	۳۳۔ دولت کی زیادتی ایک بالواسطہ مگر
۱۳۳	۴۰۔ صحت و صفائی عامہ	۱۱۹	طاقت بخش عداوے
۱۳۴	۴۱۔ تعلیم		۳۴۔ ارادی روک کی
۱۳۴	۴۲۔ نسلی صلاحیتیں	۱۲۱	اہمیت

باب

از صفحہ ۱۸۸ تا ۱۸۸

معاشی و مذہبی آئین و رواج

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
	۱۔ ذات کے طریقے کی حمایت اس کی		۱۔ معاشی جدوجہد پر معاشی و مذہبی آئین
۱۵۶	موجودہ شکل میں نہیں کی جاسکتی . . .	۱۳۷	رواج کا اثر
۱۵۷	۸۔ دونوں زواجیت اور نسل کا بگاڑ	۱۳۸	۲۔ ذات پات کا طریقہ
	۹۔ ذات پات استعدا اور فعل کی	۱۳۹	۳۔ ذاتوں کی جن پڑی نہیں
۱۵۸	مطابقت میں مزاحم ہے	۱۵۰	۴۔ ذات پات کی ابتدا
	۱۰۔ محنت و اصل کی	۱۵۱	۵۔ ذات کے طریقے کی سختی
۱۵۸	عدم نقل پذیری	۱۵۲	۶۔ ذات کے طریقے کی خوبیاں و دلچسپ کے نمایاں کام

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
	(ج) ایٹ انڈیا کمپنی اور	۱۹۲	۳۔ صنعتی انقلاب کے نتائج . . .
۲۱۳	برطانوی پارلیمنٹ کی پالیسی		۴۔ مورسین کی تقسیم قدیم اور جدید وضع
	(د) کل کی بنی ہوئی مصنوعات	۱۹۳	کے ملک
۲۱۷	کی مسابقت	۱۹۳	۵۔ قدیم نظام کی خصوصیات . . .
	(۷) حکومت ہند کی عدم مداخلت	۱۹۵	۶۔ جدید نظام کی خصوصیات . . .
۲۱۸	کی پالیسی	۱۹۵	۷۔ قدیم معاشی تنظیم بگاڑوں . . .
	۲۲۔ ہندوستان اور انگلستان کے		۸۔ بگاڑوں کی ابتدا کیسے ہوئی اور وہ
۲۱۹	صنعتی انقلاب میں تضاد . .	۱۹۶	اب تک کیوں قائم ہے
۲۲۲	۲۳۔ بگاڑوں عبوری دور میں . . .	۱۹۷	۹۔ ٹھیک ہندوستانی بگاڑوں . . .
۲۲۲	(۱) نظم و نسق کی مرکزیت	۱۹۸	۱۰۔ دیہی نظم و (د) کسان . . .
۲۲۳	(۲) انفرادیت کی ترقی . .	۱۹۹	۱۱۔ دیہی نظم و (۲) دیہی عہدہ دار
۲۲۴	(۳) نقل و حمل میں انقلاب	۱۹۹	۱۲۔ دیہی نظم و (۳) دیہی دستکار
۲۲۴	۲۴۔ بگاڑوں کی خصوصیات عبوری دور میں	۲۰۰	۱۳۔ بگاڑوں کا الگ قلمب اور خود کفیل ہونا
۲۲۶	۲۵۔ دیہی پیشوں میں تغیر	۲۰۲	۱۴۔ زر و غیرہ کی عدم موجودگی
	(۱) زراعت میں تغیر	۲۰۳	۱۵۔ رواج اور حیثیت
۲۲۹	۲۵۔ (۲) دیہی حرفتوں میں تغیر	۲۰۵	۱۶۔ رواج اور لگان
	۲۶۔ حیثیت اور رواج سے معاہدے	۲۰۶	۱۷۔ رواج اور اجرت
۲۳۷	۱۷۔ مسابقت کی جانب تبدیلی	۲۰۷	۱۸۔ رواج اور قیمت
۲۳۳	(۱) مسابقت اور لگان	۲۰۸	۱۹۔ قدیم معاشی نظام کے تحت شہر
۲۳۳	(ب) " اور اجرت	۲۱۰	۲۰۔ ہندوستانی صنعتیں انہی میں
۲۳۴	(ج) " اور قیمت		۲۱۔ ہندوستانی صنعتوں کے زوال
۲۳۴	۲۷۔ صنعتوں میں تغیر و تبدل	۲۱۳	کے اسباب
۲۳۸	۲۸۔ صنعتی ترقی کی جانچ کے وسیع	۲۱۳	۲۲۔ شاہی درباروں کا اجڑنا
۲۳۹	۲۹۔ شہروں کی ترقی پر اثر ڈالنے والی جدید قوتیں	۲۱۳	(ب) مخالف غیر ملکی اثرات کا عمل

۳۰۔ شہروں کے زوال کے اسباب	۲۳۲
۳۱۔ مقامی معیشت سے بین الاقوامی معیشت میں	
اچانک تغیر	۲۳۲
۳۲۔ کیا ہندوستان کا صنعتی حیثیت سے	
ترقی کرنا مناسب ہے	۲۳۵

باب ۶

از صفحہ ۲۴۹ تا ۳۱۶

زراعت

پیداوار اور برآمد

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۲۶۱	۱۔ ہندوستان کی اہم فصلوں کی جانچ	۲۴۹	۱۔ زراعت کی حیثیت معاشیات ہند میں
۲۶۱	۲۔ غذائی پیداوار	۲۵۰	۲۔ زراعت کو ترقی دینے کی ضرورت
۲۶۳	۳۔ غیر غذائی پیداوار		۳۔ برطانوی ہند میں مختلف فصلوں کی
۲۹۷	۴۔ زرعی پیداوار کی برآمد	۲۵۱	کاشت کے رقبوں کے اعداد و شمار
۲۹۹	۵۔ اشیائے خورد و پی کی برآمد پر بندش		۴۔ اہم فصلوں دیسی ریاستوں کو شامل
۳۰۶	۶۔ خام کی برآمد پر بندش		کر کے م کی پیداوار اور رقبہ زیر کاشت کا
۳۰۹	۷۔ پیداوار کی کمی اور اس کے اسباب	۲۵۶	اندازہ
۳۱۶	۸۔ کیا ہندوستان میں زمین کی پیداوار	۲۵۷	کاشت عمیق اور کاشت وسیع کی گنجائش
	۹۔ بتدریج کم ہو رہی ہے	۲۶۰	۶۔ فصلوں کی اضافی اہمیت

باب ۷

از صفحہ ۳۱۷ تا ۳۴۱

زراعت

زمین اداس کے مسائل

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۳۱۸	۱۔ کاشت کی آسانی اور ملکیت کی آسانی	۳۱۷	۸۔ متوازن کھیت کا عمل

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۰۰	۱۔ بھٹی کے چھوٹے کھیتوں کا مسودہ قانون	۳۲۰	۴۔ تقسیم اراضی اور انتشار کی خرابیاں
۳۴۳	۲۔ بابت ۱۹۲۷ء	۳۲۱	۵۔ تقسیم اراضی اور انتشار کے حق میں دلائل
۳۴۴	۱۱۔ مسودہ مذکورہ کے بارے میں بحث مباحثہ	۳۲۲	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۴۵	۱۲۔ مستقل اصلاح و ترقی کا فقدان	۳۲۳	۶۔ حقوق داروں کے کھیتوں کی تقسیم
۳۴۸	اور اس کے نتائج	۳۲۴	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۵۱	۱۳۔ آبپاشی کی ضرورت و اہمیت	۳۲۵	۷۔ کاشت کی ذیلی تقسیم
۳۵۲	۱۴۔ کارہائے آبپاشی کی ترویج	۳۲۶	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
	(۱) عام ترویج	۳۲۷	۸۔ کاشت کی ذیلی تقسیم
۳۵۵	۱۳۔ کارہائے آبپاشی کی ترویج	۳۲۸	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
	۱۲۔ سرکاری کارہائے آبپاشی کی تقسیم	۳۲۹	۹۔ حقوق داروں کے کھیتوں کا انتشار
	۱۵۔ کل کاموں کا پھیلاؤ ان کی ترقی	۳۳۰	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۵۷	اور آمدنی	۳۳۱	۱۰۔ کاشت کا انتشار
۳۶۱	۱۶۔ آبپاشی کی سرکاری پالیسی	۳۳۲	۶۔ تقسیم اراضی اور انتشار کے اسباب
۳۶۵	۱۷۔ آبپاشی پر مقابلہ ریل	۳۳۳	۷۔ غیر ناکل میں بھی پیشہ موجود ہے
۳۶۷	۱۸۔ آب زدگی اور نکل فوران	۳۳۴	۸۔ معاشی کھیت کا مفہوم
۳۶۹	۱۹۔ پنجاب کی نہری آبادیات	۳۳۵	۹۔ اصلاحی تدابیر

باب

از صفحہ ۴۲ تا ۴۳۲

زراعت

محنت، ساز و سامان اور تنظیم

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۴۴۵	۱۔ دیہی تعلیم کی ایک سوچ اور جامع تجویز	۴۴۶	۲۔ انسانی مال اس کی فیر و پیرانی و بخش و رعیت

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۳۰۰	۱۳۔ کیا رہے گی رسد کا مسئلہ ...	۳۷۷	۳۔ کسان کی جسمانی نااہلی۔ اس کے
۳۰۳	۱۴۔ افزائش نسل مویشی ...	۳۷۹	۴۔ اسباب اور علاج ...
۳۰۴	۱۵۔ محکمہ علاج حیوانات ...	۳۸۱	۵۔ بگاڑوں اور شہر کے درمیان زیادہ
۳۰۶	۱۶۔ بنو غامہ مایہ ...	۳۸۲	۶۔ ربط قائم کرنے کی ضرورت ...
۳۰۷	۱۷۔ دیہی صندوقوں کا اہمیت ...	۳۸۳	۷۔ پر اہنگندے کے طریقے ...
۳۱۰	۱۸۔ شیشے خانے وغیرہ ...	۳۸۴	۸۔ زرعی ضروریات (اجیر) ...
۳۱۲	۱۹۔ کھد ر کا معاشی نظریہ ...	۳۸۵	۹۔ زمیندار اور اس کی حیثیت
۳۱۶	۲۰۔ بعض دوسری دیہی صنعتیں ...	۳۸۹	۱۰۔ زرعی معیشت میں ...
۳۱۷	۲۱۔ فروخت با حد دباہی ...	۳۹۰	۱۱۔ زمیندار سے کیا فرائض اور ذمہ داریاں
۳۲۳	۲۲۔ فروخت کے انتظام کی	۳۹۲	۱۲۔ وابستہ ہیں ...
۳۲۶	۲۳۔ اصلاح و ترقی کی بعض شکلیں	۳۹۶	۱۳۔ کاشتکار کا طریقہ ...
۳۲۷	۲۴۔ فروخت کا جدید انتظام	۳۹۷	۱۴۔ کھاد ...
۳۲۹	۲۵۔ ذخیرہ گھروں اور معیاری اوزان	۳۹۸	۱۵۔ آلات کاشتکاری ...
	۲۶۔ اور جانوں وغیرہ کی ضرورت		۱۶۔ مویشی اور جانور ...

باب ۹

از صفحہ ۳۳۳ تا ۳۹۰

۱۔ قرض داری

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۳۳۳	۱۔ دیہی قرض داری ایک نازک اور	۳۳۳	۱۔ دیہی قرض داری ایک نازک اور
۳۳۴	۲۔ قرض داری کی وسعت	۳۳۴	۲۔ قرض داری کی وسعت
	۳۔ ابتدائی تحقیقات ...		۳۔ اہم مسئلہ ہے ...

۳۔ زرعی قرضداری کا اندازہ بجنگ کاری کی	۸۔ قرضہ ہندوں کی نگرانی کرنے اور
صوبہ واقعہ تحقیقاتی کمیٹیوں کی نظر میں ۳۳۶	اجازت نامے دینے کے متعلق وضع قوانین ۳۶۲
۴۔ قرضداری کے اسباب ۳۳۹	۹۔ قرضوں کا تصفیہ بذریعہ مصالحت ۳۶۶
۵۔ دیہی قرضداری کے بارے میں	۱۰۔ قرضے کی بذریعہ مصالحت ادائی کے متعلق
سرکاری پالیسی ۳۵۵	حالی میں وضع کردہ قوانین ۳۶۷
۶۔ غیر زروری قرضوں سے بچنے کی تدابیر ۳۵۶	۱۱۔ انتقال اراضی پر بندشیں ۳۷۱
۷۔ دیوانی قانون کی اصلاح و ترمیم	۱۲۔ زرا اور اعتبار کی رسد ۳۷۳
کی تدابیر ۳۵۶	۱۳۔ قرضہ امداد باہمی . . ۳۷۷

باب

از صفحہ ۳۸۱ تا ۵۰۶

ہندوستان میں امداد باہمی کی تحریک

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۷۰	۷۔ امداد باہمی کی تحریک کی ترقی مسئلہ کے	۳۸۱	۱۔ امداد باہمی کا مفہوم . . .
۳۹۱	۸۔ قانون کے نفاذ کے بعد . .	۳۸۳	۲۔ جرمنی اور ڈنمارک میں امداد باہمی
۳۹۶	۹۔ امداد باہمی کی انجمنوں کی ترویج	۳۸۶	۳۔ امداد باہمی اور اس کے فوائد
۳۹۹	۱۰۔ زرعی قرضے کی ابتدائی انجمنیں	۳۸۶	۴۔ ہندوستان میں
۵۱۰	۱۱۔ ایک نئے گن گنی اور بجنگ کاری کی	۳۸۶	۵۔ ایکٹ بابت مسئلہ . . .
۵۱۳	۱۲۔ مرکز تحقیقاتی کمیٹی کی اہم سفارشات	۳۸۹	۶۔ مسئلہ تنازعہ کی ترقی پر ایک نظر
۵۱۹	۱۳۔ غیر زرعی قرضے کی انجمنیں . .	۳۹۰	۷۔ قانون انجمن ہائے امداد باہمی
	۱۴۔ بعض عام مسائل		باب ۱۲

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۵۵۷	۱۹۔ زمین گردی بگوں کی ضرورت	۵۲۳	۱۳۔ غیر قرضی زرعی تحریک ...
۵۵۸	۲۰۔ زمین گردی بنک اور	۵۲۷	۱۴۔ غیر قرضی، غیر زرعی انجمنیں .
۵۵۸	۲۱۔ امداد باہمی	۵۳۰	۱۵۔ مکان بنانے کی انجمنیں
۵۶۰	۲۲۔ ہندوستانی زمین گردی	۵۳۱	۱۶۔ مرکزی انجمنیں اور امداد باہمی کا
۵۶۳	۲۳۔ بگوں کی سرگزشت	۵۳۱	مالیہ
۵۶۵	۲۴۔ زمین گردی ہسٹوں کو	۵۳۲	۱۷۔ حکومت کا تعلق امداد باہمی کی
۵۶۵	۲۵۔ سرکاری امداد	۵۳۲	تحریک سے
۵۶۵	۲۶۔ عمارت اور زمین کی تجارت	۵۵۱	۱۸۔ ہندوستان کی امداد باہمی کی
۵۶۵	۲۷۔ تجارتی زمین گردی بنک		تحریک پر نقد و نظر

باب ۱۱

از صفحہ ۷۷ تا ۶۰۳

حکومت اور زراعت سے اس کا تعلق

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۵۹۶	۱۔ شاہی زرعی کمیشن	۵۷۷	۱۔ محکمہ جات زراعت کا ارتقاء
۵۹۶	۲۔ رپورٹ کے بارے میں	۵۸۰	۲۔ محکمہ جات زراعت کے فرائض
۵۹۶	۳۔ حکومت کی کارروائی	۵۸۲	۳۔ نئے طریقوں اور ترقی یافتہ
۵۹۶	۴۔ شلہ کا نقشہ	۵۸۲	آلات کشت و ریزی کے مظاہرے
۵۹۸	۵۔ زرعی تحقیقات کا انتظام	۵۸۳	۴۔ سرکاری امداد کی دوسری حدیں
۶۰۳	۶۔ مہاشی تحقیق کی	۵۸۹	۵۔ دیہات سدھار۔ گڑگاؤں کا تجربہ
۶۰۳	۷۔ صوبہ دار مجالس	۵۹۵	۶۔ دیہات کی اصلاح و ترقی کی حالیہ تجاویز

باب ۱۲

از صفحہ ۲۰۵ تا ۲۹۰

مالگزاری

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
	۱۳۔ زمیندار ہندو بہت بنگال کا داسی		۱۔ ہندوستان میں مالگزاری پر
۲۲۹	بندوبست	۲۰۵	تاریخی نظر
	۱۴۔ ۱۹۳۲ء کے بنگال کے	۲۱۰	۲۔ حقیقت اراضی کی ترقی
۲۳۱	زمیندار ہندو بست پراقرافات	۲۱۱	۳۔ گاؤں کی ترکیب کی
	۱۵۔ بنارس اور مدراس میں		۴۔ مشترکہ یا زمیندار ہندو دیہات کی
۲۳۴	دو امی بندوبست	۲۱۳	قسمیں اور ترکیب
۲۳۶	۱۶۔ دواہی بندوبست کی مابعد سرگزشت		۵۔ جاگیریں یا ٹریڈین داریاں جن میں
	دواہی کچھنی کے تحت	۲۱۵	ایک سے زیادہ گاؤں ہوتے ہیں
	دب (تاج کے تحت	۲۱۶	۶۔ ذیلی مالکانہ کاشتکارانہ حقوق
	۱۷۔ بنگال کے بقیہ زمینداروں اور		۷۔ دخیل کارا سامیوں کے علاوہ
	تعلقہ داران ادوہ کے ساتھ	۲۲۲	دوسرے سامی
۲۳۷	۱۸۔ ماضی ہندوبست	۲۲۳	۸۔ حقوق و غلبہ کاری کی خاص خصوصیات
۲۳۸	۱۸۔ محل داری بندوبست		۹۔ رعیت داری صوبوں کے
	۱۹۔ محل داری طریقوں میں مالگزاری کی	۲۲۴	اسامیوں کے حقوق
۲۳۹	تفصیل کے اصول	۲۲۵	۱۰۔ بندوبست کسے کہتے ہیں؟
۲۴۰	۲۰۔ محل داری بندوبست کا مل ہو بہ مقدمہ میں	۲۲۵	۱۱۔ بندوبست کے لوازم
۲۴۱	۲۱۔ ادوہ میں اس طریقے کا احاطہ	۲۲۷	۱۲۔ بندوبست کی تجویز

۶۷۱	۳۱۔ مالگزاروں کی تشخیص کے اصول	۶۴۱	۲۱۔ پنجاب کا بندوبست محل واری
۶۷۲	۳۲۔ لگان کی مالیت کی تشخیص	۶۴۲	۲۲۔ صوبہ متروکہ مالگزاروں کے بندوبست
۶۷۳	۳۳۔ ریکارڈوں کا نظریہ ہندوستانی مالگزاروں کی بنیاد	۶۴۳	۲۳۔ رعیت واری بندوبست
۶۷۴	۳۴۔ مالگزاروں کی تشخیص کی نئی بنیاد	۶۴۴	۲۴۔ مدرس کارعیت واری طریقہ
۶۷۵	۳۵۔ مالگزاروں کی شرح پر ایک سفارش	۶۴۵	۲۵۔ بمبئی کارعیت واری طریقہ
۶۷۶	۳۶۔ اضافے کے حدود کو کیا ہونے چاہئیں	۶۴۶	۲۶۔ برہمن اور آسام کے خاص طریقہ
۶۷۷	۳۷۔ اصول محصول کا اطلاق مالگزاروں پر	۶۴۷	۲۷۔ جو اصول رعیت واری ہیں
۶۷۸	۳۸۔ رسمی انصاف کا اصول	۶۴۸	۲۸۔ مالگزاروں کی ملکیت
۶۷۹	۳۹۔ آئینی نگرانی	۶۴۹	۲۹۔ دوامی بمقابلہ عارضی بندوبست
۶۸۰	۴۰۔ مالگزاروں کے تعلق آئین واری کی ترقی	۶۵۰	۳۰۔ بندوبست کی مدت

باب ۱۳

از صفحہ ۶۹۱ تا ۷۱۱ ختم

صنعتوں پر ایک عام نظر

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۷۰۰	۱۔ زمانہ بعد از جنگ کی صنعتی ترقی	۶۹۱	۱۔ ہندوستان کی حال کی صنعتی تاریخ
۷۰۲	۲۔ تجارتی محسوسات بازار واری	۶۹۲	۲۔ صنعتی ترقی کے بابے میں حکومت کی
۷۰۳	۳۔ تاجروں کے محصولات	۶۹۳	۳۔ پالیسی پر ایک نظر
۷۰۵	۴۔ ہندوستان کی صنعتی پسماندگی	۶۹۴	۴۔ جنگ کے زمانے میں صنعتی ترقی
۷۰۷	۵۔ امکانی قوتیں	۶۹۸	۵۔ ہندوستانی مجلس اسلحہ

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۷۲۹	۱۶۔ غیر ملکی سرمایہ پر اعتراضات	۷۰۹	۱۰۔ صنعتی ترقی کے فوائد
۷۳۰	۱۷۔ غیر ملکی سرمایے کے فوائد	۷۱۲	۱۱۔ زراعت پر صنعت کاروں کا عمل ..
۷۳۲	۱۸۔ غیر ملکی سرمایہ پر مجوزہ بندشیں	۷۱۵	۱۲۔ صنعتوں کے لئے سرمایہ
	۱۹۔ دستور جدید کے تحت	۷۲۲	۱۳۔ غیر ملکی سرمایہ
۷۳۶	غیر ملکی سرمایہ کی حیثیت ..	۷۲۲	۱۴۔ غیر ملکی سرمایہ کی مقدار
	۲۰۔ اصل کے ملکی ذرائع کو ترقی		۱۵۔ ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ:
۷۴۱ ختم	دینے کی ضرورت ...	۷۲۷	اہم نتیجہ طلب امور



بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

باب

معاشیات ہند، وسعت اور تعریف

۱۔ تعریف

”معاشیات ہند“ کی مختصر، سادہ اور جامع تعریف، عام مفہوم کے لحاظ سے یوں کی جاسکتی ہے کہ اس میں ہندوستان کے اہم معاشی مسائل اور ان کے ممکنہ اسباب کی تحقیق و تحلیل کی جاتی ہے اور ان مسائل کے حل کے منطقی اختیار کی ہوئی اور اختیار کرنے کے قابل تدبیروں سے بحث کی جاتی ہے۔ یہ بالکل فطری امر ہے کہ ملک کی معاشی حیثیت کو جاننے ہوئے حکومت کی پالیسی کی یا تو بھٹہ چینی کی جائے یا رد دی جائے، اور ملک کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی کے لیے تجویزیں مرتب اور مش کی جائیں۔ اس جارح کے دوران میں نقطہ نظر تمام تر ”قومی“ ہوگا اور مقصد شروع سے آخر تک اہل ہند کی مادی علاج و ترقی رہے گا۔ سر جان امشری نے ایسے کا میگزائیہ پیش کرتے ہوئے اس اصول کی مخالفت کی تھی کہ حکومت ہند کا یہ فرض ہونا چاہیے کہ وہ محض ہندوستان کے اغراض اور مفاد کو پیش نظر رکھے، اور یہ خیال ظاہر کر کے اپنے من کی بات کہہ دالی کہ اپنے ملک کی خدمت ہی ان کے نزدیک سب سے اہم اور ارفع فرض تھا۔ یہ خیال درحقیقت اس وقت کی پالیسی کی صدا ہے جو انگلستان کے سترہ سو پانچھ سو کے آخری عرصے میں یہ قرار دیتی تھی کہ ان کا اولین مقصد انگلستان کے اغراض اور مفاد کو فروغ دینا تھا۔ ظاہر ہے کہ اس قسم کے

باب

زاویہ نگاہ سے ہمارا کوئی سروکار نہیں ہو سکتا۔ ہندوستان سلطنت برطانیہ کا ایک جزو ہے، لیکن وہ سلطنت برطانیہ کی شان اور عظمت بڑھانے کی خاطر کوئی قربانی کرنے پر اس وقت تک راضی اور آمادہ نہیں ہو سکتا جب تک اس کو اس بات کا کمال اطمینان نہ ہو جائے کہ جو قربانی اس سے مانگی جا رہی ہے وہ آخر میں اس کے اپنے قومی مفاد کے لیے ہے۔ ہم کو چاہیے کہ عام اصول کے لحاظ سے اپنے ملکی اغراض کو بلا پس و پیش مقدم رکھیں اور سلطنت برطانیہ سے ہماری وسیع تر اور کثر ضروری وفاداری کو وہ دوسرے دے دے۔ بچ بچ سے تو بعینہ یہی حالت ان مکران نواب و بات کی بھی رہی ہے جنہوں نے اپنے قومی اغراض کی ترقی کی کوشش کو مقدم رکھا؛ اور مادی وطن برطانیہ سلطنت برطانیہ کے عناصر ترکیبی، یا بحیثیت مجموعی کل دنیا کی خیر خواہی ان کے اس پختہ ارادے کی تالیف رہی کہ وہ اپنی مادی خوشحالی اور صوبہ کو سجدہ امکان بلند ترین سیارہ پر چننا پس گئے۔ چنانچہ یہ بات عام طور پر مسلم ہے کہ اس مقصد کے حاصل کرنے میں مثلاً اپنے مصدروں کے انتظامات کے سلسلے میں انہوں نے بعض اوقات ایسی تدبیریں اختیار کیں جن سے مادہ وطن یعنی برطانیہ کو فوری نقصان پہنچا۔ یہ بیان نواب و بات کی حالت اور ان کے طرز عمل کی بابت، اب بھی صادق لگتا ہے اور اس واقعہ کے باوجود بڑی حد تک صحیح ہے کہ وہ جنگ عظیم کے تجربوں کی بنا پر اس بات پر پلے سے کسی قدر زیادہ آمادہ ہو گئے ہیں کہ سلطنت برطانیہ کے باہمی رشتہ اتحاد کو مضبوط بنانا ملکی خاطر ضرورت کے وقت کچھ نہ کچھ قربانی کریں۔ پس ہندوستان بھی اسی قسم کی آزادی چاہتا ہے تاکہ اپنے سیاسی نظام کو زیادہ تر اپنے مفاد اور اغراض کے لیے منظم کرے۔

خلاصہ یہ کہ "سیاست ہند" ہندوستانی قومی نقطہ نظر سے ہندوستان کی موجودہ سیاسی حالت اور بحیثیت کی تحقیق ہے۔

ملہ مہلا "سیاست ہند" کے مادیہ منہم منسوب کرنے میں بھی بظاہر یہ سیمایا گیا ہے کہ اگر بڑی زبان کے ساتھ کوئی تشدد یا زیادتی کی جا رہی ہے؛ مگر وہیں دیرینہ مصلحت اس کو بائز قرار دے تاکہ ہم اس منہم کے حق بجانب نہ کہ قرار کریں۔ پرنسپس پر مبنی انجمنی یہ خیال کرتے تھے کہ سیاست ہند کی اصطلاح "میں" جو خاصا پسندیدہ تھا اتنی ہی "مگر کہ" بھی تھی۔ ہمارا یہ گمان ہے کہ اس نتیجہ کو حاصل ہونے کے لیے چند ترمیمیں پیش کیا جاتا ہے کہ اس میں چند متغیر کاوشیں اصولی سے منظر ہو گیا ہے۔ مگر اس میں سچائی کی جو بات تک نہیں۔ مصلحت کا جو مادہ نامعلوم ہے، تو خاصا مذاق کا سلسلہ ہے۔ اس کا "مگر کہ" "مگر کہ" "مگر کہ" اس کی میں تعریف

باب

۲۔ دوسرا ممکنہ مفہوم

”مساخیات ہند“ کی اصطلاح کو عام رواج کے مطابق ہم نے میں مفہوم میں استعمال کرنے کی تحریک کی وہ بالکل غلطی اور بصورت دیگر حق بجانب ہے لیکن ایک خاص مفہوم میں کسی اصطلاح کے استعمال کو حق بجانب قرار دینے کے لیے یہ ثابت کرنا کہ یہ اصطلاح دوسرے مفہوم پیدا کرنے کی صلاحیت نہیں رکھتی، دراصل غیر ضروری ہے۔ بلکہ واقعہ یہ ہے کہ ”مساخیات ہند“ کی اصطلاح اس کے علاوہ وہ اور مفہوم ادا کرنے کی صلاحیت رکھتی ہے۔ سب سے اول اس کے سنی قدیم ترین زمانے سے اب تک ”ہندوستانی سماجی تخیل کی تاریخ“ کے ہو سکتے ہیں۔ اگر جیسا کہ بیان کیا جاتا ہے، تخیل کی مسلسل نشوونما کا سراغ نہ مل سکے، کوئی تحریک خیال قابل یادداشت نہ ہو، اور اگر ایک صدی کا رائج تخیل متناقب صدیوں کے رائج تخیلات کے کم و بیش مثل ہو یہاں تک کہ حال کا زمانہ آجائے جس میں مغربی اثرات کو شمار کرنا پڑے تو ممکن ہے کہ ایسی تاریخ کا مطالعہ کسی قدر غیر دلچسپ ہو۔ یہ بھی ممکن ہے کہ ایسی تاریخ اس معنی میں غیر مرہو ما ہو کہ اس میں لاطینی کے اقراٹ سے وقتاً فوقتاً رخ پڑے، اس لیے کہ بحالت موجودہ گزشتہ تاریخ کے اکثر دوروں کے حالات کا علم نہیں ہے، گو یہ ممکن ہے کہ تحقیق کی ترقی، رفتار زمانہ کے ساتھ اس وقت گہری تاریخی میں پہنچے ہو اے حالات کے بارے حصہ کو روشنی میں لانے میں کامیاب ہو۔ یوں تو یہ اعتراضات ”مساخیات ہند“ کی اصطلاح کو ”ہندوستانی سماجی تخیل کی تاریخ“ کے مفہوم میں استعمال کرنے کی راہ میں کسی حال مانع نہیں ہیں، تاہم مورخ اذکر کہل اصطلاح استعمال کر کے پیچیدگی آسانی کے ساتھ رفع کی جاسکتی ہے۔

۳۔ تیسرا مفہوم

اگر یہ بات مبنی بر صداقت ہو کہ ہندوستانی معاشرہ اور ہندوستانی حالات، مغرب کے معاشرہ اور حالات سے بنیادی طور پر مختلف ہیں، یہاں تک کہ مساخیات کے معنوی ابتدائی مفروضات کا اطلاق ہندوستان پر مطلق نہ ہو سکتا ہو تو، انشا پڑے گا کہ جہاں تک کہ وہ محض زبان کا مسئلہ ہے، ”مساخیات ہند“ کے معنی بجا طور پر مغرب کے عہدہ سماجی اصول سے مختلف سماجی نظریوں کے ایک بنت بنے نظام کے بھی

بقیہ صبر کرنا۔ کہ وہی جی ہے تو کوئی وجہ نہیں ہے کہ اس سے کوئی گواہ ہو۔
 لکھ دیو دی۔ جی کا لکھ دیو کتاب دوم (Indian Economics) مساخیات ہندوستان

باب

جو کہتے ہیں کہ مسخیات ہند کوئی ایسا جدید علم تو ہے نہیں جو ہندوستانی حالات اور مذاو سے
تیار کیا گیا ہو، اس لیے اس خصوص منہم میں مسخیات ہند کی اصطلاح کو استعمال کرنے کی کبھی ذہن
ہی نہ آئے گی۔ ہندوستان اور مغربی ملکوں میں انسانی فطرت لازمی طور پر ایک ہے اور
مساخیات مسخیات مفروضات دوسرے ملکوں کی طرح ہندوستان پر بھی صادق آتے ہیں۔ اگر مغربی
ملکوں میں ذاتی مفاد و اغراض کا محک مسخیات کی بنیاد کے طور پر کام میں آئے جانے کے لیے
کافی طاقتور اور مسلسل کار فرما خیال کیا جاتا ہو تو ہندوستان کے بارے میں یہ فرض کرنے کی
کوئی وجہ نہیں کہ اس کے باشندے عمومی طور پر مسخیات محک (یعنی ذاتی مفاد) کے تابع
ہونے کے بجائے اخلاقی محک کے تابع ہیں۔ یہی حال دوسرے مفروضات مثلاً اللہ اور مابقت
محنت و اہل کی نقل پذیر ہی وغیرہ کا بھی ہے۔ جو یہ مفروضات مغرب کی طرح ہندوستان
کے حالات کے بارے میں اسی تصور افکار کے ساتھ غالباً نہیں قائم کیے جاسکتے، لیکن اس کے
باوجود وہ کافی طور پر صحیح ہیں اور ہندوستان کی مسخیات محنت حال کے سمجھنے میں مغربی محکوں
کے بنائے ہوئے عام مسخیات نظریوں کو پیش قدم ثابت کرتے ہیں۔ چنانچہ علی مسخیات کے
میدان میں مغرب کا تجربہ ہندوستان کے لیے قیمتی سبقوں سے مالا مال ہے۔

چونکہ فطرت انسانی ہر جگہ ایک ہی ہے اور علم مسخیات انسانی فطرت کی بعض عام اور
ہر جگہ خصوصیات پر مبنی ہے، اس لیے واقعہ ہے کہ مسخیات کا علم سارے عالم کے لیے اسی طرح
ایک ہی ہوگا جس طرح کہ ریاضی طبیعیات یکساں وغیرہ ہیں اگر کوئی طالب علم و مغربی مسخیات نظریے
سے واقف ہو "مساخیات ہند" کی کسی کتاب کا مطالعہ اس نظر سے کرے کہ دو کلیتہً نئے قسم کے
مساخیات نظریوں سے دو چار ہو گا تو اسے ایسی ہوگی۔ زیادہ سے زیادہ وہ کتاب کے مطالعہ
کے بعد اس بات کو کمال طور پر محسوس کرے گا کہ قبل و ادخل "مساخیات اصول میں یکسانی ہے گراں کی
شکلیں مختلف ہیں" اور مسخیات اصول کی اخلاقی نوعیت کے متعلق بھی اس کے احساس کو خاصی منزل
تقریب پہنچے گی۔

اسے چاہیے خیال ان لوگوں کا جنہوں نے پہلے مسخیات ہند کی اصطلاح وضع کی تھی، لیکن اس سے یہ
ذہن نہیں ہٹا کہ اس کا وہ استعمال جیسا کہ میں تشریح کی جا چکی ہے، فی حق بجا نہیں ہے۔

باب

لیکن یہ اقوال کہ مساہیات کا علم سارے عالم کے لیے ایک ہی ہے، ہیں یہ کہنے سے باز نہیں رکھتا کہ ہر ملک کے ماضی حالات کی جداگانہ تحقیق نہ صرف حق بجانب بلکہ ناگزیر ہے یہ باہل ظاہر ہے کہ ایسی تحقیق کی عدم موجودگی میں اس کا قریبہ ہے کہ غلط ماضی پامی اختیار

ہم مساہیات ہندو
ایک جداگانہ
موضوع بحث

کی جائے اور یہ ملک کے حقیقی اغراض کے معانی ہو گا۔ چنانچہ جب ہم یہ کہتے ہیں کہ مساہیات ہندو ایک جداگانہ موضوع تحقیق قرار دینا چاہیے تو اس کا شمار دوسرے ہمارے ذہن میں بھی ہوتا ہے لیکن اس کے ساتھ ہی ہیں اس غلط خیال کو ذہن میں بھر دینی چاہیے کہ ہندوستان کے ماضی حالات کی تحقیق کی بنیاد کسی نہ کسی طرح دوسرے ملک کے ماضی حالات کی تحقیق کی بنیاد سے براہِ مختلف ہے۔

مساہیات ہندو کے متعلق اکثر نصابی کتابوں میں مختلف مسائل کو "دین"، "عقوت"، "ہل"، "پیدائش"، "تقسیم"، "جادو وغیرہ کے عام عناوین کے تحت بیان کیا جاتا ہے اس میں یہ غلطی ہے کہ بحث میں بظاہر زیادہ باقاعدگی اور خوش اسلوبی پیدا ہو جاتی ہے اور تمام اہم مضامین زیر بحث آجاتے ہیں لیکن بحث کی ایسی ترتیب کی بنا پر خیال قائم نہ کر لینا چاہیے کہ "مساہیات ہندو" محض ماضی اصول کی ایک تشریح

۵۔ مساہیات ہندو
محض ماضی اصول
کی تشریح نہیں ہیں
ہندوستانی مثالیں
ہوں

ہے جس میں ہندوستانی کی ماضی زندگی کے واقعات محض نظریے کی مثال سے طور پر پیش کیے جاتے ہیں یوں تو ماضی نظریے کا بیان ہندوستانی مثالوں کے ساتھ ہندوستانی طالب علم کی فہم میں بڑے زیادہ سہولت پیدا کرے گا۔ نسبت اس کے کہ مثالیں غیر ہندوستانی حالات سے پیش کی جائیں، لیکن اس کو "مساہیات ہندو" لقب دینا حق بجانب نہ ہو گا؛ اس لیے کہ "مساہیات ہندو" ایک ایسی تحقیق بحث ہے جس کا متعلق از سر تا پایہ ہندوستان کی ماضی زندگی کے واقعات و مسائل سے ہے، اور خاص طور پر ماضی مساہیات کے نظریے کا حوالہ دینا صرف اس وقت موضوع سے متعلق اور بجا ہو گا جب کہ ان واقعات و مسائل کو سمجھنے میں اس سے مدد ملے۔

ہندوستانی حالات کی ایسی جداگانہ تحقیق کو ہم "مساہیات ہندو" کے نام سے اپنی طرح مرسوم کرتے ہیں۔ ماضی مساہیات کے مطالعہ کی تحقیق کو "مساہیات" کے نام سے بخوبی تمیز کر سکتے ہیں۔ انھیں ان کی ماضی زندگی کے مختلف پہلوؤں مثلاً بنک کارخانہ

تقل و حمل اور زراعت کے متعلق بے شمار تعیناتوں کے بارے میں نہایت مناسبت و معجزہ و نسبت کے ساتھ یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ "مہاشیات انگلیشیہ" کے متعلق ہیں۔

۶۔ رانا ٹوبے کی قابل قدر خدمت۔
انیسویں صدی کے بڑے حصے میں ہمارے ملک کی سرکاری پالیسی مطلق اصول پرستی پر نادر واجب طریقے سے مبنی تھی اور حکومت اس بات کی وحی تھی کہ وہ ان عام مہاشی اہول کی پڑوسی

تھی جن کی تشریح مقبول عام انگریزی نصابی کتب میں کی گئی تھی اور مہاشی قوانین کی مفروضہ نوعیت کو فراموش کر دیا گیا تھا۔ چونکہ آزاد تجارت انگلستان کے حق میں مفید تھی اس لیے اس پر زور دیا جاتا تھا کہ ہندوستان کے لیے بھی آزاد تجارت ہی لازمی طور پر مفید ہوگی۔ عدم مداخلت کا اصول جمہوریت انگلستان کے حالات کے لحاظ سے مناسب تھا، لہذا یہ استدلال کیا گیا کہ اس اصول کو ہندوستان کے لیے بھی مساوی طور سے مفید ہونا چاہئے، حالانکہ واقعہ یہ تھا کہ ہندوستان میں خانگی ہمہ پہلو کاروبار کا جو پیشہ علاحدہ تھا بہت ہی کم ترقی یافتہ حالت میں پایا جاتا تھا۔ مہاشی نظریے کے نتائج کی بنا پر حکومت بعض اوقات نیک نیتی کے ساتھ استدلال کرتی تھی اور بعض اوقات مالی منشی کے خلاف۔ چنانچہ اکثر مفکر اشخاص کی رائے میں حکومت کی پالیسی مہاشی معاملات میں ایسی ہوتی تھی کہ اس سے ہندوستان کے حقیقی اغراض پورے نہ ہوتے تھے۔

ماہران سیاسیات نے اس روش اور پالیسی پر حملہ کیا اور حکومت پر قطعی طور سے یہ الزام عاید کیا کہ وہ برطانیہ یا سلطنت برطانیہ کے اغراض کو ترقی دینے کے لیے ہندوستانی قومی مفاد کو قربان کر رہی تھی۔ نیز مہاشیات دانوں نے بھی اس پر حملہ کیا، اور ان میں سب سے پیش پیش جسٹس راناؤ سے انہجانی تھے۔ راناؤ نے کاحلہ مہاشی نقطہ نظر سے تھا۔ انہوں نے اپنے مادی عالمانہ انداز میں، پُر زور اور بے نظیر الفاظ میں مخالفت کی، کم از کم جوش و خروش اور اخلاقی شکوک کے لحاظ سے ان کے مقابلے میں کوئی ہندوستانی شخص نہ تھا۔ انہوں نے یہ ثابت کرنے کی کوشش کی کہ مہاشیات کے موضوع کے متعلق کل اہمول پرستانہ بحث کے غیب وادی مفروضات میں سے اکثروں کا اطلاق ہندوستان پر نہیں ہو سکتا تھا؛ اور یہ کہ اگر مقصود ملک کی مہاشی ترقی کی رفتار کو سرایت کرنا تھا تو حکومت اپنی پالیسی میں ہندو خصوصیات کو آبائی نظر انداز نہ کر سکتی تھی جو ہندوستانی حالات پیش کر رہے تھے۔ انہوں نے اپنی حسد و بغض کی جہارت میں جس کو عام طور سے بطور سند و حوالہ پیش کیا جاتا ہے، یہ بتلایا کہ وہ کونسی اہم اور مہاشی

باب

حاشیات ہی جنہیں ان کی رائے میں حکومت نے نظر انداز کیا تھا: ”چونکہ یہ مفروضات
(د) رائے کا مطلب ان مفروضات سے روشن خیال انقلابیت، آزاد مسابقت، محنت
اور اصل کی نقل پذیری وغیرہ ہے) سب سے زیادہ ترقی یافتہ ممالکوں پر بھی قلعی طرہ پر حاوی
نہیں آتے، اس لیے ظاہر ہے کہ ہمارے ممالک کے مثل ممالکوں میں وہ زیادہ تر نمایاں
طرہ سے مسترد ہیں۔ ہمارے ملک کا ایک اوسط درجے کا فرد بڑی حد تک ”مساوی انسان“ سمجھا
بالکل ضد ہوتا ہے۔ زندگی میں کسی فرد کی حیثیت کو ٹھیک کرنے میں فرد سے زیادہ طاقت ور،
خاندان اور ذات پات ہیں۔ دولت کی خواہش کی شکل میں ذاتی مفاد یا خود غرضی مسترد نہیں ہے،
لیکن یہی سب سے بڑا محرک بھی نہیں ہے۔ دولت کا حاصل کرنا ہی وہ واحد مقصد نہیں ہے جو
پیش نظر ہو۔ آزاد اور غیر محدود مسابقت کی نہ تو خواہش ہے نہ اس کا حوصلہ بجز اس کے کہ
چند خاص جماعتوں یا کڑوں گروہوں میں اس کا وجود پایا جائے۔ دم و دراج اور سرکاری قواعد
وغیرہ، مسابقت سے زیادہ قوی اور اثر ہیں؛ اور مساوی کے مقابلے میں حیثیت کا اثر زیادہ
قلبی اور فیصلہ کن ہے۔ محنت اور اصل میں سے کوئی بھی نقل پذیر نہیں ہے، اور نہ اتنا بے لگ،
ہم پسند اور واقف ہے کہ ایک مقام سے دوسرے مقام کو جلد منتقل ہو۔ اجرت اور نفع کی
شرعی ٹھیں ہیں، اور حالات کے تغیرات کے لحاظ سے ان میں تناسب تبدیلی نہیں ہوتی۔ آدمی
اپنے ہی قانون کی تابع ہے، چنانچہ اراضی و قضا میں قطع برید کرتے رہتے ہیں، برخلاف اس کے
پیدائش پر کم و بیش حالت سکون و جمود طاری ہے، اور ایک سال کی فصل کے اور فصل کو باری باری سے
آنے والے غائب موسم کی زیرنگیوں سے سخت کے طور پر زخم کرنے کی ضرورت ہوتی ہے۔ اس ترکیب کے
ممالک میں حقیقت متعارف فرض کیے ہوئے میلانات نہ صرف علی طرہ پر رومک نہیں ہوتے
بلکہ بچ پوچھ تو اپنے اصلی رُخ سے خوف ہو جاتے ہیں۔ میلان کو حقیقت مان لینا ایسا ہی ہے
جیسا کہ یہ کہنا کہ میلانات کہ پانچ فصلیں چل کر سمندر میں بہ جائیں گے یا دادیوں کا ٹھیک فراز
سے بدل جائے گا، یا آفتاب سرد ہو جائے گا، ایک متفرقہ دت کے اندر ہمارے اہستہ و جاہل کے
اسباب ہیں۔“

۱۔ دیکھو ایک کتاب ہارمونج Essays on Indian Economics (دوسرے ایڈیشن)

صفحہ ۱۰۷ (۱) میں ایک عنوان ”حاشیات ہند کے نقلی رائے کا تنقید“

۱۔ مغربی معاشی نظریہ اور معاشیات ہند

انیسویں صدی میں، انگلستان کے برادر مخالف اہل کے لیے جو معاشی پاسی مناسب و سوزوں پائی گئی تھی اس کی کورایہ تقلید ہندوستان میں کرنے کے خلاف پوری قوت

اور شدت کے ساتھ احتجاج کر کے رانا ڈس نے اپنے ملک کی بہت بڑی خدمت انجام دی۔ لیکن ان کے الفاظ پر ایک مدت دراز کے بعد اب غور کرنے پر یہ تسلیم کرنا پڑتا ہے کہ اس خیال کو رائج کرنے کے بظاہر وہی ایک جہت تک ذمہ دار ہیں کہ مغرب کا معاشی نظریہ ہندوستان کے معاشی نظام کی تشریح کرنے اور معاشی ترقی کے طریقوں کی رہنمائی کرنے میں بالکل بے کار ہے۔ رانا ڈس کی حد تک یہ کہنا شیک ہے کہ اس خیال کو حد سے زیادہ زور دے کر اور موثر طور پر بیان کرنا معاشی کی اہمیت کے مد نظر ضروری تھا۔ چنانچہ واقعہ یہ ہے کہ حکومت وقت قدیم اور معتبر معاشیات کے احترام میں مبالغے سے کام لے رہی تھی اور اس بات کی مدعی تھی کہ وہ تمام عالم اور حالتوں پر یکساں طور سے صادق آتے تھے۔ غرض ایک سمت میں کیے ہوئے مبالغے کی اصلاح کا واحد طریقہ بعض اوقات یہ ہوتا ہے کہ مخالف سمت میں غلو پائی کی جائے۔ رانا ڈس نے ایسے زمانے میں کتاب لکھی جب کہ علی سوالات کو حل کرنے کے لیے نام نہاد و وہابی معاشی قوانین کی بنیاد پر حد سے زیادہ اعتماد کے ساتھ استدلال کرنے کا طریقہ عام تھا اور نظری نتائج کو تاریخی و استقرائی تحقیق کے ذریعے سے محفوظ کرنے کی ضرورت کا کافی احساس نہ تھا جس سے کسی خاص انسانی معاشرے پر ان نتائج کے اطلاق کی دعویت کا حال معلوم ہوتا۔ رانا ڈس نے ہندوستان میں جو خدمت انجام دی وہ جرمنی میں فریڈریش لیسٹ کے متوازی کا نام سے سے قریبی مشابہت رکھتی ہے۔ چنانچہ لیسٹ نے اپنی کتاب ”موسوم بہ (National System of Political Economy)“ شایع شدہ ۱۸۴۱ء میں قدیم و معتبر معاشیات کے دینی اصول اور ان کی نام نہاد مالگیر صداقت کی شد و مد کے ساتھ مخالفت کی۔ اور خاص کر موجودہ معاشی نظام کے اصول مالیت اور تجارت آنا دے کے اس اصول مطلق کے خلاف اس نے احتجاج کیا جو اول الذکر اصول کے ہم آہنگ تھا۔ اس نے قومیت کے خیال کو بہت نمایاں کیا اور اس پر زور دیا کہ ہر قوم کی خاص ضرورتیں، اس کے مخصوص حالات اور خاص کر اس کی ترقی کے درجے کے لحاظ سے ہوتی ہیں۔ واقعہ یہ ہے کہ رانا ڈس سے زیادہ تر

ڈیو جان سٹیکلہولڈ (گیارہواں ایڈیشن) ”فریڈریش لیسٹ“ پر مضمون۔

باب

سٹ کی تصانیف کے مطالعے سے جو شش و خروش پیدا ہوا، اور اپنے زمانے اور اپنی نسل میں انہوں نے اپنے ملک کے لیے بعینہ وہی خدمت انجام دی جو سٹ نے جرمنی کے لیے انجام دی تھی۔ بلکہ اس مطالعے میں رانا ٹوے نے دوسروں کے لیے نمونہ قائم کیا اور دوسرے اس کی تقلید مناسب حد اور مدت سے زیادہ کرتے رہے۔ چنانچہ یہ خیال جو اصل میں بعض اوقات پیش کیا جاتا ہے بہت کم حق بجانب ہے کہ معاشی مفروضات میں سے کسی مفروضے کا اطلاق ہندوستانی حالات پر ٹھیک کیا جاسکتا ہے؛ اور یہ کہ عظیم اصول لذتیت صرف یہ نہیں چاہتا کہ اس میں کہیں کہیں مناسب ترمیم کر لی جائے، بلکہ ہندوستان میں وہ کہیں بھی کارآمد نہیں ملے۔ اس نوعیت کے خیالات لوگوں کے دلوں میں بعض اوقات یہ تصور قائم کرانے کی جانب رہبری کرتے ہیں کہ ہندوستان کے معاشی مسائل کی مخصوص سمجھت اور سرنا یا جدید معاشی اسلوب کی طالب ہے اور اس مقصد کے لیے مغربی اسلوب بالکل غیر مفید ہیں۔

واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کے معاشی مسائل پر بحث کرتے وقت ہمیں ہر قدم پر مغربی معاشی نظریے سے مدد طلب کرنی پڑتی ہے۔ علاوہ ازیں جیسا کہ پروفیسر راج نارائن نے اپنی تصنیف ”موسم بہ مضامین بر معاشیات ہند“ (Essays on Indian Economics) میں بتلایا ہے، رانا ٹوے کی تحریروں کے بعد سے معاشیات اور ہندوستان دونوں کی نوعیت بدل گئی ہے۔ معاشیات نے اپنے نتائج کی مفروضی نوعیت پر زور دینے کے بارے میں مناسب تجویز حاصل کر لیا ہے اور ان نتائج کو تمام دنیا کے لیے عام طور سے صحیح قرار دینے سے محترز ہو گئی ہے۔ نیز چونکہ معاشی مفروضات میں اس طرح ترمیم کر گئی ہے کہ وہ واقعات و حقائق کے زیادہ مطابق بن گئے ہیں اس لیے معاشیات زیادہ انسانی اور زیادہ عملی بن گئی ہے اور اپنی درجہ غیر فطری مادگی کو ترک کر کے بہت زیادہ کارآمد ہو گئی ہے۔ گزشتہ چالیس سال کی مدت میں ہندوستانی حالات بھی بڑی حد تک

لے دیکھو یہ کہ جس نے ماضیوں میں مغربی نظریوں سے ہندوستانی معاشی کا نظریہ بنایا وہ اس پر اکتفا نہ کرے۔ معاشیات کا نظریہ ایسے میں نتائج کا مجموعہ نہیں کہ جن کا اطلاق عملی طور پر براہ راست یا فوراً ہو سکتا ہو۔ نظریہ اصول کے بجائے ایک طریقہ ہے یا دانے کے لیے ایک آواز یا راہ مسک کہ ایک اسلوب ہے جو حکمران کو صحیح نتائج اخذ کرنے میں مدد دیتا ہے، دیکھو کہ اس میں کس کام مقصد جو مغربی نظریوں کے نتیجے کی معاشیات کی جھڑپ ہے۔

دربار

بدلتے ہیں اور مغربی حالات کے مشابہ بننے کی جانب بہت زیادہ تیزی کے ساتھ مائل ہیں ۔
ہمارے خیال میں وقت آگیا ہے کہ ہندوستانی اور یورپی معاشرتی ارتقاء کے باہمی امتزاجی امور کا
راز کھلسل اور بے غاؤہ طریق پر الپنے کے بجائے حاکمیتی و مشاہدتی امور پر زور دے کر زیادہ
تعمد حاصل کیا جائے۔



باب

ہندوستان کا طبیعی ماحول اور قدرتی ذرائع

8

۱۔ قدرتی ذرائع اور
ان کی اہمیت

کسی قوم کی سماجی زندگی کو متعین کرنے میں قدرتی
ذرائع جو اہم حصہ رکھتے ہیں ان میں کسی بلائی کی شکل گنجائش
ہے۔ شکل سن کا قول ہے کہ خود انگلستان کی حد تک

بھی یا جو اس کے کہ انگلستان کی تجارت و صنعت کو غلبہ حاصل ہے اور وہ نمایاں مثبت رکھتی
ہے، قدرتی حالات بہت بڑی اہمیت رکھتے ہیں۔ چنانچہ ساحلی خطہ اور دریا، کوئلے اور لوہے
کی زرخیز کالوں کا قریب مستقبل و مرطوب آب و ہوا اور زمین کی زرخیزی، یہ سب اب بھی قومی
دولت کی اساس ہیں۔ اور اگرچہ یہ ممکن ہے کہ مصلحتات و ذمات کی ترقی کے ساتھ ساتھ قدرت پر
انسانی دسترس بڑھ جائے، پھر بھی یہ تاریخی عمل قطعی طور پر محدود نہ ہے، امداد آخری چارہ کاہ کے طور پر
انسان کے لیے قدرتی قوتوں اور ساز و سامان پر انحصار کرنا ضروری ہے۔ اس لحاظ سے ہم اس
باب میں ہندوستان کے طبیعی ماحول کو اجمالی طور پر بیان کر کے اس ملک کے بارے میں اپنی

بابت

سائنسی تحقیق شروع کریں گے

۲۔ ہندوستان : برطانوی ہند کا رقبہ ۱،۹۶۱،۰۹۱ مربع میل اور آبادی ۲۶۹،۳۳۵،۵۷۷ نفوس ہے، اور دیہی ریاستوں اور انجینئرس رقبہ اور آبادی

کا رقبہ ۱۷،۵۰۸ مربع میل اور آبادی ۲۵،۳۱۰،۰۰۰ نفوس ہے۔ ملک کا طول شمالاً جنوباً قریب قریب دو ہزار میل اور مشرقاً مغرباً تقریباً ۲۵۰ میل ہے۔ اس طرح ہندوستان بجائے خود ایک دنیا ہے، چنانچہ برطانیہ غلطی سے وہ ہندو گورنر بڑا ہے اور وہیں کو نکال کر پورے یورپ کے برابر ہے۔ اس کی بڑی سرحد ۶،۰۰۰ میل طویل ہے اور ساحلی خط کا طول ۷،۰۰۰ میل ہے۔

۳۔ جغرافیائی محل وقوع : یوں جغرافیائی محل وقوع ہمیشہ اہم ہوتا ہے لیکن ماحولیاتی کے آخری مرحلوں میں اس کی اہمیت بہت زیادہ بڑھ جاتی ہے۔

ہندوستان کو تجارت میں الاقوام کے اغراض کے لیے باقی دنیا کے مناجے میں بہت موانع محل وقوع مائل ہے۔ وہ مشرقی نصف کرۂ ارض کے صین مرکز میں واقع ہے اور تجارتی پہلوں پر جوہر مست میں جاتی ہیں و ستریں رکھتا ہے چونکہ اس کا ساحلی خط طویل و وسیع ہے، اس لیے بحری راہیں بدرجہا زیادہ اہمیت رکھتی ہیں اور اگر اس کو ضروری بحری سائز و سامان ہوتا کر دیا جائے تو قوی امید ہے کہ وہ دنیا کی تجارت کی نقل و حمل کو نئے وائے بڑے کھولیں گے

۴۔ بندرگاہوں کی کمی : ہندوستان اس اعتبار سے بہت گھٹانے میں ہے کہ ایسی قدرتی گودیوں یا بندرگاہوں کی پہلاں بہت کمی ہے جن میں جدید طرز کے جہاز آکر ٹھہریں۔ مغربی سال کے بندرگاہ، بیکر کرچی، جیسی اور ماراگوئے، برسات کے کل موسم میں جہازی آمد و رفت کے لیے بند رہتے ہیں۔ مشرقی

لے بیان زیادہ ترتیب مانگا فلکی کتاب دروس پڑھی اسپارٹات انڈیا، سلطنت ہندوستان، ہالہ دی امپریل گریٹر انڈیا، جلد اول، اور ایچ ایچ گٹن کی کتاب دروس سلطنت برطانیہ کا ماحولیاتی جغرافیہ (The Economic Geography of the British Empire) پڑھی ہے۔ لے یہ اعداد و شمار کے مردم شماری کے مطابق ہیں۔

باب

اصل پر توجہ بہت شدید ہے اور قدرتی بندرگاہیں مختود ہیں۔ تاہم مداس کے بندرگاہیں بیش
 پچ بکری دیواریں تعمیر کر کے بہت کچھ اطلاع و توسیع کر دی گئی ہے اور مشرقی ساحل پر حذانہ دار
 سول کی عدم موجودگی سے جو مشکلات پیدا ہو گئی ہیں ان پر مددہ برآ ہونے کی ایک مزید کوشش
 طرہ پر ویز گاؤں کے بندرگاہ کا ذکر کیا جاسکتا ہے جس کی ترمیم و توسیع کا کام تہذیب جاری
 ہے۔ یوں تو کھلے ساحل و توجہ بہت اچھا ہے، لیکن بونٹلی میں ریت کی وجہ سے رگڑیں پیدا ہوتی
 ہیں جو بہت خرابی پیدا کرتی ہیں؛ اور چٹا لنگ کی بھی حالت اسی کے مثل ہے۔ رنگن، سونین،
 مین اور ٹائے سمندر سے دور واقع ہیں؛ علاوہ ان میں ایک اور خرابی ان میں یہ ہے کہ پہاڑ سے
 درون ملک تک آمدرفت کے وسائل کی حالت بہت خراب ہے۔ اس لحاظ سے یہ بات
 کافی سمجھ میں آتی ہے کہ ہندوستان کی تجارت خارجہ کا چھٹے کیل پانچ ہندوستان میں ہی ہوگی۔
 لہذا، رنگن، مداس اور کراچی تک محدود ہے، جس کے نچلے صوبے، اور کراچی قدرتی بندرگاہ
 ہے۔ ایسی خیرطینان بخش حالت میں، ایک ایسی سرگرم پالیسی کی ضرورت بخوبی واضح ہے جس کی
 وجہ سے مناسب بندرگاہوں کی تعداد میں اضافہ ہو، نئی گودروں کی تعمیر میں آئے اور قدیم
 بڑے بڑے بندرگاہوں کی تجدید ہو، تاکہ ساحلی و خارجی تجارت کی ضرورت موثر طریقے سے
 رہی ہو سکے۔ جہاز رانی کی صورت حال بھی بڑی حد تک خیرطینان بخش ہے، اس لیے کہ ہندوستان کے
 میں ایسے سمجھتی تجارتی جہازیں نہیں جو اس کے شایان شان ہوں اور اس کی سمجھتی تجارتی جہازیں
 تعمیر کیا جائے کہ برقرار رکھیں۔

۱۔ اندرونی سال

روقت

ہندوستان کے بڑے بندرگاہ، اندرون ملک کے
 تجارتی مرکزوں سے ریلوں اور سڑکوں کے جال کے ذریعے سے
 ملتی ہیں۔ اندرونی وسائل آمد و رفت کی حالت جزیرہ نما کے ہند

مقابلے میں شمالی ہند میں زیادہ بہتر اور سہولت بخش ہے۔ شمالی ہند کو یہ سہولت حاصل ہے کہ
 اندرونی کے قابل و پائیدار کی موجودگی کے علاوہ بڑے بڑے میدانوں میں سڑکیں اور ریلیں
 جانی جانی جاسکتی ہیں۔ برخلاف اس کے جزیرہ نما میں ساحل زمین ناموجود اور کہتا ہوا ہونے کی وجہ
 سے یہ سہولت نہیں ملتی ہے، جنہیں صرف بلاخرچ برداشت کر کے ہی رفع کیا جاسکتا ہے۔ یہاں
 اندرونی ساحل کا جہاں تک ساحل ہے، جزیرہ نما اور شمالی ہند میں نمایاں اختلاف پایا جاتا ہے،
 خصوصاً کہ ساحل کے ساتھ ساتھ ساحل کے بارے میں تفصیل بحث

اب

جلد دوم میں کی گئی ہے۔
۶۔ طبیعی محل وقوع کی
مشکلات کو دور کرنے کی
کوششیں۔

طبیعی محل وقوع کی مشکلوں اور خرابیوں کو دور کرنے کے
امکان کا حوالہ دیتے ہوئے بیگل من صاحب تھری اصلاح و ترقی
کا ذکر کرتے ہیں، مین (۱) انسانوں اور ایشیا کی نقل و حمل کے بارے
میں؛ (۲) ترسیل قوت کے بارے میں؛ اور (۳) مواصلت
کے انتظام کے بارے میں؛ ہم ان میں سے پہلے موضوع کا سرسری ذکر کر چکے ہیں۔ ترسیل قوت کے
سلسلے پر اس باب میں متناقب بحث کی جائے گی۔ جہاں تک مواصلت یا ترسیل خیالات کے
انتظام یا خبر رسائی کا تعلق ہے، ڈاکخانہ، برقی تار، ٹیلیفون اور لاسکی نے جزائی محل وقوع کے
اثر کو کم کرنے میں بہت بڑا کام کیا ہے؛ اور جدید تجارت اور معاشی جدوجہد کے نہایت اہم
لوازم بن گئے ہیں۔ ان عاملوں میں سے بعض مابل مغل ڈاکخانہ اور ٹیلی گراف اس وقت ہندوستان
میں کافی طور پر پھیلے ہوئے ہیں؛ اور لوگ ان سے خوبی روشناس ہیں، چنانچہ نقل و حمل کی اصلاح
و ترقی سے مل جل کر انہوں نے بھی ملک کی معاشی زندگی میں اکثر صورتوں میں تبدیلی پیدا کر دی ہے
جہذب دنیا سے گاؤں کی طمخندگی اب اسی طرح زیادہ تر گزرے ہوئے زمانے کی بات ہے
جس طرح باقی دنیا سے ہمارے ملک کی بحیثیت مجموعی طمخندگی، لیکن اس کے باوجود دستجاتر
سلوات و اطلاعات کی اشاعت کے لیے لاسکی کے استعمال کی حد تک ہمارا ملک اب بھی پسماندہ
حالت میں ہے؛ دوسری جانب ٹیلیفون، بجڑے شہروں کے دوسرے معاملوں پر بھی ایک
عام طور پر رائج نہیں ہوا ہے۔

۷۔ ہندوستان کی تقسیم
چار نمایاں حصوں میں۔

ہندوستان کو چار نمایاں حصوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے۔
(۱) جزیرہ نمائے ہند، جس میں وہ کل رقبہ شامل ہے جو
کراچی سے دہلی تک اور دہلی سے کلکتے تک خط کیمنے کی
صورت میں اس خط کے جنوب میں واقع ہے؛ (۲) دریائے سندھ و گنگا کا میدان، جو جزیرہ نمائے
اور گوہاٹی کے درمیان واقع ہے؛ اور دنیا کا وسیع ترین سرحدی خط ہے؛ (۳) ہمالیہ
کوہستان، سندھ و میدان گنگا کے شمال میں واقع ہے؛ اور (۴) بڑا جو مشرق میں واقع ہے۔
۸۔ جزیرہ نمائے ہند
اس علاقے کی سطح سطح ہے، اور اس کو دریائے سندھ
و گنگا کے میدان سے بندھیل اور مست پورہ کے پربت چھوڑ

باب

سلسلے جڑا کرتے ہیں۔ اس سلسلے میں مشرقی سرحد مشرقی گھاٹ اور مغربی سرحد مغربی گھاٹ ہے۔
موجودہ انداز پر جہاں زیادہ قابل لحاظ ہیں اور ایک دیو پکر سلسلہ بحری دیوار کا کام دیتے ہیں جن کے
درمیان نہ تو کوئی وسیع وادی ہے اور نہ کوئی وسیع رخنہ بجز اس غایاں رخنے کے جو اس کی جنوبی
حد سے دو میل اور پر واقع ہے۔ مشرقی گھاٹ بلندی اور بزرگی میں بہت کم ہیں اور ان میں
بڑی اور جیس وادیان رخنہ خالی ہیں؛ چنانچہ یہ وادیان، مہادی، گو وادی، کشٹنا اور
کا وادی جیسے دریاؤں کے ذریعے سے خلیج بنگال میں پانی کی نکاسی کا راستہ تیار کرتی ہیں۔
مغربی گھاٹ اور سمندر کے درمیان صرف ایک تنگ خط زمین ہے جو ماحاطہ بھی کے
بحری ساحل کی جانب واقع ہے؛ اس ماحاطہ کی بناء پر سمندر سے ملک کے اندرونی حصے
میں داخلہ بہت دشوار ہے حتیٰ کہ موسم برسات میں اگر بھی اس پہاڑی سید راہ کے اوپر صوبہ
اپنا بوجھ ہلکا کرنے پر مجبور ہو جاتا ہے؛ اور اس طرح اندرونی علاقے میں بارش کم ہوتی ہے اور
آئے دن قحط و خشک سالی کا کھٹکنا لگتا رہتا ہے۔ اس کے برخلاف مشرقی گھاٹ اور مشرقی
ساحل کے مابین وسیع خط زمین موجود ہے۔ چونکہ مشرقی گھاٹ کی بحری دیوار میں مقابلہ زیادہ
ہست ہیں؛ اس لیے موسمی ہوائیں ملک کے اندر زیادہ آسانی کے ساتھ پہنچ سکتی ہیں اور اس کے
نتیجے کے طور پر جزیرہ نما کے مشرقی حصے جو دریاؤں کی بدولت زیر خیر نشیبی زمین سے الامال ہیں؛
گنجان آبادی کی کثافت کرتے ہیں؛ اور اس لحاظ سے شمالی ہند کے میدانوں سے مشابہت رکھتے ہیں۔
جزیرہ نما کی سطح عام طور سے ناہموار اور پتھری ہے؛ پہاڑیوں کی چوٹیاں جنگلی درختوں
سے کم و بیش دھکی ہوئی ہیں؛ اور نباتات اور مناظر کے لحاظ سے متعدد تضادات پیش کرتی ہیں۔
مشرق میں پست پہاڑیوں کے ساتھ ساتھ چاول کی زمین کے وسیع خطے ہیں؛ مغرب میں زمین کی
چٹھائی کے ساتھ ساتھ (اس لیے کہ جزیرہ نما میں مغرب سے مشرق کی جانب ایسا ہی وصال ہے
جیسا کہ مکان کی چھت کا ہوتا ہے) بارش مقابلہ کم ہوتی ہے؛ اور چاول کے بجائے باجرہ اور
روسی کی کاشت وسیع رقبے میں ہوتی ہے جہاں درختوں کا نام و نشان تک نہیں ہے۔

۹۔ میدان گنگا و سندھ

یہ شروع سے آخر تک دریاؤں اور طالم دریائی
مٹی پر مشتمل ہے؛ اور اس میں دو بڑے دریائی نظام ہیں

یہیں جن کا رخ مختلف سمتوں میں ہے۔ مغرب کے پانچ دریا، جن کی بناء پر پنجاب اپنے نام سے
موسم جا، ہندوستان کے زیریں حصے میں شامل ہو کر بحیرہ عرب میں جا گرتے ہیں۔ مشرق میں دھرم

بڑے دریا، بشمول گنگا و جنا، اسی طریقے سے گھاس جاملتے اور خلیج بنگال میں گرتے ہیں جس کے قریب بھنگران کا پانی دریائے برہم پتر کے پانی سے مل جاتا ہے جو مشرق سے نکل کر آسام کی داوی سے نکلا ہوا آتا ہے۔ ان دریاؤں کے پانی میں جو لائم مٹی بہہ کر آتی ہے وہ بندرجہ ایک وسیع ڈلتا کوٹڑھا ہی ہے جلیج بنگال کے سرسے پر قائم ہو گیا ہے اور جس پر شہر کلکتہ واقع ہے۔

۱۰۔ ہمالیہ اور جزیرہ نما
ہمالیہ کے دریاؤں میں پانی سالانہ بہتا رہتا ہے، اس لیے کہ موسم گرما میں بھی ہمالیہ کی برف پگھلنے کی وجہ سے

ان کو پانی وافر مقدار میں ملتا ہے۔ ویس میدانوں میں بہنے کی وجہ سے دریا کے دونوں جانب نرم زرخیز مٹی کے بڑے بڑے خطے قائم ہو گئے ہیں۔ اس لحاظ سے یہ کوئی حیرت کی بات نہیں کہ یہ زرخیز سطح خطے قدیم آریائی تہذیب کا گہوارہ رہے ہوں، اور آج کل بھی زرخیز پیداوار کے قدرتی گوداموں کا کام انجام دیتے ہیں۔ ان میں سے بعض دریا مثلاً اروا و سی، گنگا اور سندھ، کشت رانی کے قابل ہیں؛ اور ریلوں کے رواج سے قبل کے زمانے میں تجارتی نقل و حمل کی شاہ راہ کا کام انجام دیتے تھے۔ ان دریاؤں کے پانی سے آگن اہم پیداوار کا رائج آبرسانی میں کام لیا جاتا ہے جن پر پنجاب، سندھ، اور صوبہ سندھ کی خوش حالی کا بڑی حد تک دار و مدار ہے۔ اس کے برخلاف جزیرہ نما ہند کے دریا، موسم بارش میں بڑے زور و شور کے ساتھ بہتے ہیں؛ لیکن گرمی کے موسم میں ان میں پانی کی مقدار بہت کم ہوتی ہے اور ان کی حیثیت محض لگے پانی اور کچھ سے بھرے نالوں کی سی ہو جاتی ہے۔ ان میں سے اکثر دریا تنگ و نامو اور پتھر لے راستوں سے گزرتے ہیں اور بذریعہ کشتی جو روہرہ کو ناگن بناتے ہیں۔ آب پاشی کا انتظام ان کے ذریعے سے بھی کیا جاتا ہے لیکن وہ اول الذکر صورت سے مختلف اور زیادہ بیش خرچ ہوتا ہے، چنانچہ دریاؤں کی دادیوں میں بارش کے پانی کو جمع کرنے کے لیے بڑے بڑے مخزن تعمیر کرنے کی ضرورت پڑتی ہے۔ اور یہ سب تدبیریں قلتِ بارش کو رفع کرنے کے لیے اختیار کی جاتی ہیں جس سے یہ خطہ و علاقہ متاثر ہوتا ہے۔

۱۱۔ کوہستان ہمالیہ
دریائے سندھ و گنگا کے الاٹی حصے پر ملک اور کوہ

ہمالیہ واقع ہے، جس کی بعض چوٹیوں کی بلندی تیس ہزار فٹ ہے۔ ہندوستان کو باقی ایشیا سے... میل طویل کوہستانی سلسلہ جاکر آتا ہے جس کے پہلو ایک کوہ ہمالیہ ہے جس کا طول ۲۵۰ میل ہے۔ شمالی ہند کے میدانوں کی آب پاشی کرنے والے بڑے

باب

دریاؤں کے ضروری پانی کی رسد ہالیہ کے پگھلے ہوئے برف سے مہیا ہوتی ہے۔ ہالیہ کے دونوں سروں پر پہاڑوں کے رُخسائیں اچانک تبدیلی واقع ہوتی ہے۔ ان کا پھیلاؤ شرقاً و غرباً ہونے کی بجائے شمالاً جنوباً ہے اور اس طرح ہالیہ کے کہستانی سلسلے کو ملا کر وہ تین طرف سے ہندوستان کے میدانی خطے کو گھیرے ہوئے ہیں اور ہندوستان کو افغانستان و بلوچستان سے جدا کرتے ہیں۔ گو ہالیہ کو سیاسی حیثیت سے بھی یوں اہمیت حاصل ہے کہ وہ ایک ناقابل عبور سد راہ ہے؛ لیکن اس سے قطع نظر کرتے ہوئے وہ ہواؤں، گرمی، سردی، طہرت اور کاشت پر بھی اثر ڈالتا ہے، اور اس طرح سماشی حالات کو بہت نمایاں طریقے پر متاثر کرتا ہے۔

۱۲۔ برما | آخر میں، برما، جو مشرق میں واقع ہے، دراصل ایک جداگانہ جزیرہ غا کا جزو ہے۔ اس کی حالت ہندوستان خاص سے اکثر صورتوں میں مختلف

و متضاد ہے، اور وہ حال حال تک سیاسی لحاظ سے بھی ہندوستان سے الگ رہا۔ ارادوی کی زرخیز وادی، برمی قوم کا اصلی وطن ہے۔ یوں تو برمی، ارساماتومی کے ذریعے سے اطراف اکناف کے پہاڑی علاقوں کی جنگلی قبائلی آبادی سے ملتے جلتے ہیں؛ لیکن ان میں ایک اعلیٰ درجے کی تہذیب و مدنیت پائی جاتی ہے جو عام نقطہ نظر سے اور سماشی تنظیم کے لحاظ سے ہندوؤں کی تہذیب و تمدن سے مختلف ہے۔ برما میں جنگلوں اور صدنی دولت کے وسیع قدرتی ذرائع موجود ہیں جن سے بے شمار سماشی فوائد حاصل ہو سکتے ہیں۔

۱۳۔ طبیعتی و موسمی اختلافات | ہندوستان کے مختلف علاقوں میں بہت بڑے طبیعتی و موسمی اختلافات پائے جاتے ہیں۔

مثلاًں میں برف سے ڈھکی ہوئی خوش نما پہاڑی بلندیاں اور دائمی حرارت میں سینے والے برفانی دریا ہیں۔ ان ہندیوں کے دامن میں شبی دریاؤں وادیوں کے ہموار اود و سج خطے یا تو ریتیلے، خشک اور گرمی سے تپتے ہوئے میدان ہیں یا مرطوب ہوا کے تخت مبرورہ اور پُر آواز آب ملائے جنوب میں ایک بڑی مرکزی سطح مرتفع ہے جہاں خود درجہ حرارت اب بھی قدیم وحشی شمشیر قبائل کی آبادی بکھارے ہوئے ہیں۔ مغربی حصے میں خشک اور نامہوار پہاڑیاں اور بروج ناکہ گرمی اور کچی چٹانوں کے سلسلے جو ہند کے کنارے کنارے چلے گئے ہیں؛ اور جنوب میں سبز سے ڈھکے ہوئے مرتفع، ہموار اود و حلال خطے ہیں۔ چنانچہ ایک ایسے شخص کے نزدیک جس نے ہندوستان کے تسلی جنوبی بحال میں

لے امپریل گریٹر ملداہل ص ۱

ب

مسلمات مائل کی ہوں، ہندوستان ایک ایسا ملک ہے جس کی آب و ہوا تقریباً دہائی طور سے گرم اور مرطوب ہے؛ نباتات بکثرت ہے؛ دریاؤں، تالابوں، چاول کے کھیتوں اور ناریل کے درختوں کی بہتات ہے؛ شہروں کی تعداد کم ہے؛ لیکن آبادی بہت گنجان ہے اور باشندے نرم دل اور کم ہمت ہیں۔ یہاں سے اگرہ یا لاہور کی جانب بڑھیے تو دنیا کے بہترین سبزہ زاروں اور مرطوب ترین ممالک میں سے کوئی ملک ملنے کے بجائے اوائل گرامیں سب سے زیادہ خشک اور بصورتے رنگ کا علاقہ نظر آئے گا، جس کو لاہور گرم ہوئیں بھی بنا کر رکھ دیتی ہیں جس کے موسم سردی سردی بھی اور صحت بخش ہوتی ہے؛ لیکن یہاں کے سردیوں میں بیل غلوں پر بچکال کی عاری نباتات کی جگہ بیگہوں، جو اور کرہ مستدل کی پیداوار کی کاشت لیتی ہے۔ یہ مشہور شہروں اور خوشنایاد گاروں کا ملک ہے، جس کے باشندے طاقتور اور بلند حوصلہ ہیں۔

حوادث فضائی کے لحاظ سے ہندوستان کے حالات دنیا کے کسی دوسرے علاقے کے مقابلے میں بہت زیادہ نوعی اختلافات رکھتے ہیں، یعنی ایک ہی ملک میں گرم و مستدل ممالک کے حالات نہایت نمایاں طریقے پر ساتھ ساتھ پائے جاتے ہیں۔ باہر کی جانب سے دو ملحدہ رقبے ہندوستان کو متاثر کرتے ہیں۔ شمال میں کوہستان ہمالیہ اور سطح نیچے افغانستان وسط ایشیا کی آب و ہوا پیدا نہیں ہونے دیتے، اور برعکس کی سی آب و ہوا پیدا کرتے ہیں جس کی خصوصیات میں ارضی ہواؤں کا چلنا بہت زیادہ خشک ہواؤں کے بڑے حصے میں حرارت کی موجودگی، رطوبت و بارش کی کمی یا عدم موجودگی داخل ہیں۔ جنوب میں سمندر بحر کی آب و ہوا پیدا کرتا ہے، جس کی خاص خصوصیات میں حرارت کی عظیم کثافت، دن کے قلیل حصے میں حرارت، جو اکی کثیر رطوبت، اور کم دہش جلد جلد بارش شامل ہیں۔ سردی کے موسم میں حرارت کا اوسط جنوبی ہند کے مقابلے میں پنجاب میں تقریباً تیس درجے کم ہوتا ہے۔ پنجاب، صوبہ سندھ اور شمالی ہند کی آب و ہوا عام طور سے زمی ویرا کی آب و ہوا سے مشابہت رکھتی ہے، جس کا مطلب ہے ابر صاف اور روشن ہوتا ہے، اور موسم خشک اور خشک رہتا ہے۔ جنوبی ہند میں مشرقی ساحل کے مقابلے میں مغربی ساحل زیادہ گرم ہوتا ہے اور کرشنا کے منہ کے ارد گرد حرارت انتہائی حالت میں پائی جاتی ہے۔ کلکتہ، بمبئی اور

۱۔ دیکھ مریان اسٹریٹجی کی کتاب موسم ہندوستان، اس کا نظم وضع اور اس کی ترقی، چوتھا ایڈیشن

ص ۱۷۷ -

دو اہم جانب نظر جاتی ہیں اور اس طرح جنوب مغربی ہوائیں بن جاتی ہیں۔ جولائی تک یہ سارے ہندوستان پر پوری طرح چھا جاتی ہیں؛ دکن میں ہوائیں عام طور پر جنوب مغربی، گنگا کے دلتا میں جنوبی، اور اوپر ہٹ کر گنگا کی وادی میں جنوب مشرقی ہوتی ہیں۔ دلیا کے سندھ کی وادی میں سب سے آخر میں یہ جو اہم پہنچتی ہیں اور سب سے پہلے یہاں سے ہٹ جاتی ہیں چنانچہ یہاں بارش کی صلاحیت قرار بہت ہی کم ہے۔ برسات سب سے زیادہ مغربی گھاٹ، ہمالیہ اور برما میں ہوتی ہے جہاں زمین کی بلندی کی وجہ سے اس میں اور بھی اضافہ ہو جاتا ہے۔ ستمبر میں سون سون کی شدت میں تیزی کے ساتھ کسی شروع ہو جاتی ہے اور اس پہنچنے کے تقریباً وسط کے بعد شمال مغربی ہندوستان کے بڑے حصے میں بارش ختم ہو جاتی ہے۔ اس کے بعد متدل قسم کی شمال مشرقی ہوا استعکال کے ساتھ چلنا شروع ہوتی اور بتدریج سارے طبع بنگال پر چل جاتی ہے۔ اس طرح اس کو شمال مشرقی سون سون کہتے ہیں۔ اس سون سون کی تنظیم کی بدولت ہندوستان کی بارش میں یمن دوریت پائی جاتی ہے اور اس کے باعث موسمی اقتدار سے سال کو حسب ذیل حصوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے :-

(۱) جنوب مغربی سون کا موسم : (۱) وسط ستمبر تک یعنی عام بارش کا موسم۔ (۲) وسط ستمبر سے وسط دسمبر تک موسمی ہواؤں کے ٹٹنے کا زمانہ۔

(ب) شمال مشرقی سون کا موسم :- (۱) جنوری اور فروری یعنی موسم سرما۔ (۲) مارچ تا وسط جون یعنی موسم گرما۔ جون میں خاص قسم کی فطیل بولی جاتی ہیں اور نچاں میں کٹائی جاتی ہیں مثلاً پاول، رولی، باجرہ وغیرہ۔ اسے فصل خلیفہ کہتے ہیں فصل کی دوسری قسم پوت بولی جاتی ہے جبکہ سون ختم ہو جاتا ہے یعنی تقریباً وسط ستمبر میں مثلاً گیہوں، جو، اسی وغیرہ فصل جنوری و مارچ کے مابین کائی جاتی ہے؛ اس کو فصل ربیع کہتے ہیں۔

۱۶۔ بارش کی اساسی اہمیت

یہ سارے ہندوستان کی موسمی زمری حالت کا معضلم بیان ہے جو ملک کے کسی خاص حصے پر چند شرائط استثنیات کے ساتھ صادق آتا ہے؛ لیکن اس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ چھٹیت مجموعی ملک کے لیے موسمی بارش کتنی اہمیت رکھتی ہے؛ چنانچہ اس کی مقدار تقسیم اور بروقت آمد پر لاکھوں انسانوں کی تباہی و خوشحالی کا دار و مدار ہوتا ہے بلکہ غالباً دنیا کے کسی خطے پر جو شہر بڑی بارش کا اس قدر ملے سال کے بارہ مہینوں میں سے کچھ مہینے ہندوستان کے بقا و حیات کی ازادیں ہوتی ہے اور وہ بہت شاذ

ب۔ ہندوستان میں زندگی سب سے اول زراعت پر منحصر ہے، زراعت کا انحصار سرسبز بارش پر ہے، اور بارش قریب قریب سب کی سب جنوب مغربی موسمی ہواؤں کے ذریعے ہوتی ہے، چنانچہ ہندوستان میں ۹۰ فیصد بارش اسی طریقے سے ہوتی ہے۔ جنوب مغربی مون سون اس نقطہ نظر سے شمال مشرقی مون سون کے مقابلے میں درجہ زیادہ اہم ہے، اور اس لحاظ سے اس کو ہندوستانی زندگی کا مرکز و محور کہا جاسکتا ہے۔

ہندوستان کی بارش کی خصوصیت یہ ہے کہ اس میں تسلسل نمایاں طور پر غائب ہوتا ہے۔ انگلستان کو لینے، یہاں سال کے کسی حصے میں بھی بارش کی توقع ہو سکتی ہے، لیکن ہندوستان میں دو بیس جن برسوں تک محدود رہتی ہے۔ علاوہ ازیں یہاں بارش کا بیشتر حصہ موسلا دھار ہوتا ہے، اور پانی زمین میں جذب ہو کر بغیر اوپر ہی اوپر بہ جاتا ہے۔ اس کی وجہ سے زمین پوری طرح تریاں نہیں ہونے پاتی، جگہ جگہ چل جاتی ہے اور پانی گڑھوں میں اس طرح جمع ہو جاتا ہے کہ بچنے نہیں پاتا۔ مختلف مقامات میں بارش کی سالانہ مقدار کی عدم یکسانی، 'سندھ' ذیل تقسیم کی منیسا، قرار دی گئی ہے ۱- (۱۱) ایسے رقبے جن میں بھی طور پر بارش ہوتی ہے، مثلاً 'براہما'، 'آسام'، 'مشرقی و جنوبی بنگال'، 'اندھ' خطہ جو مغربی گھاٹ اور بحیرہ عرب کے مابین اور جزیرہ نما کے انتہائی جنوبی نقطے سے شروع ہو کر وسط صورت کی جنوبی سرحد تک پہنچا ہوا ہے؛ (۲) وہ رقبے جن میں بارش پُر خطر طریقے پر کم ہوتی ہے، یعنی دس پنج سے نیکریس پنج تک مثلاً 'اندھ' اور 'وڈ' اجمیر اور مغربی گھاٹ کو ناراج کر کے، 'بھٹی دکن'؛ (۳) وہ رقبے جو خشک سالی سے متاثر رہتے ہیں، جہاں آب پاشی کے بغیر کاشت بڑی حد تک پُر خطر اور بعض صورت میں غیر ممکن ہے، مثلاً 'ثالی سندھ'، مغربی راجپوتانہ مغربی پنجاب وغیرہ۔

۱۶۔ آب و ہوا | ہندوستان کی آب و ہوا کے متعلق کوئی عام کلیہ اس لیے نہیں قرار دیا جاسکتا کہ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، اس کے حدود کے اندر تقریباً ہر اس قسم کی انتہائی آب و ہوا پائی جاتی ہے جس سے غلطی و جدی کا درمیانی خط یا نقطہ مستدل مانوس ہے، لیکن بحیثیت مجموعی ہندوستان کی آب و ہوا کے متعلق

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ کسی نقصان کے بغیر اس سے بچ سکتا ہے۔ (یکھو ڈاس (G. A. Knowles) کی کتاب موسم و برطانوی سلطنت کے بارے میں جو کہ سائنس ترقی (the Economic development of the British overseas Empire) کے تحت صفحہ ۲۰۰۔

یہ کہنا جاسکتا ہے کہ وہ نیم گرم یا نیم جاری ہے؛ انسانی جسم پر اس کا تشکا دینے والا اثر پڑتا ہے؛ اس کے برخلاف منطقہ اے متدل کی آب و ہوا کا صحت بخش اثر پڑتا ہے؛ اسی لیے اس کے مقابلے میں اول الذکر آب و ہوا میں آماوی کی صحت و تندرستی خراب ہوتی ہے۔ چنانچہ آب و ہوا کا زیادہ موافق ہونا ہی ہندوستانی مزدوروں کے مقابلے میں یورپی مزدور کی کارکردگی کے تقویٰ کے اسباب میں سے کم از کم ایک سبب ہے۔ اس سلسلے میں آب و ہوا کے اثر کو گہمانے کے ساتھ بیان نہ کرنا چاہیے؛ پھر بھی یشیم کرنا ضروری ہے کہ اس کا اثر پڑتا ہے۔

۱۸۔ گرم آب و ہوا معاشی ترقی کے اعتبار سے

یہ بات عام طور پر کہی جاتی ہے کہ خطہ سلطان و جدی کے درمیانی خطوں میں قدرتِ ذریعہ معاش مقابہ بہت آسانی کے ساتھ ٹھہرا کرتی ہے اور انسان کو بہت کم محنت کرنی پڑتی ہے؛ علاوہ ازیں ان خطوں میں انسان کی ضرورتیں منطقہ معتدل کے ملکوں کے مقابلے میں بہت مختصر ہوتی ہیں؛ چنانچہ قدرتِ انسان کو وہ بھی طبع پر جد و جہد کرنے اور اپنی قوت و قابلیت اور طاقت اندیشی سے پوری سرگرمی کے ساتھ کام لینے سے باز رکھتی ہے۔ برخلاف اس کے منطقہ اے معتدل میں جہیز کی ویسی افراط و تہات نہیں ہوتی جیسی گرم ملک میں؛ اور محنت کے بغیر کوئی شے حاصل نہیں ہوتی۔ چونکہ کام کرنا عام طور پر ہر حیثیت سے ضروری ہوتا ہے؛ اس لیے محنت کا وقار بڑھ جاتا ہے؛ اس کی اجرت زیادہ ملتی ہے اور کام کرنے والے زمین اور آزاد ہوتے ہیں۔ چونکہ سرمایہ کلا کے کا جاڑا ہوتا ہے اور تیز رفتاری میں اس لیے ہر گز راہ میں لباس، غذا اور مکان کی تیاری کے لیے جیسی خیالی کی ضرورت نہیں ہے۔ ان علاقوں کی بدولت، منظم کام، استقلال اور شغف چاہتی ہے؛ اور اگر یہ شرطیں پوری ہوں تو ان سے ایک مثالی درجے کی تہذیب و تمدن کی ترقی کی حوصلہ افزائی ہوتی ہے۔

ہاں پھر پروفیسر کارسائڈس نے حال میں اس خیال کی مخالفت کی ہے کہ جب قدرت بہت زیادہ آسانی کے ساتھ صلہ دیتی ہے تو شاشی ترقی اور تہذیب و تمدن پہاڑہ حالت میں رہتے ہیں۔ اس کے برخلاف وہ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ان مقامات میں جہاں کمیت و کمفیت کے لحاظ سے مفید کارآمد اشیاء کی بہتات و افراط ہوتی ہے وہاں، ان کے افادے کو محسوس کرنے کا زیادہ موقع ہوتا ہے اور یہ کہ بہارت کی اصلاح و ترقی کے باعث وہ جیانی کس زیادہ سے زیادہ حاصل حاصل کیا جائے گا۔ اس لحاظ سے زیریں ہندی جتنی زیادہ جہکی اتنی ہی بہارت کی

باب

زیادہ ترقیب ہوگی۔" خواہ کچھ ہی ہو، واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی گرم آب و ہوا یا زرخیزی اس ملک کی گزشتہ شاندار تہذیب اور تمدن کی ترقی کی راہ میں مانع نہیں رہی۔ اہل ہند کی موجودہ پسماندہ حالت اور عدم ترقی، فحلت اور بے پروائی وغیرہ خصوصیات کی توجیہ ملک کی آب و ہوا یا قدرتی کی فراوانی سے کرنے کے بجائے دوسرے اسباب سے کرنی چاہئے۔

۱۹۔ جنگلات

ہندوستان کے عمدہ جنگلات اس کے سب سے زیادہ قیمتی

قدرتی ذرائع میں شمار کرتے چاہئیں۔ ملک کے جنگلوں کا انحصار بہ لحاظ

نوعیت زیادہ تر بارش اور ہندی پر ہے۔ جہاں بارش بہت زیادہ ہوتی ہے وہاں تار، فرن، بانس اور ریش وغیرہ کے سدا بہار جنگل پائے جاتے ہیں۔ جہاں اس سے کم تر ہوتی ہے وہاں ساگوان، سال اور دوسری انواع و اقسام کی قیمتی لکڑی کے جنگل ملتے ہیں۔ جہاں بارش بہت کم ہوتی ہے وہاں، نباتات کیاب ہوتے ہیں اور وہ بھی ترہندی اور افاقا وغیرہ کے درختوں پر مشتمل ہوتے ہیں۔ ہمالیہ میں قطب شمالی کے بچے کے گرم ملک کے حالات پائے جاتے ہیں اور جنگلات میں ہندی کے لحاظ سے سرو، صنوبر، بلوط شاہ بلوط، گنڈیا بانس وغیرہ کے درخت ہوتے ہیں۔ تمام مالک کا یہ تجربہ ہے کہ جنگلوں کی ازبیر نو روئیدگی و ترقی کے قدرتی عمل انسان کی تباہ کاری کے قدم بہ قدم چلنے کی صلاحیت نہیں رکھتے، اس لحاظ سے حکومت نے اس کو عام طور پر ضروری پایا ہے کہ ملک کے مستقبل اغراض کے لیے خاص تدبیریں اختیار کرے، تاکہ جنگل خلافت اعیانہ تباہ کاری سے محفوظ رہیں۔ اگرچہ یہ سوال کہ آیا جنگلات کو کسی خاص ملک میں محفوظ رکھنے کی ضرورت ہے یا نہیں اور اگر ہے تو کس حد تک ہے، اس کا انحصار بعض خاص حالات پر ہے، مثلاً ملک کی حیثیت و حالت اس کے وسائل آمدورفت، زمین کو جنگل لگانے کے علاوہ دوسرے کاموں میں لانے کے امکانات، آبادی کی آگاہی ضروریات اور فصل ایل کے لیے سرمائے کی ممکنہ مقدار وغیرہ۔ لیکن پھر بھی اتفاق آتا ہے کہ ہندوستان کے جنگل ایک بیش قیمت قومی اثاثہ ہیں اور ان کی مناسب طریقے پر حفاظت کو حکومت ہند کے اہم ترین ساشی ذرائع میں سے ایک ہے۔

۲۰۔ جنگلات کا افادہ

انسانی و قدرتی سیشہ میں جنگلات براہ راست اور بالواسطہ قدرتی قیمت رکھتے ہیں۔ جنگلوں کے بالواسطہ

۲

فوائد حسب ذیل ہیں :- (۱) یہ آب و ہوا میں اعتدال پیدا کرتے ہیں، ہوا کی اضافی رطوبت میں اضافہ کرتے ہیں، بھارات میں کمی کرتے ہیں اور بارش کی مقدار میں اضافہ کرتے ہیں؛ (۲) پانی کی رسد کی تنظیم میں مدد دیتے ہیں، چشموں میں پانی کی رسد کو بہتر طریق پر برقرار رکھتے ہیں، طینیانی اور سیلاب کو روکتے ہیں اور دریاؤں میں پانی کے بہاؤ کو زیادہ مسلسل کے ساتھ جاری رکھتے ہیں؛ (۳) وہ زمین کی زرخیزی کو بڑھاتے ہیں اس لیے کہ وہ صدی زمینوں کو بھی زراعت کے لیے موزوں زرخیز جگہ بناتی بناتے ہیں مدد دیتے ہیں؛ (۴) وہ ہوائی لہروں کی شدت میں کمی کر دیتے ہیں، طعنے کھیتوں کو خشک یا سرد ہوا سے محفوظ رکھتے ہیں اور مٹیوں، وحشی جانوروں، چمندوں اور کارآمد پرندوں کو محفوظ رکھتے ہیں؛ (۵) بعض شریط و حالات کے تحت وہ کسی ملک کی آب و ہوا کو خوشگوار اور صحت بخش بنانے اور اس کی حفاظت کرنے میں مدد دے سکتے ہیں (۶) وہ ملک کے مٹن کو دوبالا کرتے ہیں اور باشندوں پر سفید جالیاتی اثر ڈالتے ہیں۔

18

جنگلات کا براہ راست افادہ ان کی پیداوار کے باعث ہے، مثلاً جلانے کی بھوئی، چوبیسہ اور اشیائے خام جو مختلف صنعتوں میں استعمال کی جاتی ہیں۔ ایک اہم فائدہ خاص کر ہندوستان میں یہ ہے کہ وہ مٹی کی چراگاہ کا بھی کام دیتے ہیں۔ لیکن ممکن ہے کہ اس کی وجہ سے جنگلوں کی حفاظت میں سخت خلل واقع ہو۔ لہذا ان دونوں ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے ہندوستان میں یہ طریقہ اختیار کیا جاتا ہے کہ جنگل کے رقبے کے ایک جزو کو چرائی کے لیے پوری طرح مسدود کیا جاتا ہے ایک جزو میں صرف بعض جانوروں مثلاً بھیڑ بکروں اور انڈوں کے چرانے کی ممانعت کر دی جاتی ہے اور ایک وسیع رقبے کو ہر قسم کے جانوروں کے چرانے کے لیے کھلا رکھا جاتا ہے۔ معمولی سالوں میں جو رقبے مسدود کئے جاتے ہیں ان میں خشکالی اور قحط کے زمانے کے لیے پارہ کے ذخائر محفوظ رکھے جاتے ہیں۔ چنانچہ اس زمانے میں یا تو چرانے کی ممانعت ہٹائی جاتی ہے یا گھاس کاٹ لی جاتی ہے اور ان طریقوں میں ردوانہ کی جاتی ہے جہاں اس کی سخت ضرورت ہو۔ یہ شکایت عام طور سے سنی گئی ہے کہ ہندوستان میں جنگلات کا انحطاط، زرعی آبادی کے حق میں غیر بردار ہے اور جنگل کی حفاظت و ترقی کے فرض کو مناسب طریق پر انجام دینے میں کوتاہی کیے بغیر آبادی کی ضرورتوں کو جیسا کہ چاہیے پورا نہیں کیا جاتا۔ مگر جنگلات اور زراعت و امداد باہمی کے سے سرشتوں میں جن کا تعلق مزاحمتیں کی ہو دوسے ہے، تعالٰی

۱۔ تعاون کی ضرورت ہے تاکہ دو متضاد نقطہ ہائے خیال میں مطابقت پیدا ہو۔ اگرچہ صحرا داری کا اصلی کام جنگلات کی حفاظت و ترقی ہے لیکن میں اس واقعے کو نظر انداز نہ کرنا چاہیے کہ ایک اہم پیشے اور ذیلی صنعت کے طور پر وہ زراعت سے بھی وابستہ ہے؛ اس لیے کہ جنگلات سے کسان کی اکثر ضرورتیں پوری ہو سکتی ہیں مثلاً جلاتے کی مکڑی جو ایندھن کے طور پر استعمال ہونے والے کھاد کی جگہ لے گی مکافوں کے لیے معمولی چھینے آلات اور اوزار کے لیے مکڑی اور مویشیوں کے لیے چارے کی بھر سانی۔ یہ وہ مراعات اور بہولتیں ہیں جن کا کسان صدیوں سے غور کر رہا ہے اور جن کی اچانک موقوفی کے خلاف وہ غم و غصے کا اظہار کرتا ہے کہ وہ خلاف قاعدہ اور حد سے زیادہ ناگوار ہے۔

جنگلات کے اناءے کو کسان کے لیے بڑھانے اور اس کو جنگلات کے نظم و نسق پر روشن خیالی کے ساتھ نظر ڈالنے کے قابل بنانے کے مد نظر کمیشن نے سفارشات پیش کی ہیں جن میں سے چند حسب ذیل ہیں :- (۱) ہر صوبے میں جنگلات سے استفادے کے لیے ایک انسٹم کا تشریح جس کا سب سے بڑا کام جنگلات کی صنعتوں کو فروغ دینا ہو، اس لیے کہ یہ معاملہ کسان کے لیے بہت اہمیت رکھتا ہے، خاص کر ان کے لیے جو جنگلات کے قرب و جوار میں رہتے بیٹھے ہیں۔ (۲) جنگل کے رقبوں کی از سر نو تقسیم مثلاً (۱) ایک بڑا ڈویژن جو تجارتی جنگلات یا ایسے جنگلوں کی نگرانی کرے جن کا وچ و طبعی و موسمی اعتبارات سے ضروری ہو (ب) چھوٹا ڈویژن جس کی نگرانی میں چھوٹے جنگل ایندھن کے نخلستان، دیہاتی بن اور افادہ زمینیں ہوں، اور کھادی سے کم و بیش بھرے ہوئے رقبوں کو جو اس وقت محکمہ جنگلات کے تحت ہیں، دیں انتظام کے تفویض کر دیا جائے، اور حکومت مدرسے کے اختیار کچے ہوئے طریقوں کے مطابق عوام کی نائیدہ کمپنیاں یا پنچائیتیں ان کی نگرانی کریں۔ (۳) جلد نئے جبرئ شدہ انسٹان جنگلات کے لیے زرعی کابجوں میں کچھ مدت کے واسطے نصاب کی تکمیل لازمی کر دی جائے تاکہ محکمہ جات جنگلات و زراعت کے مابین زیادہ قریبی تعلق و تعاون پیدا ہو سکے۔

19

۲۱۔ جنگلات کی حفاظت

ہندوستان میں برطانوی و دور حکومت سے پیشتر ہی سے صدیوں تک جنگلوں کی خلاف احتیاط

ب

تباہ کاری کا مسئلہ جاری رہا۔ برطانوی حکومت کے ابتدائی سالوں میں یہ تباہ کاری متحدہ
 ممالک کے باعث بہت بڑھ گئی، بشمول اضافہ آبادی، کاشتکاری کی تعداد میں اضافہ، زراعت
 کی توسیع، اور ریلوں کی جانب سے چوبیس اور چلانے کی کڑی نیا ڈانگ کی کثرت۔ آخر میں حکومت
 نے جنگلات کی تباہی کے اس خلاف احتیاط عمل کو روکنے کی ضرورت کو محسوس کیا، چنانچہ جنگلات
 کی حفاظت کی پہلی منظم تدبیریں لارڈ ڈولہوزی کے دور حکومت میں تقریباً ۱۸۵۵ء میں اختیار
 کی گئیں۔ اس زمانے میں جنگلات کے موافق اصول کے تحت سے بھی، دراصل اس اور برائیاں موجود
 تھے اس کے فوراً بعد ہی دوسرے تقررات بھی عمل میں آئے، ۱۸۶۲ء میں ایک منظم سرکاری
 محکمہ صدر ناظم جنگلات کے تحت قائم ہوا۔ اس کے بعد سے ہندوستان کا محکمہ جنگلات
 ترقی کر رہا ہے، چنانچہ اس وقت برطانوی ہند کے مجموعی رقبے کے $\frac{1}{4}$ حصے سے زیادہ
 اس کی نگرانی میں ہے۔ ۱۸۹۲ء میں حکومت ہند نے ایک اہم شہنشاہی جاری کی جو جنگلات
 کے بارے میں سرکاری پالیسی کی بنیاد قرار پاتی ہے۔ اس کی رو سے جنگلات کو چار حصوں میں
 تقسیم کیا گیا، ۱) وہ جنگل جن کا تحفظ موسمی یا طبیعی بنیادوں پر ضروری ہے؛ (۲) وہ جنگل
 جن کے تجارتی اغراض کے لیے قیمتی چوبیس دستیاب ہو؛ (۳) چھوٹے جنگل یا جن میں ایسے
 خطے شامل ہیں جو اگر چھینٹت میں جنگل ہوں، لیکن ان میں کھیتی باڑی کا چوبیس پیدا ہوتا ہو یا اعلیٰ
 قسم کی کھاد کی کم مقدار میں پیدا ہوتی ہو؛ اور (۴) چوٹیاں اور رستے جو عام طور پر محض آبے
 نام جنگل ہوتے ہیں۔

۲۲۔ ہندوستان میں جنگلات کا رقبہ

نام صرفوں کا مجموعی رقبہ ۱۹۰۲ء میں
 میل ہے جس کے بعد جنگلات کا رقبہ ۱۹۲۱ء میں
 میں ۱۸۳۱ء میں ۲۴۵ میل یا ۲۴۱ فی صد تھا۔

جنگلات کے اس رقبے میں سے ۱۰۵۹۶۰ میل مربع محفوظ (Reserved)
 جنگلات ۶۹۸۲۱ میل مربع (Protected) جنگلات ۱۰۸۹۳۳۱ میل مربع
 میں غیر محفوظ یا نیم سرکاری جنگلات تھے یہ جنگلات کی تقسیم تین حصوں میں یعنی محفوظ، نیم محفوظ اور غیر محفوظ بیان
 لے دیکھ کر زمین کی رپورٹ ٹیل شدہ ۱۹۲۱ء پر گزرتا ۲۱۵۔

۱۔ ان حصوں سے دہلی کے اطراف کا علاقہ اور رانی پور، اسی ہند کا برطانوی رکن خاص ہے۔
 ۲۔ غیر محفوظ یا نیم سرکاری جنگلات یا جنگلات مار کی زمینوں میں اکثر حصوں میں بڑا غیر آباد و بنجر زمین جو

باب

سرکاری جنگلات اسی ترتیب کے لکھنا سے ہے جس ترتیب سے حکومت اہمال کرنے والے افراد اور عوام کے حقوق کے بارے میں اپنے اختیارات سے کام لیتی ہے۔ بلکہ اس میں مختلف صوبوں میں جنگلات کے رقبوں کی اضافی اہمیت کا اندازہ مندرجہ ذیل جدول سے ہوتا ہے جس سے یہ بات صاف طور پر ثابت ہوتی ہے کہ برما اور آسام اس اعتبار سے اہم ترین صوبے ہیں۔

صوبہ	صوبے کے کل رقبے کے مقابلے میں جنگلات کا تناسب	صوبہ	صوبے کے کل رقبے کے مقابلے میں جنگلات کا تناسب
دراس	۱۱۵۲	مہاراشٹر	۱۹۵۶
بھو	۱۲۱۰	آسام	۳۷۱۰
بنگال	۱۴۱۰	شمال مشرقی صوبہ	۱۵۸
صوبہ متحدہ	۴۱۹	برطانوی بھوٹان	۱۵۸
پنجاب	۵۵۴	امیر مرہٹہ	۵۲۱
برما	۵۳۱۵	کرگ	۳۳۱۹
ہپار داربیس	۳۱۶	اڈھان اہنگوار	۶۹۱۶

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: باہم درختوں سے مادی ہوتی ہے۔ اس لکھنا سے مذکورہ بالا اعداد و شمار کوئی کے جنگلوں کے رقبے کی لازمی طور سے نمائندگی نہیں کرتے۔

بار

ایک کروڑ ۶۹ لاکھ روپیہ خالص منافع وصول ہوا۔ آمدنی کی اس کمی کا باعث تجارتی کمزوری اور
 قحط۔ برائے جنگل ہندوستانی جنگلات میں سب سے بڑے اور اہم ترین ہیں چنانچہ سن ۱۹۲۹ء
 تا سن ۱۹۳۱ء میں ساگوان کی پیداوار ہی سے ایک کروڑ ۲۵ لاکھ روپیہ کی خالص آمدنی وصول ہوئی۔
 ۲۴۔ ہندوستانی جنگلات
 اشیائے خام کی فراہمی
 کے اعتبار سے۔
 ہندوستانی جنگلات مختلف صنعتوں کے لیے
 ضروری اشیائے خام فراہم کر کے اور اشخاص کی کثیر تعداد
 کے لیے روزگار پیدا کر کے بھی ایک اہم کام انجام دیتے
 ہیں۔ چنانچہ جنگل میں ایسی آبادی تیرے جن کا ذریعہ معاش

براہ راست جنگلات کی پیداوار ہے۔ علاوہ ان کے کھادوں، آدھ کشوں، گاڑیوں، حائلوں
 اور چھٹا تیار کرنے والوں وغیرہ کی تعداد بھی خاصی بڑی ہے جو جنگلوں میں یا ان کے نزدیک
 کام کرتے ہیں۔ آخر میں وہ لوگ ہیں جو جنگلات کی پیداوار خام سے کام لینے میں مصروف
 ہیں مثلاً بنجار، پھیلا بنانے والے، کشتی ساز، رسی باشتے والے، دباخت کرنے والے اور
 لاکھ بنانے والے وغیرہ۔

۲۵۔ جنگل کی پیداوار کبیر و صغیر
 جنگل کی پیداوار کو دو بڑے حصوں میں تقسیم
 کیا جاتا ہے۔ (۱) پیداوار کبیر یعنی چوبندہ اور

جلانے کی ٹکڑی؛ اور (۲) پیداوار صغیر جس میں دوسری تمام پیداوار شامل ہے مثلاً لاکھ، اچھے
 دباخت، پھیل، تار، مین اور وال۔ ہندوستانی جنگلات کی پیداوار صغیر کی اہمیت روز افزوں ہے
 اور ان میں سے اکثر لوگ کی ایک دنیا کے بازاروں میں مشغول ہو گئی ہے۔ یوں تو کھانے کے کاغذ بنانے
 کے کارخانوں میں سبائی اور جالو جیسی گھاس اٹھال کی جا رہی ہے لیکن تختیاں کے اہم نتائج
 میں سے ایک یہ ثابت کرنا ہے کہ کاغذ کے گودے کی تیاری کے لیے ان گھاسوں کے علاوہ
 بانس بھی اٹھال کیا جاسکتا ہے۔ چنانچہ ہمارے یہاں بانس اور سیونگ کے وسیع جنگل موجود ہیں
 اور ان کی موجودگی میں ہم یہ توقع کر سکتے ہیں کہ آخر کار کل طلبہ کاغذ ملک ہی کے اندر تیار کر لیں گے۔

۱۔ (Sabai)

۲۔ (Bhabar)

۳۔ (Savanna)

باب

ان امکانات کا لحاظ کرتے ہوئے حکومت نے، ٹیرٹ بورڈ کی سفارشاتوں کے مطابق، کاغذ سازی کے لیے ہندوستانی بانس کے گودے کی صنعت کو حال میں تائید دی ہے۔ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے زرعی کمیشن نے یہ سفارش کی ہے کہ ہر صوبے میں جنگلات سے استفادہ کرنے کے لیے ایک افسر کا تعین کیا جائے تاکہ جنگل کے صنایع کی نشو و نما ایک افسر کی نگرانی اور مخصوص ذمہ داری بن جائے۔

22

۲۶۔ ہندوستانی جنگلات کے امکانات

جنگل کے زمانے میں عراق وغیرہ میں برہمچکار برطانوی فوجوں کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے

ہندوستان کو اپنے ہی ذریعے پر انحصار کرنا پڑا، اور اس کام کو انجام دینے کے لیے جو خاص تدبیریں کافی وسیع پیمانے پر اختیار کی گئیں انہوں نے ہندوستانی جنگلات کے عظیم پوشیدہ امکانات کو نمایاں طریقے پر واضح وثبات کر دکھایا، اور یہ کہا جاسکتا ہے کہ جنگلات سے فائدہ حاصل کرنے کے لیے ایک نئے دور کا افتتاح کیا، چنانچہ یہ توقع درجے اعتبار سے ساتھ کی جاسکتی ہے کہ جنگلات پر منحصر صنایع مستقبل قریب میں وسیع اور مستقل ترقی ہوگی۔

۲۷۔ ارضیاتی ترکیب

ملک کی ارضیاتی ترکیب کی مساحت میں زمین کی بالائی سطح اور سطح کے نیچے کے حصے کا بیان شامل

ہوگا۔ اول ہم بالائی سطح سے بحث کریں گے۔ اسی وقتوں کو ظاہر کریں گے جو تین بڑی ارضی ترکیبوں سے پیدا شدہ اہم قسموں کی نمایاں خصوصیات ہیں۔ (۱) نرم دریائی مٹی کے خطہ بہت وسیع، اور زرعی لحاظ سے اہم ترین ہیں۔ یہ سندھ، گجرات، راجپوتانا، پنجاب، صوبہ متحدہ اور بنگال کے بڑے حصے میں، اور درہاس کے بعض علاقوں مثلاً کرشنا گوداوری

۲۲۔ دیکھو زمینی کمیشن کی رپورٹ پیرا گراف ۲۲۴

۲۷۔ حینیل سے مناج کیا جائے :- (۱) انڈین ایریکب شایع شدہ ۱۹۵۹ء (۲) ان مابھلو پٹہ پابریٹیا میں مضمون بعنوان جنگلات اور زمین جنگلات (۳) صنعتی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۶۱ تا ۶۸ اور (۴) ایک رپورٹ موسم :- (Work of the Forest department in India) زیر ترتیب آریس، ٹروپ شایع شدہ ۱۹۵۹ء ص ۵۷۔

باب

اور پنجر کے اضلاع میں پائے جاتے ہیں۔ نرم مٹی کا خط جو کہیں بڑا اور کہیں چھوٹا ہے، جزیرہ نما کے مغربی و مشرقی ساحلوں کے برابر پھیلا ہوا ہے اور جزیرہ نما کے بڑے دریاؤں کے دہانے پر ڈولٹا کے آس پاس اکثر مقامات میں کشتادہ ہو جاتا ہے۔ ان نرم دریائی مٹی کے خطوں پر بارشیں متحد ہوتی ہے اور اس کی تقسیم ہر جگہ مساوی ہے۔ یہ بات خاص کر ان خطوں پر صادق آتی ہے جو دریائے گنگا و سندھ کے میدانوں میں واقع ہیں۔ یہاں کی مٹی مسام دار ہوتی ہے، اس کو آسانی کے ساتھ جوتا جاسکتا ہے اور اس میں قدرتا کیسیائی و نایابی اجزاء کی کافی مقدار میں آئینہ نش ہوتی ہے۔ اس لحاظ سے یہ سب خطے خلیف و برج کی اکثر فصلوں میں قابل کاشت ہوتے ہیں۔ (۲)

دکنی ٹریپ (سنگریزہ زمین) میں احاطہ بمٹی، کل علاقہ برابر صوبہ متوسط کا مغربی ایک ثلث حصہ اور حیدرآباد و کن کا مغربی علاقہ شامل ہے۔ اس کل رقبے کی زمین پر لحاظ نوعیت و زرخیز نہی مختلف قسم کی ہے۔ دکنی ٹریپ میں اصلی سیاہ ریگڑ کی زمین واقع ہے جس کی سطح ناہموار اور ڈھلوان ہے اور بہاڑیوں کے دہن کی مام سطح سے بہت ہے۔ محل وقوع کے لحاظ سے اس کی گہرائی میں کمی بیشی پائی جاتی ہے اور محض جہاں زیادہ ہے تو اس کا باعث یہ ہے کہ نرم دریائی مٹی بہتہ جم گئی ہے اور بعض مقامات مثلاً چمتی اور نرپدا کی وادوں وغیرہ میں بہت زیادہ گہرائی کے باعث شدید بارش میں یہ خطے بے کار ہو جاتے ہیں اور فصل ربح میں گہوں، اسی اور چنے کی کاشت کے لیے زیادہ سوزوں ہوتے ہیں۔ دکنی ٹریپ کی سیاہ ریگڑ کی زمین میں موسم خلیف میں زیادہ تر روئی اور جوار بوٹے جاتے ہیں۔ ریگڑ کی گہرائی بالعموم تین چار فٹ ہوتی ہے اور اس میں چونے کا کنکر اور روڑہ ملا ہوا ہوتا ہے۔ سطح کے نیچے کی زمین میں چونے کی اچھی خاصی مقدار ہوتی ہے اور مٹی طبعی و طبعی جی ہوئی ہوتی ہے اس لیے پانی بہ کر نیچے کے پتھر تلے صے میں چلا جاتا ہے۔ (۳) البقیہ زمینوں کو "قلم خا خطے" (crystalline tracts) کہا جاتا ہے اور تقریباً کل مدراس، میسور و بمبئی کا جنوبی کشرتی علاقہ، حیدرآباد کا مشرقی نصف حصہ اور صوبہ متوسط کا دو ثلث علاقہ اس خطے پر مشتمل ہے۔ گو بحیثیت مجموعی کیسیائی اجزاء کی قلت ہے اور فصلیں بہت ناقص تیار ہوتی ہیں، لیکن مٹی کی بعض قسمیں مثلاً سرخ چکنی مٹی یا بھورے رنگ کی چکنی مٹی کے خطے اور مدراس و میسور کی چکنی مٹی کے پتھروں بہت ذخیرہ ہیں۔ متوسط درجے کی ذخیرہ والی زمینیں بھی بہت مختلف نوعیت کی پائی جاتی ہیں اور مناسب یا اچھی گہرائی کی زمین میں فائدے کے ساتھ آب پاشی کی جاسکتی ہے اور اس سے چاول خاص فصل کے طور پر

باب

اٹھایا جاسکتا ہے، کیونکہ یہاں نہروں کے ذریعے سے آب پاشی ممکن ہے اور دوسری قیمتی فصلیں تالابوں اور کنوؤں کے ذریعے سے پیدا کی جاسکتی ہیں۔ اس ساخت کی ٹرنخ اور بھورے رنگ کی یازرہ اور سرخ رنگ کی زمینیں بلکام ڈھاڈوا ڈوخیرو میں پائی جاتی ہیں اور میووں کے درختوں کے لیے اور ب سے زیادہ آم کے لیے خاص طور سے موزوں ہیں۔

۲۸۔ معدنی پیداوار | ۱۹۱۸ء میں منشی کمیشن نے یہ رائے ظاہر کی تھی کہ ہندوستان کی معدنی دولت اس کی اکثر کلیدی صنعتوں کو

برقرار رکھنے کے لیے کافی ہے، بجز ان صنعتوں کے جن میں ویناڈیم (Vanadium) نکل اور مولبڈینم (Molybdenum) کی ضرورت ہو، لیکن یہ خیال ایک اندازہ تک عام تھا کہ یہ دولت عام طور پر اتنی قلیل تھی کہ وہ جدید ترین ہٹانے پر صنعت کے ساتھ نہیں نکالی جاسکتی۔ انیسویں صدی کے اٹھویں عشرے کی ابتدا تک ہندوستانی معدنیات کو ترقی دینے کے سلسلے میں کوئی تجربے عمل میں نہیں لائے گئے تھے، اور اسی لیے ہندوستان کے معدنی امکانات کے بارے میں کوئی مضبوط صائب رائے قائم کرنا ممکن نہ تھا۔ لیکن بعد کی تحقیقات نے مختلف قسموں کی معدنی دولت کے انکشاف اور برآمد کی جانب راہبری کی ہے، چنانچہ اب ہم وثوق کے ساتھ یہ کہہ سکتے ہیں کہ گہندوستان کے معدنی ذرائع کو غیر محدود دیا بے نظیر نہیں کہا جاسکتا، پہلی وہ کسی طرح نظر انداز کرنے کے قابل نہیں ہیں، اور ملک میں ان کی بنیاد پر متعدد فلزاتی صنایع کا قیام عمل میں آسکتا ہے۔ جدید نقل و حمل کے نظام کی توسیع، جنگ کاری کی ترقی اور ملک میں صنعتوں کے روز افزوں قیام و فروغ کی بدولت کان کنی کے کاروبار میں روز بروز زیادہ ترقی ہو رہی ہے۔ جنگ عظیم نے متعدد معدنیات کی پیدائش کے حق میں محرک کا کام کیا اور اگرچہ اس وقت جو ترقی کی گئی تھی وہ پوری طرح برقرار نہیں رہی گئی ہے، پھر بھی ملک کو دیر پا فوائد حاصل ہوئے ہیں اور جنگ سے پیشتر معدنی پیدائش کی جو حالت تھی اس کے مقابلے میں اب نمایاں طور سے زیادہ موافق سلوم ہوئی ہے۔

مندرجہ ذیل جدول سے ۱۹۱۳ء اور ۱۹۲۳ء کی بابت ہندوستان کی خاص معدنی پیداوار کا

۱۹۱۳ء اور ۱۹۲۳ء کا موازنہ (Statistical Abstract for British India) باب ۱۹ء ۱۹۱۳ء سے ۱۹۲۳ء تک کا موازنہ

باب

سرکاری اندازہ ہوگا۔ اس میں ہندوستانی ریاضیں بھی شامل ہیں۔

۱۹۳۱		۱۹۱۳		معدنی پیداوار کا نام
مقدار	قیمت (روپیہ)	مقدار	قیمت (روپیہ)	
۲۱۷۱۶۲۳۵	۲۲۶۹۸۳۶۴	۵۷۶۱۰۰۶۹۵	۱۶۲۶۳۰۲۶۳	کروکڈ (ڈن)
۱۸۲۹۸۰۰۹۵۹	۱۲۶۳۰۰۹۵۹	۴۲۰۲۹۱۳۴۷	۱۲۳۳۸۰۲۲۵	نکس (ڈن)
۲۳۰۰۳۸۸	۲۳۰۰۳۸۸	۲۰۵۰۵۵۳۳۰	۲۰۵۰۵۵۳۳۰	سونا (ڈنس)
۲۰۵۰۵۵۳۳۰	۲۰۵۰۵۵۳۳۰	۲۰۵۰۵۵۳۳۰	۲۰۵۰۵۵۳۳۰	پٹرولیم (ٹیلن)
۱۲۳۱۱۷	۹۹۱۰۸۷	۴۵۰۱۳۷۶	۳۱۶۲۱۱	شمارا (ہندو ڈوٹ)
۱۹۲۹۱۳	۲۱۵۰۲۶	۲۹۰۱۶۰	۵۰۰۰۰۰	کرومٹ (Chromite) ڈن
۱۶۷۰۷۳	۵۴۹۵۹۴۳	۱۰۰۹۲۱۰	۵۰۳۲۲	مس خام (ڈن)
۶۳۹	۲۲۶۸۳	۱۱۰۸۶۷	۵۵	ہیرا (قیرت)
لے یہ برآمد کے احاطہ شمار میں جو قریب قریب کل پیداوار پر مشتمل ہے۔				

رقم	رقم	رقم	رقم	نام
۲۱۵۸۴۴	۱۶۲۴۸۴	۵۴۴۴۴	۴۴۱۵۴۴	خام لدا (ش)
۲۵۲۲۶۴	۲۵۵۱	۱۰۵۴۴۱	۴۹۴۱	جیڈہ سنگ (ش) Jade Stone
۱۲۸۸۸۴۴۰	۴۴۴۸۵	۴۰۴۴۱۸۵	۱۰۵۴۸	سیسہ (ش) (ہندو ڈیٹ)
۲۴۴۴۸	۵۴۴۴	۸۴۴۴	۱۶۸۰	مگنیشٹ (ش) Magnesite
۹۸۱۴۸۴۹	۵۴۴۸۴۴	۱۲۱۵۸۹۶۵	۶۸۲۸۹۸	منگنیز (ش) Manganese
۲۰۴۴۶۴۴	۲۸۴۶۴	۱۴۲۱۴۵۱	۴۰۵۰۶	برق (ہندو ڈیٹ)
۱۲۰۱۵	۹۰	۶۲۱۱۶۵	۱۱۸۶	مونازٹ (ش) Monazite
-	-	۴۱۹۵	۴۴	پے ٹیئم (اوس)
۴۲۸۶۴	۴۰	۶۴۶۹۸۸	۴۰۴۸۴۲	یاقوت برا (قیرت)
۵۴۲۹۲۴۴	۵۹۲۴۰۰۵	۴۰۴۴۶۰	۴۴۶۴۴۶	چاندی (اوس)
۴۵۰۴۴۸۰	۸۵۱۰۴	۴۲۴۴۴۴	۵۴۹۵	خام ٹن (ہندو ڈیٹ)

۱۔ برآمد پذیر و برود بھر
۲۔ اعطاء دستیاب نہیں ہوئے۔

معدن	۱۹۲۶ (ن)	۲۶۷۸۱۵۲	۲۲۳۸	۸۸۱۶۶۵
Tungsten ore (ٹنگسٹن خام)				
میت خام (ن)	۸۵۵۲	۱۶۱۲۲۰	۸۵۵	۱۰۷۸۵۵

۱۹۲۶ء اور ۱۹۲۷ء کے دو سالوں میں مینمیت پیداواروں کے اعداد و تیب سے ان کی کل قیمت ملی ترتیب ۲۶ و ۲۷ کروڑ روپہ اور ۲۱ و ۱۰ کروڑ روپہ تھی۔ ۱۹۲۳ء میں اس میں مزید اضافہ ظاہر ہوا اور وہ ۲۳ و ۵ کروڑ روپہ ہو گئی۔ اس کو گزشتہ چھ سال کی سخت تجارتی کساد بازاری کے بعد ایک حد تک ملک کی معاشی بحالی کی علامت خیال کیا جاسکتا ہے۔

اب ہم اہم ترین معدنی پیداواروں میں سے بعض کا مختصر مال بیان کریں گے جن کا استحصال ہندوستان میں تجارتی بنیاد پر کیا جاتا ہے۔

۲۹ - کوئلہ

ہندوستان میں کوئلے کے کاروبار کے پہلے پہلو نے کا باعث ملک کی

ریلوں کی تعمیر ہے؛ چنانچہ ریلوں نے فوراً اکثر طلب پیدا کی اور گزشتہ صدی کے نصف دوم میں ہندوستان کے کوئلے کی کاؤں کے کھونے کی جانب رجحان پیدا کیا۔ ایٹ انڈین ریلوے کمپنی نے گراں برطانوی کوئلہ درآمد کرنے کے بجائے کوئلے کی اداں اور قریب تر رسد معاشی طور پر مائل کرنا

۱۰ ہر قسم کی میت کی برآمد و ریزہ۔

۱۱ معدنی پیداوار کی تفصیل مرتب کرنے میں مسیحا نایاب سے مواد اخذ کیا گیا ہے۔

(۱) کاٹن کی کتاب سوم (Hand Book of Commercial Information for India)

دوسرا ایڈیشن - (۲) بی ای براؤن کی تصنیف سوم (India's mineral wealth) (۳) (Report)

(Annual Report) (۴) (of the Geological Survey of India) تاریخ شدہ ۱۹۲۷ء

(Statistical) (۵) (of the Chief Inspector of Mines in India) تاریخ شدہ ۱۹۲۷ء

(Abstract for British India) (۶) (Indian year book) تاریخ شدہ ۱۹۲۷ء

باب

جسٹو شروع کی جہاز کا نتیجہ یہ ہوا کہ یہاں کوئلے کے کاروبار کی ترقی کا راستہ کھل گیا اور متحدہ و مشترک سرمایہ کی کمپنیاں بوزیدادہ تریورپ والوں کی ملکیت و نگرانی میں تھیں قائم ہو گئیں۔ چنانچہ متحدہ اور متحدہ کے مابین کوئلے کی پیداوار ۱۲ ایلین ٹن سے بڑھ کر ۶۶ ایلین ٹن ہو گئی۔ یہی نہیں کہ اس کوئلے کو بنگال میں اجارہ حاصل ہو گیا بلکہ بعض مشرقی بازاروں مثلاً کولمبو، برطانوی ملایا، اور جزائر شرقی الہند میں بھی یہاں سے کوئلہ جانے لگا۔ اندرون ملک اس کا صرف بڑے جانے کی وجہ سے بڑھنے سے پیشتر کے پتہ پتہ سالانہ اوسط پیداوار بڑھ کر ۱۴ ایلین ٹن ہو گئی۔ یہی زمانے میں درآمد کی اوسط مقدار یہ تھی کہ زیادہ تر برطانوی کوئلہ تھا۔ . . . ۵۵ ٹن شی اور براہ کی اوسط ستار . . . ۱۵ ٹن رہی مطلق متحدہ کو مستثنیٰ کر کے سلطنت برطانیہ کے کسی دوسرے علاقے کے مقابلے میں ہندوستان سب سے زیادہ کوئلہ پیدا کرتا ہے۔ ہندوستانی کوئلے کی پیداوار کا بیشتر حصہ بنگال، بہار و اوڈیسہ (گوڈوانہ کی کانوں) سے نکلتا ہے۔ ان صوبوں کے علاوہ اہم ترین کانیں سید پور، ایڈم سٹیکاری، اور ساسی اور صوبہ متوسط، یرما، آسام، پنجاب اور بلوچستان میں واقع ہیں۔ ہندوستان کی مجموعی کوئلے کی رسیدیں راجپوتانہ، ایکائیئر اور وسطی ہند کا بھی حصہ ہے۔ اس طرح کوئلے کی تقسیم ہندوستان میں بہت نامہوار اور غیر مساوی ہے؛ اور جزیرہ نہیں اس کی کمی سب سے زیادہ نمایاں ہے۔ چنانچہ درہس میں کوئلے کی رسید کی عدم موجودگی اور اسی کے ساتھ دیوں کی نقل و حمل کے اعلیٰ مصارف، درہس پر سید پور میں خام لوہے کے کامیاب، اتصال میں بہت بڑی دکانوں کا پڑنا ہے۔ یہی میں بھی مقامی طور پر کوئلے کی رسید و تیار نہ ہونے کے باعث اس قسم کی دھتوں کو برقی قوت کے استعمال اور جنوبی افریقہ کے کوئلے کی درآمد کے ذریعے سے ربح کرنا پڑا۔ دوسری خرابی یہ ہے کہ ہندوستانی کوئلہ بیرونی کوئلے کے مقابلے میں خراب قسم کا ہوتا ہے۔ عمدہ نظر آتی کوئلہ کی پیداوار کی حد تک صرف بنگالی کوئلہ بیرونی کوئلے کا مقابلہ کر سکتا ہے۔

دراڑ جنگ عظیم اور زمانہ بعد از جنگ کے ابتدائی حصے میں خاص کر افریقہ، اٹلی، اور کے سالوں میں اس صنعت میں بہت نمایاں ترقی و ترقی ہوئی۔ باربر وادی کے جہازوں کی قلت کی بنا پر برطانوی رسید کارک جانا، کوئلے کی قیمتوں کا اضافہ، حکومت ہند کی جانب سے

۱۲

28

اپریل ۱۹۲۱ء تک کوٹے کی مانگ اور زیادہ بعد از جنگ میں صنعتی گرم بازاری کے دور میں اندرون ملک کوٹے کے صرف میں اضافہ یہی ان عاملین میں سے چند عامل تھے جنہوں نے اس صنعت کی ترقی کے حق میں محک کا کام کیا۔ اس کے برخلاف رکاوٹ پیدا کرنے والے مال صرف یہ تھے ۱۔ (۱) کوٹے کی نقل و حمل کے لیے واکٹروں کی قلت اور (۲) کان کنی کے لیے مزدوروں کی رسد کی کمی بلکہ اس اثنا میں جنوبی افریقہ سے مشرقی بازاروں کو بشمول ہندوستان کوٹے کی برآمد تیزی کے ساتھ ترقی کر رہی تھی جس کا باعث ایک تویتھا کہ جنوبی افریقہ کی حکومت برآمد کی فراخ دلی کے ساتھ مالی مدد کر رہی تھی دوسرے یہ کہ مشرقی بازاروں اور ہندوستان میں برطانوی کوٹے کی درآمد رک گئی تھی اور تیسرے یہ کہ ہندوستان میں کوٹے کی رسد کی قلت تھی اور ریلوں میں مانگ زیادہ تھی۔ چنانچہ اسی روز افزوں ضرورت کے مد نظر ہندوستان سے کوٹے کی برآمد پر قیود مائد کی گئی تھیں۔ ان مشکلات کے راستے سے ہٹ جانے کے بعد بھی ہندوستانی کوٹے کی بیرونی فروخت کی مقدار سابق کے ایک جزو سے زیادہ دوبارہ نہ ہو سکی اور دوسری جانب ملکی بازار میں اس کو روز افزوں مسابقت سے دوچار ہونا پڑا۔ لیکن چونکہ گزشتہ چند سالوں سے جنوبی افریقہ کی تجارت کا توازن بدل گیا ہے اور کوٹے کی نقل و حمل روڑہ یا گٹھی کی شرح سے اب بآسانی ممکن نہیں رہی ہے اس لیے جنوبی افریقہ کا کوٹہ مشرقی بازاروں میں سابقہ ہولتوں سے بدلتے ہوئے محروم ہوتا جا رہا ہے۔ کوٹے اور نوک کی تجارت درآمد و برآمد کی تبدیلیاں مندرجہ ذیل جدول سے واضح ہوتی ہیں:-

	قبل جنگ اوسط	زیادہ جنگ کا اوسط	بعد جنگ اوسط	۱۹۲۰ء ۱۹۲۱ء	۱۹۲۲ء ۱۹۲۳ء
ورآمد					
مقدار (ایکھزار ٹن میں)	۴۵۵	۱۳۳	۶۳۰	۱۵۵	۱۷۹
قیمت (ایکھزار روپے میں)	۸۰۰۹	۳۰۴۱	۳۰۴۱	۳۵۶۹	۳۴۶۹

۱۔ دیکھو ٹیٹن بورڈ کی رپورٹ (کوٹے کے کاروبار کے بارے میں) شائع شدہ ۱۹۲۶ء پیرا گراف (۱۱)۔

۲۔ دیکھو اس کے کتاب مجموعہ ۱۹۲۶ء

برآمد	۸۲۵	۵۲۶	۳۳۳	۶۴۵	۲۳۰	۳۱۱
مقدار (ایکڑ بڑھن)	۵۲۶	۳۳۳	۶۴۵	۲۳۰	۳۱۱	۵۲۶
قیمت (ایکڑ پر روپیہ)	۴۵۴۴	۴۰۳۶	۵۴۳۳	۸۱۳۳	۴۹۳۵	۲۹۲۲

ب

زمانہ جنگ عظیم و بعد از جنگ میں کوئلے کے کاروبار کی ترقی کا اندازہ اس واقعے سے ہو سکتا ہے کہ سنگاپور میں ہندوستان میں کوئلے کی مجموعی پیداوار ۲۶۳،۶۶۳ ٹن تھی جس کی قیمت ۵،۹۹،۱۰،۹۹ روپیہ وصول ہوئی؛ اس کے برخلاف سن ۱۹۳۳ء میں اس کی مقدار بڑھ کر ۳۸،۰۳۰ ٹن اور قیمت ۲۶،۵۳۲،۵۳۲ روپیہ ہو گئی۔ ۱۹۳۳ء میں مقدار گھٹ کر ۱۹،۵۸۹،۱۰۹ ٹن اور قیمت ۱۱،۵۸،۹۰۸ روپیہ ہو گئی۔ اس طرح ایک پیداوار کی سب سے بڑی مقدار یعنی ۳۸،۰۳۰ ٹن سن ۱۹۳۳ء میں حاصل ہوئی۔ ۱۹۳۳ء میں کوئلے کی پیداوار میں پھر کچھ اضافہ ہوا، چنانچہ مقدار ۲۲ ملین ٹن اور قیمت ۶۳ لاکھ تھی۔ گویا سن ۱۹۳۳ء میں مقدار کے ۱۱ فیصد اضافے کے ساتھ مجموعی قیمت میں صرف ۳۱ فیصد اضافہ ہوا۔ سال مورخہ ۱۹۳۳ء میں بیاروا وٹریہ سے ۸،۹۴،۲۵ ٹن اور بنگال سے ۱،۸۹،۵۶۹ ٹن کوئلہ نکلا۔ ٹیٹو بورڈ نے اندازہ لگایا تھا کہ کوئلے کا خالص اندرونی صرف ۱۹،۵۳ ملین ٹن تھا؛ اور اندرونی طلب کو پورا کرنے میں کل رسد میں ہندوستان کا حصہ ۵،۵۶ ملین ٹن تھا۔ کوئلے کے اندرونی صرف کی مقدار سن ۱۹۳۳ء کے ۹،۱۸ ملین ٹن سے سن ۱۹۳۵ء کے ۱۸،۵۳ ملین ٹن تک بڑھ جانے کا باعث یہ تھا کہ ریلوں میں اس کی طلب بڑھ گئی تھی، چنانچہ کوئلہ ریلوں ہی میں انفرادی طور سے سب سے زیادہ مقدار میں صرف ہوتا تھا، اور ریلوں کے علاوہ لوہے اور فولاد کی روز افزوں ترقی پذیر صنعت میں اور وہ سری صنعتوں میں بھی کوئلے کی مانگ بڑھ گئی تھی۔ گو برقی قوت کی رسد اور زرعی ایندھن کا استعمال ہندوستان میں بڑھ رہا ہے اس کے باوجود کوئلہ حسب باقی بکثرت استعمال ہوتا ہے؛ اور ممکن ہے کہ آئندہ بھی اس کا استعمال بہت زیادہ وسیع پایا جائے۔ اس لیے کہ جیسا کہ درآمد و برآمد اور اندرونی صورت کے

27

۱

لے برآمد کی تخفیف ملے، مذکورہ بالا حالات کو غور خیال کی جائے کہ یہ خیال اور جانے کوئلہ ہندوستان کوئلے کے بڑے بازاروں مثلاً چین، انگلینڈ، امریکا، جاپان اور ہندوستان کوئلے کی بچھ لے رہا ہے۔

اعداد و شمار سے ظاہر ہو گا کہ کوئلے کے کاروبار کو سب سے زیادہ تقویت پہنچانے والی شے خود ملک کے اندر کوئلے کا روز افزوں ویس بازار ہے۔

جنوبی افریقہ کے کوئلے کی درآمد بہت کچھ بے اطمینانی کا سبب رہی ہے۔ چونکہ جنوبی افریقہ میں مجلس قانون ساز نے ایک قرارداد منظور کی جس کی رو سے یہ سفارش کی گئی کہ ہندوستانی کوئلے کی تائین کی غرض سے جنوبی افریقہ کے کوئلے پر معمول درآمد موقوف کیا جائے۔ اس کے نتیجے کے طور پر ہندوستانی کوئلے کی کمیٹی (انڈین کول کمیٹی) کا تقریر عمل میں آیا تاکہ ہندوستانی کوئلے کو بیرونی مسابقت سے محفوظ کرنے کے مسئلے کو ٹیٹ بورڈ میں پیش کرنے سے پیشتر صورت حالات کے فنی پہلوؤں پر غور و خوض اور ان کی تحقیق کر لی جائے۔ اس کمیٹی نے ہندوستانی کوئلے کے کاروبار کو تقویت پہنچانے اور خاص کر ملک سے ہندوستانی اور غیر ملکی بندرگاہوں کو کوئلے کی درآمد کو ترقی دینے کے مد نظر متعدد سفارشاتیں پیش کیں۔ کمیٹی نے یہ محسوس کیا کہ جنوبی افریقہ کا سلاہم ترین مسئلہ تھا۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ جنوبی اطمینان کرنے کی غرض سے کوئلے کی درجہ بندی کی ایک مجلس کو مل کر ٹیکنیکل کام کی جائے تاکہ متعلقہ کوئلے کی خوبی کی ضمانت کے طور پر اس مجلس کے جاری کردہ عداوت نامے تسلیم کیے جائیں۔ اس سفارش کو حکومت نے منظور کر لیا۔ چنانچہ کول گرڈنگ ایکٹ ۱۹۲۵ء کی شکل میں ضروری قانون وضع کیا گیا، اور اس کی رو سے ۲۰ جنوری ۱۹۲۵ء کو ایک باقاعدہ مجلس مرتب و قائم کی گئی۔ کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی کہ سداوں سے جو قابل درآمد مصدقہ کوئلہ نکلتے رہا مذکورہ نامے اس کے نقل و حمل کے مصارف میں تخفیف کی جائے، یعنی ریلوں کے کرایے میں ۲ فیصد رعایتیں سنہائی اور دریائی کراؤں میں بحال رہنے کی ضمانت کی جائے۔ ان سفارشات کو متعلقہ ریلوے کمپنیوں اور بندرگاہ کے محکمہ نے منظور کر لیا ہے۔

28

جیسا کہ حال میں شائع شدہ رپورٹ سوچہ Trade Review ۱۹۲۵ء میں بتلایا گیا ہے، بظاہر ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۷ء میں صنعتی ترقی کم و بیش عام طور پر برقرار رہی، لیکن اس کے باوجود کوئلے کے کاروبار کے حالات میں زیادہ اصلاح و ترقی نہیں ہوئی۔ اس میں صنعت کی افسوسناک حالت کا باعث واقعہ رہا ہے کہ غوری پیداوار قابلیت کے مقابلے میں

ملک کوئلے کے کاروبار کو تائین دینے کے مسئلہ پر جہد و جہاد میں کٹ گیا ہے۔

باب

طلبہ کی کمی ہو گئی اور اس کی وجہ سے صنعتیں بڑی حد تک گھٹ گئیں۔ کوئلے کے کاروبار کی اس توجیز کو
کوئلے کی پیداوار پر روک قائم کرنی چاہیے حکومت نے غور نہیں کیا لیکن کوئلے کی طلب کو بڑھانے اور
اس کاروبار کی بحالی میں عام طور سے مدد دینے کے لیے کوئلے کی بار برداری خرید ریل کے نام لگایے
یہ کمپنیاں بننے لگیں۔ اس سلسلے میں جنوبی افریقہ کے کوئلے کی درآمد پر محصول توازن
نام لگنے کی وجہ سے اس صنعت پر جو عہدہ آتا ہے اس کی جانب سے مال (مسئلہ) میں پیش کی گئی
بروز دہائی میں قابل ذکر ہے۔ اس صنعت پر جو عہدہ آتا ہے اس کی جانب سے مال (مسئلہ) میں پیش کی گئی
ہندوستان سے کوئلے کی درآمد کے لیے ریلوں کے لکڑیے میں خاص طور پر سہولت کرنے کی بھی تائید
کی۔ اسی کے ساتھ ریلوی فرم ناظم ارضی ساخت ہند کی مال میں شائع کردہ سرکاری اطلاع میں
آئینہ ہر سال کے اندر ہندوستان کے عہدہ کوئلے کے کال طور سے رقم ہوجانے کے امکان
کے متعلق جو انتباہ ہے اس کے بغیر ہندوستانی کوئلے کے ذرائع کی حفاظت کی تدبیریں نکالنا
ضروری ہے۔

۳۰۔ لوہا
اپنی غزلیات کی معلومات بہت قدیم ہیں اور یورپ سے کوئلے
کی درآمد کی ساقبت شروع ہونے سے پیشتر ویسے اپنی صنعت سرسبز کی
حالت میں تھی اور ملک کے تمام حصوں میں پھیلی ہوئی تھی۔

یہ کہا جاسکتا ہے کہ لوہے کی مصنوعات تیار کرنے کے جدید طریقے بڑے پیمانے پر
استعمال کیے جانے لگے، چنانچہ مارکا آئرن ورکس کا کام اسی سال سے شروع ہوا
اس کارخانے کا نام بعد میں بنگال آئرن اینڈ اسٹیل کمپنی ہو گیا، اور یہ موجودہ بنگال آئرن کمپنی کا
پیش خیمہ تھا۔ تاہم آئرن اینڈ اسٹیل کمپنی کا افتتاح سلاسل میں بہار و اوڈیسہ میں مقام ساپچی
میں آیا۔ ہندوستانی فولاد تیار کرنے کا کارخانہ تقریباً ۱۹۰۷ء کے ختم پر کامیابی کے ساتھ
قائم ہوا اور بہار و اوڈیسہ کی کوئلے اور لوہے کی صدقوں کے قرب سے اس کو سہولت
مہل رہی۔ لوہے اور فولاد کی صنعت کی ترقیوں کی بحث کے لیے مناسب مقام وہ
باب ہے جس میں ہندوستانی صنعتوں پر بحث کی گئی ہے۔

باب
۲۹

ہندوستان میں خام لوہے کی پیدائش کی ترقی مندرجہ ذیل اعداد سے ظاہر ہوتی ہے:-

۱۹۲۳		۱۹۲۰		۱۹۲۱		۱۹۲۲	
مقدار (ٹن)	قیمت (روپیہ)	مقدار (ٹن)	قیمت (روپیہ)	مقدار (ٹن)	قیمت (روپیہ)	مقدار (ٹن)	قیمت (روپیہ)
۱۲۷,۰۰۰	۱۲,۰۰,۰۰۰	۱۲۷,۰۰۰	۱۲,۰۰,۰۰۰	۱۲۷,۰۰۰	۱۲,۰۰,۰۰۰	۱۲۷,۰۰۰	۱۲,۰۰,۰۰۰

غالباً اہم ترین لوہے کی کانیں وہ ہیں جو سنگ جموم میں اور کچھ جھارکھنڈ اور بیلور
بہار کی اوڈیسا کی ریاستوں میں واقع ہیں جہاں حال کی انکشافات سے پتہ چلا ہے کہ تقریباً
سلسلہ طور سے ہیلنگ خام لوہے کا ذخیرہ پھیلا ہوا ہے۔ کہا جاتا ہے کہ ایک مقام پر جہاں
اس خام لوہے کے ذخیرے کو ایک پہاڑی دریا کا ٹکڑا ہوا گیا ہے اُلی درجے کا ہائڈروکسائیڈ پایا جاتا
ہے جس کی سلسلہ ہوائی... فٹ ہے اور جس میں ۶۰ فیصد سے زائد خالص لوہا ہے اور اندازہ
لیا گیا ہے کہ اس ذخیرے میں ۸۰۰,۰۰,۰۰,۰۰,۰۰ ٹن خام لوہے سے کم نہیں ہے۔
ریاست سیورس بھی خام لوہے کی تیس پائی جاتی ہیں جن کو اپنی کارخانہ و قصبہ راونی نکال رہے۔
ایسے اپنی معاون سے جب مرد زمانہ کے ساتھ لوہا برآمد ہونے لگے گا تو لوہے کی
برونی رید پر ہندوستان کا انحصار انجام کار ختم ہو جائے گا۔

۳۱۔ منگنیز | یہ ایک بہت ہی قیمتی صنعتی معدنی پیداوار ہے۔ دعویٰ کیا گیا ہے کہ
اس دنیا کے خام منگنیز کی پیداوار کا کم از کم ۹۰ فیصد جزوہ و تیسار
رنے کے "بسی مر" اور کھلے چوٹے کے طریقوں سے لیے درکار ہوتا ہے۔ منگنیز بھاری کیمیائی
رقیادہ شے کی صفوں میں بھی شامل ہوتا ہے۔

منگنیز کی صنعت کی ابتدا ہندوستان میں ۱۹۰۹ء سے ہوتی ہے جبکہ اس کی کھدائی
۱۹۲۳ء سے ۱۹۲۵ء میں جو کہ بڑا زارعی رہی اس کا اثر اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ پیداوار اور قیمت میں کمی ہو گئی۔ لیکن
۱۹۲۳ء میں خام لوہے کی پیداوار ۱۹۱۶ ٹن تک بڑھ گئی اور ۱۹۲۵ء کے مقابلے میں ۵۶ فیصد اضافہ ہوا۔
پُر اور فوہ وکی پیداوار میں بھی بہت بڑا اضافہ ہوا۔

624

ب

۱۸۵۷ء میں اس مقام وزاگانہ شروع ہوئی تھی۔ ۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۱ء میں ۹۰ ہزار ٹن ذریعہ جہاز
 روانہ کیا گیا، لیکن اس کے بعد سے طوبہ توسط کو یہ فروغ و امتیاز حاصل ہو گیا ہے کہ وہاں منگیزہ کی بے
 پری مقدار نکلتی ہے۔ ۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۵ء میں ہندوستان میں مجموعی پیداوار ۶۸۲۸۹ ٹن تھی جس کی
 قیمت ۱۲۱۵۸۹۶۵ روپیہ تھی اس کے مقابلے میں ۱۹۱۵ء میں مقدار ۹۹۲۲۹ ٹن اور
 قیمت ۲۱۰۵۱۸۰۲ روپیہ ہو گئی۔ ۱۹۱۵ء میں پیداوار گھٹ کر ۲۱۸۳۰ ٹن اور قیمت
 گھٹ کر ۳۶۳۸۱۴ روپیہ ہو گئی۔ ۱۹۱۵ء کے بعد سے یہی پہلا سال ہے جس میں مقدار
 اور قیمت قلیل ترین بتلائی گئی ہے۔ سرد بازاری کے اثرات جنہی شدت سے منگیزہ کے کاروبار میں
 محسوس کئے گئے تھے اتنی شدت سے ہندوستان کی بڑی معدنی صنعتوں میں سے کسی میں بھی محسوس
 نہیں کئے گئے۔ مجموعہ توسط کے اکثر مساویں ۱۹۲۲ء اور ۱۹۲۳ء میں بند رہے۔ ۱۹۲۳ء میں کچھ
 بھی لہوئی، جیسا کہ اس علاقے سے ظاہر ہوتا ہے کہ پیدائش ۶۰۰۰۰ ٹن تک بڑھ گئی۔ خام منگیزہ
 ہندوستان کی تین بڑی اہلی کمپنیوں کے کارخانوں میں نہ صرف فولادی پھیلوں میں اپنی منگیزہ
 تیار کرنے کے لئے بلکہ جھکار پھیلوں میں شریک کر کے بڑھ کر تیار کرنے کے لئے بھی استعمال کیا جاتا ہے۔
 منگیزہ پیدا کرنے والے بڑے علاقے صوبہ توسط اور اس جہتی اور پور ہیں۔ ۱۹۰۱ء میں
 صنعت اپنے انتہائی عروج پر پہنچی، چنانچہ ہندوستان نے روس کی جگہ لے لی اور دنیا میں
 اس دھات کے پیدا کرنے والے تینوں کی نصف اول میں آگیا، گو ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء میں ہندوستان
 روس پر سبقت لے گیا لیکن ۱۹۱۳ء کے بعد روسی برآمدات اہل موقوف ہو گئی اور کچھ سال
 اور صوبہ دار حاصل کرنے اور قرضہ دینے کے غیر معاشی طریقے اختیار کر کے خام دھات کی کثیر مقدار
 کم قیمت پر بازار میں پیش کرنے کے قابل ہوا ہے۔ جنوبی افریقہ کی کانوں کو بھی ترقی دی جا رہی ہے۔
 جنگ عظیم کے زمانے میں ہندوستان میں اپنی منگیزہ کی روزانہ ضرورتوں تیاری اور قیمتوں کے کثیر اضافے نے
 منگیزہ کی پیداوار کے حق میں بہت بڑے محرک کا کام کیا۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۲ء میں خام دھات
 کی قابل برآمد مقدار ۱۶۰۰۰ ٹن اور اس کی قیمت ۲ کروڑ ۲۹ لاکھ روپیہ تھی۔ برآمد کی
 اس انتہائی مقدار میں ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں کمی ہو گئی، چنانچہ ۸۰۰۰ (۸) ٹن دھات برآمد ہوئی
 اور اس کی قیمت ۴۸ لاکھ روپیہ وصول ہوئی۔ اس کمی کی وجہ یہی کہ تمام دنیا میں منگیزہ کے
 ذخیرے میں اضافہ اور فولادی تیاری میں کمی ہو گئی تھی اور اس لحاظ سے منگیزہ کی طلب گھٹ گئی تھی۔
 ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں خام منگیزہ کی برآمد کی مقدار ۶۶۰۰ ٹن اور قیمت ۱۸ لاکھ روپیہ اور

باب

۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں مقدار . . . ۶۴ ملین اونس اور قیمت . . . ۸ لاکھ روپیہ تھی جس سے یہ بات ثابت ہوتی ہے کہ آہن و فولاد و اسلحہ سازی کی صنعتوں میں گرم بازاری تھی جو سے ملکنیز کی طلب کسی قدر بحال ہو گئی ۔

۳۲ - سونا

ہندوستان دنیا کے سونے کی پیداوار کا صرف تقریباً تین فیصد پیدا کرتا ہے ۔ ہندوستان میں سونا پیدا کرنے والا اہم ترین رقبہ کولار کی کان ہے جو مشرقی نیو میں واقع ہے اور ہندوستان کی مجموعی پیداوار کا ۹۰ فیصد سونا یہیں سے پیدا ہوتا ہے ۔ لیکن کولار کی پیداوار بال ب زوال ہے ؛ سب سے بڑی مقدار اریسینی ۵۸ ، ۶۱۶ اونس ۱۹۲۲ء میں حاصل ہوئی ۔ باقی جزو کا بیشتر حصہ اختاپور کی کانوں سے رآمد ہوتا ہے جو احاطہ مدراس میں واقع ہے ۔ ملاک محروسہ سرکار عالی میں ۱۹۰۳ء میں ہٹی کی کان میں کام شروع ہوا لیکن ۱۹۲۲ء کے بعد سے کام منقطع ہے ۔ دریائے اراواؤی کی سے کچھ نکال کر اور جھان کر سونا نکالنے کا عمل اس لیے مایوس کن ثابت ہوا کہ اس سے بہت ہی کم مقدار حاصل ہوتی ہے ۔ پنجاب صوبہ متوسط اور صوبہ متحدہ میں بھی ہٹی و موکر سونا نکالنے سے قلیل مقدار نکلتی ہے ۔ ۱۹۲۳ء میں سونے کی مجموعی مقدار ۳۳۶۱۰۰ اونس یا ۱۰۵ ٹن اور اس کی قیمت دو کروڑ ۶ لاکھ ۴ ہزار ۱۰۰ روپیہ تھی ؛ اس کے مقابلے میں ۱۹۲۲ء میں مقدار ۶۸۱۰۰ اونس اور قیمت ۲۲۹۰۰۰ روپیہ تھی ۔ سونے کی قیمت کی زیادتی حال میں ہندوستان میں سونے کی پیدائش کے حق میں کسی حد تک محسوس ثابت ہوئی ہے ۔ ۱۹۲۳ء میں پیداوار کی مقدار . . . ۳۲۲۲ اونس تک گھٹ گئی ؛ لیکن قیمت آکر ۵۲ لاکھ تک بڑھ گئی جو ۱۹۲۲ء کے بعد سے بھاری اضافہ کی بیش ترین قیمت ہے ۔

81

۳۳ - چاندی ، سیسہ ، جست

سلطنت ہند کے حدود کے اندر جو وحاشیے پیدا ہوتی ہیں ان کی فہرست میں صرف ۱۹۲۲ء کے

بعد سے چاندی کا اضافہ ہوا ہے ۔ تقریباً کل پیداوار بالائی برائیں باڈون سے حاصل ہوتی ہے اور ملک کی ضرورتوں کے مقابلے میں (کیونکہ ہندوستان میں سب سے زیادہ چاندی صرف ہوتی ہے) اس کی مقدار بہت ہی حقیر ہے ۔ باڈون کے خام سیسے اور جست کو بچھلانے سے ذیلی پیداوار کے طور پر چاندی حاصل ہوتی ہے ۔ برما کے خام وحاشیے کے عظیم ذخائر کا پتہ لگ جانے کے بعد سے یہ توقع ممکن ہو گئی ہے کہ برما بہت قریب زمانے میں دنیا کی سیسے کی

ب

پیداوار میں اہم ترین نیا مال بن جائے گا؛ چنانچہ ۱۹۳۲ء میں تقریباً ۲۰۴ ملین سیرہ نکلا جس کی قیمت ایک کروڑ پندرہ لاکھ اسی ہزار نو سو پندرہ روپیہ تھی۔ ہندوستان میں اس کا صرف تقریباً بقدر ۴۰۰ ملین سالانہ ہوتا ہے اور کثیر مقدار آر برآمد کے لیے بچ رہتی ہے۔ سیسے کی کان جست کا بھی ایک اہم ذریعہ ہے چنانچہ جست بہ مقدار کثیر درآمد کیا جاتا ہے۔ سیسے کی طرح جست کے بارے میں بھی یہ توقع ہے کہ ہندوستان دنیا کی رسد کا اہم جزو بننا کرے گا۔ بادون کی کاڑیوں کا ایک اور سلسلے میں بھی ذکر ضروری ہے؛ اور وہ یہ کہ سیسے چاندی و جست کے سلفاؤ گندھک کا اتنا بڑا ذخیرہ فراہم کرتے ہیں کہ اس سے ہندوستان کی گندھک سے ترشے کی ضرورت سردست پوری ہو سکتی ہے جو صنعتی ترقی کے لیے نہایت ضروری ہے لیکن اس توقع نے ابھی تک عملی جامہ نہیں پہنا۔

۳۴۔ پٹرولیم

ہندوستان میں تیل پیدا کرنے والے دو نیاں

رہتے ہیں اور وہ کوہ ہالیہ کی تونس کے دونوں کناروں پر واقع ہیں۔ مشرقی کنارے پر جو رقبہ واقع ہے اور جو غالباً درجہ زیادہ اہم ہے اس میں آسام اور برما شامل ہیں اور ان سے مجموعی پیداوار کا ۹۵ فیصد تیل نکلتا ہے۔ مغربی کنارے پر جو رقبہ ہے اس میں پنجاب اور بلوچستان شامل ہیں۔ سب سے کامیاب تیل کے چٹنے برامیں وادی اور ادوی میں پائے جاتے ہیں جہاں سے دسویں پٹرولیم کا ۹۰ فیصد پیدا ہوتا ہے۔

پٹرولیم کی پیداوار سن ۱۹۳۱ء میں تقریباً ۱۸ ملین گیلن تھی، تنہا سن ۱۹۳۲ء میں وہ بڑھ کر ۲۲ ملین گیلن ہو گئی۔ ملک میں مٹی کے تیل کی عظیم طلب اب اس رسد سے بھی مدد جانتی ہو چو گئی ہے جو برائے حال ہوتی ہے؛ جس کی وجہ سے بیرونی ممالک سے یہ مقدار کثیر درآمد کیا جاتا ہے۔ چنانچہ سن ۱۹۲۰ء میں ۸۰ ملین گیلن سن ۱۹۳۱ء میں ۱۰۴ ملین گیلن اور سن ۱۹۳۲ء میں ۱۰۸ ملین گیلن سن ۱۹۳۳ء میں ۱۱۰ ملین گیلن اور سن ۱۹۳۴ء میں ۱۱۵ ملین گیلن درآمد کئے گئے۔ ٹیٹ بورڈ نے اندازہ کیا ہے کہ ملکی رسد کی مقدار مجموعی طلب کی مقدار کے مقابلے میں ۲۵ تا ۴۰ فیصد کم ہے۔ ہندوستان کی پٹرولیم کی پیداواروں کے منجمد

32

۱۰ پٹرولیم کی صنعت کی ترقی کا دلچسپ حال معلوم کرنے کے لیے دیکھو ٹیٹ بورڈ کی رپورٹ صنعت و معاش کے باب میں شائع شدہ ۱۹۳۵ء باب جس پر ہادی کا بلڈوم میں صنعت ہند کے باب بیرونی تیل سے صنعت کی جنگ سے صنعتی بحث کا مضمون ہے۔ ۱۰ دیکھو ٹیٹ بورڈ کی رپورٹ صنعت و معاش کے باب میں پیرا گراف (۳۳)۔

بھٹی کا تیل نکلتا ہے اس کا کوئی حصہ برآمد نہیں کیا جاتا۔ لیکن جن اشیاء کی زیادہ تر برآمد ہوتی ہے بابت یہ ہیں :- پٹرول بنزین (Benzine) اوم اور اوم تیاں۔ خاص کر ملکی صرف برصغیر کے باعث پٹرولیم کی برآمد بشمول بنزین، بنزول (Benzol) اور پٹرول بہ سرعت زوال پذیر ہے۔ ملکی پٹرول کی کثیر پیداوار کے باوجود رسد اتنی کافی نہیں ہوتی جس سے ملکی طلب پوری ہو سکے۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا تھا کہ ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۵ء میں طلب بقدر ۲۱۰ ملین گیلن یا ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء کے انداز سے کے مقابلے میں ۱۶۰ ملین گیلن زیادہ تھی۔ بزل کی برآمد اب تقریباً ترک ہو گئی ہے اور ٹریف بورڈ اس بات کا اندیشہ محسوس کرتا ہے کہ ہندوستان راجستھان کی قلت ہو جائے گی جس کو پورا کرنے کے لیے باہر سے کثیر مقدار درآمد کرنی پڑے گی۔ چنانچہ ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں ۱۵ ملین گیلن پٹرول درآمد کیا گیا۔

۱۹۲۲ء تک پٹرولیم کے اعداد و شمار سے یہ پتا چلتا ہے کہ ہندوستان میں تدریجی تخفیف کا ملکی میلان پایا جاتا ہے جس کا خاص باعث یہ ہے کہ نیانگ یا ٹنگ کی پیداوار گھٹ گئی ہے اور برائے تیل کے پٹرولیم قدیم ترین اور ب سے زیادہ ترقی یافتہ چشمے۔ ان اعداد سے ظاہر ہوتا ہے کہ ہندوستان پٹرولیم کی پیداوار کو ۱۹۱۹ء اور ۱۹۲۱ء کی اعلیٰ سطحوں تک جبکہ ۱۹۲۵ء میں گیلن سے زیادہ پیداوار حاصل ہوتی تھی (برقرار رکھنے میں روز افزوں وقت محسوس ہو رہی ہے) چنانچہ اس کے بعد ۱۹۲۲ء میں پیداوار گھٹ کر ۹۰۱۱۱۳۹۰۰ گیلن ہو گئی۔ پھر بھی حالیہ سالوں میں پیداوار کے اعداد سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ میلان میں اصلاح ہو گئی ہے۔ پٹرولیم کی پیداوار ۱۹۲۲ء میں ۳۰۵۰۰۰ گیلن ۱۹۲۵ء میں ۳۰۶۰۰۰ گیلن ۱۹۲۶ء میں ۳۱۱۰۰۰ گیلن اور ۱۹۲۷ء میں ۳۲۶۰۰۰ گیلن تھی۔ موجودہ طور پر عمومی مقدار ب سے بڑی انتہائی مقدار ہے جس کا حال اب تک معلوم ہو سکا ہے ۱۹۲۳ء ۱۹۲۴ء کا اضافہ آسام کی پیداوار کے بہت ہی کثیر تناسب اضافے اور برما کی پیداوار کی لیس سے زیادہ کی کا نتیجہ ہے۔ آسام کی زائد پیداوار نے اسی زمانے کی برما کی پیداوار کی دیہا بابت لی پیداوار کی عظیم تخفیف کو تقریباً رائل کر دیا ہے۔ لیکن نئے اہم چھ دیہات ہوئے ہیں کہ یہ زیادہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ سابقہ کاموں میں زیادہ سرمایہ لگانے کے بجائے اصلاح اور کفایت شکاری کے اصول پر کام کیا جائے۔ ٹریف بورڈ یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ اٹاک اور آسام کے چشموں کے امکانات بہت بڑے ہیں۔ ہندوستانی پٹرولیم کی پیداوار کا ملے ٹریف بورڈ کی رپورٹ (منت مدفن) پیراگراف (۵)

تناسب دنیا کی مجموعی پیداوار کے مقابلے میں بہت ہی حقیر ہے۔ دنیا کی مجموعی پیداوار کچھ سال اور سرے سریت کے ساتھ بڑھ گئی ہے چنانچہ مسئلہ کے مقابلے میں جبکہ پیداوار ۱۹۰۵ء میں ۱۱ لاکھ ٹن تھی وہ بڑھ کر ۱۹۲۵ء میں ۸۵ لاکھ ٹن ہو گئی۔ ہندوستان کا حصہ ۱۰ جو اس کے کہ پیداوار میں قطعی طور پر اضافہ ہوا اس زمانے میں ۱۰ فیصد سے کمٹ کر ۶۴ فیصد ہو گیا۔ مسئلہ میں دنیا کی پیداوار میں ایک اور نمایاں اضافہ ہوا یعنی مقدار ۸۱ ملین ٹن سے زائد تھی۔ مسئلہ میں نیز اضافہ ہوا اور پیداوار ۲۰۲ ملین ٹن سے زائد ہو گئی۔ لیکن مسئلہ میں دنیا کی پیداوار کمٹ کر $\frac{1}{4}$ ۱۹۹ ملین ٹن ہو گئی۔ مسئلہ میں تقریباً ۱۱ لاکھ ٹن اور اس کے برخلاف ۱۹۲۵ء میں پیداوار پھر ۱۹۹ ملین ٹن تک بڑھ گئی۔ موخر الذکر سال میں دنیا کی رسد کے بخمد رہا ہتھائے متحدہ امریکہ سے ۶۲۵ فیصد اور روس سے ۱۰۶ فیصد جزو حاصل ہوا۔ ہندوستان کا حصہ مسئلہ میں ۶۴ فیصد تھا جو ۱۹۲۹ء میں کمٹ کر ۶۰ فیصد ہو گیا۔ مسئلہ میں کچھ بڑھ کر ۶۴ ہو گیا۔ اور مسئلہ میں پھر ۶۲ فیصد تک کمٹ گیا۔ موخر الذکر سال میں ہندوستان کا درجہ دنیا کے پٹرولیم پیدا کرنے والے ملکوں میں بارہواں تھا۔

۳۵۔ ابرق

ابرق زیادہ تر برقی صنعت میں مابعد واسطے کے طور پر استعمال ہوتا ہے اور جنگ عظیم کے زمانے میں لاسکی پیام رسانی، علم جوائی جہاز رانی اور نقل و حمل بذریعہ موٹر کی ترقیوں کے سلسلے میں اس نے بہت اہمیت حاصل کر لی چنانچہ اس کے بغیر ترقیاں ناممکن ہوتیں۔

ہندوستان میں سالہا سال سے ابرق کثیر مقدار میں پیدا ہو رہی ہے چنانچہ اس کی مقدار دنیا کی مجموعی مقدار کے $\frac{1}{3}$ سے زیادہ ہے۔ ابرق زیادہ تر بہار، نیلور، ایسٹ بمبئی، ممبئی کے اضلاع طیار، ٹراونکور اور اجیر مرورہ اور راجپوتانہ کے دوسرے علاقوں میں دستیاب ہوتی ہے۔ مسئلہ ۱۹۲۵ء میں ۵۰۰۰۰ اہنڈ ٹروٹ ابرق برآمد کی گئی جس کی قیمت ۶۹ لاکھ روپیہ تھی۔ یہ غالباً ہندوستان کی مجموعی سالانہ پیداوار کی نمائندگی کرتی ہے۔ ظاہر ہے کہ پیداوار کے احاطہ غیر مکمل ہیں چنانچہ اس کی مقدار برآمد کی تقریباً نصف ہے۔

شہر دھیمہ انیس کے گلی صنیف حوالہ ۱۱ ص ۱۱

شہر دھیمہ انیس ایک بک بابہ ۱۹۲۵ ص ۱۰

Insulating Medium کے

باب	ٹنگسٹن (Tungsten) میں سب سے بڑی خام دھات	۳۵ - ولفرام
	<p>یہی (ولفرام) ہوتی ہے اور تیز ترش خواہ کی تیاری میں جو جنگی اغراض کے لیے بے بہا ہے اس کا استعمال انگریز ٹنگسٹن میں بھی دوسرے اہم کاموں میں استعمال ہوتا ہے مثلاً تاباں لمپ کے رشکوں کے تیار کرنے رنگ بری اور آگن روکٹاں وغیرہ کے لیے۔ ولفرام کی کان کنی ہندوستان میں سن ۱۹۰۰ء میں شروع ہوئی اور دوسرے ہی سال برما سے ۳۰۰ ٹن پیداوار کی برآمد نے برما کو دنیا کے ولفرام پیدا کرنے والے ملکوں کی پہلی صف میں کھڑا کر دیا۔ برما اور خاص کر ٹوائے کی کانوں میں ولفرام کی تہیں زمانہ جنگ عظیم میں مملکت کے لیے اہم ترین ثابت ہوئیں۔ ختم تمام جنگ کے بعد سے زمانہ جنگ کے محرک کی مدد ہو جو دگی کے باعث صنعت میں سطح پایہ اہو گیا ہے۔</p>	
۳۶	شورے کی طلب، صنعتی اغراض مثلاً پیشہ سازی، غذا کے تحفظ اور	۳۶ - شورا
34	<p>کساد کی تیاری کے لیے بہت زیادہ ہے۔ ہندوستان میں اس کی پیداوار عملاً بھارہ صوبہ متحدہ اور پنجاب تک محدود ہے کسی زمانے میں ہندوستان کو تمام دستیاب میں نائٹریٹس (Nitrates) کی رسد کا اعلیٰ اجارہ حاصل تھا جو دھماکا، ہتھیار اور کھاد کی تیاری کے لیے نہایت اہم ہیں لیکن ایک حد تک حکومت ہند کے محصول کی پالیسی کے باعث اور ایک حد تک دوسرے اسباب کی بناء پر ہندوستان کو دوسرے قیموں جیسی غیر ممالک نے اس حیثیت سے ہٹا دیا۔ حکومت ہند نے مالی اغراض کے لیے ایک بھاری محصول برآمد عائد کر کے کھڑا نہنگ ہندوستانی اجارے سے نفع حاصل کرنے کی کوشش کی۔ جنگ کے زمانے میں ہندوستانی شورش کی پیدائش اپنی سابقہ حالت پر کسی حد تک موکرائی اس لیے کہ سامان جنگ کی تیاری کے مسئلے میں اس کی ضرورت تھی۔ بیرونی بازاروں میں جنگ کے زمانے کی طلب کی موافقت اور چائل کے نائٹریٹ اور فرانس کے پٹامش کے ملکوں کے مقابلے نے اس صنعت پر مخالف اثر ڈالا، چنانچہ جنگ کے زمانے میں اوسط پیداوار ۴۰۰۰۰ ہند روپے اور قیمت ۲۰ لاکھ روپے تھی لیکن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں مقدار ۳۰۰۰۰ ہند روپے اور قیمت ۱۲ لاکھ تک گھٹ گئی تھی</p>	

لے دیکھو ایک رپورٹ دوسرے دیکھو ایک رپورٹ دی ٹریڈ آف انڈیا ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء

(Review of the Trade of India)

ب

تقریباً کل پیداوار برآمد کر دی جاتی ہے اور صرف ایک خفیف جزو کھاد کے طور پر استعمال کرنے کی غرض سے اور وہ بھی خاص کر آرام کے چائے کے باغوں کے لیے ملک میں رکھ لیا جاتا ہے۔

۲۸۔ دوسری محدود پیداوار

دوسری محدود پیداوار جو ہندوستان کی محدود

پیداوار میں بہ لحاظ اہمیت دوسرے درجے پر ہے۔ سیسٹن، تانبا، جست، ایلیریم، کرومائیٹ، شب، پوٹاش، فوسفر، الماس، یاقوت، گندھک وغیرہ ہے۔

۲۹۔ نمک

ہندوستان میں نمک کے سالانہ صرف کا تقریباً تین چوتھائی حصہ خود

ملک ہی میں پیدا ہوتا ہے اور مجموعی صرف کی مقدار دو ملین ٹن سے زائد ہے۔ ۱۹۳۲ میں نمک کی مجموعی پیداوار ۱۲۳۸۴ ٹن اور اس کی قیمت ایک کروڑ ۴۸ لاکھ ۲۴ ہزار روپیہ یا ۱۸ روپیہ تھی۔ اسی سال ہندوستان میں ۲۹۶۸۱ ٹن نمک درآمد ہوا جس کا بڑا حصہ ان اور ماتحت علاقوں سے آیا۔ بخلاف اس کے ۱۹۳۱ میں ۵۲۰۴۲ ٹن نمک درآمد ہوا تھا۔ ۱۹۳۲ میں نمک کی پیداوار بہت بڑھ گئی یعنی ۶۳۱۰۰۰ ٹن ہو گئی۔ ہندوستانی نمک کا تقریباً ۶ فیصد حصہ یعنی ۳۷ لاکھ ٹن اور برما کے ساحل پر سمند کے پانی کی بخیر کے ذریعے سے حاصل کیا جاتا ہے۔ نمک کا دوسرا منبع پنجاب میں سالٹ ریجن اور کوٹا کی کٹیاں ہیں۔ کہا جاتا ہے کہ کوٹا میں نمک کے ذخائر اس قدر وافر ہیں کہ بہت طویل زمانے تک وہ کام دیتے رہیں گے۔

دوسرے دو ذرائع یہ ہیں کہ راجپوتانہ میں ہیل سانہر کے کنارے پانی سے نمک پایا جاتا ہے اور ران آف کچ خورہ کی سرحد پر کھارے پانی کو گلوے کھود کر جمع کیا جاتا ہے، یہ پانی خشک ہو جاتا ہے تو نمک نکال لیا جاتا ہے۔ ہندوستان میں نمک کی پیداوار کو بڑھانے اور نمک کو خوبصیل بنانے کا سلسلہ ۱۹۲۹ میں ٹیرون بورڈ کے روبرو پیش ہوا جس کی رپورٹ ۱۹۳۱ میں شائع ہوئی۔ اندازے سے کہا جاسکتا ہے کہ بیرونی نمک کی معمولی طلب بنگال کے باراک کے لیے تقریباً ۱۰۰۰ ٹن اور برما کے باراک کے لیے ۱۰۰۰ ٹن ہوگی۔ بنگال کے بازار

میں (جس کو زیادہ تر ہندوستان خاص خیال کیا جاسکتا ہے) سفیدی، نکلروں کی بیماری اور رطوبت کی عدم موجودگی کو بہت اہمیت دی جاتی ہے، قیمت بھی طلب کم تین کرنے والا حامل ہے۔ کھلے کے بازار میں قیمتیں بہت شدید تغیرات واقع ہوتے ہیں جس کا باعث کسی حد تک تھنٹس و جس کی شرحوں کے تغیرات ہیں، لیکن زیادہ تر کاروباری اتحادوں کو صدمہ مگر لوں

کامل ہے۔ ٹریف اور ڈیہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ بنگال کے بازار کی کل طلب ہندوستان اور عدن ہل کر پوری کر سکتے ہیں چنانچہ ہندوستان میں سالانہ ۱۰۰۰۰ ٹن نمک پیدا ہوتا ہے۔ لیکن سٹریٹ ہے کہ چونکہ سمندر کے راستے کراچی اور اوکھا سے اور بذریعہ ریل کھیورا، سانجھر اور تنک بھدر سے آتا ہے اس کے ذریعہ کو مناسب ترقی دی جائے۔

بنگال کے لیے کھیورا وغیرہ سے چونکہ بذریعہ ریل آتا ہے اس کی رسد قومی اخراجات کے نقطہ نظر سے کراچی اور اوکھا سے بذریعہ بحرالائے جوئے نمک کے علاقے میں قابل توجہ ہے۔ اگرچہ سو خزانہ کرکڑوں کو بعض خاص قدرتی سہولتیں حاصل ہیں۔ بذریعہ ریل چونکہ آتا ہے وہ زمانہ جنگ میں قلت نہ ہونے دینے کا ضامن ہے۔ اضافہ پیداوار کے نتیجے کے طور پر ریلوں کی نقل و حمل بڑھے گی اور نمک کی قیمتوں میں کمی ہوگی لیکن ریل سے چونکہ آتا ہے اس کی کمی کو سمندر سے نمک لا کر پورا کرنا چاہیے۔ بورڈ یہ سفارش کرتا ہے کہ حکومت رسد کے ان ذریعہ کو ترقی دینے کے خیال سے ان کی مکمل جانچ کرے اور نمک کے لیے ریلوں کی شرحوں کی تخفیف کے مسئلے کی پوری تحقیقات کرے۔ قیمتوں میں ثبات پیدا کرنے کے لیے جو ہندوستانی رسد کے ذریعہ کی ترقی کے لیے نہایت ضروری ہے، بورڈ یہ سفارش کرتا ہے کہ درمیانی تدبیر کے طور پر حکومت بنگال میں نمک کی درآمد کی ٹیکس کی اپنی ہاتھ میں لے۔ حکومت کو چاہیے کہ مناسب قیمت فروخت پر اس ہندوستانی نمک کو خریدے جو بذریعہ بحرالائے جاتا ہے اور بذریعہ ریل لائے ہوئے نمک کا استعمال حوام میں بڑھائے۔ مزید ضرورت ظاہر ہو تو اس کو بیرونی پیدا کرنے والوں سے خرید کر پورا کیا جائے۔ یہ پالیسی کراچی، اوکھا بلکہ عدن کے چھوٹے کارخانوں کو بھی بیرونی مطالبے کی زد سے محفوظ رکھے گی۔ لیکن چونکہ حکومت درآمد نمک کی فروخت اور تقسیم کی بہترین پالیسی نہیں ہے لہذا بورڈ یہ سفارش کرتا ہے کہ ایک مجلس فروخت Marketing Board رنا۔ عام کمپنی کے طور پر ترتیب دی جائے جو شمالی ہند میں نمک کی خرید و فروخت کا انتظام اپنے ذمے لے۔ خریداری کرتے وقت بورڈ کو چاہیے کہ مطلوبہ خوبی کے ہندوستانی نمک کو ترجیح دے اور ایک مناسب قیمت فروخت مقرر کی جائے جو کرایہ نقل و حمل کی تبدیلی کے تابع رہے۔ بورڈ آف ٹارگٹرز میں حکومت کو متعلق نامزدگی حاصل ہونی چاہیے اور حکومت کو وٹو (Veto) کا حق حاصل ہونا چاہیے۔ درآمد نمک کی قیمت میں متدبر کمی اور اس کے نتیجے کے طور پر مجوزہ

لے دیکھو رٹرن بورڈنگ رپورٹ (صنعت نمک ماری) شاہ شہد مسلمان۔

ب

کھوتی نگرانی سے زیادہ سادہ و مستعد کارروائی کی ضرورت کے مدنظر مجلس قانون ساز کی ایک حالیہ کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ تمام بیرونی ٹیکوں پر ۱-۲۲ آنے فی من کا زائد محصول عارضی طور پر عائد کیا جائے۔ عدنان کا ٹیک اس نئے ٹیکس ہے اور عدنان کو اس غرض کے لیے ہندوستان کا جزو سمجھا جائے۔ اس سفارش کو قانون (زائد) محصول و زائد ٹیک (Salt Additional Import Duty Act) ۱۹۲۳ء کے تحت لایا گیا اور یہ قانون ۱۹۲۳ء مارچ ۱۹ء کو نافذ کر دیا گیا۔ اس قانون کی مدت ابتداً ایک سال رکھی گئی تھی، لیکن متاخرتاً دو سیمینٹ قوانین کے ذریعے سے ۱۹۲۳ء میں اس میں توسیع کی گئی جو ۲۰ اپریل ۱۹۲۳ء کو ختم ہونے والی تھی۔ قانون ۱۹۲۳ء کے تحت ۱۹۲۳ء کی رو سے ٹیک کی کروڑ گیری اور ٹیک پر ۲۵ فیصد کا اضافہ لایا گیا۔ مجلس قانون ساز کی صنعت ٹیک سازی کی کمیٹی کی سفارش کے مطابق ۱۹۲۳ء میں زائد محصول فی من ۱-۲۲ آنے سے گھٹا کر ۱-۲۲ آنے کر دیا گیا۔ بنگالی جمہوروں نے زائد محصول کی مخالفت اس بنیاد پر کی کہ وہ بنگالی سامان کو نقصان پہنچا کر عدنان کے پیدا کرنے والوں کی آمد کو کا اثر پیدا کرتا ہے۔ بہر صورت عدنان اور برما کی ہندوستان کے قریب وقوع علیحدگی کے مدنظر محصول کو کم کر دیا جاتا ہے۔

۴۔ عمارتی پتھر۔ ہندوستان میں تعمیر کے کام کے لیے جو اہم ترین پتھر دستیاب ہو سکتے ہیں ان میں سے ایک ریت پتھر ہے جو بنیادی عمارت کے لیے بہترین نظام سے تعلق رکھتا ہے۔ ریت پتھر ایک وسیع رقبے میں پائے جاتے ہیں جو دیہری (موجودہ دریائے سون) سے ہوشنگ آباد اور گوالیار تک اور یہاں سے آگرہ اور سمبھنگ تک پھیلا ہوا ہے۔ اشوک کے زمانے سے موجودہ زمانہ تک ہندوستانی فن تعمیر کے تمام شاہکار اسی پتھر سے تیار ہوئے ہیں۔ جوڑہ نما کے جنوبی حصے میں مختلف قسم کے آتش پتھروں کو زیادہ تر استعمال کیا جاتا ہے۔ جنوبی ہند کے مرکز میں دوسرے قسم کے تعمیراتی سائے سلیٹ (Slate) اور چوڑے کا پتھر ہیں؛ صوبہ متوسط اور وسطی ہند وغیرہ میں باسلٹ (Basalt) چٹان پائی جاتی ہے؛ لٹریٹ یا شستی پتھر ہندوستان میں تقریباً ہر جگہ پایا جاتا ہے؛ مشہور پور بندر میں تیل، بیٹی اور کراچی میں بکھر شست استعمال ہوتا ہے؛ ضلع جبل پور اور صوبہ متوسط کے دوسرے علاقوں میں سنگ مرمر موجود ہے؛ اس کے

باب

علاوہ پتھروں کی بے شمار قسمیں ملک میں پائی جاتی ہیں۔

۴۱۔ سینٹ سارزمی کی ایشیا

سینٹ سارزمی کے لیے اہم ترین خام اشیا کھڑیا یا چونے کا پتھر اور کچن مٹی درکار ہوتی ہیں جو ہندوستان میں بکثرت دستیاب ہوتی ہیں؛ مثلاً ریاست ہندو راجپوتانہ میں لاکھیری کے قریب اور گجرات میں بھی جہاں چونے کا پتھر اور کچن مٹی عمدہ ملتی ہے۔ دوسرے علاقے کاٹھیاواڑ میں پوربندہ اور صوبہ متحدہ میں کھنڈ اور کانپور کے فوج ہیں۔ ہندوستان میں بنی ہوئی پورٹ لینڈ سسٹمز بہترین انگریزی قسموں کے مساوی خیال کی جاتی ہیں۔ بحیثیت مجموعی ہندوستانی سینٹ سارزمی کی صنعت کا مستقبل بظاہر بہت روشن معلوم ہوتا ہے۔

۴۲۔ چونا

چونے کا سب سے اہم حشر چونا کا پتھر ہے جس کا ذکر اس کے دوسرے مفید کاموں کے سلسلے میں کیا جا چکا ہے۔ اس کی رسد تقریباً بغیر محدود ہے اگرچہ صرف ان تھوں اور طبقوں میں کام کیا جاتا ہے جن کا محل وقوع نقل و حمل کے اغراض کے لیے یا کسی اور خاص مقامی سبب سے بہت مناسب ہے۔

87

۴۳۔ بنائی ذرائع

آب و ہوا اور مختلف خوش رنگینے والی اینٹیں ہندوستان کا انواع و اقسام کی بنائی پیداوار اگانے کے قابل بناتی ہیں جو منطقہ حارہ کے جنوب اور منطقہ معتدلہ میں پیدا ہوتی ہیں چنانچہ مندرجہ ذیل بیان سے اس کی توضیح ہوگی۔ (۱) کھانے کے اجناس :- چاول بنگال، بہار اور اڑیسہ اور برما اور ایک حد تک بمبئی اور مدراس میں؛ گندم شمال و مغرب ہند میں؛ جو ار اور بامبرا بمبئی اور مدراس میں؛ مکائی بہار اور اڑیسہ، صوبہ متحدہ اور پنجاب میں؛ چنا پنجاب، بہار اور اڑیسہ، صوبہ متحدہ اور صوبہ متوسط میں۔ (۲) جڑی بوٹی :- گرم سارے اور گھار مدراس، بمبئی اور بنگال میں؛ بیشکر گل ہندوستان میں؛ خاصکر صوبہ متحدہ میں؛ قہوہ مدراس اور کورگ میں؛ چائے آسام اور بنگال میں؛ (۳) تخم :- اسی، تل، مہسوں، مری، مونگ، بھلی اور انڈی وغیرہ بڑے روغن دار تخم مدراس، صوبہ متحدہ، کھجور، جات متوسط، بمبئی اور برما میں۔ (۴) ربڑ :- روئی بمبئی، برار، پنجاب اور مدراس میں؛ سن بنگال میں۔ (۵) متفرق :- اینٹوں، صوبہ متحدہ میں؛ بٹا کو بنگال، بہار، بمبئی اور مدراس میں؛ چارہ کی فصلیں پنجاب اور صوبہ متحدہ میں؛ جنوبی ہند اور برما میں؛ سن کونا (کوئین)؛ انڈیا ربر، آسام، خاصہ پھاڑی اور برما میں؛ ان کے علاوہ دوسری فصل کی پیداوار۔

- حیوان

ہندوستان جیسے زرعی ملک کے لیے حیوانات کی موجودگی کی اہمیت پر زور دینے کی شکل ضرورت ہے۔ ہندوستانی حالات کے تنوع نے فطری طور انات میں بھی بہت کچھ تنوع پیدا کر رکھا ہے۔ چنانچہ یورپ کے مقابلے میں ہندوستانی حیوانات اقل و اقسام کی تعداد پر پہاڑ زیادہ ہے۔ گائے اور بھینس کی قدر زیادہ تر فروغ دینے والے اس کی حیثیت سے کی جاتی ہے۔ زرعی حیثیت کے نظام میں بیل اہم کام انجام دیتا ہے، نہ صرف باری کے جانور کی حیثیت سے بلکہ کھیتوں میں کام کرنے کی حیثیت سے بھی؛ اور گھوڑوں یا میکائکی کے استعمال سے گناں عکائبہ پرہ ہے۔ زرعی کاروبار میں استعمال کیے جانے والے جانوروں میں بکریوں کا فضلہ ہندوستانی گناں کو اس کا مطلوبہ کھاد قریب قریب سب کا سب ہوتا کرتا ہے؛ زرعی کھاد کا رواج ابھی بہت ہی ابتدائی حالت میں ہے۔ غریب گدھا ہر جگہ پایا جاتا ہے اور بار برداری کا کام لیا جاتا ہے۔ اونٹ ملک کے ریلیے علاقوں میں پایا جاتا ہے اور ریتانوں میں لٹل کے بلایا جاتا ہے۔ مچھلی بہت اہمیت رکھتی ہے نہ اسکرنگال، آسام اور جزیرہ ناک کے ساحلی خطوں جیسے علاقوں میں پانچو یہاں کے رہنے والوں کی غذا میں وہ نہایت جن کے غماز ہوتا کرتی ہے جو دوسرے مقامات میں سے پورے ہوتے ہیں۔ ہندوستانی سمندروں میں کھانے کے قابل مختلف قسم کی مچھلیاں دستیاب ہیں۔ لیکن یہ ذرائع ابھی اس بات کے تحت میں کہ جدید طریقوں سے مناسب اور باقاعدہ طور پر ان کے فروغ حاصل کیے جائیں۔ ہندوستان کے وسیع جنگلات میں مختلف قسموں کے وحشی جانوروں اور پرندوں کی بہتات وہ شکاری کے لیے بہت اچھا شکار مینا کرتے ہیں۔

- قوت کے ذرائع

ہندوستان میں قوت کے اہم ذرائع کوئلہ، جلانے کی ٹکڑی، تیل اور الکحل ہوا اور پانی ہیں۔ کوئلہ کا ذکر معدنی کے تحت کیا جا چکا ہے۔ جنگلات کے افادے کا حال بھی جلانے کی ٹکڑی کی رسد کا نے کی حیثیت سے بیان ہو چکا ہے۔ لیکن اکثر ہندوستانی جنگلات پہاڑی علاقوں میں پائے جاتے اس سے نقل و حمل بہت وقت طلب اور بیش خرچ ہوتی ہے۔ اگر اس وقت کو بھی موثر طریقے سے نکال دیا جائے تب بھی یہ امر شبہ سے کہتا جلانے کی ٹکڑی کی رسد طلب کا ساتھ صنعتی اخراجات اس وقت تک دے سکتی ہے جب تک کہ وسیع پیمانے پر نخل بندی نہ کی جائے۔ صنعتی کمیشن

ہو سکتی ہے جس کو فروخت کرنے سے عوامی کے کوٹنے کی مقامی قیمت میں بہت بڑی حد تک کمی ہو جائے گی۔
 کمیشن مذکورہ بھی مشورہ دیتا ہے کہ قوت کے چھوٹے کارخانوں کو چھوڑ کر سب کارخانوں میں تصدیی
 گیس پلانٹ Suction Gas Plant سے کام لیا جائے گا اس سے انتہائی سہولت ہوگی اور
 کام اچھا ہوگا؛ اور اس نقطہ نظر سے لمیشن ایسے طریقے اختیار کرنے کے بارے میں سفارش کرتا ہے
 جن کی بناء پر ایسے پلانٹ کے لیے ایندھن کی قیمت میں کمی ہونے کا قریب ہے۔ ہندوستان کی حیثیت
 تیل کے ذریعے کی حد تک معدنی پیداوار کے تحت جانچی جا چکی ہے اور اس بات پر ضرور دیا جا چکا ہے
 کہ اس سے کام لینے میں بڑی احتیاط کے ساتھ کفایت کی جائے لیکن چونکہ بلوچستان، پنجاب،
 آسام وغیرہ میں تیل کی موجودگی کے امکان کو اب بھی شبہ قرار دینا ضروری ہے اور چونکہ برما کے
 چشموں سے بھرمت اتمصال کیا جا رہا ہے لہذا ہم اس خاص قسم کی قوت پر بہت زیادہ اعتماد
 نہیں کر سکتے۔

جس حد تک صنعتی اغراض کے لیے مکمل سے بطور قوت محرکہ استفادہ کرنے کے امکان کا تعلق ہے
 وہاں تک بعض قسم کی بنیادی پیداوار اس قابل معلوم ہوتی ہے کہ اس سے مکمل کی مطلوبہ مقدار نکالی جاسکے۔
 لیکن یہ سچ بھی ایک قیاسی چیز ہے اور احتیاط کے ساتھ تحقیق اور تجربہ چاہتی ہے۔ اس کام میں
 سہولت بد کرنے کی خاطر کمیشن نے یہ رائے ظاہر کی ہے کہ مکمل کی بندشوں کو کسی حد تک کم کر دیا جائے۔
 اور ان قوت محرکہ کی رسد کا مابین صنعتی ترقی کے اساسی شرائط

۴۶۔ آبی قوت

میں سے ایک ہے صنعتی اغراض کے لیے قوت کی تحوین کی غرض سے
 کوٹہ جلانے کی بجائے تیل کی رسد کے بارے میں ہندوستان کی صورت حال مذکورہ اسباب کی
 بناء پر خاطر خواہ طریقے پر موقوف نہیں ہے۔ لیکن آبی قوت کے ترقی پانے کے اچھے خاصے توقعات
 ہیں۔ اب تک آبی قوت بارش کی موسمی نوعیت کے باعث محدود رہی ہے اور اس کے لیے پانی
 کے بیش خرچ و خائر تعمیر کرنا ناگزیر ہے جو مقامات و درواقعہ میں ان میں بتی قوت پہنچانے کا طریقہ کامیاب
 ثابت ہونے سے پیشتر روٹی کی صرف دو ایک خاصی بڑی گریناں جیسی کہ مقام گوکاک بھی میں ہیں
 اور متحدہ دھبے کے کارخانے جو مکمل بندوں کی زمینوں میں پہاڑیوں میں واقع ہیں کسی بڑی حد تک
 آبی قوت سے استفادہ کرتے تھے۔ علاوہ ازیں پہاڑی دیباؤں پر ادب پاشی کی نہروں میں
 آب ٹانوں پر پرن پینے آٹے کی گرانی چلانے کے لیے استعمال کیے جاتے تھے لیکن حالیہ زمانے
 میں بڑی بڑی برقی تھادیز پر بہت کچھ توجہ مبذول کی گئی ہے۔ چنانچہ دہلی میں سورنے پہاڑ پر

باب

کارخانہ مشرق میں مقام سیواسموم دریا کے کاوری پرست ۱۹۱۱ء میں قائم کیا جس کا اولین مقصد معدن طلا و اوق کو لار کو قوت ہیا کرنا تھا۔ اس کے فوراً ہی بعد دربار کشمیر نے اسی کے مثال کارخانے دریا کے جھلم پر قائم کیے جن میں بیس ہزار برقی قوت کی بخون کے لیے کافی پانی لینے کی صلاحیت موجود ہے۔ احاطہ جہی میں مغربی گھاٹ اس قسم کی تجاویز کے لیے خاص طور پر موزوں ہیں: چنانچہ یہ کوئی غیرت کی بات نہیں کہ ہندوستان کے عظیم ترین برقی کارخانے ان ہی علاقوں میں واقع ہیں۔ ٹائٹا ہاٹڈرو الکٹرک اسکیم یعنی برقی تجویز ہندوستان کی صنعتی ترقی میں ایک بہت بڑی پیش قدمی کو ظاہر کرتی ہے۔ چنانچہ ٹائٹا ہاٹڈرو الکٹرک پور پستانی کمپنی نے اس قسم کے کارخانوں میں سے پہلا کارخانہ ۱۹۱۵ء میں لونا والا کے نواح میں کھولا لیکن جہی کی کرنیوں کی عظیم صنعتی طلب پھر بھی ایک حد تک تشہیجی اور برقی رسد کو مزید ترقی دینا اشتراضوری ہے۔ اس کے بعد کی تجویز جو وادی اندھل کی برقی اسکیم (ساتھ ۱۹۱۲ء) کے نام سے موسوم ہے اس بات کو پیش نظر رکھ کر بنائی گئی ہے کہ اس سے پوری ترقی کی حالت میں ایک لاکھ اسی قوت ہیا ہوگی۔ ایک اور اہم منصوبہ جس پر ”نیلا سولا کی تجویز“ کے نام سے ٹائٹا ہاٹڈرو کمپنی ۱۹۲۳ء سے کام کر رہی ہے اس کے متعلق یہ اندازہ کیا گیا ہے کہ ویرہ لاکھ اسی قوت ہیا ہوگی اور دریا کے کونا کی کٹاؤ وادی میں ٹائٹا کی ایک اور عظیم نشان تجویز زیر غور ہے۔ ان تجاویز کے رد عمل آنے کے نتیجے کے طور پر جہی کو اس کے قرب و جوار میں کوئلے کی عدم موجودگی کی وجہ سے جو گھٹا تھا وہ بالکل رفع ہوا لیکن اس لیے کہ سب کارخانے معمولی طور پر ۱۲۴۶۰۰ اسی قوت ہیا کر سکتے ہیں۔ دوسری جانب بھاپ کی بجائے برقی قوت لے لینے کی وجہ سے ہمیں کی صحت عامہ کے حالات کی بھی بہت کچھ اصلاح ہو جائے گی۔ چنانچہ ہمیں کی سوتی کپڑے کی گرنیاں اور دوسرے کارخانے کم و بیش ڈیڑھ لاکھ اسی قوت صرف کرتے ہیں۔ تھانہ کلیانی اور عظیم ترپونہ گی اپنی برقی قوت کی رسد اسی ذریعے سے حاصل کرتے ہیں۔ ایک اور اہم برقی اہم پنجاب کی مانڈی کی تجویز ہے جس کے عمل طور پر عملی صورت اختیار کر لینے کے بعد توقع ہے کہ قوت کی عظیم مقدار ہیا ہوگی جس سے صنعتی مرکزوں کی بہت بڑی تعداد کام لے سکے گی اور وہی جیسے دور افتادہ مقامات بھی اس سے استفادہ کر سکیں گے۔ ۱۹۲۳ء میں اس اسکیم کا کام شروع ہوا۔ مدراس میں جو بمبئی کے مقابلے میں کوئلے کی عدم موجودگی کی بنا پر بہت زیادہ مشکلات میں گہرا ہوا ہے کچھ سال اوپر بعض وکھپ تر قیاں رونما ہوئی ہیں۔ پامی کارا برقی تجویز ۱۹۲۹ء کے اتمام پر حکومت مدراس نے عمل شروع کیا اور اس پر اب کام ہو رہا ہے۔ اس تجویز کی شروعات کے لیے پامی کارانڈی کے پانی سے استفادہ کیا جاتا ہے جس کا منبع نیلگری کی سطح مرتفع ہے۔ ”میٹر تانہا تجویز“ جس کو ”شہور“ میٹر کی

آب پاشی کی تجویز سے ملاوٹا گیا ہے اس پر کام جاری ہے؛ اور مکمل ہونے کے بعد وہ ۶۰ ہزار اسی قوت کی بیش ترین پیداوار تیار کرنے کے قابل ہوگی۔ اس تجویز پر ۱۹۲۳ء سے عمل شروع ہوا جسکی کمیشن کی سفارشوں کے مطابق حکومت ہند نے مسئلہ میں ہندوستان کی ایک مکمل آبی مساحت کی اس مساحت کے نتائج سے متعدد دوسرے اسکانات بر قابی قوت کی ترقی کے سلسلے میں معلوم ہوئے ہیں۔ مثلاً: اندازہ کیا گیا ہے کہ دریائے سندھ میں سبکاب مشرق سات بڑے دریاؤں کے پانی کا اعلیٰ ترین بہاؤ یہ صلاحیت رکھتا ہے کہ ہالیہ سے ہزار فٹ کے ڈھال پر کم از کم تین ملین اسی قوت جیا کرے۔ علیٰ غداہ دوسرے علاقوں کے دریاؤں کے بارے میں بھی یہی بات کم و بیش صادق آتی ہے۔ یہ توقع کی گئی ہے کہ بر قابی تجاویز نہ صرف صنعتوں کو قوت جیا کرنے کے لیے بلکہ ہندوستان میں آب پاشی کی سہولتوں میں وسعت پیدا کرنے کی حد تک بھی مفید ثابت ہوں گی۔

ممکن ہے کہ ہمیں ایسے زمانے کی آمد کی خوش آئند توقع قائم کرنے کی ترغیب ہو جبکہ ہر گز ان کو جو بر قابی قوت کے مستقر سے مناسب فاصلے پر واقع ہو برقی لہروں کی رسد جیا کی جائے گی جس سے اس کو اپنی وہی صنعتوں کو ترقی دینے اور وہی زندگی کے آرام و آسائش میں اضافہ کرنے میں مدد ملے گی۔ ان خوشگوار توقعات کے پورا ہونے کی راہ میں سب سے بڑی مزاحمت یہ ہے کہ ہندوستان کی اکثر تجاویز کے ابتدائی مصارف نہایت کثیر ہوتے ہیں۔ بارش چونکہ موسم پر موقوف ہے اس لیے بیش قیمت ذخیرہ رکھنے کی تعمیر ضروری ہے اور اس طرح جو مصارف مالد ہوں گے ان کی بنا پر قوت کافی ازراں نرخ پر جیا کرنا دقت طلب ہوگا۔ جیسا کہ صنعتی مرکزوں میں بھی جہاں کوئلہ گراں ہے ابھی تک بر قابی قوت مقابلہ کافی ازراں ثابت نہیں ہوئی ہے۔ آسانس اس دقت کو رفع کرے گی یا نہیں اس کو صرف مستقبل ہی ثابت کر دکھاسکتا ہے۔

۷۴۔ دولتمند ملک کے مذکورہ بالا بیان سے معلوم ہوا کہ ہندوستان نہایت زرخیز مغلل باشندے

ان ملک نے اور انواع و اقسام کے قدرتی ذرائع رکھتا ہے۔ یہ ایک اچھا مال متولہ ہے کہ گو قدرست نے اپنی نعمتیں فراخ دلی کے ساتھ ملک کو دے رکھی ہیں لیکن اس کے باوجود اہل ہند ان سے پوری طرح بہرہ ور ہونے اور استفادہ

۱۔ دیکھو انڈین ایریک بائبل ۱۹۲۵ء ص ۲۴۶۔

۲۔ دیکھو گائول کی اصل تصنیف محولہ بالا ص ۲۴۶ تا ۲۴۹۔

باب ۲

کرنے سے قاصر رہے۔ یہاں قدرت کے وافر عطیے کے مقابلے میں انسان کا اخلاص بہت نمایاں ہے۔ اسی وجہ سے یہ بقولہ عام طور سے مشہور ہو گیا اور تقریر کیا گیا کہ ہندوستان ایک دولت مند ملک ہے جس کے باشندے نادار اور مفلس ہیں۔

باب ۳

آبادی

- ۱۔ مجموعی آبادی | ۱۹۳۱ء کی گزشتہ مردم شماری کے مطابق ہندوستان کی کل آبادی ۳۵ کروڑ ۲۸ لاکھ ۳۷ ہزار ۷ سو ۷ ہے جس کے منجملہ برطانوی ہند میں ۲ کروڑ ۸ لاکھ ۲۹ ہزار ۳ سو ۳ نفوس اور بقی ریاستوں میں ۶ کروڑ ۳ لاکھ ۱۰ ہزار ۸ سو ۴ نفوس آباد ہیں۔ گوندستان رقبے میں ریاستہائے متحدہ امریکا کا نصف ہے؛ لیکن ریاستہائے متحدہ کی آبادی کے قریب قریب گنتی آبادی رکھتا ہے۔ ہندوستان کی آبادی، کل دنیا کی آبادی کا تقریباً $\frac{1}{4}$ ہے۔
- ۲۔ صوبوں اور ریاستوں میں آبادی | صفحہ ۵۱ الف پر مندرجہ جدول میں صوبوں اور ریاستوں کے متعلق حسب ذیل تفصیلات اور اندازہ سب کے اعداد و شمار

باب

دئے گئے ہیں (۱) مجموعی آبادی اور گجانی فی مربع میل؛ (۲) عورتوں کی تعداد فی ہزار مرد؛ (۳) آبادی کی تقسیم بہ لحاظ مذہب؛ (۴) سلسلہ تا سلسلہ ۱۹۲۱ء میں مجموعی آبادی میں فی صد تغیر اور (۵) سلسلہ تا سلسلہ ۱۹۳۱ء میں بعض مذاہب میں فی صد تغیر۔ آبادی کے مختلف پہلوؤں پر جو اس جدول میں اعداد کی شکل میں پیش کئے گئے ہیں ذیل میں بحث کی گئی ہے۔

۳۸- آبادی کی گجانی کو آبادی کی گجانی (یعنی تعداد نفوس جن کی کفالت

ایک مربع میل میں ہوتی ہے) آب و ہوا کے حالات، جان و مال کے تحفظ، آرام و آسائش کے معیار، معاشی ذرائع اور معاشی

ترقی کی حالت پر منحصر ہے؛ دوسرے الفاظ میں گجانی کا مدار خارجی ماحول پر اور انسان کی جانب سے اس کے استفادے پر ہے۔ اگر کسی ملک کے معاشی ذرائع و افراد زرخیز ہوں تو، دوسرے حالات مساوی رہنے کی صورت میں، ظاہر ہے کہ وہ قلیل اور کم زرخیزتر معاشی ذرائع رکھنے کی صورت کے مقابلے میں زیادہ گجانی آبادی کی کفالت کی صلاحیت رکھتا ہے۔ علیٰ ہذا دوسرے حالات مساوی رہنے کی صورت میں کوئی قوم اپنے تہذیب و تمدن کے فنون کے لحاظ سے جتنی زیادہ ترقی یافتہ ہوگی اتنی ہی زیادہ صلاحیت اس میں ایک گجانی آبادی کی کفالت کی ہوگی۔ صنعتی و تجارتی حیثیت سے ایک اعلیٰ درجے کا ترقی یافتہ ملک جس میں کاشت عمیق ہو رہی ہو، معمولی طور پر گجانی آبادی رکھتا ہے، مثلاً انگلستان اور ویس (۶۸۵ فی مربع میل) اور بلجیم (۶۵۴ فی مربع میل)۔ اگر ملک خالصاً زرعی ہو تو، اس سے بدرجہا کم آبادی کی وہ کفالت کر سکے گا۔ یہ واقعہ کہ ہندوستان اساسی حیثیت سے ایک زرعی ملک ہے یہاں کی آبادی کی گجانی کے قلیل اوسط کی توجیہ کر دیتا ہے۔

علاوہ ازیں اگر ملک گھ بانی کے دور میں سے گزر رہا ہو تو، وہ زرعی دور کے مقابلے میں فی مربع میل قلیل تر تعداد میں نفوس کی کفالت کرے گا، اور شکار کے دور میں تو اس سے بھی بدرجہا کم زرعی ملک میں آبادی کی گجانی کا انحصار زراعت کی نوعیت پر بھی ہو گا۔

بابت

۴۹

محض یہ امر کہ کتنے نفوس کی فی مربع میل کفالت ہوتی ہے کچھ زیادہ اہمیت نہیں رکھتا۔ تاوقتیکہ ہم زیر بحث آبادی کے آرام و آسائش کے معیار کو بھی ملحوظ در رکھیں۔ مثلاً بنگال کی گنجائی کا اوسط ۶۴۶ فی مربع میل ہے، جو بلجیم یا انگلستان اور ویتس کے اوسط کے قریب قریب ہے۔ لیکن جہاں تک خوش حالی کے معیار کا تعلق ہے وہاں تک بنگال ان دو مذکورہ بالا ممالک میں سے کسی سے بھی مقابلہ نہیں کرتا۔ بنگال میں گنجان آبادی کی موجودگی صرف اس کے افلاس کو ظاہر کر سکتی ہے، اس لیے کہ بنگال بڑی حد تک زرعی ملک ہے؛ چنانچہ یہ اندازہ کیا گیا ہے کہ بہترین حالات کے تحت، زراعت، آرام و آسائش کے مناسب معیار پر ۲۵۰ نفوس فی مربع میل سے زیادہ کی کفالت نہیں کر سکتی۔

۴۔ گنجائی اور خوش حالی میں آبادی کی گنجائی کا اوسط ۱۹۵ نفوس فی مربع میل ہے۔ مندرجہ ذیل جدول میں مقابلے کی غرض سے بعض دوسرے ملکوں کی اوسط گنجائی کے اعداد پیش کئے جاتے ہیں:-

ملک	اوسط آبادی فی مربع میل	ملک	اوسط آبادی فی مربع میل
بلجیم	۶۵۴	آسٹریا	۱۹۹
انگلستان و ویتس	۶۸۵	اپرین	۱۰۷
فرانس	۱۸۴	جاپان	۲۱۵
جرمنی	۳۳۲	ریاستہائے متحدہ امریکا	۴۱
ہالینڈ	۵۴۴	نیوزی لینڈ	۱۱۸
		مصر	۳۴
		چین	۲۰۰

ہندوستان پر ایک سرسری نظر ڈالنے سے واضح ہوگا کہ اوسط گنجائی کی بنا پر معاشی حالت و حیثیت کے متعلق نتائج اخذ کرنا ممکن نہیں ہے۔ مثلاً ریاستہائے متحدہ اور مصر دونوں ادنیٰ گنجائی ظاہر کرتے ہیں، لیکن ریاستہائے متحدہ کا قوتل مقابلہ بدرجہا بڑھا ہوا ہے۔ اس کے برخلاف ایک جانب ریاستہائے متحدہ اور دوسری جانب انگلستان دو یکز کے امین گنجائی کے لحاظ سے تو بہت بڑا فرق ہے، لیکن یہ فرق ان کی معاشی حیثیت کے اعتبار سے، ان کے مساوات پر رہنے میں مانع نہیں ہے۔ اس لحاظ سے ہر ملک کی حالت کی جداگانہ تحقیق کرنی چاہئے تاکہ اس کی آبادی کی گنجائی اور اس کی معاشی حالت کا باہمی تعلق، اگر کچھ ہو تو معلوم ہو جائے۔

صفحہ ۵۸ الف — پر مندرجہ جدول سے معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان کے مختلف صوبوں اور ریاستوں میں آبادی کی گنجائی میں بہت ہی عظیم اختلافات ہیں۔ یوں تو آبادی کی گنجائی پر متحدہ عوامل اثر انداز ہوتے ہیں لیکن ان کے منجملہ کسی ایک عامل کے حوالے سے آبادی کی عدم مساواتوں کی توجیہ کرنا بہت شاذ ہی ممکن ہے۔ مثلاً یہ کہنا غلط ہوگا کہ ہندوستان میں بارش ہی اساسی طور سے کثرت آبادی کا تعین کرتی ہے؛ اس لیے کہ ہندوستان بھر میں سب سے زیادہ بارش جنوبی برما میں ہوتی ہے، لیکن اس کے باوجود آبادی کے لحاظ سے وہ سب سے کم آباد خطوں میں سے ایک خطہ ہے۔ اگر بارش مقررہ حد سے متجاوز ہو جائے تو، بھائے نفع بخش ہونے کے قطعاً نقصان رساں ہوتی ہے۔ ہندوستان کے اکثر علاقوں میں بہترین حالات پیدا کرنے کے لیے بارش کا سالانہ اوسط تقریباً ۴۰ انچ ہونا ضروری ہے، بشرطیکہ بارش کی تقسیم مناسب ہو۔ صرف اس صورت میں جبکہ بارش اس سے کم ہو یا اس کی تقسیم ناقص ہو، بارش کی مقدار کے اختلافات زراعت پر اور اس طرح آبادی کی گنجائی پر قابل لحاظ اثر ڈالتے ہیں۔ کاشت کی کامیابی کا انحصار جس حد تک پانی پر ہو، اس حد تک آب پاشی بدیہی طور سے وہی اثر ڈالے گی جو بارش ڈالتی ہے؛ اور اس لحاظ سے جہاں آب پاشی کا انتظام ہو وہاں گنجائی کو متعین کرنے میں وہ ایک اہم عامل ہوتی ہے۔

باب

لیکن اس واقعہ کا لحاظ کرتے ہوئے کہ آب پاشی کا اثر ہندوستان کے مجموعی رقبہ کے بہت ہی چھوٹے جزو پر پڑتا ہے، گنجانی پر اس کے اثر کو نظر انداز کیا جاسکتا ہے۔ اگر ملک کو بحیثیت مجموعی لیا جائے تو، سطح کی شکل اس سے بدرجہا زیادہ اہم عامل ہے۔ اگر دوسرے حالات سادی رہیں تو، کامیاب زراعت کا انحصار زیادہ تر سطح کی شکل پر ہوتا ہے۔ زمین ہموار و سطح ہو تو، ہر چراغ پر کاشت ممکن ہے اگر زمین غیر سطح و ناہموار ہو تو کاشت عام طور پر وقت طلب اور پرخطر ہوتی ہے، خواہ کیسی علتیں بہت ہی زرخیز کیوں نہ ہوں۔ ہندوستان بھر میں سب سے زیادہ گنجان آباد خطے سطح میدان ہیں، مثلاً بنگال، مشرقی صوبہ متحدہ اور جنوبی جزیرہ نما میں مشرقی ساحل پر قطبی خطے۔ وسیع میدان، جن میں زرخیز زمین کے طویل و عریض خطے موجود ہوں اور بارشیں بھی خاصی ہوتی ہو، بدیہی طور سے کثرت آبادی کے مؤید ہیں، جیسے بنگال اور صوبہ متحدہ۔

یہ واقعہ کہ ان اعتبارات سے حالات اس قدر موافق نہیں ہیں، بھی کی نسبت ادنیٰ گنجائی کی توجیہ کرتا ہے۔ برتانیوں میں چونکہ جنگلات کا بہت بڑا رقبہ موجود ہے، اس لیے اس کی آبادی مقابلہ کم ہے (بلکہ بحالت موجودہ گنجائش کے لحاظ سے آبادی بہت کم ہے)۔ بعض اوقات ناموافق آب و ہوا، دوسرے فوائد اور دوسری سہولتوں کو زائل کر دیتی ہے اور مقابلہ ادنیٰ گنجائی کی جانب رہبری کرتی ہے، جیسا کہ آسام میں۔ زمین کی نوعیت، صرف اس وقت اہم عامل بن جاتی ہے جبکہ زمین کی خوبی کے ساتھ ساتھ بارش بھی وہاں ضروری مقدار میں ہو۔ فی نفسہ زمین کی نوعیت کا اثر ہندوستان میں بہت نمایاں اور قابل لحاظ نہیں ہے۔ علاوہ ازیں اختلافات بحیثیت مجموعی اس قدر باریک ہیں کہ بڑے رقبوں سے بحث کرتے وقت ان کا لحاظ نہیں کیا جاسکتا۔

آبادی کی گنجائی کی عدم مساواتوں کا باعث ایک حد تک لوگوں کی یہ عادت بھی ہے کہ وہ اپنا گھر بار چھوڑ کر باہر نہیں جاتے، اور آزادانہ اندرونی نقل و حرکت کی راہ میں متعدد دوسری دقتیں بھی حاصل ہیں۔ دہلی کی مثال (جس کی گنجائی کا محیط فی مربع میل = ۱۱۰ ہے) اپنی آپ نظیر ہے، اس لیے کہ شہر دہلی کی شیر شہری آبادی

باب

سے دہلی ڈوئین کی مجموعی آبادی کا ٹرا جزد مرتب ہوتا ہے۔

۵۔ آبادی کی تقسیم بلحاظ مذہب

عام انداز سے کے بموجب برطانوی ہند میں بسنے والے ہر نسلو اشخاص میں سے ۶۸ ہندو، ۲۲ مسلمان، ۳ بدھ مت کے پیرو ۳ مظاہر پرست، اسکھ اور عیسائی ہیں۔ اس کا سادی قرینہ ہے کہ بقیہ دو میں سے ایک عیسائی یا بدھ مت کا پیرو اور دوسرا یعنی جو جیسا کہ صفحہ ۵۸ الف کی جدول سے

ظاہر ہوتا ہے، وسطی و جنوبی ہند میں دوسری قوموں کے مقابلے میں ہندوؤں کی تعداد بدرجہا زیادہ ہے، اور یہ حالت خاص کرا حاطہ مدراس میں زیادہ نمایاں ہے۔ جہاں ہندوؤں کی آبادی کل آبادی کے ۸۹ فی صد سے کم نہیں ہے۔ دوسرے صوبے جہاں ہندو آبادی کی کثرت ہے آسام، بہار و اڑیسہ، صوبہ متحدہ وسطی ہند راجپوتانہ اور بھجی ہیں۔ اس کے برخلاف شمال مغربی صوبہ سرحدی، بلوچستان اور کشمیر میں تقریباً آبادی مسلمانوں کی ہے اور پنجاب، مشرقی بنگال اور سندھ میں دوسری قوموں کے مقابلے میں مسلمانوں کی اکثریت ہے۔ بدھ مت کے پیرو تقریباً سب کے سب برآ میں آباد ہیں؛ چنانچہ وہاں کی آبادی کا ۸۵ فی صد حصہ بدھ مت کا پیرو ہے۔ علیٰ ہذا اسکھ پنجاب میں محدود ہیں۔ ۱۹۳۱ء کی مردم شماری میں ہندوستان میں ۳۵۲۱۰۵۱۲ متی، اور اس مجموعے کا کم و بیش نصف حصہ احاطہ یبئی اور اس کے زیر اثر دیسی ریاستوں اور بڑوہ میں تھا۔ جن قدیم و نیم ہند قوموں کو مظاہر پرستوں کی ذیل میں شمار کیا جاتا ہے وہ زیادہ تر بہار و اڑیسہ، صوبہ متوسط اور آسام میں پائے جاتے ہیں۔ اگرچہ

48

۱۔ مردم شماری کی رپورٹ (بابت ۱۹۳۱ء) صفحہ ۳۸، اور ایک کتاب موسوم بہ انڈین ایریک بابت ۱۹۳۵ء صفحہ (۴۰)۔

۲۔ ہم نڈلے ٹراس صاحب کے نمون میں کران سے ہیں، بات معلوم ہوئی؛ (چنانچہ دیکھو اکناک جنرل Economic Journal ستمبر ۱۹۳۶ء صفحہ ۴۶۹)۔

Animists ۳

باب

ایک خاصی بڑی تعداد بنگال، برما، مدراس، راجپوتانا، وسطی ہند اور حیدرآباد میں بھی موجود ہے۔ عیسائیوں کی مجموعی آبادی کا $\frac{1}{10}$ حصہ جنوبی ہند میں رہتا ہے۔ پارسی اور یہودی زیادہ تر احاطہ بمبئی میں آباد ہیں۔

۶۔ آبادی کی تقسیم | صفحہ ۶۴ پر مسند درجہ اعداد سے صرف یہی نہیں معلوم ہوتا ہے کہ ان مختلف پیشوں کی اضافی اہمیت کیا ہے جن کے ذریعے سے باشندگان ہند کسب معاش کرتے ہیں، بلکہ یہ بھی کہ پیشہ زراعت کو کثیر غلبہ حاصل ہے اور یہی آبادی کے بیشترین حصے کا ذریعہ معاش ہے۔

۱۹۲۱ء کے بعد سے یہ خیال کرنے کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ آبادی کی تقسیم بہ لحاظ پیشہ میں کوئی بڑا تغیر ہوا ہے، بجز اس واقعے "نقل و حمل" کے تحت کچھ حقیقی اضافہ ہوا ہے، جس کی وجہ یہ ہے کہ دس سال کی مدت میں ریل و رسائل میں ہر جگہ اضافہ ہو گیا ہے، سڑکوں کی حالت بہتر ہو گئی ہے، اور موٹروں کی آمد و رفت ہر جگہ ہونے لگی ہے۔ "دماغی پیشوں اور فنونِ درسی کے تحت خفیف اضافہ ہوا ہے جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ لکھے پڑھے لوگوں کی تعداد بتدریج زیادہ ہوتی جا رہی ہے۔ ۱۹۲۱ء میں مزدوروں کی مجموعی تعداد کے مقابلے میں زراعت میں کام کرنے والوں کا تناسب ۷۰.۹ تھا، اور اس کے برخلاف ۱۹۳۱ء میں ۶۵.۶ ہو گیا۔ ڈاکٹر میٹن ناظم مردم شماری کی رائے میں یہ تخفیف حقیقی نہیں ہے بلکہ ظاہری ہے، اور اس کا باعث یہ ہے کہ زراعت سے جن عورتوں کی کفالت ہوتی ہے ان کی کثیر تعداد کو غلطی سے خانگی ملازموں میں محسوب کیا گیا ہے۔ یہ امر بھی قابل ذکر ہے کہ مزدوروں کی مجموعی تعداد کے مقابلے میں جہاں صنعتوں میں کام کرنے والے مزدوروں کا فی صد ۱۰.۳۸ ہے وہیں ان میں سے صرف ۱.۵ فی صد کی کفالت منظم صنعتوں کے ذریعے سے ہوتی ہے۔

۱۔ دیکھو "برطانوی ہند کا اعدادی خلاصہ" Statistical Abstract of British India

۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء سے ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء جدول نمبر (۱)

۲۔ نیز دیکھو باب ۲، جلد دوم۔

47

[illegible]

۱۔ پھر میں دلی پیشہ

۲۵۔ ۱۱۶ سال کا نانا لالہ علی ۱۲۵۲ھ میں پیدا ہوئے اور ۱۲۹۹ھ میں کوئٹہ کے خیر محمد خان کے ہاتھ لاکر۔
۲۶۔ ۱۱۷ سال کا نانا علی محمد ۱۲۵۲ھ میں پیدا ہوئے اور ۱۲۹۹ھ میں کوئٹہ کے خیر محمد خان کے ہاتھ لاکر۔

ب

48

باقی مزدوروں کا بڑا حصہ غیر منظم صنعتوں میں مصروف ہے جو ذاتی اور خانہ داری کی ضرورتوں اور کام کے سادہ آلات کی بھرسائی کے متعلق ہیں۔ ملک کے نظم و نسق اور اس کی حفاظت میں مزدوروں کی مجموعی تعداد کا صرف ۱۰ فی صد حصہ مصروف ہے، اور بقیہ تعداد کی کفالت، خانہ داری، متفرق اور غیر پیداوار پیشوں سے ہوتی ہے۔ گو مختلف صوبوں میں زرعی پیشہ، دوسرے پیشوں پر مختلف تناسب کے ساتھ غالب ہے، پھر بھی کوئی ایسا علاقہ نہیں ہے جس میں زراعت کسی نہ کسی شکل میں صاف اول میں نہ ہو۔ ہاؤس ہاؤس کے کلکتہ ایک تجارتی شہر ہے اور بنگال، بہار اور اودیسہ میں بے شمار صنعتی و معدنی کاروبار جاری ہیں، مشرقی صوبوں کی آبادی کی بڑی اکثریت کا پیشہ زراعت ہی ہے اور ہندوستان کے کسی دوسرے خطے کے مقابلے میں یہاں زراعت کے ذریعے سے کسب معاش کرنے والوں کی تعداد کافی حد بہت زیادہ ہے صنعتی مزدوروں کی حد تک مقامی آبادی کا سب سے بڑا متناسب حصہ پنجاب، صوبہ متحدہ اودیشی میں موجود ہے لیکن ان میں صوبوں کے منجملہ پہلے دو صوبوں کی معاشی زندگی میں زراعت ہی کو غلبہ حاصل ہے، اور گو صنعتی پیشوں میں اشخاص کی کثیر تعداد مصروف ہے پھر بھی یہ پیشے زیادہ تر گھریلو صنعت کی نوعیت رکھتے ہیں۔ یعنی میں، منظم صنعت کی ترقی کسی حد تک معاشی اہمیت رکھتی ہے، لیکن سر دست وہ زیادہ تر چند بڑے بڑے شہروں تک محدود ہے۔ غیر شخصہ پیشوں کی ذیل میں اشخاص کی اکثریت مزدور پیشہ ہے جن کی محنت مخصوص و معین شکل نہیں رکھتی، اور بقیہ اشخاص زیادہ تر غیر معین محرر ہیں۔

دنیا کے ہندو متہد ن ممالک میں ہندوستان ہی ایک ایسا ملک ہے جہاں زراعت پر انحصار کرنے والی آبادی کا تناسب سب سے بڑا ہے، اور صنائع، تجارت، نقل و حمل وغیرہ میں کام کرنے والی آبادی کا تناسب سب سے کم ہے۔ چنانچہ اس واقعہ کی توضیح مندرجہ ذیل جدول میں کی گئی ہے جس میں یہ

بائی

بتایا گیا ہے کہ ہر پیشے کے ذریعے سے مجموعی آبادی کے کتنے فی صد کی کفالت ہوتی ہے۔

ملک مع سال مردم شماری	حیوانات و نباتات کا استعمال	کان کنی اور صنعت	تجارت اور نقل و حمل
جرمنی ۱۹۰۰ء	۲۸۶۶	۴۲۶۲	۱۳۶۴
آسٹریا ۱۹۱۰ء	۴۸۶۴	۲۶۶۵	۱۲۶۴
اطلی ۱۹۱۱ء	۳۴۱۲	۱۶۶۹	۵۶۰
اپسین ۱۹۱۱ء	۲۱۶۱	۵۶۲	۱۶۵
فرانس ۱۹۱۱ء	۴۰۶۷	۳۵۶۸	۹۶۸
ہالینڈ ۱۹۰۹ء	۱۰۶۹	۱۳۶۵	۷۶۵
ڈنمارک ۱۹۱۱ء	۳۶۶۴	۲۷۶۳	۱۶۶۶
سوٹ ڈر لینڈ ۱۹۱۱ء	۲۷۶۷	۴۲۷۷	۱۶۶۴
برطانیہ عظمیٰ و آئر لینڈ (صرف مزدور) ۱۹۱۱ء	۱۱۶۶	۵۶۶۸	۱۳۶۱
رومانیہ متحدہ (دس سال سے زیادہ عمر کے مزدور) ۱۹۱۲ء	۲۶۶۳	۳۳۶۴	۱۷۶۶
ہندوستان ۱۹۱۱ء	۶۶۶۴	۹۶۶۵	۷۶۰

49

اگر کسی ملک کی معاشیات کا انحصار اتنی بڑی حد تک زراعت پر ہو جتنا کہ ہندوستان کا ہے تو، اس ملک کی معاشیات کا غیر مستقل و غیر ثبات پذیر رہنا ضروری ہے۔ زراعت پر انحصار کے معنی بارش پر انحصار کے ہیں؛ اور اگر بارش نہ ہو تو، اس کے نتیجے کے طور پر تکلیف و مصیبت کا دور دورہ ہوگا اور باشندوں

۱۔ ان اعداد کا تعلق صرف مزدوروں سے ہے۔

۲۔ قریب ترین زمانے کے اعداد (دشمار ۱۹۱۱ء) سے معلوم ہوتا ہے کہ انگلستان میں تقریباً ۵۵ فی صد مزدوروں کا ذریعہ معاش صنعت ہے اور یہ فی صد کا ذریعہ معاش زراعت ہے۔

ب

کی اکثریت اس سے متاثر ہوگی۔ اگر باشندوں کا بڑا حصہ زراعت پر براہ راست انحصار کرنا ترک کر دے تو ایسی صورت پیدا نہ ہوگی۔ مسئلہ کے قحط کمیشن نے صورت حال کے متعلق نہایت صحیح اندازہ لگایا جب اس نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ”ہندوستان کے باشندوں کے افلاس اور ان کو پیش آنے والے خطرات و مصائب کا باعث بڑی حد تک یہ بد بختانہ واقعہ ہے کہ زراعت، آبادی کے بڑے حصے کا تقریباً واحد پیشہ ہے؛ اور اس صورت حال کی اصلاح کی تدبیر کے طور پر کمیشن سفارش کرتا ہے کہ صنعتوں کو ترقی دی جائے۔ ملک کے معاشی خزانے کی جہتی ترقی کے ذریعے سے آبادی کو اس سے زیادہ مساویانہ طور سے پیشوں میں تقسیم کرنا نہایت مناسب اور ضروری ہے۔“

۷۔ شہروں اور دیہی علاقوں میں آبادی کی تقسیم سے زراعت کی غالب حیثیت کا مزید ثبوت ملتا ہے، اس لیے کہ لوگوں کے پیشہ ان کی دیہات کی آبادی اور شہری آبادی کا کافی صد ۱۹۲۱ء میں ۱۰.۶۲ تھا، جو ۱۹۳۱ء میں کچھ بڑھ کر ۱۱ فی صد ہو گیا۔ مندرجہ ذیل اعداد سے شہری اور دیہی آبادیوں کے تغیرات معلوم ہوں گے؛ اور ”مجموعی آبادی کے مقابلے میں شہری آبادی کا بہت ہی قلیل تناسب اس واقعے سے ظاہر ہوتا ہے کہ مجموعی آبادی اور دیہی آبادی کے تغیرات قریب قریب برابر ہیں“ اور اس کے برخلاف مجموعی آبادی اور شہری آبادی کے تغیرات میں بہت بڑا تفاوت ہے۔

اضافہ از ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء

مجموعی	شہری	دیہی
۱۰.۶۲ فی صد	۲۰ فی صد	۹.۶۶ فی صد

۱۔ مردم شماری کی رپورٹ، باب ۱۹۲۱ء جلد اول صفحہ ۴۴۔

۱۲

سب سے زیادہ ترقی میں ہزار تا پچاس ہزار آبادی کے شہروں میں رونما ہوئی ہے، چنانچہ ان کی مجموعی آبادی اب پچاس ہزار تا ایک لاکھ نفوس کے شہروں کی آبادی سے تقریباً دو ٹی ہو گئی ہے، اور ان ۳۸ شہروں کی آبادی سے بہت کم نہیں ہے جن کی انفرادی آبادی ایک لاکھ سے زائد ہے۔ بڑے صنعتی اور نیم صنعتی شہروں نے ان چھوٹے شہروں کے نقصان سے ترقی کی ہے جن کی آبادی دس ہزار یا اس سے کم ہے۔

شہری آبادی کا اوسط آسام کے ۴۳ فی صد سے بھی کم ۲۲ فی صد تک ہے، چنانچہ ہندوستان کے بڑے صوبوں کے مقابلے میں بھی پریسڈنسی میں شہری آبادی سب سے زیادہ تعداد میں ہے۔

ہندوستان کی بحیثیت مجموعی ۱۱ فی صد شہری آبادی کے مقابلے میں فرانس کی شہری آبادی ۴۹ فی صد، شمالی آئرستان کی ۵۰۔۸ فی صد، کینیڈا کی ۵۳۔۵ فی صد، ریاستہائے متحدہ امریکا کی ۵۶۔۲ فی صد اور انگلستان اور وائٹز کی ۸۰ فی صد ہے۔

پچھلے صفحے کی جدول الف سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ وہی علاقوں میں اور بہ لحاظ وسعت مختلف درجے کے شہروں میں آبادی کی تقسیم کیا ہے، اور یہ امر پوری طرح واضح ہوتا ہے کہ گزشتہ کم و بیش ۴۰ سال میں شہری آبادی نے بہت کم ترقی کی ہے۔

جدول ب سے بڑے شہروں کا حال معلوم ہوتا ہے جن کی آبادی ایک لاکھ سے زائد ہے۔ چنانچہ ہندوستان میں ایسے شہر صرف ۳۹ ہیں، اور ان میں سے صرف سات کی آبادی پانچ لاکھ سے زائد ہے۔

اکسٹر مغربی ممالک میں انیسویں صدی میں منظم صنعتوں نے بہت ترقی کی جس کے نتیجے کے طور پر شہری آبادی میں غیر معمولی سرعت کے ساتھ اضافہ رونما ہوا۔ برخلاف اس کے ہندوستان میں شہری آبادی

جدول ب

شہر	آبادی	شہر	آبادی
کلکتہ	۱۵۹۷۹۰	پٹنہ	۱۵۹۷۹۰
بمبئی	۱۱۹۱۳۸۳	مانڈلے	۱۴۹۳۷
مدراں	۶۴۷۲۳۰	خولاپور	۱۴۴۶۵۴
حیدرآباد	۴۶۶۶۹۴	جے پور	۱۴۴۱۷۹
دہلی	۴۴۷۴۴۲	بریلی	۱۴۴۰۳۱
لاہور	۴۲۹۷۴۷	ترچناپلی	۱۴۲۸۴۴
رنگون	۴۰۰۴۱۵	ڈھاکہ	۱۳۸۵۱۸
الہ آباد	۳۱۳۷۸۹	میرٹھ	۱۳۶۷۰۹
بنگلور	۳۰۶۴۷۰	اندر	۱۳۷۳۲۷
نکھتہ	۲۷۴۶۵۹	جبل پور	۱۲۴۳۸۲
امرتسر	۲۶۴۸۴۰	پشاور	۱۲۱۸۶۶
کراچی	۲۶۳۵۶۵	اجمیر	۱۱۹۵۲۴
پونا	۲۵۰۰۱۸۷	ملتان	۱۱۹۴۵۷
کانپور	۲۴۳۷۵۵	راولپنڈی	۱۱۹۲۸۴
آگرہ	۲۲۹۰۷۶۴	برودھ	۱۱۲۸۹۲
ناگپور	۲۱۵۱۶۵	مراد آباد	۱۱۰۵۶۰
بنارس	۲۰۵۳۱۵	لٹے ویلی	۱۰۹۰۶۸
الہ آباد	۱۸۳۹۱۴	یسور	۱۰۷۱۴۲
مدورہ	۱۸۲۰۱۸	سیلم	۱۰۲۱۷۹
سری نگر	۱۷۳۵۷۳		

۱۔ مفصلات اور ہزار کو شامل کر کے۔

۱۲

نمایاں طور سے حالت جمود ہی میں رہی۔ صنعتی انقلاب کی بدولت انگلستان کی شہری آبادی میں جو کثیر اضافہ واقع ہوا وہ اس قدر مشہور واقعہ ہے کہ اس پر یہاں تفصیل کے ساتھ بحث کرنے کی ضرورت نہیں معلوم ہوتی۔

52

موجودہ زمانے میں یہاں شہروں اور دیہات میں آبادی کی تقسیم بہت زیادہ غیر مساوی ہے اور شہروں میں کل آبادی کا بہت ہی قلیل جزو فروکش ہے؛ یہ اہل ہند کی معاشی پس ماندگی کی مین علامت ہے۔ سائنس نے ترقی پذیر دیہی زندگی اور پیشے پر تبصرہ کرتے ہوئے (اس لیے کہ وہ ایسے زمانے میں لکھ رہے تھے جب کہ شہروں میں بسنے اور شہری پیشے اختیار کرنے کی خفیف سی محکوس تحریک بھی ظاہر نہ ہوئی تھی) بتایا کہ اس کے معنی قوت، ذہانت اور خود حصری کے زائل و سلب ہو جانے کے ہیں۔ تہذیب و ترقی نے ہمیشہ شہروں میں جنم لیا اور یہاں سے ان کی شعاعیں دیہات میں پہنچیں؛ ورنہ دیہات نے اپنی حالت پر قائم رہ کر شاید ہی ترقی پذیر نشوونما کی صلاحیت ظاہر کی۔ ہندوستان کی شہری اور دیہاتی آبادی کی موجودہ تقسیم کو شہروں کی موافقت میں صرف اس طریقے سے اتر سکتا یا بدلایا جاسکتا ہے کہ صنایع، تجارت اور نقل و حمل کو ترقی دی جائے۔ اس میں کلام نہیں کہ ہمیں ان خطرات۔ کو نظر انداز نہ کرنا چاہئے جو استبداد، نیو یارک، بیہوشی اور کلکتہ جیسے چند بڑے شہروں میں کثیر آبادی کے اجتماع سے منسوب کئے جاتے ہیں؛ لیکن اگر متوسط درجے کے شہر تمام ملک میں پھیلے ہوئے ہوں تو اس کی بدولت بڑے پیمانے کی پیدائش کے جملہ کفایات اور شہری زندگی کی جملہ راحتیں اور سہولتیں حاصل ہوں گی، اور اس کے ساتھ جدید شہروں کے کثیف اور گندہ علاقوں میں اخلاقی و جسمانی صحت کے خطرات سے بچنے کا انتظام کیا جاسکتا ہے۔

۱۔ سر فرج مکہ رائے نے حال ۱۹۳۱ء میں ڈیٹلی گراف کو ایک مضمون ”ہندوستان میں تنظیم مدد“ کے عنوان سے سمجھا تھا، اس میں اس تضاد کو بخوبی واضح کیا گیا ہے۔ انگلستان میں ۱۲۰ آبادی شہروں میں رہتی ہے، برخلاف اس کے ہندوستان میں ۱/۲ حصہ دیہات میں رہتا رہتا ہے۔

باب

۸۔ آبادی کی
صنفی تقسیم

۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے مطابق ہر ہزار مردوں میں عورتوں کا تناسب ۹۴۰ ہے۔ مردوں کے مقابلے میں عورتوں کی کثرت ظاہر کرنے والے برطانوی ہند کے صوبے صرف مدراس، بہار، اور اڑیسہ میں ہندو بڑے ذیل جدول میں بتایا گیا ہے کہ ہندوستان کی آبادی کی مختلف عمروں میں صنفی ترکیب کیا ہے یا دوسرے الفاظ میں فی ہزار مرد کتنی عورتیں ہیں، اور اس حیثیت سے ہندوستان کا بعض دوسرے ملکوں سے مقابلہ کیا گیا ہے۔

نام ملک	سال	۱۰-۲۰	۲۰-۳۰	۳۰-۴۰	۴۰-۵۰	۵۰-۶۰	۶۰-۷۰	۷۰-۸۰	۸۰-۹۰	۹۰-۱۰۰
جرمنی	۱۹۱۰	۹۸۹	۹۹۵	۱۰۰۱	۱۰۰۳	۱۰۳۳	۱۱۱۲	۱۲۱۹	۱۳۱۲	۱۴۱۲
آسٹریا	۱۹۱۰	۹۸۹	۱۰۲۳	۱۰۴۳	۱۰۴۹	۱۰۸۶	۱۰۶۱	۱۱۱۸	۱۱۹۹	۱۲۹۹
اطلی	۱۹۱۱	۹۶۳	۱۰۱۶	۱۱۲۱	۱۱۰۸	۱۰۵۶	۱۰۳۱	۲۰۲۸	۱۰۳۸	۱۰۳۸
ہنگری	۱۹۱۰	۹۹۰	۱۰۱۲	۱۰۵۹	۱۰۵۱	۱۰۳۸	۹۹۳	۱۰۱۶	۱۰۶۱	۱۰۶۱
فرانس	۱۹۱۱	۹۸۹	۹۹۴	۱۰۲۱	۱۰۰۸	۱۰۲۶	۱۰۵۹	۱۱۵۵	۱۳۰۰	۱۳۰۰
انگلستان و ویلز	۱۹۱۱	۹۹۶	۱۰۰۹	۱۱۱۴	۱۰۸۲	۱۰۶۸	۱۰۹۳	۱۱۶۶	۱۳۱۶	۱۳۱۶
ریاستہائے متحدہ امریکا	۱۹۱۰	۹۶۹	۹۹۰	۹۵۳	۹۰۳	۸۸۴	۸۵۹	۹۲۵	۱۰۲۳	۱۰۲۳
جاپان	۱۹۱۳	۹۸۶	۹۶۸	۹۶۶	۹۶۹	۹۴۶	۹۶۲	۱۰۴۲	۱۲۱۰	۱۲۱۰
ہندوستان	۱۹۱۱	۹۹۲	۸۶۴	۱۰۲۴	۹۱۰	۹۱۲	۹۵۰	۱۰۹۲	۱۰۹۲	۱۰۹۲
ہندوستان	۱۹۲۱	۹۹۸	۸۶۹	۱۰۲۲	۹۰۵	۹۰۲	۹۲۶	۱۰۴۹	۱۰۴۹	۱۰۴۹

۱۔ دیکھو ترجہ نرائن کی تصنیف محول بالا صفحہ ۴۲۔

۲۔ ان اعداد میں وہ سب لوگ شریک ہیں جن کی عمر ۶۰ یا اس سے تجاوز تھی۔

۴۱

53

اس جدول سے بعض دلچسپ واقعات کا انکشاف ہوتا ہے۔ چنانچہ ایک بات تو یہ معلوم ہوتی ہے کہ سب سے کم عمر جماعت (یا تا ۱۰ سال کی عورتوں) میں تمام ملکوں میں مردوں کے مقابلے میں عورتوں کی تعداد کم ہے بلکہ لیکن جوں جوں ہم زیادہ عورتوں کے درجے کی جانب بڑھتے ہیں، ہندوستانی حالات مردوں کے مقابلے میں عورتوں کے تناسب کو مختلف ظاہر کرنے لگتے ہیں؛ اور عام نتیجہ یہ برآمد ہوتا ہے کہ ہندوستان کے حالات یورپ کے حالات کے برخلاف عورتوں کی زندگی کے لیے نمایاں طور سے ناموافق ہیں۔ چنانچہ ہندوستان میں دس سال کی عمر سے اور خاص کر سن بلوغ پہنچ جانے کے بعد، عورتوں کی شرح اموات مردوں کی شرح اموات سے زیادہ معلوم ہوتی ہے جو یورپ کے حالات کے برعکس تجربہ ہے۔ اس کی ایک توجیہ اس واقعے سے ملتی ہے کہ پردہ جیسے بعض معاشری رسم و رواج خاص کر ان عورتوں کی صحت پر نہایت مضر اثر ڈالتے ہیں جو گنجان شہروں میں رہتی ہیں۔ پردہ، خوش حال مسلمانوں اور ان علاقوں کے ہندوؤں میں پایا جاتا ہے جہاں مسلمانوں کا اثر بہت قوی رہا ہے۔ لیکن عورتوں میں کثرت اموات کا سب سے بڑا سبب کم سنی کا بیاہ ہے جو لڑکیوں کو ایسی عمر میں حاملہ بن جانے کے خطرے میں مبتلا کر دیتا ہے جس میں جسمانی نشو و نما مکمل نہیں ہوتی جیسا کہ بڑھدہ کی

لے۔ یوں تو لڑکیوں کی ولادت کی کمی ایک عام واقعہ ہے، چنانچہ ہندوستان میں تولد شدہ ہر ۱۰۰ لڑکیوں کے مقابلے میں ۸۰-۱۰۰ لڑکے پیدا ہوتے ہیں۔ لیکن یورپی ملکوں میں اس عدم مساوات کی اصلاح، بچوں کی اموات کی اس اعلیٰ شرح سے ہو جاتی ہے جو لڑکیوں کے مقابلے میں لڑکوں کے بارے میں ہے۔ وٹل کا متقولہ ہے کہ ”ناسیاتی لحاظ سے عورت، مرد کے مقابلے میں، زیادہ طاقتور ہے“ (دیکھو ان کی تصنیف عورت بلا ص ۱۴)۔ پھر بھی ہندوستان میں لڑکوں کے مقابلے میں لڑکیوں کی تعداد کی کمی کو بعض اوقات اس بات کی علامت تصور کیا جاتا ہے کہ لڑکیوں کی حد تک فضل کشی کا رواج پوری طرح معدوم نہیں ہوا ہے۔ چنانچہ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ یہ رسم نہ صرف گھٹیا اور نیچ قوموں میں بلکہ کسی حد تک جاٹ، کھتری، گوجر، راجپوت وغیرہ جیسی معزز اور شہر قوموں میں بھی پائی جاتی ہے۔ (دیکھو مردم شناسی کی رپورٹ (باب ۱۰ سلسلہ) جلد اول نمبر ۶۱)۔

مردم شماری بابتہ سن ۱۹۱۱ء کے مہتمم نے کہا ہے ”بیشمار لڑکیاں جو امیں بن جاتی ہیں“ عروسی خراب گاہ سے مرگھٹ کی چٹانک کی مسافت بہت تیزی کے ساتھ طے کر جاتی ہیں اور اعصابی کمزوری، دق اور رجمی شکایتوں کا بری طرح شکار ہوتی ہیں۔“ جیسا کہ سر جان میگانے ^{۱۹۱۱ء} میں تحقیق کرنے کے بعد بتلایا ہے، ہندوستان میں لڑچاؤں کی اموات کی شرح بحیثیت مجموعی ۵۔۲ فی ہزار ہے۔ یہ قول موصوف بنگال میں یہ شرح قریب قریب ۵۰ فی ہزار ہے۔ انگلستان میں محض اس بنا پر اضطراب کا اظہار کیا جاتا ہے کہ وہاں شرح ۱۱ فی ہزار ہے، گویا اس شرح کو بھی بہت زیادہ خیال کیا جاتا ہے۔ ایک اور ممکنہ سبب یہ ہے کہ ہندوستان میں عورتوں کی زندگی مغرب کے مقابلے میں بہت کم قیمت مانی جاتی ہے اور صرف مردوں ہی کا یہ خیال نہیں ہے بلکہ خود عورتیں بھی ایسا ہی سمجھتی ہیں؛ چنانچہ اس کے نتیجے کے طور پر عورتوں کی صحت کی جانب دیدہ و دانستہ بہت بے پروائی اور بے التفاتی برتی جاتی ہے۔ ابتدائی سالوں میں لڑکیوں کی داشت میں کم اور لڑکوں کی داشت میں زیادہ توجہ کی جاتی ہے۔ علاوہ انہیں ایک سبب یہ واقعہ بھی ہے کہ کھیتوں اور کارخانوں میں کام کرنے والی عورتوں کو وضع حل سے پیختہ اور بعد ضروری آرام لینے اور وقفے سے متمتع ہونے کا شاذ ہی موقع ملتا ہے اور کثرت کاری وجہ سے ان کی صحت خراب اور جسمانی حالت کمزور ہو جاتی ہے۔ دیہاتی قابلہ کی غیر ماہرانہ داہگری بھی ایک مزید مؤید سبب ہے۔ اس صورت حالات میں جو چیز خاص طور پر تشویش کا باعث ہے وہ یہ واقعہ ہے کہ ہر مردم شماری کے موقع پر مردوں کے مقابلے میں عورتوں کی تعداد کا تناسب قطعی طور پر زیادہ سے زیادہ گھٹتا ہوا معلوم ہو رہا ہے۔

یوں تو عام آبادی میں عورتوں کی تعداد کم ہی ہے، لیکن خہروں کی آبادی میں یہ کمی بہت زیادہ ہے؛ اور یہ حالت مغربی ممالک کے بالکل برعکس ہے، چنانچہ وہاں کے خہروں میں عورتوں کی تعداد مردوں کے مقابلے میں بڑی حد تک زیادہ ہے۔ اس کی ایک وجہ یہ بیان کی جاتی ہے کہ ہندوستان کے کارخانوں میں کام کرنے والے مزدور عارضی طور پر نقل مقام کرتے ہیں اور اپنے اہل و عیال کو

باب

شہروں میں بہت شاذ لاتے ہیں۔ دوسری وجہ یہ ہے کہ شہری صنعتوں میں عورتوں سے بہت کم کام لیا جاتا ہے۔ چنانچہ سال ۱۹۲۱ء میں عورتوں کی تعداد ہر ہزار مردوں میں کلکتے میں صرف ۴۸۹ اور بمبئی میں ۵۵۴ تھی۔

یہ کہنے کی بہ مشکل ضرورت ہے کہ شہروں میں عورتوں کی قلت کا اثر مزدوروں کی صحت و آسائش اور ان کے اخلاق پر نہایت سہر پڑتا ہے۔ ہندوستان میں عورتوں کی مجموعی تعداد کے مقابلے میں مزدور پیشہ عورتوں کا فی صد ۲۵ ہے۔ اس کے مقابلے میں انگلستان اور ویلز میں کم و بیش ۶۹ فرانس میں ۳۹ اور ریاستہائے متحدہ امریکہ میں ۸۰ ہے۔ اس لحاظ سے مغرب کے بعض سب سے زیادہ ترقی یافتہ ملک کے مقابلے میں ہندوستان کا فی صد کم نہیں ہے یہ غالباً ایک تعجب خیز امر ہے اور اس کو اس بات کے ثبوت کے طور پر پیش کیا جاسکتا ہے کہ عورتوں کی صرف قلیل تعداد پردے کے زیر اثر ہے۔ علاوہ انہیں اس سے ہندوستان کے افلاس پر بھی ضمنی طور پر بددینی پڑتی ہے، اس لیے کہ ہندوستان میں مردوں کی کسب معاش کی صلاحیت میں اصلاح و ترقی ہوتے ہی عورتیں مزدوری کے پیشے سے بالعموم دست کش ہو جاتا کرتی ہیں۔ عزت و آبرو کے مروجہ خیالات کی بنا پر گھر کی عورتوں کے لئے خاصہ مکان تلاش معاش کی غرض سے باہر نکلنے کی روک تھام کی جاتی ہے۔ اس لحاظ سے مزدوری پیشہ عورتوں کی تعداد کی کثرت یہ ظاہر کرتی ہے کہ ملک میں بہت کم لوگ ایسے ہیں جو اپنی عورتوں کے لیے بے کاری کے قیاس کو برداشت کر سکتے ہیں۔ خاندان کی آمدنی میں تھوڑا سا اضافہ کرنے کی خاطر، ان کو کام پر لگایا جاتا ہے، اگرچہ بادل ناخواستہ۔

۱۔ مردم شماری کے اغراض کے لیے ایسی صورت کو بھی مزدور شمار کیا جاتا ہے جو اساسی طور سے غازی داری میں مصروف ہو اور اپنے وقت کا صرف ایک تہیں جزو آمدنی والے پیشے میں مصروف کرتی ہو۔ گو افلاس کا جہاں تک تعلق ہے وہاں ملک، اس نتیجے کی بنیاد اس واقعے پر قائم کرنا بہ ظاہر بالکل حق بجانب ہے کہ قومی معاشری تعصبات کے باوجود عورتوں کی کثیر تعداد تلاش معاش میں گھر سے باہر نکلنے پر

۹۔ تقسیم آبادی بلحاظ عمر
مردم شماری بابتہ ۱۹۳۱ء کی رپورٹ میں مندرجہ ذیل اعداد موجود ہیں جن سے ۱۸۹۱ء تا ۱۹۳۱ء کے پانچ عشروں میں ہندوستان کی آبادی کے ۱۰ ہزار مردوں اور عورتوں کی عمر و تقسیم کا حال وہ سال گروہ بندی کے لحاظ سے معلوم ہوتا ہے۔

۱۸۹۱		۱۹۰۱		۱۹۱۱		۱۹۲۱		۱۹۳۱		گروہ بلحاظ عمر
مرد	عورتیں	مرد	عورتیں	مرد	عورتیں	مرد	عورتیں	مرد	عورتیں	
۲۹۲۳	۲۸۳۸	۲۸۲۱	۲۶۳۸	۲۸۱۶	۲۸۱۰	۲۸۱۰	۲۸۱۰	۲۸۱۰	۲۸۱۰	۱۰-۲۰ سال
۱۷۵۸	۱۹۶۳	۱۹۱۶	۲۱۳۰	۱۸۲۳	۲۰۱۳	۱۸۹۶	۲۰۵۶	۲۰۶۲	۲۰۸۶	۲۰-۳۰ سال
۱۸۰۱	۱۶۶۳	۱۷۸۶	۱۶۶۶	۱۸۳۹	۱۷۱۸	۱۷۶۶	۱۶۶۰	۱۸۵۶	۱۷۶۸	۳۰-۴۰ سال
۱۳۰۱	۱۶۶۸	۱۳۰۸	۱۳۵۸	۱۳۹۱	۱۳۵۱	۱۳۹۸	۱۳۶۱	۱۳۵۱	۱۳۳۱	۴۰-۵۰ سال
۹۴۹	۱۳۵۵	۹۹۱	۱۰۱۹	۹۶۹	۱۰۱۲	۹۶۶	۱۰۱۳	۸۹۱	۹۶۸	۵۰-۶۰ سال
۵۹۶	۱۰۰۳	۶۲۱	۶۱۲	۶۰۶	۶۰۹	۶۰۶	۶۱۹	۵۳۵	۵۶۱	۶۰-۷۰ سال
۵۵۳	۴۶۲	۵۵۵	۴۶۶	۳۸۰	۳۳۰	۳۶۶	۳۳۶	۲۸۱	۲۶۸	۷۰-۸۰ سال
				۱۷۵	۱۴۵	۱۸۰	۱۶۰	۱۲۵	۱۱۵	۸۰-۹۰ سال
۲۴۶۹	۲۴۶۴	۲۵۵۱	۲۴۵۸	۲۴۵۸	۲۴۵۸	۲۴۵۸	۲۴۵۸	۲۴۵۸	۲۴۵۸	اوسط عمر

بقیہ ماشہ صفحہ گزشتہ۔ مجبور ہو جاتی ہے تاہم یہ تو جیسا عام استدلال کی صحت پر اثر انداز نہیں ہوتی کہ ہندوستان کی نسوانی محنت کی مجموعی مقدار "مغربی ممالک کے مقابلے میں نسبتاً بہت کم" ہے۔ ہندوستان میں رسم و رواج اور تعصب اکثر پیشوں کا دروازہ عورتوں کے لیے سدود کر دیتے ہیں جس کے باعث نسوانی محنت کی بڑی مقدار ضائع جاتی ہے اور قومی مقصوم کی مقدار اس سے کم ہوتی ہے جتنی کہ ہونی چاہیے۔ مزدور پیشہ عورتوں کی تعداد تو بڑی ہے؛ لیکن ان میں سے اکثر چونکہ دن کے کچھ حصے میں اور گاہے ماہے کام کرتی ہیں اہل بے اجرتی محنت کے مجموعے میں ان کی محنت کے حصے کی مقدار مرد مزدوروں کے حصے کے مقابلے میں حقیر اور نظر انداز کرنے کے قابل ہے۔ علاوہ ازیں یہاں عورتوں کے لیے جن پیشوں کے دروازے بند ہیں ان کی تعداد مغرب کے ترقی پذیر ممالک کے مقابلے میں بہت زیادہ ہے۔

۱۰

ترکیب آبادی بلحاظ عمر میں معاشی حیثیت سے سب سے زیادہ قابل لحاظ بات یہ ہے کہ مجموعی آبادی سے مزدوروں یا (موثر آبادی) کا کیا تناسب ہے۔ ہر ملک کی آبادی کی تقسیم بلحاظ عمر کو مخروطی شکل میں ظاہر کیا جاسکتا ہے۔ کم عمر والے گروہ آبادی کے سب سے بڑے حصے کی نمائندگی کرتے ہیں اور یہی پتہ ظاہر اس مخروط کا قاعدہ ترتیب دیتے ہیں، جوں جوں ہم زیادہ عمر والے گروہوں پر پہنچیں گے مخروط تنگ اور چھوٹا ہوتا جائے گا، یہاں تک کہ وہ چھوٹا ہو کر موت کے آخر میں نقطے پر ختم ہوگا، اس لیے کہ ایک مقررہ عمر کے بعد لوگ زندہ ہی نہ رہیں گے کہ ان کی تعداد کا اندراج کیا جائے۔ مجموعی آبادی میں مختلف عمر والے گروہوں کے تناسب کے مطابق مخروط کی شکل بھی مختلف ہوگی۔ چنانچہ ہندوستان کی مددک عمر کے مخروط کا قاعدہ دنیا کے سب ممالک کے عمر کے مخروطوں کے قاعدوں سے زیادہ چوڑا ہے، جس کا باعث یہ ہے کہ یہاں شرح ولادت بہت اعلیٰ ہے۔ ہندوستان میں دس سال سے کم عمر والے بچوں کا تناسب سب ممالک کے مقابلے میں زیادہ ہے۔ علیٰ ہذا مخروط کا بالائی حصہ بھی دوسرے تمام ملکوں کے مقابلے میں بہت زیادہ تنگ اور گاؤم ہو کر اوپر کے نقطے پر پہنچتا ہے جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ ہندوستان کے باشندوں کی عمریں بہت کم طویل ہوتی ہیں۔ دوسرے ملکوں کے مقابلے میں یہاں ایسے لوگ بہت کم تعداد میں ہیں جو پچاس سال سے زیادہ زندہ رہتے ہوں؛ چنانچہ مندرجہ ذیل جدول سے اس کا 50 حال معلوم ہوگا جس میں عمر کی تقسیم فی ہزار آبادی کے لحاظ سے بتائی گئی ہے۔

جرمنی	فرانس	انگلستان ویز	ریاستہائے متحدہ	جاپان	برطانوی ہند
۱۹۱۰ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۰ء	۱۹۱۳ء	۱۹۱۱ء
۲۳۳	۱۷۱	۲۰۹	۲۲۲	۲۳۳	۲۷۶
۲۰۳	۱۶۶	۱۹۰	۱۹۸	۱۹۸	۱۹۸
۱۶۳	۱۵۸	۱۷۳	۱۸۷	۱۵۴	۱۷۰
۱۳۹	۱۴۸	۱۵۲	۱۴۶	۱۳۸	۱۴۳

دس سال سے کم

۱۰ تا ۲۰ سال

۲۰ تا ۳۰ سال

۳۰ تا ۴۰ سال

باب

جرمنی	فرانس	انگلستان	ریاستہائے متحدہ	جاپان	برطانوی ہند
۱۹۱۱ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۰ء	۱۹۱۳ء	۱۹۱۱ء
۱۹۵	۱۲۷	۱۱۵	۱۰۶	۱۰۱	۹۳
۷۶	۱۰۴	۸۰	۷۲	۷۷	۶۱
۵۱	۷۷	۵۱	۴۳	۵۷	۳۶
۲۳	۴۹	۳۰	۲۷	۳۱	۱۷

اوپر کی جدول سے واضح ہوگا کہ پہلے اور دوسرے گروہ کی تعداد کا دو بیانی فرق ہندوستان میں سب سے زیادہ ہے، جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ بچوں کی اموات کی شرح بہت بڑی ہے۔ اسی طریقے سے ۵۰ سال اور اس سے زیادہ عمر والوں کی نمائندگی کرنے والے آخری تین گروہوں میں ہندوستان میں اشخاص کی تعداد کمترین ہے۔

یورپ میں مزدور پیشہ یا پیداوار آبادی کی عمریں کے عام طور پر سلسلہ حدود ۱۵ اور ۶۰ یا ۶۵ سال کے درمیان ہیں۔ بر خلاف اس کے ہندوستان میں عمر کی بالائی حد لازمی طور پر کمتر ہے، اس لیے کہ کبر سن اور عدم قابلیت ہمارے یورپ کے مقابلے میں بہت پہلے سے شروع ہو جاتی ہے۔ چنانچہ ہندوستان میں عمر کی سلسلہ حدود ۱۵ اور ۴۰ کے مابین ہے۔ اس اعتبار سے ہندوستان کی مرثیہ یا محنت کرنے والی آبادی کا تناسب مجموعی آبادی سے صرف ۴۰ فی صد ہے۔ اس کے برخلاف اگر فرانس اور انگلستان میں پیداوار آبادی کے لیے عمر کے حدود ۵ تا ۶۰ مانے جائیں تو ان دونوں ملکوں میں یہ تناسب علی الترتیب ۵۳ فی صد اور ۶۰ فی صد ہے۔ اس طرح مزدوروں کی موجودہ تعداد کے مد نظر، ہندوستان کی حالت تشویش ناک ہے۔ لہذا ایسی تدبیروں کا خیر مقدم کرنا چاہئے جن کا مقصد صحت عامہ کے معیار کی

لے اس میں دو اشخاص ایسے بھی شامل ہیں جن کی عمر غیر معلوم ہے۔ دیکھو بیچ تراش کی محو بال کتاب صفحہ ۲۸ تا ۲۹
لے دیکھو ایک کتاب موسومہ ”دولت ہند“ (Wealth of India) صفحہ ۱۶۰ اپنی لے وائی ایچ این جی

۵۷

اصلاح کرنا اور عوام کی عمروں کے اوسط کو اس غرض سے بڑھانا ہو کہ محنت کرنیوالی آبادی کی تعداد میں اضافہ ہو اور وہ دوسرے ملکوں کی سطح پر آجائے۔ ۱۹۲۱ء سے شرح اموات میں کمی کا میلان رونما ہوا ہے جس کا باعث غالباً یہ ہے کہ محکمات صحت عامہ کی تنظیم جدید ہوئی ہے اور وہ اصلاحات کے نفاذ کے بعد سے مختلف صوبوں میں زیادہ کام کر رہے ہیں۔

یہ بتانے کی بہ مشکل ضرورت ہے کہ ایک ہی مقررہ ملک کی آبادی کی تقسیم بہ لحاظ عمر وقتاً فوقتاً متغیر ہوتی رہتی ہے۔ مثلاً ممکن ہے کہ معمولی شرح ولادت اور شرح اموات میں تبدیلیاں ہوتی ہیں۔ علامہ ازہر جناب، قحط اور متعدی امراض بھی عمر کی تقسیم میں تغیر پیدا کر سکتے ہیں۔ جنگ، بالغوں کی آبادی کے تناسب کو گھٹا سکتی ہے۔ قحط اور متعدی امراض کا اثر مختلف عمروں کے گروہوں پر مختلف ہوتا ہے۔ قحط، بالغوں کے مقابلے میں بچوں پر زیادہ شدت کے ساتھ اثر انداز ہوتا ہے؛ برخلاف اس کے متعدی امراض معکوس اثر ڈالتے ہیں۔ کافی طویل مدت کے لیے ظاہر ہے کہ بچوں میں کثرت اموات کا یہ اثر ظاہر ہوگا کہ کم و بیش پندرہ سال کے بعد بالغوں کی تعداد میں کمی ہو جائے گی۔ علیٰ ہذا اگر بالغوں کی کثیر تعداد تاہل کے زمانے میں امراض کا شکار ہو جائے تو، رفتار زمانہ کے ساتھ اس کا نتیجہ یہ ظاہر ہوگا کہ شرح ولادت میں کمی ہو جائے گی اور اس کے نتیجے کے طور پر بچوں کے تناسب میں کمی ہو جائے گی۔ چنانچہ ۱۹۱۱ء میں ہندوستان میں انفلوئنزا کی وبا کے شائع ہونے کی وجہ سے جو کثیر اموات واقع ہوئیں اس کی بنا پر یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ ممکن ہے کہ مجموعی آبادی میں مزبور پیشہ آبادی کا تناسب معمول سے زیادہ ناموافق ہو گیا ہو۔ گو سب حلقوں کے لوگ کم و بیش مبتلا ہوئے تاہم بالغوں میں غالباً سب سے زیادہ اموات واقع ہوئیں۔

مندرجہ ذیل جدول میں یہ حساب ملین یہ بتایا گیا ہے کہ ۱۹۲۱ء کی

مردم شماری میں آبادی کی تقسیم بلحاظ عمر و صنف کیا تھی :-

مجموعی آبادی			}	مجموعی آبادی			}
عورتیں	مرد	انخاص		عورتیں	مرد	انخاص	
۸۶۶	۱۰۶۳۰	۱۸۶۹۶	۴۰۶۳۵	۲۰۶۱۶	۱۹۶۳۸	۳۹۶۶۵	۵۰۶۳۵
۹۶۵۱	۱۰۶۵۰۶	۱۹۶۵۸	۴۵۶۳۰	۲۶۶۹۰	۲۳۶۸۴	۴۶۶۶۴	۱۰۶۳۵
۵۶۳۰	۶۶۶۴	۱۱۶۶۴	۵۰۶۳۵	۱۶۶۵۶	۲۰۶۱۶	۳۶۶۶۴	۱۵۶۳۱۰
۶۶۶۱	۷۶۶۳	۱۳۶۶۴	۵۵۶۳۵	۱۶۶۶۹	۱۳۶۶۵	۲۶۶۶۴	۲۰۶۳۱۵
۲۶۶۸	۲۶۶۹	۵۶۶۶	۶۰۶۳۵	۱۶۶۵۰	۱۶۶۶۶	۲۶۶۶۶	۲۵۶۳۰
۴۶۶۶	۴۶۶۳۱	۸۶۶۸۸	۶۵۶۳۰	۱۳۶۶۶	۱۴۶۶۶	۲۶۶۶۶	۳۰۶۳۵
۱۶۶۶	۱۶۶۳۰	۳۶۶۶۱	۷۰۶۳۵	۱۶۶۶۶	۱۳۶۶۶	۲۶۶۶۶	۳۵۶۳۰
۲۶۶۶	۲۶۶۵۸	۵۶۶۶۶	۷۵۶۳۵				

غیر شخص عمر
میزان
.....
.....

۱۰۔ ہندوستان کی آبادی کی تعداد کا تعین تقریباً کل کا کل شرح ولادت اور شرح اموات کے ذریعے سے ہوتا ہے؛ اور توپن داخلی و توپن خارجی دونوں عامل نظر انداز کرنے کے قابل ہیں۔ شرح اموات اور

۱۔ یہ تعداد میں ظاہر نہیں کی گئی ہے۔

۲۔ " " " " " "

۳۔ " " " " " "

۱۲

شرح ولادت، دونوں کی حد تک، ہندوستان دنیا کے ہندب مالک میں ایک ناقابل رشک لیکن نمایاں حیثیت رکھتا ہے، چنانچہ جیسا کہ ۱۹۱۱ء میں مختلف صوبوں کے اعداد سے معلوم ہوتا ہے اوسط شرح ولادت اور شرح اموات علی الترتیب ۳۴/۳ اور ۲۴/۹ تھی۔ یورپ کے زیادہ ترقی یافتہ ملکوں میں شرح ولادت اور شرح اموات دونوں میں ترقی پذیرگی کا میلان قوت کے ساتھ کارفرما ہے۔ مثلاً انگلستان اور ویلز میں ۱۹۱۱ء تا ۱۸۹۱ء میں ولادتوں اور اموات کی تعداد فی ہزار نفوس علی الترتیب ۳۰/۵ اور ۱۸/۷ تھی۔ اس کے مقابل ۱۹۲۲ء میں یہ اعداد ۱۵/۳ اور ۲۲/۱ تھے۔ ہندوستان میں شرح ولادت و شرح اموات میں اس قسم کی کوئی نمایاں کمی واقع نہیں ہوئی ہے۔ اس کے برخلاف واقعہ یہ ہے کہ بعض زمانوں میں دونوں میں اضافہ رونما ہوا، جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے واضح ہوگا۔

زمانہ	ولادتوں کا اوسط فی ہزار نفوس	اموات کا اوسط فی ہزار نفوس
۱۸۸۵ء تا ۱۸۹۰ء	۳۵/۸۳	۲۷/۲۴
۱۸۹۱ء تا ۱۹۰۰ء	۳۵/۲۳	۳۱/۳۱
۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۰ء	۳۸/۱۸	۳۳/۹۴
۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۶ء	۳۸/۶۸	۳۰/۳۱
۱۹۱۷ء	۳۵/۳۵	۲۲/۲۶
۱۹۱۹ء	۳۰/۲۴	۳۵/۸۷
۱۹۲۰ء	۳۲/۹۸	۳۰/۸۴
۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۰ء کا اوسط	۳۶/۹۳	۳۴/۱۳
۱۹۲۱ء	۳۲/۲۰	۳۰/۵۹
۱۹۲۲ء	۳۱/۸۵	۲۴/۰۲
۱۹۲۳ء	۳۵/۰۶	۲۵/۰۰

۱۸۸۵ء تا ۱۹۲۳ء کے اعداد برصغیر کی مجموعی کتاب سے ماخوذ ہیں۔

باب

زمانہ	ولادتوں کا اوسط فی ہزار نفوس	اموات کا اوسط فی ہزار نفوس
۱۹۲۴ء	۳۴۱۳۳	۲۸۱۴۹
۱۹۲۶ء	۳۴۱۴۴	۲۴۱۴۶
۱۹۲۷ء	۳۵۱۲۷	۲۴۱۸۹
۱۹۲۸ء	۳۶۱۴۹	۲۵۱۵۹
۱۹۲۹ء	۳۵۱۴۷	۲۵۱۹۵
۱۹۳۰ء	۳۵۱۹۹	۲۶۱۸۵
۱۹۳۱ء	۳۴۱۳۸	۲۴۱۸۹

۱۱۔ شرح اموات جہاں شرح ولادت اعلیٰ اور بے روک ہوگی وہاں شرح اموات بھی اعلیٰ ہوگی۔ ہندوستان میں اعلیٰ شرح اموات کا باعث

آخر میں عام افلاس ہے؛ جس کی وجہ سے لوگ پیریا، طاعون اور انفلوئنزا جیسے امراض کی مقاومت کی طاقت نہیں رکھتے۔ اہل ہند میں طاقت و توانائی کی کمی ہی اس واقعے کی توجیہ کرتی ہے کہ اکثر عمروں میں زندہ رہنے کی توقع یورپین ملکوں کے مقابلے میں کمتر ہوتی ہے، جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے معلوم ہوگا۔

59

ملک	بڑا نہ ولادت	۱۰	۲۰	۳۰	۶۰	۸۰
ہندوستان جرمنی	مرد					
	۲۲۱۵۹	۳۳۱۳۶	۲۷۱۴۶	۲۲۱۴۵	۱۰۶۰۰	۳۶۰۶
	۲۷۱۴۱	۵۲۱۰۱	۴۳۱۴۳	۳۵۱۲۹	۱۳۱۱۸	۴۶۱۴۱

۱۔ ۱۹۳۱ء اور ۱۹۳۲ء کے اندازوں سے معلوم ہوتا ہے کہ شرح ولادت ۳۴ اور شرح اموات ۲۸ ہے۔

۲۔ دیکھو برٹش انڈیا کی محکمہ کتاب صفحہ ۴۳؛ نیز دیکھو دکن کی کتاب بحوالہ بلا صفر ۸۰ تا ۸۴۔

بک

مالاک یورپ میں حیات کا طول عام طور پر قطعی ترقی ظاہر کر رہا ہے اور اس کا باعث وہاں کے بہتر حالات زندگی اور موت کو روکنے والے اسباب پر بدھیا زیادہ قابو ہے۔ اس کے برخلاف ہندوستان، معاشی حیثیت سے بالکل جمود کی حالت میں ہے، اور مالاک یورپ میں جس ترقی کا ذکر کیا گیا ہے وہ یہاں مفقود ہے۔ بلکہ واقعہ یہ ہے کہ یہ ثابت کرنے کے لیے اچھا خاصا مقدمہ ترتیب دیا جاسکتا ہے کہ یہاں انحطاط قطعی طور پر شروع ہو گیا ہے۔ ہندوستان میں عمر کے اوسط طول کی کمی کے معنی یہ ہیں کہ صاحب فراست و تجربہ کار لوگ دنیا سے ایسے زمانے میں کھینچ کر جاتے ہیں جبکہ ان میں قوم کے لیے اپنے آپ کو کارآمد ثابت کرنے کی قوت و صلاحیت عروج پر ہوتی ہے۔

ہندوستان کی شرح اموات کی دو نمایاں خصوصیات یہ ہیں :-

(۱) بچوں میں اموات کی کثرت، اور (۲) عورتوں میں شباب و تاہل کی عمروں میں کثرت اموات۔ مہذب مالاک کے مقابلے میں یہاں بچوں میں بہت زیادہ کثرت کے ساتھ اموات واقع ہوتی ہیں۔ نومولود بچوں میں سے تقریباً ۱/۱۰ حصہ ایک سال کی عمر کو پہنچنے سے پیشتر ہی فوت ہو جاتا ہے۔ چنانچہ بچوں کی شرح اموات تمام عمروں کی مجموعی شرح اموات کے ۱/۲ کے برابر ہے۔ ہندوستانی فہرہوں کے انتہائی غیر صحت منہج حالات کے باعث شہروں ہی میں بچوں کی اموات خاص طور سے زیادہ ہوتی ہیں؛ مثلاً لندن کی شرح اموات ۶۶ فی ہزار کے مقابلے میں بمبئی کی شرح ۲۴۴ فی ہزار ہے۔ کسی زمانے میں بچوں کی اموات کی حد تک یورپ کے ملکوں کی بھی وہی حالت تھی جو آج ہندوستان کی ہے؛ لیکن موجودہ صدی میں بہت نمایاں کمی واقع ہوئی ہے جیسا کہ انگلستان و ویلز کے متعلق مندرجہ ذیل جدول سے ظاہر ہوگا۔

60

سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار ولادت	سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار ولادت
۱۸۵۰ تا ۱۸۵۹	۱۵۶	۱۹۱۵ تا ۱۹۱۹	۱۱۰

باب

سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار ولادت	سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار اموات
۱۸۷۵ء تا ۱۸۷۶ء	۱۵۲	۱۹۱۶ء	۸۰
۱۸۷۶ء تا ۱۸۷۷ء	۱۵۱	۱۹۲۲ء	۷۵
۱۸۷۷ء تا ۱۸۷۸ء	۱۵۶	۱۹۲۵ء	۷۵
۱۸۷۸ء تا ۱۸۷۹ء	۱۳۸	۱۹۲۶ء	۷۰
۱۸۷۹ء تا ۱۸۸۰ء	۱۱۷	۱۹۳۲ء	۶۰

ہندوستان میں بچوں کی اموات کے اعداد سے اس کے برعکس نہایت تکلیف دہ صورت حال کا پتہ چلتا ہے۔

سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار ولادت		سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار ولادت	
	مرد	خواتین		مرد	خواتین
۱۹۱۱ء	۲۱۳	۱۹۶	۱۹۱۵ء	۲۶۴	۲۶۰
۱۹۱۲ء	۲۱۶	۱۹۹	۱۹۱۹ء	۲۳۸	۲۲۰
۱۹۱۳ء	۱۹۳	۱۹۷	۱۹۲۰ء	۲۰۱	۱۸۸
۱۹۱۴ء	۲۱۹	۲۰۴	۱۹۲۲ء	۱۸۳	۱۶۶
۱۹۱۵ء	۲۰۸	۱۹۵	۱۹۲۵ء	۱۸۱	۱۶۷
۱۹۱۶ء	۲۰۹	۱۹۵	۱۹۲۶ء	۱۸۱	۱۶۳
۱۹۱۷ء	۲۱۲	۱۹۸	۱۹۳۱ء	۱۸۸	۱۷۰

بچوں کی اموات کی اس غنیمت شرح میں کسی قابل لحاظ کمی کی کوئی علامت

باب

غیر معمولی طور پر ادنیٰ شرح اضافہ کی یہی ذمہ دار تھی؛ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ انفلوئنزا سے ۱۴ ملین جانین تلف ہوئیں۔ مندرجہ ذیل جدول سے یہ معلوم ہوگا کہ ایک دہے سے دوسرے دہے تک آبادی میں کس قدر بے قاعدہ تغیرات واقع ہوئے۔

نظاہری اضافہ	فی صد تغیر سابقہ مردم شماری کے بعد سے	
	آبادی بحساب ملین	مردم شماری بابتہ
—	۲۰۶۱۱۶	۱۸۷۲
+ ۲۳۶۲	۲۵۳۱۸۹	۱۸۸۱
+ ۱۳۶۲	۲۸۷۶۳۱	۱۸۹۱
+ ۲۶۵	۲۹۳۶۳۶	۱۹۰۱
+ ۷۶۱	۳۱۵۶۱۵	۱۹۱۱
+ ۱۶۲	۳۱۸۶۱۳	۱۹۲۱
+ ۱۰۶۶	۳۵۲۶۸	۱۹۳۱

لیکن مردم شماری کے موقع پر رقبہ اور آبادی کے اضافے کا لحاظ کرنے کے بعد نیز اس واقعے کو ملحوظ رکھنے کے بعد کہ مردم شماری کے طریقے بہت زیادہ صحیح ہو گئے ہیں، آبادی کے حقیقی اضافے کا اندازہ کیا جاسکتا ہے۔ چنانچہ ان ہی امور کا مناسب لحاظ کرنے کے بعد ہم ذیل کے نتیجے پر پہنچتے ہیں جو حقیقی اضافے کو ظاہر کرتا ہے۔

ہندوستان میں ۱۸۷۲ء اور ۱۹۱۱ء کے مابین آبادی کا فی صد اضافہ تقریباً

۱۔ دیکھو مردم شماری کی رپورٹ بابتہ ۱۹۲۱ء جلد اول صفحہ ۷؛ اور ایک رپورٹ موسوم بہ ”ہندوستان ۱۸۷۲ء تا ۱۹۳۱ء میں“ صفحہ ۱۴۶۔

ہاگ

سال	افزادہ برشمول ملائیجات جدید (ملین)	افزادہ بر اصلاح طریق مردم شماری (ملین)	آبادی کا حقیقی اضافہ (ملین)	میزان (ملین)	آبادی کے اضافے کی فی صد شرح
۱۸۶۷ء تا ۱۸۸۱ء	۳۳۶۰	۱۲۶۰	۳۶۰	۴۸۶۰	۱۵۵
۱۸۸۱ء تا ۱۸۹۱ء	۵۶۴	۳۶۵	۲۳۶۳	۳۳۶۵	۹۶۶
۱۸۹۱ء تا ۱۹۰۱ء	۲۶۴	۰۶۲	۳۶۱	۷۶۰	۱۶۴
۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۱ء	۱۶۸	—	۱۸۱۶	۲۰۶۵	۶۶۴
۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۱ء	۰۶۱	—	۳۶۴	۳۶۸	۱۶۲
۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء	۰۶۰	—	۳۶۶۰	۳۶۶۰	۱۰۶۶
میزان	۴۳۶۳	۱۵۶۴	۸۶۶۸	۱۴۶۶۸	۳۰۶۴

۲۰۔ تقابلاً اس کے برعکس انگلستان اور ویتنام میں ۱۸۶۲ء ڈنمارک میں ۱۸۶۲ء اور روس کو مستثنیٰ کر کے کل یورپ میں ۱۸۶۲ء روس کو شامل کر کے یورپ کی آبادی ۳۰۶ ملین سے ۴۴۸ ملین تک بڑھ گئی یا تقریباً ۴۴ فی صد اضافہ ہوا۔

ہندوستان میں جن سالوں میں غیر معمولی طور پر ادنیٰ شرح اضافہ ظاہر ہوتی ہے ان میں قحط اور طاعون جیسی آفتوں کا خاص طور پر ظہور ہوا ہے جو فطری اضافے کو بڑی حد تک زائل کر دیتی ہیں۔ چنانچہ جنوبی ہند میں ۱۸۶۶ء تا ۱۸۷۵ء میں سخت قحط پڑا، اور ۱۸۹۰ء تا ۱۹۰۱ء میں قحط اور طاعون نے لکڑا اضافے کو روک دیا۔

۱۔ دیکھو برٹش انڈیا کی محرکات پمفٹ ۱۱۔

خالصہ نمبر ۱۹۲۳ء جلد دوم

Grundriss Der Sozialökonomik

۲۔ دیکھو ایک کتاب مرسوم بہ

Wirtschaft und Natur

باب (۱) مرقوم پر عنوان

۱۰۱

۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۱ء کے زمانے کو ”معتدل زرعی خوشحالی“ کا دور کہا جاتا ہے؛ اور اگر طاعون اور بلیر یا وبا کی شکل میں رونما نہ ہوتے تو آبادی میں بہت معقول اضافہ ہوتا؛ چنانچہ پنجاب اور یوپی میں جانوں کی کثیر تعداد ان وباؤں کی نذر ہوئی۔ ۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۱ء کا عشرہ ہی صرف ایسا زمانہ تھا جو کسی غیر معمولی تباہی سے بچا رہا۔ اس لحاظ سے یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ ۱۹۰۶ء فی صد کی شرح کو غیر معمولی شرح تصور کرنا چاہئے، اور اگر ہم آبادی کے معمولی اضافے کا اندازہ لگانا چاہتے ہیں تو کچھ نہ کچھ منہائی کرنی پڑے گی۔ معمولی اضافے کے مفہوم میں ہم اس اضافے کو شامل کرتے ہیں جو ایسے حالات کا نتیجہ ہو جو نہ تو غیر معمولی طور پر موافق ہوں اور نہ غیر معمولی طور پر ناموافق۔ ۱۹۱۱ء کی مردم شماری کے ناظم یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ”ہندوستان کی آبادی کے ممکنہ فطری اضافے کی حد ترقی کی موجودہ حالت میں اور غیر معمولی آفتوں سے قطع نظر کر کے، دس سال کی مدت میں ۷ اور ۸ فی صد ہے؛ لیکن ان کا یہ اندازہ بہت ہی کم ہے۔ کل ہندوستان میں ۱۹۲۱ء اور ۱۹۳۱ء کے مابین بقدر ۱۰.۶ فی صد حقیقی اضافہ ہوا اور یہ بھی ۱۹۱۱ء کے انظومنزاع کے باوجود جن کے متعلق یہ خیال کیا جاتا تھا کہ اس وبا سے زیادہ تر تولیدی قوت رکھنے والی آبادی متاثر ہوئی تھی۔

63

۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۱ء کے دور کے برخلاف ۱۹۳۱ء سے پیشتر کے دس سال آبادی کے اضافے کے لیے خاص طور سے موافق تھے؛ چنانچہ آبادی حقیقی طور پر ۳۴ ملین تک بڑھ گئی۔ اس دہے میں کوئی سخت قحط نمودار نہیں ہوا، اور ہیضہ، طاعون اور کالا آزار جیسے متعدی امراض کو دفع کرنے کے طریقوں میں استقلال کے ساتھ اصلاح و ترقی ہو رہی ہے۔

۱۰۱ دیکھو مردم شماری کی رپورٹ بابۃ ۱۹۱۱ء صفحہ ۴۸۔

۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء کے دہے میں کالا آزار کے علاج کا جو جدید طریقہ نکلا اور جس میں نامیاتی کیمی مرکبات کا استعمال کیا جاتا ہے، مرض کو دس دن میں یا اس سے بھی کم مدت میں دفع کر دیتا ہے۔

۳۱۔ موقوف آبادی کا مسئلہ :-
یورپ اور ہندوستان میں بحث مباحثہ

عام خیال تو یہ ہے کہ دنیا کی آبادی تہذیب و تمدن کے طلوع سے مسلسل اور مستقل طور پر بڑھ رہی ہے، لیکن تاریخ سے اس کا ثبوت نہیں ملتا۔ اس کے برخلاف عام حالت یہ رہی ہے کہ طویل مدت یعنی صدیوں تک آبادی ایک ہی حالت پر قائم رہی ہے، اور اس کی تعداد میں سریع اضافہ صرف بہت ہی حال کے زمانے میں رونما ہوا ہے۔ تقریباً گزشتہ ایک سو سال کے دوران میں دنیا کی آبادی ۱۰۰ ملین سے بڑھ کر کم و بیش ۱۰۰۰ ملین تک پہنچی ہے۔ اس نا دراضافے کا باعث انیسویں اور بیسویں صدیوں کی نئی نئی کلوں کی عہد آفریں ایجادیں، نئے عملوں اور طریقوں کی دریافت اور سائنس کے عظیم انکشافات ہیں، جن کی بدولت انسانوں کی بہت بڑی تعداد پہلے سے زیادہ آرام و آسائش کی زندگی بسر کرتی ہے۔ موجودہ زمانے کے اہم ترین مسائل میں سے ایک مسئلہ جو دنیا کے معاشیات دانوں اور جریدہ نگاروں کی توجہ اپنی جانب مبذول کر رہا ہے یہ ہے کہ آیا آبادی کے اضافے کی موجودہ شرح، سامنی ترقی کو اس کے قدم بہ قدم رکھ کر برقرار رکھی جاسکتی ہے یا نہیں، یا ہم کو بے قول کینس پر خیال کرنا چاہئے کہ ”انیسویں صدی کی شاندار درمیانی داستان ختم ہو چکی“ اور یہ کہ سائنس کے حیرت انگیز کارناموں اور کمالات کے جو مفید اثرات انسانی خوشحالی پر پڑے ان کو برقرار رکھنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ آبادی کے اضافے کو ارادی طور پر روکا جائے۔ گزشتہ چند سال سے یہ خیال بتدریج تقویت حاصل کر رہا ہے کہ سب سے زیادہ ترقی یافتہ ملکوں میں بھی آبادی کے مد اعتدال سے تجاوز ہو جانے کا خطرہ پایا جاتا ہے۔

ہندوستان میں اس سوال پر بہت کچھ بحث مباحثہ ہوا ہے کہ آیا ہندوستان کے افلاس کے بڑے اسباب میں سے ایک سبب غیر محدود اضافہ ہے یا نہیں، سرکاری رائے اس نظر کے کی تائید میں رہی ہے کہ ہندوستان کی ناداری کا ایک قوی سبب

آبادی

مفرط آبادی ہے؛ اس کے برخلاف سیاسی گروہ اس نظر سے اس لیے عام طور پر مخالف ہے کہ اس کو تسلیم کر لینے سے حکومت تمام الزامات سے یا اہل ہند کے ناقابل بحکار اخلاس کی ذمہ داری سے بظاہر بری اور بیکدوش ہو جاتی ہے۔

۴۴۔ مفراط آبادی | آبادی کی افراط کو یا تو ایک حالت تصور کیا جاسکتا ہے یا ایک میدان، اور اس کو انتہائی یا متوازن آبادی کے تخیل سے وابستہ کرنا بہترین ہے۔ چنانچہ کینن نے اس کی حسب ذیل

تشریح کی ہے :- ”کسی مقررہ وقت میں، یا دوسرے الفاظ میں، معلومات اور حالات مساوی و مقررہ رہنے کی صورت میں، وہ چیز موجود ہوتی ہے جس کو اعظم یا بیش ترین حاصل کا مقام کہہ سکتے ہیں؛ اور اس وقت محنت کی مقدار اتنی ہوتی ہے کہ اس میں اضافہ اور تخفیف، دونوں، متناسب حاصل میں کمی کر سکتے ہیں۔ جس طرح ہر ایک صنعت میں اعظم یا بیش ترین حاصل کا ایک مقام ہوتا ہے، ٹھیک اسی طرح تمام صنعتوں میں ہمیشہ مجموعی بھی ایک مقررہ مقام ہونا ضروری ہے۔ اگر آبادی اتنی کافی بڑی نہ ہو جو صنعت کو اس مقام پر لائے تو حاصل جتنا وصول ہو سکتا ہے اس سے کم وصول ہوگا، اور اس کا علاج آبادی کا اضافہ ہے۔ اگر اس کے برخلاف آبادی اتنی بڑی ہو کہ اس مقام سے تجاوز ہو جائے تو اس صورت میں بھی حاصل اس سے کم وصول ہوگا جتنا کہ ہو سکتا ہے اور اس کا علاج آبادی کی کمی ہے، مفراط آبادی کا مفہوم یہ ہے کہ آبادی متوازن تعداد سے تجاوز کر جائے۔“

آبادی کی کثرت کے معنی مزدوروں کی تعداد کی زیادتی کے ہیں، اور ان کی زاید محنت کا نتیجہ عام طور سے یہ ہوتا ہے کہ مجموعی دولت میں اضافہ ہوتا ہے؛ لیکن اہم سوال یہ ہے کہ آیا یہ اضافہ، آبادی کی زیادتی کے متناسب ہوتا ہے یا نہیں، تاکہ فی کس حصہ کم از کم سابق کی طرح مقررہ ہو۔ یہ سچ ہے کہ خدا نے ہر منہ کے ساتھ دو ہاتھ بھی دیئے ہیں۔ لیکن سوال یہ ہے کہ آیا زاید آبادی اپنے ہاتھوں کی

باب

مرد سے اپنے بل بوتے پر پوری طرح کھڑی ہو سکتی ہے یا نہیں۔ جب ایک مقررہ آبادی میں اضافے کے آثار اس طور پر ظاہر ہوں جس سے فی کس آمدنی میں کمی کی توقع ہو تو اس کو ہم ”مفرط آبادی کا میلان“ کہیں گے۔ اور جب یہ توقع کرنے کے اسباب موجود ہوں کہ اگر موجودہ تعداد میں کچھ کمی واقع ہو تو اس کی وجہ سے فی کس آمدنی میں اضافہ ہو جائے گا تو ہم اس کو ”مفرط آبادی کی حالت“ سے تعبیر کریں گے۔ یہ بھی کوئی غیر معمولی بات نہیں کہ میلان اور حالت دونوں ساتھ ساتھ موجود رہیں؛ چنانچہ اکثر لوگوں کے خیال میں آج کل ہندوستان کی یہی حالت ہے، یعنی دونوں ساتھ ساتھ پائے جاتے ہیں۔ حالیہ تحقیق سے یہ بات ثابت ہو گئی ہے کہ ناقص کا نظریہ آبادی متعدد اعتباروں سے ناقص ہے، لیکن اس کے باوجود اس میں صداقت کا ایک اہم عنصر موجود ہے۔ ناقص نے، انسان کی بڑھنے کی قوت کا بالکل صحیح اندازہ کیا تھا اور وہ یہ خیال قائم کرنے میں بھی حق بجانب تھا کہ اگر انسان کو اپنی تولیدی قوت سے پوری طرح کام لینے کا موقع ملے تو ذرائع معاش غیر معمولی طور سے موافق حالات کے بغیر، اضافہ آبادی کا ساتھ نہ دے سکیں گے۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ حورت مرد کا ایک جوڑا، اضافے کی موجودہ شرح سے، ۵۰ سال میں اولاد در اولاد اتنے انسان پیدا کر سکتا ہے جن کی تعداد دنیا کی موجودہ آبادی کے مساوی ہوگی؛ گو یہ بات ذہن نشین رکھنی چاہئے کہ موجودہ شرح اعلیٰ ترین ممکنہ شرح نہیں ہے بلکہ ایجابی و انسدادی مانعات کی وجہ سے اس میں بہت زیادہ کمی ہو گئی ہے۔ انسان کی تولیدی قوت کا یہ حال ہو تو ظاہر ہے کہ وہ پوری طرح کار فرما ہونے کی صورت میں پیدائش دولت کے صنایع و فنون کی ممکنہ ترقی پر باسانی سبقت لے جائے گی۔ اس لحاظ سے اگر کسی ملک کے متعلق بے روک ولادتوں کا واقعہ تسلیم کر لیا جائے تو اس کو اس بات کی قوی قیاسی شہادت جو تقریباً قطعی ثبوت کے مساوی ہے ماننا پڑے گا کہ متعلقہ ملک میں آبادی کی افراط ہے۔ چنانچہ مفرط آبادی کے آثار و علائم اعلیٰ شرح ولادت اور اعلیٰ شرح اموات، خاص کر

لے مطالعہ کے لیے دیکھو، یس، فلورنس کی کتاب موسوم بہ ”مفرط آبادی“ صفحہ ۱۱۔

اب

بھوں کے اموات کی کثرت ہیں۔

۱۵۔ ہندوستان | مذکورہ بالا بحث کی روشنی میں ہم اب اس سوال پر غور کرنے کے
کی صورت حال | قائل ہیں کہ آیا موجودہ زمانے میں ہندوستان سے مفراط آبادی
کی "حالت" یا "میلان" یا "دونوں کی ساتھ ساتھ موجودگی"

کو منسوب کیا جاسکتا ہے یا نہیں۔ اس سلسلے میں اہم ترین قابل غور معاملہ یہ ہے
کہ آیا اضافہ آبادی کے انسدادی مانعات میں سے کوئی مانع ہندوستان میں موثر
طریقے پر موجود ہے یا نہیں۔ اگر ہم اس نتیجے پر پہنچیں کہ انسدادی مانعات موجود
نہیں ہیں یا یہ کہ ان کا اثر نظر انداز کرنے کے قابل ہے، اور یہ کہ آبادی کی روک
زیادہ تر ایجابی مانعات مثلاً وبا قحط وغیرہ کے ذریعے سے عمل میں آتی ہے تو اس کے
معنی یہ ہوں گے کہ آبادی کی افراط کو ملاک کی موجودہ خوابی ثابت کرنے کے لیے
ہم نے زوردار مقدمہ تیار کر لیا۔

۱۶۔ انسدادی | آبادی کے متعدد انسدادی ممانعات کو حسب ذیل حصوں میں
مانعات | تقسیم کیا جاسکتا ہے :- (۱) بیاہ کو ملتی کر کے شرح ازدواج
کو کم کرنا یا تجرد کی زندگی بسر کرنا۔ (۲) شادی کے بعد کم اولاد

پیدا ہونا۔ (۳) قدرتی طور پر، مثلاً قوت تولید کم ہونا۔ (ب) اتفاقی طور پر،
مثلاً شوہر کے دور یا غائب رہنے کی وجہ سے اولاد کم پیدا ہونا۔ (ج) ارادی طور پر
تولید سے اجتناب کرنا، ضبط سے کام لینا، مانع حمل طریقے استعمال کرنا، اور عمدہ
اسقاط حمل کرنا، وغیرہ۔ (۴) بعض معاشری حالات و رسوم مثلاً زیادہ رضاعت کو
طویل دینا، اپنی ذات میں بیاہ کرنا وغیرہ۔ (۵) طفل کشی (۶) انفلاس، امراض وغیرہ وغیرہ۔

۱۷۔ ہندوستان کی مفراط آبادی کے مسئلے پر عمدہ بحث کے لیے قاری کو سی ایچ ریمیلٹن کے اس مضمون کا
حوالہ دیا جاتا ہے جو انھوں نے انڈین اکنامک کانفرنس کے ساتویں اجلاس (۱۹۵۷ء) میں
یہ مقام بھی پڑھا تھا۔ چنانچہ ہم نے پروفیسر ریمیلٹن کے عام طریق استدلال کی کو اختیار کیا ہے، گو
اس میں بہت کچھ تبدیلیاں بھی کر دی ہیں۔

۱۸۔ دیکھو پی ایس فلورنس کی حوالہ بالا کتاب صفحہ ۱۔

اب ہم اس مسئلے پر بحث کریں گے کہ آیا ان اندادی طریقوں میں سے ایک یا ایک سے زیادہ ہندوستان میں رائج ہیں یا نہیں اور آیا ان طریقوں کا عمل اس قدر ترقی میلان کو زائل کرنے میں کہ آبادی کا اضافہ ذرائع معاش سے متجاوز ہو جاتا ہے موثر ہے یا نہیں۔

۱۔ ہندوستان میں اس سلسلے میں پہلا قابل ذکر امر یہ ہے کہ ہندوستان میں ازدواجی حالت عام طور پر پائی جاتی ہے۔ مغرب میں مذہب عام طور پر تجرد کی تاکید کرتا ہے، لیکن ہندوستان میں معاملہ اس کے بالکل برعکس ہے۔ ”ہر ہندو پر بیاہ کرنا اور اولاد پیدا کرنا

۱۔ ہندوستان میں ازدواج کی شرح۔

مذہباً واجب ہے؛ اگر لڑکے پیدا ہوں تو بہت اچھا ہے، تاکہ باپ کے گریا کرم کی رسوم ادا کر سکیں اور نہ باپ کی آتما زمین کے خلاوں میں تکلیف دہ بیٹنی کے ساتھ بھگتی پھرے گی، سماج کی بدگوئی سے بچنے کے لیے لڑکیوں کو سن بلوغ کو پہنچنے سے پیشتر بیاہ دینا ضروری ہے۔ مسلمانوں اور منڈاہر پرستوں میں اگرچہ اوائل عمر کے بیاہ کو مذہبی فرض قرار نہیں دیا گیا ہے، پھر بھی ان میں بچپن کی شادیاں مادی طور پر عام ہیں۔ اشتراک خاندان کا رواج اس کی مزید بہت افزائی کرتا ہے۔ چونکہ خاندان کی آمدنی نئے شادی شدہ جوڑے کی کفالت کے لیے فیرمیں مدت کے لیے ہوتا رہتی ہے، اس لیے ایسے عاقلانہ وعاقبت اندیشانہ طحوظات، جیسے کہ یورپ میں ہیں اور عام طور پر بیاہ کے التوا پر مجبور کرتے ہیں، ہندوستان میں یہ شکل اثر انداز ہوتے ہیں۔ اس کے برخلاف معاشی طحوظات عوام میں بیاہ کو روکنے کے بجائے اس کی ہمت افزائی کرتے ہیں؛ اس لیے کہ بیوی گھر کے ساز و سامان کی حیثیت سے

۱۔ دیکھو پی کے ڈل کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان میں شادی“ صفحہ ۲۳

۲۔ اگر اوچی ذات کی ہندو عورت بالغ ہونے پر بھی ان بیاری رہتے، تو صرف وہ اور اس کا خاندان ہی معلوم خلائق نہ ہے گا بلکہ مذہبی کتابوں کی بعض عبارتوں کی تفسیر سے یہ بھی معلوم ہوتا ہے کہ اسلاف کی تین پستیں بھی لغت طامست کا نشانہ نہیں گی، دیکھو پی کے ڈل کی کتاب موسوم بہ

”اقوام ہند“ صفحہ ۱۰۱۔ (People of India)

باب

ضروری ہے، اور وہ شوہر کو گھر سے باہر کام کرنے میں بھی عام طور پر مدد دیتی ہے۔ رہے بچے تو، وہ بھی چھوٹی سی چھوٹی قابل عمل عمر سے کسی نہ کسی کام پر لگائے جاتے ہیں اور بہ عملت ممکنہ اپنے مصارف کو پورا کرنے کے لیے آمدنی پیدا کرنے لگتے ہیں۔ غاذان پران کا کوئی بار اس لیے محسوس نہیں کیا جاتا کہ مرد وہ معیار زندگی قوت لایموت کے لحاظ سے، ادنیٰ ترین ہے؛ اور یہ معیار بچوں کے لیے طویل مدت کی تربیت نہیں چاہتا جس کی مدد سے وہ اس انتہائی ادنیٰ معیار زندگی کو برقرار رکھنے کے قابل بنیں جس کے وہ عادی ہوں۔ قوم کے نو نہالوں سے اس طرح قبل از وقت کام لینے سے معاشرے کو انجام کار جو مضرت پہنچتی ہے اس کا عام طور پر احساس نہیں ہے؛ اور اگر اس احساس میں موجودہ حالت کے مقابلے میں کچھ زیادتی ہو بھی جائے تب بھی انتہائی افلاس کی وجہ سے والدین اپنے بچوں کو طویل مدت تک تربیت دینے اور انھیں زندگی کی کشاکش کے لیے زیادہ موثر طریقے پر تیار کرنے کے قابل نہ ہوں گے۔

۱۹۳۱ء کی مردم شماری میں مجموعی آبادی ۱،۷۸،۷۴،۸۳۷ اور ۲،۵۲،۵۲۱ تھی جس کے منجملہ ۴،۶۷،۳۰۸ و ۸،۴۷،۴۷۱ (یا ۴،۷۱ فی صد) مرد اور ۲۲،۳۷،۷۰۷ و ۸۳،۷۰۷ (یا ۴۹ فی صد) عورتیں، شادی شدہ تھیں؛ اور ۱،۷۸،۷۴،۸۳۷ و ۲،۵۲،۵۲۱ (یا ۴۸ فی صد) مرد اور ۴،۶۷،۳۰۸ و ۸،۴۷،۴۷۱ (یا ۳۵ فی صد) عورتیں ان بیاری تھیں باقی رنڈوے اور بیوائیں تھیں۔

67 دنیا کے تمام ملکوں میں ہندوستان ہی تنہا ایک ملک ہے جہاں دونوں صنفوں یعنی مردوں اور عورتوں کے ان بیاہوں کا تناسب کترین ہے۔

۱۔ ان اعداد سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ شادی شدہ مردوں کا تناسب شادی شدہ عورتوں کے مقابلے میں زیادہ ہے؛ اس کے برخلاف پچھلی مردم شماریوں سے معلوم ہوتا ہے کہ شادی شدہ مردوں کے مقابلے میں شادی شدہ عورتوں کا تناسب بڑھا ہوا ہے۔ ڈاکٹر ہٹن کا یہ خیال ہے کہ گزشتہ مردم شماری میں شادی شدہ عورتوں کی کثیر تعداد (قریباً قریب ۱۶ ملین) اس ڈر سے غیر شادی شدہ بتلائی گئی کہ کہیں شمار ایکٹ کے تحت (جو یکم اپریل ۱۹۵۱ء کو نافذ کیا گیا) ان پر مقدمہ نہ چلایا جائے۔

ایہ

البتہ لڑکیوں کے مقابلے میں لڑکوں کی شادی کی عمر کسی قدر زیادہ ہے۔ اگر انگلستان اور ویتز کے اعداد عام طور پر مغربی یورپ کے نمایندہ مان لیے جائیں تو ہندوستان میں شادیوں کی شرح، صوبہ دار تغیرات کے باوجود، یورپ کے مقابلے میں بہت اعلیٰ ہے۔ چنانچہ غیر شادی شدہ مردوں کی ۴۸ فی صد کی مجموعی آبادی کے منجمد تین چوتھائی سے کچھ زیادہ (یا ۷۷ فی صد) ۱۵ سال سے کم عمر کے ہیں؛ اس کے برخلاف غیر شادی شدہ عورتوں کی مجموعی آبادی یعنی ۳۵ فی صد کے منجمد ۹۱ فی صد کی عمر سے بھی کم ہے۔ شباب و تامل کا زمانہ یعنی ۱۵ تا ۲۰ کی عمر لی جائے تو غیر شادی شدہ عورتوں کی آبادی کا تناسب ۷۷ فی صد تک گھٹ جاتا ہے، اس کے برخلاف انگلستان اور ویتز میں یہ تناسب ۳۶ فی صد ہے۔

بعض صورتوں میں شادی کی رسم اور رخصتی کے مابین بہت طویل مدت حائل ہوتی ہے، لیکن ایسی صورتیں بہت شاذ ہوتی ہیں؛ چنانچہ بحیثیت مجموعی ان کو نظر انداز کیا جاسکتا ہے۔

بیابہ کی عموماً یہ ہے کہ کسی حد تک زائل ہو جاتی ہے کہ ہندوؤں میں بیواؤں کی شادی بہت شاذ ہوتی ہے، گو اس کے خلاف میلان بتدریج رفع ہو رہا ہے۔

کچھ سال ادھر سے مردوں اور عورتوں، دونوں میں شادی کی عمر کو بڑھا دینے کی موافقت میں میلان رونما ہوا ہے۔ لیکن یہ میلان صرف تعلیم یافتہ

۱۔ قانون ازدواج اطفال یا شاد ایکٹ ۱۹۲۹ء کی رو سے لڑکیوں کی شادی کی عمر ۱۵ سال قرار دی گئی ہے، گو یہ تدبیر اصلاح کی ابتدا کے طور پر پسندیدہ ہے، پھر بھی اس کے نتائج و اثرات تعداد کے نقطہ نظر سے یقیناً بالکل نظر انداز کرنے کے قابل ہیں۔ بدقسمتی سے یہ ایسی حالت بھی ہے جس میں قانون رائے عامہ سے زیادہ متقی یا متواضع آگے بڑھا ہوا ہے۔ اسی وجہ سے اس قانون کی خلاف ورزی بھی بہت عام طور پر ہوتی ہے۔ اگر برطانوی ہند کے ساتھ دیسی ریاستیں بھی مل کر کام کریں اور اسی قسم کے آئین و قوانین وضع کریں تو، صورت حال کی اصلاح ہو جائے گی۔

۲۔ دیکھو پی، کے ویل کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۲۔

باب

طبقوں تک محدود ہے جن کی تعداد حقیر ہے، اور عوام میں ابھی تک رونما نہیں ہوا ہے۔ علاوہ ازیں شادی کو ملتوی کرنے کا میلان عورتوں کے مقابلے میں مردوں میں زیادہ نمایاں طور پر پایا جاتا ہے۔ لیکن شادی کا التواء آبادی کی روک کے نقطہ نظر سے اس وقت بدرجہا زیادہ موثر ہو گا جبکہ لڑکوں کے بجائے لڑکیوں کے بارے میں اس پر زیادہ عمل ہو۔ علاوہ ازیں ایک اور نقطہ نظر سے یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ آیا شادی کی عمر کا التواء تا وقتیکہ وہ قابل لحاظ حد تک نہ ہو، آخری نتیجے کے طور پر آبادی کو کم کرنے کی بجائے برعکس گائیائیں۔ بچپن کی شادی، شوہر اور زوجہ اور خاص کر زوجہ کی صحت و تندرستی پر مضر اثر ڈالتی اور بار آوری کو کم کرتی ہے؛ لہذا شادی کی عمر میں اضافہ کرنے سے بار آوری میں بھی اضافہ ہو گا۔ بچپن کی شادی سے ایک اور خرابی منسوب کی جاتی ہے اور وہ قبل بلوغ جماع ہے۔ چنانچہ کہا جاتا ہے کہ یہ طریقہ اس سے زیادہ عام ہے جتنا کہ عام طور پر تسلیم کیا جاتا ہے۔ یہ طریقہ کم عمر ہوی کو شدید جسمانی ضرر پہنچا کر بار آوری کو کم کرنے کا موجب بنتا ہے۔ گو بچپن کی شادی کے 68 رواج کی تنقید، معاشی اصلاح کے کسی نظام نامے میں بھی اہم ترین مدوں میں سے ایک مد ہونی چاہئے؛ پھر بھی یہ فراموش نہ کرنا چاہئے کہ اس کا براہ راست نتیجہ یہ بھی ہو سکتا ہے کہ آبادی میں زیادہ سرعیت کے ساتھ اضافہ ہو، اور یہ نتیجہ تا وقتیکہ شادی کی اوسط عمر خاص کر عورتوں کے بارے میں بہت زیادہ نہ بڑھادی جائے اور تا وقتیکہ دوسری قسم کے روک موثر نہ ہوں، لازماً رونما ہو گا۔ خلاصہ یہ کہ، ہندوستان میں شادی سے اجتناب یا اس کے التواء کے ذریعے سے اضافہ آبادی کی روک کم و بیش مفقود ہے، اور حیوانی جبلت کو نیم مذہبی جواز سے مستحکم کر کے اپنا فضل زبوں انجام دینے کے لیے آزاد چھوڑا گیا ہے۔ ایسی حالت میں یہ امر تعجب انگیز نہیں کہ ہندوستانی شرح ولادت، دنیا کی اعلیٰ ترین شرحوں میں سے ہے۔

(۱) قدرتی۔ لیکن ہندوستان میں 'بدرجہا اعلیٰ شرح ولادت کے باوجود آبادی کا موثر اضافہ یورپ کے ملکوں کے مقابلے میں بدرجہا کم ہے؛ جس کی وجہ یہ ہے کہ ہندوستان میں

۱۸۔ ادنیٰ

بار آوری۔

یا

شرح اموات بہت اعلیٰ ہے۔ تاہم عام طور پر یہ کہا جاتا ہے کہ اس نتیجے کا باعث ایک حد تک ہندوستانیوں کی ادنیٰ قوت تولید ہے۔ بچہ پیدا کرنے کے قابل عمر کی شادی شدہ ہندوستانی عورتوں میں بار آوری فی ہزار ۱۶۰ ہے؛ اس کے برخلاف انگلستان میں یہ اوسط ۱۹۶ فی ہزار ہے؛ اور یہ اعداد اس نظر سے کی تاہم میں بطور مثال پیش کئے جا رہے ہیں کہ تولیدی قوت کی زیادتی تہذیب و تمدن کی ترقی سے وابستہ ہوتی ہے۔ لیکن ”بار آوری“ اور ”قوت تولید“ میں احتیاط کے ساتھ تمیز و تفریق کرنا ضروری ہے۔ ”قوت تولید“ کا لفظ ”بچہ کشی کی قوت“ کے مفہوم میں استعمال کیا گیا ہے، اور ”بار آوری“ کے معنی ”بچہ کشی کا حقیقی درجہ“ لیے گئے ہیں۔

۱۔ بچہ کار سائنس کی محاور کتاب صفحہ ۶۷۔

۲۔ قوت تولید اور بار آوری کے درمیان احتیاط کے ساتھ تمیز و تفریق نہ کرنے کے باعث عام طور پر کچھ چھپیدگیاں پیدا ہو جاتی ہیں۔ مثلاً جس وقت یہ کہا جاتا ہے کہ ہندوؤں کے مقابلے میں مسلمانوں میں قوت تولید زیادہ ہے تو اس کا مطلب یہ واقعہ ہے کہ مسلمانوں کی تعداد ہندوؤں کے مقابلے میں زیادہ تیزی کے ساتھ بڑھ رہی ہے۔ لیکن محض اس سے مسلمانوں کی قوت تولید کی زیادتی کا نتیجہ اخذ نہیں کیا جاسکتا۔ بلکہ دوسرے متعدد عوامل مسلمانوں کی تعداد کے اضافے کی اعلیٰ شرح کی کافی توجیہ کرتے ہیں، مثلاً اولاً یہ کہ ادنیٰ عمر کی شادی کا رواج جو صحت کے لیے مضر ہے اور بار آوری کو کم کرتا ہے، مسلمانوں میں نسبتاً کم ہے؛ دوسرے یہ کہ مسلمانوں میں بیواؤں کی مکرر شادی کا رواج ہے؛ اور تیسرے اپنی ذات میں بیاہ کرنے کا طریقہ رائج نہیں ہے۔ اسلامی آبادی کے اضافے کی اعلیٰ شرح بچے بعد دیگرے متعدد مردم شماریوں سے ظاہر ہو رہی ہے جس کی وجہ ایک حد تک یہ بھی ہے کہ ہندو تبدیل مذہب کر کے مسلمان ہو جاتے ہیں (اس تحریک کا پوری طرح ازالہ شدھی سے نہیں ہو سکتا ہے جس میں مسلمان مرتد کر کے ہندو بنائے جاتے ہیں چنانچہ ان کی تعداد نو مسلموں کی تعداد سے زائد نہیں ہے)؛ اور دوسری وجہ یہ واقعہ ہے کہ میسائٹ جیسے مذاہب مسلمانوں کے مقابلے میں ذات پات کے جھگڑوں میں مبتلا ہندوؤں سے مذہب تبدیل کرانے میں زیادہ کامیاب ہوتے ہیں۔

یا

69

اس بیان کا کہ ہندوستانیوں کی تولیدی قوت ادنیٰ ہے، یہ مطلب نہیں ہے کہ ہندوستان میں ہر سال مجموعی آبادی کے مقابلے میں کم تناسب سے بچے پیدا ہوتے ہیں؛ اس لیے کہ یہ علانیہ طور پر غیر صحیح ہے۔ بلکہ مطلب یہ ہے کہ دوسرے حالات مساوی رہنے کی صورت میں، ایک ہندوستانی عورت، بچہ جننے کی عمر میں، انگریز عورت کے مقابلے میں، کم بچے پیدا کرنے کی صلاحیت رکھتی ہے۔ اس کے برخلاف انگلستان میں، تولیدی قوت کو پوری طرح کام میں نہیں لایا جاتا اس لیے کہ وہاں تخرید کی زندگی اور بیاہ کا التوا ہندوستان کے مقابلے میں بدرجہا زیادہ عام ہے۔ غرض ہندوستان کی اعلیٰ شرح ولادت کا واقعہ اس نظر سے کہ خلاف نہیں ہے کہ ہندوستانیوں کی قوت تولید کمتر اور گھٹیا ہے۔

یہ استدلال کیا گیا ہے کہ بارآوری کے اس فرق کی توجیہ ہندوستان کی شادیوں کے رواج سے کلیتہً نہیں کی جاسکتی۔ اس لیے کہ گودہ بلاشبہ بارآوری کو کم کرنے والے اہم اسباب میں سے ایک ہے، پھر بھی یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ اس اعتبار سے یورپ میں انسدادی مانعات کا وسیع استعمال بدرجہا زیادہ کارگر اور موثر ہے، اور اس لحاظ سے یورپی اقوام کے مقابلے میں ہندوستان کی ادنیٰ بارآوری کا باعث ہندوستانیوں کی کمتر اور گھٹیا قدرتی تولیدی قوت کو قرار دینا چاہئے۔ تاہم ہمیں ایسا معلوم ہوتا ہے کہ وہ نظریہ جس میں قوت تولید کی زیادتی کو تہذیب و تمدن کی ترقی سے منسوب کیا گیا ہے، محض ایک مفروضہ کی نوعیت رکھتا ہے جس کی پوری پوری تصدیق ناقابل اعتراض شہادت سے ابھی تک نہیں ہوئی ہے۔ یہ نظریہ، اس عام طور پر مسلمہ خیال کے بظاہر خلاف معلوم ہوتا ہے کہ ”تولیدی قوت“ عقلی و ذہنی نشوونما اور مادی بہبودی و ترقی کے ساتھ ساتھ گھٹتی جاتی ہے۔

۱۰۔ ہم یقیناً ایک شادی شدہ ہندوستانی عورت کے بچے جو بچوں کی تعداد کا مقابلہ ایک شادی شدہ یورپین عورت کے پیدا کردہ بچوں کی تعداد سے کر رہے ہیں۔ یہ بتانے کی پختل ضرورت ہے کہ مجموعی آبادی میں شادی شدہ عورتوں کا تناسب یورپ کے مقابلے میں یہاں بہت بڑھیا اور اعلیٰ ہے چنانچہ یہاں اسی کے باعث شرح ولادت بھی مقابلہ اعلیٰ ہے۔

(۲) اتفاقی بعض اوقات یہ ممکن ہے کہ میاں اپنی بیوی سے طویل مدت تک جدا رہے؛ مثلاً قلت باراں کے باعث میاں اپنا گھر بار چھوڑ کر دودر از مقام کو چلا جائے اور ممکن ہے کہ مہینوں اپنے گھر سے دور رہے۔ لیکن اس قسم کے واقعات گاہ بگاہ ظہور پذیر ہوتے ہیں، چنانچہ بار آوری کے کم کرنے میں اس کے اثر پر غور کرنے کے لیے ہمیں توقف کرنے کی ضرورت نہیں۔

(۳) ارادی۔ بالتحس کے مفہوم کے لحاظ سے اخلاقی اعتبار کے طریقے پر کسی بڑی مدت تک یقیناً عمل نہیں کیا جاتا اور یہی بات جدید ماخصی طریقوں کے بارے میں بھی صادق آتی ہے۔ یہ خیال کرنے کی وجہ ہے کہ یہ طریقے بد رنج مقبول ہوتے جا رہے ہیں، اور آئندہ بھی ان کے زیادہ عام ہونے کی توقع کی جاسکتی ہے۔ لیکن سر دست ان کا اثر ہندوستان میں شرح ولادت کو کم کرنے کے سلسلے میں کچھ بھی نہیں ہے۔

ارادی اسقاطِ حمل کے طریقے پر ابھی تک کسی مدت تک عمل کیا جاتا ہے، لیکن قانون نے اس طریقے کو نہایت مناسب طور پر بڑا جرم قرار دیا ہے؛ چنانچہ موجودہ حالت میں آبادی کے اعظم ترین اضافے کو روکنے کے سلسلے میں اس طریقے کا اثر سرعت کے ساتھ گھٹ رہا ہے۔

ہندوستان میں بچوں کو زائید دراز تک دودھ پلانے کا طریقہ عام ہے اور عوام کا خیال یہ ہے کہ لمبی رائے اس طریقے کی تائید میں ہے۔ بہر حال اس کا نتیجہ یہ ہے کہ حمل کم قرار پاتا ہے۔ یوپی ہاں خوبصورتی کو قائم و برقرار رکھنے کے خیالات کے زیر اثر بعض اوقات بچے کو اپنی چھاتی کا دودھ ہی نہیں پلاتی، یا اگر پلاتی بھی ہے تو بچہ ہندوستان کے مقابلے میں بہت جلد کمزور ہو جاتا ہے۔ لمبی شہادت کے

۱۹۔ معاشری
رسم و رواج:
رضاعت کا
طویل زمانہ

70

۱۰۔ اسقاط کا طریقہ جس مدت تک اس کو اختیار کیا جاتا ہے، زیادہ تر جرم کو چھپانے اور ناجائز ولادتوں کو روکنے کے لیے استعمال کیا جاتا ہے؛ کہ اس مشیت سے کہ وہ اسے عامہ کے کسی بڑے حصے کے نزدیک جاننا چاہتا ہو کہ روکنے کا پوری طری سلسلہ طریقہ ہے۔

بابت

مطابق نو ماہ یا ایک سال سے زیادہ رضاعت کے زمانے کو طول دینا ماں اور بچے دونوں کے لیے مضر ہے؛ چنانچہ یورپی ماؤں کے دودھ نہ پلانے کی ایک اور وجہ یہی ہے لیکن ہندوستان میں اس طریقے کے عام رواج کے متعلق یہ خیال کرنا ضروری ہے کہ وہ اضافہ آبادی کو روکنے والا ایک اہم عامل ہے۔

ہم اوپر بیان کر چکے ہیں کہ ازدواجی زندگی میں کثرت اولاد کو روکنے کے خیال سے اراوی طور پر مباشرت سے پرہیز کرنے کا طریقہ ہندوستان میں قریب قریب منقطع ہے۔ البتہ بعض مذہبی ہدایات کے مطابق بعض زمانوں میں لازمی طور پر اجتناب کرنا پڑتا ہے؛ مثلاً منو کی یہ تاکید ہے کہ ماہ ہلالی کے ابتدائی اور درمیانی زمانے میں شوہر اپنی بیوی سے الگ رہے۔ لیکن اس کے باوجود متعدد جدید اثرات کے تحت اس قسم کے قواعد کی سختی کے ساتھ پابندی میں بتدریج کمی جاتی جا رہی ہے۔ بلکہ سچ بوجھ تو یہ قواعد طویل مدت تک اجتناب کو ضروری ہی نہیں قرار دیتے اور ان کا عملی اثر نظر انداز کرنے کے قابل ہے۔

ادنی ذات میں بہاء کرنے کا رواج اب بھی ہندوستان کے بعض علاقوں میں پایا جاتا ہے؛ چنانچہ مشرقی بنگال میں یہ ایک حد تک لازمی طور پر آبادی کے اضافے کو روکتا ہے۔ یہ رواج لڑکی کو ایسے مرد سے شادی کرنے سے باز رکھتا ہے جو معاشری رتبے میں لڑکی کے مساوی یا اس سے کم ہو؛ اور اس کو ادنی ذات اور مرتبے والے مرد سے شادی کرنے پر مجبور کرتا ہے۔ لیکن چونکہ اپنے طبقوں کے دولہاؤں کی تعداد محدود ہے اس لیے ان سے رشتہ جوڑنے کے واسطے بہت سرگرمی کے ساتھ مہلت ہوتی ہے؛ جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ بڑے ہیز اور ٹھینٹ تعداد رواج وغیرہ جیسی خرابیاں رونما ہوتی ہیں۔

۱۔ ہم دیکھیں گے کہ جانتا ہوں جن میں سے ایک کی ساڑھ اور دوسرے کی سوسے زائد بیویاں تھیں۔ ان دونوں مردوں میں سے ہر ایک کے پاس ایک کتاب تھی جس میں وہ اپنی اپنی بیوی بیویوں کے بچوں کے نام تحریر کر لیتا تھا۔ ہر مرد آغا ز موسم سرما میں یادداشت کی کتاب اپنے ساتھ لے کر اپنی بیویوں کے پاس دورے کو نکلتا تھا اور ہر بیوی سے مل کر اور اس کے باپ کی حیثیت کے مطابق روپہ وصول کر کے

بابت

۲۰۔ طفل کشی

بعض انتہائی صورتوں میں، لڑکی کو مقررہ طریقوں پر بیاہ دینے کی وقت و دشواری کی بنا پر یہ طریقہ اختیار کیا جاتا ہے کہ لڑکی پیدا ہوتے ہی مار ڈالی جاتی ہے۔ بلوغ سے پیشتر لڑکی کو بیاہ دینے کا جو معاشرتی و مذہبی لزوم ہے اس کی بنا پر لڑکیوں کی ولادت عام طور پر نامبارک خیال کی جاتی ہے؛ چنانچہ لڑکیوں سے بے اعتنائی برتنے کے اسباب کے بخلاف ایک سبب یہی ہے اور اونچے طبقوں میں لڑکیوں کا بیاہ کرنے کا رواج جہاں کہیں پایا جاتا ہے وہاں انکی حالت اور بھی بدتر ہو جاتی ہے۔ لیکن حقیقی دختر کشی کا باقاعدہ رواج، ارادی اسقاط حمل کے مثل بہت کم ہو گیا ہے، اور یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ قانون اور رائے عامہ کی متحدہ قوت، عنقریب اس کے باقی ماندہ نشانات کو بھی بالکل مٹا دے گی۔

ہم اوپر ذکر کر چکے ہیں کہ افلاس جسمانی قوت و توانائی کو گھٹا کر اور اس طرح شرح ولادت کی تحدید کر کے، کیا کیا ممکنہ اثرات ڈال سکتا ہے۔ چنانچہ افلاس ہی کو پرورش اطفال میں بے پروائی،

۲۱۔ افلاس اور امراض

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ:۔ موسم گرما شروع ہونے تک گھر لوٹ آتا تھا اس کا سال کا باقی حصہ اپنے قریب میں گزارا۔۔۔ ماخوذ از کتاب بابوا بھیا چندر داس جس کا حوالہ رس نے اپنی تحویل بالاتصنیف میں صفحہ ۱۶۹ آتا ۱۶۷ پر دیا ہے۔ موجودہ زمانے میں کلینی طریقہ اس قدر شدید اندر زبون شکل میں تو رائج نہیں ہے لیکن بالکل سفود بھی نہیں ہے۔ چنانچہ رس نے آگے چل کر لکھا ہے کہ ”لڑکیوں کا بیاہ اونچے طبقوں میں کرنے کا اصول ایک نئی شکل میں رونما ہوا ہے اور وہ یوں کہ اب بنگال کے بیاہ کے بازار میں گریجویٹ (طیلسانی) شوہروں کی انگ ہے۔“

لہ۔ ”پنجاب میں بیس سال پیشتر کے مقابلے میں اب حالات غالباً بہتر ہیں لیکن پھر بھی ایسے جاٹ اور بچت موجود ہیں جو اپنی لڑکیوں کی شادی اپنے سے کم درجے والوں میں کرنے کے بجائے لڑکیوں کی موت کو ترجیح دیتے ہیں“ دیکھو ام، آل ڈارلنگ کی کتاب موسوم بہ ”پنجابی کسان خوش مالی اور قرضداری میں“ صفحہ ۱۰۷

(The Punjab Peasant in Prosperity and Debt)

لہ۔ یوں تو عام طور پر افلاس اور امراض کو ایجابی افات کے تحت شمار کیا جاتا ہے، لیکن یہاں ان کو منفردی افات کے تحت اس لیے شمار کیا گیا ہے کہ ہم یہ غور نہیں کر رہے ہیں کہ موجودہ آبادی کو کم کرنے میں ان کے

بائیں

بے احتیاطی اور کوتاہ اندیشی کا ایک سبب قرار دیا جاتا ہے، گو شادی کے حق میں وہ یوں حوصلہ شکن ثابت ہوتا ہے کہ ضروری مصارف کو پورا کرنے کے ذرائع نہ ہونے کی وجہ سے شادی بادل ناخواستہ ملتوی کر دی جاتی ہے۔ لیکن ادھر مالی حالت کی اصلاح و ترقی ہوئی اور ادھر ملتوی شدہ بیاہ کی رسم بہ موقع اول رچائی جاتی ہے۔

ملیر یا بنجار، جس سے ہندوستان کا کوئی گوشہ بہ مشکل علیحدہ نہ کیا جاسکے، بار آوری کے حق میں سخت مضرب ہے، اور بچہ پیدا کرنے کے قابل عمروں میں عورتوں کے، ملیر یا میں مبتلا ہونے کا خاص طور سے قرینہ ہوتا ہے۔

۲۲ نتیجہ | یوں تو ہم اوپر بتا چکے ہیں کہ مختلف قسم کے انسدادی مانعات خواہ وہ ارادی ہوں یا غیر ارادی، موجودہ زمانہ میں ہندوستان

میں کس حد تک عمل کرتے ہیں۔ لیکن اعلیٰ شرح ولادت، صاف طور پر بتلاتی ہے کہ ان سب مانعات کا متحدہ اثر بہت ہی حقیر ہے۔ ان میں سے بعض، مثلاً طفل کشی اور اسقاط حمل، بتدریج معدوم ہوتے جا رہے ہیں۔ رہے دوسرے مانعات، مثلاً بچپن کی شادی، لڑکیوں کو اونچے درجوں میں بیاہنے کا رواج اور بیواؤں کی شادی کی مانعت، تو اصلاح معاشرت اور تہذیب و شائستگی کی توسیع و ترقی کی بدولت ان کا زور بھی ٹوٹ جائے گا۔ پس ظاہر ہے کہ انسدادی مانعات کا ارتقاع یا ان کی کمزوری، مادہ قتیقہ نئے مانعات سے متوازن نہ ہو، اس میلان کو تقویت پہنچائے گی کہ آبادی ذرائع معاش پر بار بن جائے۔

ایجابی مانعات اور انسدادی مانعات کے درمیان نسبت معکوس پائی جاتی ہے؛ چنانچہ آبادی کو ذرائع معاش کے مساوی و مطابق رکھنے کے عائدانہ طریقوں کی عدم موجودگی میں، تکلیف وہ طریقوں پر عملدرآمد کرنا پڑے گا۔ اس میں بہ شکل کوئی کلام ہو سکتا ہے کہ ہندوستان بے روک ولادتوں کا جرمانہ ادا کر رہا ہے اور اٹل قانون قدرت کو بے مہری کے ساتھ اس گتھی کو سلجھانے کا موقع دے رہا ہے۔

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ کیا اثرات ہیں بلکہ یہ کہ موجودہ آبادی میں مزید اضافہ کو روکنے میں ان کے کیا اثرات ہیں۔

۱۰۴

مرد متوجہ یہ کہ لاکھوں انسان تنگی مادی زمین سے اپنا شکم پر نہیں کر سکتے اور خود نذر زمین ہو کر اس کے شکم کو پیر کر دیتے ہیں۔ اس سے انکار نہیں کہ اعلیٰ شرح اموات کا باعث ایک مدت تک صحت و صفائی عامہ کا ناکافی انتظام اور تندرستی کے قواعد سے عام ناواقفیت ہے، لیکن ان کا سبب بھی آخر میں چل کر افلاس ہی قرار پاتا ہے۔
 ۷۲ کہا جاتا ہے کہ انگریز قوم مسئلہ طور پر دنیا کی معمول ترین قوموں میں سے ایک ہے، لیکن اس کے باوجود دس فی صد انگریز خوش حالی سے محروم بلکہ مفلس پیدا ہوتے ہیں، اور نہایت معمول اشخاص کی تعداد بہت ہی کم ہوتی ہے۔ اس کے برخلاف ہندوستان میں مفلسوں کا فی صد تناسب ہر جہاں زیادہ ہے چنانچہ ہمارے خیال میں یہ کہنا مبالغہ نہیں ہے کہ اہل ہند میں سے ۹۰ فی صد قریب قریب ہمیشہ فاقوں بسر کرتے ہیں۔ بہر حال اطفال اور بالغوں میں کثرت اموات کا بڑا سبب بلاشبہ یہی انتہائی افلاس ہے۔ بچوں کی بڑی تعداد محض اس وجہ سے مرجاتی ہے کہ ان کو مناسب غذا کا فی مقدار میں نہیں ملتی۔ رہے بالغ تو مسلسل طور پر کم اور کمٹھا قسم کی غذا اور اس کے نتیجے کے طور پر کم طاقتی انھیں امراض کا بہت جلد شکار بنا دیتی ہے۔ چنانچہ انفلوئنزا کی وبا (۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء) کے زلزلے میں نہایت کثرت سے اموات واقع ہوئیں اور ان کا باعث ہندوستان کی آبادی کی ادنیٰ قوت مقاومت تھی جو بجائے خود افلاس کا نتیجہ تھی۔

اگر نئی ہستیاں عالم وجود میں بے روک آتی رہیں، اور موجودہ ممکنہ ذرائع ان کے قیام و سربراہی کی اجارت نہ دیں تو یہ آبادی کی افراط کی شہادت و علامت ہے؛ چنانچہ ہندوستان میں عام طور پر یہی صورت حال پائی جاتی ہے شرح اموات کی زیادتی جو زیادہ تر افلاس سے منسوب کی جاسکتی ہے کثرت آبادی کا قطعی ثبوت خیال کی جاسکتی ہے۔ موثر قسم کے انسدادی مانعات کی عدم موجودگی اور ساتھ ہی تولید انسانی کی عظیم قوت کی موجودگی اس امر کو بہت اعلیٰ بلکہ یقینی بنا دیتی ہے کہ ہندوستان میں مفراط آبادی، نہ صرف حالت بلکہ میلان کی حیثیت سے بھی پائی جاتی ہے۔ موجودہ حالات نیز مستقبل قریب میں ترقی کے امکانات کا لحاظ کرتے ہوئے، ہم کہہ سکتے ہیں کہ اگر اہل ہند کی شرح ولادت کمتر ہو تو ہندوستان

باب

ان کی بود و باش کے لیے موجودہ حالت سے زیادہ بہتر ملک ہو سکتا ہے۔
۲۳۔ مفراط آبادی
اس ملک میں قومی آمدنی کے متعلق وقتاً فوقتاً مرتب
کئے ہوئے اندازوں سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ کئی کس آمدنی
میں بتدریج اضافہ ہو رہا ہے۔ سوال یہ ہے کہ اگر آبادی

بڑھ رہی ہے اور اس کے ساتھ ہی قومی آمدنی میں بھی کم از کم اسی مقررہ شرح
سے اضافہ ہو رہا ہے تو پھر ”آبادی“ کو ”مفراط“ کس طرح کہا جاسکتا ہے؟ اس
مشکل کو حل کرنے کا ایک طریقہ یہ ہے کہ اس ملک میں آمدنی کے بارے میں
۷۳ قائم کئے ہوئے متعدد اندازوں کی صحت پر دلیرانہ اعتراض کیا جائے۔ سچ
پوچھو تو سارے اندازے، صحیح مواد کی عدم موجودگی کے باعث کم و بیش قیاسی
ہیں۔ ورنٹسٹ اسٹیج پر تو یہ سو وٹن نہیں کیا جاسکتا کہ برطانوی حکمرانی کے خلاف
اس کو کوئی شکوہ یا تعصب ہے، تاہم زیادہ سے زیادہ تعریفی الفاظ جو ان کے
قلم سے نکلتے ہیں ان کا خلاصہ یہ ہے کہ اہل ہند کی حالت میں صرف بعض
اعتبارات سے اصلاح ہوئی ہے اور اکثر اعتبارات سے حالت بد سے بدتر

۱۔ اس عام نتیجے کی صحت کو تسلیم کر لینے کے باوجود ہمارا خیال یہ ہے کہ ہندوستان کی عظیم دست
اور اس کے اقوام، قدرتی ذرائع اور آب و ہوا کے لحاظ سے انواع و اقسام پر نظر کرتے ہوئے
کثرت آبادی کے پیچیدہ مسئلے کی تحقیق اگر چھوٹے یا بڑے بر ضلع داری یا صوبہ داری کی جائے
تو اس سے مسئلے پر زیادہ بہتر روشنی پڑے گی۔ علاوہ ازیں ذات پات کے طسریق اور
ہندوستانی معاشرے کی دوسری خصوصیات کی وجہ سے غیر سابقہ جماعتیں غیر معمولی
طور پر کشیدہ تعداد میں موجود ہیں، چنانچہ ہر جدا گانہ جماعت، گروہ، ذات یا پٹنے
کو فرداً فرداً جاسپنے پر کثرت آبادی کی نوعیت و وسعت کا اس سے زیادہ قابل قد
اور مضل حال معلوم ہو سکتا ہے جتنا کہ ایک جمہور گیر اور عام مساحت سے ہو سکتا ہے۔ لیکن
اس کتاب میں توصیفی و غیرالذکر طریقہ اختیار کرنا ممکن ہوا۔

۲۔ دیکھو باب ۴ جلد دوم۔

ایک

ہو گئی ہے، گویا بحیثیت مجموعی شہنشاہ اکبر کے زمانے کے مقابلے میں موجودہ زمانے میں کچھ ہی بہتر حالات پائے جاتے ہیں۔ جیسا کہ مورخین نے کہا ہے کہ ”کم و کیف کے لحاظ سے کوئی بڑی تبدیلی نہیں ہوئی ہے“ لوگوں کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی اس قدر بدیہی واقعہ نہیں ہے کہ کوئی شخص سلی اور سرسری طور پر اس کا اندازہ کر سکے۔ وہ شخص بھی جو عجلت میں نہ ہو اور وقت نکال کر نظر خانہ سے حالات کا مطالعہ کرے اصلاح و ترقی کے بجائے عام طور پر ان خطا ہی پاتا ہے۔ اس کا معمولی سرکاری جواب یہ ہے کہ ”اس امر کا الزام کہ اہل ہند افلاس میں ثابت قدمی کے ساتھ جمے ہوئے ہیں خود ان ہی کے سر ہے“ اس لیے کہ وہ اپنی آئندہ بہبود کا خیال کئے بغیر اپنی تعداد میں سرمت کے ساتھ اضافہ کئے جا رہے ہیں۔“ پھر بھی یہ جواب اس دعوے کو کہ گزشتہ پچاس سال میں لوگوں کی حالت بہتر نہیں ہوئی ہے، باطل نہیں کرتا بلکہ محض اس کی تائید کرتا ہے۔

دوسری صورت مشکل کو حل کرنے کی یہ ہے کہ معاشی حالت کی اصلاح و ترقی کو تسلیم کر لیا جائے لیکن اس کے ساتھ ساتھ یہ بھی خیال کر لیا جائے کہ اگر آب و ہوا کی اور اگر متعدد ایجابی مانعات کے عمل کے بجائے ولادتوں کی راہی روک کے ذریعے سے آبادی کی کثرت پر بندش قائم کی جاتی تو اس سے زیادہ اصلاح و ترقی رہتی ہوتی۔ چنانچہ ہم یہ خیال کرنے کی جانب مائل ہیں کہ یہ نقطہ خیال غالباً اصلی واقعات و حالات کے مطابق ہے۔

۴۲۔ ایجابی و
انسدادی مانعات

ہمیں ناظرین کو یہاں یہ خیال قائم کرنے کے خلاف متنبہ کر دینا چاہئے کہ اس امر کا نفس معاملہ پر اثر نہیں پڑتا کہ آبادی میں ایجابی مانع کے ذریعے سے کمی ہو یا انسدادی مانع کے ذریعے سے۔ اعلیٰ ترین معیار راحت و آرام کے حاصل کرنے کے لیے جس چیز کی

۱۔ دیکھو دستخط شدہ کتاب موسوم بہ ”اکبر منٹل انکم“ صفحہ ۳۱ تا ۴۱ Akber the Great Mogul

۲۔ دیکھو ڈیلیو ایج مورلیٹڈ کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان بڑاڑ وفات اکبر“ صفحہ ۲۷۔

India at the Death of Akber

ضرورت ہے وہ صرف یہی نہیں ہے کہ آبادی کو روک کر اس کو ایک مناسب و متوازن حد پر رکھا جائے، بلکہ یہ بھی ضروری ہے کہ پیداوار قوت کو اسی معیار پر برقرار رکھا جائے جو متوازن و معیاری تعداد نفوس کے لیے مناسب ہو۔ قدرت کے کام کرنے کے طریقے عام طور پر بعد سے ہوتے ہیں؛ اور ان مصائب عظیم کے قطع نظر کرتے ہوئے جو ان طریقوں کے باعث نازل ہوتے ہیں، یہ زمین نشین کوکنا چاہئے کہ کوئی بڑی قدرتی آفت، روز افزوں آبادی کے انتہائی اضافے کا صفایا کرنے میں کامیاب ہو سکتی ہے، لیکن یہ بھی ممکن ہے کہ وہ باقی ماندہ اشخاص کو مضحل و مخرب اخلاق حالت میں چھوڑے۔ چنانچہ یہ ممکن ہے کہ اس کے نتیجے کے طور پر رونما ہونے والی معاشری و معاشی افرائفری و ہلنظمی اس قدر شدید ہو کہ جو معاشرہ اس آزمائش میں مبتلا ہو اس کا دور ثانی قطعی طور پر دو براول سے بدتر ہو، اور اس طرح ممکن ہے کہ تعداد نفوس کی کمی کے ساتھ ساتھ افلاس و خواری بھی بڑھ جائے۔ اسی وجہ سے معاشی نقطہ نظر سے، کثرت آبادی کی خلیوں کا علاج ہونے کی حیثیت سے ایجابی مانعات پر انسدادی مانعات کو ترجیح دینی چاہئے؛ چنانچہ واقعی طور پر ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ ایجابی مانعات اس مرض کا شادی علل کر سکتے ہیں؛ بلکہ ممکن ہے کہ وہ مرض میں اور شدت پیدا کر دیں۔

یہ واقعہ کہ ہندوستان کی آبادی مغربی ممالک کے مقابلے میں بہت دھیمی رفتار سے بڑھ رہی ہے، بعض اوقات اس نظرے کی کاٹ کے طور پر پیش کیا جاتا ہے کہ ملک میں اس کی گنجائش سے زیادہ انسان آباد ہیں۔

۱۔ دیکھو فصل (۱۱) جو اوپر بیان ہو چکی ہے۔

۲۔ لیکن تاہم مردم شمارے ۱۹۳۱ء کی طرح موجودہ زمانے میں اکثر لوگوں کے دلوں میں یہ خیال بٹھا ہوا ہے کہ آبادی کے اضافے کی رفتار سست ہونے کی بجائے تیز ہے۔ چنانچہ واقعہ یہ ہے کہ ۱۹۲۱ء اور ۱۹۳۱ء کے مابین اضافے کے اصلی اعداد کچھ کم ۳۴ ملین ہیں۔ یہ اضافہ 'فرانس' یا اٹلی کی موجودہ مجموعی آبادی کے قریب قریب مساوی ہے؛ اور پوینڈ اور ہسپانیہ جیسے اہم دول کی آبادی کے مقابلے میں بہت بڑا ہے۔ اس وقت ہندوستان کی آبادی قریب ترین زمانے کے اندازے کے مطابق چین کی

اہل

لیکن حقیقی طور پر کم اضافہ اس بات کو لازمی طور پر ثابت نہیں کرتا کہ آبادی مفراط نہیں ہے۔ ہمیں یہ بھی ثابت کرنا چاہئے کہ دولت میں کم از کم اسی تناسب سے اضافہ ہوا ہے اور یہ کہ اگر آبادی کے اضافے کی شرح اس سے کم ہوتی تو فی کس آمدنی اس سے کم ہوتی۔ دوسرے یہ کہ ہمیں پھر اس کا اعادہ کرنا چاہئے کہ اہم ترین سوال یہ ہے کہ آیا سرلیج اضافہ آبادی پر انسدادی مانعات کے ذریعے سے روک قائم ہو رہی ہے یا ایجابی مانعات کے ذریعے سے ہم جانتے ہیں کہ اب تک ہندوستان میں صرف موخر الذکر ہی کا کامل دور دورہ رہا ہے؟ چنانچہ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے اس کی وجہ سے آبادی کا سست رفتار اضافہ یا قطعی کمی یا تشددوں کی معاشی حالت کے انحطاط کے بالکل ہم آہنگ و مطابق ہو جاتی ہے۔

۲۵۔ آبادی کے اضافے کی رادوی روک کے سوا دوسرے طریقے

اگر ہم یہ خیال ظاہر کریں کہ ہندوستان میں مفراط آبادی ہے تو اس سے یہ نہ سمجھ لینا چاہیے کہ ہم یہ بھی خیال کرتے ہیں کہ ملک کے ذرائع مناسب طریقے پر ترقی پانے کی صورت میں موجودہ تعداد سے زیادہ تعداد ملک میں نہیں رہ سکتی۔ یہ استدلال ترغیب دہ طریق پر کیا جاسکتا ہے کہ جہاں مغرب

معاشی ترقیوں کے لحاظ سے باقاعدہ عروج پر پہنچ چکا ہے وہاں ہندوستان ابھی تک پہلے ہی زینے پر ہے۔ یہاں صنعتی ترقی جھلک شروع ہوئی ہے، اور صنعتوں میں تکثیر حاصل کا مقام ابھی اتنی دور ہے کہ وہاں تک پہنچنے میں غیر معین مدت درکار ہوگی۔ یہ کہا جاسکتا ہے کہ قریب قریب یہی بات نقل و حمل، جہاز رانی وغیرہ کے بارے میں صادق آتی ہے۔ علیٰ نذر راحت میں بھی ترقی اور آب پاشی کے امکانات سے استفادہ کی ابھی بہت گنجائش باقی ہے۔ علاوہ ازیں اگر پیدائش دولت میں

75

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: آبادی پر بھی سبقت لے جا چکی ہے؛ یہاں تک کہ ہندوستان، باشندوں کی تعداد کے لحاظ سے دنیا کے تمام ممالک کی فہرست میں اول نمبر پر ہے۔ اگر موجودہ شرح اضافہ ان کی جملے تو بیسویں صدی کے اختتام پر ہندوستان کی آبادی ۱۰۰ کروڑ ہو جائے گی۔

اہم

اضافہ نہ بھی کیا جائے تو بھی دولت کی بہتر تقسیم ایک بڑی آبادی کو خوش حالی کے اسی اعلیٰ معیار پر برقرار رہنے کے قابل بنا سکتی ہے۔ خود آبادی کو بھی زیادہ مساوی طریقے پر تقسیم کیا جاسکتا ہے اور وہ اس طرح کہ گھٹان آباد علاقوں کی زیادہ آبادی کو ان علاقوں میں منتقل کر دیا جائے جہاں مناسب ترقی کے لیے آبادی بہت قلیل ہے۔ سب سے آخر میں یہ کہ آبادی کے دباؤ کو کم کرنے کے لیے توطن خارجی کا طریقہ بھی اختیار کیا جاسکتا ہے۔

۲۶۔ ان اصلاحی تدابیر کی راہ میں رکاوٹیں۔

ان اہم ان سمتوں میں سے کسی سمت میں فوری اصلاح کے امکانات کو حد سے زیادہ بڑھا کر بیان نہ کرنا چاہئے۔ ہمیں یاد رکھنا چاہئے کہ اگر عاجلانہ صنعتی ترقی کی انتہائی کوشش بھی کی گئی تب بھی ترقی کی رفتار حسب دلخواہ تیز نہیں کی جاسکتی۔ ہندوستان صنعتی دوطر میں بہت دیر سے شریک ہوا اور اس کے راستے میں بہت سی رکاوٹیں ہیں۔ جب تک یہ رکاوٹیں دور نہ ہوں گی اس کی ترقی کی رفتار مغربی ممالک کے مقابلے میں لازمی طور پر پرست رہے گی۔ ہندوستان میں طاقتور اغراض قائمہ موجود ہیں جو موجودہ حالت سے فائدہ اٹھا رہے ہیں۔ یہ ہر قسم کے تغیر کی نہایت سختی کے ساتھ مخالفت کریں گے۔ کہا جاتا ہے کہ ملک کی موجودہ معاشی پسماندگی کا باعث بڑی حد تک حکومت کی غفلت اور بے پروائی ہے۔ حکومت پر اس بارے میں کس حد تک الزام عاید کیا جاسکتا ہے؟ یہ ایک ایسا سوال ہے جس سے ہمیں براہ راست کوئی سروکار نہیں ہے۔ لیکن اگر استدلال کی خاطر یہ مان لیا جائے کہ حکومت کی بے پروائی اور بعض صورتوں میں مبینہ مخالفانہ روش ہندوستانی صنعتوں کی صبر آزما طریقے پرست ترقی کی بڑی حد تک توجیہ کرتی ہے تو جب تک یہ روش موجود ہے ہم کو دوسرے عناصر کے منجملہ اس عنصر سے بھی نمٹنا پڑے گا۔ اگر حکومت کی بے پروائی و غفلت کے عنصر کو حکومت اختیار ہی جلد قایم کر کے خارج کر دیا جائے تو بھی مالی رکاوٹیں اور دیگر مزاحمتوں کی وجہ سے صنعتی ترقی و نما لازمی طور پر پرست ہوگی۔

بارے۔

یہ امر کہ سنگین رکاوٹیں موجود ہیں، اس سے تو انکار نہیں ہو سکتا۔ گو ممکن ہے کہ ان رکاوٹوں کا لحاظ کرنے کے بعد رجائیت کی گنجائش پھر بھی باقی رہے، لیکن یہ رجائیت اس رجائیت کے مقابلے میں بہت زیادہ متبادل ہوگی جو بعض لوگ قائم کرتے اور یہ ثابت کرنے کے خواہشمند ہیں کہ ہندوستان میں مفراط آبادی نہیں ہے۔ علاوہ ازیں اگر ہم موجودہ رکاوٹوں سے چشم پوشی کر لیں اور یہ بھی مان لیں کہ سریع صنعتی ترقی یقینی ہے تو بھی یہ ممکن نہیں ہے کہ آدمیوں کی جتنی تعداد اس وقت دستیاب ہو سکتی ہے اس سے زیادہ صنعتی ترقی کے لیے درکار ہو۔ ایسے مقررہ حالات کی موجودگی میں جن کے تحت اضافہ آبادی پر کسی قسم کی ارادی روک نہ ہو، یہ توقع کی جا سکتی ہے کہ آبادی کی رسد، اس کی تمام ممکنہ طلب پر سبقت لے جائے گی۔ اضافہ آبادی پر قدرت کے بے رحمانہ مانعات صرف اس وقت عمل نہ کریں گے جب کہ سب کی سب زیادہ آبادی بڑھنے والے معاشی ذرائع میں فوراً جذب ہوتی جائے لیکن ایسا واقعہ کبھی کبھی اور وہ بھی صرف ایک محدود زمانے کے لیے ظہور پذیر ہوتا ہے۔ تاہم ہندوستان نہ تو نوآباد ملک ہے اور نہ اس کے مواقع اور ہولتوں کا مقابلہ خواہ ان پر کتنے ہی رجائی طریقے سے نظر ڈالی جائے صنعتی انقلاب سے پیشتر کے انگلستان کے مواقع سے کیا جا سکتا ہے۔ زائد آبادی کو صنعتی کاروبار میں

76

لے۔ مندرجہ ذیل اقتباس میں معاملے کے ایک اور پہلو پر بھی روشنی پڑتی ہے:-
”میر خیال یہ ہے کہ اصل کے بہت بڑے ذخائر جن کی بنا پر سائنٹیفک ایجادیں عمل میں لائی جا سکتی ہیں، بڑے پیمانے پر کاروبار کرنے والی صنعتوں میں مختصر پذیر حاصل پیدا کرنے میں سب سے زیادہ اہم عنصر رہے ہیں۔ لیکن اگر آدمیوں کی بڑی تعداد بھی ضروری ثابت ہو تو، مالدو و شمار کو یہ دریافت کرنا چاہئے کہ آیا داخلی اور اکثر خارجی کفایات انفرادی کارخانوں، بازاروں یا شہروں میں آدمیوں کی کثیر تعداد کو کام پر لگانے سے حاصل نہیں ہوتے۔ اس لیے کہ اگر یہی مختصر حاصل کی اساسی شرط ہو تو، زرعی حاصل کی تقلیل پذیری کو کل صنعت میں مزدوروں کی جماعت کا اوسط اضافہ زائل نہیں کرے گا بلکہ ہر صنعتی کارخانے، انجن یا محلی میں کام کرنے والے مزدوروں کی تعداد کا اوسط اضافہ زائل کرے گا۔ گویا اضافہ آبادی کے معنی فی شخص کسی حال صنعت میں مختصر حاصل کے نہ ہونے کا“

باب

لگانا محض اس وقت ایک مستقل علاج ہو سکتا ہے جب کہ آبادی کی زیادتی نہ صرف قابل پیدائش غذا تک، بلکہ صنعتی محنت کی طلب کے نقطہ میری تک

بھی محدود رہے۔

۲۷۔ محنت کی قلت آبادی کی افراط کے خلاف دلیل کے طور پر۔

کثرت آبادی کے خلاف جو معمولی دلائل پیش کئے جاتے ہیں ان میں سے ایک محنت کی مبینہ قلت پر مبنی ہے جو زراعت اور صنعت دونوں میں محسوس کی جاتی ہے۔ اس کا جواب یہ دیا جاسکتا ہے کہ زراعت میں محنت کی قلت کا خیال اس واقعے کی بنا پر پیدا ہوتا ہے کہ اس کی طلب سال کے کچھ حصے میں اور وہ بھی قلیل مدت کے لیے مثلاً تخم بونے اور فصل کاٹنے کے زمانے میں خاص طور پر قوی ہو جاتی ہے۔ لیکن یہ فراموش کر دیا جاتا ہے کہ سال کے باقی حصے میں وہ مجبوراً بے کاری کی حالت میں رہتی ہے۔ یوں تو یہ بات ہمیشہ سے محسوس کی جاتی رہی ہے کہ زرعی گراگری کے موسم میں اضافی قلت رونما ہوتی ہے لیکن پھر ماں ادھر سے اس احساس کا اظہار زبان سے بہت زیادہ کیا جا رہا ہے، شہروں کے قرب و جوار کے زرعی رقبوں کا محنت کی روز افزون قلت کی شکایت کرنا غالباً اسی وجہ سے حق بجانب ہے کہ شہروں میں دیہات سے جو محنت کھینچ کر جاتی ہے اس کے ایک جزو سے یہ رتبہ ہمیشہ کے لیے محروم ہو جاتے ہیں یا یہ کہ یہ سب کی سب اس زمانے میں دستیاب نہیں ہوتی جب کہ زرعی کاروبار کے لیے اس کی ضرورت اور مانگ ہوتی ہے۔ تاہم یہ بات ان دیہاتی رقبوں پر صادق نہیں آتی جو شہروں سے دور واقع ہیں۔ زرعی محنت کی عام قلت کے خیال کو اس عام طور پر سلسلہ نظر سے کے مطابق وہ ہم آہنگ بنانا مشکل ہے کہ زمین پر دباؤ بڑھ رہا ہے اور یہ کہ جتنے اشخاص کو وہ بآسائش پرورش کر سکتی ہے اس سے زیادہ تعداد اس پر

سکونت پذیر ہے۔ چنانچہ زرعی کمیشن نے غور و خوض کے بعد اپنی یہ رائے ظاہر کی ہے کہ ”غالباً بجز آسام کے کسی صوبے میں بھی محنت کی کسی بڑی اور عام قلت کی کوئی علامت نہیں پائی جاتی بلکہ صنعتوں میں محنت کی قلت کی حد تک بھی بیان میں اصلیت اس قدر نہیں ہے جس قدر کہ اس کو ظاہر کیا جاتا ہے۔ چنانچہ واقعہ یہ نہیں ہے کہ محنت دستیاب نہیں ہوتی بلکہ یہ کہ شہروں میں رہنے بسنے کی مشکلات اس قدر زیادہ ہیں اور اس کے ساتھ ہی صحت و صفائی کے عام حالات اس قدر غیر اطمینان بخش ہیں کہ وہ موثر موانع بن جاتے ہیں اور محنت کی امکانی رسد کے بڑے حصے کے حاصل کرنے کی راہ میں حائل ہوتے ہیں علاوہ ازیں لوگوں کی جہالت اور قدامت پرستی کو دور کرنے کا کوئی مناسب انتظام نہیں ہے، چنانچہ ان میں سے اکثر زمین ہی سے وابستہ رہ کر اپنا پیٹ پالتے اور مصیبت کی زندگی بسر کرتے ہیں، حالانکہ ان کے لیے شہروں میں مستقل طور پر کام حاصل کر کے اپنی حالت کی اصلاح کرنے کے معقول مواقع موجود ہیں علاوہ ازیں محنت کی طلب بڑی حد تک باہرارت محنت کے لیے ہے۔ لہذا اعلان بظاہر اس بات میں ایک حد تک مضمر معلوم ہوتا ہے کہ جدید صنعتوں کے لیے مزدور کو تربیت دینے کی غرض سے مزدوری سہولتیں بہم پہنچائی جائیں۔ سب سے آخر میں یہ کہ طلب کے معنی ہمیشہ کسی قیمت پر شے کو طلب کرنے کے ہیں اور یہ

۱۔ ”اصل وقت یہ ہے کہ زمین کے کسی مقررہ رقبے پر نفع بخش طریقوں سے کاشت کرنے کی صورت میں جتنی آدمی کام کر سکتے ہیں ان کی تعداد محدود ہوگی۔ گو یہ ممکن ہے کہ غذائی پیداوار اس تعداد سے بہت زیادہ کے لیے کافی ہو، لیکن آبادی میں بہت بڑی زیادتی ہو تو اس کی وجہ سے یا تو لازمی طور پر مزدور رقبوں کی انتہائی ذیلی تقسیم رونما ہوگی اور اس طرح کھیتوں کے غیر نفع بخش اور غیر معاشی ہونے کی بنا پر پیداوار میں کمی ہو جائے گی یا بصورت دیگر آبادی بے کار رہے روزگار ہو جائے گی جو نہ تو ذرا محنت میں مصروف ہوگی اور نہ پیدا کنندوں سے اپنی ضرورت کی غذا حاصل کرنے کے لیے اپنے پاس کوئی چیز کھتی ہوگی“ دیکھو مردم شماری کی رپورٹ، باترہ ۱۹۳۱ء، صفحہ ۳۱

۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۶-۵)۔

۱۱۳

ممکن ہے کہ مزدور کو اس کی شے یعنی محنت کے لیے جو قیمت پیش کی جاتی ہے وہ کافی کشش نہ رکھتی ہو۔ مال مال تک یہ صورت تھی کہ اجرت میں تناسب اضافہ ہوئے بغیر اشیا کی قیمتوں میں اضافہ ہو رہا تھا۔ یوں تو یہ میلان عام طور پر پایا جاتا ہے کہ اجرت دوڑ میں قیمت کا ساتھ نہیں دیتی، لیکن ہندوستان میں رسم و رواج اس میلان کو مزید تقویت پہنچاتا ہے، چنانچہ اب بھی رسم و رواج کی قوت کو خاص کر دیہات میں نظر انداز نہیں کیا جاسکتا۔ دیہات میں رواجی اجرت قیمتوں کے تغیرات کا ساتھ بہت رک رک کر دیتی ہے؛ اور شہروں میں بھی اعلیٰ مصارف زندگی اور پیشہ سرچ بود و باش کا لحاظ کرتے ہوئے اجرت کی سطح کافی بلند نہیں ہے۔ اس سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ زراعت و صنعت دونوں میں محنت کی رسد و طلب کے باہمی تعلق میں بڑی حد تک بدتنظیمی پائی جاتی ہے، لیکن یہ بات بہت زیادہ مشتبہ ہے کہ آیا اس کا علاج آبادی کا سریع اضافہ ہے یا نہیں۔ ممکن ہے کہ مزدوروں کی تعداد کی زیادتی ہی ان کو اس بات پر مجبور کر دے کہ وہ اجرت کے ایسے شرائط کے تحت کام قبول کر لیں جو ان کو ناگوار ہیں اور جن کو وہ ہمیشہ مجموعی سر دست مسترد کرنے کی حیثیت رکھتے ہیں۔ چنانچہ یہ صورت حال آج کے لیے مفید ہو سکتی ہے، لیکن مزدور کا اس میں سراسر نقصان ہے۔ ممکن ہے کہ لوگوں کے کسی محدود و مخصوص طبقے کو فائدہ پہنچے، لیکن قوم ہمیشہ مجموعی گھٹائے میں رہے گی۔

۲۸۔ زرعی ترقی

گورنمنٹ بہت بڑے امکانات رکھتی ہے، لیکن یہ غیر محدود نہیں ہیں، اور نہ ان سے کامل استفادہ کرنا آسان ہے۔ غیر ترقی یافتہ خطے اب بھی موجود ہیں جو مل چلائے جائے گے

78

۱۵۔ ہندوستان بہت بڑی حد تک ایک زرعی ملک ہے جس میں آبادی کی گنتی کا اوسط ۱۹۵۵ء تخمیناً فی مربع میل ہے۔ براعظم یورپ میں جو صنعتی حیثیت سے بہت ترقی یافتہ ہے آبادی کی گنتی کا اوسط ۱۹۵۵ء نفوس فی مربع میل ہے اور یا پہلے متدہ امریکا میں صرف ۴۱ ہے۔ اس لحاظ سے ہندوستان بحساب فی مربع میل زیادہ بڑی آبادی کا کھیل ہے، دیکھو پی کے وٹل کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۱۰۔

خطر میں لیکن زرخیز زمینیں بہت بڑی حد تک قبضے میں آچکی ہیں اور جو زمینیں اب تک قبضے میں نہیں آئی ہیں وہ مقابلہ کم زرخیز ہیں۔ بہر صورت ان پر معمولی طور پر سرمایہ لگانے کی ضرورت ہے جو اوسط درجے کے کسان کی دسترس سے باہر ہے۔ کاشت عمیق کے امکانات کو تقسیم و انتشار ارا مئی ہندوستانی کسان کی قرضداری اور سرمائے کے ذرائع کا فقدان جیسی رکاوٹیں گھٹا دیتی ہیں۔ لیکن ان سب خرابیوں کو فوراً دور نہیں کیا جاسکتا۔ علاوہ ازیں زراعت میں جدید ترین طریقوں کو صرف رفتہ رفتہ ہی استعمال کیا جاسکتا ہے؛ لیکن جدید طریقوں کو استعمال کرنے کے بعد بھی یہی توقع رکھنی چاہئے کہ قانونِ تغلیل حاصل کا جلدی یا دیر سے عملدرآمد ہوگا، اس لیے کہ اس وقت تک ہمارا تجربہ پورے وقتوں کے ساتھ یہ توقع کرنے کی اجازت نہیں دیتا کہ طریق کاشت میں عہد آفرین اصلاح و ترقی یکے بعد دیگرے مسلسل رونما ہوگی اور وہ تغلیل حاصل کے رحمان کو ایک غیر معین مدت تک روک رکھے گی۔ زراعت کی ترقی آب پاشی سے وابستہ ہے اور چونکہ ملک کے بڑے بڑے خطے آب پاشی کے لیے ناقابلِ حل مشکلات پیش کرتے ہیں، اسی لیے ان خطوں کو کم یا زیادہ بارش برقاہت کے ساتھ انحصار کرنا پڑتا ہے اور یہ توقع نہیں کی جاسکتی کہ مستقبل قریب میں ان کی زرعی حالت میں کوئی نمایاں اصلاح و ترقی ہوگی۔

لہٰذا اگر ماضی میں قانونِ تغلیل حاصل کے عملدرآمد کے متعلق عام اتفاق تھا؛ لیکن بعد میں ہل کر بعض مہاشین نے یہ پختہ خیال قائم کر لیا کہ اگر سائنس موجودہ زمانے میں تغلیل حاصل کی وقتوں کو مل نہی کرے تو مستقبل قریب میں ایسا کرنے کے قابل ہو جائے گی، یا دوسرے الفاظ میں کہ کیا دان کوئی ایسا عمل ایجاد کرے گا جس کے ذریعے سے زمین مجبور ہو جائے گی کہ تغلیل سرمایہ لگانے پر یکساں عمل پیدا کرے۔ اگر ایسا کوئی عمل کبھی کامیاب ثابت ہو تو اس صورت میں بیشک قانونِ تغلیل حاصل کو نظر انداز کیا جاسکتا ہے۔ لیکن گزشتہ ساٹھ سال میں الجھناٹات کی کثرت کے باوجود اس کی کوئی علامت نہیں پائی گئی کہ کاشت کے طریقوں میں کوئی انقلاب رونما ہوا، دیکھو بے لے، دین کی کتاب موسومہ ”اصول معاشیات زرعی“ صفحہ ۳۷۷، جس کا حوالہ بیلمٹن نے دیا ہے۔

بج

۲۹۔ دولت اس میں شک نہیں کہ دولت کی زیادہ معقول طریق پر تقسیم کی بہت تقسیم ایک حد تک سودمند ہوگی۔ لیکن دولت کی زیادہ معقول تقسیم اس کے ذرائع کو زائل کئے بغیر کس طرح عمل میں لائی جائے

یہ ان مشکل ترین مسائل میں سے ایک مسئلہ ہے جو جدید تہذیب یافتہ قوموں کے لیے حل طلب ہے، اور ابھی تک اس کے اطمینان بخش طریقے پر عمل ہونے کی توقع نہیں دکھائی دیتی۔ علاوہ ازیں ہندوستان میں سب سے بڑی کمی جو محسوس کی جا رہی ہے وہ یہ نہیں ہے کہ دولت کی زیادہ سادی تقسیم کی ضرورت ہے، اس لیے کہ یہاں انتہائی طور پر بڑی آمدنیاں بہت کم لوگوں کو مل رہی ہیں؛ بلکہ اس وقت اس سے زیادہ اشد ضروری یہ ہے کہ دولت کی مجموعی مقدار میں اور فی کس پیدائش دولت میں اضافہ ہو۔

۳۰۔ آبادی کو جہاں تک مختلف صوبوں میں آبادی کی زیادہ سادہ تقسیم ایک صوبے سے کے امکانات کا تعلق ہے وہاں تک، اس امر سے قطع نظر کرتے ہوئے کہ موجودہ ذمے کے کم آبادی رکھنے والے خطوں کے متعلق مبالغہ آمیز اندازے قائم کئے جاتے ہیں کہ ان میں زیادہ آبادی کی کھپت ہو سکتی ہے، آبادی کو گنجان آباد علاقوں سے کم آباد علاقوں میں منتقل کرنے کی وقت اتنی زیادہ ہے کہ اس کو معمولی سمجھ کر آسانی نظر انداز نہیں کیا جاسکتا۔ زبان، خیالات، طرز بود و باش اور آب و ہوا، مختلف

صوبوں میں اس قدر مختلف ہے کہ کسی بڑی تعداد میں آبادی کی نقل کی توقع نہیں کی جاسکتی۔ وطن، گھر بار اور ماحول کی فطری محبت کے علاوہ جہالت، قدیمت پرستی اور بہت ہمتی بھی باہر نکلنے سے باز رکھتی ہے۔ اگر یہ مان بھی لیا جائے کہ برما اور آسام میں توسیع کی ابھی خاصی گنجائش ہے تو بھی یہ صوبے زیادہ آبادی کے صرف ایک قلیل جزو کو جذب کر سکتے ہیں۔ زیادہ آبادی زیادہ تر اس خطہ میں

لے۔ دیکھو آئندہ صفحات میں فصل (۳۷) توطن خارجی کے بارے میں۔

باب

پانی جیسی ہے جو اعلاطہ در اس سے شروع ہو کر مشرق اور شمال میں بنگال، بہار اور صوبہ متحدہ تک پھیلا ہوا ہے اور جس کے بار کو ہلکا کرنے کی سب سے زیادہ ضرورت ہے۔

۳۱۔ توطن خارجی
یہ توقع کرنا کہ غیر ممالک میں آبادی کو منتقل کر کے آبادی کے دباؤ کو بڑی حد تک کم کیا جاسکتا ہے، گویا ہندوستانیوں کے ذریعے سے توطن خارجی کے مسئلے کی بابتہ برطانوی نوآبادیات کی کس حد تک بار پالسی اور قومی خود کفالت جیسے زمانہ مال کے میلانات دیکھنا کیا جاسکتا ہے

دیکھنا کیا جاسکتا ہے کہ ہندوستانی مزدور نے نوآبادیات میں نئی قدر و قیمت پیدا کر دی ہے اور سلطنت برطانیہ کے سب علاقوں کو ایک نفع بخش اثاثہ بنا دیا ہے، لیکن اس کے باوجود آج کل ہندوستانیوں کا نوآبادیات میں آنا بڑی نظر سے دیکھا جاتا ہے۔ نوآبادیات کی یہ حالت درویش اور ہندوستان کی سیاسی بے بسی، صاف طور پر ظاہر کرتی ہے کہ ہندوستانیوں کو اپنی معاشی نجات کا سامان خود اپنے ہی ملک کے اندر کرنا چاہئے۔

۳۲۔ آبادی اور
ہندوستان کی مفراط آبادی کے مسئلے کے متعلق جلد سوالات میں ملک میں غذا کی رسد کا سوال عام طور پر بہت نمایاں حیثیت رکھتا ہے۔ یہ بالکل صحیح ہے کہ اگر دنیا کو بحیثیت

مجموعی لیا جائے تو غذا اور آبادی میں توازن ہونا ضروری ہے، لیکن کسی خاص ملک کے لیے ایسا توازن ضروری نہیں ہے۔ مثلاً انگلستان کو معنی غذا کی ضرورت ہے وہ خود تیار نہیں کرتا بلکہ اس کو زیادہ مفید خیال کرتا ہے کہ دیر سے ممالک سے غذا طلب کرے اور اس کے معاوضے و سہارے میں اپنی اہلی درجے کی ماہر آبادی کے تیار کردہ مصنوعات انھیں بھیجے۔ لیکن ہندوستان ایشیائے خور و دی کی رسد کے لیے غیر ممالک کا محتاج نہیں ہے، اور ملک میں جو اشیائے خورد و

باب

80

پیدا ہوتی ہیں ان کی مقدار کا تغیر یک ہی طور سے اس امر پر اثر انداز ہوتا ہے کہ ذرائع معاش پر آبادی کا کس حد تک دباؤ پڑ رہا ہے۔ اگر ہم یہ ثابت کر سکیں کہ غذا کی رسد کم از کم اضافہ آبادی کی نسبت سے بڑھ رہی ہے تو کہا جاسکتا ہے کہ آبادی کی کثرت کم از کم انتہائی صورت میں نہیں ہے۔ لیکن اس بارے میں اعدادی شہادت متناقض نوعیت رکھتی ہے۔ چنانچہ کے ال، دت نے اپنی ”رپورٹ تحقیقات قیمت“ میں یہ ثابت کرنے کی کوشش کی ہے کہ ۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۲ء میں زیر کاشت رقبہ اور خاص کر وہ خطہ جس پر ایشیائے غورینی کاشت ہوتی تھیں آبادی کے مقابلے میں پیچھے رہا۔ حکومت ہند نے اس نتیجے کو اس بنا پر تسلیم نہیں کیا کہ دت کا پیش کیا ہوا مواد زیادہ ترقیاسی اور غیر یقینی تھا۔ حکومت کا یہ استدلال تھا کہ آب پاشی کی توسیع کی بدولت زیر کاشت رقبہ اور خوردنی اشیاء کی رسد دونوں آبادی کے قدم بہ قدم گامزن تھے۔ ڈوبے ۱۹۲۱ء میں استدلال کرتے ہوئے بعض اعداد پیش کرتا ہے جس سے اس کا مطلب یہ بات ثابت کرنا ہے کہ مجموعی حیثیت سے ۱۰ ملین ٹن غذا کا گھانا ہے، یا اگر برآمد کی سالانہ مقدار کو شامل کر لیا جائے تو یہ گھانا تقریباً ۱۰ ملین ٹن رہ جاتا ہے۔ اس سے گو رسد کی موجودہ قلت اور اس لحاظ سے کثرت آبادی کا حال تو معلوم ہوتا ہے لیکن یہ پتہ نہیں چلتا کہ سابقہ سالوں کے مقابلے میں صورت حال بہتر ہے یا بدتر۔ دوسری طرف، یہ شکایت کہ زمین پر دباؤ بڑھ رہا ہے جس کو اکثر لوگ حق بجانب سمجھتے ہیں یہ معنی پیدا کرتی ہے کہ زرعی زمین کی پیداوار اضافہ آبادی کے تناسب سے کم بڑھ رہی ہے۔

ڈاکٹر بی، جے، تاس نے اس مسئلے پر ”آبادی اور پیدائش دولت“ کے نامی تعلق کے نقطہ نظر سے بحث کرتے ہیں۔ وہ یہ استدلال کرتے ہیں کہ ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء اور ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء کی دو سالہ میعادوں میں جہاں آبادی ۱۰

بابت

فی صد بڑھی، وہیں زرعی پیداوار میں قریب قریب ۱۶ فی صد اور صنعتی پیداوار میں ۱۹ فی صد اضافہ ہوا۔ اس سے زیادہ طویل مدت یعنی سن ۱۹۵۱ء تا سن ۱۹۶۱ء کی تیس سال کی مدت کو لیتے ہوئے بھی وہ قریب قریب اسی نتیجے پر پہنچتے ہیں۔ چنانچہ اس میں سالہ مدت میں آبادی میں ۱۹ فی صد اضافہ ہوا، لیکن اگر ابتدائی پانچ سالوں (سن ۱۹۵۰ء تا ۱۹۵۵ء) کا مقابلہ آخری پانچ سالوں (سن ۱۹۶۰ء تا ۱۹۶۵ء) سے کیا جائے تو معلوم ہوتا ہے کہ آبادی میں تو ۱۳ فی صد اضافہ ہوا، اور زرعی پیداوار ۲۹ فی صد بڑھی، اور صنعتی پیداوار کا اضافہ اس سے بہت زیادہ سریع یعنی ۸۹ فی صد تھا، غرض یہ کہ خواہ کوئی مدت بھی لی جائے، اس کی کوئی علامت نہیں پائی جاتی کہ آبادی، پیداوار پر سبقت لے گئی۔ ڈاکٹر موصوف کا دعویٰ ہے کہ ان کی اعدادی تحقیق سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ پیداوار، آبادی کے قدم بقدم چل رہی ہے، اور بعض شعبوں مثلاً گرنی کی صنعت اور تجارتی کاشت وغیرہ میں تو پیداوار، آبادی سے بہت زیادہ رفتار کے ساتھ بڑھی۔ یہ سب ترقی، عالمی کساد بازاری کے زمانے میں بھی برقرار رہی، اور یہ ایک نہایت ہی اہم واقعہ ہے۔ اگر عوام کی حالت سے یہ بات ثابت نہیں ہوتی تو اس کا باعث لازمی طور پر یہ ہو گا کہ تقسیم دولت میں کچھ نہ کچھ عدم مساوات ہے۔

اس خصوص میں کسی قطعی نتیجے پر پہنچنے میں سب سے بڑی دقت یہ ہے کہ ہندوستان میں پیداوار کی بابت صحیح، اور بھروسے کے قابل اعداد دستیاب نہیں ہوتے۔ یہ بات خاص طور پر فصلوں کی پیداوار کے سرکاری تخمینوں پر صادق آتی ہے جو فصلوں کے بیش اندازوں پر مبنی ہیں۔ چنانچہ زرعی پیداوار کا اندازہ یا تو حقیقی مقدار سے زیادہ یا کم کیا گیا ہے۔ ڈاکٹر تاس کے خیال میں اندازہ حقیقی مقدار سے زیادہ کیا گیا ہے۔ بہر حال یہ معلوم ہو گا کہ ڈاکٹر تاس نے غذا کی رسد کا کوئی طلعہ اندازہ نہیں قائم کیا ہے کہ آبادی کی زیادتی کی نسبت سے

81

باب

کتنی غذا تیار ہوتی ہے۔ وہ اس بات کو بیشک مانتے ہیں کہ پاؤل کی کاشت کی توسیع کی محدود گنجائش کا لحاظ کرتے ہوئے اس کا امکان ہے کہ ہندوستان کو آئندہ درآمد پاؤل پر روز افزوں انحصار کرنا پڑے گا، لیکن وہ یہ بھی خیال کرتے ہیں کہ صنعتی پیداوار کی تدریجی ترقی سے اس کمی کی بہت بڑی مدت تک تلافی ہو جائے گی۔ بہر حال ہمیں یہ مان لینا چاہئے کہ چونکہ ڈاکٹر تاس کے اعداد کے مطابق زرعی پیداوار آبادی کے تناسب سے زیادہ بڑھ رہی ہے اور چونکہ غذائی اشیاء ہندوستان کی کل زرعی پیداوار کے بڑے حصے پر مشتمل ہیں، لہذا غذائی اشیاء کی رسد میں بحیثیت مجموعی آبادی سے زیادہ تیزی کے ساتھ اضافہ ہو رہا ہے۔ اس کے یہ معنی ہیں کہ ہندوستان میں مفرط آبادی اپنی سب سے بھدی اور بدیہی شکل میں نہیں ہے۔ لیکن جیسا کہ ڈاکٹر صاحب خوب تسلیم کرتے ہیں، یہ استدلال کہ ہندوستان کی آبادی متوازن حد سے زیادہ ہے، ڈاکٹر تاس کے اعداد سے غلط ثابت نہیں ہوتا؛ بلکہ جو خیال ہمارے کل استدلال کے دوران میں ذہن نشین ہوا وہ پھر بھی قائم رہتا ہے، یعنی یہ کہ اگر اضافہ آبادی کی رفتار زیادہ دھیمی ہوتی تو لوگوں کی خوش مالی زیادہ نمایاں اور کمتر مشتبہ ہوتی۔

۳۳۔ دولت مفرط آبادی کو میلان اور واقعے کے طور پر مان لینے کے معنی یہ نہیں ہیں کہ معاشی اصلاح و ترقی کی ساری کوششیں بے سود ہیں۔ اس قسم کا نتیجہ اخذ کرنا انتہائی طور پر غیر صحیح اور مضرب ہے۔ ممکن ہے کہ دولت کی زیادتی جس کے متعلق یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ وہ زرعی و صنعتی ترقی کے لیے زیادہ گرم جوشانہ پاسی اختیار کرنے سے رونما ہوگی اپنے آپ کو اضافہ آبادی کی شکل میں ظاہر کرے؛ اور اسی کا نتیجہ کسی مدت تک یہ بھی ہو سکتا ہے کہ معیار زندگی بلند ہو جائے۔ ایک مرتبہ معیار زندگی بلند ہو جانے کے بعد اس کو آبادی کی ارادی تحدید کے ذریعے برقرار رکھنے کا ارادہ اور صلاحیت بھی عام طور پر بڑھ جاتی ہے۔ چنانچہ

۳۳۔ دولت کی زیادتی ایک بالواسطہ مگر طاقت بخش مدد اسے۔

۱۔ شرح ولادت کی ارادی روک سے قلع نگر کرتے ہوئے ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ہر وہ چیز جو شرح اموات کو

مغربی ممالک میں ترقی کی رفتار ایسی ہی رہی ہے اور ہم معقولیت کے ساتھ یہ توقع کر سکتے ہیں کہ اس کے حامل اسباب ہندوستان میں بھی اسی کے مماثل نتائج پیدا کریں گے۔ جس وقت لوگوں کی معاشی حالت میں قابل لحاظ ترقی ہوگی اس وقت ان کو یہ محسوس ہوگا کہ تعداد نفوس کو بقول مل "علاقہ پیش بینی کی ارادی رہنمائی" کے تحت لانا ضروری ہے اور یہ احساس پیدا کرنے والی شے معاشی ترقی سے زیادہ اور کوئی نہیں ہو سکتی۔ اس لحاظ سے مسئلہ کثرت آبادی کا سب سے زیادہ امید افزا حل یہ ہوگا کہ عوام اور حکومت، ملک میں ہر ممکنہ سمت میں معاشی ترقی کی رفتار کو تیز کرنے میں کوئی دقیقہ اٹھا نہ رکھیں۔ اگر یہ صحیح ہے کہ کثرت آبادی، افلاس کے اسباب میں سے ایک سبب ہے تو، یہ بھی مساوی طور پر صحیح ہے کہ افلاس، بے اعتیاطی اور بے پروائی کی ترغیب دے کہ کثرت آبادی کی خرابی میں شدت پیدا کر دیتا ہے۔ لہذا اگر یہ ثابت کیا جاسکتا ہے کہ سابق میں حکومت کی پالیسی اپنے ایجابی اور سلبی پہلوؤں میں معاشی ترقی میں مزاحم ہی ہے تو حکومت، عوام کے افلاس کے الزام سے محض اس واقعے کی طرف اشارہ کر کے بری الذمہ نہیں ہو سکتی کہ یہاں کے لوگ آبادی کی زیادتی پر ارادی طور پر روک قائم کرنے کی اہمیت کو نہیں سمجھتے۔ لیکن حکومت اپنی کامل مداخلت صرف یہ ثابت کر کے کر سکتی ہے کہ اس کا مقصد واحد ہمیشہ سے ملک کے اغراض کی حفاظت و فلاح رہا ہے اور عوام کے افلاس کو دور کرنے میں اس نے

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: کم کرتی ہے کسی نہ کسی ناقابل توجہ طریقے سے شرح ولادت کی کمی بھی پیدا کرتی ہے۔ دولت کی زیادتی اور دائمی دلچسپیوں کی کثرت کے ساتھ ساتھ "آزادی" میں کمی ہو جاتی ہے۔ صحت عامہ کے متعلق ترقی یافتہ تہذیب اختیار کرنا، معیار زندگی کی اصلاح و ترقی کرنا، تعلیم کی توسیع کرنا، آزادی نسواں کو ترقی دینا اور عورتوں کو بیاہ اور غارت داری کے فرائض کے علاوہ خدمت اور جدوجہد کے دوسرے میدانوں میں داخل کرنا، اصلاح کی یہ سب مدیں مناسب اور پسندیدہ ہیں، نہ صرف بجائے خود بلکہ اس لیے بھی کہ یہ آبادی کے نا واجب طور پر علاوہ اضافے کو روکنے کے مسئلے سے تعلق رکھتی ہیں۔ دیکھو مردم شماری کی رپورٹ (۱۹۳۱ء) صفحہ ۴۳۔

یا ہے

اپنی جانب سے کوئی دقیقہ فرو گزاشت نہیں کیا، نیز یہ کہ اس کی پالیسی شروع سے آخر تک نہ صرف دیانتدارانہ اور پرجوش بلکہ درست اور اچھی طرح سوچ سمجھ کر اختیار کی ہوئی ہے۔

۳۴۔ ارادی روک | اس کے ساتھ ہی اگر لوگوں میں یہ احساس پیدا کرنے کی کوشش کی جائے کہ خوش حالی کا معیار بلند رکھنے کے لیے آبادی کے

ناواجب اضافے کو روکنا اور قابل فراہمی ذرائع اور آبادی کے درمیان مناسب تعلق کو برقرار رکھنا ضروری ہے تو اس سے ایک مفید اور نہایت پسندیدہ تبدیلی پیدا ہوگی۔ جو لوگ یہ خیال کرتے ہیں کہ ملک ایسے عظیم الشان ذرائع کا مالک ہے جن کا ابھی تک استحصال نہیں ہوا ہے اور یہ کہتے ہیں کہ ان ذرائع کی موجودگی، آبادی کی زیادتی پر کوئی عاقلانہ اور دوراندیشانہ روک قائم نہ کرنے کو پوری طرح حق بجانب قرار دیتی ہے، وہ امکان کو حقیقت سے غلط ملط کرتے ہیں۔ فی الجملہ اس عام کہاوت میں کہ ”آدمی کو چادر دیکھ کر پاؤں پھیلا نا چاہئے“ صداقت موجود ہے۔ اس امر کا تعین کرنے کی غرض سے کہ کسی مقررہ وقت میں آبادی کی مناسب تعداد کیا ہونی چاہئے ”موجود“ یا ”پیش نظر“ ذرائع کو معیار قرار دینا چاہئے نہ کہ ان ذرائع میں عظیم الشان اضافہ کرنے کے بعد امکانات کی اس میں شک نہیں کہ اگر سائنس دانوں کے خواب روزمرہ کے حقائق بن جائیں اور آفتاب اور موجوں کے مد و جزر کی غیر محدود قوت پر انسان کو پوری طرح قابو حاصل ہو جائے تو کرہ ارض موجودہ حالت کے مقابلے میں بہت زیادہ کثیر آبادی کی کفیل ہو سکتی ہے۔ ممکن ہے کہ ایسی صورت میں ہمارے اخلاف مسئلہ آبادی کے بارے میں ہمارے اضطراب و ہراس کا مضحکہ اڑائیں۔ بہر حال اس طرح عمل کرنا کہ گویا یہ خواب ایک تکمیل یافتہ واقعہ ہے، بے وقوفی ہے۔ تشکی کی یہ روش کہ وہ آئندہ ترقی کے امکان ہی کو نہیں ماننا یقیناً لایق مذمت ہے۔ لیکن اسی کے ساتھ ہمیں مد سے زیادہ خود اعتمادی سے کام لینے والے اس اصول پرست کی غلطی سے بھی بچنا چاہئے جو یہ فراموش کر دیتا ہے کہ ترقی کی راہ میں مشکلات حائل ہیں۔ علاوہ انہیں یہ ذہن نشین

۱۲۲

رکھنا چاہئے کہ سب سے زیادہ سریع ترقی بھی جو ہم تصور کر سکتے ہیں، زیادہ آبادی کے صرف ایک قلیل جزو کو جو حسابی طور پر ممکن ہے، مذب کر سکتی ہے۔ اگر انسان کی تولیدی قوت کو کارفرمائی کا پورا موقع دیا جائے تو اس کا ناگزیر نتیجہ یہ ہوگا کہ تمام مذموم قوتیں مثلاً جنگ، دباؤ، محظ و غیرہ جو "ایجابی مانعات" کی تعریف میں داخل ہیں، میدان میں آجائیں گی۔ معاشی ترقی کو کثرت آبادی کی خرابیوں کے حق میں ایک عارضی مسکن خیال کرنا چاہئے نہ مستقل علاج اور معاشی ترقی یہ چاہتی ہے کہ اس کو اپنی تمام حالتوں میں "عاقلاً دروک کے عمل درآمد سے، جو حیوان ناطق یعنی تعقل رکھنے والے انسان کو معمولی جانوروں مثلاً خرگوش سے تمیز کرتی ہے، کم و بیش تقویت پہنچتی رہے۔"

۳۵۔ محمد علی خان: اس کا مادہ و ماعلیہ اکثر لوگ اس امر کو بے چون و چرا تسلیم کر لیتے ہیں کہ ہر فرد کو اپنے ذرائع کے لحاظ سے اپنے خاندان کی تحدید کرنی چاہئے تاکہ اس کے بچوں کو زندگی سے اسی قدر لطف اٹھانے کا موقع ملے جتنا کہ خود اس کو ملا تھا۔ جس طرح عمدہ پودے

اگانے کے لیے ان کے تنموں کو بڑی مقدار میں ایک دوسرے کے قریب نہ بونا چاہئے اسی طرح ایک خاندان میں بچوں کی تعداد بھی بہت زیادہ نہ ہونی چاہئے، تاکہ ان میں سے ہر ایک اپنی نشو و نما کے معقول مواقع سے شمع ہونے کے قابل ہو۔ کثرت ولادت سے عام طور پر ضعف قوت لازم آجاتی ہے، اور اسی سبب سے بچوں میں اموات کی شرح زیادہ ہوتی ہے، مناسب نگرانی اور غذا نہ ملنے کی وجہ سے جو بچے آخر کار مر جاتے ہیں ان کی پرورش کی محنت گویا بالکل ضائع جاتی ہے؛ اور ان بچوں کی چند روزہ حیات نہ صرف والدین کو بلکہ دوسرے بچوں کو بھی جو کسی نہ کسی طرح زندہ بچ رہتے ہیں بے فائدہ رنج و تکلیف میں مبتلا کر دیتی ہے۔ انفرادی نقطہ نظر سے تو یہی زیادہ مناسب ہے کہ انسان اولاد پیدا کرنے سے خود کو اس وقت تک روکے جب تک کہ ان کی پرورش کے انتظام کا اس کو معقول یقین نہ ہو۔ فرد واحد کے لیے جو چیز مفید ہوگی وہی بحیثیت مجموعی معاشرے کے لیے بھی مفید ہوگی۔ اس لیے

۱۲۳

کہ اگر افراد کی بہت بڑی تعداد کسی قسم کی دوراندیشی کے بغیر بے روک تولید جاری رکھے تو زندگی کا عام معیار لازمی طور پر گھٹ جائے گا۔
لیکن بعض لوگ یہ خیال کرتے ہیں کہ اس قسم کی روک کے نقائص کا پلہ فوائد سے بھاری ہے۔ چنانچہ یہ بیان کیا جاتا ہے کہ اگر بچے کے بعد دیگر جلد جلد پیدا ہوں تو وہ ایسے بچوں کے مقابلے میں جو زیادہ فصل کے ساتھ پیدا ہوتے ہیں، کردار و خصائل کو درست کرنے کا زیادہ بہتر موقع پاتے ہیں، برنطان اس کے زیادہ فصل سے پیدا ہونے والے بچوں کو اس کا موقع نہیں ملتا، اور وہ باہمی دباؤ، اصلاح اور محبت کے فوائد سے محروم رہتے ہیں۔ یہ بھی کہا جاتا ہے کہ بڑے خاندان خود والدین پر اس لحاظ سے بیش قیمت تعلیمی اثر ڈالتے ہیں کہ وہ صبر، حلم اور نفس کشی کی تعلیم و تربیت میں مدد دیتے ہیں، اور شرفیاء و خاصائل و عادات پیدا کرتے ہیں۔ علاوہ ازیں یہ خیال بھی غائب کیا جاتا ہے کہ بچے کی نگہداشت کم از کم اس کی زندگی کے چند ابتدائی سالوں میں زیادہ بیش خرچ نہیں ہوتی، لیکن محدود خاندان کے حامی اس دقت کو ہمیشہ نظر انداز کر دیتے ہیں۔ ان سب استدلالوں کی تہ میں کچھ نہ کچھ صداقت مضمر ہے۔ لیکن یہ واقعہ اپنی جگہ قائم رہتا ہے کہ اکثر خاندانوں کے مصائب کا لیف کا باعث براہ راست ”بچوں کا تباہ کن سیلاب“ ہے۔ ممکن ہے کہ دوراندیشی اور احتیاط دراصل حد سے بہت زیادہ کام میں لائی جائے، جیسا کہ فرانس میں ہو رہا ہے لیکن اس کے مقابلے میں بے احتیاطی کی خرابی بھی مساوی شدید ہے، چنانچہ اس کے نتائج موجودہ زمانے کے ہندوستانی معاشرے میں خاص طور پر نمایاں ہیں۔

فرانس کا تذکرہ ہمیں ایک اور عام استدلال کی جانب لے جاتا ہے جو ضبط تولید کے خلاف پیش کیا جاتا ہے؛ اور وہ یہ ہے کہ ممکن ہے کہ آبادی کی تحدید اتنی وسیع حد تک عمل میں لائی جائے جو فوجی قوت کے نظر سے

ب۔

خطرناک ثابت ہو۔ چنانچہ اس کی مشہور قدیم مثال فرانس ہے، جہاں آبادی کے نہ بڑھنے یا کافی تیزی سے نہ بڑھنے سے حکومت خائف ہے، اور لوگوں کو کثیر الاطفال بننے کی ترغیب دینے کی کوششیں کی جا رہی ہیں کہ مبادا روایتی دھمن یعنی جرمنی اپنی کثیر آبادی کی قوت سے آئندہ ناگزیر جنگ میں فرانس کا خاتمہ کر دے۔ لیکن ہندوستان کی حد تک یہ بالکل واضح ہے کہ اس کو نری تعداد کے اضافے کی کوئی خاص تمنا نہیں ہے۔ فوجی کارکردگی کے لیے کثرت تعداد سے زیادہ جس چیز کی ضرورت ہے وہ جسمانی صحت، دماغی و عقلی مستعدی، ضبط، تنظیم، مدافعتی و جارحانہ جنگ کے لیے جدید ترین ساز و سامان اور قوم کو متحد کرنے والا قوی احساس ہے۔

۳۶۔ آبادی کی (۱) اخلاقی اجتناب۔ ان لوگوں میں بھی جو یہ تسلیم کرتے ہیں کہ ولادتوں کی تحدید مناسب ہے اس امر پر اتفاق نہیں ہے کہ اس غرض کو پورا کرنے کے بہترین ذرائع کیا ہیں۔ بعض

”اخلاقی اجتناب“ پر زور دیتے ہیں کہ یہی واحد محفوظ علاج ہے۔ گویا روپ میں اوسط طبقے کے خاندان ”اخلاقی اجتناب“ سے دراصل جس حد تک کام لیتے ہیں اس کا

لے۔ تاہم بقول تھامس ”بے روک اضافہ فی نسب جنگ کے قوی ترین اسباب میں سے ایک سبب ہے“ اس لیے کہ وہ مختلف قوموں کے درمیان کشاکش حیات میں شدت پیدا کرتا ہے، گویا عام طور پر اس کی تائید اس لحاظ سے بھی کی جاتی ہے کہ وہ بلا اشتغال حد سے محفوظ رکھنے کا ایک موثر اور کارگر طریقہ ہے۔ جوں ہی کسی ملک میں آبادی بڑھ جاتی ہے تو ”قاید یہ کہتے ہیں کہ“ ہماری تعداد میں اتنا اضافہ ہو گیا ہے کہ ہمیں ملک کی توسیع کے لیے لڑنا چاہیے“ جوں ہی لڑائی واقع ہوتی ہے تو یہی نا اہل اپنے اند لال کو بدل کر کہتے ہیں کہ ”دوسری لڑائی کی تیاری کے لیے ہمیں اپنی آبادی میں اضافہ کرنا چاہیے“ آخر یہ انتہائی کس طرح ختم ہوگی؟ جس وقت تک دنیا کی سب قومیں متفقہ طور پر یہ تسلیم نہ کر لیں گی کہ کثرت آبادی جنگ کا لازمی سبب ہے اور اس لحاظ سے ہر قوم کا ”اخلاقی غرض ہے کہ اپنے ہمایوں سے لڑنے بڑھنے سے بچنے کیلئے اپنی تعداد کو محدود رکھے“ اس وقت تک یہ کشاکش ختم نہیں ہو سکتی۔ دیکھو میرے والد کا کس کی کتاب ”مصر“

”مسئلہ آبادی“ صفحہ ۳۰۔

باب

85

گھٹا کر اندازہ کیا جاتا ہے، پھر بھی ہمیں یہ تسلیم کرنا چاہئے کہ اس کو اتنی کافی عمومیت کے ساتھ سب طبقے ہرگز کام میں نہ لائیں گے کہ وہ آبادی کی کثیر زیادتی کو روکنے کے لیے مفید ثابت ہو۔ بحیثیت مجموعی ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ کثرت آبادی کے علاج کے طور پر بیاہ ہے جوڑے کو طویل عرصے تک اجتناب کرنے کا سبق پڑھانا ایسا ہی ہے جیسا کہ بھوک کا علاج کرنے کے لیے معدہ کو الگ کرنے کی رائے دینا۔ دونوں طریقے اس کا قریب قریب مساوی موقع رکھتے ہیں کہ ان کو اختیار کیا جائے۔ چنانچہ خود ماتفس نے بھی اس کو پوری طرح محسوس کیا تھا، اور اسی وجہ سے اس کی تحریریں قنوطی رنگ کی ہیں۔ علاوہ ازیں اہل الرائے اطباء کا ایک طبقہ بغا ہر اس امر کی تائید کرتا ہے کہ طویل مدت تک مسلسل نفس کشی بحیثیت مجموعی ایسا علاج ہے جو اہل مرض سے بھی بدتر ہے، اس لیے کہ اس کا مفر رد عمل شادی شدہ جوڑے کے دماغ اور جسم دونوں پر ہوتا ہے۔

(ب) مانعات حمل۔ اسقاط، طفل کشی وغیرہ کے قدیم طریقوں کو قانون اور رائے عامہ دونوں بجا طور پر مذموم قرار دیتے ہیں اور کوئی ایسی بے وقوفی نہیں کر سکتا کہ ان کے خلاف عمل کرنے کا مشورہ دے۔ ان کا ترک کیا جانا اخلاقی معیار کی بلندی اور ترقی کی خوشگوار علامت ہے۔ صرف ایک طریق بدل باقی رہ جاتا ہے اور وہ مانع حمل طریقوں کا استعمال ہے؛ چنانچہ آج کل اکثر یورپی ممالک کی خصوصیت خاصہ شرح ولادت کی کمی ہے جس کا باعث یقینی طور پر ضبط تولید کے مصنوعی طریقوں کا وسیع اور بکثرت استعمال ہے۔ مغربی ممالک میں شرح ولادت کی تخفیف اور ضبط ولادت کا پروہ پگنڈا ان دونوں کا آغاز حیرت انگیز طریقے پر ساتھ ساتھ ہوا۔ چنانچہ انگلستان میں شرح ولادت کی تخفیف اور مقدمہ بریڈلا کا زمانہ ایک ہی ہے جب کہ

۱۷۔ ”اخلاقی مدد“ کے بارے میں اہم اعتراضات کے بیان کے لیے دیکھو بیورڈ ڈارون کی کتاب ”موسم بہ“ ”علم اصلاح نسل گمایا ہے“ ۱ صفحہ ۲۶۔

منتر جینٹ اور چارٹس بریڈ لاپرٹسٹ میں اس لیے نائش کی گئی کہ انھوں نے مصنوعی طریقوں سے ضبط ولادت کی تائید میں ایک رسالہ شائع کیا تھا۔ اس مقدمے سے عوام کو غیر معمولی دلچسپی پیدا ہو گئی اور اس کی وجہ سے ضمنی ضبط ولادت کے متعلق معلومات کی اشاعت بھی ہوئی، چنانچہ بظاہر لوگوں کی بڑی تعداد نے ان سے عملی فائدہ اٹھانا شروع بھی کر دیا۔

سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ ہندوستان میں ”نومائیسیت“ کے بارے میں ہماری کیا روش ہونی چاہئے؟ ہم اس عام اعتراض کی نظر انداز کر سکتے ہیں کہ یہ غیر فطری طریقہ ہے۔ کپڑوں، بکی ہوئی غذا اور دوائیوں کا استعمال، اور دوسری بے شمار چیزیں جو تمدن زندگی سے وابستہ ہیں، یہ سب بھی تو غیر فطری ہیں۔ لیکن ہمیں دوسرے زیادہ اہم اعتراضات پر غور کرنا چاہئے، جن کے منجملہ ایک یہ ہے کہ مانعات حمل کے متعلق معلومات کی اشاعت، مصنوعی بد اخلاقی سے باز رکھنے والی طاقت در ترین فراموشیوں میں سے ایک کو ہٹا دے گی۔ اس کا یہ جواب کہ وہ اخلاق جس کی پابندی محض عواقب و نتائج کے خوف سے کی جائے، بخشل لائق عمل ہے، اطمینان بخش نہیں ہے، اس لیے کہ بے قاعدہ تعلقات کا انسداد، خواہ وہ کسی قسم کے محرکات کی بنا پر رونما ہوئے ہوں، معاشری حیثیت سے مناسب اور پسندیدہ ہے۔ یہ بات بے چون و چرا

لے دیکھو پی ٹی ٹورنٹس کی تعریف محولاً بالا صفحہ ۳۱ تا ۳۲۔

لے Neo-malthusianism

لے۔ کاکس یہ استدلال کرتا ہے کہ یہ خوف بے بنیاد ہے کہ مانع حمل ذرائع کے متعلق معلومات زنا کاری یا بے قاعدہ تعلقات میں اضافہ کر دے گی۔ اس کے برخلاف بعض بے قاعدہ تعلقات کا باعث یہ امر ہوتا ہے کہ اکثر لوگ خیر ضروری بچوں کی ولادت کے خوف سے پاک ازدواجی زندگی میں داخل ہونے سے باز رہتے ہیں۔ واقعہ یہ ہے کہ بچوں کی ولادت کو روکنے کے طریقوں کی معلومات بھلت بیاہ کرنے کی جانب مائل کرے گی اور اس حد تک بے قاعدہ تعلقات کی خرابیوں کو کم کر دیگی دیکھو کاکس کی کتاب موسومہ ”معاذ آبادی“ صفحہ ۱۳۲ تا ۱۳۸۔

باب

تسلیم کی جاسکتی ہے کہ جن لوگوں کو حرام کاری کی ترغیب ہوتی ہے ان میں سے بعض ایسے ہوتے ہیں جو افتایا ناجائز ولادت کے خوف سے از نکاح سے باز رہتے ہیں۔ لیکن اس ملک میں اسقاط حمل کی بہت سی مثالیں ملتی ہیں جن کا محرک جرم کو پوشیدہ رکھنے کا خیال ہوتا ہے ایسی حالت میں ممکن ہے کہ مانعات حمل کی معلومات کی اشاعت لوگوں کو اسقاط کی بجائے کسی حد تک ان مانعات کو اختیار کرنے پر مائل کر دے۔ خواہ ایسا چوہا نہ ہو، بہر حال اس بحث کے سلسلے میں یہ سوال معقول و موزوں ہو گا کہ اگر معاشرہ اس اصول پر غیر متناقض طور پر عمل کرے کہ ہر اس طریقے کو ترک کر دیا جائے جس کے متعلق یہ قرینہ ہو کہ عوام کا ایک طبقہ اس کو بجا اور غلط استعمال کرے گا تو اس اصول کا تہذیب و تمدن پر کیا اثر مرتب ہو گا؟ اگر یہ تسلیم کر بھی لیا جائے کہ مانعات حمل کے متعلق معلومات کی اشاعت میں خطرات مضمر ہیں تو بھی خطرے کو کم کرنا ممکن ہے اور وہ اس طرح کہ اس قسم کی معلومات کی بلا امتیاز نشر کے خلاف حکومت تدابیر اختیار کرے اور صرف ان اشخاص کے لیے اس کی بہم رسانی کا انتظام کرے جو اخلاقی و معاشی حیثیت سے اس کی ضرورت معقول و درست وجوہ کی بنا پر محسوس کرتے ہیں۔

ممکن ہے کہ ضبط ولادت کے طریقوں کی تائید میں بلا امتیاز اور عام پروپگنڈا کا نتیجہ بظاہر یہ ہو کہ صنفی بد اخلاقی میں اضافہ ہو۔ تاہم زیر بحث سوال یہ ہے کہ آیا یہ مناسب نہیں ہے کہ سب خطرات سرحد لیے جائیں اور اس قسم کے پروپگنڈے پر مناسب سرکاری نگرانی قائم کر کے ان خطرات کو کم کرنے کی کوشش

لے انگلستان میں؛ اکثریتی اسٹیٹس نے لندن میں ایک سرریات کاہ یا سلب قائم کیا ہے جس میں مانعات حمل کی ابتغائی مشورہ دیا جاتا ہے۔ اس کے علاوہ بھی لندن کے بظلموں کے حملوں میں چند دوسرے نظامات موجود ہیں جو اس قسم کا کام انجام دیتے ہیں۔

دیکھو سی بی بی کے کتاب پریم "ضبط تولید اور حکومت" صفحہ ۹۳۔

کی جائے، تاکہ ”مفرط آبادی“ کی زیادہ شدید خرابی کا سد باب ہو جائے۔

مانعات حمل کے استعمال کے ذریعے سے ضبط ولادت کرنے کے بارے میں ایک اور اعتراض کیا جاتا ہے اور وہ اس امر پر مبنی ہے کہ اس کا قرینہ ہے کہ غریبوں کے مقابلے میں آبادی کے زیادہ خوش حال و ذہین طبقے اس کو زیادہ استعمال کریں۔ گو غریب لوگوں کو اس کی سب سے زیادہ ضرورت ہے لیکن وہ اپنے افلاس کے باعث نہایت بے احتیاطی اور ناواقفیت اندیشی سے کام کرتے ہیں۔ علاوہ ازیں غریب طبقے میں عورتیں زیادہ ادنیٰ حیثیت رکھتی ہیں چنانچہ انھیں عام طور پر اپنی مرضی کے خلاف حمل کی مصیبت جھیلنی پڑتی ہے۔ اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ آبادی معاشری زینے کے اس سرے پر بڑھتی ہے کہ جہاں اس کی ضرورت نہیں ہے، اور اس لحاظ سے ضبط ولادت کا نتیجہ یہ ہوگا کہ لوگوں کے اوصاف میں بتدریج کمی واقع ہوگی۔ اس خیال کا مطلب لازمی طور پر یہ نہیں ہے کہ اس کا قرینہ ہے کہ امیر آدمی کے مقابلے میں غریب آدمی کے بچے خدا داد جسمانی و دماغی قابلیت کے لحاظ سے ادنیٰ اور کمتر ہوں۔ تاہم یہ واقعہ ہے کہ ان کی کثیر تعداد ہی اس امر کو مشکل بنا دیتی ہے کہ ان کی اس طرح پرندہ س کی جائے کہ ان میں بہترین اوصاف رونما ہوں۔ اگر افلاس اور اس کے نتیجے یعنی بے احتیاطی کی روش سے قلع نظر بھی کر لیا جائے تب بھی ضبط ولادت کے بارے میں جدید معلومات سے فائدہ حاصل کرنے سے ادنیٰ طبقے کے قاصر رہنے کے اسباب کے منجملہ ایک سبب یہ ہے کہ یہ معلومات اکثر و بیشتر ان کو حاصل ہی نہیں ہوتیں، اور اس کا علاج بظاہر یہ معلوم ہوتا ہے کہ ان کی دست رس ایسی معلومات پر بڑھائی جائے ضبط ولادت پر جو اعتراضات کئے جاتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ ادنیٰ طبقے ضبط ولادت کے مقابلے بے ضرر طریقوں پر عمل کرنے کی استطاعت نہیں رکھتے اور اس لحاظ سے وہ آخری چارہ کار کے طور پر مسئلہ طور سے خود رساں طریقے استعمال کرتے ہیں، اور یہ کہ یہ نہایت ہی تشویشناک صورت ہے، اس لیے کہ اس طریقے سے جو خرابیاں رونما ہوتی ہیں وہ کثرت آبادی کی خرابی سے زیادہ شدید ہیں چنانچہ یہ سوال کیا جاسکتا ہے کہ کیا کوئی اور خرابی مفرط آبادی کی خرابی سے زیادہ شدید ہو سکتی ہے۔ یہ خیال کرباجی مشکل ہے کہ ایک بچے کی

بابت

مناسب طریقے پر پرورش کرنے کے معارف، ان اخراجات سے کم ہو سکتے ہیں جو ضبط ولادت کے طریقوں کے استعمال سے لاحق ہوتے ہیں۔ علاوہ ان میں مغرب میں یہ شکایت عام طور پر سنی جاتی ہے کہ اعلیٰ طبقے ضبط ولادت کے طریقوں پر اس حد تک عمل کرتے ہیں جو معاشرتی حیثیت سے ضرورساں ہے، اور بچوں کی معتدل تعداد کی پرورش کرنے کے بار اور اس کی مسرت پر غیر ضروری طور پر اعلیٰ بلکہ حد سے زیادہ بڑھیا معیار زندگی کو مرجع خیال کرتے ہیں۔ اس لحاظ سے یہ مشورہ دیا جاتا ہے کہ ہر قسم کا دباؤ ان پر ڈالا جائے اور ہر قسم کی ترغیب و تحریک دلائی جائے تاکہ وہ یہ محسوس کریں کہ اخلاقی حیثیت سے ان پر لازم ہے کہ وہ حکومت کو تادم مکان زیادہ سے زیادہ تندرست، طاقت ور اور عمدہ تعلیم یافتہ شہری حوالے کریں۔

”ہمارا مقصد یہ ہونا چاہئے کہ جہاں کہیں جملہ وجوہ کی بنا پر ضبط تولید کی ضرورت ہو وہاں اس کے لیے سہولتیں مہیا کریں اور دوسری جانب جہاں محض خود غرضانہ محرکات کی بنا پر اس کو استعمال کیا جاتا ہے وہاں اس کو بلا کم و کاست مذموم قرار دیں۔ ضبط ولادت کے موافق و مخالف دوہری مہم کی ضرورت ہے۔“

لیکن موجودہ زمانے میں ہندوستان میں آبادی کے جملہ طبقے بلا لحاظ مذہب و ملت آبادی کو کم کرنے کی بجائے بڑھانے کی جانب مائل ہیں۔ لہذا آبادی کی ارادی روک کی ترغیب دینے کے لیے منظم سہی ضروری معلوم ہوتی ہے۔

۳۷۔ ضبط تولید

ہندوستان کے لیے ایک اہم مسئلہ ہے۔ اس پر بہت کم غور کیا گیا ہے اور ایک مدت دراز سے اس پر سطحی اعتراضات کی بوچھاڑ ہوتی رہی ہے۔ ہم نے یہ بتانے کی کوشش کی ہے کہ یہ مسئلہ کم از کم ”غور و تامل کے لائق“ مسئلہ ہے۔

ہے؛ اور ملک کی معاشی ترقی کے ”غیر عمدہ و اسکانات“ کے

متعلق مبہم تعلیمات سے کام لے کر اور مسئلہ آبادی کے اہم عناصر ہی کو سمجھنے سے مستقلاً انکار کر کے ضبط ولادت کے مسئلے کو سرسری طور پر خارج نہیں کیا جاسکتا۔

لوگوں کے انتہائی اخلاص اور اس کے نتیجے کے طور پر دور اندیشانہ محرک کی کمزوری کے باعث ضبط ولادت کے طریقے بلاشبہ بہت مدت میں جا کر رواج پائیں گے۔ علاوہ ازیں تعصب و جہالت کے دیو سے بھی جنگ کرنے کی ضرورت ہے۔ تاہم یہ خیال بدرجہ ترقی کر رہا ہے کہ معاملات کو ان کے حال پر چھوڑ دینے کی پالیسی ناکام ثابت ہوگی۔

۳۸ نقل وطن: آدم آستہ کا مقولہ کہ ”جملہ سامانوں میں انسان ہی ایک ایسا سامان ہے جس کی نقل و حمل سب سے زیادہ دشوار ہے“ ہندوستان پر خاص طور پر صادق آتا ہے۔ ۱۹۲۱ء کی مردم شماری آبادی کی نقل و حرکت کی رپورٹ کے مطابق مقام پیدائش اور سکونت کے لحاظ سے مجموعی آبادی کا اندازہ قریب قریب ۱/۴ - ۳۵ ملین کیا گیا تھا۔

اس کے منجملہ ایک ملین سے بھی کم آبادی ایسی تھی جو منیم ایک جگہ تھی اور پیدل دوسری جگہ ہوتی تھی۔ ہندوستانی نگہ بار سے انتہائی محبت کرتے ہیں۔ ان کی

۱۔ ”آبادی ضبط ولادت کے طریقوں کی تائید صرف متعدد طبی مصنف ہی نہیں کرتے بلکہ اہل ہند اب یہ فکر کر سکتے ہیں کہ ان کے ہاں ”نواختی لیگ“ موجود ہے جس کے سرگرم موجد دو ہزار اچھلے عدالت العالی کے تین جج اور چار یا پانچ شایر قوم ہیں۔ یہ واقعہ اجمیت سے خالی نہیں کہ حکومت ہند نے ملک کے چار بڑے سرکاری شفاخانوں میں ضبط تولید کے سرریات کا وہں تلام کرنے کی منظوری دے دی“ دیکھو ایک کتاب جو ”ہندوستان ۱۹۲۳ء تا ۱۹۳۱ء میں“ صفحہ ۱۵۳-۱۵۴-۱۵۵-۱۵۶-۱۵۷-۱۵۸-۱۵۹-۱۶۰-۱۶۱-۱۶۲-۱۶۳-۱۶۴-۱۶۵-۱۶۶-۱۶۷-۱۶۸-۱۶۹-۱۷۰-۱۷۱-۱۷۲-۱۷۳-۱۷۴-۱۷۵-۱۷۶-۱۷۷-۱۷۸-۱۷۹-۱۸۰-۱۸۱-۱۸۲-۱۸۳-۱۸۴-۱۸۵-۱۸۶-۱۸۷-۱۸۸-۱۸۹-۱۹۰-۱۹۱-۱۹۲-۱۹۳-۱۹۴-۱۹۵-۱۹۶-۱۹۷-۱۹۸-۱۹۹-۲۰۰ میں ہے۔

۲۔ دیکھو رپورٹ مردم شماری بابت ۱۹۳۱ء جلد اول باب (۳)؛ رپورٹ مردم شماری بابت ۱۹۲۱ء جلد اول صفحہ ۸۹ تا ۸۹؛ رپورٹ مردم شماری بابت ۱۹۱۱ء جلد اول باب (۳)؛ رپورٹ مردم شماری ۱۹۰۱ء جلد اول صفحہ ۸۹ تا ۸۹؛ اور زرعی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۸۹ تا ۸۹۔

بابت

یہ خصوصیت خاصہ معاشی و معاشری اسباب اور اس امر کا نتیجہ ہے کہ غیر نقل پذیر زرعی آبادی زمین سے وابستہ ہے؛ ذات پات، زبان اور معاشری رسم و رواج کی بندشوں اور قیود میں جکڑی ہوئی ہے اور ہر قسم کی تبدیلی کو فطری طور پر خوف کی نظر سے دیکھتی ہے۔ معاشری سبب جو زیادہ تر ہندوؤں کو متاثر کرتا ہے، ذات پات کا طریق ہے جو ایک ایسے شخص کی زندگی کی مذاب جان بنادیتا ہے جو اپنے معاشرے کے دائرے سے الگ تھلگ رہتا ہو۔ چنانچہ وہ عام طور پر نہ تو بیاہ کر سکتا ہے اور نہ دوسرے فرقوں کے ارکان کے ساتھ کھایا پی سکتا ہے؛ علاوہ ازیں طویل عرصے تک اس کی معاشرے سے علیحدگی ممکن ہے کہ اس کے بارے میں یہ بدگمانی پیدا کرے کہ اس نے ذات کے قواعد توڑ دیئے ہیں، اور اس کی واپسی پر اس کا حقہ پانی بند کر دیا جائے۔

نقل وطن کی راہ میں معاشی مزاحمت اس واقعے میں مضمر پائی جاتی ہے کہ اہل ہند کا زیادہ تر انحصار صرف ایک ہی پیشے یعنی زراعت پر ہے۔ ایک خطہ زمین کی ملکیت یا اس سے دلچسپی اور وابستگی لوگوں کو اس بات پر آمادہ نہیں کرتی کہ وہ ایک مقررہ اگرچہ غیر اطمینان بخش ذریعہ معاش کو دوسری جگہ یا دوسرے طریقے پر روزی تلاش کرنے کی خاطر ترک کریں۔ علاوہ ازیں لمبریا اور خطافیہ (Hook worm) وغیرہ جیسے امراض کہنے کا بھی مضمر اثر رہتا ہے جو انسان کی مستعدی اور قوت اختراع کو سلب کر لیتے ہیں۔ علاوہ ازیں اکثر دیہاتی، مہاجن کے دنگے میں پھنسے ہوئے ہیں، جو اپنے قرضداروں کے دہبات چھوڑنے کی راہ میں ہر ممکنہ مزاحمت پیدا کرتا ہے۔

آخری امر یہ ہے کہ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ آبادی کی اکائی جتنی چھوٹی ہوگی 89 اتنا ہی ان اشخاص کا تناسب زیادہ ہوگا جو دوسری جگہ پیدا ہوئے ہیں۔ اگر یہ بات صحیح ہو تو، یہ توقع کرنی چاہئے کہ ہندوستان جیسے ملک کے اندر جس میں دنیا کی کل آبادی کا قریب قریب ۱/۵ حصہ بودو باش رکھتا ہے، نقل وطن کرنے والوں کے متناسب اعداد کم ہوں گے۔ لیکن آبادی کے عام طور پر غیر نقل پذیر ہونے کے باوجود ملک کے اندر نقل وطن کی بعض معین لہریں موجود ہیں جن کا اجمالی طور پر

ہاں

ذکر کردینا مناسب ہوگا۔

۱۔ مردم شماری بابت سالانہ میں مختلف قسموں کے نقل و مل کو حسب ذیل بیان کیا گیا ہے۔
(ا) اتفاقی یا خفیف نقل و مل وطن ہمایہ دیہات کے مابین۔ اس قسم کی خفیف نقل و مل

کا بڑا سبب یہ رواج ہے جو ہندوؤں میں عام ہے کہ والدین اپنے لڑکوں کے لیے اپنے گاؤں سے الگ دوسرے گاؤں میں بیویاں تلاش کرتے ہیں؛ اور دوسرے یہ واقعہ کہ بعض علاقوں میں بوجھن بیوی وضع محل کے لیے اور خاص کر پہلی زچگی کے لیے اپنے میکے واپس جاتی ہے۔

(ب) - ماریٹی - جو زیادہ تر اس وجہ سے جوتی ہے کہ نئی نہروں اندر دیوں میں محنت کی طلب کو پورا کرنے کے لیے تلی نقل مقام کرتے ہیں، یا کاروبار، مقدس مقاموں کی زیارت یا شادی بیاہ کی رسوم کے سلسلے میں نقل مقام کیا جاتا ہے۔

(ج) - سیدادی - یعنی محنت کی موسمی طلب کو پورا کرنے کے لیے؛ مثلاً فصل کی کٹائی کے موسم میں سندھین، برما، اور شمالی ہند کے گیسوں پیدا کرنے والے علاقوں کو فرسہ سالانہ منتقل جاتے ہیں؛ اور موسم سرما میں ہمارا اور صوبہ متحدہ سے رتھوں پر کام کرنے کے لیے بیسے پچھلے پر نقل و حرکت عمل میں آتی ہے۔

(د) - نیم مستقل - ایک مقام کے باشندے دوسرے مقام میں جا کر کسب معاش کرتے ہیں، لیکن اپنے قدیم وطن سے جہاں ان کے جوی بچے رہتے ہیں اپنے تعلقات برقرار رکھتے ہیں اور خود بھی انجام کار یہیں لوٹ آتے ہیں؛ مثلاً بڑے شہروں کی فیکٹریوں اور کارخانوں میں کام کرنے والے اکثر مزدور، سرکاری دفاتر کے ملازم اور خانگی خدمت گار، نیز ہرجائی ماڈواری تاجر اور مہاجن۔

(ه) - مستقل - اس قسم کی نقل و آباد کاری کی نوعیت رکھتی ہے، اور بالعموم اس صورت میں واقع جوتی ہے جبکہ آب پاشی یا ذرا ایج نقل و مل کی ترقی و توسیع یا تبدل سیاسی حالات کے باعث نئی زمینیں قبضے کے لیے دستیاب ہوتی ہیں۔ اس قسم کی نقل کی مثالیں یہ ہیں (۱) شمالی برما کے الحاق کے بعد سے اس علاقے سے جنوبی برما میں بیسے پیلنے پر آباد کاری؛ (۲) پنجاب میں کارہائے آب پاشی کی تکمیل کے بعد گھمان علاقوں سے آبادی کی نہری نوآبادیات میں ہجرت۔

اے

(۱) آسام کی آبادی بہت قلیل اور دور دور پھیلی ہوئی ہے، اور چونکہ وہاں قابل زراعت زمین وافر مقدار میں دستیاب ہوتی ہے اس لیے وہاں کے باشندے اجرت پر کام کرنے کو غیر ضروری خیال کرتے ہیں۔ چنانچہ چائے کے باغوں کے لیے مزدوروں کی رسد دوسرے صوبوں سے حاصل کرنی پڑتی ہے۔ وادی برہم پتر میں جو قابل زراعت لیکن افتادہ زمیں ہے وہ بھی دوسرے صوبوں سے نقل مقام کر کے آنے والوں کی بڑی تعداد کو اپنی جانب کھینچتی ہے۔

چلنے کی یاغبانی کی صنعت میں کام کرنے والے مزدور دوسرے صوبوں مثلاً بہار و اوڑیسہ، صوبہ جات متوسط و متحدہ اور مدراس سے آتے ہیں، اس کے برخلاف وادی برہم پتر کے آبادکار زیادہ تر مشرقی بنگال سے آتے ہیں، آسام میں تیسری قسم کی درآمدیالیوں کی ہے جن کی محنت زیادہ تر گلہ بانی کی نوعیت رکھتی ہے۔ غرض آسام میں دوسرے مقامات سے آکر بسنے والوں کی 90 تعداد خاصی بڑی ہے؛ جیسا کہ اس واقعے سے ثابت ہوتا ہے کہ صوبے کی قریب قریب ایک چوتھائی آبادی غیر ملکی یا خارجی نژاد ہے۔ آسام میں اب بھی زمین کا بہت بڑا رقبہ زراعت کے لیے دستیاب ہو سکتا ہے لیکن دوسرے علاقوں کی آبادی جس سرعت کے ساتھ اس وقت یہاں جذب ہو رہی ہے اس سے زیادہ سرعت کی راہ میں ”کالا آزار“ اور دوسرے امراض کا شیعہ اطمینان بخش ذرائع نقل و حمل کی کمی اور ادنیٰ شرح اجرت مزاحمت پیدا کرتی ہے۔

۱۹۲۱ء کے بعد سے تغیرات و ترقیات رونما ہوئے ہیں، خاص کر ان صوبوں سے آبادی کی نقل و حرکت میں جو پہلے چائے کے باغوں کے لیے مزدوروں کی رسد فراہم کیا کرتے تھے۔ مدراس ہی تنہا ایک صوبہ ہے جہاں آسام کو نقل مقام کرنے والوں میں اضافہ ظاہر ہوتا ہے۔ بہار اور اوڑیسہ کے مزدوروں کی بھرتی میں ۱۹۲۱ء کے بعد سے بہت تیزی کے ساتھ کمی ہوئی جس کا باعث زیادہ تر یہ امر تھا کہ ترک موالات (نان کو اپریشن) کے کامیوں نے

اس بھرتی کے خلاف ہم کا ارادہ آغاز کر دیا تھا۔ لیکن جب چھوٹی مدت کی بھرتی کا طریقہ معیوں ہو گیا تو بھرتی کا کام از سر نو شروع ہوا۔ دوسری طرف 'آسام' مقامی مزدوروں پر زیادہ سے زیادہ انحصار کرنے کا سبق بھی سیکھ رہا ہے۔

(ب) بنگال میں نقل مقام کر کے آنے والوں میں ۶۰ فی صد سے زیادہ

حصہ بہار اور اڑیسہ سے آتا ہے، اور باقی حصہ صوبہ متحدہ (۱۸ فی صد)، نیپال (۵ فی صد)، آسام (۴ فی صد)، صوبہ متوسط (۳ فی صد) وغیرہ سے آتا ہے۔ یہاں توطن اختیار کرنے والوں کی اہم ترین لہریں حسب ذیل علاقوں سے آتی ہیں:-

(۱) بہار اور اڑیسہ اور صوبہ متحدہ کے مشرقی علاقوں سے کلکتہ کے نواحی علاقوں میں؛ (۲) سنٹل پرگنوں سے بیر بھوم، مالده، دیناج پور اور شمالی بنگال کے علاقوں میں؛ (۳) نیپال اور چھوٹا ناکپور سے دارجلنگ اور جل پگوری کے چائے کے باغوں میں؛ اور (۴) آسام سے ریاست تری پورا میں۔

بنگال میں آبادی کی درآمد کا باعث یہ ہے کہ یہاں کی زمین مقابلہ زیادہ تر خیر ہے، صنعتیں خاص کر کلکتہ کے نواح میں مقابلہ زیادہ ترقی یافتہ ہیں، اور بنگالی دستی پیشوں سے نفرت کرتے ہیں جو ان کی خصوصیت خاصہ ہے۔ نہ صرف دستی مزدور بلکہ محاسب کے پولیس کے آدمی اور چوکی دار، زمین داروں کے چیرا ہی وغیرہ بھی زیادہ تر دوسرے صوبوں ہی سے بھرتی کئے جاتے ہیں۔ بنگال میں آبادی کی اندرونی نقل کی خاص خصوصیت یہ ہے کہ وسطی علاقے کے لوگ ایک طرف تو کلکتہ کے گرد و نواح میں منتقل ہو رہے ہیں اور دوسری طرف شمالی بنگال اور وادی آسام کی جانب نقل پذیر ہیں۔

(ج) بھمی | بھمی پریسڈنسی میں دوسرے صوبوں سے آنے والی آبادی کی نقل مقام کی قابل ذکر خصوصیت یہ ہے کہ بھمی، گراچی اور شولاپور جیسے بڑے تجارتی و صنعتی شہروں میں بیرونی اشخاص کا انجذاب روز افزوں ہے، یہ لوگ زیادہ تر بلوچستان، شمال مغربی سرحدی صوبہ، پنجاب اور صوبہ متحدہ راجپوتانہ، حیدرآباد دکن اور مدراس سے آتے ہیں۔ ال جی، سجوک، ہتھرم، شماری

اب

(۱۹۷۱ء) بمبئی رقم طراز ہیں کہ ”بمبئی میں دو ذرائع سے آبادی کی درآمد ہوتی ہے ایک تو شمال مغربی ہندوستان سے جس کی نمائندگی بلوچستان، شمال مغربی سرحدی صوبہ، پنجاب، صوبہ متحدہ اور راجپوتانہ کے وسیع علاقے کرتے ہیں؛ اور دوسرے جنوب مشرق سے یعنی حیدرآباد اور مدراس سے۔ شمالی لہر بمبئی اور کراچی کے ادنیٰ طبقوں اور مزدوروں کی تعداد میں اضافہ کرتی ہے؛ اور حیدرآبادی موج کا رخ شولاپور کی گرنیوں کی طرف ہے۔۔۔۔۔“ صنعتی حیثیت سے، بنگال کے مقابلے میں بمبئی زیادہ ترقی یافتہ ہے۔ گو بنگال کی طرح اس کی آبادی گنجان نہیں ہے، اس لیے کہ بمبئی کی زمین بدرجہا کم زرخیز ہے؛ لیکن یہاں مقامی محنت کی بدرجہا زیادہ رسد دستیاب ہو سکتی ہے۔ چنانچہ اس کی طلب کے بہت ہی چھوٹے حصے کو صوبے کے باہر سے پورا کیا جاتا ہے۔

شمال مغربی ہندوستان سے خالص درآمد کی مقدار بہت زیادہ ہے یا ہر سے آنے والوں کا قریب قریب ایک تہائی حصہ صوبہ متحدہ سے، ۲۰ راجپوتانہ سے، اور باقی پنجاب، شمال مغربی سرحدی صوبے اور بلوچستان سے آتا ہے، اگرچہ بلوچستان کے باشندے زیادہ تر سندھ جاتے ہیں۔ صوبے میں داخلی نقل مقام کی نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ آبادی صوبے کے طول و عرض سے صنعتی شہروں میں منتقل ہوتی ہے۔ دکن ایک خشک علاقہ ہے جو ہمیشہ سے زرعی خشک سالی کا مرکز بنا رہا ہے، لہذا اس کی زاید اور بے کار آبادی بمبئی پریزیڈنسی کے دوسرے علاقوں میں منتقل ہو رہی ہے۔ چنانچہ سارے صوبے کے دوسرے علاقوں کے مقابلے میں سب سے زیادہ اس علاقے کے باشندے شہر بمبئی کو منتقل ہوتے

ہیں۔
(۵) برما آسام کے مثل برما کی آبادی بھی کم گنجان ہے، اور اس میں قابل زراعت افتادہ زمین کا بہت بڑا رقبہ موجود ہے۔

۱۔ قانوں حکومت ہند۔ بابہ ۳۳ کی رو سے برما بھٹانوی ہند سے الگ ہو جانے والا ہے۔ جب برما الگ ہو جائے گا تو ”برما کو نقل مقام“ کہنے کے بجائے ”برما میں وطن غائبی“ کہا جائے گا۔

ان ہی اسباب کی بنا پر جو آسام کے چائے کے باغوں کے بارے میں پائے جاتے ہیں، برما کی چاول اور تیل کی گزنیوں کے لیے بھی مزدور باہر سے خاص کر مدراس سے، بلانے پڑتے ہیں۔ چٹگانگ سے قلیوں کی بہت بڑی تعداد اکیاب کی چاول کی فصلوں اور رنگون کی چاول کی گزنیوں وغیرہ میں کام کرنے کے لیے بھی آتی ہے۔ برما میں باہر سے آئے ہوئے اشخاص کی مجموعی تعداد ۷۰۰۰۰ ہے، جن کے بچہ ۵۳۰۰۰ ہندوستانی ہیں۔ ۱۹۱۱ء اور ۱۹۲۱ء کی مردم شماریوں کی دیمانی مدت میں ہندوستانی توطن گزینیوں کی تعداد میں ۱۶ فی صد اضافہ ہوا۔ ۱۹۲۱ء کی مردم شماری میں ۱۹۲۱ء کے اعداد پر ۲۱۰۰۰ کا اضافہ رونما ہوا۔ اس نقل و حرکت کی غیر مستقلانہ نوعیت اس بات سے ثابت ہوتی ہے کہ توطن اختیار کرنے والوں میں مردوں کے مقابلے میں عورتیں بہت ہی کم ہیں۔ ہندوستانی تارکان وطن کی سب سے زیادہ تعداد مدراس سے جاتی ہے، اس کے بعد بنگال، صوم پتھہ اور پنجاب کا نمبر ہے۔ ہندوستانی تارک وطن موجودہ زمانے میں زیادہ تر شہری صنعتوں میں کام کرتا ہے اور وہ سب کٹھن دستی کام کرتا ہے جس سے بری کوئی ذوق نہیں رکھتا۔

پھر بھی برمیوں کی روز افزوں خود ادراکی کے سبب سے (جس کا اظہار بعض اوقات مخالف ہندوستانی بلوؤں سے ہوتا ہے) اور دیسی آبادی کے بڑھنے اور معاشی دباؤ کے روز افزوں ہونے کی وجہ سے، برطانوی ہند کے گھان علاقوں کی آبادی کے لیے برما میں نقل اور توطن پذیر ہر زیادہ سے زیادہ دشوار ہوتی جا رہی ہے۔

۳۸۔ نقل و وطن: اس وقت قریب قریب ۲ ملین ہندوستانی غیر مالک (۱) توطن خارجی میں سکونت پذیر ہیں۔ ان میں سے قریب قریب سب کے سب سلطنت برطانیہ کے دوسرے علاقوں میں قیام پذیر ہیں۔ ۱۹۱۱ء تا ۱۹۳۱ء میں صرف دس لاکھ اشخاص نے ترک وطن کیا۔ سلطنت کے مختلف علاقوں میں ان کی تقسیم کم و بیش حسب ذیل ہے :-

سیلون (۷۷۹۰۰۰)

یا سب

(۶۲۴۰۰۰۰)	برطانوی ملایا
(۲۶۹۰۰۰۰)	موریشس
(۱۶۵۰۰۰۰)	جنوبی آفریقہ
(۱۳۹۰۰۰۰)	ٹرینیڈاڈ
(۱۳۰۰۰۰۰)	برطانوی گیانا
(۷۵۰۰۰۰)	جزائر ٹرنیٹی
(۲۷۰۰۰۰)	کیٹ
(۲۳۰۰۰۰)	ٹینگانیکا
(۱۷۰۰۰۰۰)	جامیکا
(۱۵۰۰۰۰)	زنزبار
(۱۲۰۰۰۰)	اوگانڈا

سلطنت برطانیہ سے باہر غیر مالک میں رہنے والے ہندوستانیوں کی تعداد بہت کم ہے؛ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ سب ملکر ایک لاکھ چار ہزار سے زائد نہ ہوگی۔ موجودہ زمانے میں ہندوستانی توطن خارجی کے دو اہم ترین ملک ملایا اور سیلون ہیں۔ اگست ۱۹۳۱ء میں ملایا کے لیے ہندوستانی مزدوروں کی بھرتی روک دی گئی جس کا باعث یہ تھا کہ ٹن اور ربر کی قیمتیں گھٹ گئی تھیں اور ۱۹۳۱ء اور ۱۹۳۲ء میں انہیں بڑے پیمانے پر وطن لوٹنا پڑا۔ ربا سیلون تو ربر کے کھیتوں میں کاشت کے لیے ہندوستانی مزدوروں کی بھرتی ۱۹۳۱ء اور ۱۹۳۲ء میں سوقوف کر دی گئی اور ۱۹۳۱ء میں ۱۱ ہزار ہندوستانی وطن لوٹا دیئے گئے۔ لیکن دوسرے طریقوں سے یہاں توطن خارجی کا سلسلہ جاری رہا۔ چنانچہ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ سیلون میں ہندوستانی مزدوروں کا انجذاب قریب قریب نقطہ سیری تک پہنچ گیا ہے۔ ہندوستانی توطن خارجی عام طور پر دو قسم کا رہا ہے۔

۱۔ خدوہ بالا گوشوارے میں ۱۹۳۱ء کی صورت حال بتلائی گئی ہے اور یہ اعداد ملایا اور سیلون سے مزدوروں کی وطن کو واپسی کے بعد کے ہیں۔

ب

ایک تویشاتی طریقے کے تحت غیر ماہر مزدوروں کا ترک وطن کرنا مثلاً فی جی ٹوٹس نیٹال اور جزائر غرب الہند میں؛ یا کسی خاص بھرتی کے طریقے کے تحت جیسا کہ سیلون اور ملائیا میں اختیار کیا گیا۔ دوسرے پیشہ ور، تجارتی اور دستکار پیشوں سے تعلق رکھنے والے اشخاص کی از خود نقل پذیری۔ اول الذکر قسم کی نقل پذیری کے مقابلے میں سونڈر الذکر قسم کی نقل پذیری زیادہ وسیع رہی ہے اور اس کے تحت ایسے مقامات تک بھی لوگ پہنچے ہیں جو امدادی توطن خارجی کے کسی طریقے کے تحت کبھی نہیں آئے۔ چنانچہ یہ بات جنوبی آفریقہ اور بعض شاہی نوآبادیات کو مستثنیٰ کر کے خود مکران مقبوضات پر اور خاص کر مشرقی آفریقہ کے علاقوں پر بھی صادق آتی ہے۔

اکثر ہندوستانی ملک سے باہر جا کر زرعی مزدوروں کے طور پر رہ جاتے تہوہ وغیرہ کے باغوں اور کھیتوں میں کام کرتے ہیں۔ مزدوروں کا میثاتی طریقے کے تحت توطن خارجی مارچ ۱۹۱۷ء میں مسدود کر دیا گیا اور اس کے نتیجے کے طور پر توطن خارجی میں بہت بڑی حد تک کمی ہو گئی ہے۔ ۱۹۲۱ء کی شہنشاہی کانفرنس کی قرارداد نے اس اصول کی خرید توثیق کر دی کہ جاہل برطانیہ کی ہر کین قوم کو اپنی آبادی کی ترکیب پر کامل اختیار ہونا چاہئے تاکہ وہ دوسری قوموں میں سے کسی قوم کے افراد کی درآمد کو روک سکے۔ چنانچہ سلطنت برطانیہ میں جو ملک داخل ہیں ان میں سے اکثروں نے اپنے حدود کے اندر بیرونی آبادی کی درآمد کی تحدید و تسلیم کے حق و اختیار کو ہندوستانیوں کا داخلہ پوری طرح بند کرنے کے خیال سے نہیں تو کم از کم ان کی حوصلہ شکنی کی نیت سے استعمال کیا ہے۔ ممکن ہے کہ اس کے اسباب سیاسی ہوں یا قومی یا خالصتاً معاشی؛ لیکن جہاں تک ہندوستانی آبادی کا تعلق ہے اس ناخوشگوار واقعے کا مقابلہ کرنا چاہئے کہ ملک کے اندر آبادی کی گنجائی کا بار بھکا کرنے کے علل کے طور پر آبادی کی بیرونی نقل یا توطن خارجی قریب قریب غیر ممکن ہے۔ مردم شماری کی رپورٹ بابت ۱۹۲۱ء میں بتلایا گیا کہ

93

علہ توطن خارجی کے بارے میں حکومت ہند کی پالیسی کے متعدد پہلوؤں پر مفصل بحث کرنا غیر ضروری ہے۔

۱۳۹

کے پچھلے دہے میں آبادی میں بہت زیادہ اور سریع اضافہ ہونے کے باوجود،
سابقہ دوروں کے مقابلے میں توطن خارجی کے ذریعے سے آبادی کے بار کو
بہت کم ہلکا کیا گیا۔

مذکورہ بالا متعدد قیود کے باعث ہندوستان کے حدود سے باہر ہند
کا توطن خارجی کچھ سال ادھر غیر اہم رہا ہے۔ توطن خارجی کے امکانات سلطنتِ برطانیہ
کے ان علاقوں تک محدود رہیں جو منطقہ حارہ اور تھائی منطقہ حارہ میں واقع ہیں۔
یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ برطانوی ملایا اور سیلون کچھ زمانے تک ہندوستان سے
زیادہ سے زیادہ تقریباً ۱۴۰۰۰۰۰، اشخاص سالانہ جذبہ کریں گے لیکن اس سے
قطع نظر کرتے ہوئے بھی امید ہے کہ مستقبل میں برطانوی گلیا تائیں کافی تعداد میں
توطن اختیار کیا جائے گا جہاں اب بھی زراعت کی توسیع کے لیے بہت بڑا میدان
موجود ہے۔ برطانوی گلیا تائیں کی موجودہ آبادی کم بیش ۳۰۴۰۰۰ نفوس ہے، لیکن
ملک اس سے دس گونہ تعداد کی کفالت کی بھی قابلیت رکھتا ہے اور
ہندوستانیوں کی بود و باش کے لیے خاص طور پر موزوں ہے۔ قانونِ توطن خارجی
بابت ۱۹۲۱ء کے تحت اس نو آبادی میں ہندوستانیوں کے توطن خارجی کی ایک
تجویز منظور کی گئی ہے، لیکن اس پر اب تک عملدرآمد اس لیے نہیں ہوا ہے کہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: موجودہ زمانے میں ایسی نقل و پیری کرنے والوں کی تعداد بہت ہی غیر اہم ہے چنانچہ
یہ مسئلہ اس ملک کے معاشی حالات میں مکون پیدا کرنے کے نقطہ نظر سے کسی معنی میں بھی اہمیت نہیں رکھتا۔
۱۹۲۲ء کے قانونِ توطن خارجی (the Emigration Act of 1922) کی رو سے غیر اہل ہندو
کا اہادی توطن خارجی خلاف قانون اور ناجائز قرار دیا گیا۔ نیز اس صورت کے گورنر جنرل باسٹاس کونسل
کسی شخص کو کسی خاص ملک میں خاص حالات و شرائط کے تحت جانے کی اجازت دیں۔ علاوہ ازیں
ہندوستانی مجلس قانون ساز کی ایک مجلس قائم توطن خارجی میں ہے جو حکومت کو توطن خارجی
کے تمام بڑے مسائل مثلاً ہمارے وطن غیر اہل ہندو دوروں کی اجرت کا معیار مقدر کرنے اور
ہندوستانی آباد کاروں کی بود و باش کے شرائط معین کرنے کے بارے میں مشورہ دیتی

کسان فرائط کو غیر منفعت بخش خیال کرتے ہیں۔ زرعی کمیشن نے پرزور سفارش کی ہے کہ یہ تجویز مزید تحقیق کی مستحق ہے، ”اس لیے کہ ہندوستانی آبادی دگنی ہو جانے کے امکان کو حقیر یا مہم جوہ تصور نہیں کیا جاسکتا۔“ (دیکھو رپورٹ پیرا گراف ۵۱۔)

۳۹۔ نسل انسانی کی اصلاح انسان پیدائش دولت کا اہم ترین آلہ ہے؛ اس لحاظ سے جو چیز بھی نوع انسانی کی جسمانی صحت و قوت، عقل و ذہانت

اور کردار و خصائل کی اصلاح کرتی ہے وہی اس کی معاشی قوت اور کارکردگی میں بھی اضافہ کرتی ہے۔ کچھ سال ادھر اس امر کی بہت کچھ تحقیق کی گئی ہے کہ معاشی قدر و قیمت رکھنے والے حیوانات و نباتات کی اصلاح و ترقی پر توارث کا کیا اثر پڑتا ہے، اور اس بارے میں اہم عملی نتائج حاصل ہوئے ہیں۔ عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ انسان نباتات اور گھریلو جانوروں کی اصلاح و ترقی کے لیے جو کچھ کر سکا ہے وہ اپنے لیے کبھی نہ کر سکا۔ لیکن انسانوں کے بارے میں توارث کا مطالعہ کرنے اور اس کے قوانین کا نسل انسانی کی اصلاح کی غرض سے اطلاق کرنے میں دشواری یہ ہے کہ انسان پر وسیع حدود کے اندر تجربہ کرنا یا جوڑا لگانے میں اس کے ساتھ وہی برتاؤ کرنا جو حیوانات اور نباتات کے ساتھ کیا جاتا ہے غیر ممکن ہے۔

تاہم نسل انسانی کی فلاح و بہبود کے لیے یہ امر نہایت اہمیت رکھتا ہے کہ نسل کے قیام و دوام کا انحصار تا حد امکان ان افراد پر ہو جو قوم کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے سب سے زیادہ موزوں ہوں۔ اس کی ضرورت اس وجہ سے اور بھی زیادہ ہو گئی ہے کہ موجودہ تہذیب و تمدن کا میلان یہ ہے کہ ان عاملین میں سے بعض کو نابود کر دیا جائے جو جسمانی و دماغی حیثیت سے کمزور افراد کی ہلاکت کا سبب بن گئے ہیں۔ قدیم زمانے کے حالات کے تحت کمزور اور نحیف لوگوں کو کشاکش حیات میں باقی رہنے یا اپنی نسل کو بڑھانے کا بہت کم موقع حاصل تھا۔ مثلاً جو لوگ غیر معمولی طور پر جبری اور طباع ہوتے تھے وہ کمزور افراد کے مقابلے میں زیادہ بیویاں حاصل کر سکتے تھے اور اس لحاظ سے زیادہ اولاد پیدا کر سکتے تھے۔ لیکن موجودہ زمانے میں حفظ صحت و صفائی کی اصلاح و ترقی

باب

طبا بابت جسراحہ کی ترقی، اور انسانی ہمدردی کے جذبے کی ترقی کی بدولت فطری انتخاب کا عمل رک گیا ہے جسے جسمانی حیثیت سے غیر موزوں و ناکارہ لوگوں پر کوئی بندش عائد نہیں کی گئی ہے، اور فائز العقل اور بگڑے ہوئے اخلاق کے لوگ جو موروئی امراض کے غم اپنے اندر رکھتے ہیں، بیاہ کے ذریعے سے اپنی نسل کو قائم و دائم رکھتے ہیں۔ سائنٹیفک مشاہدے اور تجربے کی مشکلات کے باعث علم اصلاح النسل کی ترقی کی رفتار بہت ہی سست ہے، اور بیماری معلومات، قوانین توارث کے بارے میں، جس حد تک کہ ان کا اطلاق انسانی خصائل کی توریث پر ہوتا ہے، ابھی تک بہت ہی معمولی ہے۔ اس لحاظ سے موجودہ زمانے میں ہم جو کچھ کر سکتے ہیں وہ صرف یہ ہے کہ نوع انسان کے بارے میں چند نتائج ان قواعد و اصول سے اخذ کر لیں جن کی پابندی جانوروں کی پرورش کرنے والا مفید پاتا ہے۔ علم اصلاح النسل کی ہر عملی تجویز، ایجابی و سلبی، دونوں پہلو رکھتی ہے؛ یعنی اس کا مقصد خاص طور پر موزوں اشخاص کی نسل کو بڑھانے کی حوصلہ افزائی کرنا اور خاص طور پر غیر موزوں اشخاص کی افزائش نسل کی حوصلہ شکنی کرنا ہے۔ ہندوستان میں بیاہ کا رشتہ جوڑنے میں چند قواعد کی پابندی کی جاتی ہے جو اصلاح نسل کے لیے مفید ہیں؛ مثلاً رشتہ داری کی بعض صورتوں میں بیاہ ممنوع ہے۔ علاوہ ازیں ذاتوں کو بعض ”برہمن“ و ”وامی“ طبقوں یا برادریوں (گوتروں) میں تقسیم کروایا گیا ہے اور ان کے ارکان کا ناتہ اس قدر قریب کا

۹۵ لے۔ تاہم یہ کہہ دینا ضروری ہے کہ قدیم حالات کے تحت فطری انتخاب نے بقائے اصلح کا نتیجہ لازمی طور پر نہیں پیدا کیا۔ چنانچہ یہ بات بجا طور پر کہی گئی ہے کہ فطری انتخاب، قوت جسمانی کو قوت دماغی پر اور ادنیٰ جسم کی مکاری کو اعلیٰ قسم کی ذہانت پر عام طور پر ترجیح دیتا تھا۔ علاوہ ازیں طب اور حفظ صحت کی ترقی بحیثیت مجموعی قوم کی معاشی کارکردگی کو بڑھا دیتی ہے۔ بہر حال یہ ایک مسلمہ انتہوت کلیہ ہے کہ قدیم حالات کے مقابلے میں جدید حالات کے تحت غیر موزوں اشخاص کی بہت بڑی تعداد باقی رہنے اور نسل بڑھانے کے قابل ہو گئی ہے۔

(Exogamous) لے

مانا گیا ہے کہ ان کو آپس میں بیاہ کرنے کی اجازت نہیں ہے۔ لیکن یہ سوال اٹھایا گیا ہے کہ آیا یہ خاص قسم کی مانعت کوئی سائنٹفک بنیاد رکھتی ہے یا نہیں ہے۔ دوسری طرف ہندوستان میں بعض رواج ایسے ہیں جن کی وجہ سے لازمی طور پر نسلی اختلاط واقع ہوتا ہے۔ چنانچہ ان ہی رواجوں میں سے ایک یہ ہے کہ بہت چھوٹی چھوٹی ذیلی ذاتوں میں جو آپس میں شادی بیاہ کر سکتی ہیں ہمیشہ ازدواجی رشتے قائم ہوتے اور اولاد پیدا ہوتی رہتی ہے۔ بحیثیت مجموعی ہندوستان انسانی تولد کے قوانین سے واقفیت کا دیا ہی محتاج ہے جیسا کہ کوئی دوسرا ملک۔ یہ توقع کرنا دراصل بے نتیجہ ہے کہ زیادہ سے زیادہ واقفیت کے باوجود اختیاری فعل خارجی تحریک کے بغیر موزوں ترین نسلوں کو محفوظ طریقے پر بڑھائے گا۔ اسی کے ساتھ سب سے زیادہ ترقی یافتہ مغربی ممالک میں بھی ایجابی اصلاح نسل کی آئینی تجاویز موجودہ زمانے میں خارج از بحث ہیں، اس لیے کہ ان کی اس لحاظ سے مخالفت کی جائے گی کہ وہ انفرادی آزادی پر بے جا دباؤ ڈالتی ہیں۔ پھر بھی بعض ملک اصلاح نسل کے متعلق آئین وضع کرنے کے بارے میں امتحانی طبع پر تجربے عمل میں لا رہے ہیں۔ چنانچہ ریاستہائے متحدہ میں ریاست نبراس کا میں ایسے شخص کو بیاہ کرنے کی مانعت کر دی گئی ہے جو امراض خبیثہ میں مبتلا ہو۔ ریاست کنکٹی کٹ نے ایسے اشخاص کے ازدواج کو ممنوع قرار دیا ہے جو مرگی کے مرض یا دماغی امراض میں مبتلا ہوں۔ مون ٹانا میں پاگلوں اور مرگی کے بیماروں کی تولیدی قوت آپدیشن کے ذریعے سے سلب کر لی جاتی ہے، ہمس کے نتیجے کے طور پر وہ محامعت تو کر سکتے ہیں لیکن اولاد پیدا کرنے کی قوت باقی نہیں رہتی۔ یہ مشورہ دیا گیا ہے کہ کٹر مہموں اور دوسرے ناخوастہ و نا پسندیدہ

۱۔ میں 'دی کرائڈی کراچی مالانہ تعینف موسوم بہ' ہندو یرون زواجی 'Hindu Exogamy' میں ان غیر ضروری اور بے معنی ہندو زواجی قیود کو ختم بنانے کے حق میں دلائل پیش کرتے ہیں جن میں ہندو سماج نے اپنے آپ کو جکڑ رکھا ہے۔
۲۔ دیکھو کرائڈی کراچی مالانہ تعینف موسوم بہ ۲۸۰۔

بات

اشخاص کو بھی تولیدی قوت سے محروم کرنے کا طریقہ استعمال کرنا چاہیے۔ اگرچہ اکثر ملکوں میں عوام کے جذبات اور رائے عامہ کی موجودہ حالت میں اصلاح نسل کے عام پسند آئین و قوانین وضع کرنے میں بہت زیادہ آگے جانا ممکن نہیں ہے۔ لیکن حکومت، معلومات کی اشاعت کر کے اور مشورے پیش کر کے اس اہم معاملے میں رائے عامہ کی کسی حد تک تعلیم و تربیت کر سکتی ہے۔

بہ صحت و عوام کی معاشی کارکردگی کو برقرار رکھنے میں صفائی و صحت عامہ صفائی عامہ کا انتظام جو اہمیت رکھتا ہے اس کو جتنا بڑھا کر یاں کیا جائے کم ہے۔ ہندوستان میں طاعون، انفلوئنزا، طیریا، چچک،

میعادی بخار وغیرہ جیسے امراض کے باعث اموات کی کثرت، معاشی حیثیت سے تباہ کن ہے؛ اس لیے کہ اس کی وجہ سے پیدائش دولت کا شیرازہ بالکل درہم ویدہم ہو جاتا ہے؛ انگلستان میں گزشتہ ستر سال میں صحت عامہ کی اصلاح و ترقی کے بہت بڑے منازل طے کئے جا چکے ہیں اور ان کے نتیجے کے طور پر ۹۶ ناقص، ہیضہ، تپ قرمزی، اور ڈف تھیریا (خناق دہائی) وغیرہ امراض قریب قریب ناپید ہو گئے ہیں۔ ہندوستان میں بے پروائی، بستی اور جمود لوگوں کی امتیازی خصوصیت بن گئی ہے، اور یہ زیادہ تر خطافیہ اور طیریا جیسے امراض کا نتیجہ ہے۔ "طیریا اور خطافیہ" مقامی امراض کے ایک ہییب حزنہ کے نسخ ادا کار ہیں اور جس اینج پر یہ حزنہ کھیلا جاتا ہے اس پر کبھی پردہ نہیں کرتا؛ یہ امراض جتنے اشخاص کو دراصل ہلاک کرتے ہیں اس سے زیادہ کو مرض زدہ کرتے اور ان کی طاقت سلب کر لیتے ہیں، اس لحاظ سے ان امراض کو نیست کر دینے سے جو معاشی فوائد حاصل ہوں گے ان کو جس قدر بڑھا کر بیان کیا جائے کم ہے۔ لوگوں کو حفظ صحت و تندرستی اور اصول صحت کی باقاعدہ اور عام تعلیم دینی چاہیے اور اس بات کی ضرورت ہے کہ صحت عامہ کے محکموں کو مزید تقویت

دی جائے۔ ابتدائی مصارف کثیر ہوں گے، لیکن فائدے سے خالی نہ ہوں گے، اس لیے کہ ان کے نتائج معاشی کارکردگی کو بڑھانے کی صورت میں رونما ہوں گے، اور اگرچہ یہ نتائج فوری رونما نہ ہوں گے پھر بھی بہت بڑے اور یقینی ہوں گے۔

۴۱۔ تعلیم قوم کی معاشی کارکردگی کو پوری طرح ترقی دینے کی غرض سے خالص پیشوں میں عام معلومات، واقفیت اور خاص تربیت و تعلیم

ضروری ہے۔ ہندوستان میں عام اور فنی تعلیم کی مدت تک ابھی بہت کچھ کام کرنا باقی ہے۔ لیکن یہ ایک ایسا موضوع بحث ہے جس کی جانب ہمیں زرعی و صنعتی ترقی کی بحث کے سلسلے میں متعاقب رجوع ہونا پڑے گا۔

۴۲۔ نسلی صلاحیتیں معاشی ترقی کا انحصار جبلی نسلی اوصاف پر بھی ہے، اور بعض فرقوں میں اس کی ذرا سی بھی صلاحیت نہیں ظاہر ہوتی بعض فرقوں

کی بد تری اور بعض فرقوں کی کم تری کے متعلق علمی تعلیمات سے کام لینا بہت ہی خطرناک بات ہے۔ ان تعلیمات میں سے اکثر کی حیثیت اس سے زیادہ کچھ نہیں کہ وہ موجودہ واقعات کا خلاصہ ہیں۔ بعض مصنف محض اس بنیاد پر کہ موجودہ زمانے میں ہندوستانی معاشی و تمدنی حیثیت سے پسماندہ حالت میں ہیں یہ دعویٰ کر بیٹھتے ہیں کہ یورپ کی قومیں تہذیب و تمدن کی جن بلند یوں پر پہنچ گئی ہیں ان پر

۴۳۔ قوم کی صحت کے بے مصارف عام، ان مصارف کے متبابہ ہیں جو محافظان کشتی یا آتش فردا نہیں کے لیے کئے جاتے ہیں؛ بلکہ کچھ زیادہ ہی اہمیت رکھتے ہیں، یعنی ایک بڑی مدت کے شغل اصل کے متبابہ ہیں۔ شغل اصل کا سود قطعی اور یقینی طور پر ملتا ہے اور کئی سو گوند ملتا ہے، لیکن اس کے ملنے میں کئی سال بلکہ بعض اوقات کئی نسلیں درکار ہوتی ہیں۔ بعض اوقات پہلے سوال سننے میں آتا ہے کہ صحت عامہ کے لیے یہ تمام مصارف برداشت کرنے کا حامل کیا ہے؟ لیکن سوال کرنے والے عام طور پر ایسے نہیں ہوتے ہیں جو یہ خیال تک نہیں کرتے کہ ان کے جیسے زندہ دل، مستعد اور قابل لوگوں کی ہمارے درمیان موجودگی خود اس کا جواب ہے۔ دیکھو سالانہ رپورٹ مرتبہ صدر طبی افسر وزارت صحت

انگلستان، ۱۹۲۱ء Annual Report of the Chief Medical officer of the

باب

جڑھنے کی صلاحیت ہندوستانی جبلی طور پر نہیں رکھتے۔ علیٰ ہذا ہم یہ تصور کرتے ہیں کہ ایک ہندوستانی مبصر جزائر برطانیہ کے باشندوں کے متعلق اسی طرح تقسیم سے کام لے سکتا تھا کہ وہ اس زمانے میں گودے ہوئے وحشی تھے اور جنگل میں گھوما کرتے تھے جب کہ ہندوستانی اپنے اعلیٰ درجے کی تہذیب و تمدن پر فخر کر سکتا تھا۔ اگر اس مبصر سے یہ کہا جاتا کہ ان ہی وحشیوں کے اخلاف کی قسمت میں ہندوستان کی حکمرانی لکھی تھی تو وہ اس خیال کو قابل معافی نفرت و شبہ کی نظر سے دیکھتا۔ بہر حال مخمرہ ظاہر ہو کر رہا اور اب ہندوستانی کی باری ہے کہ وہ اپنا یہ دعویٰ ثابت کر دکھائے کہ اس میں تہذیب و تمدن کی صلاحیت موجود ہے۔ تاریخ اس کے متعدد شواہد پیش کرتی ہے کہ ایک قوم نے دوسری قوم کے بارے میں ہل اور حقارت آمیز رائے قائم کی۔ چنانچہ اٹھارہویں صدی کے آخری زمانے میں مغربی یورپ روسیوں کو نیم وحشی خیال کرتا تھا اور واقعہ یہ ہے کہ ویدروا اور دالمیر اس بات کو ممکن ہی نہیں خیال کرتے تھے کہ روسی تہذیب و تمدن میں ترقی کرنے لگی ہوگی یورپ کے معیار تک پہنچیں گے۔ علیٰ ہذا وحشیوں کے متعلق اب بھی یہی خیال کیا جاتا ہے کہ وہ سفید فام قوموں کے مقابلے میں مساوات کا درجہ حاصل کرنے کی صلاحیت ہی نہیں رکھتے۔ رہے ہندوستانی تو ان کے متعلق بعض اوقات یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ تمام بھوری قوموں کے مثل وہ بھی مسلسل ترقی کرنے کی قابلیت نہیں رکھتے، اس لیے کہ وہ عجیب و غریب حالت جمود میں مبتلا ہیں جس کی وجہ سے ان پر یہ لعنت سوار ہے کہ وہ تھوڑی مدت تک ترقی کرنے کے بعد دائمی تخیلات و تصورات کی دنیا میں جا پڑتے ہیں اور طویل مدت تک ان کی حالت غیر تغیر پذیر رہتی ہے۔ لیکن ہندوستانیوں کے متعلق اس قسم کے خیالات قائم کرنا مذموم ہو سکتا ہے تو صرف اس لحاظ سے کہ اس بدیہی واقعے کو نظر انداز کر دیا گیا ہے کہ ہندوستانیوں کی کوئی ایک نسل یا قوم نہیں ہے بلکہ ان کی قومیت کا خمیر مختلف قوموں کی آمیزش سے تیار ہوا ہے۔ علاوہ ازیں یہ بات

اب

عام طور پر معلوم ہے کہ ہندوستان کی عظیم انسان تہذیب و دولت غیر مالک کے ہمت پسندوں کو اپنی جانب کھینچتی رہی۔ ہندوستانیوں کی موجودہ پسماندہ حالت میں بھی مستند مبصروں کو عظمت و شوکت کے عناصر دکھائی دیتے ہیں اور وہ تسلیم کرتے ہیں کہ اگر مناسب موقع دیا جائے تو ہندوستانی دماغ یورپین دماغ سے ذرا برابر بھی کمتر نہ ہوں گے۔ یہ کہنا بھی صحیح نہیں ہے کہ ہندوستانی اپنا دماغ معاشی تنظیم و ترقی کے کام میں لگانے کی صلاحیت نہیں رکھتے یا اس سے متغیر ہیں۔ پس اہل ہند کو اس احساس سے مغلوب ہو کر پست حوصلہ نہ بن جانا چاہئے کہ ان میں معاشی ترقی کی صلاحیت ایسے کمزور کن اور ناقابل علاج طریقہ پر ادنیٰ ہے۔



۱۔ جنرل اسمتھ نے جہانگیر میں ۱۲ اگست ۱۹۱۹ء کو تقریر کرتے ہوئے حسب ذیل خیالات کا اظہار کیا تھا۔
 ”میں ہندوستانیوں کو بظہار حقارت نہیں دیکھتا؛ بلکہ ان کی وقعت کرتا ہوں۔ ہندوستانیوں میں ایسے افراد بھی گزرے ہیں جو تاریخ عالم کے خاتمہ میں سے ہیں۔ بعض ہندوستانی نسل انسانی کے ان عظیم ترین قائلوں میں شمار کئے گئے ہیں جن کے جوئے کا تسرہ کھولنے کے بھی میں لائق نہیں ہوں۔“

باب

98

معاشری و مذہبی آئین و رواج

۱۔ معاشری جدوجہد | معاشری جدوجہد پر معاشری و مذہبی آئین و رواج بہت گہرا اثر ڈالتے ہیں؛ چنانچہ اس باب میں ہم ہندوستان کی معاشری زندگی کی رواجی بنیاد پر بحث کریں گے اور یہ بیان کریں گے کہ ان رواجوں میں سے زیادہ اہم رواج لوگوں کی معاشری ترقی میں کس طرح مدد دیتے یا رکاوٹ پیدا کرتے ہیں۔ یہ واقعہ کہ ہندوستان میں معاشری زندگی کی معاشری و مذہبی بنیاد خاص تحقیق چاہتی ہے محتاج توضیح نہیں۔ اس لیے کہ ظاہر ہے کہ ہندوستان کی معاشری زندگی کے مختلف پہلو جس مخصوص شکل اور سانچے میں ڈھلے ہوئے ہیں اس کا باعث ملک کے خصوصی معاشری و مذہبی آئین و رواج ہیں۔

۲۔ ہندوستان میں لوگوں کی عمرانیاتی زندگی نے حقیقت اس کی تعارضوں اور وہی زندگی کی تنظیم کو متعین کیا ہے؛ اور فقراک خاندان اور ذات پات کے طریق قدیم ترین زمانے سے فرد و اجماع کے حقوق اس خاندان معاشرہ اور انہیں پیشہ یا تجارت کے رکن کی حیثیت سے متعین کرتے آئے ہیں جس سے وہ پیدائشی طور پر وابستہ رہا ہے۔ دیکھو کہ میں چٹری کی کتاب مہوسم بہ "معاذات ہند" صفحہ ۸۰۔

۱۲

۲۔ ذات پات
ذات پات ہندوستانی معاشرے کی سب سے زیادہ قابل ذکر خصوصیت ہے چنانچہ ہم اس کی بحث کا آغاز دو ذات کی معیاری تعریف سے کر سکتے ہیں۔

ذات کی تعریف یہ کی گئی ہے کہ ”وہ خاندانوں کا مجموعہ یا خاندانوں کا گروہ ہے جو ایک ایسے مشترک نام سے موسوم ہو رہے جو عام طور پر کسی خاص پیشے کو ظاہر کرتا ہے یا اس سے وابستہ ہوتا ہے۔ یہ گروہ کسی افسانوی جد یا مورث اہل کے مشترک اطلاق و وارث ہونے کا دعویٰ کرتا ہے خواہ یہ مورث انسانی ہو یا ربانی؛ ایک ہی مقررہ پیشے یا فاضل زندگی کی اتباع کا مدعی ہو رہے اور مستند اہل الرائے اس کے متعلق یہ خیال کرتے ہیں کہ وہ ایک متجانس قوم یا جماعت ہے کوئی ذات اس معنی میں درون زواجیت رکھتی ہے کہ اس بڑے دائرے کا ایک رکن جو مشترک نام سے موسوم ہو اس دائرے کے باہر بیاہ نہیں کر سکتا۔ لیکن اس دائرے کے اندر بھی عام طور پر متعدد چھوٹے دائرے ہوتے ہیں جن میں سے ہر ایک میں بھی درون زواجیت اور بیاہ کی قید و بند ہوتی ہے۔ چنانچہ یہ کہہ دینا کافی نہیں ہے کہ ایک برہمن موجودہ زمانے میں ایسی عورت سے بیاہ نہیں کر سکتا جو غیر برہمن ہو؛ بلکہ یہ ضروری ہے کہ اس کی بیوی کا تعلق بھی برہمن ذات کے اس ذیلی فرقے سے ہو جس میں شوہر شامل ہے اور جس سے باہر شادی نہیں کی جا سکتی۔“

ہندوستان کی ذات پات کو ان متعدد معاشری درجہ بندیوں سے ممیز کرنا ضروری ہے جو تمام قوموں میں پائی جاتی ہیں۔ چنانچہ ان درجہ بندیوں میں نہ تو شدید تفریق ہے اور نہ وہ متعدد فرقوں میں سختی کے ساتھ تقسیم کی گئی ہیں۔ علاوہ انہیں کسی فرد واحد کے لیے ایک معاشری طبقے سے دوسرے میں منتقل ہونا مذہباً ممنوع بھی نہیں قرار دیا گیا ہے۔ اسی ہذا شادی بیاہ کے بارے میں بھی کوئی بندش نہیں ہے اور ہر شخص اپنے حسبِ دلخواہ پیشے یا مشغلہ زندگی کا انتخاب کرنے میں آزاد اور خود مختار ہو رہے۔ اس کے برخلاف ذات پات کے تحت ہندو سماج بیشاد اور ایک دوسرے سے

99

۱۴۹

اکل الگ چھوٹی بڑی جماعتوں میں منقسم ہے جن کے ارکان کے اعمال پر ذات بندی کے دقیق قواعد کے مجموعے کے ذریعے سے قیود عائد کی جاتی ہیں۔ چنانچہ ان کو پس میں بیاہ کرنے اور دوسری جماعتوں کے ارکان کے ساتھ مل کر کھانے پینے کی بھی عام طور پر ممانعت ہوتی ہے، خاص کر ان لوگوں کے ساتھ جو حیثیت میں کمتر خیال کئے جاتے ہوں۔ ہندوستان میں ”ولادت ہی اٹل طریقے پر انسان کے مل معاشری و خانگی تعلقات کا تعین کرتی ہے، چنانچہ زندگی بھر اس کا کھانا پینا لباس اور بیاہ سب کام اس فرقے کے رسم و رواج کے تابع ہوتے ہیں جس میں اس نے جنم لیا ہوگا۔“

۳۔ ذاتوں کی
تین بڑی قسمیں
ذاتوں کو تین بڑی قسموں میں تقسیم کیا گیا ہے، یعنی (۱) فعلی (۲) نسلی اور (۳) فرقہ داری۔ ان میں اہم ترین فعلی ذاتیں ہیں جو ان مختلف پیشوں کی نمائندگی کرتی ہیں جو کلوں کے رواج سے پیشتر قدیم زمانے میں اختیار کئے گئے تھے۔ فعلی ذاتوں کی مثال برہمن یا پودھت فرقے اور تجارتی ذات یا جیہ ہیں جن میں دوسرے گروہوں کے منجملہ پنجاب کے

۱۔ دیکھو ”اپریل گزٹیر آف انڈیا“ جلد اول ص ۳۲۔ ڈاکٹر گھوسٹے ہندوستان کی ذات پات کی سب ذیل اہم خصوصیات بیان کرتے ہیں:- (۱) معاشرے کی تقسیم گروہوں میں؛ (۲) مذہبی ملکیت کا حصے پینے پیل جمل پر قیود اور بندشیں؛ (۳) مختلف فرقوں کی سول اور مذہبی پابندیاں اور ان کے خاص حقوق؛ (۴) پیشوں کے انتخاب کا فقدان؛ اور (۵) بیاہ پر قیود۔ دیکھو ان کی کتاب موسم یہ ہندوستان میں ذات اور نسل ص ۱ تا ۱۷۱۔

۲۔ اشتراک پیشہ کو ذات پات کی واحد بنیاد یہ شکل خیال کیا جاسکتا ہے؛ اس لیے کہ اگر بقول ساناٹ ایسا ہوتا تو (ذات پات کا) یہ آئین ذیلی تقسیم اور افتراق کا کمتر میلان ظاہر کرتا؛ اور شروع میں جو عنصر وجہ اتحاد تھا آخر میں بھی ایک اور رابطہ برقرار رکھتا۔ اگر اشتراک پیشہ ذات پات کی واحد یا اہم بنیاد ہوتا تو ایک مقررہ پیشے میں کام کرنے والے سب اشخاص صرف ایک ہی ذات کے کہلاتے۔ لیکن جیسا کہ ہم جانتے ہیں صورت حال ایسی نہیں ہے۔ چنانچہ ایک ہی ملاتے کے کل جملہ ہے ہمیشہ ایک ہی ذات سے تعلق نہیں رکھتے۔ دیکھو رس لے کی تصنیف محولہ بالا ص ۱۶۹ تا ۱۷۱۔

بک

کھتری اور راجپوتانہ کے اگر وال اور واسوال بھی شامل ہیں۔ کل فعلی ذاتوں کی تفصیل پیش کرنا تکلیف دہ اور وقت طلب کام ہے۔ ان میں جلا ہے، نجار، کھار اور زرگر جیسے دست کار، چرواہے، حجام اور دھوبی جیسے دیہی خدمت گار اور نجوی، تیلی، جانور پالنے والے اور گویے جیسے دوسرے متعدد پیشے والے شامل ہیں۔ نسلی ذاتیں ہندوستان کے ہر گوشے میں کثرت سے پھیلی ہوئی ہیں۔ مثلاً بنگال میں راج بنسی، چاندال وغیرہ، صوبہ متحدہ اور بہار میں بھارچیر وغیرہ، راجپوتانہ اور پنجاب میں جاٹ، جوہراور میو، بھٹی میں کوئی اور بہار، اور مدراس میں ناٹر اور برہیمان وغیرہ۔

100

فرقہ دار ذاتیں وہ ہیں جو مذہبی فرقوں سے پیدا ہوئی ہیں؛ مثلاً بھٹی کی لنگوت ذات جس کا بانی مسبانی ایک مذہبی قائد تھا جو برہمنوں کی سیادت کا منکر تھا۔

۴۔ ذات پات | جس مل کے نظریے کے مطابق ذاتوں کی شکل میں معاشرے کی کی ابتدا۔ ابتدائی تقسیم کسی الہامی فرد کا کام ہے گا جس کو باقاعدہ تقسیم عمل کے فوائد کا پہلے سے علم ہو گیا ہو گا جیسے مل یہ خیال کرتے تھے کہ اس امر کا

باعث کہ ایک ذات دوسری ذات کے تابع تھی ایک طرف قوم کے کمزور ارکان کا تو ہم پرستانہ خوف اور دوسری طرف اقتدار حاصل کرنے کی پرمکرواہش تھی جو مذہبی پیشواؤں کی امتیازی خصوصیت ہے؛ چنانچہ یہ طبقہ اپنی حیثیت سب سے اونچی ذات کی قرار دینے میں کامیاب ہو گیا جس کی تعظیم و تکریم دوسری سب ذاتوں پر واجب تھی۔ برہمنوں یعنی مذہبی جماعت کو آسمانی بلائیں ٹال دینے اور رد کرنے کی قابلیت کا دعویٰ تھا لیکن جنگ کی تباہ کاریاں بھی کچھ کم خوف کے قابل نہ تھیں، اس لحاظ سے برہمنوں کے بعد فوجی جماعت کو اہمیت میں دوسرا درجہ حاصل ہو گیا و پس علی ہذا۔

ام، سانارٹ کے نظریے کے مطابق ”ذات ان قدیم آریائی آئین اور رواجوں کی مصولی ترقی ہے، جنہوں نے یہ شکل اپنے آپ کو ان حالات کے مطابق

۱۔ دیکھو ان سائیکلو پیڈیا آف ریجن انڈیا ٹیکس جلد سوم۔ ص ۲۳۔

۲۔ ”برٹانیکا“ گیارہواں ایڈیشن۔ مضمون بعنوان ”ذات پات“۔

باب

بنانے کی کاشاکش کے سلسلے میں اختیار کر لی جن سے وہ ہندوستان میں دوچار ہوئے۔
 ام، سانارٹھ نے اس نظریے کو بڑی حد تک اس بنیاد پر قائم کیا ہے کہ ہندوؤں کی
 معاشرتی تنظیم پوناہیوں اور رومیوں کی معاشرتی تنظیم سے ان کی قومی نشوونما کی
 ابتدائی حالتوں میں عام طور پر ملتی جلتی ہے اور اگر کچھ فرق ہے تو صرف یہ کہ ہندوستان
 میں امتیازات سخت اور غیر تغیر پذیر بن گئے اور یورپ میں اس قسم کی کوئی بات
 وقوع پذیر نہیں ہوئی۔

ام، سانارٹھ کے نظریہ ذات کے بنیادی عناصر یہ معلوم ہوتے ہیں:-

”ایک وسیع رقبہ پر آبادی کی تقسیم کی وجہ سے گروہوں کے بڑھنے کا میلان
 قدیم وحشی اقوام سے میل جول کی بنا پر نسل و خون پر فخر کرنے کی ہمت افزائی کیوں
 کے انجام لینے کے لیے پاک صاف رہنے کا خیال جس کی بناء پر دیسی باشندوں
 سے تو دسی محنت کے پیشوں میں کام لیا جاتا تھا اور اس کے برعکس آریوں کے لیے
 اعلیٰ پیشے اور دھندے محفوظ تھے، مسئلہ جناح کا اثر جو ہر شخص کو قانون کراما کی بنا پر
 ایک معین حیثیت دیتا ہے، منتشر گروہوں کو یکجا کرنے کے لیے کسی سیاسی قوت
 کی عدم موجودگی؛ اور برہمنی نظام کا بدترج ایک مستند و مستحکم حیثیت حاصل کر لینا“
 ۵۔ ذات کے طریقے ذات کی ابتدا اور اس کے مابعد ارتقاء کے متعلق مختلف نظریوں
 کی سختی۔

101

کے بارے میں یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ وہ سب کم و بیش ناکافی
 ہیں؛ اس لیے کہ وہ اس چیز کی پوری طرح توضیح کرنے سے قاصر
 ہیں جو خاص طور پر تشریح طلب ہے؛ یعنی ہندوستان میں ذات کے طریقے کی

۱۔ دیکھو دس لے کی تعریف مولانا ۲۶۷۔ ذات بات کی حال کی ترقی کی توجیہ کرتے ہوئے ڈاکٹر جی، ایس
 گھوسل نے یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ حکومت کی سخت و امداد گرائی کا فقدان، قانون اور رواج کے یکساں
 معیار کو نافذ کرنے کے بارے میں حاکموں کی عدم رضامندی، مختلف گروہوں کے رواجوں کے اختلاف کو
 درست و معتبر قرار دینے میں حاکموں کی مستعدی، ان سب امور نے جماعتوں اور گروہوں میں تفریق
 اختلاف کے میلان کو اور تقویت دی اور ہر گروہ میں اتحاد اور اشتراک احساس کے ہندے کو فروغ دیا۔ ڈاکٹر
 گھوسل کا یہ بھی خیال ہے کہ دیگر گروہوں کی کثرت اور سارے نظام کے کامل ہونے کا باعث ہندو دھرم کی

ایک

بے تغیر سختی۔ واقعہ یہ ہے کہ یہ سختی اس وقت اور بھی زیادہ ہو گئی جبکہ بارہویں اور اٹھارویں صدیوں کے مابین مسلمانوں کے حلوں کی پے در پے موجوں کے بالمقابل اس نظام میں انجماد پیدا ہو گیا، اور اس طرح اسلام کے اساسی طور پر جمہوری اثرات کے مقابلے میں بہت ہی غیر متوقعہ طریقے پر رد عمل ہوا۔ یہ خیال کرنے کی وجہ ہے کہ اپنی نشوونما کی ابتدائی حالتوں میں ذات کا طریقہ کم از کم پہلی تین ذاتوں کے تعلق کی حد تک سیال نوعیت رکھتا تھا۔ یہ ابتدائی سیال نوعیت ٹھیک کس طرح مفقود ہو گئی ایک ایسا عقدہ ہے کہ جو کبھی حل ہوا ہے اور نہ ہو گا۔ ممکن ہے کہ شو در جاتی سے ابتدائاً جو بیچ پن منسوب کیا جاتا تھا، خواہ اس وجہ سے کہ وہ اصل و قدیم مفتوحہ قوم (دسی یوس) کی نمایندہ تھی یا کسی اور سبب سے، اس نے ایک ایسے خمیر کا کام دیا جو درختار زمانہ کے ساتھ کل معاشی نظام میں سرایت کر گیا۔ یہ بھی ممکن ہے کہ آریوں میں مذہبی رسوم اور نذر و نیاز کو مناسب طریقے پر ادا کرنے کو جو عظیم اہمیت دی جاتی ہے اس کی وجہ سے اقتدار اس جماعت کے ہاتھوں میں مرکوز ہو گیا، جو مذہبی امور سرانجام دینے کے لیے مخصوص تھی، اور اس لحاظ سے یہ جماعت اس اقتدار کو اپنے ذاتی معاشی اغراض کی تکمیل و ترقی میں استعمال کرنے کے قابل ہو گئی ہو۔ یہ بھی ہو سکتا ہے کہ ام ساناؤ کے بیان کئے ہوئے متعدد دوسرے عناصر جن کا ادیر جو الہ دیا جا چکا ہے، آخری نتیجہ پیدا کرنے میں اپنا واجبی حصہ رکھتے تھے۔ اس خیال کو تسلیم کرنا مشکل ہے کہ ہندوستان میں معاشرے کی ایک مقررہ اور پرسکون حالت، متعدد دنگوں تک اعمال و افعال کے تسلسل کو یقینی بنا کر اور اس طرح دراشت و توارث کے اصول کو متعین کر کے ذات کی ترقی کی موند جوئی، اس لیے کہ اسی کے مائل سکونی حالات تمام یورپ میں ”صنعتی انقلاب“ سے پیشتر موجود تھے اور اس کے باوجود ان کی وجہ سے وہاں کئی

بقیہ حاشیہ ستر گزشتہ: یہ خاصیت ہے کہ وہ مختلف اصناف و انواع قائم کرتا اور معاملات کو اپنی نئے منطقی نتیجے تک پہنچاتا ہے، چنانچہ ہندوؤں کے ادبیات، فلسفہ اور مذہبی فرقوں کی بھی امتیازی خصوصیت ہے۔ دیکھو جی، ایس گھوسے کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان میں ذات اور نسل“ ص ۱۴ تا ۱۴۵

۱۵۰۔ دیکھو داڈیا اور جوشی کی محو تصنیف ص ۱۲۱۔

۱۵۴

ایسا معاشری نظام رونما نہیں ہوا جو سختی کے اعتبار سے ذات کے طریق کے مقابلے میں کوئی نظیر پیش کرے۔ مگر علیٰ ہذا اسی کے مائل سبب کی بنا پر ہمیں اس مسئلہ لال کو نا کافی قرار دے کر مسترد کرنے پر مجبور ہونا پڑتا ہے کہ ذرا بیچ آمد و رفت کی غیر ترقی یافتہ حالت اور عوام کی جمہالت نے میل جول میں مزاحمت و دشواری پیدا کر کے ذات کے نظام کو مضبوط و استوار بنا دیا۔ خلاصہ یہ کہ یہ توجیہات زیادہ تر اس بات کا اشارہ کرتے ہیں کہ سختی کی جانب تحریک ایک مرتبہ شروع ہو جانے کے بعد مساعادت زمانہ سے کس طرح آگے بڑھتی گئی۔ لیکن ان سے یہ مترشح نہیں ہوتا کہ اس سختی کا آغاز کیونکر ہوا۔ پس بحیثیت مجموعی ذات کے نظام کی ابتداء ترقی کے مسئلہ کو یہ سمجھ کر ترک کر دینا چاہئے کہ وہ ایک ناقابل حل اور بے فائدہ چیستان ہے۔

102

۶۔ ذات کے طریقے کی خوبیاں اور اس کے نمایاں کام

ان جاندار اصول میں سے ایک اصول جس کے متعلق یہ کہا جاتا ہے کہ وہ ذات پات کو حق بجانب قرار دیتے ہیں "تقسیم عمل" کا اصول ہے جو معاشری کارکردگی و قوت میں اضافہ کرتا ہے۔ اکثر ملکوں میں کسی نہ کسی وقت پیشہ نظری طور پر نہیں تو عملاً موروثی ہوتے تھے، اور اس توارث کے نظام سے بہرہی فوائد و اہلیت ہوتے تھے، چنانچہ اس کے تحت بیٹا اپنے خاندانی پیشے کے رموز فطری پر عمل کر لیتا تھا، اور کم سے کم محنت سے گھر کی بر سکون و سہولت بخش فضا میں اور باپ کی شفقت آمیز نگرانی میں اس پیشے میں ملکہ و مہارت بڑھاتا اور کمال حاصل کرتا تھا۔ یہ چیز ایسے زمانے میں خاص طور پر اہم تھی جبکہ تعلیمات عامہ کا کوئی منظم نظام نہ تھا اور دستی مہارت و مشاقی کی بہت قدر دانی ہوتی تھی۔ اس طریقے میں فائدہ یہ تھا کہ باپ کو اپنے کام میں بیٹے کی امداد بہت آراں شرح پر ملتی تھی اور بیٹا زندگی سے آسان ترین طریقے پر روشناس ہو جاتا تھا۔ بیٹے کو دست کار کی حیثیت سے باپ کے مرنے پر اس کے اطوار، شہرت اور نیاک نامی ورثے میں ملتی تھی اور یہی اس کے مال متروکہ کا اہم ترین جزو ہوتا تھا۔ بیٹوں میں منقلہ مہارت کی

قدر و قیمت بہت زیادہ تھی اور اصل توارث اس انتقال میں مدد دیتا تھا۔ جس وقت تک اس اصول پر معمول اور بطری طریقے سے عملدرآمد ہوتا رہا اس وقت تک اس پر کوئی اعتراض وارد نہ ہو سکتا تھا؛ لیکن جوں ہی نئے پیشے کا اختیار کرنا نہ صرف معمول سے انحراف بلکہ غلط اور قابل سزا قرار پایا اس وقت سے اس طریق کے ناقابل اعتراض ہونے کی صورت زائل ہو گئی۔

فعلی یا مذمتی ذاتوں کا مقابلہ عام طور پر یورپ کے دور وسطیٰ کے "حرفی جموں" سے کیا گیا ہے اور ان کو اس لحاظ سے مفید خیال کیا گیا ہے کہ وہ مشترکہ دھندلہ سے پیدا ہونے والے باہمی بندھنوں کی شناخت کو فروغ دینے والا ذریعہ تھا۔ یورپ کے قدیم حرفی جموں کی طرح یہ بھی اپنے ارکان کے لیے باہمی رفاہ کی انجمنوں کا کام انجام دیتی تھیں؛ مثلاً کار آموزوں کی تربیت کرنا، ارکان میں ہمدردی پیدا کرنا، نزاعی امور کے تصفیے کے لیے ثالثی کی عدالتیں مہیا کرنا، اپنے ارکان کی اجرت اور نفع کی تنظیم کرنا اور گاہ گاہ مصیبت و تکلیف میں ان کی مدد کرنا۔ "معرض ذات" کا نظام ہندو کے لیے کلب، مزدور سمجھا، رفاہی انجمن اور آدم دوست جمعیت کا کام دیتا تھا؛ لیکن یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ یورپ کے حرفی جمے ذات کے طریقے سے بعض اہم اعتباروں سے مختلف تھے۔ اولاً یہ کہ حرفی جمے ارادی اور خود اختیاری سا جھا تھا، اور ذات پات میں یہ بات نہیں تھی۔ دوسرے یہ کہ گو حرفی جموں کے ارکان کے لڑکوں کو کار آموزوں کی حیثیت سے بہت سہولتیں حاصل تھیں، پھر بھی ان جموں کے بگڑکر جارہے دارا سمجھاؤں کی حیثیت اختیار کر کے پھر سے پیشہ تک دوسروں کو بھی مشروط طریقے پر داخل کر لیا جاتا تھا۔ علاوہ ازیں آپس میں بیاہ کرنے کی اجازت تھی اور یہ خالصاً معاشری اثر و احساس کا معاملہ تھا۔ لیکن ہندوستان میں کسی خاص

۱۔ دیکھو ان سائیکلو پیڈیا برٹانیکا کی موزا لاء عبارت۔

۲۔ دیکھو جرمی کی تصنیف محمد ابراہیم ص ۱۲۲

۳۔ دیکھو "تو کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان کا تصور" ص ۲۶۳۔

باب

103

ذات میں داخل ہونا بالکل توارث کا معاملہ ہے، اور آپس میں بیاہ کرنے کی سختی کے ساتھ مانعت ہے۔ علاوہ ازیں یورپ کے حرفتی جھٹوں کی حد تک ”مشتک“ پریشہ ہی اصل بندھن تھا، جو آخر کار امیر اور بادشاہوں کے خلاف متحد کرنے والا قوی ذریعہ تھا اور ہندوستان کی ذاتوں کی طرح نفاق و کمزوری کی علامت نہ تھا۔ بعض مصنفوں نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ ”مکن ہے کہ دور وسطیٰ کے یورپ کے حرفتی جھٹوں کی طرح ذاتوں نے صنعت و حرفت کو ترقی و فروغ دیا ہو اور یہ کہ ”اس نظام نے دست کار جماعتوں کی عجیب و غریب میکانیکی مہارت و ہنرمندی کو غیر ملکی مسابقت کی زد سے محفوظ و قائم رکھا ہو“۔ گو اس نقطہ خیال میں یقیناً کسی حد تک صداقت ہے، تاہم یہ بھی قطعی ممکن ہے کہ موجودہ زمانے میں ہندوستانی حرفتوں کی امتیازی خصوصیت یعنی زمانے کے حالات کے مطابق چلنے اور ترقی کرنے میں کوتاہی کا باعث ذات کے طریقے کی قید و بند ہو جس نے فطری ترقی میں لازمی طور پر رکاوٹ پیدا کر دی ہے۔

ذات پات کی حمایت میں اس امر کو تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ آریوں کے حملے کے زمانے میں اسی نے مختلف قوموں کے تعامل اور مختلف تہذیبوں کے باہمی عمل میں مدد دی۔

۱۔ دیکھو واڈیا اور چوٹی کی تصنیف محوڈا بالا صفحہ ۱۲۷۔

۲۔ ”حرفتی جھٹ پھیل سکتا اور ترقی کر سکتا ہے، وہ صنعت کارانہ جذبات کو ابھرنے کا پورا موقع دیتا ہے؛ چنانچہ یہ حرفتی جھٹوں کا اتحاد ہی تھا جس نے دور وسطیٰ کے آزاد شہر پیدا کئے۔ لیکن ذات ایک گھٹیا قسم کا نظام ہے؛ وہ امتیاز و تعزیت کے ذریعہ ترقی کرتا ہے لہذا اس کی ترقی کا ہر قدم اس کی ترقی کرنے یا اس صنعت کا تحفظ کرنے کی قوت کو جس پر عمل کرنے کی وہ مدد ہی ہے ضعیف کر دیتا ہے“ دیکھو جس نے محوڈا بالا تصنیف صفحہ ۱۲۷۔

۳۔ ذات کا طریقہ دناسل نہ آریائی نظام ہے نہ ڈراڈی، بلکہ اس کو زمانے کی ضرورتیں پوری کرنے کے لیے جبکہ مختلف قسم کی قوموں کو آپس میں مل کر رہنا سہنا پڑتا تھا رائج کیا گیا۔ ایک ایسی قوم کی تہذیب و زندگی کو محفوظ کرنے کا واحد طریقہ جس کے لیے اس بات کا بڑا خطرہ تھا کہ وہ دیسی باشندوں کی کثیر تعداد کے ادھام میں جذب ہو جائے گی، یہ تھا کہ اس زمانے کی تہذیب و نسل کے اختلافات کو نو لادی بندھنوں سے سختی کے ساتھ

باب

اس طریق نے ہندو سماج کو غالباً اس قابل بھی بنایا کہ خود کو تباہی میں مبتلا کئے بغیر سیاسی جلسے کے صد مات برداشت کرے۔ علاوہ ازیں یہ بھی تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ ذات کے طریقے نے ہندو سماج کی اساسی ثبات پذیری و قناعت گزینی کی جانب رہبری کی۔ کچھ سال ادھر تک ہندوستان میں کسی شخص کی حیثیت اور اس کے پیشے کا تعین سراسر اس کی ولادت کے ذریعے سے ہوتا تھا۔ چنانچہ اس کی بدولت وہ اس پریشانی اور بے چینی سے محفوظ رہتا تھا جو موجودہ معاشرے میں پیشے کے انتخاب میں لاحق ہوتی ہے۔ چونکہ کسی شخص کے پیدا ہوتے ہی اس کے پیشے کا تعین ہو جاتا تھا ۱۰ اس لیے وہ رشک و حسد کی زد سے اور مقاصد میں ناکامی و مایوسی اٹھانے سے محفوظ رہتا تھا۔

۷۔ ذات کے طریقے کی حمایت اس کی موجودہ شکل میں نہیں کی جاسکتی لیکن ذات کے طریقے کی موافقت و تائید میں جو کچھ کہا جاسکتا ہے اس کا اطلاق صرف اس زمانے پر ہوتا ہے جبکہ اس طریقے میں دیسی گڈ مڈ اور بد نظمی پیدا نہیں ہوئی تھی جیسی کہ اب پائی جاتی ہے۔ ذات اپنی موجودہ متبدلہ حالت میں صرف غیر مشروط مذمت کی مستحق ہے۔ یہ ہر جہتی ترقی کے راستے کی بلان

عظیم فراہمتوں میں سے ایک ہے جس کو انسان کی گراہنہ زمندی نے خود اپنی تباہی کے لیے پیدا کیا ہے۔ اس کی ابتدائی خوبیاں خواہ کچھ ہی ہوں، موجودہ زمانے میں تو وہ بگڑ کر ظلم و تعدی اور عدم رواداری کا ایک زبردست آلہ کار بن گئی ہے اور ایسی مذموم قوت کی حیثیت رکھتی ہے جو معاشری و سیاسی تفریق و اختلاف اور کمزوری پیدا کرتی ہے۔ اگر موجودہ زمانے میں ہندوستانی قومیت کی تعریف

104

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- دیا جائے لیکن ہنستی سے، طریقہ جو نظام معاشرت کو تباہی و ہلاکت سے محفوظ رکھنے کے لیے اختیار کیا گیا تھا آخر کار اس نظام کی ترقی میں سدا رہ بن گیا۔
دیکھو راجا کرشن کی کتاب ”ہندوستانی نطفہ“ جلد اول ص ۱۱۱ تا ۱۱۳

۱۔ کسی ضلع یا شہر کی آبادی مختلف قوموں کا مجموعہ ہے جو تقریباً نوعی فرق رکھتی ہیں اور ایسے انسانوں پر مشتمل ہے جو نہ تو ایک دوسرے کے ساتھ کھا اور پی سکتے ہیں اور نہ آپس میں بیاہ کر سکتے ہیں۔ یہ کہنا

بج

کرنا بجا ہے کہ وہ رنگ بزرگ دانوں کی ایک مالا ہے جو ایک رشتے میں منسلک نہیں ہے تو اس کا باعث بہت بڑی حد تک ذات کے طریقے کا عمل درآمد ہے۔ ہندوستان میں ذات پات نے ایک طاقتور قومیت کے ارتقا میں رکاوٹ پیدا کی؛ اس کے برخلاف دوسرے مقامات میں ایک مشترک علاقے میں رہنے پہنچنے والے مختلف باشندوں کے بے روک ٹوک میل جول نے ایک زبردست قومیت کو فروغ دیا ہے۔ یہ ایک بہت ہی بڑی سیاسی مشکل ہے جس میں ہندوستانی موجودہ زمانے میں مبتلا ہیں اور ماضی میں بھی یہ عام طور پر سیاسی کمزوری کا سبب رہی ہے۔ چنانچہ پروفیسر جادو ناتھ سرکار کے اس استدلال میں بہت کچھ قوت ہے کہ مرہٹہ سلطنت کے زوال کا باعث بڑی حد تک ذات کے دو ٹوٹے کی غیر مفید ترقی تھی۔ ہندوستانیوں کے لیے سیاسی آزادی کے بغیر اپنی معاشی مراد تمام و کمال حاصل کرنا غیر ممکن ہے؛ اور ذات پات سیاسی سواراج حاصل کرنے کی راہ میں بلاشبہ بہت بڑی رکاوٹ ہے۔

۸۔ درون زواجیت اور نسل کا بگاڑ
ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ وہ بعض اعلیٰ درجے کے نسلی سلسلوں کی غائص حالت میں محفوظ رکھتا ہے، اور

ہے کہ تنہا ہندوؤں کی قوم ہی نے غیر مخلوط حالت برقرار رکھنے کے طریقے اختیار نہیں کئے ہیں بلکہ دوسروں نے بھی ایسا کیا ہے۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ کسی دوسری جگہ درون زواجیت یا ذات کے دائرے کے اندر شادی کر لے کا طریقہ اس قدر شدت کے ساتھ نہیں پایا جاتا جتنا کہ ذات کے طریقے میں پایا جاتا ہے

یعنی حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ مبالغہ نہ ہوگا کہ ذات کے طریقے اور برہمنوں کی تعلیم و تہذیب کے اثر کی وجہ سے انسانوں میں زندگی کے طبی تعلقات کی حد تک اشتراک کم اشتراک پایا جاتا ہے جتنا کہ حیوانیاتی باغ کے ساکنوں میں دیکھیں! سب خاندانوں کی عورتوں یا لائق تصنیف۔ گو اس بیان میں صورت حال کو کچھ قدر مبالغہ کے ساتھ اور بڑھا چڑھا کر بیان کیا گیا ہے؛ لیکن اس میں فہم نہیں کہ ہندوستانی آبادی کی غیر معمولی طور پر غیر متجانس نوعیت کا باعث بڑی حد تک ذات پات ہے۔

باسک

چنانچہ اس کی وجہ سے ایک ہی دائرے کے اندر خاندانوں کا دائمی اختلاط ہوتا رہتا ہے اور انجام کار اعلیٰ درجے کے نسلی سلسلوں میں ضعف و انحطاط پیدا ہو جاتا ہے علاقہ نرس گو بعض ذاتوں میں مردوں کی زیادتی اور بعضوں میں عورتوں کی کثرت ہے لیکن ذات پات جنسی مساوات کے حصول میں مزاحم ہوتی ہے، اس لیے کہ ایک ذات کی کمی کو دوسری ذات کی زیادتی سے پورا نہیں کیا جاسکتا۔ چنانچہ یہی ایک حد تک اس معاشی خرابی کی ذمہ دار ہے کہ بھاری جہیز دیا جاتا ہے اور بعض مقامات مثلاً پنجاب میں اب تک طفل کشی رائج ہے۔

105

۹۔ ذات پات ذات پات کے سب سے زیادہ شدید نقائص میں سے ایک یہ ہے کہ وہ جلی قابلیت اور جدوجہد میں یہی مطابقت کی مطابقت میں و مناسبت پیدا ہونے میں حائل ہوتی ہے جو معاشی ترقی و مزاحم ہے خوش حالی کے لیے ایک اساسی عنصر ہے۔ اگر کسی قوم کو محض پیدائش کے امر اتفاتی کی بنیاد پر اور بلا لحاظ اس کے کہ

ان کے طبائع و اوصاف کیا ہیں مختلف طبقوں میں سختی کے ساتھ تفریق کر کے تقسیم کر دیا جائے اور اس کے ساتھ ان کو اس پیدائشی حق سے محروم کر دیا جائے کہ وہ اپنے فطری اوصاف اور قابلیتوں کو انتہائی ممکنہ حد تک ترقی دیں تو اس کے معنی یہ ہوں گے کہ اس قوم کو وہ سب سہولتیں عطا کرنے سے انکار کیا جا رہا ہے جو بصورت دیگر قومی دولت و خوش حالی کے ذخیرے میں اضافہ کرتیں۔ ہم نہیں جانتے کہ نامناسب کاموں پر اشخاص کو مقرر کر کے لوگوں کی معاشی جدوجہد کو کس قدر نقصان پہنچایا جا رہا ہے، اس لیے کہ اس کی وجہ سے سب کو مساوی مواقع نہیں ملتے۔

۱۰۔ محنت و اصل ایک اور بڑی خرابی یہ ہے کہ ذات پات اصل و محنت کی عدم نقل پذیری آزادانہ نقل پذیری میں مزاحم ہوتی ہے۔ محنت کی نقل پذیری میں یوں مزاحمت ہوتی ہے کہ نقل مقام یا نقل پیشہ وقت طلب بنا دیا گیا ہے جیسا کہ دستی صنعتوں کے قدیم طریقے کے تحت ہوتا تھا، دست کار

۱۔ دیکھیں ڈی کیٹلر کی کتاب موسوم بہ ”معاشیات ہند“

५५

اپنا ذاتی اصل لگاتا ہے، اس لیے محنت کی عدم نقل پذیری کے معنی لازمی طور پر اصل کی عدم نقل پذیری کے بھی ہیں۔ علاوہ ازیں یہ طریقہ سخت غیر سابق جائزین قائم کرنے کا موقع بھی بہم پہنچاتا ہے؛ چنانچہ اس کے نتیجے کے طور پر بعض پیشوں میں افراد کی ضرورت سے زیادہ تعداد پائی جاتی ہے اور بعضوں کو بے جا فائدہ پہنچ جاتا ہے جو ذات کی دیواروں کی آڑ میں استواری کے ساتھ پناہ گزین ہوتے ہیں اور یہ دیواریں ان کو بیرونی مسابقت سے مصنوعی طریقے پر محفوظ رکھتی ہیں۔

۱۱۔ ذات کا طریقہ بڑے پیمانے کے کاروبار میں مختلف طریقوں سے فراہمیت پیدا کرتا ہے۔ اولاً یہ کہ کسی خاص قسم کی محنت کی رسد و طلب میں یہ سرعیت توازن قائم نہیں ہوتا۔ دوسرے یہ کہ ذات کا طریقہ، عمل کی نازک تقسیم و رتقیر کا مخالف ہے جو موجودہ زمانے کی بڑے پیمانے کی

پیدائش کی امتیازی خصوصیت ہے۔ علاوہ ازیں ذات پات کی وجہ سے عقل و ذہانت، دستی محنت اور اصل کو کھجاکرنا دشوار ہے، جو عام طور پر ایک دوسرے سے الگ رہتے ہیں اور ہر ایک جداگانہ ذاتوں سے تعلق رکھتا ہے۔ اس پر طرہ یہ کہ صرف مقامی اور فرقہ واری ہو جاتا ہے، اس لیے کہ ہر ذات دوسری ذات سے اپنے طرز بود و باش میں غذا، لباس، آلات و طویف و غیرہ کے گونا گوں اختلافات کی وجہ سے ممیز اور ممتاز ہوتی ہے۔ جس بہت سی مختلف قسموں کی اشیاء تیار کرنی پڑتی ہیں؛ لیکن ہر شے چھوٹے پیلے یا تیار ہوتی ہے جسے نتیجہ یہ کہ

۱۔ ہندوستان کی قدیم سرمایہ شریک کی بنک کاری کی ناکامی کا سبب بنیاداً دو سبب اسباب کے ہوا تھے قرار دیا گیا ہے کہ ہندوستان کے اس زمانے کے حالات کے تحت کامیابی کے لیے جو چیزیں مؤید ہو سکتی تھیں ان میں سے ایک عام طور پر چھوٹی تھی اور وہ یہ کہ بنک اسکانی طور پر ایسے مخصوص پڑھائی ہوئے چاہے ایک ہی ذات سے تعلق رکھتے ہوں تاکہ اس کا رومار پر سکون و برائے من طریقہ پر عمل سکے۔

۳۔ تعلیم کو ناخوشی ہے کہ بہت دلال اس وقت بڑی سیڑھی پر چڑھتا ہے جبکہ بعض ایمان کی تعداد

گو ملک بڑا اور وسیع ہے، پھر بھی پیدائش دولت کا یہاں چھوٹا ہے جس کی وجہ سے بڑے پیلنے کی پیدائش کے کفایات کا حاصل کرنا دشوار ہے۔ ایک اور چھوٹی سی بات یہ ہے کہ معاشرے کے نیچے طبقوں کے معاشی حالات کی اصلاح و ترقی ہمیشہ معیار زندگی کی ترقی کی صورت میں ظاہر نہیں ہوتی؛ اس لیے کہ اس کا موقع ہی نہیں ہوتا کہ نیچے طبقے اپنے طبقوں میں داخل کر لیے جائیں اور اس طرح تقلید کے اثر سے موخر الذکر کا اعلیٰ معیار زندگی اختیار کر لیں۔

۱۲۔ ذات کا طریقہ ادنیٰ ذاتوں میں بعض ایسے پیشوں اور محنت کی طریقہ اور محنت شکلوں سے نفرت کرنے کا میلان پیدا کرتا ہے جو نیچے طبقے کا رفتار۔ معمولاً سراسر انجام دیتے ہیں۔ اس طرح یہ طریقہ ان کو اپنی معاشی حیثیت و حالت کی اصلاح و ترقی سے باز رکھتا ہے اور

اس خرابی کی جڑیں مضبوط کر دیتا ہے جو بعض نام نہاد شریف پیشوں میں افراد کی کثرت سے پیدا ہوتی ہیں۔ یہ صحیح ہے کہ یورپ کے لوگوں کو محنت کے دھار کے متعلق کوئی غلط فہمی نہیں ہے، یعنی میلان یہ نہیں ہے کہ کام کو بہت بڑا و جب دیا جائے بلکہ یہ کہ اس کو کم کیا جائے اور زیادہ سادی طریق پر تقسیم کیا جائے لیکن اسی کے ساتھ ہر شخص اپنی مادی خوش مالی کو ترقی دینے کی غرض سے اپنے حسبِ لخواہ پیشہ اختیار کرنے کی کامل آزادی رکھتا ہے؛ بحیثیت مجموعی کسی قسم کی دیا متدارانہ محنت کو بذاتہ ذلیل و حقیر نہیں خیال کیا جاتا اور آبائی پیشے کے ماسوا کوئی دوسرا پیشہ اختیار کرنے کی وجہ سے کوئی شخص ذات سے باہر نہیں ہو جاتا اور نہ اس کا حقہ پانی بند کیا جاتا ہے۔ یہ چیز محنت و اصل کی نقل پذیری کو ترقی دیتی ہے اور معاشی کارکردگی و قوت میں اضافہ کرتی ہے۔ ذات پات میں ایک اور نقص ان میلانات کی موجودگی سے رونما ہوتا ہے جو زرعی و صنعتی پیدائش میں اصلاح و ترقی کے بعض طریقوں کو استعمال کرنے کے خلاف پائے جاتے ہیں؛ چنانچہ ہڈی، مچھلی اور فضلہ کو زرعی زمین کے لیے کھاد کے طور پر استعمال کرنے کے بارے میں

بعض معاشیہ صحیحہ گزشتہ۔ لاکھوں تک پہنچ جاتی ہے جیسا کہ بعض ذاتوں میں پایا جاتا ہے۔

۴۱

اکثر ذاتوں کو اعتراض ہے۔

۱۳۔ ذات کا طریقہ مساوات کے فائدہ رساں اصول کی نفی کرتا ہے اور ادبچی اور بیچی دونوں ذاتوں کو نقصان پہنچاتا ہے۔ وہ اول الذکر میں برتری کا غلط اور گمراہ کن احساس پیدا کرتا ہے اور موخر الذکر میں ایسی دماغی کیفیت پیدا کر دیتا ہے جو

خود داری کے نشو و نما کے لیے مہلک ہے۔ اس کی انتہائی مثال بیچ یا اچھوت طے پیش کرتے ہیں جو ناشنیدہ محکومیت سے سرنگھوں میں اور متعدد معاشری و معاشی پابندیوں اور مجبوریوں میں مبتلا ہیں۔ اس طریق کا بد نصیب شکار معمولی تجارتی کاروبار میں ہمیشہ گھائے میں رہتا ہے اس وجہ سے کہ وہ کسی ایسی دیکان میں داخل ہونے یا ایسی مشروکوں سے گزرنے کے قابل نہیں ہوتا جہاں دوکاندار رہتے ہیں۔ معاشرے سے اخراج یا حقہ پانی بند کرنے کا طریقہ اس قدر مبتذل اور قدیم ترین زمانے سے رائج چلا آرہا ہے کہ اس کی وجہ سے جو غمزدگی آزادی اور اپنی آپ مدد کرنے کی صلاحیت میں فطرتاً بہت بڑی مزاہمت پیدا ہوتی ہے

107

۱۴۔ ذات پر مغربی خیال کا اثر اس قدر پھیل گیا ہے اور تہذیب و تمدن کے مغربی تہذیب جدید آلات (یعنی ریلوں) کا جال اس قدر وسیع پیمانے پر پکھ گیا ہے کہ وہ ذات بات کے قید و بند کو کسی حد تک توڑ رہا ہے۔

یہرونی دنیا سے گاؤں کے احق اور تجارت و جدید صنعت کی ترقی کے باعث اشخاص کی بڑی تعداد اپنے قدیم روایتی پیشوں کو ترک کرنے اور نئی نئی گزنیوں، معدنوں اور نئے کارخانوں میں کام حاصل کرنے میں فائدہ اور سہولت محسوس کر رہی ہے۔ ادبچی ذات کے ارکان معاشی حالات کے دباؤ کی وجہ سے ایسے پیشے اختیار کرنے پر مجبور ہو رہے ہیں جو اب تک بالکل بیچ طبقوں کے لیے مخصوص تھے۔ مثلاً اکثر برہمن خیاطی، تجارت اور دوکانداری وغیرہ

۱۵۔ دیگر ایک رپورٹ موسوم بہ: (Moral and Material Report) (اخلاقی و مادی ترقی کی

کیفیت) تاریخ شدہ ۱۹۲۳ء

باج

پیشوں میں کام کر رہے ہیں۔ اس لحاظ سے پیشہ اب ذات کی یقینی علامت نہیں رہا۔ ریلوں کے ذریعے سے سیاحت، کرنے کی ضرورت نے غذا، لباس اور میل جول کی بعض بندشوں کو کمزور کر دیا ہے، اور اس عمل کو مغربی تعلیم نے اپنے مساوات قائم کرنے والے میلانات کے ذریعے سے مزید تقویت پہنچائی ہے۔
مغربی تعلیم و تہذیب، جامعاتی و کلیاتی زندگی جہاں بیچ ذات کا آدمی اونچی ذات والے کے ساتھ اٹھتا بیٹھتا اور چلتا پھرتا ہے، بڑے شہروں کی ترقی

۱۵۔ دوسری ذائقوں کے ساتھ کھانے پینے اور ملنے کے متعلق قواعد کا انحصار رسمی نفاست کے اس مابعد الطبیعی نظریے پر ہے جس میں متعدد مستثنیات کو تسلیم کیا گیا ہے؛ چنانچہ منو کے زمانے سے یہ بات تسلیم کی گئی ہے کہ ایک مابعد ذرا ہد مسافر کے لیے جب خاقے کا خطرہ ہو تو اس کو اپنی ذات کے قید و بند کو ترک کر دیتا چاہے اور بہترین طریقے سے جو ممکن ہو بھوک رفع کرنی چاہئے۔ موجودہ زمانے میں اور خاص کر ریلوں کی ایجاد کے بعد سے اس سہولت بخش اصول کو برہمن اجتہادیشین نے کدو کاوش کے بعد ترقی دی اور مرتب و مدون کیا ہے۔ مثلاً ایک زمانہ دراز سے یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ درمٹھائیوں کو جو ایک عام اور یکدرا اصطلاح ہے اور جس میں وہ سب متفرق غذائیں شامل ہیں جو ریلوے کے پلیٹ فارم پر رکھی ہیں تقریباً کسی شخص سے بھی خریداجا سکتا ہے۔ انڈین پرگاڑی ٹھیرنے کے قلیل وقفے میں تیسرے درجے کے ڈبلے کی کھڑکی سے مٹھائی کے خواجہ والوں کی ذات کے بارے میں مفصل تحقیق نہیں کی جاسکتی چنانچہ ایک جدید کھادات اس صورت حال کا خلاصہ اس علمی سوال میں پیش کرتی ہے کہ ”اس نے جو کھانا تمہیں دیا وہ تم نے کھا لیا پھر اس کی ذات دریافت کرنے سے کیا حاصل؟“ اسی اصول کے لحاظ سے دانشمند آدمی بہت جلد اس بات کو فراموش کر دیتا ہے کہ برف بھی پانی ہی سے بنایا گیا ہے اور یہ کہ ”سوڈا واٹر“ چالاکی سے بنائی ہوئی بوتل میں داخل ہونے سے بیشتر معمولی پانی تھا اور گنگا سے لازمی طور پر براہ راست نہیں لایا گیا؛ بعض مست، جو ہر از رنجوڑ جو لمبی اغراض کے لیے استعمال کئے جاتے ہیں گائے کے گوشت کا ایک معین تناسب رکھتے ہیں اور یہ کہ بعض درآمدہ بیکٹ اپنی تیاری کے زمانے میں لانی طور پر ہر قسم کے بے ذات لوگوں کے ہاتھوں میں سے گزرے ہوں گے علاوہ انہیں وہ اس حد فرودانشمند بھی نہیں ہے کہ یہ سوال کرے کہ کتنے قدم کے فاصلے پر اس کا مہیا یہ نجاست پیدا کر سکتا ہے جبکہ وہ ہر صورت مسائل بارہ گھنٹے ریل کے ڈبے میں اس کے دوش بدوش بیٹھتا ہے؛ دیکھو

۱۰۳

حکمران قوم کا اثر اور تشکیک کے جذبے کی ترقی، یہ سب چیزیں ذاتوں کے قیود کو نیست کر رہی ہیں۔ ایک جانب وہ ادبجی ذاتوں میں اپنے خاص حقوق پر اصرار کرنے کے میلان کو کم کر رہی ہیں تو دوسری جانب بیچ طبقوں میں یہ میلان پیدا کر رہی ہیں کہ وہ ادبجی ذاتوں کی اعلیٰ حیثیت کو بلاچون و چرا تسلیم نہ کریں۔ علاوہ ازیں اس وقت صرف ایک قانون ہے جس کا اطلاق بلا امتیاز و تفریق ادنیٰ و اعلیٰ پر یکساں طور پر کیا جاتا ہے اور حکومت اب اعلیٰ ذاتوں کے دعووں کی حوصلہ افزائی نہیں کرتی اور نہ سرکاری ملازمت میں اعلیٰ عہدوں پر ان کی نامزدگی کی موہ ہے۔ اس کے برخلاف اب تقررات میں بیچ ذات والوں کو ہی ترجیح دی جاتی ہے اور ایک طرح پر ذات کے معکوس طریق کو رواج دیا جا رہا ہے۔ بیچ ذات والوں میں خود اور ان کی بڑھتی جا رہی ہے اور وہ متحدہ قومی عمل کے ذریعے سے اپنی قدیم پابندیوں اور معذوریوں کو رفع کرنے کی ضرورت سے واقف ہوتے جا رہے ہیں۔ چنانچہ یہ میلان بیچ طبقوں میں سے سب سے ادنیٰ طبقے یعنی مہاروں میں بھی ظاہر ہوا ہے جو اپنے حقوق منوانے کے لیے فظلم سامعی عمل میں لارہے ہیں۔ علاوہ ازیں ہندو مسلم کشیدگی، قدامت پسند ہندوؤں کو بھی معاشی اصلاح و مساوات کے خیالات کے اٹھ کے بہت زیادہ تابع بنا رہی ہے۔ چنانچہ یہ محسوس کیا جا رہا ہے کہ قوم کی حیثیت سے ہندوؤں کے وجود ہی کا دار و مدار اس بات پر ہے کہ وہ اپنی اندرونی تنظیم کریں جس کے معنی دوسرے امور کے منجملہ یہ ہیں کہ ذات پات کو نیست کر دیا جائے یا یہ کہ اس میں کم از کم اس طرح تغیر و تبدل کر دیا جائے کہ موجودہ شکل باقی نہ رہے۔ متعدد ہندو قائدوں نے ذات پات کے خلاف جہاد شروع کر دیا ہے، چنانچہ گاندھی جی نے ایک تحریک شروع کی ہے

بھتیجے معاشیہ صفحہ گزشتہ - رستے کی تعینات ص ۲۸ تا ص ۲۹ -

۱۔ ذات پات کے بارے میں برطانوی حکومت کے تغیر پذیر طرز عمل کی بات اور عام برطانوی حکمرانی کے اثر کی نسبت دیکھو جی، میں گھور ہے کی تعینات محو لا ص ۱۱۰ تا ص ۱۱۲ -

۱۶

جس کا رخ چھوت چھات کی لعنت کو دور کرنے کی جانب ہے۔
 ۱۵۔ ذات پات لیکن اس سب کے باوجود یہ خیال کرنا غلط ہے کہ ذات پات کی اندرونی قوت مردہ ہو چکی ہے۔ بد قسمتی سے اس کی گرفت اب بھی پوری طرح سخت ہے اور اس کے اثر میں کمی نہیں ہوئی ہے۔ ہندوستانی دماغ پر اس کا تسلط اس درجہ قوی ہے کہ وہ مسلمان جیسی قوموں پر بھی اثر انداز ہوئی ہے جن کے مذہب نے اپنے پیروں میں کامل مساوات پر بہت خاص طور پر زور دیا ہے۔ حالیہ واقعات نے ذات پات کے بعض نقائص کی جڑیں بظاہر بہت مضبوط کر دی ہیں؛ خاص کر جدید اصلاحات نے مختلف قوموں کو سیاسی اقتدار حاصل کرنے کی جدوجہد کا موقع بہم پہنچا کر ان کے درمیان ناخوشگواری اور حسد و عناد کو بڑھا دیا ہے۔ بیچ طبقوں میں عام بیداری پیدا ہونے کا ذکر ادھر کیا جا چکا ہے؛ اگرچہ یہ اکثر صورتوں میں ایک خوشگوار ترقی ہے؛ پھر بھی عملاً بالعموم یہ دیکھا جاتا ہے کہ کسی شخص کی اپنی ذات سے گہری الفت کے معنی یہ ہیں کہ اپنی ذاتوں سے سخت متعصبانہ تنفر کیا جائے اور اس طرح اپنی ذاتوں کے خلاف قدیم کینہ و بغض کی پرورش کرنے میں بہت کچھ قوت ضائع ہو رہی ہے۔ اصلاحات نے جو جدید حقوق لوگوں کو عطا کئے ہیں انھیں بسا اوقات وسیع قومی اغراض کو نظر انداز کر کے تنگ نظری کے ساتھ فرقہ وارانہ اغراض کی تکمیل میں عام طور پر غلط طریقے سے استعمال کیا جاتا ہے؛ اور مختلف ذاتوں سے جو ترقی یافتہ تعلیم اور تقویت یافتہ احساس خود ادراکی و بیداری رکھتی ہیں؛ مستقل سیاسی بنکوں کے تیار نظام کے

109

۱۶۔ ڈاکٹر اجد کر کے اس فیصلے نے جس کا اعلان حال ہی میں کیا گیا کہ وہ اپنے ساتھیوں سمیت ہندو دھرم سے ہٹ جائیں گے اور دوسرا کوئی ایسا مذہب اختیار کر لیں گے جو دھرم پٹ پر بچوں سے مساوات کے برتاؤ کا وعدہ کرے 'ہندوؤں کو تیز و تند خور و فکر میں ڈال دیا ہے؛ اور کٹر ہندومت کی ذات پات کی مورچہ بندیوں پر نہایت غیر متوجہ سمٹوں سے شد و مد کے ساتھ حملے کئے جا رہے ہیں۔

اب

طور پر کام لیا جاتا ہے۔ گو مختلف ذاتیں اپنے سے اپنی ذاتوں کے خلاف آزادانہ طور پر حکایات و شکایات کا دفتر کھولتی ہیں، لیکن وہ اپنے سے نیچی ذاتوں کے ساتھ کامل مساوات کے شرائط پر سلوک کرنے کے لیے عام طور پر تیار نہیں ہیں۔ اکثر سطح سازوں کی طرح وہ اپنے سے اوپر کی ذاتوں کو اپنی سطح کے برابر لانے کی کوشش کرتے ہیں لیکن یہ برداشت نہیں کر سکتے کہ ان سے نیچے کی ذاتیں ان سے بڑھ کر ان کی سطح کے برابر آجائیں۔ یہ صحیح ہے کہ ہمینیت ہر جگہ مدافعت کا رروائی کرتی ہے، لیکن برعینیت کا جذبہ اب بھی قائم و برقرار ہے اور ادنیٰ ذاتوں میں نفوذ کر گیا ہے۔

۱۶۔ ذات پات جب کوئی شخص ذات پات کی خرابیوں پر غور کرتا ہے تو وہ دل ہی دل میں کڑھتا ہے کہ کاش کوئی طاقت درادر نیک نہاد آمر مطلق پیدا ہوتا جو موجودہ معاشری عمارت کو مسار و منہدم کر دیتا اور اس کو زیادہ مقبول طریقے پر

از سر نو تعمیر کرتا۔ لیکن کسی آمر مطلق کے پیدا ہونے کی توقع نہیں ہے اور یہ امر مشتبہ ہے کہ آیا کسی آمر مطلق کو کبھی اتنا زبردست اختیار حاصل ہو گا یا نہیں جس کی مدد سے وہ ذات کے طریقے کو نیست کرنے کے عظیم کام کو انجام دے سکیگا۔ ہندوستان کے ذات کے طریقے کو مٹانے کے لیے ایک بہت بڑے پیمانے پر معاشری انقلاب کی ضرورت ہے جو انقلاب فرانس سے بدرجہا زیادہ وسیع اور اس سے بدرجہا زیادہ متغیر کرنے والی قوت رکھتا ہو۔ لیکن اس قسم کا انقلاب یہ شکل ممکن ہے۔ کوئی ایک ذات نہیں ہے جو تنہا اس کی قیادت کے لیے کافی قوت رکھتی ہو اور کوئی ایک دشمن نہیں ہے جس کا مقابلہ کیا جائے۔ ہر ذات اپنے سے اپنی ذات کی مخالفت کرے گی۔ اس کی مثال ایسی جنگ کی ہوگی جو ایک غیر موجود فوج ایسے دشمن کے خلاف لڑے جو کسی مقام پر موجود نہ ہو، اس لیے کہ یہ دشمن ہر جگہ موجود ہے۔ اس طرح ہمیں اس پامال ڈھیر دھبے نیچے پر آنا پڑتا ہے کہ تعلیم کی ترنی اور بصیرت و عام روشن خیالی کے پھیلنے کا انتظار کرنا چاہئے، تاکہ وہ ذات کے طریقے کو بے ضرر بنانے کے لیے اس کا فیروزہ

پایہ

درہم برہم کر دے۔ ہم مزید یہ بھی کہہ سکتے ہیں کہ خاص کر طبقہ اناناش میں روشن خیالی کا پھیلنا ضروری ہے؛ اس لیے کہ عورتوں کی جہالت اور ہٹ ان کو قدیم رواج اور بندشوں کا سختی سے پابند رکھتی ہے۔ اسی طرح یہ نہایت اہم و ضروری ہے کہ دیہات میں روشن خیالی پھیلے، اس لیے کہ ہندوستان جیسے ملک میں جس کی آبادی کا بیشتر اور غالب حصہ دیہاتی ہے، اصلاح کی انتہائی سخت مخالفت سے دوچار ہونا پڑے گا۔

۱۷۔ اشتراک ایک اور امتیازی خصوصیت جس کو ہندو سماج کی معمولی خاندانی کا طریقہ حالت تصور کیا جاسکتا ہے، ”مشرک اور ان بٹے خاندان“ کا طریقہ ہے۔ مغربی مالک میں خاندان عام طور پر ایک

بیوی، ایک شوہر اور ان کے نابالغ بچوں پر مشتمل ہوتا ہے۔ لیکن ہندوستان میں کسی وقت مقررہ میں غالباً تین تین نسلیں متعدد لاحقین اور رشتہ داروں کے ساتھ بجا رہتی رہتی ہیں اور ایک ہی خاندان شمار ہوتی ہیں۔ غیر منقسم ہندو خاندان نہ صرف املاک کے لحاظ سے بلکہ غذا اور عبادت کے لحاظ سے بھی عام طور پر مشترک ہوتا ہے۔ خاندان کا رواج، بیاد، تہنیت و کفالت کی حد تک ہندو قانون اور خاص کر قوانین وراثت و توارث کا سنگ بنیاد

110

۱۸۔ اشتراک اشتراک خاندانی کی ابتدا عمرانیات دان عام طور پر اس ترقی خاندانی کی ابتدا سے منسوب کرتے ہیں جو تمدن نے معاشی نشوونما کی ایک منزل گزبانے سے زرعی اور صنعتی منزلوں میں بدلنے میں کی۔ جس وقت

شکار کرنے اور جڑیں کھودنے کی منزل کی جگہ ترقی یافتہ زراعت نے لے لی اس وقت انسان کی محنت، زمین جو تنے، مکان بنانے اور مال ستر و کر کی کھدائے کرنے میں خاص طور پر اہم ہو گئی۔ اس وقت معاشی عمل میں مرد کی حیثیت سب سے

۱۹۔ ہندوستان کی ذات بندی کی تاریخ کے مختلف طریقوں کی دلچسپ بحث کے لیے ناظرین کو ڈاکٹر ایس جی گھوری کی کتاب ”ہندو سماج میں ذات اور ذیل“ ص ۱۱۱ تا ۱۱۷ کا حوالہ دیا جاتا ہے۔

یا

بڑے عامل کی تھی، چنانچہ اسی لیے ہم ابھوتی خاندان پاتے ہیں۔ معاشی اسباب کو قرابت کے قوی احساس سے اور ایک ایسے مذہب سے مزید تقویت پہنچتی ہے جو آباد اجداد کی پرستش پر زور دیتا ہے؛ اور اس طرح یہ آئین و رواج ایک مرکب معاشری و معاشی نظام بن جاتا ہے اور ان بڑے بڑے خاندانوں کی جماعتوں کی روحانی و معاشی خوش حالی اس کا مقصد قرار پاتا ہے جن سے معاشرے نے ترکیب پائی۔ ہندوستان کے مشترک خاندان کا ابھوتی نظام جو آریوں کے قبضے کے بعد ملک کے طول و عرض میں عام طور پر رائج ہو گیا تھا، قدیم یونانیوں اور رومیوں کے نظام سے جس کو 'پدیری اقتدار' (Patria Potestas) کہتے تھے، قریبی مشابہت رکھتا ہے۔ چنانچہ اسی کے بالمقابل ہندوستان میں خاندان کے بزرگ ترین رکن کو بہت بڑا اقتدار عطا کیا گیا ہے جس کی مدد سے وہ خاندان کے کل معاملات کا انتظام کرتا ہے۔ اس کو ایک طرح کا امین یا معتمد علیہ خیال کیا جاسکتا ہے جس کے ہاتھ میں خاندان کی املاک کا نظم و نسق ہوتا ہے اور جو ارکان کی عام مادی و روحانی بہبود کے لیے خاندان کے معاملات کا انتظام کرتا ہے اور اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے اسے ہر طریق عمل اختیار کرنے کا اقتدار حاصل ہے۔ خاندان کی عورتیں اپنی ہی جنس میں سے اپنا ایک علیحدہ صدر رکھتی ہیں جس کو گھر بار کے اندرونی انتظام اور امور خانہ داری میں مردوں کے بالمقابل اقتدار حاصل ہوتا ہے، اور وہ عام طور پر خاندان کے بیرونی معاملات کی تنظیم میں بھی قابل لحاظ اثر ڈالتی ہیں، اگرچہ یہ خاندان کے سب سے بزرگ مرد کے کناس فرائض میں داخل ہے۔ ہر رکن کی آمدنی ایک مشترک ذخیرے یا پانچایتی مال میں جمع ہوتی ہے اور اس میں سے سب کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے صدر خاندان کے حسب ہدایت رقم خرچ کی جاتی ہے۔ ہر شخص اپنی صلاحیت و قابلیت کے مطابق کماتا ہے اور اپنی ضرورت کے مطابق پاتا ہے۔ اس طرح مشترک خاندان کے نظام کو اشتراکی قومیت کے تصور

۱۱۱

کی سب سے قریبی شکل کہا جاسکتا ہے۔

قرابت مذہب اور معاشری روایات سے قطع نظر کرتے ہوئے زندگی و محنت کے معاشی حالات نے مشترک خاندان کو اس کا موقع بہم پہنچایا کہ وہ اپنے اتحاد اور ایکے کو طویل صدیوں تک قائم رکھے۔ آمد و رفت اور سفر کے مشکلات نے سب ارکان خاندان کو اس بات پر مجبور کیا کہ مل جل کر رہیں اور ذرا رحمت، صنعت یا تجارت کے موروثی خاندانی پیشے کو مشترک طور پر انجام دیں۔ اس صورت حال نے انفرادی رکن کو ماہر بنانے اور اپنے لیے جداگانہ اور آزاد شغلہ زندگی پیدا کرنے سے فطری طور پر باز رکھا۔ علاوہ ازیں تفرقی قابلیت سے کام لینے کا میدان بھی وسیع نہ تھا جو موجودہ پیچیدہ معاشی نظام کی خاص خصوصیت ہے۔

۱۹۔ مشترک خاندان کے طریقے کی خوبیاں

اشتراک خاندانی کی موافقت میں اکثر امور پیش کئے جاسکتے ہیں۔ اولاً یہ کہ یہ طریقہ لوگوں کو خود غرضی کے بغیر محنت مشقت کرنا سکھاتا ہے اور کسی کو خالی نہیں رکھتا۔ ہر شخص کو کم از کم قوت لایموت کی ضمانت دی جاتی ہے جو معاشی ترقی کی اولین شرط ہے۔

یتیم و یریسیموں کی مناسب طریقے پر نگہداشت کی جاتی ہے اور دنیا کے مصائب برداشت کرنے کے قابل ہونے سے پیشتر انہیں دنیا میں بے سہارا نہیں چھوڑ دیا جاتا۔ اسی طریقے سے مشترک خاندان بد نصیب بیواؤں کے لیے بھی ایک محفوظ و موقر طہاوادی ہے، خاص کر اسی صورت میں جبکہ عقد ثانی کے ذریعے سے ان کے لیے موجودہ بے بسی کی حالت سے باہر نکلنا عام طور پر ناممکن ہے۔ علاوہ ازیں مشترک خاندان بوڑھوں اور مفلسوں کے لیے کمرہ سنی کے وظائف اور مالی امداد کی شکل میں سرکاری انتظام کی ضرورت باقی نہیں رکھتا، معذوروں کے لیے ان کی عدم استطاعت کے باوجود خاندان میں کفالت کی گنجائش نکالی جاتی ہے اور ان کی طانت و قابلیت کے مطابق ان کو موزوں کام تفویض کیا جاتا ہے۔ عام طور پر

۱۱۱۔ دیکھو ٹھنڈا گر کی تصنیف مودا بالا۔

بج

ہم کہہ سکتے ہیں کہ مشترک خاندان سے ایک حد تک سادہ تقسیم عمل کے فوائد حاصل ہوتے ہیں۔ چنانچہ ہر رکن کو وہی کام دیا جاتا ہے جس کے لیے وہ مزدور ہو۔ دیہات میں کسانوں اور دست کاروں کی عورتیں اور بچے بالغ مردوں کو ان کے کاموں میں مدد دیتے ہیں۔ یہ امر سال کے گرما گرمی کے موسموں میں ایک حد تک اہمیت رکھتا ہے جبکہ اجرت پر محنت دستیاب ہی نہیں ہوتی۔

صرف کا جہاں تک تعلق ہے وہاں تک خانداری کا ساز و سامان اور انتظام مشترک خاندان کی صورت میں الگ الگ کرنے کی ضرورت نہیں پڑتی؛ اس لحاظ سے بھی بہت کچھ کفایت ہوتی ہے؛ قلیل آمدنی سے بہت سے مفید کام لیے جاسکتے ہیں اور مقابلہ بڑے خاندانوں کا قیام و انتظام زیادہ محنت کے بغیر عمل میں آتا ہے۔ جس وقت تک مشترک خاندان قائم رہے اس کے آٹائے کا بہت زیادہ کفایت شعارانہ استعمال ممکن ہے اور تقسیم و انتشار زمین کی خرابیاں رونما نہیں ہوتیں۔

ان سب معاشری فوائد کے علاوہ مشترک خاندان بحیثیت مجموعی 'ضبط' یا دیب، ایثار، اطاعت و ادب کے محاسن بھی پیدا کرتا ہے۔

112

۲۰۔ مشترک خاندان کے طریقے | تاہم مشترک خاندان کے طریقے کے بعض پوشیدہ نقصانوں کے علاوہ موجودہ زمانے کے متبادل حالات کی وجہ سے نمایاں طور پر ظاہر ہوتے ہیں۔ چنانچہ اس طریقے کے سب سے بڑے نقصان میں سے ایک یہ ہے کہ محنت اور اس کے صلے کے

مابین مطابقت نہیں ہوتی؛ چنانچہ ہم ضمننا کہہ سکتے ہیں کہ اشتراکیت کی اکثر شکلوں کے خلاف اس کو ایک موثر استدلال کے طور پر پیش کیا گیا ہے۔ انسانی فطرت جیسی کچھ ہے اس کے لحاظ سے محنت مشقت کے حق میں بہترین محرک یہ ہے کہ اس بات کا یقین حاصل ہو کہ محنت کرنے والے کو اس کی محنت کا پورا پورا ملے گا۔ لیکن یہ محرک مشترک خاندان میں عام طور پر مفقود ہوتا ہے؛ اس لیے کہ بسا اوقات یہ ہوتا ہے کہ خواہ خاندان کا کوئی رکن کام کرے یا بے کاری میں وقت ضائع کرے اس کو اس بات کا اطمینان و یقین ہوتا ہے کہ ہر صورت اس کی

کفالت کی جائے گی اور یہی یقین خاندان میں؛ بہلوں کی تعداد بڑھا دیتا ہے جس کی وجہ سے خود داری اور ذمہ داری کا احساس نہیں پیدا ہوتا۔

چونکہ مشترک خاندان کا اساسی خیال یہ ہے کہ فرد، جماعت کے اغراض و مقاصد کا تابع رہے جس کی بنا پر خاندان کے صدر کو اس کے ہر رکن کے عمل کی باریکی کے ساتھ تنظیم کرنی پڑتی ہے، لہذا انفرادیت کی ترقی کے لیے فضا ناموافق ہوتی ہے اور لوگوں میں کسی قسم کی اختراعی قوت اور بے باکی نہیں پیدا ہونے پاتی؛ اس لیے کہ ان کا فرض صرف اس قدر ہوتا ہے کہ احکام سنیں اور ان کی اطاعت کریں۔ تنہا صدر خاندان ہی اس سے مستثنیٰ ہوتا ہے، لیکن اس کو بھی خاندان کی ذمہ داری کا احساس بے باکی کے ساتھ خطرات برداشت کرنے سے عام طور پر روکتا ہے جو کچھ کل معاشری ترقی کے لیے نہایت ضروری ہے۔

علاوہ ازیں انفرادی ارکان کی آمدنیاں کل خاندان کے مصارف کے لیے پیشکل تمام کافی ہوتی ہیں، اسی وجہ سے اصل کی فراہمی اور اس لحاظ سے نڈر طریقے بیکار و بار کو بڑے پیمانے پر جلانے کی حوصلہ شکنی ہوتی ہے۔ اس میں شک نہیں کہ گھر بار کی محبت کا پیدا ہونا اپنا سختن پہلو رکھتا ہے لیکن وہ آدمی کو گھر گھسانا ہے اور باہر نہ نکلنے کی عادات کی بہت افزائی کرتا ہے جس کی وجہ سے محنت غیر نقل پذیر ہو جاتی ہے۔

۲۱۔ اس طریقے کو توڑنے والے جدید اثرات

چونکہ موجودہ زمانے کے حالات بحیثیت مجموعی مشترک خاندان کے طریقے کے قیام و دوام کے ناموافق ہیں، اس لیے اس کے انقائض زیادہ نمایاں ہوتے جا رہے ہیں اور یہ طریق ان قوتوں سے عام طور سے مغلوب ہوتا جا رہا ہے جس کا اثر موجودہ زمانے میں اس پر پڑ رہا ہے۔ اولاً یہ کہ ذرائع آمد و رفت و وسائل نقل و حمل نے انفرادی اختراعی قوت کے لیے نئے میدان کھول دیے ہیں جس کی بنا پر خاندان کے زیادہ بے باک ارکان کو خاندان کا آغوش ترک کرنے اور اپنے لیے آزاد مشغلہ زندگی پیدا کرنے کی ترغیب ہو رہی ہے۔ دوسرے یہ کہ قدیم خاندانی پیشوں کے زوال یا نقصان نے اکثر صورتوں میں خاندان کے لیے اکٹھا رہنا غیر ممکن بنا دیا

ب

ہے اور ملحدگی اختیار کرنے پر مجبور کر دیا ہے۔ مغربی انفرادیت کا قوی اثر مشترک خاندان کے ایکے پر حملہ آور ہونے میں ناکام نہیں رہا ہے۔ علاوہ ازیں برطانوی قانون اور ضابطے کا نمایاں طور پر انفرادی میلان بھی مشترک خاندان کی شکست کی رفتار کو تیز کر رہا ہے۔ کشاکش حیات کی شدت پذیری، جذبہ انفرادیت کی ترقی کے ساتھ ملکہ مشترک خاندان کو موجودہ زمانے کے کم و بیش خلاف اور متناقض بنا رہی ہے۔ قدیم زمانے کے مشترک 118 خاندان کے ساتھ جو خانگی مسرت اور قناعت عام طور پر منسوب کی جاتی تھی وہ اس صورت میں نہیں پائی جاتی۔ ”دو اور لو“ کے جذبے کی جگہ غیر مصالحانہ خود امتحانی نے لے لی ہے، جس کا نتیجہ یہ ہے کہ آج کل اکثر خاندانوں میں جو مشترک بنیاد پر زندگی بسر کر رہے ہیں بے اطمینانی اور چھوٹے چھوٹے جھگڑے فسادوں کا درد دورہ ہے۔

گو ہمیشہ جمہوری ہم اس بات کا خیر مقدم کرتے ہیں کہ مشترک خاندان کے طریقے کو بند بچ معدوم کر دینا چاہئے، پھر بھی اس کا یہ مفہوم نہ قرار دینا چاہئے کہ ہم ایسی مذہب انفرادیت کے موافق ہیں جو سرسرفنس پستی پر مبنی ہو اور کمزور اور محتاج رشتہ داروں کی دست گیری کے لیے اپنے ضمیر کی آواز نہ سن سکے۔ مسئلہ صرف افراط و تفریط سے بچنے کا ہے، یعنی ایک طرف تو انفرادیت کو کاٹا دبانے سے پرہیز کیا جائے اور دوسری طرف باہمی امداد و ہمدردی کے جذبے کو کچلنے سے اجتناب کیا جائے۔ ایثار نفس کی ضرورت ہمیشہ باقی رہے گی لیکن یہ ایثار جبری ہونے کے بجائے ارادی و اختیاری ہونا چاہئے۔

۲۲۔ قوانین مشترک خاندان کی بحث کے بعد ہم فطری تغیر کے عمل کے ذریعے وراثت و توریت سے قوانین وراثت و توریت کے مسئلے پر پہنچتے ہیں جو زیادہ تر مشترک خاندان کے آئین و رواج کے تابع ہیں۔ جیسا کہ

سیلگ من نے کہا ہے ”انفرادی ملک کا آئین و رواج موجودہ زمانے کی معاشی زندگی کی تہ میں مضمر ہے“ اور ایک طویل ارتقا کی پیداوار ہے جس میں تعین اساسی حالتیں تیز کی جاسکتی ہیں۔ پہلی حالت جماعتی یا فرقہ دار ملکیت کی ہے۔ دوسری حالت ناقابل انتقال اور مشترک خاندانی ملکیت کی ہے۔ تیسری

بج

حالت خانگی انفرادی ملکیت کی ہے۔ یہ کہا جاسکتا ہے کہ ہندوستان میں ابھی تک دوسری حالت کا دور دورہ ہے اور تیسری حالت کی جانب تغیر شروع ہو چکا ہے۔ ہندو قانونی قیاس ابھی تک غیر منقسم خاندانی ملکیت کی موافقت میں ہے۔ بجز اس کے کہ باقاعدہ شہریم و تقریق ہو۔

۲۳۔ متکثر اور ابتداً اگر خاندانی جائیداد کی تخلیک کا کوئی تصور تھا تو وہ دیہی یا نویت رکھتا تھا جسے ہم آج کل مشترک ملکیت کہتے ہیں۔ ملکیت پر خاندان کا قبضہ و دخل اجتماعی ہوتا تھا اور قانون۔

114

ارکان کو انفرادی طور پر اس پر اس معنی میں کوئی حق نہ ہوتا تھا جس معنی میں کہ ساجھے یا شراکت کی جائیداد کے الگ شرکا ہوتے ہیں۔ ملکیت اور

۱۔ محنتان میں ملکیت عام طور پر انفرادی آزاد اور غیر محدود ہوتی ہے۔ یوں تو اشتراک کا بھی حکم ہے لیکن قیامات قانونی اس کے خلاف ہوں گے۔ ملکیت پر بندش ہو سکتی ہے لیکن منہ خاص حالات اور خاص شرائط کے تحت۔ اس کے برخلاف ہندوستان میں مشترک ملکیت ہی عام قاعدہ ہے اور ہر مغز و صورت میں وہ محدود قیاس کی جائے گی تا وقتیکہ اس کے خلاف کوئی اثر ثابت نہ ہو۔ اگر کوئی فرد کسی جائیداد کا تنہا مالک ہو تو یہ جائیداد بعد کی نسل میں مشترک حق ملکیت میں تبدیل ہو جائے گی قلمی غیر محدود ملکیت جس کی بنا پر مالک اپنی جائیداد سے اپنی مرضی کے موافق کام لینے کا اختیار رکھتا ہے مستثنیات میں سے ہے۔ باپ پر بیٹا، بھائی پر اس کے دوسرے بھائی اور عورت پر اس کے وارث روک قائم کرتے ہیں۔ اگر جائیداد حاصل یا کتب کے ہاتھوں میں آزاد اور بعد کے نسل میں بھی ہوتا ہے اس کے درنا کے ہاتھوں میں پہنچ کر اس پر از سر نو روک قائم ہو جائیگی۔ مغرب میں انفرادی ملکیت عام اصول ہے اور مشرق میں عام قاعدہ اجتماعی یا مشترک ملکیت ہے۔ گوان دونوں نظاموں کے فرق کو براہ راست تضاد کی شکل میں ظاہر کیا جاسکتا ہے پھر بھی یہ بالکل یقینی ہے کہ دونوں مشترک اخذ اور بنا رکھتے تھے۔ ہندوستان میں اپنی احوال میں تسلسل پایا جاتا ہے اگھتان میں دونوں کو ایک وسیع طبع جدا کرتی ہے۔ اور دونوں کو ملانے کے لیے سابقوں میں جو مل جائیگا کیا تھا اس کے صرف چند تختے اس کی یادگار کے طور پر باقی رہ گئے ہیں دیکھو پے ڈی این کی کتاب موسوم بہ ”رسالہ ہندو قانون و رواج“ صفحہ ۲۔

باب

انتظام میں تفریق و تیز کرنے کا سوال اس وقت تک نہیں اٹھا جس وقت تک انتقال جائداد کی اجازت نہ تھی۔ لیکن جس وقت انتقال کا مسئلہ رفتار زمانہ کے ساتھ گونا گوا ہوا تو ہندو قانون کی دواہم خرجوں یعنی متکشر اور دیا بھاگ لے ایک دوسرے سے متضاد دو نظریے پیش کئے۔ متکشر طریقے کے مطابق باپ کے ساتھ اس کے بیٹے اپنے باپ کے مین حیات خاندانی جائداد کے مشترک مالک ہوتے ہیں لیکن دیا بھاگ طریقے کے تحت بیٹے صرف باپ کے مرنے پر جائداد کے مالک متصور ہوتے ہیں۔ ہر صورت باپ ہی آزاد ختم ہوتا ہے؛ فرق صرف ملکیت کے بارے میں ہوتا ہے۔ دیا بھاگ طریقے کے تحت باپ اپنے مین حیات تنہا مالک ہوتا ہے۔ متکشر قانون کے تحت والد اور اس کی اولاد نرینہ اجتماعی طور پر مالک ہوتی ہے، یعنی افراد کے طور پر نہیں بلکہ انجمن کے طور پر اس فرق کی بدولت جائداد کی توریث و تہسیم کے مختلف اصول رونا ہونگے ہیں۔ اگر کسی مشترک ہندو خاندان کا کوئی رکن اپنا حصہ الگ کرنا چاہتا ہو تو وہ اس کا مطالعہ کر سکتا ہے اس لیے کہ ہندو خاندان کے ارکان کے لیے مشترک طور پر زندگی بسر کرنے کے بارے میں کوئی جبر نہیں ہے۔ لیکن دیا بھاگ طریقے کے تحت صرف بھائیوں اور بھائیوں کی اولاد کے درمیان تہسیم ممکن ہے اور باپ اور اس کے بیٹوں کے مابین ممکن نہیں اس لیے کہ موخر الذکر مالک نہیں ہیں متکشر طریقے کے تحت باپ بیٹوں کے درمیان بھی تہسیم ممکن ہے اس لیے کہ وہ سب مشترک طور پر مالک ہیں اور تہسیم و تفریق کی صورت میں لڑکوں کو یہ اصرار کرنے کا حق ہے کہ

۱۔ ہندوستان میں وراثت کے دو طریقے ہیں متکشر اور دیا بھاگ۔ موخر الذکر تنگال میں اور اول الذکر ہندوستان کے دوسرے علاقوں میں رائج ہے۔ ان دونوں طریقوں کے درمیان جو فرق ہے اس کا باعث یہ واقعہ ہے کہ متکشر طریقے کے تحت میراث کے حق کو حصین و منظم کرنے والا اصول "تربت" یا رشتہ بذریعہ خون ہے۔ اس کے برخلاف دیا بھاگ طریقے کے تحت اس اصول کی جگہ "نمای قابلیت" کا اصول لیتا ہے جس کے معنی یہ ہیں کہ وارث میں لوگوں کو قائمہ پہنچانے کی صلاحیت ہو یا نہ ہو۔ ڈی، ایف، طا کی کتاب موسوم بہ "اصول ہندو شاستر" ص ۱۱۱۔

۱۱۵

ان کے حقوق کا احترام کیا جائے۔

۲۴۔ ان دونوں کی وفات پر اور اس کے نتیجے کے طور پر اس کی ملکیت کے تحت وراثت انتقال کے ہیں۔ اصول منکشر کی رو سے مشترک خاندان میں وراثت کا کوئی سوال نہیں ہوتا، اس لیے کہ کسی رکن کی موت سے ملکیت میں کوئی تبدیلی نہیں ہوتی اور جائیداد غیر منقسم حالت میں باقی رہتی ہے۔

بجز اس کے کہ تسہیم و تقربین پر اصرار کیا جائے۔ بقول میں اصول منکشر کے تحت جس وقت تک خاندان مشترک طور پر زندگی بسر کرنے کا خواہاں ہو اس وقت تک ارکان خاندان کو جائیداد و سر دست و ورثہ کے ذریعے سے نہیں بلکہ باقی ماندہ جائیداد کے طور پر پہنچتی ہے۔ چنانچہ دیا بھاگ طریق میں بھی، اگر موت واقع ہو اور اس کے نتیجے کے طور پر کوئی تقسیم و تسہیم نہ ہو تو، خاندان کے معاملات میں کوئی قابل لحاظ تبدیلی نہیں ہوتی۔ صرف ایسی صورت میں جبکہ تسہیم و تقسیم واقع ہو کر جائیداد اور ورثہ کا سراغ لگانے کا سوال رونما ہوتا ہے۔ دیا بھاگ خاندان میں جب کبھی کسی رکن کی وفات واقع ہوتی ہے، وراثت کا سوال پیدا ہوتا ہے اور متوفی کا حصہ اس کے وارث کو ملتا ہے۔

لیکن یہ خیال کر لینا چاہئے کہ ہندوستان میں کل کی کل املاک مشترک املاک ہیں۔ علاوہ و انفرادی جائیداد حاصل کی جاسکتی ہے، اگرچہ اس کا تعین کرنا ہمیشہ آسان نہیں ہوتا کہ کن حالات میں وہ الگ ہے لیکن منفرد ملکیت کی صورت میں خالص حق وراثت رونما ہوتا ہے جس کے لیے قانونی اہتمام ضروری ہے۔

۲۵۔ قوانین وراثت و ورثہ ان دونوں طریقوں کے تحت تقسیم و ورثہ کا نتیجہ کے معاشی اثرات یہ ہے کہ جائیداد کی تقسیم بہت بھیلی ہوئی ہوتی ہے۔

۱۔ ایسی ریاستوں اور بعض زمینداروں میں تسہیم و تقسیم کی اجازت نہیں ہے اور گدی یا جائیداد سلاسل میں سے بڑے بڑے کو ملتی ہے۔ صرف ان ہی متشی صورتوں میں "قانون اولاد اکیر" رائج ہے۔
۲۔ تسہیم و تقسیم بلاشبہ موت پر منحصر نہیں ہے، اگرچہ عام طور پر باپ یا خنکم کی وفات پر عمل میں آتی ہے۔

۴۱

سب لڑکوں کو مساوی حصہ ملتا ہے اور بچوں اور لڑکیوں کو بھی مشترک خاندان میں ایک حد تک حصہ ملتا ہے۔ عام اصول یہ ہے کہ مردوں کی نسل کے کسی مشترک جد اعلیٰ کے مرد اخلاف دوسروں کے مقابلے میں وراثت میں زیادہ حق رکھتے ہیں۔ اسلامی قوانین وراثت و توریث نظری اعتبار سے نہیں تو عملاً ہندو قانون سے بہت قریبی مشابہت رکھتے ہیں۔ مسلمانوں میں اگرچہ اشتراک فرض نہیں کیا گیا ہے، پھر بھی مشترک خاندان کا طریقہ کیا ہے نہیں ہے اور اسلامی شرع کے تحت جائیداد کا مالک خواہ جائیداد اس کی آبائی ہو یا خود اس کی اکتسابی صرف اپنے حین حیات اس پر پورا اختیار رکھتا ہے۔ ہندو قانون کے تحت جائیداد جتنے اقسام کے وراثہ کو ملتی ہے اس سے زیادہ اقسام کے وراثہ میں وہ شرع اسلام کے تحت تقسیم ہوتی ہے۔ چنانچہ اسلامی قانون کے تحت تقسیم جائیداد کے قواعد و ضوابط کا انحصار صرف قرابت (رشتہ بذریعہ خون) ہی پر نہیں ہے بلکہ بعض منصفانہ ملحوظات پر بھی ہے جن کے ذریعے سے قرابت کی بنا پر مقرر کردہ قواعد میں ترمیم و تبدیلی ہوتی ہے۔ ہندو قانون کی طرح اس میں بھی فرزند اکبر کا کوئی حق تقسیم نہیں کیا گیا ہے اور مرد وارثوں کو عورت وارثوں پر عام طور پر ترجیح دی جاتی ہے۔

ہندوستانی قوانین وراثت و توریث کی حمایت میں یہ بات بھی جا سکتی ہے کہ فرزند اکبر کے حق کی عدم موجودگی، اصول مساوات و منصفانہ تقسیم کے منہمک مطابق ہے۔ ان قوانین کا میلان یہ ہے کہ دولت و تمول کے عظیم فرق و اختلاف کو پیدا ہونے سے روکا جائے اور متوسط طبقے کی تعداد میں معقول اضافہ کیا جائے۔ تقسیم زمین پر ان قوانین کے عمل کا جہاں تک تعلق ہے وہاں تک، تا وقتیکہ ان پر مد سے زیادہ عملدرآمد نہ کیا جائے وہ ایک ایسے ثبات پذیر دیہاتی معاشرے کا یقین دلاتے ہیں جو آزاد اور خوددار خود کا سخت زمینداروں پر مشتمل ہو، چنانچہ مغرب میں بھی ایسے کسانوں کو ایک مفید زرعی نظام کی پشت و پناہ خیال کیا جاتا ہے جس سے ملک کی خوش حالی کو گہرا لگاؤ ہے۔ یہ واقعہ کہ ہر شخص کو کاروبار و آغا ذکر کرنے کے لیے کچھ نہ کچھ مل جاتا ہے

۱۷۹

منفی نقطہ نظر سے ایک بہت بڑی سہولت ہم پہنچاتا ہے۔ ترکے کا چھوٹا ہونا جو حقداروں میں جائداد کو مساویانہ طریق پر تقسیم کرنے کا عام نتیجہ ہے، بجائے خود اس بات کا محرک ہے کہ راحت و آرام کے عادی معیار کو برقرار رکھنے کے خیال سے اس ترکے میں مزید اضافے کی کوشش کی جائے۔

لیکن چند اہم امور کا لحاظ کرتے ہوئے ہندوستان کے موجودہ قوانین وراثت ناقص پائے جاتے ہیں۔ سب سے اول یہ کہ ان قوانین کا اثر یہ ہوتا ہے کہ وہ اصل کے ذرائع کی بڑی مقدار میں فراہمی کو روک کر بڑے پیمانے کے کاروبار کی حوصلہ شکنی کرتے ہیں۔ جب ہر فرد واحد کو قلیل مقدار میں حصہ ملے، جیسا کہ جائداد مساوی تقسیم ہونے کی صورت میں عام طور پر کم حصہ ملتا ہے تو پس اندازی دشوار ہوتی ہے۔ لیکن اس خرابی کو اس طرح رفع کیا جاسکتا ہے کہ صنعت کی تنظیم کو مشترک سرمایے کے اصول پر اور محدود ذمہ داری کی بنیاد پر ترقی دی جائے جس کی ناپریس انداز کی ہوئی چھوٹی رقموں کو بھی بڑے پیمانے کے کاروبار میں لگانے کا موقع ملتا ہے۔

ہندوستان میں ان قوانین کے بے ریک عمل درآمد کی ایک اور شدید خرابی یہ ہے کہ تقسیم و اقتدار اراضی نے انتہائی صورت اختیار کر لی ہے جس کے نتیجے کے طور پر اکثر کھیت غیر صنعت بخش ہو گئے ہیں اور مقدمہ بازی کی حوصلہ افزائی ہوتی ہے جو ہندوستانی کسانوں کے افلاس کو بہت ہی نامہارک طریقے سے ترقی دے رہی ہے۔

۲۶۔ کیا ہندوستانی اب ہم اس بحث مباحثے پر رائے زنی کرنا چاہتے ہیں کہ آیا روحانیت ہندوستانی معاشرے کی غیر ترقی پذیر نوعیت اور اس کی عام معاشی پسماندگی کو ہندوستانی روحانیت سے منسوب کیا جاسکتا ہے یا نہیں؟ یہ بات عام طور پر بیان کی جاتی ہے کہ ہندوستان دومدار ہے ۱

۱۔ دیکھو پانڈیٹ کی کتاب موسوم بہ "تحقیق مسخیات ہند" صفحہ ۳

۲۔ ہم نے اس عبارت میں جہاں ہمیں "ہندوستانی روحانیت" یا "ہندوستانی مذہب" کے الفاظ استعمال

باب

۱۱۷

منہ موڑ لیا جائے، اور ہندو کو اس کے مذہب کی یہ تاکید ہے کہ ہر شے کو مذہب کا منظر تصور کیا جائے۔ علاوہ ازیں ہندوستانی مذہب و تمدن کی خصوصیت ”لامحدود“ کا مستقل احساس ہے، اس کے برخلاف معاشی ترقی زندگی کے ”محدود“ اور ”مادی“ پہلو سے انہماک کی غالب ہے۔ سب سے اول ہمیں اس بات پر غور کرنا ہے کہ آیا ہندوستانی مذہب و فلسفہ نے اخروی روش کا حکم ایسے مفہوم میں دیا ہے جس مفہوم میں کہ دوسرے مذاہب اور فلسفے حکم نہیں دیتے۔ دوسرے یہ کہ ہمیں یہ غور کرنا ہے کہ ہندوستان میں معاشی ترقی کی راہ میں ترک دنیا کے نصب العین کا تسلط کس حد تک مزاحم ہے، اس لیے کہ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ہندوستانی روحانیت اسی نصب العین کو عوام کے سامنے پیش کرتی ہے۔

۲۷۔ تاریخ سے اس سلسلے میں ہم اس استدلال کے خلاف کہ ہندوستانی روحانیت نے زندگی کے مادی پہلو سے عام تغافل اور رجوع -

قنوطی روش کو فروغ دیا ہے، ابتداء تاریخی شہادت کی طرف رجوع کر سکتے ہیں۔ اگر ہندوستانی دماغ بالکل آخرت کے خیالات سے مملو ہوتا، پس اس سے یہ بات وقتاً فوقتاً منسوب کی گئی ہے تو اہل ہند تاریخ میں عظیم الشان سلطنت سازوں، فاتحوں اور نڈر نوآبادکاروں کی حیثیت سے مشہور نہ ہوتے۔ ان تمام سمتوں میں ان کے نمایاں کارناموں پر کوئی اعتراض نہیں کیا گیا ہے۔ ہندوستانیوں کے مقاصد اغراض کسی طرح مذہب و

بہ سلسلہ حاشیہ صفحہ ۱۷۶۔ کہیں ہیں وہاں ان سے جارا مطلب ”ہندو روحانیت“ یا ”ہندو مذہب“ ہے۔ اسلام کا حال اس مفہوم سے خارج کر دیا گیا ہے، اس لیے کہ اول تو ہندو مت ہی ہندوستان کی اکثریت کا مذہب ہے اور دوسرے یہ اسلام کے متعلق یہ بات عام غور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ وہ ہندو مذہب کے مقابلے میں طلب حق کا زیادہ اور ترک دنیا کا کم حامی ہے۔ اور تیسرے یہ کہ ہندو مت کے مقابلے میں مافقت و حمایت کا کمتر نتائج ہے۔

۱۔ دیکھو کالے کی تصنیف جلد اول، باب ۴۔

باب

فلسفہ تک محدود نہیں رہے ہیں اگرچہ انھوں نے ان شعبوں کو اپنے لیے مخصوص کر لیا تھا۔ یہ نظریہ کہ ہندوستانی دماغ ہمیشہ مذہبی و مابعد الطبیعی خیال آرائیوں میں مہلک رہا ہے اور دوسرے اغراض پر اس نے کوئی توجہ نہیں کی، ایجابی علوم میں اس کے سلسلہ کارناموں سے منافی رکھتا ہے۔ یہ باتہ بخوبی معلوم ہے کہ ہندوستان کے قدیم باشندوں نے ریاضی و میکا کی معلومات کی بنیاد ڈالی۔ انھوں نے زمین کی پیمائش کی، اخلاک کے نفعیہ کھینچے، آفتاب اور سیاروں کی رفتار و گردش کا حال طالعہ بروج کے ذریعے سے معلوم کیا، مادہ کی ترکیب کا تجربہ کیا، اور پرندوں، چرندوں، نباتات اور کھجوں کی نوعیت کی تحقیق کی، الجبر کی ایجاد اور سرعیت و تخلید سس پر الجبر کے الملاق کا سہرا ہندوؤں ہی کے سر بندھتا ہے۔ اعدادی معلومات کا سبھی یہی حال ہے جو یورپ میں ہر جگہ رائج ہیں۔ علاوہ ازیں قدیم ہندوستانی دستی صنعتوں کی پیداوار نے جو عالمگیر شہرت حاصل کی وہ اس واقعے کی بین شہادت ہے کہ ہندوستانی روحانیت نے گزشتہ زمانہ میں معاشی جدوجہد کو مغلوب نہیں کیا۔

صحیح ہے کہ ہندوستانیوں نے بڑے میکا کی آلات ایجاد نہیں کئے، چنانچہ رادھا کرشن نے اس کا ذمہ دار مہربان اکاش کو قرار دیا ہے جس نے انھیں بڑے بڑے دریائی سلیے اور غذا کی وافر پیدا کی۔ گو یہ نظریہ اس قدر سیدھا سادہ ہے کہ اس کو مکمل تشریح و توجیہ کے طور پر تسلیم نہیں کیا جاسکتا، پھر بھی ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ اس کے بدل کے طور پر جو مفروضے پیش کئے جاتے ہیں کہ ہندوستانی عقل و ذہانت میں جب تک نقص موجود ہے یا ہندوستانی دماغ دنیوی معاملات کے مقابلے میں روحانی معاملات میں زیادہ مہلک ہے، ان کو مسترد کرنے کے کافی وجود ہیں۔ علاوہ ازیں یہ بھی یاد رکھنا ضروری ہے کہ میکا کی ایجادوں کا سلسلہ تو بہت ہی حال کے زمانے سے شروع ہوا ہے۔ ہندوستان کم از کم اٹھارویں صدی تک مادی تہذیب و تمدن کے فنون و صنائع کی حد تک مغرب کی سربراہ اور

118

لے۔ یوں تو مؤلف صاحبان اپنے بیان کے مختار و ذمہ دار ہیں تاہم یہ وضاحت بے محل نہ ہوگی کہ جیسا کہ نام سے ظاہر ہے ”الجبر“ یا ”الجبر المتقابلہ“ عربوں کی ایجاد مانا جاتا ہے اور یورپ نے یہ مسلم عربوں ہی سے حاصل کیا۔ مٹی ہذا معلومات اعدادی جو یورپ میں رائج ہیں ”عربی“ کہلاتے اور مانے جاتے ہیں۔ (مترجم)

باب

قوموں سے مقابلے کا دعویٰ کر سکتا تھا۔ یہ واقعہ کہ اس صدی کے بعد سے مجود طاری ہو گیا ہے اس کو ہندوستانی روحانیت سے معقولیت کے ساتھ منسوب نہیں کیا جاسکتا۔ اس کے برخلاف، جیسا کہ متعاقب بیان ہوگا، دو سہے ایسے اکثر اثرات کام کرتے رہے ہیں جو اس واقعہ کی مناسب و اطمینان بخش توجیہ کرتے ہیں۔

۲۸۔ معاشی موجودہ زمانے کے حالات پر نظر ڈالتے ہوئے ہمیں معلوم جدوجہد پر مذہبی ہوتا ہے کہ ہندوؤں میں مارڈاڑی، جین، اور بھاشیا اور عقیدے کے اثر مسلمانوں میں خوجے، بوہرے اور مہمن جیسے لوگوں اور اقوام ہی کے متعلق یہ خیال کیا جاتا ہے کہ وہ مذہب کے بیان کیا جاتا بارے میں راسخ الاعتقاد ہوتے ہیں اور اس کے اثر کو سب سے زیادہ قبول کرتے ہیں، لیکن اس کے باوجود ہے۔

ان ہی لوگوں نے ملک کی جدید صنعتی زندگی میں نمایاں حصہ لیا ہے اور مغربی صنعتی زندگی اختیار کرنے کی نمایاں صلاحیت ظاہر کی ہے۔ اس لحاظ سے ظاہر ہے کہ ہندو دھرم یا مذہب اسلام کی پیروی، مادی اغراض کی کامیاب تکمیل سے تناقض یا اختلاف نہیں رکھتی۔ اگر یہ بھی بیان کیا جائے کہ ہندوستان میں مذہب کا میلان دنیاوی و مادی جدوجہد کی جملہ شکلوں کے خلاف ہے، جیسا کہ موجودہ زمانے میں عام طور پر سمجھا جاتا ہے، تب بھی متوسط درجے کے پیروں کی حد تک مذہب کا اثر اس صورت میں کارگر طریقے پر زائل ہو سکتا ہے جبکہ حالات مادی ترقی کے موافق ہوں اور جبکہ ان حالات سے پوری طرح استفادہ کرنے کی جلی صلاحیت موجود ہو۔ جین اور بھاشیا جیسی مذکورہ بالا متعدد قوموں کو برطانوی حکمرانی سے پیشتر ہی سے اپنی کاروباری جدوجہد اور بے باکانہ تجارت کے دیرینہ روایات سے یقیناً مدد ملی۔ کوئی مذہب، خواہ بلحاظ نوعیت دنیا سے کتنا ہی بے تعلق

کیوں نہ ہو، انسان کی معاشی حالت کی اصلاح کے فطری محرک پر مستقل غلبہ حاصل کرنے کے قابل نہیں ہوتا۔ معاشی محرک کم از کم اتنا ہی قوی ہوتا ہے جتنا کہ مذہبی محرک، بلکہ اپنے عمل میں زیادہ مسلسل اور دیر پا ہوتا ہے اور یہ بات مغرب و مشرق دونوں پر یکساں صادق آتی ہے۔ البتہ صرف اس صورت میں جبکہ عام معاشی توقعات مایوس کن ہوتے ہیں، مثلاً جس وقت نظم و نسق اس قدر ظلم و تعدی پر مبنی ہوتا ہے کہ تخلیقِ جدوجہد کی حوصلہ شکنی ہوتی ہے تو متوسط آدمی مذہب میں سکون تلاش کرتا ہے جو توکل اور تسلیم و رضا کی تلقین کرتا ہے اور ان چیزوں کو ایسی تسکین بخش دوا کی طرح استعمال کرتا ہے جو اس شخص کو ان خرابیوں کے احساس سے بیخبر بنا دیتی ہے جن میں وہ گھرا ہوا ہوتا ہے اور جن کا برداشت کرنا اس کے لیے اس واسطے ضروری ہے کہ وہ ان کو دفع کرنے سے قاصر ہے۔ جس وقت اس کی دنیاوی حالت کو قطعی جدوجہد کے ذریعے سے درست کرنے کے مواقع اپنے آپ کو پیش کرتے ہیں تو، فلسفے عملی سے الفت اور ایسے مذہب سے محبت جو لوگوں کو یا مقصد مادی جدوجہد سے پھیر دے خالص رسمی چیز بن جاتی ہے۔ مذہب اور زندگی میں ربط باقی نہیں رہتا، اور لوگ مذہبی اقوال و احکام کی پابندی صرف زبانی کر کے اپنی زندگی بالکل جدا گانہ معیاروں کے مطابق منظم کرتے ہیں، یا اس کے بدل کے طور پر کسی مذہب کی پیروی، چند مقررہ مذہبی رسوم کی انجام دہی اور بعض رواجوں اور طریقوں کی سختی سے پابندی تک محدود رہ جاتی ہے جو پُر جوش تلاش معاش میں کسی طرح لازمی طور پر مزاحم نہیں ہوتی۔ یہ تناقص صورت حال اس وجہ سے رونما ہوتی ہے کہ روایتی طور پر مسلمہ اعتقاد بدلے ہوئے حالات کے مطابق نہیں ہوتا، لیکن اس صورت حال کے پہلو پہلو خود مذہب بتدریج تازہ عقلی ترکیب پانے لگتا ہے اور اپنے اندر نئے تصورات پیدا کر لیتا ہے جو اعتقاد اور عمل کی درمیانی خلیج کو پائے میں مدد دیتے ہیں۔ عرض اس کی ہئیت ایک نئے سانچے میں ڈھلتی ہے،

باب

یہاں تک کہ یہ خیال ترک کر دیا جاتا ہے کہ دنیاوی جدوجہد جتنی طور پر بے نتیجہ یا گناہ کا کام ہے۔ یہ میلان روٹنا ہوتا ہے کہ ریاضت اور دنیا سے کنارہ کشی کی بجائے دنیا میں رہ کر پر جوش محنت و مشقت کرنے کے متعلق وعظ و تلقین کی جائے اور اس امر سے انکار کیا جائے کہ دنیاوی اور روحانی جدوجہد کے مابین کوئی نمایاں خط فاروق قائم کرنا ضروری ہے۔ مادی اغراض کے لیے سعی کرنے کے متعلق یہ تسلیم کیا جاتا ہے کہ وہ لازمی طور پر روحانی انجام کے خوابوں کے خلاف نہیں ہے اور کسی فرد کی زندگی میں دونوں محرکات کو باہم اس طرح وابستہ کیا جاسکتا ہے کہ وہ ایک ہی مقصد کو پورا کرنے کے لیے کارآمد بن جائیں۔ جدید مسیحی دنیا انجیل کے اس خیال کے لفظی معنی نہیں لیتی کہ امیر آدمی جہاں تک اس کے روحانی انجام کا تعلق ہے، خطرے میں ہوتا ہے۔ چنانچہ موجودہ زمانے کے مسیحی علمائے دین اس کو مان لینے کے لیے فوراً تیار ہو جائیں گے کہ کیسے بری جیسے کاروباری آدمی کے لیے کسی دوسرے شخص کی طرح بہشت میں داخل ہونے کا اچھا خاصا موقع ہے۔ اس لیے کہ مادی دولت بذات خود کوئی بری چیز نہیں ہے۔ اگر دولت دیانت داری کے ساتھ ملے تو اس کے معنی یہ ہیں کہ جو شخص اس کو کمایا ہے اس نے کوئی قابل قدر خدمت انجام دی ہے جس کا معقول صلہ دینا قوم مناسب اور سودمند خیال کرتی ہے۔ زر کا کھانا اور صرف کرنا دونوں کے متعلق یہ ممکن ہے کہ ان کا مقصد اور نتیجہ اخوانی اور بے غرضانہ ہو۔

۲۹۔ جبریت، ماضی کے متزلزل ہم یہ خیال کرنے کی جانب پوری قوت سیاسی حالات کی میراث ہے۔ کئے ساتھ ماہل ہیں کہ ”جبریت“

۱۔ ”جن لوگوں کے پاس دولت ہے ان کے لیے خدا کی بادشاہت میں داخل ہونا کس قدر دشوار ہے! ایک اونٹ کا سوئی کے ناکے میں سے گزرتا اس سے آسان تر ہے جتنا کہ امیر آدمی کا خدائی بادشاہت میں داخل ہونا“ دیکھو انجیل (مرقس) باب ۱۰ ص ۳۴

یاد دنیا سے بے تعلقی اور رہبانیت جو زندگی کے بارے میں ہندوستانی
مطرح نظر کی خصوصیت اور لوگوں کی مادی ترقی کی راہ میں سنگین
رکاوت خیال کی جساتی ہے، بڑی حد تک اس سیاسی اثر تفری
سے منسوب کی جاسکتی ہے جو ملک کے اندر برطانویوں کی آمد سے فوراً ہی
پیشتر پائی جاتی تھی اور جس نے معاشی محرک کے معمولی عمل کو
ناممکن بنا دیا تھا۔ جب حکومتیں لوگوں کی حفاظت کرنے کی
بجائے ڈاکہ زنی کرنے لگیں، اور واقعہ بھی یہی ہے کہ برطانوی
راج کے قائم ہونے سے پیشتر کے دور بد نظمی و بد امنی میں جو حکومتیں
موجود تھیں ان میں سے اکثر بدیہ بیان پوری طرح صادق
آتا تھا، اور جب لوگوں کی حالت یہ ہو کہ وہ سالہا سال کی
محنت و مشقت کا ثمرہ کسی ناگہانی حملہ آور کی دست بردیا
کسی ظالم حاکم کی چیرہ دستی کے باعث آن کی آن میں کھینچے جھینے تو
دولت کی پیدائش اور سربراہی کی تحریک و ترغیب کا بہت ہی
کمزور حالت میں ہونا یقینی اور لا بدی تھا۔ یہ نظری امر ہے کہ
ان حالات کے تحت لوگوں کا مطمح نظر امید اور بلند حوصلگی
نہ رہا، ان کے دماغوں پر جبریت کا تسلط ہو گیا اور وہ تقدیر کے
قائل بن گئے۔

۳۰۔ مذہب کو متبدلہ
حالات کے مطابق بنانے
کے لیے مذہب کی از سر نو
تعبیر کا عمل۔

امن قائم ہونے ہی اور مغربی خیالات
اور مغربی سائنس کے اثر کے تحت
مذہب کی از سر نو تعبیر ان ہی اسلوب
پر شروع ہو چکی ہے جن سے مغرب آشنا
ہے، اور سمجھوں عبور و محل سے زیادہ
بامقصد عمل کی تلقین کی جا رہی ہے۔

دوسرے الفاظ میں، کسی مقررہ وقت میں مذہب کے بارے میں

۱۔ ہندوستان میں مذہب کی از سر نو تعبیر کا جو عمل جاری ہے اس کی مثالوں کے طور پر

یا جب

کسی قوم کا جو مطلع تقسیم ہوتا ہے وہ زیادہ عام طور پر ان کی معاشی حالت کا سبب نہیں بلکہ نتیجہ ہوتا ہے۔ جوں جوں معاشی حالت زیادہ موافق ہوتی جاتی ہے وہ زیادہ امید افزا حالت یا روش پیدا کرتی ہے اور یہ یقینی ہو جاتا ہے کہ جبری اصول پس پشت ڈال دیے جائیں یہ تصور کرنا غلطی ہے کہ ہندو مذہب معاشی ترقی کی راہ میں مستقل مزاحمت پیدا کرتا ہے؛ اس لیے کہ یہ مذہب نہ تو پیرانی لکیر کا فقیر ہے اور نہ دائمی طور پر معین شکل رکھتا ہے؛ بلکہ وہ اپنا رنگ روپ بدلتا رہتا ہے، تاکہ خیالات کی ترقی اور مادی حالات کی اصلاح و ترقی کے مواقع کا ساتھ دے سکے۔ ہندوستانی تمدن اور شاہنشاہی صدیوں سال سے متعدد اور طاقت ور حملوں کے باوجود باقی چلی آ رہی ہے جس کا راز اس کی لچکدار قدامت پسندی ہے، اور یہ خیال کرنے کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ وہ موجودہ حالات کا ساتھ دینے کی صلاحیت ہی نہیں

181

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ رادھا کرشن کی کتاب موسومہ ”ہندوستانی فلسفہ“ جلد اول سے ذیل کی منتخب عبارتیں نقل کی جاتی ہیں:-

حزبت گزینی یا ترک دنیا کے ذریعے سے نجات حاصل کرنے کی کوششوں میں یہ خیال ہی شامل ہے کہ ایک آدمی کی آتما تمام دنیا کی آتماؤں سے بحیثیت مجموعی زیادہ قیمتی ہے، لیکن یہ کوششیں کسی حقیقی بندگی کے جذبے کو نہیں ظاہر کرتیں۔ اوپانشید کا یہ فضا ہے کہ ہم کام کریں لیکن بے غرض و بے لوث طریقے پر“ (دیکھو صفحہ ۲۱۵)۔ ”جھوٹی ریاضت او تپسیا جو زندگی کو ایک خواب اور دنیا کو ایک دھوکا خیال کرتی ہے، اوپانشید کے مشرب کے خلاف ہے۔“ ”اس دنیا کی زندگی کی فضا مسرت سے لبر ہے۔ تسلیم و رضا کا فلسفہ، اخلاقیات کا ریاضت آموز ضابطہ، کاہلی اور دنیا سے بیزاری کا میلان، نہ صرف کائنات کے خالق کی توہین ہے بلکہ اپنی ذات کے خلاف گناہ ہے؛ اور دنیا ہم بدعت رکھتی ہے۔ اوپانشید کا خدا پر عتیدہ ہے اور اس کے نتیجے کے طور پر دنیا پر بھی“ ص ۲۲۔

لے ”کیا۔ لہذا عقیدہ اور کیا۔ لہذا عمل ہندو مت کوئی ایسا مذہب نہیں ہے جو یحیٰی

رکعتی، سچ پوچھو تو پڑائی عیارتوں میں نئے معنی داخل کرنے اور چڑائی توپلوں میں نئی شراب بھرنے کا عمل ہندو مذہب میں جتنا آسان ہے اتنا غالباً کسی دوسرے مذہب میں نہیں۔ مخالف نقادوں نے کہا ہے کہ ہندو مذہب غیر منظم اور بے قاعدہ ہے اور اس میں یہ صلاحیت نہیں پائی جاتی کہ اس کو کسی قطعی اصول کے مجھنے کی شکل میں معین کیا جائے جس کا نتیجہ یہ ہے کہ وہ ناقابل تنقید اور ہوا کی طرح ناقابل گرفت ہے؛ لیکن یہی چیز رواصل کو ایک مد تاک طاقت بخشتی ہے اور نئے نئے حالات کے اقتضا کے مطابق صورت اختیار کرنے کی حیرت انگیز صلاحیت پیدا کرتی ہے۔ چنانچہ اس الزام کے باوجود کہ یہ مذہب دنیاوی معاملات سے سرد مہزی اور بے اعتنائی برتنے کی ترغیب دے دلاتا ہے، وہ یہ ثابت کرنے میں کوئی دقت نہیں پاتا کہ اگر اس کو مناسب ذریعہ پر سمجھا جائے تو یہ الزام بامد نہیں ہو سکتا۔ وہ اپنے معتقدوں سے ایسا نہیں کرتا کہ دنیاوی اغراض سے دست کش ہو جائے بلکہ صرف یہ کہ خود غرضانہ سعی ترک کر دیں۔ وہ یہ نہیں کہتا کہ دنیا سے کنارہ کشی اختیار کرو؛ بلکہ صرف یہ کہ دنیا میں سیدھے راستے چلو۔ تلک کی یادگار تصنیف موسوم بہ ”گیتا رہا سیا“ کا اصل مضمون یہ ہے کہ ”بھگو گیتا“ ایک ایسی کتاب ہے جو ہندوؤں کی انجیل ہونے کا دعویٰ کر سکتی ہے، اس میں ترک دنیا (تیاگ) پر باعمل زندگی کو نمایاں طور پر ترجیح دی گئی ہے۔ اور وہ دنیا سے وابستگی کے بغیر عمل کرنے کی تلقین کر کے زندگی کے روحانی اور مادی پہلوؤں میں ربط و مطابقت پیدا کرنے کی کوشش کرتی ہے۔ بسا اوقات یہ خیال شدہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ کے ساتھ بعزت اور غیر قیدل ہو۔ ہندو دھرم ایک حرکت ہے نہ کہ سکون؛ ایک عمل ہے نہ کہ نتیجہ؛ ایک ترقی پذیر روایت ہے نہ کہ معین الہام؛ دیکھو میں، ادھار کشن کی کتاب موسوم بہ ”زندگی کے بارے میں ہندو نقطہ نظر“ ص ۱۲۹۔

کے ساتھ پیش کیا گیا ہے کہ ہندوستانی قنوطیت کا اصلی سبب ہندو مذہب کا ایک خصوصی اصول یعنی ”کرما“ بننا ہے۔ اس کی رو سے ریاضت (تپسیا) اور ترک دنیا (نیاک) مادی جنموں اور نئے جنموں کے لگاتار چکر سے بچنے کا اکیلا ذریعہ ہے۔ لیکن اس اصول کی مختلف طریقے پر بھی تعبیر کی جاسکتی ہے، چنانچہ یہ ثابت کیا جاسکتا ہے کہ وہ عمل کی راہ میں مزا سم ہونے کی بجائے اس کے حق میں نہایت طاقت و محرک ہے، اس لیے کہ اس کی رو سے انسان ہی اپنی قسمت بناتا ہے نہ کہ قضا و قدر۔

یہ بیان بھی دلچسپی سے خالی نہیں کہ اسلام کے بعض خصوصی احکام پر بھی اسی طرز سے نظر ثانی کی جا رہی ہے اور ان کو حالات کے مطابق بنایا جا رہا ہے۔ چنانچہ عام عقیدے کے مطابق مسلمان کے لیے سود (ربا) کا لین دین جائز نہیں ہے۔ اسی وجہ سے یہ بحث بہت سنجیدگی کے ساتھ کی جاتی ہے کہ آیا کسی سچے مسلمان کا ایک ایسی انجمن کا رکن بننا جائز ہے کہ نہیں جو سود کا لین دین کرتی ہے۔ یہ بات بھی بخوبی معلوم ہے کہ مسلمانوں کی امانتی رقموں کے سود کا لاکھوں روپیہ ڈاک خانے کے سیونگ بنکوں میں لادھوئی پڑا رہتا ہے۔ اس امتناعی حکم کی بنا پر موجودہ حالات کے تحت بظاہر جو دشواری پیدا ہو گئی ہے اس کے مد نظر یہ کوشش کی جا رہی ہے کہ قرآن شریف کی متعلقہ آیتوں کی تشریح کی جائے کہ ان کی رو سے صرف ربا ممنوع قرار پائے نہ کہ ہر قسم کا سود۔

122

۳۔ ہندوستانی اس طرح ہندوستانی ذہنیت کی خصوصیت کے متعلق اکثر قنوطیت کے مبصروں کا یہ خیال ہے کہ اس میں قنوطیت اور سنج و دم و دھرم کے اسباب بے چون و چرا برداشت کرنے کا انداز پایا جاتا ہے، اس کی کافی توجیہ و تشریح کے لیے ہندوستانی مذہب و

باب

فلسفہ کے اثر کے علاوہ دوسرے اسباب کی تحقیق کرنا ضروری ہے۔ اوپر بیان
 آیا گیا چکا ہے کہ ہندوستان پر صدیوں کے غیر ملکی تسلط و قبضہ اور فظوظ و نسق کی
 خرابیوں کا اثر یہ ہوا کہ ہر طرف افسردہ دلی اور ادا سی چھا گئی۔ ہمارے
 بیاں مرد و اسباب کی فہرست میں انسان کی تباہ کاریوں کے ساتھ فطرت
 کی ستم کاریوں کا اضافہ بھی ضروری ہے۔ ہندوستان کی آب و ہوا اور موسم
 کا اثر خاص کر ان علاقوں میں جو انتہائی گرم یا مریحوب ہیں، یہ پڑتا ہے کہ
 انسان کے جسمانی قوتوں کمزور ہو جاتے ہیں جس کی وجہ سے یہ امکان قوی ہو جاتا
 ہے کہ جسم انسانی ان امراض کو قبول کر لے جو خطہ حارہ میں پھیلے ہوئے ہیں
 مثلاً ایسے امراض اور خطا فیہ۔ ان امراض میں سے بعض مثلاً خطا فیہ
 مہلک نہ بھی ہوں تو جسمانی طاقت و توانائی عام طور پر گھٹا دیتے اور
 مردہ دلی پیدا کرتے ہیں۔ ایسی حالت میں زندگی میں زندہ دلی اور رہائش
 کے مصلح نظر پر قائم رہنا غیر ممکن ہو جاتا ہے۔ اس طرح قنوطیت کی ایک
 عضو یاتی بنیاد ہے جس کو نظر انداز نہ کرنا چاہئے۔ اس کے علاوہ قحط سالیوں
 جیسی آفتوں کے اثر کا بھی لحاظ کرنا ضروری ہے جن کا کھٹکا ہندوستان جیسے
 زرعی ملک کو ہر آن لگا رہتا ہے؛ اس لیے کہ اس کا انحصار غیر معین بارش پر
 ہے اور گزشتہ زمانے میں قحطوں کو روکنے کے لیے ویسے کارگر انتظامات
 نہیں کئے جاسکتے تھے جیسے کہ اس زمانے میں موجود ہیں؛ مثلاً قحط کا پیرہ اور
 امداد و قحط۔ اس بلا کے متاثرین اور اس کے مقابلے میں فائل۔ بے بسی و
 بے چارگی نے لوگوں میں لازمی طور پر یاس اور قنوطیت پیدا کر دی ہوگی
 اور نقدیر کا فائل بننے اور تسلیم و رضا سے کام لینے کی ہمت افزائی کی ہوگی۔
 مرض اور قحط کے یہ توام حزینے جو ہندوستانی ایسچ پر ایک زمانہ دراز سے
 بار بار ادا ہو رہے تھے، لوگوں کی افسردہ دلی اور ادا سی کی بہت بڑی حد
 توجیہ کرتے ہیں۔ ایک توجیہ یہ بھی ہو سکتی ہے کہ معاشرے کے سرپردات پات کا

لے۔ دیکھو رونا لڈنے کی کتاب موسم۔ "ہندوستان پر ایک۔ طائر از نظر" باب۔

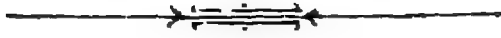
۴۰

بھوت سوار ہونے کی وجہ سے اس پر اور خاص کر پست ذائقوں پر ایسی بہت سی پابندیاں مانتیں جنہوں نے انسانوں کے ایک انبوہ کو غیر کے لیے معاشری و معاشی اصلاح و ترقی کا راستہ بند کر دیا تھا اور اس کو غلامی کے جنجال میں پھنسا دیا تھا جس سے رہائی کی کوئی امید نہ تھی۔

مغربی یورپ میں بھی عوام میں رجائیت اور شوق حصول کا رونما ہونا قریبی زمانے کا واقعہ ہے۔ جدید سائنسی دور سے پیشتر یہ خیال کیا جاتا تھا کہ قحط و خشک سالی جیسی آسمانی بلائیں اور طاعون، ہیضہ جیسے متعدی امراض کی اشاعت فدا کی قبر و غضب کی علامت تھیں جن کے خلاف ہاتھ پیر مارنا یا جادو جسد کرنا کمزور اور فانی انسان کے لیے بے سود تھا۔ گویا یورپ میں بھی کسی زمانے میں عوام کے خیالات پر نام نہاد مشرقی جبریت کا رنگ چڑھا ہوا تھا۔ اگر بے بسی اور بے چارگی کی یہ حالت یورپ میں بڑی حد تک غائب ہو گئی ہے تو اس کی وجہ یہ ہے کہ سائنس کی مدد سے اور اس کے گونا گوں مظاہر کی بدولت جو علم طب کی نشو و نما اور دواں آمد و رفت کی توسیع و ترقی وغیرہ کی صورت میں رونما ہوئے ہیں انسان یہ محسوس کرنے لگا ہے کہ قدرت پر اس کا قابو بڑھ رہا ہے اور جو کامیا بیاں اور نعمتیاں اس کو حاصل ہو رہی ہیں ان کے مد نظر یہ خیال کرتا ہے کہ ہر خرابی اور کمی جو اس میں پائی جاتی ہے دائمی کوششوں کے ذریعے سے قابل علاج اور قابل تکمیل ہے۔ ہندوستان میں بھی زندگی کے نقطہ نظر سے بارے میں ایسی کہ شکل تبدیلی کا آغاز ہو چکا ہے اور اس کا امکان بلکہ یقین ہے کہ جوں جوں نئی روشنی پھیلیں اور تعلیم عام ہوتی جائے گی عملی سائنس ترقی کرتی جائے گی اور قومی معاشی نشو و نما کی پالیسی استقلال کے ساتھ اختیار کی جائے گی، ویسے ہندوستانی تنوعیت کے موجودہ اسباب غائب ہوتے جائیں گے اور یہ خیالی

۴۱

قائم کرنے کی کوئی بنیاد نہ رہے گی کہ تہذیبیت ہی معاشی ترقی کے راستے
کی بڑی رکاوٹوں میں سے ایک ہے۔



باب

124

ہندوستان کی معاشی حالت میں تغیر

۱۔ انگلستان کا صنعتی انقلاب

اس باب میں ہم معاشی ترکیب و تنظیم کے ان اساسی تغیرات پر تبصرہ کریں گے جنہوں نے اس ملک کی زندگی اور محنت کو گزشتہ ایک سو سال میں بدل دیا ہے۔ جو قوتیں برسہا برس میں وہ ایک حد تک وہی تھیں جن کی مختصر تعریف ”صنعتی انقلاب“ کی اصطلاح میں کی گئی۔ ان قوتوں کی نوعیت کو سمجھنے کے لیے انگلستان کے صنعتی انقلاب کا حال اجمالی طور پر بیان کر دینا مفید ہوگا۔

گو انگلستان کے صنعتی انقلاب نے ایک اعتبار سے تباہ کن نتائج پیدا کیے، لیکن دوسرے اعتبار سے وہ خود ایسی قوتوں کا نتیجہ تھا جو کامل نشوونما پانے سے قریب قریب دو سال پیشتر سے کارفرما تھیں اور جنہوں نے اٹھارہویں صدی کے کم و بیش وسط میں کافی قوت حاصل کر لی تھی۔ چنانچہ ان ہی کے نتیجے کے طور پر وہ چاندب نظر تغیرات وقوع پذیر ہوئے جن سے ”صنعتی انقلاب“ کا نام خاص طور پر منسوب کیا جاتا ہے۔ اس کے متعدد اسباب تھے جن میں سے صنعتی انقلاب

باب

نے پہلی دفعہ رونما ہو کر انگلستان کو اپنا مرکز کیوں قرار دیا۔ امریکہ کی دریافت اور ہندوستان کے بحری راستے کے انکشاف کے باعث سو لکھوں اور تیرہویں صدی میں جو تجارتی انقلاب رونما ہوا وہ صنعتی انقلاب کا لازمی پیش خیمہ تھا اس لیے کہ تجارتی انقلاب نے تجارت میں الاتواہ کی نوعیت اور پیمانے کی کاپیالٹ دی اور عالمگیر بازار کھول دیے جو صنعتی انقلاب کی میکائنی ایجادوں کی پیداوار بہت بڑی مقدار میں جذب کر لیتے تھے۔ مغربی یورپ کے ملکوں کے "تجارتی" اصول کی امتیازی خصوصیت تجارتی اجارہ کا نظریہ تھا جس کے باعث سترھویں اور اٹھارہویں صدی میں معاشی قومیت کی جنگوں کا سلسلہ جاری رہا۔ اور گو انگلستان ان جنگوں سے کامیاب اور سرخرو نکلا اور اس کی بحری اور تجارتی طاقت پہلے سے بہت زیادہ ہو گئی، لیکن انگلستان کے رقبوں اور حریفوں کے ذرائع و وسائل نہایت کمزور ہو گئے اس کی وجہ سے انگلستان کی مسابقت کی قوت بہت بڑھ گئی۔ علاوہ ازیں جس زمانے میں انگلستان میں صنعتی انقلاب رونما ہوا اسی زمانے میں ہندوستان میں برطانوی حکومت و اقتدار تسلط طور پر قائم ہوا، اور ہندوستان کے بڑے بڑے بازاروں کا مکمل جانا لیکنا شاہ کی نئی سو فی سو فی صنعت کے حوالے میں بہت بڑھ کر ثابت ہوا۔ دوسرے اکثر عاملین بھی انگلستان کی جدید تحریک کی موافقت میں تھے۔ مثلاً (۱) انگلستان کی جزیرے کی حیثیت جو اس کو اس کے حدود کے اندر جنگ کی تباہ کاریوں سے محفوظ رکھتی تھی؛ (۲) ملک کے اندر تجارت آزاد کارواج (۳) عمومی قانون کا تسلط جس نے جاگیریت اور فرقہ وارانہ بے امنی کی حرایوں کو بڑی حد تک رفع کر دیا؛ (۴) حکومت کا پارلیمانی شکل میں قائم ہونا جس پر زمیندار امر اسطو میں اور قومی صنعتی و تجارتی میدان رکھتے ہیں؛ (۵) سرکاری قواعد و ضوابط کے باعث میں مفید بدگمانی جو اسٹورٹ کی آمریت کی یاد سے پیدا ہوئی؛ (۶) مذہبی رواداری کا اصول جس کی رو سے غیر ملکی ماہر دست کاروں کے توہن داخلی کا خیر مقدم کیا گیا؛ اور (۷) بینک کاری اور اعتبار کی باسوق ترقی۔ اٹھارہویں صدی کے انگلستان میں مرکزی و مقامی مذہب و سیاسیات میں جو جمود پیدا ہو گیا تھا اس نے صنعت پر توجہ مرکوز کرنے میں

مزید مدد دی، اور برہمنوں کی ایجادوں کے حق میں محرک کا کام کیا؛ طبعی علوم کے انکشافات اور ریاضی کے احیاء سے خیالات میں جو جوش اور داولہ پیدا ہو چکا تھا وہ بھی ایجادوں کے حق میں جدید ثابت ہوا۔

۲۔ انگلستان کے صنعتی انقلاب کی چار بڑی خصوصیات تھیں، (۱) زراعت میں انقلاب (۲) نقل و حمل میں انقلاب (۳) صنعتی انقلاب (۴) معاشی خیال اور پاسی میں انقلاب؛ اور ان میں سے ہر ایک دوسرے پر اثر انداز ہوا اور سمجھوں نے باہم عمل اور رد عمل کیا۔ سب سے اول زراعت میں تغیر رونما ہوا جو نتیجہ تھا انگلستان کی بڑھتی ہوئی آبادی کے زیادہ مقدار میں اشیائے خورد و پی طلب کرنے کا؛ چنانچہ دور وسطیٰ سے مشترکہ کھیتوں کی کاشت کے جو تباہ کن دقیانوسی طریقے رائج چلے آ رہے تھے ان کی جگہ حقیقت اراضی کے ایک جدید نظام نے لی اور زرعی کارکردگی بہت بڑھ گئی۔ زرعی سائنس کی ترقی اور سائنٹیفک کاشت کی عملی ضرورت و اہمیت نے دوسری "احاطہ بندی کی تحریک" کا موقع ہم پہنچایا جس کی وجہ سے ملکی کاشتکاری غائب ہو گئی اور بے زمین مزدوروں کی جماعت اور سرمایہ دار آسامی کاشتکاروں کا گردہ جو ان مزدوروں سے کام لیتا تھا، نمودار ہوا۔ اس طرح موجودہ تین تیس رونما ہوئیں، یعنی بڑا زمیندار سرمایہ دار کاشتکار اور بے زمین زرعی مزدور۔ انقلاب نے نقل و حمل اور صنعت کے شعبے میں اپنے آپ کو یوں ظاہر کیا کہ ایک تو ذرائع آمد و رفت میں اصلاح و ترقی ہوئی ایسی سڑکیں بن گئیں جن پر محمول وصول کرنے کی چوکیاں قائم کی گئیں اور قابل عبور نہریں تعمیر ہوئیں۔ دوسرے کوئلے، لوہے اور پارچہ بانی کی صنعتوں میں مختلف قسم کی ایجادیں عمل میں آئیں، خاص کر کاتنے کی نقل، جلاہے کا قوت سے چلنے والا راجھ، اور دفائی انجن۔ تیسرے فیکٹری کا طریقہ رائج ہو گیا جس کی بدولت کارخانوں میں بڑے پیمانوں پر کام ہونے لگا اور انسانی محنت کی جگہ لوہے نے

۱۸۵۷ء کے آگ بھگ، دس سال نقل و حرکت اور وقت میں ایک انقلاب شروع ہوا جس کی بنیاد آخر میں چل کر ریلوں، دفائی جہاز اور ٹیلیگراف و پوسٹ میں آئے۔ صنعتی انقلاب، صنعت یا پیداوار، کان کنی اور نوے کے کارخانوں سے شروع ہو کر بتدریج، دوسرے صنایع میں بھی رونا ہوا، اور اس کی ترقی میں مشرقی سرمایہ دار کپٹیوں کے نظام نے جن کی ذمہ داری محدود تھی، اور اعتبار و بینک کاری کی توسیع نے مزید سہولتیں بہم پہنچائیں۔

ان تیز رفتاری کے زیر اثر، معاشی خیال نے آدم اسمتھ کے زمانے سے ایک بنیاد اختیار کرنا شروع کیا جو قوم کی معاشی زندگی کی مفصل سرکاری نگرانی و تنظیم کے قدیم نظام کے خلاف "فطری آزادی اور انفرادی کاروبار" کے اصول پر مبنی تھا۔ چنانچہ اس قدیم نظام کے خلاف آدم اسمتھ کی کتاب "قوم بہ دولت اقوام" بڑی حد تک ایک مدلل اور اقوالاً محتاج تھی۔ نئے معاشی مسلک (اسکول) نے اپنا عام اصول کار "مداخلت نہ کرو" قرار دیا اور اجرت اور کار آموزی وغیرہ کے متعلق تدبیریں مقرر ہو کر پوری طرح سرخ کرانے کا بھی وہی ذمہ دار تھا، جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ اعلیٰ درجہ کے کاروبار اور آزاد مبادلت کی راہ سے سب موانع دور ہو گئے اور صنعتی انقلاب کی رفتار بہت تیز ہو گئی۔ نہایت ہم یہ بیان کر سکتے ہیں کہ گو انتہائی غیر مداخلت کے اصول نے صنعتی انقلاب کی ترقی کی رفتار تیز کر دی لیکن عبوری دور کی ان خواہشوں میں اضافہ کر دیا جو کسی انقلاب انجینئر تبدیلی سے وابستہ ہوتی ہیں اور ان متعدد تکالیف و شکایات کے ازالہ کو ملوث کر دیا جو زیادہ تر صنعتی انقلاب سے رونما ہوئے تھے۔

۳۔ صنعتی انقلاب کے نتائج بہت نمایاں تھے۔ پیدائش دولت میں بہت بڑا اضافہ ہوا، تجارت داخلہ خارجیہ میں بہت خاصی توسیع ہوئی، انگلستان کی آبادی جنوبی حصے سے شمالی حصے میں

بہت بڑی تعداد میں منتقل ہوئی اور اس کے ساتھ ہی مجموعی تعداد میں بہت سرچ اضافہ ہوا۔ اس کے علاوہ ملک کی معاشرتی اور معاشی تنظیم میں اساسی تغیرات ہوئے، چنانچہ معاشی و سیاسی اقتدار اعلیٰ درجہ اعمالوں کے ہاتھوں میں منتقل ہو گیا

باب

جس کی وجہ سے مزدور پیشہ طبقوں کے اغراض کو وزارت اور صنعت دونوں شعبوں میں نقصان پہنچا۔ گھریلو صنعت کی جگہ بڑے پیمانے پر کام کرنے والی فیکٹری نے لے لی جہاں ہزاروں مزدور کام کرنے لگے جن کا تعلق اصلہ اروں سے نہ نقد (بطور اجرت) کے رشتے کے سوا کچھ نہ رہا، اور وہ انسانی تعلقات جو مزدور اور اس کے آقا میں قدیم زمانے میں پائے جاتے تھے ناپید ہو گئے۔ اس اور آلات پیدا کرنے کے سرمایہ داروں کی چھوٹی سی جماعت کے ہاتھوں میں منتقل ہو گئے جس کی وجہ سے اصلہ اور مزدور میں تفریق پیدا ہو گئی اور معاشرہ دو متضاد و باہم گریز سرسبز کار گرد ہوں میں منقسم ہو گیا۔ مزدور کی زندگی کو غیر محفوظ اور پر خطر بنانے والی بے روزگاری کی ہر وقت کی دھمکیاں معاشرے کے شیرازے کو دہم دہم کرنے والی اور بار بار وقوع میں آنے والی ٹہرائیاں اور درندیاں اور معاشی توازن میں متواتر ہر اول کی رخنہ اندازیاں، یہ سب چیزیں جدید صنعتی نظم و ترتیب کی خصوصیات بن چکیں اور معاشرے کو نئے اور پیچیدہ معاشرتی سیاسی اور معاشی مسائل سے دوچار ہونا پڑا۔

۴۔ یورپ کی تقسیم
قدیم اور جدید
وضع کے ملک

اب میں یہ دیکھنا ہے کہ انگلستان کے ان تغیرات کے بالمقابل ہندوستان میں کیا تغیرات رونما ہوئے۔ لیکن ہم ہندوستان کی معاشی حالت کے تغیر کی بحث اس تقسیم سے شروع کریں گے جو یورپ نے دنیا کے ملکوں کے مابین قائم کی ہے۔ یورپ کے

127

ملکوں کو دو وسیع حصوں میں تقسیم کرتے ہیں۔ (۱) وہ ملک جو قدیم معاشی نظم سے تعلق رکھتے ہیں اور اب بھی ملک صنعتی انقلاب کے دور سے نہیں گزرے ہیں۔ اور (۲) وہ ملک جو نئی معاشی وضع سے تعلق رکھتے ہیں اور صنعتی انقلاب کے دور سے گزر چکے ہیں پہلی قسم کے ملکوں کی مثال کے طور پر مصر، مشرقی یورپ کے مالک اور ہندوستان کو پیش کیا جاسکتا ہے، جہاں صنعتوں کا قدیم نظام اب بھی نئے تغیرات سے غیر متاثر ہے۔ دوسری قسم کی مثال کے طور پر آئسلینڈ، فرانس، جرمنی اور ریاستہائے متحدہ کو پیش کیا جاسکتا ہے، جہاں قدیم نظام کی جگہ پیدائش و نسیم کے نئے طریقوں نے

باب

پوری طرح لے لی ہے۔ لیکن یہ ایک بھدی قسم کی تقسیم ہے، اس لیے کہ دونوں قسموں کے مابین کوئی نمایاں خط تارق نہیں ہے۔ پہلی قسم کے اکثر مالک دوسری قسم کے تحت جانے کا میلان ظاہر کر رہے ہیں اور ان میں سے بعض میں تغیر رونما ہو چکا ہے۔ ہمارے پیش نظر مقصد کے لیے، ہندوستان اور انگلستان کو ایسے دو ملکوں کی حیثیت سے لیا جاسکتا ہے جو متضاد معاشی قسموں کی نمائندگی کرتے ہیں۔ ہندوستان اب بھی بڑی حد تک قدیم معاشی نظام سے تعلق رکھتا ہے، اگرچہ اس کی علامتیں پائی جاتی ہیں کہ اس کا میلان دوسری قسم میں تبدیل ہونے کی جانب ہے۔ انگلستان کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ اس کا صنعتی انقلاب ختم ہو چکا ہے جس کی وجہ سے وہاں کی زندگی محنت کے حالات غالباً دوسرے کسی مقام سے زیادہ مکمل طور پر متاثر ہوئے۔ قدیم صنعتی نظام بعض طبعی حالات کا نتیجہ تھا جو دنیا کے قریب قریب ہر ملک میں کسی نہ کسی وقت میں پائے جاتے تھے اور جہاں کہیں وہ موجود رہے ان کا پیدا کیا ہوا معاشی نظام کم و بیش یکساں تھا۔

پہلی قسم یا قدیم معاشی نظام سے تعلق رکھنے والے ملکوں کی خصوصیات

۵۔ قدیم نظام کی خصوصیات

جیسی کہ دیہات میں پائی جاتی ہے اور ناقص ذرائع نقل و حمل دو سال آمدورفت کی وجہ سے ان کا معاشی حیثیت سے خودکفنی یا خودکفیل ہونا۔ (۲) زراعت کا غلبہ دوسرے پیشوں پر اور اس کے نتیجے کے طور پر مختلف پیشوں میں آبادی کی تقسیم غیر مساوی ہونا اور شہری آبادی سے دیہی آبادی کا تناسب بہت بڑھا ہوا ہونا (۴) بازار کے تنگ و محدود ہونے کی وجہ سے تقسیم عمل کا سادہ اور نامکمل حالت میں ہونا۔ (۵) دستکار کا گھریلو صنعت اور دستکاری کو چھوٹے پیمانے پر اور بذات خود آزادانہ طور پر چلانا، اور اس کے نتیجے کے طور پر صنعت میں اصل کا بہت چھوٹی مقدار میں لگایا جانا اور درمیانی منتظم یا آجر کا موجود نہ ہونا۔ (۶) معاشی انتظام میں زر کی عدم موجودگی اور مبادلہ اشیاء دھنسی مبادلہ یا چیزوں کا براہ راست ایک دوسرے سے مبادلہ کرنے کے طریقے کا رائج ہونا (۷) اعتبار کا غیر منظم ہونا اور باکارولج۔

۶۔ جدید نظام کی خصوصیات

دوسری قسم یعنی جدید معاشی نظام سے تعلق رکھنے والے ملکوں کی خصوصیات حسب ذیل اور مذکورہ بالا خصوصیات کی ضدیں ہیں۔

(۱) معاہدے اور مسابقت کی آزادی۔ (۲) صنعتی دنیا کے مختلف حصوں کا ایک دوسرے پر قریبی انحصار وسائل محل و نقل و ذرائع آمد و رفت کی ترقی و توسیع کی بدولت۔ (۳) مختلف پیشوں میں آبادی کی مقابلہ مساویانہ تقسیم اور زراعت کی مقابلہ غیر اہم حیثیت اور اس کے نتیجے کے طور پر دیہی آبادی کے مقابلے میں شہری آبادی کی کثرت (۴) تقسیم عمل زیادہ پیچیدہ اور مکمل ہوتی ہے جس میں بازاروں کی روز افزوں توسیع و ترقی اور ملکوں کا روز بروز زیادہ استعمال سہولتیں بہم پہنچاتا ہے۔ (۵) صنعت کی تنظیم بڑے پیمانے پر جس کا اقتضایہ ہے کہ سرمایہ پری متعلیٰ میں لگایا جائے اور چند ماہر اجلاس کی نگرانی کریں، بڑی فیکٹریوں اور صنعتی مرکزوں میں مزدوروں کا اجتماع و کارکنانہ ضرورتوں اور اہلکاروں میں شخصی تعلقات کی عدم موجودگی۔ (۶) مبادلہ اشیاء (صنعتی مبادلات) کے طریق کی بجائے زر کا نظام۔ (۷) اعتبار اور بینک کاری کی ترقی اور باکی عدم موجودگی۔

آج کل ہندوستان کی حالت معاشی حیثیت سے بدل رہی ہے اور کم و بیش کے فرق سے ایسی خصوصیات ظاہر ہو رہی ہیں جو دونوں قسم کے مالک سے تعلق رکھتی ہیں۔ چنانچہ کہا جاسکتا ہے کہ ہندوستان ترقی تو کر رہا ہے لیکن اس کی رفتار ہر جگہ یکساں نہیں ہے بلکہ صدیوں کے فرق کو ظاہر کرتی ہے اس لیے کہ بعض علاقے معاشی حیثیت سے دور قدیم کی نہیں تو دور وسطیٰ کی حالت پیش کرتے ہیں اور باقی قطعی طور پر دور جدید میں قدم رکھ چکے ہیں اور ان کے معاشی حالات میں دیسی ہی مکمل ترقی ظاہر ہو رہی ہے جیسی کہ مغربی یورپ کے اکثر ترقی یافتہ ملکوں میں پائی جاتی ہے۔ پھر بھی ترقی کا سیلابی مذکورہ بالا دوسری قسم کے روز افزوں غلبے کی جانب ہے۔

۷۔ قدیم معاشی نظام کاؤں

ہندوستان میں جو تغیر واقع ہوا ہے اس کی نوعیت کو سمجھنے کے لیے اس قدیم معاشی نظام کو کسی قدر تفصیل کے ساتھ بیان کرنا ضروری ہے جو نئی قوتوں کے اس پر یورش کرنے سے پیشتر موجود تھا۔

ہندوستان کے قدیم معاشی نظام کی پہلی اہم خصوصیت یہ ہے کہ ملک دیہات میں منقسم ہے جہاں آبادی کا پیشتر حصہ سکونت پذیر تھا اور آج تک بلا رہے۔ دنیا سے

باب

129

الگ تھلگ اور اپنی تمام ضرورتوں کا خود کفیل گاؤں قدیم ہندوستانی معیشت کی اِکائی تھا؛ چنانچہ ہمیں گاؤں ہی کی جانب متوجہ ہو کر ان حالات کی تحقیق کرنی چاہیے جن کے تحت قدیم وضع اور میلان کے لوگ رہتے تھے اور کام کئے ہیں۔

۸۔ گاؤں کی ابتدا
توجیہ کے سلسلے میں مختلف مفروضات پیش کیے گئے ہیں۔ لیکن یہ ہے کہ کوئی فرقہ یا قبیلہ جو پہلے خانہ بدوش تھا زراعت کے لیے جنگل کو خس و خاشاک سے صاف کرنے کے شغل کام کی بنا پر اس بات پر مہمور ہو کہ موثر تعال کے اغراض کے لیے کسی ایک مقام پر مستقل سکونت اختیار کر لے لیکن جے کہ پانی کی رسد، دوسرا اثر انداز ہونے والا عامل ہو۔ پانی کسی مقررہ سطح میں ہر جگہ آسانی و آسانی کے ساتھ دستیاب نہ ہونے کی صورت میں وہ علاقے جہاں اس کی کثرت تھی فطری طور پر آبادی کے ارتکاز کے لیے منتخب کر لیے گئے ہوں گے۔ ایک اور عامل جس نے اس ارتکاز کو تقویت پہنچانی ہوئی لازماً مختلف قبیلوں اور جنگلی جانوروں سے حفاظت کی ضرورت ہوگی۔

ہندوستان کی دیہی آبادی اپنی نظیر دنیا کے دوسرے علاقوں میں بھی رکھتی ہے۔ مثلاً انگلستان کے دور وسطیٰ کا "جائیری قریہ" جرمنی کا "مارک" اندوسی میٹریہ سب نظام ہر مشابہت رکھتے ہیں۔ لیکن ہندوستان میں دہری تنظیم کی ثبات پذیری اور متعدد سیاسی انقلابات کے مقابلے میں اس کا اصلی حالت ایسے قایم رہنا، عام طور پر ہندوستانی خصوصیات میں شمار کیا گیا ہے، خاص کر بیرونی مقصدوں کا یہی خیال ہے اور ٹھیک و ہتھکانی سادگی اور خوشحالی کو جو قدیم ہندوستانی دہری برادریوں کا طرز امتیاز تھی پر شوکت الفاظ میں بیان کیا گیا ہے۔

۱۔ دیکھوئی موریسن کی تصنیف موریس لا صفحہ ۳۲۔

۲۔ موریس کو سرچارٹس ٹمکات کی مشاعرے کی یادداشت کی مندرجہ ذیل عبارت جس کا مام طہر پر حوالہ دیا جاتا ہے یاد ہوگی کہ: "دیہی برادریاں چھوٹے چھوٹے جمہور تھے جن میں ضرورت کی قریب قریب کل چیزیں موجود تھیں۔ وہ بیرونی تعلقات سے بالکل الگ تھلگ ہیں خواہ کوئی اور چیز برقرار ہے یا نہ ہے لیکن یہ نظام ہر بار

باب

لیکن اس خیال کو کہ گاؤں بیرونی جنگوں اور انقلابات کا اثر لیے بغیر زندگی بسر کرنے کے قابل تھا بہت کچھ تحفظات و شرائط کے ساتھ تسلیم کرنا چاہیے۔ چنانچہ یہ خیال کرنا ناممکن ہے کہ اٹھارہویں صدی میں جس وقت کل ملک میں جنگ و جدال اور فکیتی کا دور دورہ تھا، دیہات بالکل محفوظ رہے ہوں گے اور انھیں پرسکون زندگی بسر کرنے کا موقع ملا ہوگا۔ عام طور پر یہ ہوتا تھا کہ حلوں کی مدافعت کے لیے انھیں مجبوراً اپنی ہی قوت پر بھروسہ کرنا پڑتا تھا۔ ہم یہ خیال کر سکتے ہیں کہ ان حلوں کو مسترد کرنے میں وہ گاہ گاہ کامیاب ہوئے تھے لیکن عام طور پر دشمن اس قدر قوی ہوتا تھا کہ کامیاب مقابلہ دشوار بلکہ غیر ممکن ہوتا تھا تاخیر و تاراج اور لوٹ مار یقیناً ان کی زندگی و معیشت میں و تشویش پر طرح غلط انداز ہوئی ہوگی اور اس سے بچ کر سابقہ حالت پر عود کرانے کا عمل بہت سست رفتار اور تکلیف دہ رہا ہوگا۔ یہ خیال کرنا مشکل ہے کہ دیہات اور دیگر کی جنگوں اور انقلابات کے اثر سے محفوظ رہ کر اپنی معمولی برائمن و سکون زندگی بسر کر سکتے تھے۔ سلطنت مغلیہ کے زوال کے ساتھ ہی جس سیاسی بد نظمی و طوائف الملوک کا ملک میں دور دورہ ہوا وہ اپنا زہر پلا اثر دیہات تک وسیع کرنے اور ان کی معاشی زندگی پر کاری اور مکر و ضرب لگانے سے قاصر نہیں رہ سکتی تھی۔ اس واقعہ کو کہ دیہی تنظیم صدیوں تک تقریباً غیر تبدیلہ حالت میں برقرار رہی اس امر کی جانب منسوب نہ کرنا چاہئے کہ ہندوستانی دیہات میں باقی رہنے کا جہلی و صفت موجود ہے بلکہ بعض مستقل عاملوں مثلاً وسائل آمد و رفت کی عدم موجودگی اور اس کے نتیجے کے طور پر نظم و نسق حکومت میں موثر مرکزی نظام کے فقدان کی جانب منسوب کرنا چاہئے۔

180

بھٹیٹ ہندوستانی گاؤں میں مزید چوتھے کچھ افتادہ زمین کے ساتھ یا بغیر ہوتے ہیں۔ اس مجموعی زمین میں عام طور پر ایک مرکزی

بھٹیٹ ہندوستانی گاؤں

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ قائم ہیں۔ ان دیہی برادریوں میں سے ہر ایک اپنے طور پر ایک جلا کا نہ جمعہ کی مملکت ہوتی ہے ان کا یہ اتحاد ان کی خوشحالی میں بہت بڑا حصہ رکھتا ہے اور ان کی آزادی اور بے تعلقی کو برسرِ کار رکھنے کا بڑی حد تک ذمہ دار ہے۔

بعد کچھ لے، میں ملنے کی کتاب موسم بہار ہند کی دیہی برادریوں کی سرگزشت۔ صفحہ ۱۰۵ تا صفحہ ۱۰۶۔

باب

خط ہوتا ہے جہاں سکونت مکان قریب قریب واقع ہوتے ہیں اور اس مرکزی خط کے ارد گرد متعدد دائروں میں یکے بعد دیگرے پھیلی ہوئی گاؤں کی زمینیں ہوتی ہیں بعض صورتوں میں کھیتوں میں چھوٹے چھوٹے مشترک مکانات اور باڑے پائے جاتے ہیں، گو کسان جان و مال کی بہتر حفاظت کی خاطر اور دوسرے اسباب کی بنا پر معمولی طور پر دیہی سکونت رقبے کے اندر اپنے مکان میں رہتا رہتا ہے۔ گاؤں عام طور پر درختوں کے جھنڈ کی ملکیت کا خیر رکھتا ہے، اور اسی کے ساتھ وہاں کسی نہ کسی قسم کا سرکاری دفتر بھی ہوتا ہے جہاں دیہی عہدہ دار اپنے بھی کھاتے رکھتے اور اپنا کاروبار انجام دیتے ہیں۔

۱۰۔ دیہی نظم
(۱) کسان
دیہی نظم کی جانب عود کرنے ہوئے سر دست ہندوستان کے دیہات کی دو بڑی قسموں میں ایک رعیت داری یا انفرادی گاؤں اور دوسرے مشترک گاؤں کے باہمی فرق کو نظر انداز کرنا اور دونوں کی مشترک خصوصیات ظاہر کرنے کے لیے صرف ایک عام بیان کی کوشش کرنا مناسب ہوگا۔ ہر گاؤں کھیت خود کفیل معاشی اکائی ہوتا ہے جس کے حدود کے اندر زرعی و صنعتی جدوجہد کے لیے کل مطلوبہ محنت، اہل اور مہارت موجود ہوتی ہے۔ گاؤں کے باشندوں کو تین گروہوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے (۱) کسان (۲) دیہی عہدہ دار اور (۳) دیہی تاجر اور ادنیٰ خدمت گزار۔ کسان کو بھی دو جماعتوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے: (۱) خود کاشت زمیندار (۲) آسامی کاشتکار۔ یہ دونوں دیہی برادری کے اہم ترین طبقے کے اجزائے ترکیبی ہیں حقیقی کسان، خواہ وہ ملکی کسان ہوں یا آسامی، زیادہ تر چھوٹے چھوٹے کھلے کھیتوں پر کاشت کرتے ہیں (جو زرعی انقلاب سے پیشتر کے انگریزی دیہات کی بے باڑ کی عمومی زمینوں کی یاد تازہ کرتے ہیں)۔ ان پر اتنی ہی محنت صرف کی جاتی ہے۔ جتنی کہ وہ اور اس کا کنبہ ہیا کر سکتا ہے اور کہیں کہیں اجرت پر مزدور رکھے جاتے ہیں۔ جو تھوڑا بہت روپیہ اہل کے لیے نکال رہا ہے اس کو کسان ہی بطور خود رقم پس انداز کر کے یا زمیندار سے مستعار لے کر یا عام طور پر گاؤں کے مہاجن سے قرض لے کر ہیا کر لیتے ہیں۔

دیہی کاشت کے خطرات برداشت کرتے ہیں، خود ہی اپنے چھوٹے کھیتوں کے متظم ہوتے ہیں اور خود ہی ماہر مشیر بھی۔ جو کچھ پیداوار بچ رہتی ہے اس کو وہ قریب ترین بازار میں لے جاتے ہیں اور اس کے مبادلے میں نمک اور دوسری چھوٹی موٹی اشیاء ضرورت و تعیش خرید لاتے ہیں جو گاؤں میں دستیاب نہیں ہوتیں۔

ہر گاؤں اپنے عہدہ دار رکھتا ہے اور واقعہ یہ ہے کہ ہندوستانی ۱۱۔ دیہی نظم گاؤں نظم و نسق کی جس طرح پہلے اکائی تھا اسی طرح آج تک ہے۔ دیہی عہدہ داروں میں ہمیں سب سے اول گاؤں

(۳) دیہی عہدہ دار

کے سرگروہ یا پٹیل کا ذکر کرنا چاہئے جو گویا رعیت داری گلوں کا صدر المہام ہوتا ہے۔ اس کا عہدہ موروثی ہوتا ہے اور گاؤں کے امن و نظم اور مالگزاری کی وصول یا بی کی ذمہ داری اسی کے سر ہوتی ہے۔ اس کو معمولی فوجداری اختیارات بھی عام طور پر حاصل ہوتے ہیں۔ اس کے قبضے میں ایک خطہ زمین ہوتا ہے جسے ”وٹنی“ زمین کہتے ہیں اور جو اس کی خدمات کے صلے کے طور پر اس کو ملتا ہے۔ گاؤں کا دوسرا عہدہ دار جو محاسب یا عمر کا کام کرتا ہے پواری یا کلکارنی کہلاتا ہے۔ یہی گاؤں کے سب حسابات اور یادداشتیں رکھتا ہے۔ اس کے علاوہ ایک چوکیدار بھی ہوتا ہے جو کو توالی میں جرائم و واردات کی اطلاع کرتا ہے، خالیوں اور مجرموں کو گرفتار کرتا ہے اور پولیس کی مدد کرتا ہے۔ اور سب سے آخر میں یہی قاصد یا نامہ بر ہوتا ہے۔ ان علاوہ کو جنھیں بعض اوقات الوتہ دار (Alutes) کہتے ہیں، بلوٹہ داروں (Balutes) یا دیہی خدمتگاروں یعنی

دست کاروں اور ادنیٰ خدمتگاروں سے میسر کیا جاسکتا ہے۔ جو خاندان دیہی باشندوں کی تیسری جماعت ہے۔ قدیم زمانے میں اکثر دیہات میں پنجائیں یا دیہی بزرگوں کی انجمنیں ہوتی تھیں جو ازان اور موثر قسم کی شامی کی مدائیں ہوتی تھیں اور عام حالات میں دیہی آبادی میں ایک اور اتحاد قائم کرتی تھیں۔

۱۲۔ دیہی نظم قدیم زمانے میں قریب قریب ہر گاؤں میں نجار، آہن گر، کھلاڑ جراح، موچی، دھوبی، زرگر، ٹٹ پونجے، دوکاندار اور تیلی وغیرہ

(۳) دیہی دستکار

باب

جیسے دست کاروں کی مکمل تعداد ہوتی تھی۔ ہر گاؤں میں ایک مقدس آدمی بھی ہوتا تھا خواہ وہ نجومی ہو یا پروہت، گرو ہو یا فقیر۔ بڑے دیہات میں جلاہ کی موجودگی بھی ممکن تھی، اور تقریباً ہر گاؤں میں جہاں بھی رہتا تھا جو عام طور پر ساہوکار اور ٹھک غلہ فروش کے کاموں کو لا کر انجام دیتا تھا۔ دستکار گاؤں کے خدمتگار ہوتے ہیں جن کا پٹہ موروثی ہوتا ہے اور جن کو اجرت بلحاظ کارستانی دیکھائی ہے ان کو گاؤں میں رہنے کے لیے صرف مکان دیا جاتا ہے، لیکن سب گاؤں والوں کی ضرورتوں کی تکمیل ان کو کرنی پڑتی ہے جس کے لیے اہل دہ انھیں یا تو خام اشیاء ہیا کر دیتے ہیں یا ان اشیاء کی قیمت۔ ان کی محنت کے صلے کے طور پر ان کو سالانہ باقاعدہ زمین دیجاتی ہے یا فصل کی کٹائی کے وقت شکل جنس کچھ معاوضہ دیدیا جاتا ہے۔ لیکن ایسے دستکار جن کی خدمات کی صرف گاہ گاہ ضرورت ہوتی ہے، مثلاً جلاہ تو ان کو اجرت بلحاظ کار دیجاتی ہے اور صرف آلہ شکر سازی یا بیل گاڑی جیسی اشیاء کی تیاری کے لیے سجار جیسے دستکار کو زائد مہب وضع ادا کیا جاتا ہے۔ چنانچہ سنہ ۱۹۷۱ء کی کیفیت مردم شماری کے الفاظ کے مطابق ہندوستان کی دیہی زندگی کی نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ ہر گاؤں دستکاروں اور ادنیٰ خدمتگاروں کے مکمل غلے سے آراستہ ہوتا ہے حتیٰ کہ گل کے بنے ہوئے کپڑے منی کے تیل پھرتیوں وغیرہ جیسی منفرنی اشیاء کے حال میں روانہ پانے سے پیشتر ہر گاؤں اپنی جملہ ضروریات کا خود کفیل اور دوسروں سے بے نیاز ہوتا تھا، صرف نمک اور چند دوسری اشیائے تعیش مستثنیٰ تھیں جو گاؤں کے میلے میں خریدی جاتی تھیں یا کاروانوں کے ذریعے درآمد کی جاتی تھیں۔

182

گاؤں والے، سترکوں اور ریلوں کے جننے سے پیشتر بیرونی دنیا سے بھل کوئی تعلق رکھتے تھے بجز اس کے کہ غلے یا کپڑے کا تاجر گاہے ماہے

۱۳۔ گاؤں کا الگ تھلک اور خود کفیل ہونا۔

آیا کرتا تھا اور ایک گاؤں کی زائد از ضرورت اشیا اپنے ساتھ لجا کر دوسرے گاؤں کی احتیاج کو پورا کرتا تھا یا کبھی کبھی اپنی دستکاری کی پیداوار کو فروخت کرنے کے لیے کسی تجارتی مرکز کو جایا کرتا تھا۔ گاؤں کو اس بنا پر مجبوراً خود کفیل ہونا پڑتا تھا کہ بیرونی دنیا سے اس کا تعلق منقطع ہوتا تھا۔ بقول مورسین ”جہاں پانی کے ذریعے سے نقل و حمل غیر ممکن ہوتی ہے اور گاڑیوں کے ذریعے سے آمد و رفت سست رفتار اور ناقابل اعتماد ہوتی ہے وہاں مبادلات ان ہی اشیا تک محدود رہتے ہیں جن کی نقل و حمل انسانوں یا لد و جانوروں سے ممکن ہوتی ہے۔“ ابتدائی انیسویں صدی میں ہندوستان میں دریائے گنگا اور سندھ جیسے چند ہی دریائی راستے تھے، اور سڑکوں کی نقل و حمل ناقص اور ویسی ہی خراب تھی جیسی کہ آرتھر ٹنگ کے بیان کے مطابق ابتدائی اٹھارہویں صدی میں انگلستان کی تھی۔ مناسب سڑکیں نہ مکمل موجود تھیں، بھڑان چند سڑکوں کے جو مخلوں نے بنائی تھیں؛ اور جہاں کہیں وہ موجود تھیں ان کی حالت عام طور پر بے حد غیر اطمینان بخش ہوتی تھی اور ان پر رہزنوں اور ڈاکوؤں کا راج رہتا تھا۔ ایسٹ انڈیا کمپنی نے سڑکوں کی اصلاح و ترقی کے لیے کچھ بھی نہ کیا اس کو نظم و نسق سے زیادہ سروکار نفع سمیٹنے سے تھا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ تجارت و اعلیٰ غیر ترقی یافتہ حالت میں رہی۔ اس طرح ترقیہ دنیا سے بالکل الگ تھلگ اور بے تعلق رہنے کی وجہ سے گاؤں اس بات پر مجبور ہو گیا کہ اپنی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے خود اپنے طور پر متعلقات انتظام کر لے، چنانچہ اس سلسلے میں مکانوں اور باقاعدہ معاوضے کا پیش کش دے کر اس نے دستکاروں کے مطلوبہ محلے کو اپنی جانب کھینچا۔ معمولی اوقات میں تو وسائل آمد و رفت کی عدم موجودگی کے باعث گاؤں کو تحلیف میں لیے نہ ہوتی تھی کہ اس کی تنظیم میں اس کمی اور مجبوری کو ملحوظ رکھا گیا تھا اور اس کو اس طرح ترتیب دیا گیا تھا کہ اس کمی کا اثر زائل ہو جائے۔ لیکن قسط کے زمانے میں نقل و حمل کی سہولتوں کی عدم موجودگی کے باعث ظہر جہاں بکثرت ہوتا تھا وہاں سے قحط زدہ مقام کو مستقل کرنے میں مزا سمیت پیدا ہوتی تھی جس کا نتیجہ یہ ہوتا تھا کہ یہ خزانہ کر مقام میں تکلیف و مصیبت زیادہ نازک صدمت اختیار کر لیتی تھی۔ یہی بدیہی تھی جو یہ تہہ فیتوں کے ان حیرت انگیز اختلافات کی جو منسلک و متحد دیہات میں پائے جاتے تھے۔ دیہات ایک دوسرے سے

باب

188

بہت ہی قریب ہونے کے باوجود ذرائع نقل و حمل کی عدم موجودگی کی وجہ سے آپس میں بہت دور کا تعلق رکھتے تھے۔ لیکن دیہات میں غلے کے ذخائر کی موجودگی، قلت و تنگی محسوس نہ ہونے دینے کی ضمانت تھی، یہ شرطیکہ قلت مختصر مدت تک محسوس ہو۔ چونکہ دیہی و کادیا کی تیار کی ہوئی اشیاء کا بازار تنگ اور محدود ہوتا تھا اس لیے تقسیم عمل نہایت غیر مکمل ہوتی تھی۔ تخصیص کے فوائد سے بڑی حد تک دست بردار ہونا پڑتا تھا اور بہت سادگی اور مہارت ضائع جاتی تھی۔ نتیجہ یہ کہ دیہی صنعت بہت ہی پسماندہ حالت میں تھی۔ ہندوستانی دستکاری کی اعلیٰ درجے کی پیداوار پر تعریف و توصیف کی عام طور پر جو بوجھار کی جاتی ہے اس کا اطلاق دراصل ان صنعتوں پر نہیں ہوتا جو دیہات میں رائج تھیں بلکہ قدیم زمانے کی شہری صنعتوں پر ہوتا ہے۔

۱۴۔ زر و غیرہ کی عدم موجودگی۔ دیہی زندگی کی ایک اور خصوصیت جس پر زور دینے کی ضرورت ہے یہ تھی کہ کچھ سال اور تنگ زر، مبادلات طے کرنے کے لیے یا خدمات کا معاوضہ ادا کرنے کے لیے بہت شاذ استعمال

کیا جاتا تھا۔ واقعہ یہ ہے کہ زر کی ضرورت ایسی خود کفیل قوم کو شاذ ہی محسوس ہوتی ہے جس کو بیرونی دنیا سے صرف چند ہی مبادلات عمل میں لانے پڑتے ہیں۔ چونکہ زراعت ہی اہم ترین دیہی صنعت تھی، اس لیے غلہ معیار قدر تھا اور اہل دیہہ اسی کو آپس کے مبادلات میں استعمال کرتے تھے۔ غلے کی مانگ عام تھی اور اس کا وزن اور جسامت اس لیے خارج و مزاحم نہ ہوتی تھی کہ مبادلات زیادہ تر گائوں کے حدود کے

۱۵۔ دیکھو گاڈل کی تصنیف مولد بالا صفحہ ۱۳۔

۱۶۔ لیکن قلت زندگی وجہ سے اس حد تک لازمی طور پر دشواری محسوس کی گئی ہوگی جس حد تک حکومت کی جانب سے زمین کی مالکوں کی نقدیں ادا کرنے پر اصرار کیا گیا ہوگا۔ اس صورت میں کسان کو اپنی پیداوار کا ایک جز فروخت کرنا پڑا ہوگا، اور اس معاملے میں اس کی حیثیت موجودہ حالت کے مقابلے میں حتی الامکان زیادہ کمزور رہی گی۔ چونکہ نقل و حمل و دھڑھ تھی اس لیے اغلب ہے کہ تاہر باقی قیمت خرید اور قیمت فروخت کے درمیان زیادہ فرق کے طالب رہتے ہوں اور اتنے عام کی تجارت برآمد میں چونکہ اس وقت تک ترقی نہ ہوئی تھی اس لیے حیثیت مجموعی کسان اپنی ابتداء کی بہترین ممکن قیمت حاصل کرنے کے بارے میں موجودہ زمانے سے بھی زیادہ کمزور ذمہ داری پیشیت رکھتا ہو۔

باب

اندر انجام پاتے تھے۔ غلے کی طرح جس شے کی طلب شدید اور عام تھی وہ صرف زمین تھی، اور چونکہ اس کی ملکیت گھاؤں میں اعلیٰ حیثیت اور تھے کی علامت تصور کی جاتی تھی اس لیے اس کے ذریعے سے خدمات کا سلسلہ ادا کیا جاتا تھا خاص کر پٹیل کی طرح کے زیادہ اہم خدمتگاروں کو اسی کی شکل میں معاوضہ دیا جاتا تھا۔ یہ معاوضہ جس شرح سے ادا کیا جاتا تھا اس کا تقرر دیہات کے رسم و رواج کے ایک مفصل و پیچیدہ لیکن بخوبی مفہومہ نظام سے ہوتا تھا۔ اس شرح کا تقرر نیز گھاؤں کے دوسرے معاشی تعلقات کا انحصار مسابقت کی بجائے رسم و رواج پر تھا۔

محنت کی عدم نقل پذیری اور گھاؤں والوں کی قدامت پسندی موجودہ زمانے سے زیادہ قدیم زمانے کی امتیازی خصوصیت تھی، گو قدیم زمانے میں اتحاد اور ایلیے کا احساس زیادہ قوی تھا اور اسی احساس کی کمزوری موجودہ زمانے کی صورت حال کی سب سے زیادہ اضطراب پیدا کرنے والی خصوصیات میں سے ایک ہے۔

دیہی نظام کے مذکورہ بالا بیان کو ان حالات کا آئینہ خیال نہ کرنا چاہیے جو آج کل دراصل پائے جاتے ہیں۔ ملک کے قدیم معاشی انتظام کے اکثر شعبوں کی شرح 184 گھاؤں میں بھی قابل لحاظ بلکہ بعض اعتبارات سے اساسی تبدیلی واقع ہوئی ہے، اور یہ سب کچھ ان نئے عاملین کے اثرات کے تحت ہوا ہے جو گزشتہ ایک سو سال میں رونما ہوئے۔ پھر بھی قدیم نظام کی جگہ جدید نظام نے ابھی تک پوری طرح نہیں لی ہے، اور ان تمام تغیرات و تنظیم کے باوجود جو واقع ہوئے ہیں، قدیم نظام کے خدوخل کو اس کی خاص شکل میں دیکھنا اب بھی ممکن ہے۔ گھاؤں میں جو تغیر و تبدل واقع ہو رہا ہے اس پر اس باب میں متعاقب زیادہ مفصل بحث کی جائے گی۔

۱۵۔ رواج اور ہم رانا ڈے کا قول بیان کر چکے ہیں کہ ہندوستان میں ”بجز چند مستثنیٰ و محدود صورتوں کے نہ تو آزاد و غیر محدود مسابقت کی خواہش ہے اور نہ سلیقہ۔ رواج اور سرکاری قوانین مسابقت سے

حیثیت

۱۔ دیکھو حدیث کی مولہ بالکتاب صفحہ ۴۵

۲۔ دیکھو متعاقب صفحات فصل (۱۵ تا ۱۸)

باب

زیادہ طاقتور اور ذلیل ہیں اور حیثیت کا اثر معاہدے سے کہیں بڑھا ہوا ہے۔ ہندوستانی تہذیب و تمدن کی سکونی نوعیت لوگوں کی قدامت پسندانہ جبلت اور خاص کر فطری معشت یا جنسی مبادلت کے طریق نے رواج اور حیثیت کی پرورش کی اور ان کو مستحکم بنایا۔ ڈاکٹر ٹنگ بیچم جنسی مبادلت کو رواج سے اور زر کو مسابقت سے منسوب کرتے ہیں۔ جس وقت تک جنسی مبادلت کا طریق قائم ہے اس وقت تک لگان، اجرت اور محصول کی ادائی رواج کی بنا پر جوئے کا قربہ ہوتا ہے لیکن جب زر استعمال ہونے لگتا ہے تو ان مطالبات کی ادائیگوں میں جلد جلد تغیرات واقع ہوتے ہیں اور وہ مسابقت کے ذریعے سے طے پاتے ہیں۔

ہندوستان کے ذات پات اور اشتراک خاندانی کے طریقے کی تحقیق سے ہم کو اس بات کا سرسری اندازہ ہوا کہ فرد واحد کی زندگی کا راستہ اور اس کے معاشری و خانگی تعلقات کی کل رفتار معین کرنے میں یہ رسم و رواج کیا قوت رکھتے ہیں۔ جس وقت تک رسم و رواج پر جدید عناصر قابل لحاظ طریقے سے اثر انداز نہیں ہوئے اس وقت تک فرد واحد آزاد اعمال نہ تھا اور اس کو اپنے پٹے، میار زندگی اور سکونت و غیرہ کا انتخاب کرنے میں آزادی معاہدہ حاصل نہ تھی۔ کسی خاص ذات اور خاندان میں کسی فرد کی ولادت اس بات کا تعین کر دیتی تھی کہ معاشرے میں اس کی حیثیت کیا ہوگی، خواہ یہ چیز اس کے لیے مضر ثابت ہو یا مفید، اور اس سے وہ بچ نہیں سکتا تھا۔ اس کو اسی حیثیت کے مطابق اپنے آپ کو ڈھالنے پر مجبور ہونا پڑتا تھا۔ جو اس کے لیے ولادت کا اتفاقی امر تعین کر دیتا تھا۔

تاریخی حیثیت سے، رواج نے ہر قسم کے معاشی تعلقات کا تعین کرنے میں اہم حصہ لیا ہے، صنعتی انقلاب سے پیشتر جاگیر نظام اور حرفتی نیچا تیوں کے نظاموں کے تحت تمام یورپ میں اس کا دور دورہ تھا۔ البتہ کچھ سال اور سے مسابقت رواج کی قائم مقام بنی ہے۔ اسی طریقے سے ہندوستان کے قدیم معاشی نظام کے تحت مسابقت کی بجائے رواج ہی کی بنا پر لگان، اجرت اور

185

قیمتوں کا تقرر ہوتا تھا۔ رواج کو محض رسم خیال کیا جاسکتا ہے جو عادت کی پختگی پر مبنی ہو، اور رواج کا اساسی تصور ہر قسم کی تبدیلی کی مقاومت ہے اور محض اس بنا پر کہ وہ تبدیلی ہے۔ لیکن نام نہاد رواج کے نظام کے تحت بھی، قبلہ رواج کے عین میں مسابقت کی خاموشی قوت صاف طور پر نظر آتی ہے۔ رواج بہت زمانے تک مسابقت کے خلاف نہیں رہ سکتا؛ اس لیے کہ بقول مورین مسابقت اس کشاکش حیات کا صرف دوسرا نام ہے جو تمام جاندار مخلوق میں جاری ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ مسابقت اور رواج کے باہمی تضاد کو عام طور پر مبالغہ کے ساتھ بیان کیا جاتا ہے۔ یہ بات عام طور پر معلوم ہوگی کہ ان سے بہت غیر مشابہ نتائج نہیں پیدا ہوتے۔ جب ان میں اختلاف رونما ہوتا ہے تو رواج میں عام طور پر اس طرح تبدیلی کر دی جاتی ہے کہ وہ معاملے کی عملی ضرورتوں کے مطابق بن جائے۔ رواج اور مسابقت کا باہمی تضاد و تخالف، تغیر پذیر حالات کے مطابق بننے کی سہولت اور ردی ہے۔ اس کا مفہوم دراصل یہ ہے کہ رواج کے تحت، تغیر و ثنوار ہے اور تغیر و تبدل کی اس سے زیادہ مقاومت و مزاحمت ہوتی ہے جتنی کہ مسابقت کے تحت۔ اس کے یہ معنی نہیں ہیں کہ رواج کے تحت کوئی تبدیلی ہی واقع نہیں ہوتی۔ بلکہ جہاں محنت و اہل کی نقل پذیری مکمل ہوتی ہے وہاں مسابقت راج ہوگی، اور جہاں یہ نقل پذیری موجود نہ ہوگی وہاں رواج غالب ہوگا۔ رواج کے اثر کے سلسلے میں ملنے بٹلایا ہے کہ وہ طاقتور کے مقابلے میں کمزور کی حفاظت و حمایت کرتا ہے اور قوانین و حکومت کی عدم موجودگی میں کمزوروں کا واحد محافظ ہے۔ دوسری جانب رواج کے معنی بہت عام طور پر یہ ہیں کہ طاقتور کی موافقت میں کمزور کو مادتا دیا جائے جیسا کہ حرفتی پنچائیتوں اور ذات پات میں یا جاگیر نظام کے تحت ہوتا ہے۔ رواج فرد مدد کی آزادی کی تحدید کرتا ہے اور اس کو نامناسب و غیر ضروری طریقے پر قوم کا حد سے زیادہ تابع بنا دیتا ہے۔

۱۶۔ رواج اور لگان | اب ہم یہ بیان کریں گے کہ قدیم زمانے میں مختلف

باب ۱۵

معاشی تعلقات پر رواج کا کیا اثر پڑا۔

لگان جو کسان، زمینداروں کو ادا کرتا تھا، زیادہ تر رواجی ہوتا تھا اور اس میں ایک نسل سے دوسری نسل میں جا کر کوئی تغیر و فرق پیدا نہ ہوتا تھا۔ بعض ایسے خاص حالات بھی تھے جو مسابقت کے تحت بھی لگان کو غیر تغیر پذیر بناتے تھے۔ مثلاً قدیم زمانے میں ہندوستان میں زمین کی رسد زیادہ اور طلب کم تھی اور سامی ڈھونڈنے نہ ملتا تھا۔ یہ حالت موجودہ زمانے کے برعکس تھی کہ آج کل زمین کی رسد کم اور طلب زیادہ ہے اور زمین کاشت کے لیے بہ شکل دستیاب ہوتی ہے۔ بہر حال اس صورت حال کی توجیہ کم از کم ایک حد تک اس واقعے میں مضمر ہے کہ سامی کو سیاسی حالات کی بد نظمی و بے امنی کے باعث اس بات کا ہمیشہ یقین نہ ہوتا تھا کہ زمین پر کاشت کرنے کے بعد وہ اپنی جائز پیداوار سے مستحق ہونے کے قابل ہوگا۔ علاوہ ازیں دائمی جنگ و جدل کے حالات کے تحت سامیوں کا زمیندار کے تابع فرمان رہنا بہت مفید و کارآمد تھا۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ بے امنی کے حالات کے پھیلے رہنے ہی کی وجہ سے سامی اپنے زمیندار سے معاملہ طے کرنے میں سختی نہ برت سکتے تھے، اس لیے کہ یہی ان کا فطری محافظ تھا اور اس کی قوت و خوشحالی پر ان کا تحفظ موقوف تھا۔ ان حالات نے زمیندار اور اس کے سامی کے درمیان منصفانہ اور باہم نفع بخش تعلقات قائم کیے۔ لیکن جس وقت امن قائم ہو گیا زمیندار رواجی لگان وصول کرنے میں کوتاہی نہیں کرتا تھا، اور یہ تبدیلی پھر بھی حقیقی تھی، اس لیے کہ اس میں مقررہ لگان وصول کرنے کے بجائے زائد محصول عائد کرنے کا ہنرمندانہ طریق کار پوشیدہ ہوتا تھا۔

136

رہی اجرت تو زمین کی کاشت کے لیے اجرتی مزدوروں سے

۱۶۔ رواج اور

جس خفیف حد تک بھی کام لیا جاتا تھا اس حد تک بعض مسلمہ

اجرت -

رواجوں کی بنا پر معاوضہ، محنت کی تنظیم کی جاتی تھی چنانچہ

عام طریقہ یہ تھا کہ مزدور کو اس کے آجر کے مکان میں قیام و طعام مہیا کیا جاتا تھا یا

جنس کی شکل میں مقررہ معاوضہ ادا کیا جاتا تھا۔ مزدور کو ایک طویل مدت تک بلکہ عام طور پر سال کے حساب سے مقرر کر لیا جاتا تھا۔ چنانچہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے کہ دیہی و شہکاریوں کو دیہی جماعت کی خدمات انجام دینے کا معاوضہ از روئے رواج مقررہ سالانہ کے طور پر جنس کی شکل میں ادا کیا جاتا تھا جو ہر کسان سے غلہ کوٹتے وقت ہی وصول کر لیا جاتا تھا۔ اس طرح اس طریق پر متعلقہ فریقین کے نقطہ نظر سے بحیثیت مجموعی بخوبی عملدرآمد ہوتا رہا۔ لیکن معاوضوں کی مقدار اس لحاظ سے تغیر پذیر ہوتی تھی کہ ہر سال کی فصل کی نوعیت کے اعتبار سے تحصیلات کی مقدار مختلف ہوتی تھی اور چونکہ معاوضہ جنس کی شکل میں ادا کیا جاتا تھا اس لیے ویسی پیچیدگی پیدا نہ ہوتی تھی جیسی کہ موجودہ زمانے میں زر کی قوت خرید کے تغیرات کے باعث اجرت صیحو و اجرت متعارفہ کے درمیانی فرق و عدم مساوات کی بنا پر رونما ہوتی ہے۔

۱۸۔ رواج اور قیمت - خریدی ہوئی اشیاء کے معاوضے میں زر دینے کا طریقہ عام نہ تھا بلکہ استثنائی شکل رکھتا تھا۔ لیکن اس طریقے سے جس حد تک بھی خرید و فروخت عمل میں آتی تھی معمولی زمانے میں

اس کو منظم کرنے کے لیے ”رواج“ طاقتور عامل تھا اور ایک ایسے ماحول میں جہاں گاؤں کے قریب قریب سب معاملات رواج کے اثر کے تحت انجام پاتے تھے اس کے سوا کچھ اور ممکن بھی نہ تھا۔ لیکن غیر معمولی سالوں میں ”رواج“ مبالغہ سے مغلوب ہو جاتا تھا، حتیٰ کہ قلت و خشک سالی کے زمانے میں قیمتیں بڑھ کر بہت اونچی سطح تک پہنچ جاتی تھیں اور افراط کے زمانے میں نہایت تیزی کے ساتھ نیچے آ جاتی تھیں۔ ان مقامی تغیرات میں اعتدال پیدا کرنے والے بیرونی اثرات اس لیے مفقود تھے کہ ذرائع نقل و حمل ناقص ہونے کی وجہ سے بیرونی بازاروں تک گاؤں کی رسائی نہ تھی۔ یہ ظاہر ہے کہ وسیع منظم اور حساس بازاروں کی عدم موجودگی کی وجہ سے کل ملک کے لیے سابقہ قیمتوں کی یکساں سطح جیسی کسی چیز کا وجود غیر ممکن تھا۔ چنانچہ ہم اوپر کسی موقع پر بیان کر چکے ہیں کہ لمحہ دہمسا یہ دیہات میں بھی قیمتوں میں عام طور پر حیرت انگیز فرق و اختلافات ہوا کرتے تھے۔

باب

۱۹۔ قدیم معاشی نظام کے تحت شہر کا قریب قریب ۱۰ فیصد حصہ شہروں اور تحصات میں رہتا تھا اور یہ تناسب اسی زمانے کے بعض یورپی ممالک مثلاً فرانس یا روس کے مقابلے میں زیادہ تھا۔ یہ بھی ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ ہندوستان کی صنعتی آبادی اس وقت بڑی حد تک دیہات میں بھی پھیلی ہوئی تھی۔ چنانچہ یہ خیال کیا گیا ہے کہ تقریباً ۲۰ فیصد آبادی دیہی و شہری مصانع پر انحصار کرتی تھی اور ۶۰ فیصد کا دارومدار زراعت پر تھا۔

اکثر قدیم ہندوستانی شہروں کی ابتدا اور خوشحالی کو مندرجہ ذیل تین اسباب سے منسوب کیا جاسکتا ہے۔ (۱) وہ تجارتی مقام تھے یا کسی نہ کسی طرح کے مقدس مقام تھے، مثلاً الہ آباد، بنارس، گیار، ناسک، پوری، یا (۲) وہ کسی دربار یا حکومت کا مرکز تھے یا کسی صوبے کا پائے تخت تھے، مثلاً دہلی، لکھنؤ، لاہور، پونہ، شجور، ارکاٹ، یلور (۳) وہ تجارتی منڈیاں تھے اور تجارتی راستوں پر مناسب محل وقوع کی وجہ سے ان کو یہ حیثیت حاصل ہو گئی تھی مثلاً مرزا پور، بنگلور، بمبئی وغیرہ۔

تجارتی شہروں کے مقابلے میں مقدس مقام اور حکومت کے مرکز زیادہ اہم تھے۔ مقدس شہروں مثلاً بنارس میں پیل، تانبے اور بھرت کی صنعتیں عروج پر تھیں۔ اس لیے کہ مقدس برتن، باسن اور ظروف یہاں بنائے جاتے تھے جن کی مانگ تجارتیوں اور زائرین میں متعلق اور کثیر تھی۔ دہلی شہر بھی کسی طرح نظر انداز کرنے کے قابل نہ تھے۔ ان کی تعداد بھی کثیر تھی۔ وہ صرف شاہی درباروں کے سلسلے میں وجود میں نہیں آئے بلکہ چھوٹے چھوٹے رئیسوں اور نوابوں کی حکومت کا مرکز ہونے کی وجہ سے بھی بن گئے۔ ان کی سرسبز و خوشحالی کا انحصار بدیہی طور پر دربار یا دارالسلطنت کی قدر دانی دسر پرستی پر تھا، اور جب شاہی دربار یا دارالسلطنت منتقل ہوا یا تباہ ہوا ان کو بھی زوال آیا جیسا کہ دکن کے قدیم حکومتی مرکزوں مثلاً دیوگیری، پٹنن، بیجا پور اور وجیا پور کے

لے شہروں کے متعلق چارابیان زیادہ تر کاغذی کی تصنیف محولہ بالا پر مبنی ہے۔

اس میں ہوا جو اس وقت بے رونق کھنڈر ہیں۔ اس قسم کے شہروں میں سامانِ معیش تیار کرنے والی صنعتیں غالب تھیں، مثلاً اعلیٰ درجے کی پارچہ بانی، زردوزی، طلائی و نقرہ کی صنعت، ہاتھی دانت کے کام کی صنعتیں اور دوسری صنعتیں و قسموں کی فن کاری اور بنکاری۔ یہ صنعتیں اس زمانے میں بام عروج پر پہنچ گئی تھیں اور جملہ شیدائیانِ فن سے راج تھیں و توصیف و وصل کرتی تھیں۔ تجارتی شہروں کی اہمیت کا باعث یہ تھا کہ وہ تجارتی شاہراہوں پر واقع تھے اور سہولت کی بدولت انہوں نے چوراہے کے محلے گاؤں سے ترقی کر کے شہروں کی حیثیت حاصل کر لی چونکہ اس زمانے میں ہندوستان کی اعلیٰ و ناجارحی تجارت کا پیمانہ بڑا نہ تھا، اس لیے اس قسم کے شہروں کی اہمیت محدود ہی رہی تاہم ان کی حیثیت ان شہروں کی حیثیت کے مقابلے میں جو درباروں کی خوشحالی و قدر دانی پر منحصر تھے زیادہ ثبات پذیر تھی۔

اس زمانے میں بھی شہری زندگی کی اہم خصوصیات، ویسی برادریوں کی زندگی کی خصوصیات سے فطری طور پر مختلف تھیں۔ اس لیے کہ ان کی آبادی نسبتاً زیادہ تھی جس کا 188 زارہ ہمسایہ و ملحقہ دیہات کے محلے کی درآمد پر تھا۔ شہروں کے پیشوں اور حرفوں میں زیادہ تنوع تھا، ان کی صنعت کی تنظیم بدرجہا بہتر تھی اور ان کے بازار وسیع تھے۔ علاوہ ان شہروں میں مبادلات میں زرکالین دین بہت زیادہ ہوتا تھا، رنٹ میں زیادہ آزادی سے کام لیا جاتا تھا اور اعتبار کی تنظیم بہت اچھی تھی۔ شیا کو جمع کرنے اور اس کے بعد فروخت کرنے کی غرض سے ان کو تعمیر کرنے کا طریقہ بہت قدیم زمانے ہی میں خاصا ترقی پا چکا تھا۔ تجارتی اغراض کے لیے معقول نظام کی موجودگی اس بات سے ظاہر ہوتی ہے کہ یہاں ملکی اعتباری دستاویزات استعمال کیے جاتے تھے اور ایک سا ہو کار یا تاجر دوسرے کے نام بہنڈی تحریر کرتا تھا۔ چنانچہ ہم جانتے ہیں کہ اس طریقے پر ہندوستان کے طول و عرض میں ایک حساب سے دوسرے حساب میں زر باسانی منتقل کیا جاتا تھا۔ بڑی تجارتی نوٹیاں صرف زندک کاروبار ہی نہیں کرتی تھیں بلکہ سامان اور اثاثہ کی بھی تجارت لیتی تھیں مثلاً مرزا پور اور بنارس میں ایسے سوداگر موجود تھے جو سامان فراہم و جمع رکھے بلیٹ و سچ رقبے میں تعمیر کرتے تھے۔

باب

۲۰۔ ہندوستانی صنعتیں
ماضی میں۔

بعض اوقات یہ کہا جاتا ہے کہ ہندوستان کبھی صنعتی ملک
رہا ہی نہیں اور اس کی قسمت ہی میں یہ لکھا ہوا ہے کہ وہ
وہ زرعی ملک بنا رہے۔ لیکن اگر اس بیان کا مفہوم
یہ ہے کہ ہندوستان میں زراعت ہمیشہ سے اہم صنعت

رہی ہے تو اس پر بحث کرنے کی ضرورت ہی نہیں ہے۔ اور اگر اس کا یہ مطلب
لیا جاتا ہے کہ ہندوستان اصطلاح کے جدید مفہوم میں صنعتی ملک نہیں رہا ہے تو
اس سے بھی اتفاق کیا جاسکتا ہے، گو یہ بیان کر دینا ضروری ہے کہ انگلستان اور
موجودہ زمانے کے دوسرے ممالک بھی جو صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ تھے، اپنی
تاریخ کے زیادہ دور نہیں بلکہ متصل زمانے میں وہی حیثیت رکھتے تھے جو ہندوستان
موجودہ زمانے میں رکھتا ہے۔ لیکن اگر اس بیان کا مفہوم یہ قرار دیا جاتا ہے کہ
ہندوستان سراسر زرعی ملک تھا اور یہاں اس کے سوا کوئی دوسری صنعت
قابل لحاظ نہیں تھی تو ہندوستان کی گزشتہ تاریخ کی شہادت پر اس بیان کو غلط
ثابت کیا جاسکتا ہے۔ ۱۹۱۵ء کے صنعتی کمیشن کا قول ہے کہ ”ایسے زمانے میں جبکہ
مغربی یورپ یعنی جدید صنعتی نظم کا مقام ولادت غیر مہذب قوموں سے آباد تھا،
ہندوستان اپنے حکمرانوں کے متحمل اور اپنے دستکاروں کی اعلیٰ درجے کی فنی مہارت
کی بنا پر مشہور تھا۔ بلکہ اس کے بہت بعد کے زمانے میں بھی جبکہ مغرب کے ہات پند
تاجر پہلی دفعہ ہندوستان میں وارد ہوئے، یہ ملک صنعتی ترقی کے اعتبار سے یورپ
کی زیادہ ترقی یافتہ قوموں کے مقابلے میں کسی طرح پیچھے نہ تھا۔“ یہ فیصلہ سبب ارتقا
فرماتے ہیں کہ ”مالک قسم کے بافتہ پارچوں کی تیاری، رنگ آمیزی، فلز کاری،
قیمتی پتھروں کے کام اور ہر قسم کی فنی صنعتوں میں ہندوستانیوں کی مشائی دہشت
کو عالمگیر شہرت حاصل رہی ہے۔“ مگر میں دو ہزار سال قبل ولادت مسیح کی

۱۔ دیکھو ویش چندر دت کے تصانیف ہندوستان کی سائنسی تاریخ کے بارے میں۔

۲۔ دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۱۔

۳۔ دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ میں حورن کا انگلانی نوٹ۔ صفحہ ۲۱۵۔

باب

130

ہومیائی اور مسالے سے دھکی چوئی لاشیں بہترین قسم کی ہندوستانی ملل میں پٹی ہوئی ملی ہیں۔ رومہ میں ہندوستانی مصنوعات بڑے پیمانے پر صرف جوتی تھیں اور یونانی ڈھاکہ کی ملل کو گنجینہ کے نام سے موسوم کرتے تھے۔ آہنی صنعت بھی ترقی کے بہت ہی بلند معیار پر پہنچ گئی تھی، جیسا کہ دہلی کے نواح کے مشہور ڈھیلے ہوئے آہنی ستون سے ظاہر ہوتا ہے۔ اس طرح صنعت سے ”نہ صرف جملہ مقامی ضروریں پوری جوتی تھیں بلکہ اس کی بدولت ہندوستان اس قابل بھی ہو گیا تھا کہ اپنی مکمل مصنوعات غیر ممالک کو برآمد کرے“ علیٰ ہذا ہندوستان اپنی ریٹھی مصنوعات ’اونی شالوں‘ مندل کی لکڑی کے صندوقوں اور چھری چاقو کے لیے مشہور آفاق تھا متعدد وغیرہ ملکی سیاحوں نے اس کے سرسبز اور ترقی یافتہ صنایع اور حرفتوں کو خراج تحسین ادا کیا ہے۔ بیرونی حملہ اور ملک گیری کی کھجوں نے جو یکے بعد دیگرے گیارہویں صدی سے اٹھنی شروع ہوئیں، ہندوستانی صنعتوں کی ترقی میں ایک زمانے تک بہت بڑی مزاہمت پیدا کر دی۔ لیکن پرسکون حالات کے عود کرنے کی وجہ سے خاصکر اکبر اعظم کے دور حکومت میں بظاہر ان صنعتوں میں حیات تازہ کے آثار نمودار ہوئے اور وہ اپنی سابقہ حالت پر پوری طرح آگئیں۔ اس زمانے میں ہندوستان سے سوتی و ریٹھی اشیاء کثیر تعداد میں ایران، شام اور عرب کو برآمد کی جاتی تھیں۔ چنانچہ اسی تجارت اور خوشحالی کی بنا پر یورپ کے تاجروں کے لیے ہندوستان مرکز کشش بنا۔ اس زمانے میں ان میں ہندوستان میں اپنا قدم جاننے کے لیے جو رتابت پیدا ہوئی وہ ملک کی اشیاء خام کی بنا پر نہ تھی بلکہ اس کے مختلف النوع اور بیش قیمت مصنوعات اور دستکاری کے نمونوں کی بنا پر۔ چنانچہ ہندوستان کے کتان، چھنیٹ، کیلی کو، جواہرات، زردوزی کے کام اور اونی و ریٹھی مصنوعات ہی نے ایسٹ انڈیا کمپنی کی منفعت بخش تجارت کی بنیاد بنائی۔

۱۔ (Gangetika)

۲۔ دیکھنا ناٹے کی کتاب موسم بہار میں مہاشیات ہند صفحہ ۱۷۱۔

۳۔ دیکھنا ناٹے کا اختلافی نوٹ منشی کشن کی پمپٹ میں صفحہ ۲۱۲ تا صفحہ ۲۹۷

باب

گزشتہ صدی کے آغاز میں ہندوستان کی شہری صنعت زیادہ تر ایسی دستکاریوں پر مشتمل تھی جو عمدہ قسم کے بنے ہوئے پارچے اور دوسرا سامان نیش طبقہ امرا کے لیے تیار کرتی تھیں۔ اس کی تنظیم وہی صنعت کے مقابلے میں بدرجہا بہتر تھی، اور یہی بیرونی ساقبت کی زد میں سب سے اول آئی۔ دسی پارچہ بانی یقیناً اہم ترین صنعت تھی، اور اس میں بھی سوتی مصنوعات بلاشبہ اول نمبر پر تھیں اور ہندوستان میں ہر جگہ پائی جاتی تھیں۔ بقل آریسی، دت، پارچہ بانی قومی صنعت تھی اور لاکھوں عورتیں سوت کا تے کا پشیہ کرتی تھیں۔ سوتی مصنوعات کے زیادہ اہم مرکز دھاکہ، لکھنؤ، احمد آباد، ناگپور اور مدور تھے۔ کشمیری شال مشہور ترین اونی پیداوار تھی، لیکن یہ صنعت کشمیر تک محدود نہ تھی بلکہ پنجاب کے متعدد شہروں میں بھی رائج تھی۔ علاوہ ان میں دھات کی صنعتیں موجود تھیں جو پتیل، تانبے اور بھرت کے ظروف تیار کرتی تھیں، چنانچہ ان مصنوعات کے مرکز بنارس، ناسک، پونا، احمد آباد، وراگا، پٹنہ اور بنجور تھے۔ پنجاب اور سندھ میں تھیں اور ڈھالیں بنائی جاتی تھیں۔ راجپوتانہ کے شہروں کو مینا کاری کے زیور تیار کرنے اور پتھر تراشنے کے فنی کاموں میں خاص جہارت حاصل تھی۔ ان کے علاوہ دوسری دسی صنعتیں بھی موجود تھیں مثلاً جیسے سونے اور چاندی کے تار بنانا، سنگ مرمر اور صندل کی لکڑی کا کام کرنا، آرائشی انگوٹھیاں بنانا، شیشہ سازی، دباغت اور چرمی کام، کاغذ سازی اور عطر سازی۔ ایک سو سال پیشتر صنعت جہاز سازی اتنی کافی سرسبز حالت میں تھی کہ اس کی بنا پر انگلستان کے جہاز سازی کے کارخانوں میں رشک و حسد پیدا ہوا، لیکن ہندوستان کو ان کے مقابلے میں کامیاب کر کے والی سہولت یہ تھی کہ یہاں عمدہ قسم کی لکڑی بڑی مقدار میں موجود تھی جو آہن پوش دفاعی جہازوں کے پیشتر کے زمانے میں بہت اہمیت رکھتی تھی۔ شہری دستکاریاں مختلف ذاتوں کے لحاظ سے مختلف حرفتی جمعوں میں منظم تھیں اور ان کی حیثیت موروثی پیشوں کی تھی۔ یہ جتنے باہمی امدادی انجمنوں کی طرح کام کرتے تھے اور رکنیت کے شرائط اور کام کی خوبی کی نگرانی کرتے تھے جیسا کہ اوپر بیان ہو چکا ہے تقیم عمل بہت بڑی مدت تک اور تحیر منایح خفیف مدت تک موجود تھی،

140

باب

گوہراہم شہر اپنا مختلف دستکاریوں کا پورا لوازمہ یا رتہ رکھتا تھا۔ اس طرح شہری صنعت وہی غیر زرعی صنعت کے مقابلے میں بدرجہا بہتر طریق پر منظم تھی۔ ہر جگہ کی دستکاریوں کے مثل یہاں بھی تنہا کام کرنے والے دستکار کے پاس اہل کی ازیاہ مقدار نہ ہوتی تھی۔ وہ عام طور پر فرمایش کے لحاظ سے کام کرتا تھا اور اس کے ٹاکہ اس کو اشیائے خام بھیا کرتے تھے۔ چونکہ دستکار صنعت کے خانگی نظام کے تحت زندگی بسر کرتا تھا اس لیے وہ کسی محنت اور کوشش کے بغیر اپنے پیشے کا راز اپنے باپ سے سیکھ لیا کرتا تھا اور مورثی خاندانی پیشوں کے نظام کی بدولت اس کو یہ فائدہ حاصل تھا کہ اس کی حیثیت محفوظ اور یقینی تھی۔ اس میں کوئی کلام نہیں ہو سکتا کہ دستکار موجودہ حالت کے مقابلے میں اس وقت اس لیے بہت زیادہ خوشحالی اور سرسبزی کے ساتھ زندگی بسر کرتا تھا کہ اس کے تیار کیے ہوئے سامان کی مانگ یقینی تھی۔ لیکن اس کی معاشی حالت کا حد سے زیادہ خوشگوار خاکہ کھینچنا آسان نہیں ہے، واقعہ یہ ہے کہ پارچہ بان عام طور پر وہ کل منافع حاصل کرنے کے قابل نہ ہوتا تھا جو اس کے تیار کردہ سامان کی سرگرم طلب سے وصول ہوتا تھا۔ اس منافع کا بیشتر حصہ وہ بیچ والا آجروں بایا تھا جو پارچہ بان کو زر مستعار دیتا تھا اور عام طور پر اس قابل ہوتا تھا اور بعض اوقات یہ نیت رکھتا تھا کہ پارچہ بان سے بتنا زیادہ بھج سکے۔

دستکاریوں کا زوال گو بعض صورتوں میں بہت جلدینی اٹھا رہیوں صدی کے آخر میں شروع ہوا لیکن تقریباً انیسویں صدی کے وسط میں بہت نمایاں ہو گیا۔ اس کے اسباب حسب ذیل قرار دیے جاسکتے ہیں۔

۲۱۔ ہندوستانی صنعتوں کے زوال کے اسباب

(۱) شاہی درباروں کی موتوں کے دستی صنعتوں کی پیداوار کی سب سے بڑی مانگ کا اجڑنا۔

جنانچہ جنگال کی سوئی اور ریشمی مصنوعات زیادہ جریٹیم انسان سلطنت منعلیہ کے وجود پر منحصر تھیں جس کے مرکز دہلی آگرہ اور لاہور تھے۔ اور اس سلطنت کی حکمت کے ساتھ جو انداز زیب کی وفات کے بعد شروع ہوئی جنگالی مصنوعات کی خوشحالی فطری طور پر زائل ہونے لگی۔ جوں جوں

۵

برطانوی اقتدار بڑھتا اور پھیلتا گیا، شاہی درباروں اور امرا کی سرپرستی تیزی کے ساتھ اُٹھتی گئی اور جو صنعتیں ان کے مہارے زندہ تھیں ان کو فوراً زوال آیا۔ چنانچہ لکھنؤ اور بنجور کی صنعتیں اسی طرح تباہ ہوئیں۔

(ب) مخالف غیر ملکی اثرات کا عمل
برطانوی حکمرانی کے آغاز نے ان حرفتی جہتوں اور دوسری جماعتوں کے اقتدار کو بالواسطہ کمزور کر دیا جو تجارت کا انتظام اور استعمال ہونے والی اشیائے خام کی خوبی کی نگرانی کرتی تھیں۔ آبادی کو

بے تمہید کرنے اور اسن قائم کرنے کے عمل کا ان صنعتوں پر بہت مضر اثر پڑا جو اسلحہ اور آلات حرب تیار کرتی تھیں۔ جن لوگوں کی قدروانی کی بدولت دستکاریاں ترقیاں کر رہی تھیں ان کے جانشین اب یورپین افسر غیر ملکی سیاح اور ہندوستانیوں کی نئی تعلیم یافتہ پیشہ ور جماعت تھی۔ گو ہندوستان میں رہنے والے یورپین یورپ سے درآمدہ آلہ کو فطری طور پر ترجیح دیتے تھے، پھر بھی ان دستکاریوں کی خفیت سی یورپی طلب نے ان کی تباہی کو روکنے میں مدد دی لیکن یورپی مذاق کے مطابق نئی نئی شکلوں اور نمونوں کے رواج اور ان اشیاء کی روز افزوں مانگ نے ہندوستانی دستکاریوں کی خوبی اور کاریگری پر مضر اثر ڈالا۔ تعلیم یافتہ پیشہ ور جماعت بحیثیت مجموعی حکمران قوم کے مسیاروں کے زیر اثر دیسی حرفتوں کی پیداوار استعمال کرنے سے گریز کرتی رہی اور سودیشی اشیاء پر درآمدہ اشیاء کے صرت کو ترجیح دیتی تھی۔ اس طرح شاہی درباروں کی قدیم قدروانی اور سرپرستی کے منقود ہو جانے کی وجہ سے جو کمی پیدا ہو گئی تھی وہ جدید نظام اشیاء کے تحت صرت جزوی حد تک پوری ہوئی۔

(ج) ایسٹ انڈیا کمپنی اور برطانوی پارلیمنٹ کی پالیسی
ایسٹ انڈیا کمپنی کے تجارتی میلانات ابتداً اس کو ہندوستانی صنعتوں کی ہمت افزائی کی جانب لے گئے چنانچہ اس کی تجارت برآمد کا انحصار زیادہ تر ان ہی صنعتوں پر ہونے کی وجہ سے وہ اپنی فرمائشوں کے ساتھ پیشگی قیمت ادا کر کے قرضہ دے کر اور دوسرے طریقوں سے ان کی مالی معاونت کرتی رہی۔ لیکن انگلستان کے حقوق قائم

۱۴۲ نے اس پالیسی کی سختی کے ساتھ مخالفت کی اور اس غرض سے پارلیمنٹ میں اپنے اثر سے کام لیا تا کہ کمپنی نمک و ہندوستان سے ان ہی اشیاء خام کی برآمد پر توجہ مرکوز کرے جو انگریزی مصنوعات کے لیے درکار تھیں۔ انگلستان میں ایسٹ انڈیا کمپنی کی انگلستان اور ہندوستان کی تجارت کی مخالفت کی وجہ سے سترھویں صدی کے آخر میں یہ بھی ہوئی کہ اس تجارت کی بنا پر سونا انگلستان سے نکل کر ہندوستان جا رہا تھا۔

۱۴۲ اٹھارھویں صدی کے نصف اول میں، انگلستان نے ہندوستان کے مال پر محصول درآمد عاید کیا جس کا دوہرا مقصد تھا یعنی (۱) اپنے اپنی ویشی مصنوعات کی تائید اور (۲) براعظمی جنگوں کے مصارف کو پورا کرنے کے لیے آمدنی کی توفیر۔ تاہم اس نے زمین ہندوستانی کمپنی کی درآمد انگلستان میں قانوناً ممنوع قرار دی گئی، البتہ سادہ ململ اور کمپنی نیز ہر قسم کے ریشمی پارچوں اور سوتی اشیاء کو جن کی مکرر برآمد براعظم میں کرنا مقصود تھا، مستثنیٰ رکھا گیا۔ بقول آرمی، 'دست' اٹھارھویں صدی میں ہندوستان نہ صرف بہت بڑا زرعی بلکہ بہت بڑا صنعتی ملک بھی تھا، اور ہندوستان کے پارچہ بافی کے دستی راجہ اور چرنے ایشیا اور یورپ کے بازاروں کی مانگ کو تمام وکمال پورا کرتے تھے۔ یہ بدقسمتی سے صحیح ہے کہ ایسٹ انڈیا کمپنی اور برطانوی پارلیمنٹ نے ایک سو سال پیشتر کے خود غرضانہ تجارتی اصول پر عمل پیرا ہو کر برطانوی حکمرانی کے ابتدائی سالوں میں انگلستان کی نوخیز صنعتوں کی بہت افزائی کی خاطر ہندوستانی مصنوعات کی حوصلہ شکنی کی۔ پارلیمنٹ کی مقررہ پالیسی جس پر اٹھارھویں صدی کے آخری عشرے اور انیسویں صدی کے ابتدائی عشروں میں عمل کیا گیا یہ تھی کہ ہندوستان کو برطانیہ عظمیٰ کی صنعتوں کا محتاج و دست نگر بنایا جائے اور اہل ہند کو مجبور کیا جائے کہ برطانیہ عظمیٰ کے دستی کارخانوں اور کپڑا بننے کی کلوں کے لیے خام مال مہیا کرنے کی غرض سے صرف اشیاء خام تیار کریں۔ اس پالیسی پر مضبوط و محکم ارادے سے عمل کیا گیا اور اس کو ایسی کامیابی حاصل ہوئی جو ہندوستانی صنعتوں کی کامل ملامت و تباہی کا باعث ہوئی۔ احکام جاری کیے گئے کہ ہندوستانی دستکاروں کو کمپنی مذکور کے کارخانوں میں کام کرنے پر مجبور کیا جائے؛

باب

تجارتی نگرانکاروں اور ایجنٹوں کو ہندوستانی جلاہوں کی برادریوں اور دیہاتوں کے بارے میں وسیع امتیازات استعمال کرنے کا قانوناً مجاز گردانا گیا، محصول درآمد کے ذریعے سے ہندوستانی ریشمی و سوتلی مصنوعات کی درآمد انگلستان میں ممنوع قرار دی گئی، اور انگریزی مصنوعات کو ہندوستان میں بلا محصول بے روک ٹوک پہلے نام محصول لگا کر درآمد کیا گیا۔ انگلستان میں ہندوستانی سامان پر بہت ادا فی صد محصول درآمد عاید کیا گیا تھا اور بعض صورتوں میں ہندوستان سے درآمد کرنے کی کٹیرت عافیت تھی۔ ظاہر ہے کہ ایسی حالت ہندوستان سے انگلستان کو ایشیا کی برآمد کو کسی حد تک نقصان پہنچائے بغیر نہیں رہ سکتی تھی۔ اس سے زیادہ تشویشناک بات یہی کہ ہندوستان اور دنیا کے بازاروں میں انگریزی اشیاء سابقہ کر رہی تھیں اگر اس قسم کے بھاری محصول اور امتیازی احکام موجود نہ ہوتے تو چینری اور منچسٹر کی گرنیاں ابتدا ہی میں بند ہو جاتیں اور خواہ بھاپ کی توت ہی کیوں نہ استعمال کی جاتی ان کا کام موقوف رہتا۔ لیکن ہندوستانی صنعتوں کا بھیئت چڑھا کر ان گرنیوں میں جان ڈالی گئی۔ برطانوی صنایع نے ایسے رقیب و حریف کو زک دینے کے لیے جس سے وہ مساوی شرائط پر مسابقت کر ہی نہیں سکتا تھا، سیاسی نا انصافی کو اپنا آلہ کار بنایا۔ انگلستان

۱۔ دیکھو آرتھیوت کی کتاب موسوم بہ "مساخیت ہند" ابتدائی برطانوی حکمرانی کے تحت یہ سفر نامہ۔

۲۔ لیکن ہندوستانی سوتلی صنعت کے زوال کی توجیہ کے سلسلے میں ان تائیدی تدابیر کے اثر پر زور دینے میں جو انگلستان میں ہندوستانی اشیاء درآمد کرنے کے لیے اختیار کی گئی تھیں عام طور پر مبالغے سے کام لیا جاتا ہے۔ انگلستان کا بازار ہندوستان کے سوتلی پارچوں کی برآمد کی حد تک اس وسیع بازار کا بہت ہی چھوٹا سا جزو تھا جو چین و جاپان سے نیکر اسپانس آئلنڈز برما بنگلہ عرب سمونی آفریقہ اور تمام یورپ پر پھیلا ہوا تھا (مورلینڈ)۔

۳۔ دیکھو سی، جی جیٹن کی کتاب موسوم بہ "تجارتی تعلقات ماؤن ہندوستان و انگلستان" صفحہ ۱۲۳۔

۴۔ یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ اگر انگریزی مصنوعات کی تائین ہندوستانی اشیاء کے مقابلے میں نہ بھی کی جاتی تو بھی انگلستان کی مصنوعات کموں کی سہولت کے باعث ترقی کرتیں۔ لیکن سچ و سچ کا قول جو ادبیر بیان ہو چکا ہے یہ ہے کہ انگلستان کو ہندوستان کے اغراض کی حفاظت کی آہی ہی ٹکراتی جتنی اپنے اغراض کی بابت تھی تو وہ ہر ہندوستان پر تہمت آناؤ کی پالیسی کی پابندی عائد کر کے اس کے برطانوی خود تجارت ماسون کی پالیسی پر عمل نہ کرتا۔

باب ۴۵

اس وقت نسوئی مصنوعات تیار کر رہا تھا جن کے لیے ہندوستان ایک اچھا بازار تھا، چنانچہ اس بازار کا استعمال کرنے کی غرض سے اس نے اپنے سیاسی اقتدار سے کام لینے میں تامل نہیں کیا۔ اس کا قرینہ نہ تھا کہ برطانوی حکومت ایک ایسی دور افتادہ قوم کے ساتھ جو اس کے زیر اقتدار آگئی تھی اس سے کم خود غرضانہ برتاؤ کرے گی جتنا کہ اس نے امریکہ کی برطانوی نوآبادیات کے ساتھ کیا تھا۔ انگلستان میں ہندوستانی مصنوعات کی فروخت کو روکنے کے لیے جو محصول درآمد عاید کیے گئے تھے وہ صرف انیسویں صدی کے وسط میں جا کر اٹھائے گئے لیکن یہ وہ زمانہ تھا جبکہ برطانوی مصنوعات کی بے روک مسابقت ہندوستان اور بیرونی بازاروں میں ہندوستان کی ملکی صنعتوں کو پوری طرح نیست و نابود کر چکی تھی۔

(۴) کل کی بنی
ہوئی مصنوعات
کی مسابقت۔

اس زمانے میں ہندوستانی پارچوں اور دوسرے مصنوعات کی اسد بازاری کا اہم ترین سبب انگلستان کا صنعتی انقلاب تھا۔ ہندوستان کی ٹھکر لٹو اور چھوٹے پیمانے کی دستی صنعتیں کسی طرح غیر ملکی مسابقت کی تاب نہ لاسکتی تھیں جو اعلیٰ درجے کی صنعتی تنظیم دینے پر ہیکل کلوں بڑے پیمانے کی پیدائش، پیچیدہ دستہ کے

تقسیم عمل اور ترقی یافتہ ذرائع نقل و حمل و وسائل آمدورفت کی وجہ سے اور بھی زیادہ طاقتور ہو گئی تھی۔ بقول دت "یورپ میں قوت سے چلنے والے راجھ کی ایجاد نے ہندوستانی صنعتوں کے زوال کو پایہ تکمیل تک پہنچا دیا" ہندوستان کی صنعت جہاز سازی بھی اس سے بچی اور ہندوستانی جہازوں کی جگہ برطانوی تجارتی جہازوں نے لے لی۔ یہ ایک حد تک اس پاسی کا نتیجہ تھا جو ایسٹ انڈیا کمپنی کے کورٹ آف ڈائریکٹرس (مجلسِ فلہا) نے ہندوستانی جہاز رانی و جہاز سازی کے خلاف انگلستان میں مہم چلا دینے کے جواب میں اختیار کی تھی۔ علیٰ ہذا دوسری ہندوستانی صنعتوں مثلاً لوہا پھیلانے کا کام شیٹے کی صنعت اور کاغذ سازی پر بھی یہی بات صادق آتی ہے۔ ہندوستان میں لادو ڈھوزی کے زمانے سے مشرکوں اور خاص کر ریلوں کی تعمیر کی بدولت ذرائع نقل و حمل کے

باب

انقلاب نے ملک کے اکثر اندرونی اور دور افتادہ علاقوں کو بھی در آمد اشیا کے لیے کھول دیا اور اس طرح مسابقت کی قوت میں مزید شدت پیدا کر دی۔ سترکیں، ٹیلی گراف، ریلیں، نہر سوئز کی تعمیر، جہازوں کے کرایہ کی تخفیف، خاصکر سنہ ۱۸۵۷ء کے بعد جس کی بدولت انگریزی مصنوعات ٹی برآمد کے مصارف کم ہو گئے، بغرض ان سب چیزوں نے ہندوستانی دستکار کی دشواریوں کو اور بھی بڑھا دیا اور اس کو بہت جلد تباہ کر دیا۔ ریلوں کی تعمیر اس قدر سرعت سے ہوئی کہ ہندوستانی دستکار کو نئے حالات کے مطابق اپنے آپ کو بنانے اور اپنے لیے کوئی منفعت بخش ذریعہ معاش اور پیشہ تلاش کرنے کا موقع بھی نہ مل سکا۔ چونکہ حالات نے اچانک پٹا لکھایا تھا اور دستکاروں کو اپنے ہی ذرائع پر انحصار کرنا پڑا، اس لیے دستکار تہراروں کی تعداد میں اپنے روایتی پیشہ ترک کر کے زراعت میں جا گئے اور اس طرح انھوں نے زمین پر آبادی کے دباؤ کو بڑھا دیا۔ اگر ریلوں کی تعمیر کی رفتار نسبتاً سست ہوتی اور تغیر زیادہ تدریجی طریقے پر واقع ہوتا تو ممکن تھا کہ ہندوستانی صنعتوں کی جانب سے زیادہ قوت مقاومت ظاہر ہوتی، پیشہ زراعت اختیار کرنے کی جانب لوگ اتنی کثیر تعداد میں مائل نہ ہوتے اس کے بدل کے طور پر دوسرے پیشوں کی تلاش کی جاتی اور ان سے استفادہ کیا جاتا اور عبوری دور میں جو مشکلات اور دشواریاں پیش آئیں ان میں بڑی حد تک کمی ہوجاتی۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ انقلاب اس قدر اچانک طور پر رونما ہوا تھا کہ اس قسم کی از سر نو تنظیم کا موقع ہی نہ ملا۔

144

حکومت نے صرف یہی نہیں کیا کہ دشواریوں میں بھینی ہوئی دتی
۱۵) حکومت ہند صنعتوں کی درست گیری سے باز رہی بلکہ بعض اوقات اس نے
کی عدم مداخلت اپنے اصول سے ہٹ کر ہندوستانی بازار سے نفع حاصل کرنے میں
انگریزی مصنوعات کی براہ راست مدد کی۔ ریلیں انگریز ممالک کی
کی پالیسی۔

۱۔ دیکھو کتاب "باجلہ دوم نقل و مل" باب ۱۔

۲۔ دیکھو اے بیٹرن کی کتاب "سوسم" ہندوستان میں صنعتی ارتقاء صفحہ ۲۰۔

۳۔ دیکھو اے لوئس کی کتاب "سوسم" ہندوستانی قوط صفحہ ۱۰۸۔

ہوئی پیداوار کو ملک میں ہر جگہ پہنچاتی تھیں، جس کی وجہ سے دیسی اشیاء کی جگہ
اشیائے لے لی اور اشیائے خام کی برآمد کی ہمت افزائی کرتی تھیں۔ ملک
ارت داخلہ کی قربانی دے کر تجارت خارجہ کو توسیع و ترقی دی گئی جس کا
جواز کہ ملک کے ذرائع کی یکطرفہ ترقی ہوئی۔ جیسا کہ ماناٹے کا قول ہے
ہستان جیسے ٹہے ملک نے انگلستان کے زیرِ تحکیم اگر اس (انیسویں) صدی
میں نوآبادیات کی خالی جگہ پر کر دی۔ اس محکوم ملک کو ایک مضرہ یا کھیتی خیال
تے انگا ہے کہ وہ خام پیداوار تیار کرتی رہے جس کو برطانوی ایجنٹ برطانوی
س میں ملا کر وطن روانہ کریں تاکہ برطانوی جہارت اور اصل کی مدد سے مصنوعات
جائیں اور برطانوی تاجران مصنوعات کو ہندوستان اور دوسرے مقامات کی
دی کمپنیوں کے لیے سے اس محکوم ملک میں مکرر برآمد کریں۔ بھاپ کی قوت
تعال اور ملکوں کو چلانے کی جہارت کی ترقی اور ذرائع نقل و حمل و آمد و رفت کی
نے محض اس زمانے کے برحمان کو مزید تقویت پہنچائی اور اس تغیر کا ایک نتیجہ یہ
اس عظیم الشان محکوم ملک میں زرعی پیشوں کی جانب میلان بتدریج چلتا گیا
صنعتوں کا سرسبز زوال واضح اور نمایاں ہوتا گیا یہ ممکن ہے کہ ہندوستانی
کو ارزاں غیر ملکی اشیاء سے کچھ فائدہ ہوا ہو۔ لیکن یہ استدلال کیا جاسکتا ہے کہ
جتنی صنعتوں سے محنت کے ہٹ جانے اور اس کے نتیجے کے طور پر زراعت میں
ہو جانے کی وجہ سے تھکے امدادی کاموں کے معارف بہت بڑھ گئے اور
جہ سے خریدار پر محصول ادا کرنے والے کی حیثیت سے بار پڑا۔

یہ سچ ہے کہ انگلستان میں بھی صنعتی انقلاب نے قدیم حالات کو
بدل کر جو جدید نظام اشیاء قائم کیا اس کی وجہ سے بہت کچھ
بے ترتیبی اور خلل پیدا ہوا اور دستکاروں کو بہت کچھ مصائب اور
دشواریوں کا سامنا رہا۔ یہ بھی صحیح ہے کہ حکومت انگلستان نے
بے کار و بے روزگار پارچہ پارچوں اور دوسرے دستکاروں کی
145

ہندوستان
انگلستان کے
انقلاب
ضاد۔

باب

حالت زار سے مادی تغافل برتا اور حکومت کے ایجابی عمل کا مقصد یہ تھا کہ جدید
اصول و مناعوں کے لیے راستہ صاف کیا جائے اور دستکاروں کی تکلیف و مصیبت سے
رفع نہ کی جائے۔ لیکن انگلستان میں کام سے ہٹائے ہوئے مزدور سخت مصیبت کے
مختصر دور کے بعد فوراً ہی جدید کارخانوں اور بڑی فیکٹریوں میں جذب ہو گئے۔
زراعت پیشہ آبادی بڑھنے کی بجائے شہری صنعتوں میں آبادی کی تعداد بہت زیادہ
بڑھ گئی، چنانچہ جدید صنعتوں میں محنت کی طلب اس قدر کثیر و شدید تھی کہ اس کو
پورا کرنے کے لیے دیہی بٹیاں اجڑ گئیں اور صنعتی انقلاب کے نتیجے کے طور پر انگلستان
نے بے نظیر خوشحالی اور اقتدار کے دور میں قدم رکھا۔ ہندوستانی انقلاب نے ان
سب اعتبارات سے بالکل مختلف نتائج پیدا کیے۔ ہندوستان کا صنعتی انقلاب ایسی
قوتوں کا نتیجہ تھا جو ملک سے باہر پیدا ہوئی تھیں، اور ملکوں کی بنی ہوئی اشیاء کا
مقابلہ دستکاروں کو کرنا پڑا، ایک زمانہ ہندوستان میں تیار ہی نہیں کی جاتی
تھیں، بلکہ یورپ کے کارخانوں میں بنی تھیں۔ ملک میں بڑے پیمانے پر کام آنے والی
جدید صنعتوں کی عدم موجودگی کے باعث بے کار دستکاروں کو مجبوراً زراعت کا پیشہ
اختیار کرنا پڑا اور ملک پہلے سے بہت زیادہ دیہی و زرعی ہو گیا۔ دستکار نے کسان
کا جدید پیشہ اختیار کر کے اپنی سماجی حالت کو قطعی طور پر پہلے سے زیادہ مستقیم اور گرا
ہوا پایا۔ اس کے برخلاف انگلستان میں اس کے ہم پیشہ بھائی نے نئی فیکٹریوں میں
پر صنعت کام پاکر اپنی مالی حیثیت کو عام طور پر محکم کر لیا تھا۔ رہا یہ امر کہ سماجی انقلاب
کا اثر ملک پر بحیثیت مجموعی کیا پڑا تو یہ سوال ابھی تک قابل بحث ہے کہ آیا زراعت،
آپاشی اور نقل و حمل کے ذرائع کی ترقی و توسیع کے باوجود گزشتہ سو سال میں تو ہی مضمون
میں قابل لحاظ اضافہ ہوا یا نہیں۔

ملک کا دیہی صنعت کی جانب لطف افزوں میلان جس کا اوپر ذکر کیا جا چکا ہے،

۱۔ ہندوستان کے سماجی انقلاب نے تمام تر نقل و حمل کی کوشاں کیا اور اس کا اہم ترین نتیجہ یہ ہوا کہ تجارت و داخلہ و
تخصیص ترقی ترقی ہوئی۔ لیکن اس کے ساتھ حکومت یا صنعت میں پیدا ہونے والی قوتوں کو قابل لحاظ ہندوئی روح نہیں ہوئی۔
۲۔ دیکھو جلد دوم میں تو ہی مضمون سے متعلق باب۔

مردم شماری کے ان اعداد و شمار سے نمایاں طور پر ظاہر ہوتا ہے جو زراعت پر گزارہ کرنا والے لوگوں کی فیصد تعداد سے متعلق ہیں۔ ۱۹۵۱ء میں اس سال کے قحط کمیشن نے یہ پایا کہ زرعی پیشے پر گزارہ کرنے والوں کی تعداد ان اشخاص سے بدرجہا زیادہ تھی جو زمین کی مکمل کاشت کے لیے مطلوب تھے، اور یہ میلان اس کے بعد سے برابر قوی ہوتا چلا آ رہا ہے۔ زمین پر آبادی کا دباؤ سب صوبوں میں بڑھ گیا ہے، صرف پنجاب ہی غالباً ایسا صوبہ ہے جہاں صورت حال میں بہت زیادہ تغیر نہیں ہوا ہے۔

148

ہندوستان پر بحیثیت مجموعی نظر ڈالنے سے معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۵۱ء کی مردم شماری کے لحاظ سے زرعی آبادی کا فیصد مجموعی آبادی کے مقابلے میں ۶۱ تھا۔ یہ فیصد بڑھ کر ۱۹۵۱ء میں ۶۵.۱۲؛ ۱۹۵۱ء میں ۶۹.۸؛ اور ۱۹۵۱ء میں ۷۱.۹ ہو گیا۔ اگر ہم ۱۹۵۱ء کی مردم شماری کو اس بنیاد پر نظر انداز بھی کر دیں کہ اس تاریخ کے بعد سے ترتیب اعداد کے طریق میں بہت کچھ تغیرات ہوئے ہیں، تب بھی بعد کی مردم شماریوں کی بنا پر اس بارے میں کوئی شبہ باقی نہیں رہتا کہ آبادی صنعت سے زراعت میں منتقل ہوئی ہے۔ ۱۹۵۱ء میں زرعی آبادی (مزدوروں کے فیصد میں) جو ظاہری تخفیف رونما ہوئی ہے اور یہ تناسب گھٹ کر ۶۵.۱۲ فیصد تک آ گیا ہے اس پر پہلے تنقید کی جا چکی ہے۔ یہ صحیح ہے کہ مردم شماری کے اعداد و شمار کو اس لیے قطعی طور پر معتبر نہیں قرار دیا جاسکتا کہ ان میں بڑے پیشوں اور ذیلی پیشوں کے مابین کوئی نمایاں خلا فارق قائم نہیں کیا گیا ہے اور بہت سی گھریلو صنعتیں زراعت کے ذیلی پیشوں کی حیثیت سے جاری ہیں۔ لیکن چونکہ عدم صحت کا یہ عنصر جلد مردم شماریوں میں مساوی طور پر موجود ہے، اس لیے مقابلے کے اغراض کے لیے مختلف مردم شماریوں کے اعداد سے بلا خوف و خطر کام لیا جاسکتا ہے۔

لیکن جدید طرز کے بڑے پیمانے کی صنعت کا آغاز ہو چکا ہے اور حکومت چونکہ صنعت کو سرعت کے ساتھ ترقی دینے کی پالیسی کا اعلان کر چکی ہے، اس لیے

۱۔ دیکھو باب نسل (۵)۔

۲۔ دیکھو نوٹی۔ آؤ گا دل کی تعینت خود بار ۲۲۱۔

باب

آئندہ اس سمت میں ترقی بہت اطمینان بخش ہونی چاہئے اور اس سے زراعت کی جانب بحیرت میلان اقل ملے گی جو جائے گی جس کی بنا پر رانا ڈے کو بہت کچھ بدگمانی اور خطرہ محسوس ہوا تھا۔ ملک میں جدید طرز کی صنعتوں کی عظیم الشان ترقی بذات خود دست کاروں کی دشواریوں کو بڑھا کر ان کی حالت اور بھی زیادہ ستیم کر دے گی۔ چنانچہ آئندہ چل کر بیس جن سوالوں کو جانچنا ہوگا۔ ان میں سے ایک یہ ہوگا کہ آیا گھریلو صنعتوں کا نیست و نابود ہو جانا لازمی ہے یا وہ جدید صنعتوں کی توسیع و ترقی کے دوش بدوش برقرار اور خوشحال رہ سکیں گی۔

۳۳۔ گاؤں جوڑی
وورٹس -
وہی برادری کی تنظیم اور معاشی زندگی کا حال اور بے بیان ہو چکا ہے، ان میں ان جدید قوتوں کے نتیجے کے طور پر تغیر تبدیل ہو رہا ہے جو نظم و نسق کی مرکزیت، مغربی تہذیب و تمدن کے زیر اثر اندازیت کی ترقی اور ذرائع نقل و حمل و آمد و رفت کے انقلاب کی بدولت پیدا ہوئی ہیں۔

۳۴۔ قدیم زمانے میں ہندوستانی دیہات کو مقامی آزادی بڑی حد تک حاصل تھی، اس لیے کہ حکمران خاندان ادیان کے مقامی نمائندے ہرگز نہ تھے۔
کو انفرادی کسانوں سے براہ راست کوئی سروکار نہ تھا بلکہ وہ گاؤں کو

جمہوریت جمہوری یا کسی بڑے زمیندار کو سرکاری مالگزاری ادا کرنے اور مقامی نظم و انضام قائم کرنے کے لیے ذمہ دار قرار دیتے تھے۔ لیکن دیوانی اور فوجداری کی معاشی حالاتوں کے قیام ہو جانے کی وجہ سے نیرمال اور پولیس کی موجودہ تنظیم کی بدولت اور انفرادی رعیت داری نظام کی بنا پر جو شمالی ہند میں پھیل رہا ہے، اب یہ مقامی آزادی باقی نہیں رہی ہے بلکہ نظم و نسق کی مرکزیت کا یہ برطانوی اصول جمہوریت میں اطمینان اور مدد اس میں مندرجہ سفارشوں کے خلاف اختیار کیا گیا، یہ دونوں اصحاب وہی برادریوں کو صحت و حکومت کی حالت میں محفوظ رکھنے کے لیے متردد تھے، لیکن ان کی رائے کے خلاف اصول اختیار کرنے کا نتیجہ یہ ہوا کہ دیہی آزادی گئے

147

ترغیبات منقود ہو گئے اور تازہ و جدید انتظام مثلاً ضلع واری و تعلقہ واری مجلسوں کے بائ
تقرر گاؤں کی محدود لیکن زیادہ موثر حکومت خود اختیاری کے کسی حد تک مذموم
بدل ثابت ہوئے۔

نظم و نسق کی موثر مرکزیت و شرائط پر مبنی ہے۔ (۱) طاقتور مستحکم حکومت کا
قیام اور (۲) نقل و حمل اور آمد و رفت کی سہولت۔ یہ دونوں شرائط برطانوی دور
سے بیشتر کے زمانے میں منقود تھے۔ اکثر حکمران خاندان اپنی بقا و حفاظت کے زیادہ
اہم مسئلے میں بہنک تھے، لہذا انھوں نے کمترین معاومت کا اصول اختیار کیا اور
دیہی حکومت میں امکانی حد تک کم مداخلت کی۔ بہر صورت یہ ضروری تھا کہ طاقتور
سے طاقتور حکومت بھی روزمرہ کے دیہی معاملات میں مداخلت کرنے کے کام کو محض
اس وجہ سے ناقابل عمل پاتی کہ آمد و رفت میں قدرتی دشواریاں تھیں اور دیہات
مرکزی حکومت کے عہدہ داروں کی رسائی سے باہر تھے۔ ان حالات میں اہم
مرکزیت کے اصول کو مجبوراً اختیار کرنا پڑا اور اس کے فطری نتیجے کے طور پر دیہات
کی آزادی کا باقی رہنا لابدی تھا۔ موجودہ تبدیلہ صورت حال میں دیہی آزادی
کی بجالی صرف اس وقت رونما ہوگی جبکہ مرکزی حکومت اپنے اقتدار سے ارادی
طرح پر دست بردار ہو جائے گی۔ لیکن گاؤں کو اس کی سابقہ حیثیت پر از سر نو قیام
کودینے کے معنی ہرگز یہ نہیں ہو سکتے کہ کل اعتبارات سے قدیم میلان عود کر آئے گا۔
گاؤں بھی معاشی حیثیت سے اپنی جلد ضرورتوں کا خود کفیل اور زمانہ قدیم کی طرح
تمام دنیا سے بالکل الگ تھلک نہیں رہ سکتا اور نہ ہماری یہ خواہش ہونی چاہیے کہ
اسے اس حالت میں دیکھیں۔

(۳) انفرادیت کی ایک اور سبب جس کا دیہی برادری کی شکست میں حصہ ہے
انفرادیت کی ترقی رہا ہے۔ موجودہ زمانے میں ہر سمت میں
انفرادی قانونی حقوق رونما ہو گئے ہیں اور انھوں نے اجتماعی
ترقی۔

زندگی کا خن کر کے فرد کی حیثیت نہایت مستحکم کر دی ہے۔ چنانچہ ہندوستان میں بھی
یہ میلان ظاہر ہوا ہے اور موجودہ زمانے کی ان سب سے زیادہ طاقتور قوتوں میں
سے ایک قوت ہے جو ہندوستانی معاشرے کی قدیم عمارت کو مسمار کر رہی ہے جو

باب

148

انفرادیت کی بجائے اجتماعیت پر مبنی ہے۔ اس طرح گاؤں میں اجتماعیت کا احساس بہت ضعیف ہو گیا ہے، گو ابھی تک پوری طرح نابود نہیں ہوا ہے۔ چنانچہ گاؤں میں اتنی طاقت اور جان موجود ہے کہ اس کو اب بھی نظم و نسق کی اولین اکائی شمار کیا جاسکتا ہے اور قدیم عائدہ مثلاً پٹیل اور خاصا گاؤں اور مرکزی حکومت کو ملانے والی ناگزیر کڑی ہیں۔ عمارہ ازیں دیہی حکومت خود اختیاری اور اجتماعی زندگی کی تجدید کا مستقبل، امداد باہمی کی تحریک کے اثر کی بدولت روشن ہو گیا ہے اور دیہی پنجائیوں کی قدر و اہمیت کو حکومت کے تسلیم کر لینے کی وجہ سے اس کی توقع اور بھی زیادہ ہو گئی ہے۔ مائیکو چمنور ڈپورٹ نے اس تحریک کے حق میں مطلوبہ محرک کا کام کیا جو ۱۹۰۷ء کے اعلام مرکزیت کے کمیشن کی خیر خواہی حاصل کر چکی تھی۔ نئی شراب پرانی بوتلوں میں ان کو توڑے بغیر بھرنّا آسان نہیں ہے اور دیہی حکومت کی خود مختاری کی تجدید کا کام، مالیہ اور علی کے متعلق دشواریوں سے بھرا ہوا ہے اور جو روایات مردہ ہو چکے ہوں ان کو ایک سو سال کے بد بختانہ وقفے کے بعد زندہ کرنا شکلات سے غالی نہیں ہے۔ لیکن ان تمام شکلات اور دشواریوں کے باوجود دیہی حکومت کی خود مختاری کا نصب العین لائق حصول ہے اور اس کی راہ میں جو مزاہتیں ہیں وہ رفتار زمانہ کے ساتھ دیہی ہندوستان کی معاشی ترقی، تعلیم کی توسیع اور عوام کی روشن خیالی کی بدولت رفع ہو جائیں گی۔ لیکن یہ ضروری ہے کہ خود مختار دیہی حکومت کے تصور کو دیہات سدھار کی ایک جامع تجویز کے طور پر عملی جامہ پہنایا جائے۔

(۳) نقل و حمل
آخری بات یہ کہ انیسویں صدی کے وسط سے ریلوں اور ٹرکوں کا جال بچھ جانے کی وجہ سے نقل و حمل میں جو انقلاب رونما ہوا ہے اس کی وجہ سے گاؤں کا علاوہ وجود باقی نہیں رہا ہے اور اس کے نتیجے کے طور پر اہم تغیرات واقع ہوئے ہیں۔

۲۴- گاؤں کی خصوصیات عبوری دور میں -
(۱) سب سے اہم خصوصیت یہ ہے کہ گاؤں خود کفیل نہیں رہا ہے چنانچہ اس وقت گاؤں میں کپڑا، مٹی کا تیل، المونیم کے برتن، شکر، چائے، دیا سلائی کے بجس، چھتریاں، پیننی، چوٹیاں، آئینہ،

مسائے اور دوائیں، سلائی کی شینیں وغیرہ باہر ہی سے درآمد کی جاتی ہیں۔ گاؤں کو بیرونی دنیا کا اس طرح روز افزوں دست نگر اور محتاج بنانے میں معیار زندگی کے ان تغیرات نے بھی بڑی حد تک مدد کی ہے جو مغربی اثرات کے تحت روستا ہوئے ہیں۔ گاؤں بیرونی دنیا کے لیے اشیاء بھی تیار کرنے لگا ہے اور اشیاء کے مبادلے کی حد تک بیرونی دنیا پر اس کے روز افزوں انحصار کی بدولت ایسے معاشی انقلاب کا آغاز ہو چکا ہے جو بلحاظ نوعیت نہایت دور رس ہے۔

(۲) گاؤں کی علاقہ گری کے باقی نہ رہنے کی وجہ سے قحط کی مصیبت کی نوعیت میں بھی تبدیلی واقع ہوئی ہے۔ مقامی فصلوں کی کمی کو پورا کرنے کے لیے ان علاقوں سے اشیاء خوردنی درآمد کرنے کا امکان پیدا ہو گیا ہے جہاں پیداوار بہ افراط ہوتی ہے اور اس کے نتیجے کے طور پر اشیاء خوردنی اور زر کے قحط کی جگہ محض زر کے بحال نے لے لی ہے چنانچہ اشیاء کے قحط کی بنا پر عوام کی بہت بڑی تعداد بھوک اور فاقوں کی شدید تکلیف میں مبتلا نہیں ہوتی بلکہ قلت اشیاء کی وجہ سے محض گرانی رونما ہوتی ہے، عارضی طور پر بے روزگاری پیدا ہو جاتی ہے اور زرعی کاروبار رک جاتا ہے علیٰ ہذا فصلوں کے غیر معمولی طور پر بڑھنے کی وجہ سے پیداوار کی افراط اور زرانی کا جو خوت تھا اس میں بھی داخلی و بین الاقوامی بازاروں کی توسیع کی بدولت کمی ہو گئی ہے۔ اس کے ساتھ ہی قدیم گاؤں کے غلے کے ذخائر بھی اس لیے علائمفقود ہو گئے ہیں کہ گاؤں اب غلے کے ذخائر بہت بڑی مقدار میں ملک کے کسی حصے سے بھی باسانی حاصل کر سکتا ہے۔

149

۳: ایک اور نمایاں تبدیلی معیشت زر کے رواج کی صورت میں ظاہر ہوئی ہے۔ قدیم زمانے کے برعکس آج کل بیرونی دنیا سے مبادلات جلد جلد اور روز افزوں ہونے اور زندگی پیداوار کی قیمتوں میں اضافے جو جانے کی وجہ سے نیز اس سبب سے کہ گاؤں کے باہر جا کر کام کرنے والے بھی اپنے وطن کو ترسیل زند کرتے ہیں، دیہات میں زر کی درآمد ہونے لگی ہے۔ غرض زر کی اس روز افزوں رسد نے اس کا موثر بہم پہنچایا کہ زر ہی سمیٹی آئے مبادلہ کے طور پر اختیار کر لیا جائے چنانچہ اصل مطالبات جنس کی فصل میں بہت کم ادا کیے جاتے ہیں۔ دقت

باب

یہ ہے، جیسا کہ ہم میان کر چکے ہیں، کہ معنی مبادلت کے بدل کے طور پر زر کاراج چونکہ اس بات کی بین علامت ہے کہ قدیم معیشت جدید معیشت سے بدل رہی ہے، اور تہذیب و تمدن نے ترقی کی نئی منزل میں قدم بڑھایا ہے۔ آجکل مالگزار می اور دوسرے محصول لگان، قرضے کا سود، اور اہرتا یہ سب زیادہ تر زر نقد کی شکل میں ادا کیے جاتے ہیں۔ دیہی دستکاروں کو ان کی خدمات کے صلے میں از روئے رواج غلہ ادا کیا جاتا تھا، اس طریقے کے بجائے کوئی دوسرا بالکل مختلف طریقہ ابھی تک رائج نہیں ہوا ہے، لیکن قدیم زمانے کے مقابلے میں آجکل اس کی اہمیت بہت گھٹ گئی ہے۔ دیہات میں درآمد کی ہوئی اشیاء کی قیمت ادا کرنے کے لیے بھی نقد کی ضرورت ہوتی ہے۔

(۴) شہروں میں کھاکر دیہی آمدنی کی کمی کو پورا کرنے کی معاشی ضرورت محسوس کی جانے لگی ہے اور ریلیں بن گئی ہیں جن کا نتیجہ یہ ہے کہ دیہی آبادی ساکن اور غیر نقل پذیر نہیں رہی ہے۔ قدیم زمانے کی طرح آجکل پیٹے معین و متفرقہ نہیں ہیں اور ذات اور حیثیت کا اثر ایک حد تک کمزور ہو گیا ہے۔ ممکن ہے کہ فیکٹریوں، معدلوں اور بڑے بڑے کارہائے عامہ میں کام کرنے والے مزدوروں کی تعداد کا تناسب مجموعی آبادی کے مقابلے میں کسی وقت دراصل کم اور نظر انداز کرنے کے قابل ہو، لیکن دائمی تغیر پذیری کی وجہ سے جدید عناصر سے متاثر ہونے والوں کی تعداد بدرجہا زیادہ ہے۔ گاؤں کی تعلیگی کا باقی نذر بہانہ دیہات کی صورت میں خاص طور پر نمایاں ہے جو بڑے اور مرکزی شہروں سے کافی متصل واقع ہیں۔

اب دیہی پیشوں کے تغیر کو اجالا بیان کر مناسب ہوگا چنانچہ زراعت سے آغاز کیا جاسکتا ہے جو گاؤں کی سب سے بڑی اور اہم صنعت ہے اور اس کے بعد دیہی دستکاریوں میں جو تغیر ہوا ہے اس کی جانب توجہ کی جاسکتی ہے۔

۲۵۔ دیہی پیشوں

میں تغیر

(۱) زراعت میں تغیر۔

زرعی کاروبار کی تنظیم میں کوئی اساسی تبدیلی نہیں ہوئی ہے۔ چنانچہ عام طریقہ اب بھی یہی ہے کہ چھوٹے چھوٹے کسان اپنے ذاتی اصل اور محنت سے

باب

150

چھوٹے پیمانے ہی پر کاروبار کرتے ہیں۔ اگر کوئی بات قابل لحاظ ہے تو یہ ہے کہ زراعت کی جانب ملک کے روز افزوں میلان اور زمین کی تقسیم و ترقیم کی زیادتی نے چھوٹے کسانوں کی تعداد میں بہت خاص اضافہ کر دیا ہے۔ اعلیٰ درجہ کا قدیم ترین زمانے کا کاشتکاری کا طریقہ اور فن اب بھی بڑی حد تک غیر متاثر ہے اور زراعت و امداد باہمی کے محکموں کو طریق کاشت اور آلات کشت و زری کی اصلاح و ترقی میں ابھی تک بہت ہی محدود کامیابی ہوئی ہے۔

ہندوستانی زراعت کا عبوری دور چار اہم پہلو رکھتا ہے؛ یعنی (۱) زراعت کا نفع بخش کاروبار بن جانا؛ (۲) کسان کی بے دخلی اور زمین کا غیر کسان ساہوکار یا قرض و ہندو کو منتقل ہو جانا؛ (۳) کھیتوں کی روز افزوں تقسیم اور ان کا انتشار؛ (۴) دیہی مزدوروں کی قلت۔

(۱) زراعت کے نفع بخش کاروبار بن جانے کا باعث زیادہ تر یہ امر رہا ہے کہ نقل و حمل اور ذرائع آمد و رفت میں اصلاح و توسیع و ترقی ہوئی۔ چنانچہ سڑکیں نہر سونے کے افتتاح نے زرعی پیداوار کے لیے وسیع اور عالمگیر بازار قائم کرنے میں خاص طور پر مدد دی۔

دنیا کے بازاروں کا کھل جانا اور اس کے نتیجے کے طور پر ہندوستانی زراعت کا ایک نفع بخش کاروبار بن جانا، یہ ایسے عامل تھے جو امریکا کی مانجی کے باعث گزشتہ صدی کے چھٹے عشرے میں بہت شد و مد کے ساتھ نمایاں ہوئے۔ چونکہ اس جنگ کی وجہ سے انگلستان میں امریکا سے روٹی کی آمد کی درآمد کا سلسلہ رک گیا تھا، لہذا انکاشاٹر کو مجبوراً مصر اور ہندوستان کی سمت رخ پھیرنا پڑا۔ انکاشاٹر کی عظیم طلب نے روٹی کے کاروبار میں ایسی گرم بازاری پیدا کر دی کہ اس کی بدولت روٹی کاشت کرنے والوں اور برآمد کرنے والوں کی جیبیں بھی کچھ مدت کے لیے کثیر نفع سے بھرتی رہیں۔ علاوہ انہیں پنجاب، صوبہ متحدہ اور دوسرے علاقوں میں بڑے بڑے کارہائے آبپاشی کے اجرائے وسیع خطا ہانے زمین کو

۱۔ اس معاملے کی زیادہ مفصل بحث کے لیے دیکھو کاؤٹل کی تصنیف مولد بالا باب۔

باب ۵

قابلِ زراعت بنادیا ہے اور کٹھانی کاشتکاری کو تجارتی کاشتکاری سے مبدل کرنے کے حق میں محرک کا کام کیا ہے۔ نقل و حمل اور آبپاشی کے علاوہ لیکن ان ہی سے متعلق ایک اور عامل جو زراعت کو نفع بخش کاروبار بنانے کا ذمہ دار ہے یہ ہے کہ گھاؤں میں زر کا استعمال روز افزوں ہو گیا اور محصول 'لنگان' سود اور اجسرت بصورت نقد ادا ہونے لگی۔ مطالبات کی ادائیگی بصورت نقد کرنے کی ضرورت کسان کو مجبور کر رہی ہے کہ وہ اپنی پیداوار کا ایک جزو بلکہ اکثر حصہ توں میں بہت بڑا جزو منسل کی کٹھانی کے فوراً ہی بعد فروخت کر دے اور اسے عام طور پر خود اپنی ہی فصل کی پیداوار سا ہو کار سے واپس خریدنی پڑتی ہے اور ایسی قیمتوں پر جو اس کی قیمت فروخت سے زیادہ ہوتی ہیں۔

زرعی پیدائش کی اس جدید مثبت کی بدولت مختلف علاقے خاص خاص فصلوں کی تیاری کے لیے مخصوص ہو گئے ہیں۔ چنانچہ بنگال نے سن کی کاشت کے لیے، بمبئی اور رارنے روئی کے لیے، صوبہ متوسط نے روغن دار تخم کے لیے، پنجاب نے گہوں کے لیے اپنے آپ کو مخصوص کر لیا ہے۔ اس جدید صورت کی بدولت صنعتی پیداوار اور غیر خوردنی اشیاء مثلاً روئی، سن، اور روغن دار تخم وغیرہ کی کاشت کا رقبہ بہت وسیع ہو گیا ہے۔ علاوہ ان میں بیج والوں، ٹھوک فروشوں اور برآمد کرنے والوں کی خاص خاص جماعتیں پیدا ہوئی ہیں جو بندرگاہوں اور اندرون ملک تقیم کرنے والے مرکزوں میں روئی، سن، گہوں وغیرہ جیسی پیداوار کو جلد بلیز پہنچاتی ہیں۔ چنانچہ "زراعت" کے متعلق باب میں ہم یہ بیان کریں گے کہ زراعت کے نفع بخش کاروبار بن جانے کی وجہ سے پیدا کنندہ اور ملک کو بحیثیت مجموعی دراصل کس حد تک فائدہ پہنچا ہے اور زرعی پیداوار کی فروخت کے انتظام میں کس قدر صلاح و ترقی کی ضرورت ہے۔

151

(۲) قدیم کسانوں کی زمین کا سا ہو کار کے قبضے اور ملکیت میں چلا جانا دیہی قرضداری کے نتائج میں سے ایک ہے جس کے حق میں انفرادی حقوق اراضی، انتقال اراضی کی آزادی، زمین کی قیمت کے اضافے، اعتبار کی سہولت اور انتہائی طور پر پیچیدہ دیوانی قانون اور ضابطے نے محرک کا کام کیا ہے۔ ہم کسی دوسرے

مقام پر کسانوں کی قرض داری کے ثانوی اسباب بیان کریں گے اور اس کے ساتھ ان مختلف تدابیر کا بھی ذکر کریں گے جو حکومت نے کسان کے قبضے سے زمین کے بھل جانے کو روکنے کے لیے غیر زرعی طبقوں کی مدافعت میں اختیار کی ہیں۔

(۳) روز افزوں تقسیم و انتشار زمین کا باعث یہ ہے کہ توریث و توارث کے قوانین کے ذریعے سے زمین پر آبادی کا روز افزوں دباؤ پڑتا رہا ہے اور یہ زراعت کی اصلاح و ترقی کے حق میں سخت مضر ہے۔

(۴) زرعی مزدوروں کی قلت جس کے متعلق اکثر دیہات میں شکایت عام ہو گئی ہے، خاصہ فصل کی کٹائی کے موقع پر زیادہ محسوس ہوتی ہے۔ جبکہ فٹ پوچھے کسان اور اس کے کہنے والوں کی زائد محنت دستیاب نہیں ہوتی، اور اس کا باعث زیر کاشت رقبے کی زیادتی، شہری صنعت کی ترقی اور متول زمینداروں کے اس میلان کو قرار دیا جاتا ہے کہ وہ قیمتوں کے اضافے سے خاص طور پر متوجہ ہونے کی وجہ سے اپنے کھیتوں پر خود کام کرنے کی بجائے مزدور سے اجرت پر کام لیتے ہیں۔

اس کے بعد ہم دیہی دستکار کی حیثیت ایسے جو تبدیلی ہوئی ہے (۲۱-۲۵) دیہی اس کی جانچ کی جانب متوجہ ہو سکتے ہیں ہمیشہ مجموعی کوئی حروف میں تغیر انقلاب آگینز تغیر واقع نہیں ہوا ہے۔ نجارا آہن گر، دھوبی،

جراح، کھار وغیرہ اب بھی دیہی دستکاروں کی حیثیت سے موجود ہیں۔ ان کی خدمات کو تسلیم کیا جاتا اور صلہ ادا کیا جاتا ہے، چنانچہ وہ رواجی و اہیات پاتے ہیں۔ لیکن رواجی فرائض اب اتنی اہمیت نہیں رکھتے جتنی کہ قدیم زمانے میں رکھتے تھے اور موجودہ زمانے کا دیہی دستکار دوسرے مقام پر بہتر ذریعہ معاش کی تلاش میں منتقل ہونے کے لیے زیادہ مستعد معلوم ہوتا ہے۔ ارزان و آسان نقل و حمل نے بیرونی اشیاء کی درآمد میں سہولت پیدا کر دی ہے اور اس کی وجہ سے گاؤں کے لیے اپنی جگہ احتیاجوں کو مقامی طور سے پورا کرنے کی ضرورت کم ہوئی جا رہی ہے۔ بس

۱۔ دیکھو باب۔

۲۔ دیکھو جی کینگ کی کتاب "تغیر ہندوستان میں زراعت کی ترقی" صفحہ ۱۴۱-۱۴۲ (See G. Keatinge, Progress of Agriculture in Western India; P P. 144-6)

باب

لحاظ سے گاؤں میں تمام دستکاروں کی تسلسل موجودگی کی اب ضرورت ہی نہیں رہی ہے۔ دستکار کی محنت کا بعد سالانہ کی شکل میں ادا کرنے کی بجائے کام کے لحاظ سے ادا کرنے کا طریقہ زیادہ عام ہو رہا ہے اگرچہ اس اعتبار سے اور دوسرے اعتبارات سے پوری طرح تغیر نہیں ہوا ہے۔ یہی حال اس بات کا بھی ایک حد تک دوسرا ہے کہ پارچہ بامٹا اور زرگر جیسے بعض دستکار بڑے دیہات اور شہروں کا رخ کر رہے ہیں۔ ویسی دستکار کو یہ دینی اور ہندوستانی کارخانوں کی بڑے پیمانے کی پیدائش کی سبقت نے بھی نقصان پہنچایا، اور اس غیر مساوی سبقت کے نتیجے کے طور پر بعض دیہی شخصیات تباہ ہو چکی ہیں۔

152

لیکن انقلاب نے غفلت دیہی دستکاروں کو مختلف طریقوں سے متاثر کیا ہے۔ باقی سے سوت کاٹنے والے انگلستان کے صنعتی انقلاب کی طرح، یہاں بھی سب سے زیادہ بری طرح متاثر ہوئے ہیں اور ہر چھوٹے کا قدیم کٹائی کا چرخہ بڑی حد تک بے کار ہو گیا ہے۔ دیہی رنگریزوں کو بھی انٹیمین رنگون کی درآمد سے ادکلوں کے بنے ہوئے رنگین سوت کے استعمال سے نقصان پہنچا ہے۔ پارچہ بات کو محض اس لیے نقصان نہیں پہنچا کہ کلوں کی بنی ہوئی مصنوعات کی سبقت کی روان پر پڑی اور ہندوستانی بازار میں ان کی بھرمار ہو گئی، بلکہ ایک حد تک اس وجہ سے بھی کہ غیر ملکی ایشیائی بازار مثلاً جاوا اور ایران جو پہلے ہندوستان سے اشیاء کی درآمد کرتے تھے اب انگلستان سے سامان طلب کرنے لگے۔ لیکن دتی پارچہ ہانی ہندوستان میں کسی طرح کلیتہً منفقود نہیں ہوئی ہے۔ اندازہ کیا گیا ہے کہ اب بھی ۲۰ لاکھ سے ۳۰ لاکھ تک دستی لاچھ ہندوستان میں کام کر رہے ہیں دستی لاچھ پر کپڑا بننے والوں کی تعداد تقریباً ۶۰ لاکھ ہے اور یہ کہ ان کی سالانہ خام آمدنی کی مجموعی مقدار لازمی طور پر قریب قریب ۵۰ کروڑ روپیہ ہو گئی۔ آہنی لہوں، مواسلوں اور دوسرے ترقی یافتہ آلات کثادری کے روز افزوں استعمال کی وجہ سے آہنگراہد خبار کی حیثیت پر اسی طرح مضرت پڑا ہے جس طرح بچے کاری کے طوفان اور تلہے

۱۔ دیکھو صنعتی تھنن کی رپورٹ پیرا گراف ۲۵۶ اور سی اٹھین کی کتاب موسم پختہ ہند نمبر (۲)۔

باب اور پتیل کے برتنوں کے روز افزوں استعمال کی وجہ سے کھار کا وجود برہمی مد تک بغیر ضروری سامان ہو گیا ہے۔ دیہی دیباغ کو خام چرم اور کھالوں کی عالمی قیمتوں میں اضافہ ہو جانے کی وجہ سے اپنی حیثیت و حالت کا سبب انا دشوار ہو گیا ہے، اس لیے کہ ہندوستانی کھالیں ہر سال بہت کثیر تعداد میں برآمد کی جاتی ہیں اور باغیت کیے ہوئے تیار چمڑے کی درآمد روز افزوں ہے۔ گاؤں میں مٹی کے تیل کے بکثرت استعمال، روغن دار تخمیں کی برآمد اور شہروں میں تخمیں سے تیل نکالنے کی صنعت کے فروغ پانے کی وجہ سے گاؤں کے تیل پر بھی کاری ضرب لگی۔ جہاں وہی صنعت کو زوال آیا یا اس میں کساد بازاری رونما ہوئی وہاں بے کار و دستکار یا تو غم و دکاؤں ہی میں دن میں کام کرنے والے مزدوروں کی صف میں داخل ہو جاتا ہے یا بہتر زندگی معاش کی تلاش میں شہروں کو منتقل ہو جاتا ہے۔ دستکاروں نے اپنا موردی پیشہ عام طور پر صرف اسی صورت میں ترک کیا جبکہ وہ ایسا کرنے پر مجبور ہوئے، گو بعض صورتوں میں یہ بھی ہوتا ہے انھوں نے آنے والی تباہی کو دیکھ کر اپنی حیثیت بالکل مایوس کن ہو جانے کا انتظار کیے بغیر پہلے ہی سے اپنا پیشہ ترک کر دیا۔

۱۵۹ رہے وہ دستکار جو اب بھی اپنی حرفتوں میں کام کیے جا رہے ہیں تو ان کی حالت میں بہت کم تغیر ہوا ہے، بجز اس کے کہ بعضوں نے اپنے پیشے کو پیدائش کے قبلہ حالات کے مطابق ایک حد تک بنا لیا ہے۔ مثلاً جلا یا آجکل زیادہ تر کلوں کا بنا ہوا سوت استعمال کرتا ہے اور بعض صورتوں میں ڈھچکی (Fly shuttle) سے بھی کام لیتا ہے جیسے مداس میں۔ آہنگر بنا بنایا لوہا اور مین کی چادریں درآمد کرتے ہیں، نجار جدید آلات سے اور وزی، سلائی کی مشین سے کام لینے لگے۔

اس طرح ظاہر ہے کہ گاؤں کے سب دستکار مساوی طور پر متاثر نہیں ہوئے ہیں۔ جو لوگ بڑے دیہات میں مرکوز یا شہروں میں منتقل ہونے کے قابل ہوئے انھوں نے اپنی حالت درست کر لی، مثلاً نجار اور آہنگر، جن کی مانگ انجینیری کے کارخانوں، عمارت اور فرنیچر سازی کی صنعتوں میں روز افزوں ہے۔ لیکن وہ لوگ جو دیہات چھوڑ نہیں سکتے تھے اور وہاں رہنے کے سوا کوئی دوسرا چارہ کار اختیار نہ کر سکتے تھے انھیں تکلیف و پریشانی اٹھانی پڑی اور معمولی زرعی مزدوری کی جانب رجوع ہونا پڑا۔

باب

دیہی دستکاریوں کی حالت تغیر کے مذکورہ بالا بیان سے ظاہر ہوتا ہے کہ دیہی صنعت بحیثیت مجموعی زوال پذیر ہے۔ دستکاروں کی بہت بڑی تعداد تباہی میں آکر معمولی اجرت یا سب مزدور بن گئی۔ محدود و بے چند خوش قسمت دستکاروں نے شہروں میں منتقل ہو کر اپنی معاشی حالت مدست کر لی۔ بعضے کسان بن گئے اور جن لوگوں کو اپنے موروثی پیشوں میں بے رہنا پڑا ان کی حالت عام طور پر بہت ہی نازک ہے چنانچہ یہی لوگ قحط و مصیبت کے زمانے میں کار ہائے امداد عامہ پر سب سے پہلے ہجوم کرتے ہیں۔

۲۶۔ حیثیت اور رواج نہ رہا ہے اور سابقہ کی جا شب تیری۔ اس میں یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ ہندوستانی سماج یا معاشرہ جو دیہی دور میں سے گزر رہا ہے ادا اس کی شکل و صورت بتدریج نئے سانچے میں داخل رہی ہے۔ چنانچہ پہلے رواج کی بنا پر اجرت لگان اور قیمتوں کا تعین ہوتا تھا اب مسابقت اس کی جگہ بتدریج لے رہی ہے، اور یہ بات خاص کر شہری علاقوں میں صادق آتی ہے۔ مغربی تہذیب کی اشاعت ہمیشہ زر کا رواج اور اس کی توسیع اور ذرائع نقل و حمل کی ترقی وغیرہ رواج کے زور کو توڑ رہے ہیں اور ہر جگہ مسابقت کا دور دورہ ہو رہا ہے۔ یہ صحیح ہے کہ سب سے زیادہ ترقی یافتہ قوموں میں بھی مسابقت کی قوت کو رواج کی قوت کسی حد تک ضعیف کر دیتی ہے۔ لیکن رواج کا اثر مغربی یورپ میں نظر انداز کرنے کے قابل ہے گو پوری طرح منقرض نہیں ہے۔ ہندوستان میں رواج کا اثر زیادہ قوی ہے، گو یہ بیان کر دینا اہمیت سے خالی نہیں کہ واقعات کی رو سے بتلاقی ہے کہ رواج کی جگہ مسابقت لے رہی ہے اور عام طور پر مغربی حالات سے بتدریج مشابہت پیدا ہو رہی ہے۔

۱۔ مسابقت اور لگان - اضافہ آبادی، دیہی زندگی بسر کرنے کا میلان، دوسرے ذیلیع مشاں کی عدم موجودگی، سن، روئی، گیہوں، روغن دار تخمیں وغیرہ جیسی تجارتی نصلوں کی قیمتوں کی زیادتی، زمین کے حق میں پرواتی ہشہ و

خروش، امن و آمان کا قائم ہونا، اور نقد لگان ادا کرنے کا رواج، ان سب چیزوں نے لگان کے تقریر میں مسابقت کے حصے کو وسیع کر دیا۔ ہے بعض صورتوں میں زمینداروں کے اس رجحان کو کہ وہ کسانوں کی کل پیداوار بطور لگان سختی کے ساتھ وصول کیا کرتے تھے، قوانین لگان منظور کر کے بنگال، مدراس، صوبہ متحدہ اور صوبہ متوسطہ وغیرہ میں روکن پڑا۔ تاکہ کسان، ان حقوق سے فائدہ اٹھائے جو اس کو از روئے رواج ملے تھے اور زمینداروں کی دستبرد سے محفوظ رہے اور اس طرح لگان میں من، مانا اضافہ اور کسان کے اخراج کا سبب باب ہو جائے۔ رہے شہروں کے مکانوں کے کرائے تو وہ آجکل عام طور پر مسابقت کے ذریعے سے طے پاتے ہیں، اگرچہ گاہ بگاہ جیسے بڑے شہروں میں ان پر وضع آئین، قوانین کے ذریعے سے نگرانی رکھی جاتی ہے۔

(ب) مسابقت اور اجرت - موجودہ زمانے میں ہندوستان میں خاصہ شہروں کی حد تک۔ اجرت کے متعلق یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ اس کا تقریر رواج سے زیادہ مسابقت کی بنا پر ہوتا ہے، گو اس محدود دائرے میں، بھی

مسابقت کا اثر اس قدر طاقتور نہیں ہے جس قدر کہ مغربی مالک میں اجرت رسد و طلب کے تغیرات کا ساتھ اس قدر تیزی سے نہیں دیتی جس قدر جلد مغربیوں میں ہوتا ہے اور اس طرح گو اجرتوں کی سطح ملک کے مختلف حصوں میں مختلف ہے، مقابلہ ثبات پذیر ہے۔ آجکل دیہات میں بھی مسابقت، اجرتوں کی شرح پر مختلف تو توں کے نتیجے کے طور پر اثر انداز ہوتی ہے، مثلاً شہروں میں مزدوروں کی روز افزوں طلب، ذرایع نقل و حمل کی ترقی کی بدولت محنت کی زیادہ نقل پذیری، اور اجرت کو بصورت نقد ادا کرنے کے طریقے کا رواج۔ دیہی دستکار کو رواجی اجرت دینے کے طریقے کی اہمیت، جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، گھٹتی جا رہی ہے، اور یہ بات دیہی ہنگر اور نجلد جیسے دستکاروں کی حد تک جن کو شہروں میں باسانی کام مل جاتا ہے خاص طور پر صادق آتی ہے کھیتوں پر کام کرنے والے مزدوروں کی اجرت کا تعین بھی بڑی

باب

حد تک سابقہ کے ذریعے سے ہوتا ہے خاصاً ان مقامات میں جہاں زرعی فروعوں کی قلت ہے۔ شہروں میں آج کے تقریر و زوروں کی روز افزوں مانگ کی وجہ سے قریب قریب پورے طور پر خاص سابقہ کی بنیاد ہوتا ہے۔

(ج) سابقہ اور قیمت

یہی علاقوں میں قیمتوں کا تقریر و طلب و رسد کے توازن کی بنا پر زیادہ سے زیادہ سابقہ کے تابع ہو رہا ہے۔ ذرائع نقل و حمل کی اصلاح و ترقی کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ ملک کے ایک علاقے میں قیمتوں میں آج کے ہوں تو وہ دوسرے علاقوں کی قیمتوں کو بہت جلد متاثر کرتے ہیں؛ اور دنیا کے بازاروں سے ملک کا اتصال بڑھ جانے کی وجہ سے قیمتوں کے تغیر میں سابقہ کا حصہ قابل لحاظ حد تک بڑھ گیا ہے۔ لیکن یہ ظاہر ہے کہ شہروں کے مقابلے میں دیہات میں قیمتوں کی اثر پذیری کی رفتار کا زیادہ سخت رہنا لازمی ہے اس لیے کہ یہی آبادی زیادہ قدامت پسند اور جاہل ہے۔

۲۔ صنعتوں میں تغیر و تبدل

ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ ملکی صنعتوں میں کیا تغیر ہوا ہے؛ ان کے زوال کے کیا اسباب ہیں؛ اور یہی پیشے اختیار کرنے کی جانب روز افزوں کیا میلان رہا ہے۔

158

بقول لاناڈے ہندوستان گزشتہ صدی کے ساتویں عشرے کے وسط میں صنعتی حیثیت سے انتہائی پستی کی حالت میں تھا۔ لیکن اس زمانے کے بعد سے بڑے پیمانے کی صنعت نے بہت ترقی کی مگر قریب قریب کسی نخل کے بغیر ترقی کی۔ جو نوگ ہندوستان میں صنعتی انقلاب سے امیدیں وابستہ کرتے ہیں انہیں تصویر کا روشن پہلو دکاؤں میں نہیں بلکہ ان صنعتی مرکزوں میں تلاش کرنا چاہیے جنہوں نے موجودہ زمانے میں جنم لیا ہے اور جن میں صنعت کی تنظیم بالکل جدید ترین اصول پر چھوٹی ہے۔ چنانچہ بمبئی، کانپور، کراچی اور دہلی کے کسٹروں پر جا کر

سے سترہ تا سترہ کے گھبراہٹ کے حالات نہایت اترتا لگتے تھے۔ لیکن اس کے بعد ملک نے کھٹ بدنی اوجیات تانہ کے آثار نمودار ہوئے۔ اسی حالت میں ہندوستان نے پہلا قدم اٹھایا جس نے اس کو مہوری دور میں خاص زرعی ملک کے بجائے ایک حد تک صنعتی و تجارتی ملک بھی بنادیا۔

باب

دیکھنا چاہئے جہاں ماہروں کی نگرانی میں مزدور اکٹھے اور کار گزار ہیں۔ ان ہی شہروں میں گریووں کی تعمیر اور قیمتی کلوں کی تنصیب میں سرمایہ بہت کشادہ دلی کے ساتھ لگایا گیا ہے۔ یہیں بڑے پیمانے کی پیداوار کے کفایات حاصل ہوئے ہیں اور یہیں ہندوستانی قائدانہ صنعت پیدا ہوئے ہیں۔ جدید طرز کی صنعت نے سب سے اول باغوں اور غلستانوں میں اپنا قدم جمایا، چنانچہ جدید اصول پر چائے، کافی، ٹیبل اور سن کے کھیتوں اور باغوں میں کام شروع ہوا جو اہل یورپ کے ہاتھ میں تھے اور آج تک ہیں۔ اس جدید نشو و نما کو ۱۸۵۷ء کے قانون مشورہ چارٹر ایکٹ نے بہت تقویت پہنچائی، اس لیے کہ اس کی رو سے وہ سب بندشیں اٹھائی گئیں جو اہل یورپ پر ہندوستان میں بنے اور کاروبار کرنے کے بارے میں عائد تھیں۔ علاوہ ان اس نشو و نما میں جزائر غرب البند کی غلامی کی منسوخی بھی اس لیے مدد و معاون ثابت ہوئی کہ اس کی وجہ سے جزائر غرب البند کا مرکز دارا زل محنت کی سہولت سے محروم ہو گیا۔ برطانیہ کے کاروباری اشخاص نے اس بات کی اہمیت محسوس کرنے میں تباہی نہیں کیا کہ جدید اصول پر مصنوعات تیار کرنے کے لیے انواع و اقسام کی خام اشیاء کثیر مقدار میں حاصل ہو سکتی ہیں اور ان مصنوعات کا مقامی بازار نہایت وسیع تھا۔ اس طرح انھوں نے لارڈ ڈلہوزی کی پیش بینی کو حق بجانب ثابت کیا جنھوں نے اس ترقی کا اندازہ پہلے ہی کر لیا تھا۔ چنانچہ برطانوی نسل اور حوصلہ مندی کی درآمد ہندوستان میں گزشتہ صدی کے وسط کے بعد سے خاص طور پر نمایاں ہو گئی۔

یورپین کاروباری اشخاص کی مثال نے ہندوستانی تاجروں کے طبقے کو بالخصوص ممبئی میں اسی کے بالمقابل سرگرم جدوجہد کے لیے ابھارا۔ چنانچہ ممبئی میں نہایت جوش و خروش کے ساتھ اس کی تقلید کی گئی اور ممبئی ہی کو یہ عزت حاصل ہوئی کہ وہ ہندوستان کے دوسرے علاقوں کی اس بارے میں رہنمائی کرے

۱۔ دیکھو مورس۔ کی تصنیف مولہ بالا صفحہ ۱۸۱ تا صفحہ ۱۸۱۔

۲۔ دیکھو نائلس کی تصنیف موسومہ برطانت اور اُن کے بحر کی سماجی ترقی صفحہ ۲۰۱۔

باب

اور اپنے لیے ہندوستان کے صنعتی دارالسلطنت کی حیثیت حاصل کرے۔ گو بڑے پیمانے کی صنعتوں کی ترقی کی رفتار سست رہی ہے، لیکن ان کی ترقی کے سلسلے کا ملک میں قائم ہو جانا، دیرپی پیٹھے اختیار کرنے کی اس تحریک کے ایک حد تک از اس کی علامت تصور کیا جاسکتا ہے جس کے بارے میں مانا ڈے نے اس قدر افسوس طائل کا اظہار کیا ہے۔

گزشتہ صدی کے تقریباً وسط میں ہندوستان میں فیکٹریوں کی صنعت رائج ہوئی اور ملک میں صنعتی انقلاب کا قطعی طور پر آغاز ہوا۔ اس کے بعد ہندوستان کی موجودہ زمانے کی اہم ترین صنعتوں میں سے دو صنعتیں ملی ترتیب بمبئی اور کلکتہ میں قائم ہوئیں۔ چنانچہ بمبئی کی سوتی کپڑے کی صنعت کو شروع ہی سے ہندوستانی اصل و تنظیم حوصلہ مندی نے استوار بنیادوں پر قائم کیا اور اس کے برخلاف سن کی صنعت میں یہ وہی اصل و حوصلہ مندی کو غلبہ حاصل رہا۔ صنعتی انقلاب کا اثر معدنی صنعتوں میں میں بھی ظاہر ہوا، اور اس کے بعد کئی دوسری صنعتوں مثلاً روئی اور ٹیٹے صاف کرنے اور دبائے کی صنعت "کوئلہ"، منگنیز، سونے، ابرق، فولاد اور آہن کی صنعتوں چال کا بھوسہ صاف کرنے، آنا پیٹنے اور ٹیکل کی گزنیوں وغیرہ میں بھی پھیل گیا۔ ترقی کی رفتار ابتدائے سست رہی اور وہ بھی ملک میں صرف چند مقامات تک محدود رہی اور گزشتہ صدی کے آخر سے فیکٹری کی صنعت نے سارے ملک میں ترقی کرنی شروع کی۔ موجودہ صدی کے ابتدائی عشرے میں خاص کر اس سرگرمی اور جوش و خروش کے اثر کے تحت جو سودیشی کی تحریک کی بدولت پیدا ہو گیا تھا، اکثر معدنی اور بعض متفرق صنعتوں نے نمایاں حیثیت اختیار کر لی۔ اسی بعد کے زمانے میں ہندوستان میں پھولی کلون اور چھوٹے انجنوں کا بولاج بھی شروع ہوا اور ہر جاگہ میکانیکی آلات کو استعمال کرنے کا میلان عام طور پر بڑھ گیا۔ جنگ عظیم نے ہندوستانی مصنوعات کے حق میں مہارت پیدا کی۔ کام کیا اور یہ بات بالخصوص سوت اور سن کی گزنیوں، انہی فولادی اور چھوٹی صنعتوں پر خاص طور پر صادق آتی ہے۔ بڑے پیمانے کی صنعت کی حالیہ

158

تغیر تاریخی تفصیلات کے لیے دیکھو گاؤگل کی تصنیف حوالہ بالہٹ ٹاٹ اور باب۔

ترقی پر جس کو "امتیازی تائین" کی پالیسی سے منسوب کیا جاسکتا ہے، ہم ہندوستان کے حاصل درآمد کے اصول کی بحث کے سلسلے میں مفصل توجہ کریں گے۔

باب ۵

ہندوستانی صنعتوں کی اس عبوری حالت کی دو مذموم خصوصیات کا ذکر کر دینا ضروری ہے۔ ایک تو یہ کہ تغیر کی رفتار بہت سست اور ناہموار رہی، اور دوسرے یہ کہ جو کچھ تغیر واقع ہوا ہے اس کا محرک غیر ملکی اصل ہے، چنانچہ اس کے نتیجے کے طور پر ملکی صنعتوں میں غیر ملکی اصل کی حیثیت بہت غالب ہو گئی ہے اور وہ ہندوستان کی نوزائیدہ دولت کے بڑے حصے کو جذب کرتا ہے۔ گو غیر ملکی اصل اور حوصلہ مندی نے صنعتی ترقی کے حق میں محرک کا کام کیا، لیکن اس کے نتیجے کے طور پر اکثر صورتوں میں ایسے ملکی ذرائع کے ایک حد تک قبل از وقت استحصال کا بھی موقع بہم پہنچا یا جو فطری افزائش و بحالی کے عمل کے تابع نہیں ہیں اور طاقتور حقوق قائمہ پیدا کر دیے جو سیاسی و معاشی معاملات میں قومی نقطہ نظر سے بین تضاد و تضالیت رکھتے ہیں۔ ہماری صنعت کی سست رفتار ترقی اور ناہموار نوعیت کی توجہ کرنے والے اسباب کے مجملہ سب سے نمایاں اور اہم سبب حسب ذیل ہیں:-

(۱) ہندوستانی اصل کی قلت اور اس کا شرمیلہ پن یا عجب ہندوستانی اصل، جدید وضع کی مصنوعات کی تیاری کے بجائے قرضہ دینے میں اور زمین یا تجارت میں مصروف رکھا جاتا ہے یا (۲) بنگ کاری کی ناکافی سہولتیں؛ (۳) قدرتی ذرائع مثلاً کوئلے کی غیر مساوی تقسیم، قدرتی ذرائع کے متعلق عام نادراقتیت اور ان کی مقابلہ غیر ترقی یافتہ حالت؛ (۴) فنی تعلیم کا فقدان، (۵) ہمارے ماہر اور غیر ماہر مزدوروں کی مقابلہ ادنیٰ کارکردگی؛ (۶) ماہر مزدوروں اور قائدانہ صنعت کی قلت؛ (۷) فولاد اور لوہے کی سی اساسی صنعتوں کی غیر ترقی یافتہ حالت؛ اور (۸) حکومت کا تغافل و تساہل اور ترقی کی رفتار کو ٹہرانے کے بارے میں کوئی خاص جدوجہد کرنے سے قاصر رہنا حال ہی میں "تائین" کا جو اصول اختیار کیا گیا ہے وہ بے پردائی کے اس طرز عمل سے انحراف کی ایک خوشگوار علامت ہے جو ہندوستان کی صنعتی ترقی کے بارے میں نائنہ دراز سے برطانوی پالیسی کی امتیازی خصوصیت رہا ہے۔

بہ

۲۸۔ صنعتی ترقی کی جانچ کے دو معیار۔

ملک کی معاشی ترقی کی وسعت دریافت کرنے اور ہندوستان میں معاشی تغیر کا حال معلوم کرنے کے لیے آزمائش کے دو معیار تجویز کیے گئے ہیں، یعنی (۱) تجارت خارجہ کے اعداد و شمار اور (۲) شہروں کی ترقی۔ (۱) سب سے اول تجارت خارجہ کے اعداد و شمار سے بحث کرنی چاہئے جو درآمد و برآمد میں مصنوعات

کے تناسب سے خاص طور پر متعلق ہیں۔ بقل مورین "ملک کی دولت اور آبادی کے اضافے کے باعث درآمد و برآمد دونوں میں بڑی مددگ اضافہ ہوا ہے، لیکن اشیائے عام کی درآمد کے مقابلے میں مصنوعات کی برآمد میں بہت زیادہ اضافہ ہوا ہے، جس سے مقامی صنعتوں کی ترقی ظاہر ہوتی ہے۔ تجارت درآمد میں ہماری توقع کے مطابق اس کے برعکس سمت میں میلان ہے، مصنوعات کی درآمد کے مقابلے میں اشیائے عام کی درآمد میں بدرجہا زیادہ اضافہ ہوا ہے اور اس سے یہ بات معلوم ہوتی ہے کہ یہاں مصنوعات تیار کرنے کی غرض سے ملک اشیائے عام کی بڑی مقدار درآمد کرتا رہا ہے۔ ہم بقل راناؤ ۱۹۵۹ء تا ۱۹۶۰ء میں مکمل یا جزوی حیثیت سے مکمل مصنوعات کی درآمد کی قیمت بڑھ کر ۴۲.۱۶ کروڑ روپے ہو گئی جس سے ۱۱ فیصد اضافہ ظاہر ہوتا ہے۔ خام پیداوار کی درآمد کی قیمت ۶.۵۹ کروڑ روپے سے بڑھ کر ۶.۸۵ کروڑ روپے ہو گئی، لیکن یہ اضافہ مقابلہ اتنا بڑا نہ تھا، اس لیے کہ اس کا فیصد صرف ۳۴ نکلتا ہے۔ اس کے برخلاف مصنوعات کی درآمد ۱۹۵۹ء تا ۱۹۶۰ء سے بڑھ کر ۳۷.۳۵ کروڑ روپے سے بڑھ کر ۴۶.۳۵ کروڑ روپے ہو گئی، لیکن خام پیداوار کی درآمد تقریباً دو گنی ہو گئی، یعنی ۱۳.۵۵ کروڑ روپے سے بڑھ کر ۲۶.۳۵ کروڑ روپے ہو گئی، یا ۹۱ فیصد اضافہ ہوا۔ چنانچہ ان اعداد کی بنا پر راناؤ اس نتیجے پر پہنچا کہ "گھریلو صنعتوں کی تباہی اور صنعتی پیشے ترک کر کے تدریج زراعت اختیار کرنے کے خلاف جو تحریک شروع ہوئی اس کا آغاز بدانداز تھا۔ اسی اصول پر ۱۹۵۹ء تا ۱۹۶۰ء کے زمانے کی بابت اس تجزیے کا سلسلہ جاری رکھتے ہوئے پروفیسر کالے یہ ثابت کرنے کے قابل ہوئے ہیں کہ "اس زمانے میں

باب

158

مصنوعات کی درآمد ۹۳ فیصد اور خام اشیاء کی درآمد ۱۲۴ فیصد بڑھ گئی، اس کے برخلاف مصنوعات کی درآمد میں ۱۳۹ فیصد اور پیداوار خام کی درآمد میں صرف ۵۴ فیصد اضافہ ہوا مجموعی درآمد کے مقابلے میں مصنوعات کی درآمد کا تناسب ۱۸۹٪ میں ۶۵ فیصد اور ۱۸۹٪ میں ۵۴ فیصد تھا، لیکن ۱۹۰۶ء میں یہ ۵۳ فیصد تک گر گیا۔ علیٰ ہذا مصنوعات کی درآمد کا تناسب مجموعی درآمد کے مقابلے میں ۱۸۹٪ میں صرف ۵۴ فیصد اور ۱۸۹٪ میں ۱۶ فیصد تھا، لیکن ۱۹۰۶ء میں ۲۲ فیصد تک بڑھ گیا۔ ۱۹۰۶ء اور یہاں یہ تبدیلیاں مناسب ہو گا کہ جنگ عظیم نے جو محرک بہم پہنچایا اس کے تحت یہ تناسب ۱۹۱۹ء میں بڑھ کر ۳۶ فیصد ہو گیا۔

لیکن جے، امریکنس جیسے نقادوں نے ان اعداد و شمار کی صحت پر اعتراض کیا ہے۔ وہ یہ استدلال کرتے ہیں کہ سرکاری گوشواروں میں مصنوعات کی درآمد کے اعداد گمراہ کن ہیں اور ان کا وہ مفہوم نہیں ہے جو وہ بظاہر پیدا کرتے ہیں؛ اس لیے کہ اس عنوان کی ذیل میں دوسری مدوں کے منجملہ کلوں، فلزات اور فلزی مصنوعات کی کل درآمد داخل نہیں کی گئی ہے۔ علیٰ ہذا اشیائے خام کی درآمد کے اضافے کے حسابات بھی منطقی پیدا کرتے ہیں۔ درآمد کی حد تک، نیم مکمل مصنوعات مثلاً سوت اور دباخت کیا ہوا چرم، مصنوعات کی درآمد کے مجموعی اعداد کو بڑھا دیتا ہے جس کی وجہ سے صنعتوں کی ترقی اور اس کی رفتار کے متعلق غلط اور مبالغہ آمیز اندازہ قائم ہوتا ہے۔ ہندوستان کی تجارت خارجہ کی اساسی خصوصیات پر تبصرہ کرتے وقت اس موضوع پر مکرر بحث کی جائے گی۔ یہاں یہ کہہ دینا کافی ہے کہ تجارتی اعداد و شمار سے یہ بات پوری طرح عیاں ہے کہ میلان، صنعتی ترقی کی طرف یقینی طور پر پایا جاتا ہے اور مرد و وقت کے ساتھ بڑھ رہا ہے۔ یہ صحیح ہے کہ بعض لوگ ڈاکٹر گلبرٹ سیلٹر کی طرح ترقی کی موجودہ رفتار سے خائف ہیں اور خیال کرتے ہیں کہ وہ اتنی زیادہ سریع اور تیز ہے کہ معاشی و معاشرتی ثبات پذیری کو دھکی دے رہی ہے اور موجودہ زمانے کی صنعتی ترقی کی خواہیوں کو رد کرنے کی جوتہاں۔

باب

اختیار کی جارہی ہیں ان پر بہت لے جا رہی ہے۔ لیکن یہ خیال عام طور پر تسلیم نہیں کیا جاتا بلکہ اس کے برخلاف عام اور غالب خیال یہ ہے کہ صنعتی ترقی کی رفتار کو غیر نیکو کیا جائے اس لیے کہ موجودہ زمانے میں بھی ہندوستان کی درآمد کا ۲۵ حصہ مصنوعات پر مشتمل ہے اور دوسری طرف مجموعی برآمدیں اشیائے خام بہ شمول اشیائے خام و فی کا قریب قریب ہی متناسب ہے۔

۱۸۲۱ء کے بعد اب ہم آزمائش کے دوسرے نمونہ معیار یعنی شہروں کی ترقی سے بحث کریں گے یہ کہا جاسکتا ہے کہ شہروں کی فیصل تعداد اور مجموعی آبادی سے شہری آبادی کا حقیقہ متناسب اس بات کی علامت ہے کہ ملک صنعتی حیثیت سے پسماندہ حالت میں ہے۔ اس سے پیشتر ایک گوشوارہ دیا جا چکا ہے جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ ہندوستان کی شہری آبادی کا تناسب بتدریج ترقی پذیر ہے۔ طویل مدت کے لحاظ سے دیکھا جائے تو مجموعی آبادی سے شہری آبادی کا تناسب کم و بیش غیر متغیر رہا ہے، شہری آبادی میں ملک کی مجموعی آبادی کے مقابلے میں کچھ سی زیادہ سرمت کے ساتھ اضافہ ہوا ہے۔ اس کے برخلاف انگلستان میں جدید صنعتوں کی ترقی کی بدولت شہری آبادی میں بہ سرعت اضافہ ہوا۔ پانچ دہائیوں میں ۸۰ فیصد اضافہ شہری آبادی میں رہے ہیں۔ پس شہروں کی آبادی کی ترقی کے آزمائشی معیار کے لحاظ سے ہندوستان کو ابھی بہت بڑی کمی کو بردار کرنا باقی ہے۔

139

۲۹۔ شہروں کی ترقی پر اثر | اب ہم ان مختلف قوتوں کو بیان کریں گے جو جدید ڈالنے والی جدید قوتیں۔ | ہندوستان میں شہروں کی ترقی پر اثر ڈال رہی ہیں۔

۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء میں مجموعی درآمد و مصنوعات کا تناسب ۲۶، فیصد تھا جس کے مقابلے میں ۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۱ء کا تناسب ۲۶ تھا۔ اس کے برخلاف ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء میں ہندوستان کی مجموعی درآمد سے ہندوستان کے برآمد کردہ مصنوعات کا تناسب ۲۶، درآمد تھا جس کے مقابلے میں ۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۱ء کا تناسب ۲۳ تھا۔ دیکھو ”تجربہ بر تجارت ہند“ (ریپورٹ آف دی انڈیا ٹریڈ کمیشن ۱۹۳۱ء جلد ۱) (۵)۔

۳۰۔ دیگر کاؤنٹل کی صنعتیں کو تباہ کرنا

۳۱۔ دیگر کھنڈہ سلجھو اور اقل کے صفحہ کا اور لایا جائے۔

(۱) ریلوں اور جہاز رانی نے نئے صنعتی مرکز پیدا کر دیے ہیں اور بعض قدیم مرکزوں کی اہمیت کو بڑھا دیا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ ہندوستان میں برطانوی حکمرانی کے اولین نتائج میں سے ایک یہ تھا کہ بڑے بڑے تجارتی مرکز رونما ہوئے، گویا ہم کہہ سکتے ہیں کہ برطانویوں نے ہندوستان میں شہر سازوں کا کام انجام دیا۔ چنانچہ بمبئی، کراچی، مدراس، زنگن، کلکتہ، دہلی، لاہور، ممبئی اور بنگلور جدید تجارتی شہروں کی مثال کے طور پر پیش کئے جا سکتے ہیں۔

(۲) مغرب میں جدید صنعتوں کی ترقی کا نتیجہ یہ ہوا کہ بڑے بڑے شہروں میں آبادی بہت بڑی تعداد میں مجتمع ہو گئی، چنانچہ یہ واقعہ ہندوستان میں بھی اپنی نظیر سے خالی نہیں۔ ملک کی بڑی صنعتوں نے دیہات و مواسع کو قصبات میں اور قصبات کو شہروں میں تبدیل کرنے میں بہت اہم حصہ لیا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ بمبئی، احمد آباد، شولاپور اور ممبئی، جہاں سوتی گرنیاں اور کارخانے قائم ہیں اور کانپور جہاں اون کی گرنیاں اور جڑے کی فیکٹریاں قائم ہیں، جدید صنعتی دور کی پیداوار ہیں اور ان کی وسعت و اہمیت کا باعث یہ ہے کہ وہاں ایسی صنعتیں قائم ہوئیں جن سے روزمرہ کی ضرورتیں پوری ہوتی ہیں۔ اسلئے کہ بعد جب ٹائما کے آہنی و لوہادی کارخانے میں توسیع ہونے لگی تو پھر جمشید پور بھی بہت تیزی سے ترقی کرنے لگا۔ یہاں تک کہ وہ ہندوستان کا ایک غیر معمولی صنعتی کارخانہ سمجھا جانے لگا۔ لیکن ہندوستان میں شہروں کی ترقی پر صنعتی ترقی کا اس قدر طاقتور اثر نہیں پڑا جس قدر کہ مغربی ممالک میں پڑا تھا۔ چنانچہ یہ اس واقعے سے ثابت ہے کہ موجودہ ۲۴ ہندوستانی شہروں کے منجمد جن کی آبادی ایک لاکھ یا اس سے متجاوز ہے کم از کم ۲۲ شہر ایسے ہیں جن کی اہمیت کا باعث کم از کم ایک حد تک صنعتی یا تجارتی کاروبار کے سوا دوسرے اثرات ہیں۔ اور اس کا مزید ثبوت اس واقعے سے بھی جو اسلئے کی مردم شماری سے ظاہر ہوتا ہے، ہم پہنچتا ہے کہ ان شہروں کے صرف ۳۰ فیصد باشندے صنعتی پیشہ کرتے تھے۔

(۳) دیہی آبادی میں کمی اور شہری آبادی میں اضافہ جن اسباب کی بنا پر ہوتا ہے ان میں سے ایک قطعاً ہے۔ ممکن ہے کہ اس اضافے کا ایک جزو غمیری پیٹروں میں

باب

160

مستقلاً جذب ہو جائے، گو عام طور پر اس اضافے کا بیشتر حصہ اس لیے یقیناً کم ہو جائے کہ اکثر لوگ بارش کے شروع ہوتے ہی اپنے اپنے دیہات کو واپس چلے جاتے ہیں۔
(۴) دیہات میں ہے زمین مزدوروں کی جماعت کا نمودار ہونا کئی اسباب کا نتیجہ ہے، مثلاً ٹکٹوں کا واقع ہونا، قدیم ملکی کاشتکاروں کا بے دخل کیا جانا اور دستکاروں کا اجرت پانے والوں کی حقیقت میں تبدیل ہو جانا۔ اس جماعت کا وجود شہری آبادی کے اضافے میں ایک حد تک مدد دیتا ہے، اس لیے کہ بے زمین مزدور کو اگر شہروں میں کام مل جائے تو وہاں عام طور پر ٹھوٹی جانے کے لیے تیار ہو جاتا ہے۔

(۵) شہری زندگی کی گونا گوں دلچسپیاں، ممتول زمینداروں اور دوسرے باعینیت اشخاص کو شہروں میں جا بسنے کی ترغیب دیتی ہیں۔ اس کی وجہ سے ضمناً "پرباس زمینداری" کی بھی حوصلہ افزائی ہوتی ہے

(۶) نظم و نسق کی مرکزیت نے دیہات کے مقابلے میں تعلقات کے قبضے کی اور تعلقات کے قبضے کے مقابلے میں مصلح کے مستقر کی اہمیت بڑھادی ہے؛ علیٰ ذہابھی بات ڈوئرن کے صدر مقام، صوبائی پایہ تخت، مرکزی حکومت کے دارالسلطنت اور ریاست کے مرکزی شہر کے بارے میں بھی صادق آتی ہے۔

(۷) ثانوی اور اعلیٰ تعلیم کی مہولتیں علامت بڑے شہروں تک محدود ہیں اور والدین اپنے بچوں کی تعلیم کی غرض سے عام طور پر ان ہی شہروں کو سکونت کے لیے منتخب کرتے ہیں۔

۳۔ شہروں کے زوال کے اسباب
یہ امر بھی قابل ذکر ہے کہ شہروں کی اس روز افزوں ترقی کے دوش بدوش قدیم شہروں میں آبادی کی کمی کا میلان بڑھ رہا ہے۔

(۱) محل وقوع کی اہمیت کے تغیرات اور تجارتی شاہیوں کی تبدیلی اکثر صورتوں میں ایسے شہروں کے زوال کا باعث ثابت ہوئی ہے جن کی سابقہ خوشحالی دوسرے شہری کا شیخ یہ تھا کہ وہ دریائی یا بری تجارتی راستے پر واقع تھے لیکن اب ریلوں کی توسیع کی وجہ سے ان راتوں کی اہمیت باقی نہیں رہی؛ مثلاً مرزا پور ساحل گنگا پر، پٹنہ، ساگر وغیرہ۔ ریلوے انجینر ہمیشہ ایسا خاکہ مرتب نہیں کر سکتا کہ ریل کی

پٹری قدیم شہری مرکزوں کے قریب سے ہو کر گزرے۔ چنانچہ شاہراہ سے دو دو لاکھ تھلگ ہو جانے کی وجہ سے بعض شہروں کی اہمیت فطری طور پر گھٹ گئی ہے۔

(۲) قدیم شاہی درباروں کے اجڑ جانے اور یورپین سابلقت کے رونما ہونے کی وجہ سے شہر کی دستی کمزوریوں کو زوال آیا جس کی بنا پر قدیم متروک ستانی شہروں ٹھٹھا، کھارک، مرشد آباد، مانڈلے، بخور وغیرہ کی آبادی میں کمی ہو گئی۔ حتیٰ کہ گیارہویں اور بارہویں صدیوں میں شہروں کی آبادی اور اہمیت بھی گھٹ رہی ہے اس لیے کہ ان شہروں کی قدیم عمارتوں کی پیداوار کی طلب زائرین اور جاتریوں میں کم ہو رہی ہے۔

(۳) طاعون اور سیضہ جیسی جو بیماریاں طور پر نازل ہوتی رہتی ہیں شہروں کو ہلکا کر دیتی ہیں اور آبادی کو ملک کے کھلے ہوئے چھوٹوں میں منتقل کر دیتی ہیں جس کی نقل و حرکت بہ لحاظ نوعیت صرف عارضی ہوتی ہے، چنانچہ شہروں میں صحت و تندرستی کے معمولی حالات و شرائط عموماً گرنے سے آبادی پھر شہروں کو واپس آجاتی ہے۔ شہروں کے عروج و زوال کے دو متضاد میلانات کا لحاظ کرنے کے بعد ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ اب تک ایک میلان دوسرے کو زائل کرتا رہا یا دونوں میں ایک حد تک توازن قائم رہا، مگر حالیہ سالوں میں شہری آبادی کی ترقی کا میلان خفیف حد تک غالب اور نمایاں ہوتا جا رہا ہے۔ یہ حالت انگلستان میں صنعتی انقلاب کے زمانے کے واقعات سے نمایاں طور پر تضاد رکھتی ہے۔ وہاں جنوبی ملک کے شہر تھیل سی مدت میں اجڑ گئے، لیکن ان کا زوال شمال کے درجہ بالا زیادہ آباد مرکزی شہروں کے سرخ عروج کے مقابلے میں کوئی حقیقت نہیں رکھتا۔

161

پرو میسر و اڈیا اور پرو میسر جوشی اس ارتقا کو جسے ہم سماجی تغیر کے عنوان کے تحت بیان کر چکے ہیں "مقامی معیشت سے بین الاقوامی معیشت میں اپنا ایک تغیر کے نام سے موسوم کرتے ہیں۔ اس کے ذریعہ سے بظاہر سرف یہ مفہوم ادا کرنا مقصود ہے کہ گاؤں بیرونی دنیا سے اپنا ایک طور پر ملحق ہو گیا، یہ کہ داخلی تجارت کے مقابلے میں

۳۱۔ مقامی معیشت سے بین الاقوامی معیشت میں اپنا ایک تغیر

باب

بین الاقوامی تجارت نے بہت تیزی کے ساتھ ترقی کر لی؛ یہ کہ چونکہ یہ تجارت بالکل غیر منظم تھی، اس لیے اس کی بنا پر ملک کی معاشی زندگی کی یکطرفہ اور بہ حیثیت مجموعی ضرر رساں ترقی ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ زراعت کے بہت موافق اور صنعت کے مخالف رجحان پیدا ہو گیا؛ یہ کہ یہ ترقی و تغیر افریقہ و ایشیا کے براعظموں کے غیر ترقی یافتہ علاقوں کے اس عام استحصال کا جزو تھا جو یورپ کی بڑی حکومتوں کے ہاتھوں میں آ رہا تھا؛ اور یہ کہ ملک کی حکومت نے اس کو جائز قرار دیتے ہوئے حقیقی قومی اغراض کو ملحوظ خاطر نہ رکھا۔ اگر ان تمام امور کی کوئی مختصر تعریف ضروری یا مفید خیال کی جائے تو، غائبانہ یہ کہنا زیادہ مناسب ہو گا کہ ”خود کفالت کی حالت سے بین الاقوامی سہارے کی جانب اچانک تغیر واقع ہوا۔“ اس لیے کہ ”بین الاقوامی معیشت“ کی اصطلاح کے معنی یہ ہیں کہ ایک ”عالمی ارادہ یا مقصد“ موجود ہے جو ”قومی ارادوں یا مقاصد سے فوق اور ان پر حاوی ہے“ لیکن موجودہ زمانے میں ایسا کوئی ”عالمی ارادہ“ یا مقصد موجود نہیں ہے اور بین الاقوامی تعلقات نسل انسانی کے نصب العین کے مطابق نہیں بلکہ متعلقہ قوموں کے ارادوں اور مقاصد کے لحاظ سے منظم ہوتے ہیں۔ تو اب بھی معاشی اکائی ہے اور ہم بین الاقوامی معیشت کا لفظ اس وقت تک استعمال نہیں کر سکتے جب تک کہ قومی نقطہ نظر عالمی یا بین الاقوامی مصلحتات سے تبدیل نہ ہو جائے۔ بین الاقوامی معیشت میں کسی خاص قوم کو جو قربانی کرنی پڑے گی اس کو خود متعلقہ قوم اپنی رضا و رغبت سے قبول کرے گی اور اس پر کوئی دوسری قوم مکر یا قوت سے عائد نہ کرے گی۔ علاوہ انہیں ایسی قربانی انجام کار بہ لحاظ اس امر کے ہمیشہ حق بجانب ثابت ہوگی کہ قربانی کرنے سے نہ صرف عام طور پر مملکت عالم کو انجام کار فائدہ پہنچے گا بلکہ خود عارضی طور سے قربانی کرنے والی انفرادی مملکت کو بھی۔

پھر بھی جہاں ہیں ”بین الاقوامی معیشت“ کی اصطلاح پر اعتراض ہے وہاں، عام طور پر اس خیال سے اتفاق ہے کہ ہندوستان کی معاشی حالت کے تغیر کے

۱۔ دیکھو جے گرنزلی کی کتاب ”معاشرتی تائیدیت“ صفحہ ۳۳ تا ۳۴۔

۲۔ دیکھو سیلگ من کی تصنیف ”مورڈ بلا صوفہ“ ص ۸۱ تا ۸۲۔

باب
102

دوش بدوش متعدد و قابل انفس خصوصیات بھی رونما ہوئیں۔ گو اس ارتقا کے نتیجے کے طبع پر رونما ہونے والی تبدیلی سب کی سب خراب نہیں ہے، بلکہ ایک حد تک اچھی بھی ہے، تاہم وہ اپنے ساتھ بعض یقینی خرابیاں بھی لائی، مثلاً ہندوستانی تجارت خارجہ کی انتہائی یکطرفہ نوعیت، ملکی صنعتوں کا بہ سرعت زوال، اس کی معاشی زندگی میں غیر ملکی اسل سکا نا واجب و عمل، اور زمین پر آبادی کا حد سے زیادہ دباؤ وغیرہ حقیقت یہ ہے کہ موجودہ نازک حالت میں ملک کی معاشی سدھار کے لیے حقیقی قومی معیشتہ کو ترقی دینا نہایت ضروری اور اہم ہے۔ اس سلسلے میں یہ بات ذہن نشین رکھنی چاہیے کہ قومی معیشتہ اپنا نصب العین لازمی طور پر خود کفالت نہیں قرار دیتی اور نہ تجارت مامون یا تجارت آزاد کی کسی مخصوص پالیسی سے خود کو وابستہ کرتی ہے، بلکہ وہ اپنے طریق کار کا خود ہی انتخاب کر لیتی ہے، خواہ طریق کار کچھ ہی ہو، اور اس کا واحد نصب العین یہ ہوتا ہے کہ قومی معاشی اور خوشحالی کو ترقی اور فروغ دیا جائے۔

۳۴۴۔ کیا ہندوستان کا صنعتی حیثیت سے ترقی کرنا مناسب ہے

ہندوستان میں صنعتوں کی ترقی و توسیع کی تحریک اچھی خاصی شروع ہو چکی ہے۔ اگرچہ رائے عامہ کا میلان اس کی رفتار کو تیز کرنے کی تائید میں ہے، پھر بھی بعض لوگ ایسے ہیں کہ جو بس طے تو اس کو اسی ابتدائی حالت میں اس لیے کھل دینا چاہتے ہیں کہ وہ ملک کے لیے نہایت نامبارک امکانات سے پر ہے۔ صنعتوں کی توسیع و ترقی کی مخالفت ایک حد تک ان لوگوں کی طرف سے کی جاتی ہے جو یہ خیال کتے ہیں کہ وہ انسانی زندگی اور کام کو ناگزیر طور پر ادنیٰ و ذلیل خشک اور بے مزہ بنا دیتی ہے۔ وہ صنعت کے سادہ اور دلتیانوسی نظام کے دلدادہ ہیں جس کے تحت مشینوں کے دور کے مقابلے میں زیادہ ہوا اور روشنی ملے گی، پٹنے پھر کے کی زیادہ گنجائش ہوگی اور زیادہ آزادی کے ساتھ کام کیا جاسکے گا۔ لیکن انتہائی طور سے سادہ معاشی زندگی کا یہ خیال ایک شاعرانہ خواب ہے جو حقیقت اور معقولیت سے بالکل ٹھوس ہے، چنانچہ میں محقق طبع پر علوم ہے کہ یہ خیال کسی زمانے اور کسی مقام میں کبھی پورا ہوا ہی نہیں۔ اس کے برخلاف ہم یہ جانتے ہیں کہ دینی محنت بہت سست رفتار پر چلے اور وحشی بنانے والی ہوتی ہے اور وہ کہ جب سے انسانی و حیوانی محنت کی جگہ مکملوں نے لی ہے، انسان کی معاشی حیثیت میں گونا گوں

اصلاح و ترقی ہو گئی ہے اور انسان نے قدرت پر اپنے قابو کو برہا کر زمین کو زیادہ آرام دہ اور خوشگوار سکون بنا لیا ہے، چنانچہ انسانی حیوانی عنیت کی جگہ کلوں کو استعمال کرنے کا حقیقی مقصد ہی رہی ہے۔

بعض لوگ اگرچہ یہ تسلیم کرتے ہیں کہ انسانوں اور حیوانوں کی عنیت کے ساتھ ساتھ کلوں کو بھی استعمال کرنا ایک حد تک نہ درمی ہے، پھر بھی وہ ایک ایسی حد قائم کرنا چاہتے ہیں جس سے تجاوز کر کے قدرت پر انسان کے قابو کو بڑھانے کو وہ جائز نہیں قرار دیتے۔ مثلاً وہ جن ٹیکی یا جوئی مکئی یا سادہ چوہی بل یا کتائی کے چرنے تک اپنی ترقی کو محدود رکھنا چاہتے ہیں۔ لیکن ان کے پاس اس سوال کا کوئی اطمینان بخش جواب نہیں ہے کہ قدرت پر اپنا قابو بڑھانے کے لیے انسان نے جو شروعات کی ہیں ان کا سلسلہ آگے بڑھا کر اپنے تسلط کو اور زیادہ مکمل کیوں نہ کیا جائے۔

اس بات کا یقیناً قرینہ ہے کہ جدید طرز کے بڑے پیمانے کے کاروبار و کلں کے رواج کے نتیجے کے طور پر بعض بہت ہی شدید خرابیاں رونما ہوں، مثلاً آبادی کی حد سے زیادہ کثرت، کمزور کا طاقتور کے ہاتھوں تباہ ہونا، ناگفتہ بہ حالات اور صحت کیلئے مضر اور گندہ ماحول میں مزدوروں کی بہت بڑی تعداد کا بے سرو سامانی، تنگ دستی، تکلیف و مصیبت کے ساتھ زندگی بسر کرنا۔ تاہم یہ صحیح نہیں ہے کہ ان خرابیوں کو رنج کرنے کا واحد علاج، جی یہ ہے کہ بڑے پیمانے کی صنعت کے جدید طریقوں کو ترک کیا جائے یا ان سے اجتناب کیا جائے۔ جیسا کہ مغرب کے تجربے سے ظاہر ہے ان خرابیوں کو مناسب سرکاری پالیسی کے ذریعے سے اور آئین و قوانین وضع کر کے رنج کرنا بڑی حد تک ممکن ہے۔ اور یہ بہت ہی معنی خیز بات ہے کہ گو مغرب میں موجودہ سماجی نظام کے خلاف سخت بے اطمینانی پھیلی ہوئی ہے پھر بھی کسی با اثر شخص نے کلوں کو رواج سے کٹتہ خارج کر دینے کی تحریک یا تجویز ہی پیش نہیں کی۔ جو بے اطمینانی پھیلی ہوئی ہے وہ زیادہ تر بڑے پیمانے کی پیدائش کے طریق کے خلاف نہیں بلکہ پیدا کی ہوئی دولت کی تقسیم کے طریقے کے خلاف ہے۔

یہ صحیح ہے کہ جس زندگی کے مادی پہلو پر نا واجب زور دینے سے احتراز

باب ۱۰ کرنا چاہئے لیکن ہندوستان جیسے مغل ملک کے لیے یہ واضح طور سے ضروری ہے کہ فی کس دولت کی مقدار میں اضافہ کیا جائے اور اس کے کروڑوں باشندوں کو محض زلیت کے افکار اور پریشانیوں سے نجات دلائی جائے تاکہ ان کے لیے کسی قسم کا بہتر طرز بود و باش ممکن و میسر ہو سکے۔ اور یہ پیدائش کے جدید ترین طریقوں کو احتمال کیے بغیر ممکن نہیں۔ علاوہ انہیں یہ ذہن نشیں رکھنا چاہئے کہ ہندوستان اب بقیہ دنیا سے الگ تھلک نہیں رہ سکتا، خواہ وہ اس کا خواہاں ہی کیوں نہ ہو؛ اور وہ صرف اس صورت میں غیر ملکی مہارت کی زد سے بچ کر بھل سکتا ہے جبکہ جدید صنعتی ترقی کے آلات خود بنائے۔ ایف، ایس، مارون نے کھوں کی تائید میں نہایت پر زور استدلال حسب ذیل کیا ہے:۔ مشین، قدرت پر انسان کی طبیعی قوت اور دسترس بڑھاتی ہے، اس کو اس قابل بناتی ہے کہ زیادہ دماغی محنت کر سکے، اپنی انگلیوں سے زیادہ دیر تک اور زیادہ نزاکت و صفائی سے کام لے سکے اور اس کے رگ ٹیچوں میں زیادہ قوت پیدا کرتی ہے جو شخص اس کا اصولاً مخالف ہے وہ نوع انسانی کی ترقی کا دشمن ہے؛ وہ کوئی حد فاصل قائم کر کے یہ نہیں کہہ سکتا کہ یہاں تک انسان کا اپنی قوت کو بڑھانا حق بجانب ہے لیکن اس سے تجاوز کرنا درست نہیں کیا یہ حد قوت محرکہ سے چلنے والے ہل پر قائم کرنی چاہئے یا اس قدیم ترین اور سادہ ترین نگہری پر جو زمین کھرچنے کے لیے استعمال کی جاتی تھی؛ فولادی میکائی انفصل تراش تک اس کو محدود رکھنا چاہئے یا بھری دور کی پتھر کی گھاڑی تک؛ ان میں کمال اور قوت کے مدارج کے سوائے اور کوئی فرق نہیں ہے۔ اصل اعتراض تو کسی دوسری ہی چیز پر ہے جہاں سے مختلف ہے یعنی صنعتی شہر پر، فیکٹری کے نظام پر اور اس چیز پر جس کو اجرت کی غلامی کہا جاتا ہے۔ لیکن یہ سب معاشری انتظامات ہیں جن میں حسب دلخواہ و مرضی ترمیم و اصلاح کی جاسکتی ہے، تاہم وہ قدرت پر انسانی دسترس کے اضافے سے کسی طرح لازماً وابستہ نہیں ہیں۔“

لہذا ہندوستان کی مادی ترقی کے بارے میں زیادہ مناسب طریق کار اختیار کرنے کی عمدہ بحث کے لیے دیکھو ام ایل ڈارنگ کی کتاب موسوم بہ دیہاتی کی کہانی خود اس کی زبان میں صفحہ ۲۷۷۔

جو لوگ ہندوستان کو صنعتی ملک دیکھنے کے مخالف ہیں بعض اوقات وہ ایک نرے انداز میں استدلال کرتے ہیں۔ ان کا خیال ہے کہ ہندوستان میں صنعتوں کو فروغ دینا صرف اس حالت میں ممکن ہے جبکہ ہندوستان کی عظیم ترین صنعت یعنی زراعت کا خون کیا جائے۔ اس استدلال پر اس باب میں بحث کی جائے گی جس میں ہندوستان کی صنعتوں کا ذکر کیا گیا ہے۔ سروسٹ ہم یہ کہنے پر تناعت کریں گے کہ صنعتی ترقی ہمارے ملک کی زرعی ترقی کے ہرگز منافی نہیں ہے بلکہ اس پر مفید و نفع رسا اثر ڈالتی ہے۔ آخر میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ یہ خیال کہ ہندوستان کو بہ سرعت صنعتی ملک بنانا ضروری اور مناسب ہے روز افزوں توت حامل کرتا جا رہا ہے اور اس میلان کے مخالفوں کو معلوم ہو گا کہ وہ ایک بے سود اور لاعمل سعی کر رہے ہیں۔ انھیں صنعتی ترقی کے اسٹڈ نے والے سیلاب کو روکنے کی کوشش میں اس سے زیادہ کامیابی کا موقع نہیں ہے جتنا کہ مسنر پارٹنگ ٹن جیسی نیک فٹس خاتون کو بحر اطلال تک سے بے انداز زور آزمائی کرنے میں اور اس کو اپنی کوچی سے ڈھکیلنے کی دلیہ کو کوشش میں تھا۔



باب ۶

زراعت

پیداوار اور برآمد

۱۔ زراعت کی حیثیت معاشیات ہند میں۔

ہندوستان کی معاشی زندگی کی سب سے نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ دوسرے سب پیشوں کے مقابلے میں زراعت کا پتہ بہت بجاری ہے۔ چنانچہ انسانوں کا ایک انبوہ کثیر جو ملک کی تین چوتھائی آبادی کے برابر ہے، کھیتی باڑی میں اپنی زندگی اور محنت وقف کیے ہوئے ہے۔ یہاں کی زرعی پیداوار میں وہ سب خوردنی اجناس شامل ہیں جو ملک میں صرف کیے جاتے ہیں؛ اور روئی سن، روغن دار تخم وغیرہ بھی اشیائے خام کثیر مقدار میں پیدا ہوتی ہیں جو بڑی صنعتوں میں کام میں آتی ہیں۔ تاہم ہندوستانی زراعت کی موجودہ حالت کی تحقیق، حکومت ہند کے کثیر زراعت ڈاکٹر کلاوٹن کے حزن انگیز الفاظ کی پوری پوری تصدیق کرتی ہے۔ ڈاکٹر موصوف

بات

فرماتے ہیں کہ ہندوستان میں جس طرح بیج بٹے موجود ہیں، اسی طرح بیج صنعتیں بھی پائی جاتی ہیں، چنانچہ بدقسمتی سے زراعت ان ہی صنعتوں میں سے ایک ہے۔ خواہ کسی معیار سے جانچے، کھیت کی وسعت و ترکیب، آلات کٹاوردزی اور کھاؤ، دوری فصلوں کا طریق، تخمنوں کی خوبی، آبپاشی کی سہولتیں اور دوسری قسم کی زرعی اصلاح و ترقی، کاشتکاری کے حیوانات، انتظام فروخت پیداوار، ذیلی دیہی پیشے وغیرہ، ہر اعتبار سے ہماری زراعت انتہائی پسماندہ حالت میں ہے۔ یہ بات اس واقعے سے ثابت ہوتی ہے کہ فی ایکڑ پیداوار انتہائی کم مقدار میں حاصل ہوتی ہے۔ چنانچہ دوسرے ملکوں کی پیداوار کے مقابلے میں اس کی مقدار زیادہ سے زیادہ ایک تہائی یا ایک چوتھائی ہوتی ہے، اور خشک سالی و قحط کے زمانے میں یہ بھی گھٹ کر نہ ہونے کے برابر رہ جاتی ہے۔

۴۔ زراعت کو ترقی دینے کی ضرورت۔ متعدد اعتباروں سے زرعی اصلاح و ترقی کی شدید ضرورت ہے۔ اس لیے کہ وہ عوام کی معاشی حالت درست کر دے گی، ان کے معیار زندگی کو بڑھا دے گی، اور ملک کی آبادی کے لیے غذا کی رسد یقینی طور پر ہم پہنچائے گی۔ زراعت کی اصلاح و ترقی کا جو اثر صنعت پر پڑے گا وہ بھی کچھ کم اہم نہیں ہے۔ دیہی آبادی کی قوت خریدیں اضافہ ہو جانے کی وجہ سے ایک وسیع گھریلو بازار وجود میں آئے گا جس میں ملکی مصنوعات کی کھیت ہوگی۔ زرعی اصلاح و ترقی کے معنی لازمی طور پر یہ بھی ہوں گے کہ اس کے مختلف عملوں میں ملکوں کا استعمال بڑھ جائے گا، اور یہ توقع بھی کی جاسکتی ہے کہ کٹاوردزی کے آلات اور کلیں تیار کرنے والے مختلف بڑے کارخانے قائم ہو جائیں گے۔ لیکن یہاں دو امور کی توضیح مناسب معلوم ہوتی ہے۔ اولاً جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، یہ کہ زراعت کی اصلاح و ترقی کے اسد لال کے معنی نہیں ہیں کہ

166

- ۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ 'رہنما و شہادت' جلد اول، حکومت ہند کے عہدہ داروں کی شہادت۔
- ۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ 'رہنما و شہادت' جلد اول، عہدہ داران حکومت ہند کی شہادت۔
- ۳۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۱۴۔

باسم ازل نے ہندوستان کی قسمت میں سرسبز زرعی ملک ہونا لکھ دیا ہے۔ ہمارے خیال میں اس کی حیثیت ایسی ہے کہ اس میں سرسبز زراعت کے ساتھ ساتھ خوشحال صنعتیں بھی رہ سکتی ہیں۔ دویہی یہ کہ ہمیں اس واقعے کو بخوبی ذہن نشین کر لینا چاہئے کہ ہم اپنے زرعی مسائل کو اپنے صنعتی مسائل سے الگ رکھ کر حل نہیں کر سکتے۔ چنانچہ یہ یاد رکھنا چاہئے کہ انگلستان میں صنعتی انقلاب کے زمانے میں زراعت صنعت دونوں میں ساتھ ساتھ تبدیلیاں واقع ہوئیں اور ایک کی ترقی سے دوسرے کی ترقی کو مدد ملی۔ بحالت موجودہ ہندوستان کی دیہی زرعی آبادی کی کثرت ایسی خرابیاں ہیں جو محض زرعی ترقی کے کسی نظام کے ذریعے سے رفع نہیں کی جاسکتیں۔ زمین پر آبادی کا وجود باؤ پڑ رہا ہے اس کو کم کرنے اور شہروں اور صنعتوں سے صل کو بتدریج ہٹا کر زمین میں مصروف ہونے کا موقع ہم پہنچانے کے لیے زراعت کے ساتھ ساتھ صنعت کو بھی ترقی دینی چاہئے۔ ہندوستان کی موجودہ بیداری کو زراعت میں اس عالمگیر رجحان کا ایک رخ تصور کیا جاسکتا ہے جو جنگ عظیم کے بعد سے رونما ہوئی ہے۔ غالباً زمانہ قبل از جنگ میں زراعت کی اہمیت کو فراموش کر دینے کا میلان نمایاں تھا۔ لیکن جنگ کے تجربے نے خام پیداوار اور اشیائے خوردنی کی حد تک بیرونی رسد پر بھروسہ کرنے کے خطرات ظاہر کر کے اس تغافل کا خاتمہ کر دیا ہے۔ چنانچہ سب سے بڑی قومی صنعت ہونے کے اعتبار سے زراعت نے اپنی حیثیت پھر قائم کر لی ہے۔ اور اس کی تنظیم جدید و ترقی کے بارے میں قریب قریب ہر ملک میں بحثیں کی جا رہی ہیں اور مضامین تحریر کیے جا رہے ہیں یہاں تک کہ انگلستان بھی جو مصنوعات تیار کرنے والی حرفتوں کا زمانہ قدیم سے مرکز رہا ہے اس سے مستثنیٰ نہیں ہے۔

۳۔ برطانوی ہند میں مختلف فصلوں کی کاشت کے رقبوں کے اعداد و شمار۔

جدول (۱)

رقبے کی نوعیت		ایکڑ	ایکڑ	ایکڑ	ایکڑ
		(بجا ب لین)	خالص رقبہ کا	(بجا ب لین)	خالص رقبہ کا
		۱۹۰۱-۱۹۰۲	۱۹۳۱-۱۹۳۲	۱۹۰۱-۱۹۰۲	۱۹۳۱-۱۹۳۲
خالص رقبہ فی مساحت کے لحاظ سے		۵۵۲۱۹۲	-	۶۶۴۱۳۳	-

۱۔ زرعی اعداد و شمار بلجس برطانوی ہند از ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء (مادری) صفحہ ۲ تا صفحہ ۳

باب

جدول نمبر (۱)

رقبہ کی نوعیت	ایکڑ (جواب میں) ۱۹۰۱-۱۹۰۲	ایکڑ (جواب میں) ۱۹۰۲-۱۹۰۳	ایکڑ (جواب میں) ۱۹۰۳-۱۹۰۴	ایکڑ (جواب میں) ۱۹۰۴-۱۹۰۵
دیہی کاشتات کے لحاظ سے خاص رقبہ	۵۵۳۶	۶۶۶۵۸۶	۰	۰
رقبہ زیر جنگلات	۶۶۶۳۶	۸۹۶۰۰	۱۲۶۰	۱۳۶
نا قابل زراعت	۱۲۶۹۶	۲۴۶۹	۱۴۴۶۵	۲۱۶
قابل زراعت (ملاوہ زمین)	۱۰۶۵۲	۱۹۶	۱۵۳۵۹	۲۲۶
بہر زمین	۴۲۱۵	۴۶	۴۶۴۵	۷۶
خاص رقبہ زیر کاشت	۱۹۹۶۱	۳۶۶۱	۲۳۶۱۰	۳۵۶
مجموعی زیر کاشت رقبہ	۲۲۰۳۵	۰	۲۶۶۵۰	۰
اس میں وہ رقبہ بھی شامل ہے جس پر ایک سے نامتو رقبہ کاشت ہوئی ہے	۳۲۶۵۸	۰	۵۰۶۵۱	۰
رقبہ زیر آبپاشی	۱۵۶۰۶۶	۰	۰	۰

167

جدول (۱) الف

مختلف اجناس جن کی کاشت کی جاتی ہے۔	ایکڑ (جواب میں) ۱۹۰۱-۱۹۰۲	ایکڑ (جواب میں) ۱۹۰۲-۱۹۰۳	ایکڑ (جواب میں) ۱۹۰۳-۱۹۰۴	ایکڑ (جواب میں) ۱۹۰۴-۱۹۰۵
مجموعی زیر کاشت رقبہ کا فیصد	۰	۰	۰	۰
رقبہ جس پر ایشیائے صوفی کی کاشت ہوتی ہے	۷۰۶۵۶	۳۱۶۸	۸۰۶۲۹	۳۰۶
چاول	۰	۰	۰	۰

باب

سطح جدول (۱) الف

مختلف اجناس جن کی کاشت کی جاتی ہے	ایکڑ (بحساب لین) ۱۹۰۲-۱۹۰۳	مجموعی زیر کاشت رقبہ کا فیصد	ایکڑ (بحساب لین) ۱۹۰۳-۱۹۰۴	مجموعی زیر کاشت رقبہ کا فیصد
گیہوں	۱۸۵ ۶۱	۸ ۵ ۴	۲۷۵ ۶۰	۴ ۵ ۴
جو	۶ ۵ ۲۲	۲ ۵ ۴	۶ ۵ ۶۲	۲ ۵ ۵
جوار	۲۱ ۵ ۸۲	۹ ۵ ۸	۲۱ ۵ ۴۰	۸ ۵ ۰
باجرا	۱۳ ۵ ۲۰	۵ ۵ ۹	۱۳ ۵ ۱۴	۵ ۵ ۰
راگی	۳ ۵ ۷۵	۱ ۵ ۷	۳ ۵ ۷۳	۱ ۵ ۴
مکائی	۶ ۵ ۳۰	۲ ۵ ۸	۶ ۵ ۰۵	۲ ۵ ۳
چنا	۹ ۵ ۷۸	۴ ۵ ۴	۱۶ ۵ ۵۴	۶ ۵ ۲
دوسرا غلہ اور دالیں	۲۷ ۵ ۳۵	۱۲ ۵ ۴	۳۰ ۵ ۶۱	۱۱ ۵ ۵
میزان اجناس خوردنی	۱۷۷ ۵ ۰۰	۸۰ ۵ ۰	۲۰۶ ۵ ۰۸	۷۷ ۵ ۳
رقبہ دوسرے اشیائے خوردنی کے تحت جس میں ترکاریاں، میوے، سائے، متفرق غذا کی فصلیں وغیرہ شامل ہیں:-	۸۰ ۵ ۰۳	۳ ۵ ۷	۸۰ ۵ ۰۸	۳ ۵ ۰
شکر	۲ ۵ ۶۰	۱ ۵ ۳	۳ ۵ ۳۶	۱ ۵ ۳
مجموعی اشیائے خوردنی	۱۸۷ ۵ ۶۳	۸۵ ۵ ۰	۲۱۷ ۵ ۵۲	۸۴ ۵ ۶

۱۵ فیصد

بج

سلسلہ جدول (الف)

مختلف اجناس بن کی کاشت کی جاتی ہے	ایکڑ (بجایا ملین) ۱۹۰۱ء تا ۱۹۰۲ء	مجموعی زیر کاشت رقبہ کا فیصد	ایکڑ (بجایا ملین) ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	مجموعی زیر کاشت رقبہ کا فیصد
رقبہ زیر کاشت روغن دار تخم	۲۵۳۶	۱۵۰	۴۵۰۶	۵۰۸
اسی	۳۵۵	۱۵۶	۴۳۲۱	۱۵۶
تل	۲۵۸۸	۱۵۳	۳۳۳۲	۱۵۳
سرو اور لائی	.	.	۵۵۹۵	۲۵۲
نولک پھلی	.	.	۵۶۴	۰۵۳
ناریل	.	.	۵۴۶	۰۵۲
انڈی	۳۵۰۶	۱۵۴	۱۵۱۳	۰۵۴
دوسرے روغن دار تخم				
میزان روغن دار تخم	۱۱۵۹۶	۵۵۴	۱۶۵۶۹	۶۵۶
ریشہ دار پودوں کی کاشت کا رقبہ:				
روئی	۱۰۱۳۰	۴۵۶	۱۴۵۵۰	۵۵۴
سن	۳۱۲۸	۱۵۰	۳۵۵۰	۵۰۹
دوسرے ریشے	۰۵۵۶	۵۰۲	۵۰۶۳	۰۵۲
مجموعی ریشہ دار پودے	۱۳۵۱۴	۵۵۹	۱۶۵۶۳	۶۵۵

168

باب
168

سلسلہ جدول (۱) الف

مختلف اجناس جن کی کاشت کی جاتی ہے	ایکڑ (بحالین) ۱۹۰۱-۱۹۰۲	مجموعی زیر کاشت رقبہ کا فیصد	ایکڑ (بحالین) ۱۹۳۳-۱۹۳۷	مجموعی زیر کاشت رقبہ کا فیصد
ان فصلوں کا رقبہ جو بطور غذا استعمال نہیں ہوتیں۔				
نیل	۵۹	۴	۴	۲
افیون	۶۱	۳	۴	۱
کافی	۱۳	۵	۱۰	۴
جائے۔	۲۹	۳	۴۸	۳۰
تباکو	۹۵	۴۵	۱۰۸	۴۰
یارے کی فصلیں	۴۹۴	۴	۲۱	۸۴
متفرق فصلیں	۱۷۱	۸	۸۵	۶۹
میزان ناقابل خوردنی اشیا	۳۳۷۷۲	۱۵	۵۰	۴۰
مجموعی زیر کاشت رقبہ (بشمول اس رقبہ کے جس پر ایک سے زیادہ مرتبہ کاشت ہوئی)	۳۵	.	۲۶۷۰۲	۱۰۰
	۲۰	.	۹۲	.

ب

۴۔ اہم فصلوں (وہی ریاستوں کو شامل کر کے) کی پیداوار اور برآمد کا اندازہ

جدول (۲)

فصلیں	پیداوار (ملین) ۱۹۰۱ء تا ۱۹۰۳ء	پیداوار (ملین) ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	رقبہ (ملین ایکڑ) ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء
چاول	۲۱ ک ۱۹	۶۹ ک ۳۰	۶۰ ک ۸۲
گندھوں	۹ ک ۰۹	۳۶ ک ۹	۶ ک ۳۶
جوار	۰	۱۸ ک ۶	۱۶ ک ۳۲
باجرا	۰	۱۳ ک ۲	۲۴ ک ۱۳
جنا	۰	۳۶ ک ۳	۲۳ ک ۱۷
عز	۲ ک ۰۲	۹۰ ک ۵	۳ ک ۳
چائے	۳۰ ک ۱۹	۲۶ ک ۳۸	۸۱ ک ۰
روئی	۵۶ ک ۳	۰ ک ۵	۹۲ ک ۲۳
سن	۴۳ ک ۷	۹۹ ک ۷	۵۱ ک ۲
اسی	۳۵ ک ۰	۳۸ ک ۰	۲۶ ک ۳
سیرس اور رائی	۹۵ ک ۰	۹۶ ک ۰	۰ ک ۶
تل	۳۵ ک ۰	۵۴ ک ۰	۲۱ ک ۶
تھم اور نڈی	۰	۱۲ ک ۰	۵۴ ک ۱

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسم ہندوستان کی اہم فصلوں کی پیداوار اور برآمد رتبہ کا اندازہ
از ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء صفحہ ۸ اور صفحہ ۲۶ تا صفحہ ۴۲۔

باب

سلسلہ جدول نمبر (۲)

تفصیل	پیداوار (طنین) ۱۹۰۲ء تا ۱۹۳۱ء	پیداوار (طنین) ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء	رقبہ (ملین ایکڑ) ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء
تنگ پھلی	۵۰۶	۳۱	۸۶۰۶
نیل (منڈر ڈویٹ)	۱۱	۱	۶۰۴
کافی	۱۵۶۵۷	۱۵	۱۵
ربڑ	۱۲۶۲۵	۱۸	۱۸

۵۔ کاشت عمیق اور کاشت وسیع کی گنجائش۔

جدول (۱) سے ظاہر ہوگا کہ مجموعی رقبے کے ۳۵۰ ہتے پر (بہ شمول جنگلات) کاشت نہیں ہوتی، یہ کہ صرف ۳۵۰ فیصد زیر کاشت ہے اور یہ کہ موجودہ بھر زمین اور قابل زراعت اقلادہ زمین کو ملایا جائے تو مجموعی رقبے

169

کے منجملہ ۳۰۰ فیصد حصہ ہندوستان میں توسیع زراعت کے لیے دستیاب ہو سکتا ہے برطانوی ہند کے مختلف صوبوں میں توسیع زراعت کے لیے جو رقبہ دستیاب ہو سکتا ہے اس کا حال مندرجہ ذیل جدول (۲) سے معلوم ہوگا، جس میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء کے فروغ و غیر فروغ رقبے کو ہر صوبے میں الگ الگ ملین ایکڑ کے حساب سے بتایا گیا ہے۔

۱۵: اعداد و شمار دستیاب نہیں ہوئے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۷ء کے لیے کافی کی بابت اعداد و شمار ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء ملین ٹن (پیداوار) اور ۱۷۶۰۰ ایکڑ (رقبہ) تھے۔

۱۶: دیکھو مذہبی اعداد و شمار از ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۷ء (عارضی) صفحہ ۴۔

باب

جدول (۳)

صوبہ	پیداوار کے لحاظ سے خاصہ	مرزوعہ		غیر مرزوعہ		جنگلات
		خاصہ رقبہ	بھجڑیں	قابل زراعت	ناتقابل زراعت	
دراس	۹۱۵۰۰	۳۳۵۸۷	۱۰۰۳۸	۱۳۵۱۸	۱۹۵۸۸	۱۳۵۶۹
بھٹی	۷۵۵۸۸	۳۳۵۲۵	۱۰۵۲۶	۶۱۵۸	۱۹۵۸۲	۹۵۲۷
بنگلہ	۸۵۵۵۵	۲۴۵۰۰	۴۵۶۶	۶۱۲۶	۸۵۹۲	۴۵۶۱
پٹی	۶۷۵۹۷	۳۶۵۰۱	۲۵۵۰	۱۰۲۸	۹۵۹۰	۹۵۲۸
پنجاب	۶۰۵۱۷	۲۸۵۶۸	۲۵۶۶	۱۴۵۳۰	۱۲۵۸۶	۱۵۹۷
برما	۱۵۵۵۸۵	۱۸۵۲۳	۳۵۶۵	۵۹۷۶۶	۵۲۵۰۴	۲۲۵۱۶
بہار و اڑیسہ	۵۳۵۱۳	۲۴۵۱۸	۶۵۹۳	۶۵۹۵	۸۵۰۱	۷۵۰۶
سی پی دہار	۶۵۰۰۹	۲۴۵۹۹	۳۵۷۷	۱۴۵۱۱	۴۵۹۵	۱۶۵۲۷
آسام	۲۵۵۴۸	۵۵۸۸	۱۵۸۷	۱۹۵۲۱	۴۵۵۷	۳۵۹۵
شمال مغربی سرحدی صوبہ	۸۵۵۵۸	۲۵۲۹	۰۵۵۳	۲۵۷۱	۲۵۷۰	۰۵۳۵
اجمیر ویرواڑہ	۱۵۷۷	۰۵۳۵	۰۵۱۲	۰۵۲۸	۰۵۸۸	۰۵۱۰
کولک	۱۵۰۳	۰۵۱۴	۰۵۱۷	۰۵۰۱	۰۵۳۳	۰۵۳۶
دہلی	۰۵۳۷	۰۵۲۳	۰۵۰۱	۰۵۰۶	۰۵۰۸	۰
میران	۶۶۶۵۸۶	۲۳۲۵۱۰	۴۷۴۵	۱۵۲۵۰۵۹	۱۴۴۵۶۵	۸۹۵۰۷

ظاہر ہے کہ خرید کاشت کی گنجائش، خاص کر برما، آسام، سندھ، پنجاب اور صوبہ بہار میں بہت ہے۔ لیکن اس مسئلے کی گہری جانچ لانی طور پر اس نتیجے پر

پہنچاتی ہے کہ کاشت وسیع کے مواقع ہندوستان میں بحیثیت مجموعی بہت محدود ہیں۔ باب
 بنگال، صوبہ متحدہ، مدراس اور بمبئی جیسے قدیم صوبوں میں کاشت فطری طور پر
 کم ترین معاومت کے اصول پر ہوتی رہی ہے، اور بہترین قسم کی زمینیں زیر کاشت
 آچکی ہیں اور بڑی حد تک صرف ادنیٰ زرخیزی کی زمینیں کاشت کے لیے باقی
 رہ گئی ہیں۔ لیکن اکثر صورتوں میں ان پر کاشت صرف اس وقت ممکن ہو سکتی ہے
 جبکہ آبپاشی کی کافی سہولتیں بہم پہنچائی جائیں۔ علیٰ ہذا پنجاب، صوبہ متوسط، آسام،
 برما اور سندھ جیسے جدید صوبوں میں بھی اسی کے مشابہ صورت حال بتدریج ترقی
 پا رہی ہے۔ چنانچہ یہاں کو اعلیٰ زرخیزی کی زمینیں ابھی تک پوری طرح زیر کاشت
 نہیں آئی ہیں، پھر بھی مختلف قسم کی دھتوں کا سامنا رہتا ہے۔ پنجاب اور سندھ
 میں کاشت کی توسیع کا دارومدار زیادہ تر آبپاشی پر ہے جس کا انتظام یہاں دوسرے
 علاقوں مثلاً بمبئی، دکن اور صوبہ متوسط کے مقابلے میں بہت آسان ہے لیکن مالی اور طبیعی
 مشکلات کی وجہ سے وہ بہر حال ہر جگہ محدود ہی ہے۔ آسام میں مضر صحت آب دھوا سے
 قطع نظر کر کے جوئے سب سے بڑی مزا آتیس یہ ہیں (۱) محنت کے ناموافق حالات اور
 (۲) اس کے نتیجے کے طور پر محنت کی مطلوبہ رسد کو حاصل کرنے کی دشواری پرمابرمیوں
 کے لیے "کانہرہ برما میں قوی صوبہ واری احساس کو ظاہر کرتا ہے جو زراعت کی
 تیز رفتار توسیع کے لیے ایک سنگ راہ ہے اس لیے کہ موجودہ حالات میں صرف
 محنت کی بیرونی رسد ہی کی مدد سے زراعت ترقی کر سکتی ہے۔ پس ان صوبوں میں
 بھی جہاں قابل زراعت آبادہ زمین کا وسیع رقبہ موجود ہے زراعت کی کسی نمایاں توسیع کی توقع نہیں
 کی جا سکتی چنانچہ اس نتیجے کی تصدیق مندرجہ ذیل اعداد سے ہوتی ہے جس میں یہ ظاہر کیا گیا ہے کہ قریب گزشتہ
 میں برطانوی ہند کے زیر کاشت خاص رقبے میں بہت کمی استدریجی رقبہ کے ساتھ توسیع و ترقی رہا ہوئی ہے۔

زیر کاشت رقبہ

سال	خاص رقبہ زیر کاشت (ملین ایکڑ)
۱۸۹۲ تا ۱۸۹۳	۱۹۵ / ۹۱

سال	خالص رقبہ نیکاشت (ملین ایکڑ)
۱۹۰۱ء تا ۱۹۰۲ء	۱۹۹۵۱
۱۹۱۰ء تا ۱۹۱۱ء	۲۲۳۵۰۶
۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء	۲۲۳۵۱۸
۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء	۲۲۳۵۸۶
۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء	۲۲۸۵۱۴
۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء	۲۲۹۰۰۹
۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء	۲۲۸۵۸۴
۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	۲۳۲۱۰

ہندوستان کے زرعی سلسلے کا زیادہ اسید افزا عمل کاشت عمیق کے طریق میں مضمحل ہے۔ کاشت عمیق کے امکانات کی پیش کے جو پر ہم جاپان کی مثال پیش کر سکتے ہیں جہاں پانچ کروڑ ۶۰ لاکھ آبادی کی کفالت ایک سو دس لاکھ ایکڑ مزرعہ رقبے کے ذریعے سے ہوتی ہے۔ گویا ہندوستان کے ۱۱ ایکڑ فی کس کے مقابلے میں ہاں کا اوسط تقریباً ۱۱ ایکڑ فی کس ہے۔

ہندوستان میں ابھی تک جدید سائنسی اصول پر کاشت عمیق کا آغاز کرنے کی بظاہر کوئی نچوڑ کوشش کی گئی ہے، حالانکہ کاشت وسیع کے طریقے زرعی آبادی کی کثرت اور چھوٹے کھیتوں کی موجودگی کی وجہ سے اہمائی طور پر ناموزوں ہیں۔

ہندوستان کی زرعی پیداواروں میں فصلوں کی کاشت بہت زیادہ اہمیت رکھتی ہے۔ لوگ زیادہ تر نباتات پر گزار کرتے ہیں اور اشیائے برآمد میں غم اور ریشوں کو بہت اہمیت۔

۶ فصلوں کی اضافی

۱۷۱
۱۷۲
۱۷۳
۱۷۴
۱۷۵
۱۷۶
۱۷۷
۱۷۸
۱۷۹
۱۸۰
۱۸۱
۱۸۲
۱۸۳
۱۸۴
۱۸۵
۱۸۶
۱۸۷
۱۸۸
۱۸۹
۱۹۰
۱۹۱
۱۹۲
۱۹۳
۱۹۴
۱۹۵
۱۹۶
۱۹۷
۱۹۸
۱۹۹
۲۰۰
۲۰۱
۲۰۲
۲۰۳
۲۰۴
۲۰۵
۲۰۶
۲۰۷
۲۰۸
۲۰۹
۲۱۰
۲۱۱
۲۱۲
۲۱۳
۲۱۴
۲۱۵
۲۱۶
۲۱۷
۲۱۸
۲۱۹
۲۲۰
۲۲۱
۲۲۲
۲۲۳
۲۲۴
۲۲۵
۲۲۶
۲۲۷
۲۲۸
۲۲۹
۲۳۰
۲۳۱
۲۳۲
۲۳۳
۲۳۴
۲۳۵
۲۳۶
۲۳۷
۲۳۸
۲۳۹
۲۴۰
۲۴۱
۲۴۲
۲۴۳
۲۴۴
۲۴۵
۲۴۶
۲۴۷
۲۴۸
۲۴۹
۲۵۰
۲۵۱
۲۵۲
۲۵۳
۲۵۴
۲۵۵
۲۵۶
۲۵۷
۲۵۸
۲۵۹
۲۶۰
۲۶۱
۲۶۲
۲۶۳
۲۶۴
۲۶۵
۲۶۶
۲۶۷
۲۶۸
۲۶۹
۲۷۰
۲۷۱
۲۷۲
۲۷۳
۲۷۴
۲۷۵
۲۷۶
۲۷۷
۲۷۸
۲۷۹
۲۸۰
۲۸۱
۲۸۲
۲۸۳
۲۸۴
۲۸۵
۲۸۶
۲۸۷
۲۸۸
۲۸۹
۲۹۰
۲۹۱
۲۹۲
۲۹۳
۲۹۴
۲۹۵
۲۹۶
۲۹۷
۲۹۸
۲۹۹
۳۰۰
۳۰۱
۳۰۲
۳۰۳
۳۰۴
۳۰۵
۳۰۶
۳۰۷
۳۰۸
۳۰۹
۳۱۰
۳۱۱
۳۱۲
۳۱۳
۳۱۴
۳۱۵
۳۱۶
۳۱۷
۳۱۸
۳۱۹
۳۲۰
۳۲۱
۳۲۲
۳۲۳
۳۲۴
۳۲۵
۳۲۶
۳۲۷
۳۲۸
۳۲۹
۳۳۰
۳۳۱
۳۳۲
۳۳۳
۳۳۴
۳۳۵
۳۳۶
۳۳۷
۳۳۸
۳۳۹
۳۴۰
۳۴۱
۳۴۲
۳۴۳
۳۴۴
۳۴۵
۳۴۶
۳۴۷
۳۴۸
۳۴۹
۳۵۰
۳۵۱
۳۵۲
۳۵۳
۳۵۴
۳۵۵
۳۵۶
۳۵۷
۳۵۸
۳۵۹
۳۶۰
۳۶۱
۳۶۲
۳۶۳
۳۶۴
۳۶۵
۳۶۶
۳۶۷
۳۶۸
۳۶۹
۳۷۰
۳۷۱
۳۷۲
۳۷۳
۳۷۴
۳۷۵
۳۷۶
۳۷۷
۳۷۸
۳۷۹
۳۸۰
۳۸۱
۳۸۲
۳۸۳
۳۸۴
۳۸۵
۳۸۶
۳۸۷
۳۸۸
۳۸۹
۳۹۰
۳۹۱
۳۹۲
۳۹۳
۳۹۴
۳۹۵
۳۹۶
۳۹۷
۳۹۸
۳۹۹
۴۰۰
۴۰۱
۴۰۲
۴۰۳
۴۰۴
۴۰۵
۴۰۶
۴۰۷
۴۰۸
۴۰۹
۴۱۰
۴۱۱
۴۱۲
۴۱۳
۴۱۴
۴۱۵
۴۱۶
۴۱۷
۴۱۸
۴۱۹
۴۲۰
۴۲۱
۴۲۲
۴۲۳
۴۲۴
۴۲۵
۴۲۶
۴۲۷
۴۲۸
۴۲۹
۴۳۰
۴۳۱
۴۳۲
۴۳۳
۴۳۴
۴۳۵
۴۳۶
۴۳۷
۴۳۸
۴۳۹
۴۴۰
۴۴۱
۴۴۲
۴۴۳
۴۴۴
۴۴۵
۴۴۶
۴۴۷
۴۴۸
۴۴۹
۴۵۰
۴۵۱
۴۵۲
۴۵۳
۴۵۴
۴۵۵
۴۵۶
۴۵۷
۴۵۸
۴۵۹
۴۶۰
۴۶۱
۴۶۲
۴۶۳
۴۶۴
۴۶۵
۴۶۶
۴۶۷
۴۶۸
۴۶۹
۴۷۰
۴۷۱
۴۷۲
۴۷۳
۴۷۴
۴۷۵
۴۷۶
۴۷۷
۴۷۸
۴۷۹
۴۸۰
۴۸۱
۴۸۲
۴۸۳
۴۸۴
۴۸۵
۴۸۶
۴۸۷
۴۸۸
۴۸۹
۴۹۰
۴۹۱
۴۹۲
۴۹۳
۴۹۴
۴۹۵
۴۹۶
۴۹۷
۴۹۸
۴۹۹
۵۰۰
۵۰۱
۵۰۲
۵۰۳
۵۰۴
۵۰۵
۵۰۶
۵۰۷
۵۰۸
۵۰۹
۵۱۰
۵۱۱
۵۱۲
۵۱۳
۵۱۴
۵۱۵
۵۱۶
۵۱۷
۵۱۸
۵۱۹
۵۲۰
۵۲۱
۵۲۲
۵۲۳
۵۲۴
۵۲۵
۵۲۶
۵۲۷
۵۲۸
۵۲۹
۵۳۰
۵۳۱
۵۳۲
۵۳۳
۵۳۴
۵۳۵
۵۳۶
۵۳۷
۵۳۸
۵۳۹
۵۴۰
۵۴۱
۵۴۲
۵۴۳
۵۴۴
۵۴۵
۵۴۶
۵۴۷
۵۴۸
۵۴۹
۵۵۰
۵۵۱
۵۵۲
۵۵۳
۵۵۴
۵۵۵
۵۵۶
۵۵۷
۵۵۸
۵۵۹
۵۶۰
۵۶۱
۵۶۲
۵۶۳
۵۶۴
۵۶۵
۵۶۶
۵۶۷
۵۶۸
۵۶۹
۵۷۰
۵۷۱
۵۷۲
۵۷۳
۵۷۴
۵۷۵
۵۷۶
۵۷۷
۵۷۸
۵۷۹
۵۸۰
۵۸۱
۵۸۲
۵۸۳
۵۸۴
۵۸۵
۵۸۶
۵۸۷
۵۸۸
۵۸۹
۵۹۰
۵۹۱
۵۹۲
۵۹۳
۵۹۴
۵۹۵
۵۹۶
۵۹۷
۵۹۸
۵۹۹
۶۰۰
۶۰۱
۶۰۲
۶۰۳
۶۰۴
۶۰۵
۶۰۶
۶۰۷
۶۰۸
۶۰۹
۶۱۰
۶۱۱
۶۱۲
۶۱۳
۶۱۴
۶۱۵
۶۱۶
۶۱۷
۶۱۸
۶۱۹
۶۲۰
۶۲۱
۶۲۲
۶۲۳
۶۲۴
۶۲۵
۶۲۶
۶۲۷
۶۲۸
۶۲۹
۶۳۰
۶۳۱
۶۳۲
۶۳۳
۶۳۴
۶۳۵
۶۳۶
۶۳۷
۶۳۸
۶۳۹
۶۴۰
۶۴۱
۶۴۲
۶۴۳
۶۴۴
۶۴۵
۶۴۶
۶۴۷
۶۴۸
۶۴۹
۶۵۰
۶۵۱
۶۵۲
۶۵۳
۶۵۴
۶۵۵
۶۵۶
۶۵۷
۶۵۸
۶۵۹
۶۶۰
۶۶۱
۶۶۲
۶۶۳
۶۶۴
۶۶۵
۶۶۶
۶۶۷
۶۶۸
۶۶۹
۶۷۰
۶۷۱
۶۷۲
۶۷۳
۶۷۴
۶۷۵
۶۷۶
۶۷۷
۶۷۸
۶۷۹
۶۸۰
۶۸۱
۶۸۲
۶۸۳
۶۸۴
۶۸۵
۶۸۶
۶۸۷
۶۸۸
۶۸۹
۶۹۰
۶۹۱
۶۹۲
۶۹۳
۶۹۴
۶۹۵
۶۹۶
۶۹۷
۶۹۸
۶۹۹
۷۰۰
۷۰۱
۷۰۲
۷۰۳
۷۰۴
۷۰۵
۷۰۶
۷۰۷
۷۰۸
۷۰۹
۷۱۰
۷۱۱
۷۱۲
۷۱۳
۷۱۴
۷۱۵
۷۱۶
۷۱۷
۷۱۸
۷۱۹
۷۲۰
۷۲۱
۷۲۲
۷۲۳
۷۲۴
۷۲۵
۷۲۶
۷۲۷
۷۲۸
۷۲۹
۷۳۰
۷۳۱
۷۳۲
۷۳۳
۷۳۴
۷۳۵
۷۳۶
۷۳۷
۷۳۸
۷۳۹
۷۴۰
۷۴۱
۷۴۲
۷۴۳
۷۴۴
۷۴۵
۷۴۶
۷۴۷
۷۴۸
۷۴۹
۷۵۰
۷۵۱
۷۵۲
۷۵۳
۷۵۴
۷۵۵
۷۵۶
۷۵۷
۷۵۸
۷۵۹
۷۶۰
۷۶۱
۷۶۲
۷۶۳
۷۶۴
۷۶۵
۷۶۶
۷۶۷
۷۶۸
۷۶۹
۷۷۰
۷۷۱
۷۷۲
۷۷۳
۷۷۴
۷۷۵
۷۷۶
۷۷۷
۷۷۸
۷۷۹
۷۸۰
۷۸۱
۷۸۲
۷۸۳
۷۸۴
۷۸۵
۷۸۶
۷۸۷
۷۸۸
۷۸۹
۷۹۰
۷۹۱
۷۹۲
۷۹۳
۷۹۴
۷۹۵
۷۹۶
۷۹۷
۷۹۸
۷۹۹
۸۰۰
۸۰۱
۸۰۲
۸۰۳
۸۰۴
۸۰۵
۸۰۶
۸۰۷
۸۰۸
۸۰۹
۸۱۰
۸۱۱
۸۱۲
۸۱۳
۸۱۴
۸۱۵
۸۱۶
۸۱۷
۸۱۸
۸۱۹
۸۲۰
۸۲۱
۸۲۲
۸۲۳
۸۲۴
۸۲۵
۸۲۶
۸۲۷
۸۲۸
۸۲۹
۸۳۰
۸۳۱
۸۳۲
۸۳۳
۸۳۴
۸۳۵
۸۳۶
۸۳۷
۸۳۸
۸۳۹
۸۴۰
۸۴۱
۸۴۲
۸۴۳
۸۴۴
۸۴۵
۸۴۶
۸۴۷
۸۴۸
۸۴۹
۸۵۰
۸۵۱
۸۵۲
۸۵۳
۸۵۴
۸۵۵
۸۵۶
۸۵۷
۸۵۸
۸۵۹
۸۶۰
۸۶۱
۸۶۲
۸۶۳
۸۶۴
۸۶۵
۸۶۶
۸۶۷
۸۶۸
۸۶۹
۸۷۰
۸۷۱
۸۷۲
۸۷۳
۸۷۴
۸۷۵
۸۷۶
۸۷۷
۸۷۸
۸۷۹
۸۸۰
۸۸۱
۸۸۲
۸۸۳
۸۸۴
۸۸۵
۸۸۶
۸۸۷
۸۸۸
۸۸۹
۸۹۰
۸۹۱
۸۹۲
۸۹۳
۸۹۴
۸۹۵
۸۹۶
۸۹۷
۸۹۸
۸۹۹
۹۰۰
۹۰۱
۹۰۲
۹۰۳
۹۰۴
۹۰۵
۹۰۶
۹۰۷
۹۰۸
۹۰۹
۹۱۰
۹۱۱
۹۱۲
۹۱۳
۹۱۴
۹۱۵
۹۱۶
۹۱۷
۹۱۸
۹۱۹
۹۲۰
۹۲۱
۹۲۲
۹۲۳
۹۲۴
۹۲۵
۹۲۶
۹۲۷
۹۲۸
۹۲۹
۹۳۰
۹۳۱
۹۳۲
۹۳۳
۹۳۴
۹۳۵
۹۳۶
۹۳۷
۹۳۸
۹۳۹
۹۴۰
۹۴۱
۹۴۲
۹۴۳
۹۴۴
۹۴۵
۹۴۶
۹۴۷
۹۴۸
۹۴۹
۹۵۰
۹۵۱
۹۵۲
۹۵۳
۹۵۴
۹۵۵
۹۵۶
۹۵۷
۹۵۸
۹۵۹
۹۶۰
۹۶۱
۹۶۲
۹۶۳
۹۶۴
۹۶۵
۹۶۶
۹۶۷
۹۶۸
۹۶۹
۹۷۰
۹۷۱
۹۷۲
۹۷۳
۹۷۴
۹۷۵
۹۷۶
۹۷۷
۹۷۸
۹۷۹
۹۸۰
۹۸۱
۹۸۲
۹۸۳
۹۸۴
۹۸۵
۹۸۶
۹۸۷
۹۸۸
۹۸۹
۹۹۰
۹۹۱
۹۹۲
۹۹۳
۹۹۴
۹۹۵
۹۹۶
۹۹۷
۹۹۸
۹۹۹
۱۰۰۰

باب

اہمیت حامل ہے۔ ہندوستانی کسان فصلیں اگاتا ہے اس کے مویشی اس کو صرف کاشت
ہی میں مدد نہیں دیتے بلکہ اس کے کہنے والوں کی غذا کی ضرورتیں بھی پوری کرتے ہیں۔
گوشت، اون اور دودھ وہی مکھن، بھیر، وغیرہ ملک سے برآمد نہیں کیے جاتے۔ مختلف
فصلوں کی کاشت کا رتبہ یہ بتلاتا ہے کہ ہندوستان میں مذہبی پیداوار انواع و اقسام
کی ہوتی ہے اور مختلف فصلیں اضافی حیثیت سے اہمیت رکھتی ہیں۔ چنانچہ مختلف
پیداواروں کی کاشت ہندوستان کو اس قابل بناتی ہے کہ اپنے جملہ اغیائے خوردنی
اور انواع و اقسام کی اشیائے خام کی کثیر رسد کی صورت میں اپنی جملہ ضرورتوں کا
خود کفیل رہے۔ اشیائے خوردنی کی بہت زیادہ مقداریں کاشت کی جاتی ہے چنانچہ
مجموعی زیر کاشت رقبے کے جملہ ۱۸ فیصد حصے پر ان ہی کی کاشت کی جاتی ہے،
اور ناقابل خوردنی اشیائے کاشت کے رقبے کا فیصد ۳۸ ہے، گو عالمی قیمتوں کا لحاظ
کرتے ہوئے ناقابل خوردنی اشیائے مثلاً روئی، سن، روغن دار تخم وغیرہ کی کاشت کا رتبہ
اشیائے خوردنی کی کاشت کے رقبے کے مقابلے میں بہت تیزی کے ساتھ بڑھتا رہا ہے۔
اشیائے خوردنی کی فصلوں میں چاول کا نمبر سب سے اول ہے، اس کے بعد کے
درجے میں گیہوں، جوار، باجرا، امد چنے کی کاشت ہوتی ہے۔ ناقابل خوردنی
فصلوں میں ریشے (روئی سن وغیرہ) سب سے زیادہ اہمیت رکھتے ہیں اور مجموعی
زیر کاشت رقبے کے جملہ ۵۶ فیصد پر ان کی کاشت ہوتی ہے۔ روئی ان ریشوں
میں سب سے زیادہ اہم پیداوار ہے۔ اس کے بعد روغن دار تخموں کا نمبر ہے،
چنانچہ مجموعی زیر کاشت رقبے کے جملہ ۶۶ فیصد حصے پر ان کی کاشت ہوتی ہے۔
(۱) چاول۔ ہندوستان کی سب سے بڑی پیداوار چاول ہے جو اکثر باشندوں کی غذا کی ضرورت کو پورا کرتا ہے۔
چاول کی کاشت مجموعی زیر کاشت رقبے کے ۳۰ فیصد
حصے پر ہوتی ہے چنانچہ اس کا مجموعی رقبہ ۲۰۰ ملین ایکڑ ہے۔

۷۔ ہندوستان کی اہم
فصلوں کی جانچ
(۱) اشیائے خوردنی کی فصلیں۔

۱۔ دیکھو ۱۷ اور ڈکٹی کتاب موسم ہندوستان میں فصلوں کی تیاری صفحہ ۶۱

۲۔ اس جانچ کے لیے ہم نے مہذیل تحریروں سے مدد لی۔

(۱) ہندوستان کے زرعی کاروبار پر تبصرہ۔

باب ۶ علی الترتیب ۶ اور ۵ فیصد برآمد کیا۔ برما کی برآمد نسبتاً بڑھ رہی ہے لیکن اس کے برخلاف ہندوستان کی برآمد کا تناسب گھٹ رہا ہے۔ سال ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں ہندوستان نے ۲۶۲۴۳۰۰ ٹن چاول برآمد کیا جس کی قیمت ۵۰ کروڑ روپے تھی۔ لیکن سال ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں برآمد کی چوٹی پیداوار کی مقدار ۲۴۹۰۰۰ ٹن تک اور اس کی قیمت ۴۵۶ کروڑ روپے تک گر گئی۔ چاول کی قیمت کی کمی جو زیادہ تر تجارتی کسادبازاری کا نتیجہ تھی چاول کی تجارت کے لیے ہلکے ثابت ہوئی۔ ہندوستان (بشمول برما) کی برآمد مجموعی پیداوار کا ۵ فیصد رہی۔ بعد کے سالوں میں برآمد کی مقدار اور قیمت میں مزید کمی رونما ہوئی۔ چنانچہ سال ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں برآمد کی مقدار ۲۴۴۰۰۰ ٹن اور قیمت ۵۵ کروڑ روپے اور سال ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں مقدار ۲۶۰۰۰ ٹن اور قیمت ۵۷ کروڑ روپے تھی۔ غیر ملکی بازاروں میں ہندوستانی چاول کی مانگ کی کمی ایک حد تک اس بنا پر زائل ہو جاتی ہے کہ ہندوستانی چاول کو سلطنت متحدہ میں ترجیح حاصل ہے۔ چنانچہ سال ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ہندوستان سے انگلستان کو جو چاول برآمد ہوا اس میں ۱۰۰۰ ٹن تک اضافہ ہوا۔ کچھ سال ادھر سے سیام، فرانسیسی انڈوچین اور جاپان سے ہندوستان میں چاول کی درآمد میں نمایاں اضافہ ہوا ہے۔ چنانچہ سال ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں درآمد کی مقدار سال مابقی کے ۲۰۵۸۰۰ ٹن کے مقابلے میں ۵۱۰۲۹۰۰ ٹن رہی۔ یہ درآمد چاول جو زیادہ تر درآمد اس گیارہ کنکی کی شکل میں تھا اور گرنی کے کاروبار کی ذیلی پیداوار تھا۔ اس نے مقامی قیمتوں کو بڑی حد تک گھٹا دیا۔ اسی لیے تاہی تدبیر کے طور پر کنکی (ٹوٹے ہوئے چاول) پر ۲۴ اراٹھ فی من کا محصول درآمد اپریل ۱۹۳۵ء سے ۳۱ مارچ ۱۹۳۶ء تک عاید کیا گیا۔

چاول سرمائی فصل ہے جو زیادہ تر دسمبر اور جنوری میں کٹی جاتا ہے۔ ہندوستان کے مختلف علاقوں میں مختلف مقامی حالات اور تعلیمات کی بنا پر مختلف قسم کا دھان پیدا ہوتا ہے۔ غالباً مٹی کی بھیدگی اور وسعت ہی کے باعث محکمہ زراعت نے اب تک اس فصل کے بارے میں بہت کم ترقی کی ہے۔ لیکن کچھ سال ادھر سے زراعتی

باب

تحقیق کی شاہی کونسل کی سرپرستی میں تحقیقاتی کام کے نتائج زیادہ بہتر رہے ہیں۔
 (۲) گہیوں رقبے کے لحاظ سے چاول کی کاشت کے بعد گہیوں کا نمبر ہے جو
 مجموعی زیر کاشت رقبے کے مغلہ ۱۰ فیصد پر بویا جاتا ہے۔ ہندوستان میں گہیوں
 فصل رینج ہے جو اکتوبر تا دسمبر میں بونی جاتی ہے اور مارچ تا مئی میں کٹی جاتی ہے پنجاب
 صوبہ متحدہ اور شمال مغربی سرحدی صوبے کے باشندوں کی غذا گہیوں ہے۔ دوسرے
 مقامات پر وہ زیادہ تر برآمد کی نمونہ سے کاشت کیا جاتا ہے۔ سال ۱۹۳۱ء میں
 گہیوں کی کاشت کا رقبہ ہندوستان میں ۶۰ و ۳۶ ملین ایکڑ تھا۔ ہندوستان کے
 گہیوں پیدا کرنے والے اہم صوبے پنجاب (۹۰ و ۱ ملین ایکڑ) صوبہ متحدہ (۵۸ و ۸
 ملین ایکڑ) صوبہ متوسط و بڑا (۴۴ و ۳ ملین ایکڑ) ریاستہائے وسط ہند (۸۱ و ۲
 ملین ایکڑ) بہار اور سیہ (۴۴ و ۱ ملین ایکڑ) اور بمبئی (۳۳ و ۳ ملین ایکڑ) ہیں پنجاب
 اور صوبہ متحدہ کا رقبہ مجموعی رقبے کا ۱/۳ اور ان کی پیداوار کا ۱/۳ ہے۔ بقول کائن ہندوستان
 دنیا کی مجموعی پیداوار کا تقریباً ۱/۳ گہیوں پیدا کرتا ہے۔ چنانچہ زمانہ قبل از جنگ میں
 دنیا کے گہیوں برآمد کرنے والے پانچ اہم ملک یہ لحاظ مقدار برآمد مسلی الترتیب
 ریاستہائے متحدہ امریکا، روس، کینیڈا، بھاریہ، ارجنٹائن اور ہندوستان تھے۔ پیداوار
 کی حد تک ہندوستان تیسرے نمبر پر ہے۔ بڑی جنگ کے زمانے میں ہندوستان کے
 گہیوں کی کاشت کے رقبے میں قابل لحاظ توسیع ہوئی، چنانچہ رقبہ ۴۷ و ۵۸ ملین
 ایکڑ سے ۴۸ و ۳۵ ملین ایکڑ تک بڑھ گیا، جس کا باعث یہ واقعہ تھا کہ حکومت
 نے کثیر مقدار میں خریداری کی تھی۔ گہیوں کی تجارت برآمد شدہ میں نہر سونہر کے
 کھل جانے کے بعد سے ترقی کر رہی تھی۔ لیکن گہیوں کی برآمد کی معیار میں
 ہندوستان اور بیرونی مالک کے موموں کی نوعیت کے لحاظ سے تغیرات
 ہوتے ہیں۔ قحط کے زمانے میں مقامی قیمت عام طور پر اتنی اعلیٰ ہو جاتی ہے کہ
 برآمد کی مقدار بہت گر جاتی ہے۔ بڑی جنگ سے پیشتر کے پانچ سالوں میں اوسط
 برآمد ۳۰۸۰۰۰ ٹن ہوئی جس کی قیمت ۱۶ و ۳۰ لاکھ روپے گہیوں کی مجموعی پیداوار
 کا ۱۴ فیصد تھی۔ اس کے بعد سے خاص کر زمانہ بعد از جنگ میں گہیوں کی برآمد میں
 بہت کمی ہو گئی ہے۔ کچھ زمانے سے ہندوستان کی یہ حالت ہو گئی ہے کہ وہ دنیا کے

بازار میں گیہوں کی بہت ہی قٹوری مقدار بیچ رہا ہے۔ تا ۱۹۳۲ء میں برآمد کی مقدار قریب قریب ۱۰۰ لاکھ ٹن اور اس کی قیمت ۵ لاکھ روپے تھی جس کے مقابلے میں ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں مقدار ۲۰۰ لاکھ ٹن اور قیمت ۱۵ لاکھ روپے تھی اور زمانہ بعد از جنگ کے پہلے پنج سالہ دور میں مقدار کا اوسط ۲۳ لاکھ ٹن اور قیمت کا اوسط ۷ لاکھ روپے تھا۔ بڑی جنگ کے بعد سے مالی امداد اور درآمد کی روک کی پناہ میں برآمد کرنے والے اور درآمد کرنے والے ملکوں میں زراعت کی غیر مساوی 174 توسیع نے گیہوں کے بین الاقوامی مسئلے کو ایک جیتان بنا دیا ہے۔ کچھ سال اور سے شدید مسابقت اور ادنی قیمتوں کی موجودگی میں ہندوستان اس بات پر مجبور ہوا ہے کہ نہ صرف بین الاقوامی بازار سے الگ رہے بلکہ اپنے گیہوں بولے والوں کے اغراض کے تحت دوسرے مالک کے ارزاں گیہوں اور گیہوں کے آنے کی درآمد پر محصول عائد کرے۔ قانون محصول درآمد گندم کی رو سے مارچ ۱۹۳۱ء سے محصول درآمد کی مقدار دو روپے فی منڈی ڈویٹ تھی، اس محصول کو اپریل ۱۹۳۱ء میں ایک روپیہ آٹھ آنے تک کم کر دیا گیا، اس لیے کہ ہندوستانی گیہوں اور ہندوستان میں درآمد آسٹریلیائی گیہوں کی قیمتوں کا درمیانی فرق گھٹ گیا تھا۔ یہ محصول ۳۱ مارچ ۱۹۳۱ء تک نافذ رہنے والا تھا۔ تا ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں گیہوں کی درآمد کی مقدار ۲۰۰ لاکھ ٹن تھی جس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں مقدار صرف ۲۰۰ لاکھ ٹن اور قیمت ۵ لاکھ روپے رہی۔ ملک میں باہر سے جو گیہوں آ رہا تھا اس پر محصول درآمد کی روک قائم ہونے کی وجہ سے ہندوستانی گیہوں کی قیمتیں صورت حال پر اثر ڈالنے والے بیرونی عاملین سے زیادہ اندرونی طلب سے متاثر ہوتی رہی ہیں۔

نقل و حمل اور آبپاشی کی اصلاح و ترقی نے گیہوں کی کاشت کے حق میں بہت بڑے محرک کا کام کیا ہے۔ یہ بات پنجاب کی جدید نہری نوآبادیات کے بارے میں خاص طور پر صادق آتی ہے۔ ایک زمانے میں ہندوستانی گیہوں ناقص مشہور تھا، لیکن اس کی وجہ یہ نہ تھی کہ اس کو بے احتیاطی کے ساتھ کوٹایا رکھا جاتا تھا بلکہ

باب

زیادہ تر یہ تھی کہ انگریزی تجارت کے طریقے کے مطابق گیارہوں میں جان بوجھ کر آمیزش کی جاتی تھی۔ ۱۹۰۶ء کے بعد سے اس اعتبار سے بہت کچھ اصلاح و ترقی رونما ہوئی ہے۔ محکمہ زراعت کی قراردادہ قسم پوسٹامبلر نے غنے کی خوبی کی اصلاح کر دی ہے، لیکن اس خوبی کو مزید ترقی دینا اور برقرار رکھنا چاہئے تاکہ ہندوستانی غیارہوں عالمی بازاروں میں وہی قیمتیں حاصل کرنے کے قابل ہو جو کینیڈا اور امریکا کے غیارہوں کو حاصل ہوتی ہیں۔

(۳) جو - یہ زیادہ تر صوبہ متحدہ اور بہار میں پیدا ہوتا ہے۔ چنانچہ ان صوبوں میں اس کے زیر کاشت رقبہ علی الترتیب ۲۷ ملین ایکڑ اور ۳۱ ملین ایکڑ ہے۔ جو کی برآمد اس لیے بہت قلیل مقدار میں ہوتی ہے کہ اندرون ملک اس کی طلب بہت زیادہ ہے۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں برآمد کی مقدار ۱۰۰ لاکھ ٹن تھی جس کی قیمت ۳۷ لاکھ روپے بولی ہوئی۔ انسان اور جانور دونوں کے لیے جو بطور غذا استعمال ہوتا ہے۔

(۴) کٹنگی - ہندوستانی کٹنگی کی دو قسمیں ہیں، جوار اور باجرہ۔ اور یہ مدراس، بمبئی (دکن) اور سلطنت حیدرآباد کے ملحقہ علاقوں کے باشندوں کی خوراک کی فصلوں کی اہم قسم ہیں۔ زری مویشی کے لیے بھی وہ قابل قدر چارہ بہم پہنچاتے ہیں۔ ان کو گیارہوں کی طرح خشک اعتبار کے ساتھ کاشت کرنے کی ضرورت نہیں اور کھاد تو شاذ ہی دینا پڑتا ہے۔ ان کے زیر کاشت بہت بڑا رقبہ ہے۔ جوار گل ہندوستان میں ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۱۰ لاکھ ۳ ملین ایکڑ پر کاشت کی جاتی تھی اور باجرا ۷۰ لاکھ ۱ ملین ایکڑ پر۔ جوار پیدا کرنے والے اہم علاقے یہ ہیں :- حیدرآباد وکن ۳۶ لاکھ ۱ ملین ایکڑ، بمبئی ۲۱ لاکھ ۸ ملین، مدھ اس ۵۳ لاکھ ۱ ملین ایکڑ، صوبہ متوسط و برار ۳۱ لاکھ ۱ ملین ایکڑ، اور صوبہ متحدہ ۳۸ لاکھ ۲ ملین ایکڑ۔ باجرے کی کاشت بھی بہت وسیع رقبے پر ہوتی ہے۔ مثلاً بمبئی ۱۱ لاکھ ۵ ملین ایکڑ، مدراس ۲۸ لاکھ ۲ ملین ایکڑ، پنجاب ۲۰ لاکھ ۳ ملین ایکڑ، اور صوبہ متحدہ ۸ لاکھ ۲ ملین ایکڑ۔ باجرا فصل خریف میں پیدا ہوتا ہے اس کے برعکس جوار خریف اور ربیع دونوں فصلوں میں کاشت ہوتی ہے۔ لیکن ان دونوں اجناس میں سے کسی کی بھی برآمد قابل لحاظ مقدار میں نہیں ہوتی۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں جوار اور باجرا ۵ لاکھ ۱۳ لاکھ ۱ ملین ہندوستان سے برآمد ہوا جس کے مقابلے میں ۱۹۳۵ء میں برآمد کی مقدار ۱۴ لاکھ ۱ ملین تھی اور قیمت صرف ۱۴ لاکھ روپے وصول ہوئی۔

175

(۵) دالیں۔ ان کی کاشت ہندوستان کے طول و عرض میں بہت وسیع رقبے پر ہوتی ہے اور باشندوں کی غذائیں ان کا بہت نمایاں حصہ ہے۔ دالیں زیادہ تر صوبہ متحدہ پنجاب، بھٹی، صوبہ متوسط، بنگال وغیرہ کی کاشت کی جاتی ہیں۔ چنا، ہندوستان کی سب دالوں میں بلاشبہ سب سے زیادہ اہمیت رکھتا ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۷ء میں کم از کم ۳۲ لاکھ، ملین ایکڑ رقبہ اس کے زیر کاشت تھا۔ اور صوبہ متحدہ اس لحاظ سے اہم ترین علاقہ ہے کہ وہاں اس کا رقبہ ۳۰ لاکھ ملین ایکڑ ہے۔ ملک کے اندرونیوں کی مانگ کثیر ہونے کی وجہ سے ان کی برآمد ایک حد تک محدود ہے۔ ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۹ء میں دالوں کی برآمد کی مقدار ۱۱۳ لاکھ ٹن تھی اور ان کی قیمت ایک کروڑ ۵ لاکھ روپے وصول ہوئی۔

(۶) دوسری خوراک کی فصلیں۔ ان میں پل، ترکاریاں، سبزی، اور متفرق خوراک کی پیداواریں شامل ہیں۔ ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۹ء میں ان کی کاشت کا مجموعی رقبہ برطانوی ہند میں ۸۰ لاکھ ملین ایکڑ تھا۔ میووں، ترکاریوں، ساگ، پات اور جڑی بوٹیوں کی کاشت ۵۸ لاکھ ملین ایکڑ پر کی جاتی تھی۔ ہندوستان میں انواع و اقسام کے میوے پیدا ہوتے ہیں مثلاً آم، سیب، سنگترہ، آلوچہ، شفتالو، خوبانی اور ناپاتی۔ رسد کی قلت کے سبب سے ملے بہت گراں ہیں چنانچہ یہ گرائی اور باشندوں کا عام اغلاس میووں کے کاروبار کی قابل لحاظ ترقی میں مانع رہا۔ ہندوستان میں مختلف و مستعد اقسام کی ترکاریاں پیدا ہوتی ہیں، مثلاً آلو، پیاز، بیکن، کرم کلا، پھول گوبی، شلغم، ٹامٹو وغیرہ۔ اگر آبپاشی کی مناسب سہولتیں خاص کر بڑے شہروں سے متصل علاقوں میں بہم پہنچائی جائیں تو میووں اور ترکاریوں کی کاشت کے رقبے میں قابل لحاظ توسیع عمل میں آسکتی ہے۔ بحیثیت مجموعی زراعت کے محکمے میووں اور ترکاریوں کی وافر رسد کے دو بڑے جدید کے توقعات کو پورا کرنے کے اب تک قابل نہیں ہوئے ہیں۔ لیسکی، بیشاد کی دادی میں بہت نمایاں کامیابی حاصل ہوئی ہے، اور اب جبکہ چار دو سب سے صوبوں کے زرعی محکموں میں ماہران باغبانی موجود ہیں ہم یہ توقع کر سکتے ہیں کہ میووں کی کاشت کی جانب زیادہ باقاعدہ توجہ مبذول کی جائے گی۔ تجارتی باغبانی کی پیداوار کے لیے بڑے مرکز شہر بہت وسیع بازار مہیا کرتے ہیں۔ لیکن موجودہ زمانے میں نقل و حمل کی مشکلات ان شہروں کی طلب سے فائدہ اٹھانا غیر ممکن

باب

178

بنادیتی ہیں۔ نقل و حمل کی سہولتوں کی ترقی، احتیاط کے ساتھ پھلوں کا توڑنا، سلیقے کے ساتھ جوڑ کر بیچنا، میوؤں کو ٹھنڈا رکھنے کا انتظام جیسی اصلاحیں ضروری معلوم ہوتی ہیں۔
 ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں بنگال کی اشیاء سالوں کی کاشت ۱۹۴۷ء میں ایکڑ پر ہوئی۔
 سالے زیادہ تر ایتھائی جنوبی ہند میں پیدا ہوتے ہیں گو بعض انواع کی کاشت ہر جگہ ہوتی ہے۔ سیاہ مریج، طیار، ٹرائکور، جنوبی کنٹرا کورگ اور کسی حد تک بنگال وغیرہ میں ہوتی ہے، مریج زیادہ تر مدراس، مشرقی و شمالی بنگال اور برما و بھوئ کے بعض علاقوں میں، اندک ساحل طیار اور بھوئ کے علاقوں یعنی قعانہ اور سورت میں، اور بنگال و صوبہ متحدہ کے بعض اضلاع میں، الاچی جنوبی و مغربی ہندوستان کے مرطب جنگلوں میں، مدراس ٹرائکور، میور، کورگ اور بھوئ خاص کر کنٹرا میں، سپاری جنوبی ہند اور برما میں، دارچینی جنوبی ہند میں مغربی گھاٹ میں، لونگ زیادہ تر مدراس پریزیڈنسی میں مغربی گھاٹ کی پہاڑیوں کے دامن میں پیدا ہوتے ہیں، بی ہندوستان کے اہم سالے ہیں۔ ان میں کسی حد تک تجارت برآمد بھی ہوتی ہے چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ان کی مقدار ۲۸۶۰۰ ہندو ڈویٹ اور قیمت ۷۷۰۳۰ لاکھ روپے تھی۔

(۷) شکر۔ ہندوستان شکر کی کاشت کا غالباً سب سے قدیم ملک ہے اور شکر کی کاشت کا رقبہ یہاں سب سے بڑا ہے۔ لیکن فی ایکڑ اوسط پیداوار اس قدر کم ہے اور زیادہ تر نباتات پر گزرنے والی آبادی کی مانگ اس قدر کثیر ہے کہ ملک کا انحصار کچھ سال اور تک بڑی حد تک اڑاں بیرونی شکر پر تھا۔ چنانچہ ۱۹۳۹ء تا ۱۹۴۰ء میں ہندوستان نے ہر قسم کی شکر ۱۲۰۰ اڑاں درآمد کی جس کی قیمت ۵۵ لاکھ روپے تھی۔ ہندوستانی شکر کمپنی کے قول کے مطابق ہندوستان کی حتمی شکر کی پیداوار فی ایکڑ، کیوبا کی پیداوار کا ایک ٹلٹ، جاوا کا ۱/۲ اور موائی کا ۱/۳ ہے۔ آسٹریا اور جرمنی کی چغندر کی شکر کو ان مالک کی حکومتیں مالی امداد دیتی تھیں جس کی وجہ سے یہ شکر بہ کفایت ہندوستان کو برآمد کی جاتی تھی لیکن

۱۔ دیکھ ایک رپورٹ ہوسوم پٹنجد برہمنی کا مہار ہندوستان ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء صفحہ ۱۰
 ۲۔ ایضاً برائے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء صفحہ ۶۵ تا ۶۷ اور ہندی کشن کی رپورٹ پیرگران ۱۵ تا ۱۶ ۱۹۱۱ء۔

ہندوستان میں سن ۱۹۳۱ء سے اس پر محصول مائد عائد کیا جانے لگا، چنانچہ اس محصول کی بدولت اس شکر کی جگہ بتدریج جاوا اور موریشس کی نیشکر کی شکر نے لے لی۔ اس غیر ملکی مسابقت نے ہندوستانی نیشکر پر کاری ضرب لگائی، اور بڑی جنگ سے پیشتر کے سالوں میں زیر کاشت رقبے میں کچھ کمی ہو گئی۔ لیکن یہ کمی زیادہ جنگ کی گرائی کے محراب کے تحت سن ۱۹۱۸ء تا سن ۱۹۱۹ء میں کسی مدت تک رنج ہو گئی۔ نیشکر کی کاشت کا رقبہ مسلسل کئی سالوں سے ایک حالت پر قائم ہے اور گزشتہ بیس سال میں اوسط (۲۸۴۰۰۰۰) ایکڑ رہا۔ سن ۱۹۳۱ء تا سن ۱۹۳۲ء میں نیشکر کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۲۵۷۸ ملین ایکڑ تھا۔ سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء میں نیشکر پیدا کرنے والے پچھو بے صوبہ متحدہ (۱۷۷۰ ملین ایکڑ) پنجاب (۴۷۰۰ ایکڑ) ہریانہ (۳۲۰۰ ایکڑ) اڑیسہ (۱۲۰۰ ایکڑ) اڑیسہ (۱۲۰۰ ایکڑ) بمبئی (۶۰۰ ملین ایکڑ) اور آسام (۳۵۰۰ ملین ایکڑ) تھے۔ اس طرح شمالی ہند کو اس کی کاشت میں نمایاں دلچسپی ہے۔ گو جنوبی ہند کا رقبہ چھوٹا ہے پھر بھی یہاں جو نیشکر اگتی ہے وہ شمالی ہند کے مقابلے میں بہت موٹی اور شیریں ہوتی ہے۔ ہندوستان میں عام طور پر سفید شکر تیار نہیں کی جاتی۔ رس کو راب نکالے بغیر اس قدر جوش دیا جاتا ہے کہ وہ جسم جاتا ہے، اور اس پیداوار کو جسے گڑ کہتے ہیں اسی حالت میں استعمال کیا جاتا ہے۔ آجکل نیشکر کو قدیم طریقے کے بجائے زیادہ تر جدید اصول پر مشینوں کے ذریعے سے دبایا جاتا ہے۔ سفید شکر کئی میکینوں میں خاصکر صوبہ متحدہ اور ہریانہ اور اڑیسہ میں تیار کی جاتی ہے۔ بمبئی میں بھی حال حال میں اسی قسم کا کاروبار شروع ہو گیا ہے۔ سن ۱۹۳۱ء تا سن ۱۹۳۲ء سے پیشتر نیشکر کے ۳۱ کارخانے تھے۔ شکر کا مقام ہے کہ سن ۱۹۳۱ء تا سن ۱۹۳۲ء میں تائین کی منظوری کے بعد سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء میں ۲۶ نئے کارخانوں کا اضافہ ہوا۔ اس کے بعد کے سال میں ۵۷ کارخانے کھولے گئے جس کی وجہ سے نیشکر کے کارخانوں کی مجموعی تعداد ۱۲۲ ہو گئی۔ سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء کی باتہ اندازہ کیا گیا ہے کہ ان کارخانوں کے مجموعہ ۱۱۳ کارخانوں میں کام ہوتا رہا۔ ان کارخانوں کے علاوہ سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء میں اگر سازسی کے کارخانے بھی تھے۔ سن ۱۹۳۴ء تا سن ۱۹۳۵ء میں ترقی کی رفتار قدرے سست ہو گئی، چنانچہ ۱۹ نیشکر کے کارخانے اور ۲ گڑ سازی کے کارخانے تعمیر ہوئے۔ سن ۱۹۳۵ء تا سن ۱۹۳۶ء میں نیشکر کے

۱۹۰۸ء میں شکر تیار کی گئی۔ یہ مقدار بڑھ کر ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء میں ۵۱.۶۵ لاکھ ٹن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ۲۸.۳ لاکھ ٹن اور ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۶۲.۰۰ لاکھ ٹن (عارضی اندازہ) ہو گئی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں تیار شدہ شکر کی مقدار قند سازی کے کارخانوں کی پیداوار کو ملا کر ۶۹.۰۰ لاکھ ٹن تھی۔ زرعی تحقیق کی شاخ کوئل کے ماہر شکر سازی نے اندازہ لگایا ہے کہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء پر ختم ہونے والے تین سالوں میں شکر کے ادسٹری مقدار گڑ کو الگ کر کے ۹۲.۰۰ لاکھ ٹن تھی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۲۲.۳ لاکھ ٹن شکر درآمد ہوئی جس کی قیمت ۲ کروڑ لاکھ روپے ادا کی گئی۔ ان اعداد سے ظاہر ہوتا ہے کہ پچھلے سالوں کے مقابلے میں درآمدیں بہت بڑی حد تک کمی ہو گئی ہے۔

لیکن ہندوستان میں صاف شکر بنانے کا کاروبار حال حال تک ترقی یافتہ حالت میں نہیں تھا جس کا باعث کئی مشکلات تھیں مثلاً (۱) غیر ملکی شکر کی مسابقت، (۲) شکر کی فی ایکڑ کم پیداوار، (۳) نکالنے کے جدید ترین طریقوں کی غیر موجودگی، (۴) کم مقدار میں نکالنے، فیکٹری کے متصل کافی بڑی مقدار میں شکر حاصل کرنے کی وقت اور کاروبار چلانے کے لیے کثیر سرمایہ کی ضرورت۔ باوجود اس امر کے کہ ہندوستان میں تائمی محصول وقتاً فوقتاً بڑھا کر عائد کیا جاتا رہا، زمانہ بعد از جنگ میں شکر کی قیمت کم رہی اور اس نے بھی صنعت کی مشکلات کو بڑھا دیا۔ قیمت کی کمی کا باعث زیادہ تر یہ تھا کہ موثر طلب میں کوئی اضافہ نہیں ہوا اور اس کے مقابلے میں جنگ عظیم کے حالات کی وجہ سے پیداوار بہت کثیر مقدار میں تیار ہوئی۔ چنانچہ ان ہی حالات سے کیوبا اور جزائر غرب الہند کے دوسرے علاقوں میں شکر کی عیش کاشت کے حق میں محرک کا کام کیا تھا۔ علاوہ ازیں شکر کی قیمت میں اور بھی زیادہ کمی اس وجہ سے ہو گئی کہ دوسرے کئی ملکوں میں تائمی محصول عائد کیا گیا تھا۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ہندوستان میں شکر کی قیمت غیر نفع بخش سطح تک گھٹ گئی جس کا باعث یہ تھا کہ ہندوستانی بازار میں جاوا کی شکر کی بھرمار ہو رہی تھی اور جاوا سے چین کی بجائے ہندوستان کو شکر بھیجے جانے کی وجہ یہ تھی کہ چین اور جاوا کے

178

لہ۔ ہندوستان کے کارخانوں میں سفید شکر تیار کرنے کے لیے دیسی طریقہ اختیار کیا جاتا ہے جس کو بیل کا طریقہ کہتے ہیں۔

بابت معمولی باہمی تجارتی تعلقات میں پانڈی کی قیمتوں کی کساد بازاری کی وجہ سے نخل پڑ گیا تھا۔ اس طرح ہندوستانی کاشتکاروں پر بہت مضر اثر پڑا۔ بڑی جنگ کے بعد سے یورپ کی چھندری کی شکر کی صنعت کو بھی کثیر مالی امداد اور تائیدی حصول کی بھاری تشریح کے محرک کے تحت پورے جوش و خروش کے ساتھ زندہ کیا جا رہا ہے اور یورپ دنیا کے بازاروں میں اپنی پیداوار کی بھرمار کر رہا ہے۔

حکومت نے اس مسئلے کو اپنے ہاتھ میں لے لیا ہے، اور سالانہ تاسلئے سے نیشکر کی خوبی اور رسد کی اصلاح و ترقی کے خیال سے مسئلے کی باقاعدہ تحقیق کی جا رہی ہے۔ چنانچہ حال میں مدراس کے ضلع کو مہتو میں جدید اصول پر ترقی یافتہ نیشکر کا ایک مرکز قائم کیا گیا ہے۔ سالانہ میں حکومت ہند نے ایک ”شکر کئی“ قائم کی تاکہ ہندوستان میں شکر سازی کی صنعت کی تنظیم و ترقی کے امکان کی تحقیق کی جائے۔ سالانہ میں کیشی نے اپنی رپورٹ شائع کی جس میں یہ سفارش کی گئی ہے کہ جاوا کے نمونے پر شکر سازی کی صنعت کی تنظیم مناسب ترسیم کے ساتھ کی جائے اور اس غرض کے لیے ایک ”شکر بورڈ“ قائم کیا جائے۔ رپورٹ میں یہ بھی مشورہ دیا گیا ہے کہ ایک مرکزی ادارہ بنام شاہی ادارہ تحقیق (Imperial Research Institute) قائم کیا جائے جس کی تین شاخیں ہوں یعنی (۱) زرعی (۲) کیمیائی (۳) انجینیئرنگ اور جو مختلف صوبوں کے تحقیقاتی مرکوزوں کے کام کی نگرانی کرے۔ شکر بورڈ ”ادارہ تحقیق کی نگرانی کرے اور شکر سازی کی صنعت کے بارے میں جملہ معاملات میں حکومت کو مشورہ دے۔ علاوہ ازیں یہ تجویز بھی پیش کی گئی ہے کہ شکر سازی کی تعلیم کے لیے ایک مدرسہ قائم کیا جائے جو ادارہ تحقیق کا جزو لاینفک ہو اور طلبہ کو کھیتوں اور کارخانوں میں تربیت دے اور کام سکھائے۔ سالانہ میں حکومت ہند نے نو مامور زرعی تحقیق کی شاہی کونسل کی سفارشوں کی بنا پر شکر سازی کی صنعت کو تائید دینے کے مسئلے کو ٹیرن بورڈ کے پاس غور و خوض کے لیے بھیجا اور ایسا کرنے کا دہرا مقصد تھا (۱) ایک تو یہ کہ ہندوستان کو غیر محدود غیر ملکی مابقت سے محفوظ رکھا جائے اور دوسرے یہ کہ

باب

ملکی صنعت شکر سازی کو فروغ دیا جائے۔ کونسل نے اپنی ”شکر کمیٹی“ کے مشورے کے مطابق عمل کیا جو محض ہندوستان کی شکر سازی کی صنعت کی امداد کی غرض سے تدابیر اور مشورے پیش کرنے کے لیے قائم کی گئی تھی۔ ٹیرٹ بورڈ نے اپنی رپورٹ شائع شدہ مارچ ۱۹۳۱ء میں سفارش کی کہ اس صنعت کو تائین دی جائے اور اس بات پر اپنا اطمینان ظاہر کیا کہ اس بارے میں ہندوستانی مالی کمیشن کے مقرر کیے ہوئے ضوابط شکر سازی کی صنعت کی مدد کے لیے گئے تھے۔ ٹیرٹ بورڈ نے یہ خیال بھی ظاہر کیا کہ قومی مفاد کے مد نظر شکر کی کاشت کے رقبے کو کم نہ ہونے دینا چاہیے اور سفید شکر بنانے کی صنعت کی توجہ کی ہمت افزائی کر کے شکر کی کاشت کی ترقی کا ایک اور راستہ نکالنا چاہیے۔ بورڈ نے یہ خوف ظاہر کیا کہ اگر اس صنعت کی ترقی کی تدابیر اختیار نہیں کی گئیں تو گڑ کی تباہ کن کساد بازاری شروع ہو جائے گی جس سے زرعی طبقہ بہت بُری طرح متاثر ہوگا۔ بورڈ نے انتظامی وجوہ سے مالی امداد کو ناپسند کرتے ہوئے یہ تجویز پیش کی کہ سات روپے چار آنے فی ہنڈر ڈویٹ کا تائینی محصول ابتدائی سات سال کے لیے اور پچھ روپے چار آنے فی ہنڈر ڈویٹ کا محصول اس کے بعد کے آٹھ سال کے لیے عائد کیا جائے اور اس طرح اس صنعت کو پندرہ سال تک تائین دینے کا یقین دلایا محصول میں ایک روپیہ چار آنے فی ہنڈر ڈویٹ کا یہ فوری اضافہ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۳ء کے عوارضے میں زائد آمدنی وصول کرنے کی عارضی تدبیر کے طور پر شریک کر لیا گیا، اور ٹیرٹ بورڈ کی سفارش تک اس کا استقلال عمل میں نہیں آیا۔ اپریل ۱۹۳۱ء میں یہ محصول مستقل طور پر نافذ ہوا جبکہ مرکزی مجلس قانون ساز نے قانون تائین صنعت شکر سازی باب ۱۹۳۲ء منظور کیا۔ سات روپے چار آنے کا تائینی محصول ابتداً سات سال یعنی ۳۱ مارچ ۱۹۳۳ء تک نافذ رہے گا، لیکن اس قانون کے جاری رہنے کے نطے میں

179

۱۔ دیکھ ٹیرٹ بورڈ کی رپورٹ شکر سازی کی صنعت کے بارے میں باب ۱۱۱ فاسکو فقرہ ۴۴ و ۴۵ تا ۴۷۔

۲۔ دیکھ باب متعلقہ بحث ایات تحصیل (ٹیکس) جلد دوم۔

(Sugar Industry Protection Act)

ضرورت ہو تو اس میں اضافہ کیا جاسکتا ہے۔ اس نے صنعت کے حق میں بہت بڑے
مرکب کا کام کیا ہے اور اس کی بدولت صنعت میں تیزی سے ترقی و توسیع ہوئی ہے
بنا سچہ اس کی علامتیں پائی جاتی ہیں کہ ہندوستان چند سال کے اندر اس قابل ہو جائے گا
اپنی شکر کی ضرورت کو تمام وکمال پورا کرے۔ لیکن مرکزی حکومت کی آمدنی میں دوسرے
مالین کے بخلہ شکر کی کم مقدار اور آمد ہونے کی وجہ سے جو کمی ہو گئی تھی اس کو پورا
رہنے کے لیے بد قسمتی سے اپریل ۱۹۳۲ء میں ہندوستان کے کارخانوں کی بنی ہوئی
شکر پر محصول جنگی عائد کرنا پڑا۔ اسی کے ساتھ مرکزی مجلس قانون ساز میں "قانون نیشکر"
منظور ہوا جس کی بنا پر صوبائی حکومتیں اس قابل ہوئیں کہ کارخانے کی جانب سے کسان کو
داکی جانے والی اہل قیمت مقرر کرنے کی تجاویز کو عملی جامہ پہنائیں۔ حکومت ہند نے
بھی یہ وعدہ کیا کہ ایک آنہ فی ہنڈرڈ ویٹ کی معادل رقم یعنی ۷ لاکھ روپے الگ
کئے جائیں گے اور اس فنڈ کو سفید شکر بنانے والے صوبوں میں تقسیم کیا جائے گا تاکہ
نیشکر اٹھانے والوں میں امداد باہمی کی انجمنیں بنائی اور چلائی جائیں جن سے اس طبقے
کو داہمی قیمتیں وصول کرنے میں اہم اسی مقصد کے تحت دوسرے کاموں میں مدد ملے۔
ٹیرٹ بورڈ نے تائین سے متعلق اپنی تجویز کی کامیابی کے لیے یہ ضروری خیال
کیا کہ اس صنعت کے زرعی اور سائنسی پہلو بہت نمایاں رکھے جائیں۔ چنانچہ
اس نے یہ سفارش کی کہ زرعی تحقیق کی شاہی کونسل کو نیشکر کی کاشت کی تحقیق کی فرض
سے دس لاکھ روپے سالانہ کی منظوری دی جائے۔ حکومت کی جانب سے قرضہ
دیئے جانے کی مدت تک بورڈ کو کوئی اعتراض نہیں ہے بشرطیکہ ایسی شکل میں امداد دینا
کسی خاص صورت میں مناسب معلوم ہو، اور اس تحفظ کے تابع ہو کہ اس قسم کی کوئی

180

لصفاً وصول ہوگی شکر بابت ۱۹۳۲ء کے لیے اپریل ۱۹۳۲ء سے حسب ذیل شرح سے نافذ کیا گیا:-

(۱) قند سازی کے کارخانوں کی فکر پر ۱۰ آنے ہنڈرڈ ویٹ اور (۲) ہالائی وٹس کے علاوہ دوسری

شکر پر ایک روپیہ ۵ آنے فی ہنڈرڈ ویٹ۔ نیز کچھ جلد دوم باب ۱۱ ایات میں سے محصول جنگی کی ترمیمات
اور اس پر کی ہوئی ترمیمات کا حال معلوم ہوگا۔

۷۔ دیکھو رکن ایس کی موازنہ (۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء) کی تقریر۔

باب

اعدا یا مالی اعانت یا کوئی دوسری سہولت لشکر سازی کے کسی ایسے کارخانے کو بہم نہ پہنچائی جائے گی جس کی مجلس نظامیں ہندوستانی اغراض کی مناسب نمائندگی نہ ہو اور ہندوستان کے شغل اہل کرنے والوں کو نئی کمپنیوں کے سرمایے کے حصے خریدنے کے مواقع بہم نہ پہنچائے۔ یہ زمین ٹیس رکھنا ضروری ہے کہ خام گڑ ہندوستان میں بکثرت اور بڑے پیمانے پر تیار اور صرف کیا جاتا ہے چنانچہ ۱۸۳۵ء تا ۱۸۳۷ء میں اس کی مقدار ۵۵۰۰۰ ملین ٹن تھی اسی وجہ سے اس بات کی ضرورت ہے کہ دیہی گڑ کی صنعت کے ساتھ ساتھ ارزاں سفید شکر کی تیاری کی جانب بھی توجہ مبذول کی جائے شکر بات زراعت اور خاک کو نمبوٹور کا شکر کا شاہی مرزہ عمدہ قسم کی نیشکر کی کاشت کا تجربہ کر کے اس کی پیداوار کو بڑھانے کی جانب اپنے سامی کو متوجہ کر رہا ہے۔ نیشکر کی ترقی یا منقسم قسموں کی کاشت کا رقبہ تمام صوبوں میں ۱۸۳۵ء تا ۱۸۳۷ء میں ۱۸۸۴۵۰۰ ایکڑ تھا جس کے مقابلے میں ۱۸۳۵ء تا ۱۸۳۷ء میں بڑھ کر ۲۱۱۲۰۰۰ ایکڑ ہو گیا اس کو دراصل عمدہ قسموں کی کاشت ہی کا نتیجہ کہنا چاہیے کہ ۱۸۳۵ء تا ۱۸۳۷ء میں نیشکر کی کاشت کا رقبہ ۳۷۰۰ ملین ایکڑ ہو گیا جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ ۵ فیصد اضافہ ہوا اور پیداوار میں جو ۵۰۰ ملین ٹن بستانی جاتی ہے ۵۰ فیصد اضافہ ہوا۔ اس قسم کے کام کے متعلق یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ وہ مسئلے کے دونوں پہلوؤں کے لیے مشترک ہے۔ یہ کہنے کی یہ مشکل ضرورت ہے کہ خام شکر کی برآمد بہت کم مقدار میں ہوتی ہے چنانچہ ۱۸۳۳ء تا ۱۸۳۵ء میں دوسرا ٹن بہ قیمت ۲۳ لاکھ روپے برآمد ہوئی اور سیلون، آسٹریلیا، مشرقی اور فی جی کو وہاں کی ہندوستانی آبادی کے لیے روانہ کی گئی۔

(ب) غیر غذائی اشیا۔

(۱) قہوہ۔ ہندوستان میں کافی کے کاروبار کا آغاز کب ہوا اس کا کچھ حال معلوم نہیں۔ لیکن عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ہندوستان سے اس کا تعلق سولہویں صدی میں ایک شخص بابا بڈن نے کہہ کے حج سے واپس ہو کر کرایا۔ پھر بھی کافی کی باقاعدہ

۱۔ دیکھو ٹیٹن بورڈ کی رپورٹ (صنعت شکر سازی) شائع شدہ ۱۹۳۱ء پیرا گراف (۱۰)۔

۲۔ دیکھو انڈین ایکٹ شائع شدہ ۱۹۳۵ء صفحہ ۲۸۸۔

کاشت کا آغاز صرف ۱۸۳۳ء سے ہوا چنانچہ میسور کو رگ اور نیلگیری پہاڑی کے ایک بڑے رقبے پر کافی کی کاشت ہونے لگی۔ اس کا کاروبار معراج ترقی پر پہنچ گیا۔ اس تاریخ کے بعد سے ٹڈیوں کی تباہی کے باعث زوال شروع ہوا۔ بعد میں چل کر یورپ کے بازاروں میں برازیل کی ازراں کافی کی درآمد کی بجائے بھی ہندوستانی کافی کی کاشت پر مضر اثر پڑا، اور پیداوار کی مقدار بہت کم ہو گئی کافی کی کاشت کے بعض رقبوں میں کافی کی جگہ چائے نے لے لی ہے۔ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں کل ہندوستان میں کافی کے زیر کاشت رقبہ ۱۱۷,۶۰۰ ایکڑ تھا جس میں بڑے علاقے حسب ذیل تھے۔

ریاست میسور ۳,۰۰,۰۰۰ ایکڑ مدراس ۱,۰۰,۰۰۰ ایکڑ بنگال ۳,۸۰,۰۰۰ ایکڑ مراٹھ و گجرات ۱,۰۰,۰۰۰ ایکڑ اور کسی حد تک برما اور بمبئی۔ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ۱,۰۰,۰۰۰ ہنڈر ڈویٹ کافی جس کی قیمت ۳ لاکھ روپے تھی برطانوی ہند سے درآمد کی گئی جس کے مقابلے میں ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ایک کروڑ ۱۹ لاکھ روپے قیمت کی ۲۹,۳۰,۰۰۰ ہنڈر ڈویٹ کافی درآمد کی گئی۔ ہندوستانی کافی کے اہم بازار حسب معمول سلطنت متحدہ اور فرانس ہی رہے۔ مرکزی مجلس قانون ساز نے ہندوستانی کافی کے کاروبار کو اس کی موجودہ مشکلات میں سہارا دینے کی غرض سے ستمبر ۱۹۳۵ء میں قانون ابواب کافی منظور کیا۔ ان ابواب سے آنے والی ہنڈر ڈویٹ کے حساب سے حاصل ہونے والے فنڈ کا انتظام ”ہندوستانی کافی کی ابواب کمیٹی“ کے سپرد کیا گیا، اور اس فنڈ کو نہ صرف پروپگنڈا کے لیے بلکہ فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی زری و فنی تحقیق اور کاروباری ترقی کے دوسرے اغراض کے لیے استعمال کیا جائے گا۔

(۲) چلے۔ ہندوستان غالباً چین کے واحد استثناء کے ساتھ دنیا کا سب سے بڑا چائے پیدا کرنے والا ملک ہے۔ اٹھارہویں صدی کے آخری نصف حصے میں چین کی چائے ایسٹ انڈیا کمپنی کی تجارت برآمد کا اہم اور نفع بخش شعبہ تھی۔ اس صدی کے آخر میں یہ تجویز پیش کی گئی کہ ہندوستان میں اس رسم کے متبادل نہیے کو ترقی دی جائے۔ لیکن نارڈولیم ہنٹنگ کی خواہش پر صرف ۱۸۳۳ء میں اس معاملے پرنجیدگی کے ساتھ غور کرنے کا موقع ملا۔ چنانچہ آسام میں سرکاری مرزے قائم کیے گئے جہاں چینی تخم بویا جاتا تھا۔ اس لیے کہ آسام میں دیسی پودے کی موجودگی کا اس وقت تک علم نہ ہوا تھا۔ ۱۸۳۵ء میں یہ قطعی طور پر معلوم ہو گیا کہ لندن کے بازار میں ہندوستانی چائے

چینی چائے کا مقابلہ کر سکتی تھی۔ جب اس کاروبار کی ترقی کی رفتار تیز ہو گئی تو حکومت نے اس سے اپنا تعلق ۱۸۶۵ء میں منقطع کر لیا اور اس کے بعد سے اس کی تنظیم و مالی نگرانی یسپ کے سرمایہ داروں کے ہاتھوں میں چلی گئی۔ چائے کے اندرونی خرچ اور بیرونی برآمد کی روز افزوں ترقی کی بدولت اس کا کاروبار زمانہ دراز سے ترقی یافتہ حالت میں ہے۔ ۱۹۲۱ء میں ۸۱۶۰۰۰ ایکڑ زمین چائے کے زیر کاشت تھی جس کے بھند آسام کا حصہ ۴۳۰۰۰ ایکڑ، بنگال کا ۱۹۹۰۰ ایکڑ، مدراس کا ۷۵۰۰۰ ایکڑ، پنجاب (کانگرا) کا ۱۹۶۰۰ ایکڑ، صوبہ متحدہ کا ۶۲۰۰ ایکڑ اور ٹراؤنکور کا ۷۶۳۰۰ ایکڑ تھا؛ اور مجموعی پیداوار ۲۶۷۳۸ ملین پاؤنڈ تھی۔ ہرباغ، خواہ وہ کتنی ہی حیثیت رکھتا ہو، اپنے کارخانے رکھتا ہے جہاں بازار کے لیے چائے تیار کی جاتی ہے، اس لیے کہ یہ بہت ضروری ہے کہ پتلاؤں لینے کے فوراً ہی بعد مختلف تدبیریں عمل میں لائی جائیں۔ جو فیکٹریاں منظم اور اعلیٰ پیمانے پر کام کر رہی ہیں وہاں اعلیٰ درجے کی مخصوص کلیں موجود ہیں اور ماہر چائے سازوں کی نگرانی میں کام چورہا ہے چائے کی تجارت برآمد خالصتاً سلطنت متحدہ سے بڑے پیمانے پر ہوتی ہے، چنانچہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں ہندوستانی برآمد کا ۸۵ فیصد حصہ صرف سلطنت متحدہ گیا۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۴ء میں ۶۳ و ۳۷ ملین پاؤنڈ چائے ۲۶ کروڑ روپے قیمت کی برآمد کی گئی۔ لیکن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں برآمد کی مقدار ۸۵ و ۳۴ ملین پاؤنڈ تک گھٹ گئی جس کی قیمت صرف ۱۳ و ۲۰ کروڑ روپے وصول ہوئی۔ اس کمی کا باعث یہ تھا کہ صارفین کی قوت خرید گھٹ گئی تھی اور تجارت خارجہ پر بندشیں عائد کی گئی تھیں۔ لیکن ۱۹۳۵ء میں چائے کی برآمد کی تنظیم کے بارے میں بین الاقوامی تجویز اختیار کر لیے جانے کی وجہ سے بحیثیت مجموعی چائے کے کاروبار میں ایسی کساد بازاری رونما نہیں ہوئی جیسی کہ اکثر دوسری صنعتوں میں ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۸ء میں برآمد میں ہندوستان کا حصہ ۳۳ ملین پاؤنڈ تھا۔ اس طرح چائے ایک اہم ضرورت کی شے ہے جو برآمد کی جاتی ہے بلکہ ہندوستانی چائے کی انجمن کی

باسمعی کی بدولت ہندوستان میں بھی چائے کا صرف تیزی کے ساتھ بڑھ رہا ہے۔
 ۱۹۳۳ء سے ہندوستان سے برآمد کی ہوئی ہندوستانی چائے پر ایک چھوٹا سا
 محصول عائد کیا جا رہا ہے اور اس محصول کی مجموعی رستم چائے کا کاروبار کرنے والوں
 کی درخواست پر ہندوستانی چائے کی انجمن کو دیدی جا رہی ہے۔ اپریل ۱۹۳۵ء میں
 محصول کی شرح ۸ آنے فی صد پاؤنڈ سے بڑھا کر ۱۲ آنے فی صد پاؤنڈ کر دی گئی۔ انجمن نے
 اس رقم کا ایک جزو غیر ملکی بازاروں خاص کر ریاستہائے متحدہ امریکا میں ہندوستانی
 چائے کی فروخت کو فروغ دینے کے کام میں لاتی ہے۔

(۳) روغن دارنم۔ ہندوستان میں انواع و اقسام کے روغن دارنم پیدا
 ہوتے ہیں؛ مثلاً اسی، تل، سرسوں، رائی، مونگ، چیلی، ناریل، ازندی، بنول، مولہ
 رام تل، دھنیا، زیرہ، اجوائن اور کار دی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں برطانوی ہند میں
 ان سب کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۷،۷۹،۷۱۷ ایلین ایکڑ تھا۔ ہر سال ان کی کثیر مقدار
 برآمد ہوتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ہندوستان سے برآمد کی ہوئی یہ اقسام
 کی اشیاء میں روغن دارنموں کا نمبر پانچواں تھا۔ زمانہ قبل از جنگ کی برآمد کے اوسط
 (یعنی مقدار... ۴۵،۴۴۰ راتن اور قیمت ۳،۴۵،۳۴۰ روپے) کے مقابلے میں مختلف
 قسموں کے روغن دارنموں کی برآمد میں نمایاں کمی ظاہر ہوئی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا
 ۱۹۳۴ء میں مقدار... ۲۳،۷۳۰ راتن اور قیمت ۳،۱۱۱،۱۱۰ روپے تھی، ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء
 میں مقدار... ۱۲،۴۴۰ راتن اور قیمت ۳،۶۶،۳۶۰ روپے تھی اور ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں
 مقدار... ۵،۵۵،۵۵۰ راتن اور قیمت ۵،۵۵،۵۵۰ روپے تھی۔ یورپین مالک خاص کر جرمنی
 فرانس اور اٹلی میں درآمد پر جو بندشیں یا ٹیکوائی قائم کی گئی اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی
 روغن دارنموں کی طلب بہت گھٹ گئی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں جو اصلاح و
 ترقی ہوئی اس کا باعث یہ تھا کہ ہندوستانی اسی کثیر مقدار میں برآمد ہوئی جس کی
 وجہ یہ تھی کہ ارجن ٹائٹن میں اس کی پیداوار کی مقدار کم تھی اور شائق اوٹاوا کی
 بنا پر ہندوستان کو سلطنت متحدہ کے بازار میں ۱۰ فی صد محصول کی ترجیح حاصل ہو گئی تھی۔

باب

لیکن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں ارجن ٹائن میں فصلوں کی پیداوار بہت اچھی رہی اور سلطنت متحدہ سے بھی مانگ بھرتے پیمانے پر ہوئی۔ سلطنت متحدہ کو ہندوستانی اسی کی برآمد ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں ۴۲۰۰۰ ٹن ہوئی تھی، یہ مقدار ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں ۶۰۰۰ ٹن تک بڑھ گئی، لیکن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں اس میں ۴۲۰۰۰ ٹن تک کمی ہو گئی۔ روغن دار تخم کی مجموعی پیداوار کے مقابلے میں برآمد کی ہوئی مقدار کا تناسب مختلف تخم کے لحاظ سے بہت مختلف ہے۔ مثلاً اسی زیادہ تر برآمد کے لیے بولی جاتی ہے۔ لیکن رانی اور مسروں اور تل کی برآمد کا اوسط زمانہ قبل از جنگ میں ۴۲ فیصد اور ۴۵ فیصد تھا، ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں یہ اوسط گھٹ کر علی الترتیب ۴۲ فیصد اور ۴۵ فیصد ہو گیا۔ مونگ پھلی کی برآمد کا پنجالہ اوسط زمانہ قبل از جنگ میں مجموعی پیداوار کے مقابلے میں ۳۵ فیصد تھا، جنگ کے زمانے میں یہ گھٹ کر ۴۲ فیصد ہو گیا اور ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں یہ دوبارہ بڑھ کر ۴۵ فیصد ہو گیا۔ چنانچہ زمانہ قبل از جنگ کی برآمد کی مقدار ۴۲۰۰۰ ٹن اور قیمت ۵۲ روپے تھی جس میں نمایاں طور پر قطعی اضافہ ہوا اور مقدار ۴۲۰۰۰ ٹن اور قیمت ۱۶۳۹ روپے ہوئی۔ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں برآمد کی مقدار گھٹ کر ۱۱۲۰۰ ٹن ہو گئی جس کی قیمت ۹۳ روپے وصول ہوئی ہو گیا۔ یہ مقدار اس سال کی مجموعی پیداوار کا ۴۵ فیصد تھی۔ اس طرح روغن دار تخم میں آجکل سب سے اول نمبر مونگ پھلی کا ہے۔

188

یہ محسوس کیا جاتا ہے کہ ہندوستان اپنے روغن دار تخم کے ذرائع سے ابھی تک بہترین طریقے پر فائدہ حاصل نہیں کرتا، اگرچہ تخم کو پھل کر تیل نکالنے کی مقامی صنعت کو ترقی دینے کی کوششیں کی گئی ہیں۔ مغرب میں آجکل نباتی تیل سے مختلف کام لیے جاتے ہیں۔ مثلاً امریکا میں بنولہ کو کوٹ کر تیل نکالا جاتا ہے تیل کو کھانے کے اغراض کے لیے استعمال کیا جاتا ہے اور کھلی کو کھاد یا جانوروں کی غذا کے کام میں لایا جاتا ہے۔ اس کے برخلاف ہندوستان میں بنولہ کی بہت بڑی مقدار برآمد کی جاتی ہے۔ روغن دار تخم کی تجارت برآمد زیادہ تر براعظم کے

لحد تک بابت تعلق "ہندوستانی مناجات"۔

ملکوں سے ہوتی ہے اور بڑی جنگ کی پیدا کردہ قوتوں سے اس پر بڑی حد تک اثر پڑا ہے۔ یہ دھپ کی مانگ کی کمی سے قطع نظر کرتے ہوئے بڑی جنگ نے روغن دار تنخموں کی تجارت کے حالات میں تغیر پیدا کر دیا ہے۔ چنانچہ اس نے صاف کرنے کے عملوں کی ترقی کے حق میں محرک کا کام کر کے ایک تیل کے بجائے دوسرے تیل استعمال ہونے کے مواقع بہت زیادہ بڑھادیے ہیں۔ مثلاً قابل خورد و نوش تیلوں میں کھجور اور سرسوں کے تیل کا اسی طرح اضافہ ہوئی بڑی جنگ نے روغن دار تنخموں کے دوسرے کئی ذرائع کو بھی ترقی دی جس کی وجہ سے زمانہ قبل از جنگ میں ہندوستان کی موافق صحت حال پر متضرر اثر پڑا۔ موجودہ زمانے میں ہندوستانی اسی کوارجن ٹان کی اسی کا مقابلہ کرنا پڑتا ہے جس کا رقبہ گزشتہ بیس سال سے جنگ سے غیر متاثر رہ کر بتدریج بڑھ رہا ہے۔ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے، ہندوستانی اسی کو ۱۹۳۱ء سے سلطنت متحدہ میں دس فیصد ترجیح حاصل ہے۔ ہندوستانی برآمد کرنے والوں کو تیل میں چین سے اور مونگ پھلی میں مغربی افریقہ سے مسابقت کرنی پڑتی ہے۔ دوسری بناتی پیداوار بھی جو چین، جنوبی امریکا، اور مغربی افریقہ میں ہوتی ہے، تیل تیار کرنے کے لیے حاصل کی جاتی ہے۔ آخر میں یہ کہ سرسوں اور رائی کی جگہ مونگ پھلی نے لے لی ہے۔

ہندوستان میں جو اہم روغن دار تنخم پیدا ہوتے ہیں ان کا مختصر حال بیان کر دینا مناسب ہوگا۔

(۱) اسی۔ اسی کی کاشت اس کے تنخم حاصل کرنے کے لیے کی جاتی ہے نہ کہ ریشے کے لیے۔ تنخم کی بہت بڑی مقدار تنخم کا تیل، اور کھلی برآمد کی جاتی ہے ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں اسی کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۲۶ ملین ایکڑ تھا۔ جس کے مجموعہ متوسط میں ۹۳ء و ۹۴ء بمبئی میں ۱۲ء و ۱۳ء، بہار و اڑیسہ میں ۶۳ء و ۶۴ء، صوبہ متحدہ میں ۸۱ء و ۸۲ء اور کال میں ۱۲ء۔ ملین ایکڑ تھا۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں ۱۰۰ ملین اسی برآمد ہوئی

۱۔ دیکھان مائیکلو پیڈیا یا بڑیا نیکا تیران ایڈیشن تیل اور چربی کا بیان اس کا ڈل کی تصنیف مولد بالا صفحہ ۲۴ تا صفحہ ۲۳۔
۲۔ اس میں صوبہ متحدہ کی مخلوط پیداوار کا ۵۱ء و ۵۲ء ملین ایکڑ رقبہ بھی شامل ہے۔

باب
184

(ج) چنانچہ نانہ قبل از جنگ کی مقدار بھی اتنی ہی تھی جس کی قیمت ۵ روپہ کروڑ روپے وصول ہوئی۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں ... ۲۳۸ ٹن اسی ۲۰ کروڑ روپے قیمت پر برآمد کی گئی۔

(ج) تل جسے جنگلی بھی کہتے ہیں، قریب قریب سب صوبوں اور ضلعوں کے ذیل علاقوں میں کاشت ہوتی ہے۔ برما (۵۷ ملین ایکڑ) اور اس (۸۴ ملین ایکڑ) صوبہ متوسط (۵۵ ملین ایکڑ) بمبئی (۲۰ ملین ایکڑ) دہلی (۶۶ ملین ایکڑ) حیدرآباد (۵۸ ملین ایکڑ) صوبہ متحدہ (۳۰ ملین ایکڑ) پنجاب (۹۱ ملین ایکڑ) اور بنگال (۱۶ ملین ایکڑ)۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں مجموعی رقبہ ۶۲ ملین ایکڑ تھا۔ دنیا کی رسد کا ۵ فیصد سلطنت برطانیہ ہیا کرتی ہے اور ہندوستان کا حصہ اس میں بقدر نصف ہے۔ حالیہ سالوں میں برآمد بہت بڑھ گئی ہے، چنانچہ نانہ قبل از جنگ کی اوسط برآمد ... ۱۱۹ ٹن اور قیمت ۸ روپہ کروڑ کے مقابلے میں ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں اس کی مقدار صرف ۲۰۰ ٹن اور مالیت ۱۷ سے لاکھ روپے تھی۔

(ج) سرسوں اور رائی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں سرسوں اور رائی ملاکہ ۶۵ ملین ایکڑ رقبہ زیر کاشت تھا جس میں صوبہ متحدہ کی غلوط کاشت کے ۵۹ ملین ایکڑ بھی شامل ہیں؛ اور اہم صوبے حسب ذیل ہیں:- صوبہ متحدہ، بشمول غلوط کاشت ۸۱ ملین، بہار و اڑیسہ ۶۰ ملین، بنگال ۶۹ ملین، پنجاب ۱۳ ملین، بمبئی ۱۹ ملین، آسام ۳۳ ملین ایکڑ۔ نانہ قبل از جنگ میں مجموعی پیداوار کا تقریباً ۲ فیصد حصہ برآمد کیا جاتا تھا۔ لیکن اب یہ تناسب فیصد سے بھی کم ہو گیا ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۵ فیصد اور ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۴ فیصد تھا۔ موخر الذکر سال میں برآمد کی مقدار صرف ۲۶۰۰۰ ٹن اور قیمت ۲۲ لاکھ رہی۔

(د) مونگ پھلی۔ یہ سب سے اہم روغن دار غنوں میں سے ایک ہے اور حالیہ سالوں میں اس کی کاشت کے رقبے میں نمایاں توسیع ہو گئی ہے۔ ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۹ء میں مجموعی زیر کاشت رقبہ ۱۰ ملین ایکڑ تھا اس کے مقابلے میں ۱۹۳۴ء میں

نفع۔ اس میں صوبہ متحدہ کی غلوط پیداوار کا ۹۰ ملین ایکڑ رقبہ بھی شامل ہے۔

وہ بڑھ کر ۶۰ ملین ایکڑ ہو گیا، اور اس کی تقسیم مختلف صوبوں میں حسب ذیل تھی :- مدراس ۲۷ ملین، بمبئی ۱۶ ملین، برہما ۱۱ ملین اور کیرلا ۳۸ ملین۔ بعض صوبوں میں اس فصل کی معاشی اہمیت بہت بڑھ رہی ہے اور وہ کپاس کی بد متبادل بن گئی ہے۔ گزشتہ صدی کے آخر میں ویسی اقسام میں نمایاں خرابی پیدا ہونے کی وجہ سے برآمد اور رقبے میں بہت کمی ہو گئی۔ لیکن ۱۹۱۹ء کے بعد سے شیٹیل اور منزیت سے مرض کی مداخلت کرنے والے غیر ملکی انواع کی درآمد اور کامیاب کاشت کی بدولت بحالی رونما ہو گئی ہے اور اس کے رقبے میں بہت ترقی ہو رہی ہے۔ لیکن موجودہ تہذیبی کساد بازاری کے باعث کسی قدر کمی ہونا چوٹی ہے۔ مجموعی پیداوار کا قریب قریب ۳ حصہ ملک کے اندر ہی صرف کے لیے رکھ لیا جاتا ہے اور بقیہ کو برآمد کیا جاتا ہے۔ برآمد کے اعداد و پر پیش کیے جاتے ہیں۔ اب تک فرانس ہی ہندوستانی مونگ پھلی کا سب سے بڑا بازار تھا، لیکن اس کو جتنی مقدار برآمد کی جاتی ہے اس میں بہت نمایاں کمی ہو گئی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں ۸۰ ملین اور اس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں ۹۹ ملین برآمد ہوئی۔ اس کا باعث حصہ رسی کے طریقے پر عمل درآمد ہے جس کی رو سے فرانسیسی بازاریں ۵ فیصد حصہ فرانسیسی نوآبادیات کی پیداوار کے لیے محفوظ رکھا گیا ہے۔ مونگ پھلی کی پیداوار کو کم از کم زرعی زمینوں میں بڑھانے میں بھی کامیاب ہوا ہے، چنانچہ یہ پایا گیا ہے کہ ان زمینوں پر وہ ابھی طرح آگتی ہے (۴) ریشے۔ یہ بھی زرعی پیداوار کی ایک اہم قسم ہیں چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں برطانوی ہند کے کل زیر کاشت رقبے کے مندرجہ ذیل کاشت ۶۵ فیصد زمین پر ہوئی، اس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں یہ تناسب صرف ۹۰ فیصد تھا۔ (۲) کپاس۔ کپاس ہندوستان کی سب سے اہم ریشے کی پیداوار ہے۔ ان کے اعداد و شمار سے حیرت انگیز ترقی ظاہر ہوتی ہے۔ محض برطانوی ہند میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں زیر کاشت رقبہ ۱۸ ملین ایکڑ اور ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں ۲۰ ملین ایکڑ تھا۔ اور اگر بڑی بڑی دیسی ریاستوں کو بھی شامل کر لیا جائے تو رقبہ ۴۰ ملین اور ۴۳ ملین ایکڑ علی الترتیب تھا۔ ان ہی دونوں سالوں میں پیداوار کی مقدار ۶۱ لاکھ اور ۷۰ لاکھ کھانڈہ علی الترتیب تھی جس میں سے ہر کھانڈہ کا وزن ۴۰ پائونڈ تھا۔ کپاس کی تجارت

باب

برآمد بہت کثیر مقدار میں ہوتی ہے چنانچہ ۶۰ فیصد سے زائد پیداوار باہر بھیجی جاتی ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی اشیائے برآمد میں کپاس کا نمبر اول ہے، اور تجارتی کساد بازاری سے پیشتر کے زمانے میں برآمد کی قیمت میں بہت نمایاں اضافہ ہوا۔ چنانچہ ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء میں ... ۴۴ لاکھ ٹن کپاس قیمتی ۹۷۴ کروڑ روپے برآمد کی گئی۔ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں ۹۵ کروڑ روپے کی کپاس درمیانی ... ۴۴ لاکھ ٹن باہر بھیجی گئی اور یہی سب سے بڑی مقدار تھی جو برآمد ہوئی۔ اس کے بعد سے کئی اسباب کی بنا پر روئی کی برآمد کیا لجا نا خوبی اور کیا لجا نا قیمت کم ہو گئی ہے۔ یہ اسباب حسب ذیل تھے، مثلاً؛ تجارتی کساد بازاری، جاپان کا مالی بحران، ہندوستانی گزنیوں میں روئی کا زیادہ صرف، بعض کمرگوں کے لیے امریکی روئی کے مقابلے میں ہندوستانی روئی کی گرانہ رمانہ بعد از جنگ میں ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء کا ایک سال ایسا تھا جس میں کمترین مقدار یعنی ... ۳۶ لاکھ ٹن روئی برآمد ہوئی جس کی قیمت ۳۷۴ کروڑ روپے وصول ہوئی۔ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء سے کسی حد تک بحالی رونما ہوئی ہے ۱۹۲۳ء میں جاپان نے ہندوستان کے اس فیصلے کے خلاف کہ وہ ۱۹۲۳ء کے تجارتی معاہدے کو منسوخ کرنا چاہتا تھا، اتفاقاً کارروائی کے طور پر ہندوستانی روئی کا قریب قریب چھ ماہ تک مقابلہ کیا، جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ بھی میں روئی کا بازار ایک زمانے تک تزلزل کی حالت میں رہا۔ جب نیا ہندوستانی جاپانی تجارتی معاہدہ طے پایا تو جنوری ۱۹۲۳ء میں جاپان نے مقابلہ موقوف کیا۔ اس جدید معاہدے کے تحت ہندوستان میں درآمدہ جاپانی سوئی اشیاء اور جاپان کی خریدی ہوئی ہندوستانی روئی کی مقداروں میں ربط و تعلق قائم کسب گیا۔ چنانچہ اگر جاپان، ہندوستان کو ۳۲۵ ملین گز جاپانی سوئی اشیاء برآمد کرے تو جاپان کے لیے یہ ضروری ہوگا کہ اس کے معاملے میں ہندوستان سے خام روئی کے ایک ملین گانٹھ خریدے۔ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء میں ہندوستانی روئی کی برآمد کی مقدار ... ۴۹ لاکھ ٹن تھی اور قیمت ۲۶۵۹ کروڑ روپے وصول ہوئی، اس کے مقابلے میں ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء میں برآمد کی مقدار ... ۶۱ لاکھ ٹن تھی اور قیمت ۳۴۵ کروڑ روپے وصول ہوئی۔

بعض علاقوں میں اشیائے خورد و پی کی کاشت گھٹا کر روئی کے زیر کاشت بقعہ کو ترقی دی گئی۔ چنانچہ ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء کے چھ سالوں کا اوسط ۱۳۸۶ ملین ایکڑ تھا۔

باب

186

اس کے برخلاف ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں کپاس کے زیر کاشت کل رقبہ صرف ۴۰ و ۲۸ ملین ایکڑ تھا۔ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء میں روئی کی کاشت کے رقبے کا اندازہ ۹۲۵۰۰۰ تا ۱۲۳۰۰۰ ایکڑ کیا گیا تھا۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ہندوستان کے کپاس پیدا کرنے والے اہم صوبے بمبئی (۶۳ ملین ایکڑ) صوبہ متوسط و برار (۸ و ۱۰ ملین ایکڑ) حیدرآباد (۷ و ۳ ملین) پنجاب (۵ و ۳ ملین) ریاستہائے وسطی ہند (۱ و ۱ ملین) اور مدراس (۲ و ۲ ملین) تھے۔ جیانتک روئی کے زیر کاشت رقبے اور مجموعی پیداوار کا تعلق ہے وہاں تک ہندوستان کا نمبر تمام دنیا میں دوسرا ہے یا تیسرا ہے متحدہ امریکا کو الگ کر کے سب سے اول ہے۔ امریکا اور مصر کی کپاس کے مقابلے میں ہندوستانی کپاس میں ریشہ زیادہ تر بہت کم اور چھوٹا ہوتا ہے اور روئی موٹی اور گاڑھی ہوتی ہے۔ اسی لیے وہ حال حال تک کو لیے مہین تاروں کے کیڑوں کی تیاری کے لیے موزوں نہیں تھی جیسے کہ لنکاشائر کی گرہیوں میں تیار ہوتے ہیں۔ کچھ سال اور مصر سے ہندوستانی روئی کے سب سے بڑے گاہک جاپان اور براعظم یورپ اور سلطنت متحدہ ہیں۔ چن چن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ہندوستانی روئی کی مجموعی برآمد کا ۱۱ فیصد حصہ جاپان نے لیا، قریب قریب ۲۲ فیصد حصہ براعظم یورپ کو گیا، اور ۹ فیصد سلطنت متحدہ نے خریدا لیکن ہندوستان میں روئی کی پیداوار فی ایکڑ بہت کم ہے، یعنی جہاں ریاستہائے متحدہ امریکا میں ۱۸۰ پاؤنڈ اور مصر میں ۳۰۰-۴۰۰ پاؤنڈ ریشہ نکلتا ہے وہاں ہندوستان میں ۵۰ اور ۱۰۰ پاؤنڈ کے مابین ریشہ نکلتا ہے۔ محکمہ زراعت جو ابتداً دراصل لنکاشائر کی تحریک پر قائم ہوا تھا، چند سالوں سے روئی کی خوبی کی اصلاح و ترقی اور دیسی انواع کی پیداوار فی ایکڑ کو بڑھانے کی جانب اپنے ماسعی مرکوز کر رہا ہے۔ محکمہ مذکور نے غیر ملکی انواع خاص کر لائے ریشے کی روئی کو یہاں رائج کرنے اور مخلوط قسم کی پیداوار حاصل کرنے کی بھی کوشش کی لیکن ہندوستان کے اکثر علاقوں میں دیسی انواع کی کاشت کے لیے حالات موافق نہیں ہیں، اور اسی لیے دیسی انواع کی اصلاح و ترقی کی جانب زیادہ توجہ صرف کرنے کی ضرورت ہے۔ مصر اور شمالی امریکا کی کپاس کی سندھ میں کاشت کی گئی ہے اور موخر الذکر کی کامیابی کی بہت کچھ توقع ہے۔ یہ بھی امید کی جاتی ہے کہ

باب

سکر ہند کی آب رسانی کی تجویز کے مکمل ہونے پر اس قسم کی کپاس کے زیر کاشت رقبے میں اضافہ ہو جائے گا۔ ایک اور قابل ذکر کارنامہ یہ ہے کہ ۱۹۴۱ء کے بعد سے مدراس میں کیمبوڈیائی کپاس کی کاشت ہو رہی ہے۔ بھئی پنجاب اور صوبہ متحدہ میں بھی امریکی کپاس بوئی جا رہی ہے۔ کچھ سال اوپر سے متوسط درجے کے ریشوں کی کپاس کی پیدائش میں بہت کچھ اصلاح و ترقی ہوئی ہے اور مزید اصلاح و ترقی کے مواقع بہت شاندار ہیں؛ لیکن ایک خطرہ یہ ہے کہ ممکن ہے کہ کسان اس کپاس کی قیمت کم وصول ہونے کی وجہ سے چھوٹے ریشے کی ہندوستانی کپاس کی کاشت کی جانب عود کر جائیں جس کی طلب متقل ہے گو کہ اس میں کسی بڑی توسیع کا امکان نہیں ہے۔ حال حال میں لنکا شائر میں جو تجربے کیے گئے ہیں ان سے یہ ثابت ہوا ہے کہ ہندوستانی کپاس کی بعض بہترین قسمیں مثلاً بہترین ”پنجابی امریکی قسم“ ”درا سی کیمبوڈیائی“ قسم اور ”سودتی قسم“ کو ہمیں اور اعلیٰ درجے کا سوئی ٹار کاٹنے کے کام میں لایا جاسکتا ہے۔ یہ امر غائبانہ اہمیت سے خالی نہیں کہ سلسلہ ۱۹ میں لنکا شائر کی ہندوستانی کپاس کٹی ”ٹائم ہونے کے بعد سے اور اس کٹی کی کوششوں کی بدولت آجکل لنکا شائر کی گزریوں میں ہندوستانی روئی کی کھپت پہلے سے زیادہ ہو رہی ہے۔ لنکا شائر دنیا کے مختلف ملکوں سے چینی روئی لیتا ہے اس کی مجموعی مقدار میں ہندوستان کا حصہ ۴۴ فی صد سے کچھ زیادہ سے ۱۹ فی صد تک بڑھ گیا ہے۔ بھئی لنکا شائر کی معاہدہ پارچہ بانی ”بابہ ۱۹۳۱ء میں بھی جو عام طور پر موڈی لیر بیان کے نام سے موسوم ہے“ اس بات کی کوشش کی گئی ہے کہ سلطنت متحدہ میں ہندوستانی خام روئی کے استعمال کو عام اور وسیع کیا جائے اور فروغ دیا جائے۔ بڑی جنگ نے اس مسئلے کو بہت نمایاں کر دیا ہے کہ سلطنت برطانیہ کو اپنی روئی کی رسد کی حد تک کس طرح خود کفیل بنایا جائے اور دوسرے اسباب کے منجملہ بڑی جنگ ہی نے حکومت ہند کے لیے ستمبر ۱۹۴۱ء میں ہندوستانی کپاس کی کمی مقرر کرنے کا موقع بہم پہنچایا، تاکہ وہ ہندوستان میں لانے والے ریشے کی کپاس کی

187

بارے رسد کو بڑھانے کے امکانات کو جانچنے، روٹی اونٹنے اور صاف کرنے کے موجودہ طریقوں کی اصلاح و ترقی کے لیے مشورے دے اور کپاس میں آمیزش کرنے اور اس کو نم کرنے کے طریقے کو روکنے کے بارے میں سفارشات پیش کرے کمیٹی مذکور کی رپورٹ اپریل ۱۹۱۹ء میں شائع ہوئی اور دو شعبوں میں منقسم تھی۔ ایک زرعی دوسرا سب رتنی۔ زرعی شعبے میں روٹی کی پیداوار اور روٹی کی اصلاح و ترقی کے طریقوں پر بحث کی گئی تھی اور نباتی کام اور کاشتکاری کے طریقوں کی اصلاح و ترقی کے بارے میں خاص طور پر زور دیا گیا تھا۔ رپورٹ میں یہ سفارش بھی کی گئی کہ محکمہ زراعت کی تنظیم اور توسیع کی جائے اور لائبریری کے زیر کاشت رقبے کو خاص کر سندھ، پنجاب، شمال مغربی صوبہ، سرحدی صوبہ متحدہ اور کسی حد تک جزیرہ نما میں آبپاشی کے ذریعے وسیع کیا جائے کمیٹی نے اس خیال سے کہ کسان کو خاص کر خاص اور اعلیٰ درجے کی روٹی کی معقول قیمت وصول ہو، متعدد مفید سفارشات پیش کیں۔ مثلاً یہ کہ برار کے نمونے پر کھلے بازار قائم کیے جائیں، تاکہ خریدار کو بخوبی معلوم ہو جائے کہ وہ کس قسم اور نوعیت کا مال خرید رہا ہے، امداد باہمی کے اصول پر فروخت کی اجازت قائم کی جائیں، روٹی اونٹنے اور دبائے کے کارخانوں کے لیے سرکاری اجازت نامے جاری کیے جائیں روٹی میں آمیزش کرنے اور اس کو نم کرنے کے مذموم طریقوں کو روکنے کے لیے نقل و حمل پر بندشیں عائد کی جائیں۔ علاوہ ازیں کمیٹی نے روٹی کے متعلق پیش اندازوں اور دوسری اعدادی معلومات کی اصلاح و ترقی کے بارے میں مشورے پیش کیے۔ یہ بھی سفارش کی گئی کہ ممبئی میں ایک انجمن بنام مرکزی انجمن برائے تجارت پنڈ بھند "Central East India cotton Trade Association" قائم کر کے روٹی کی تجارت کی اصلاح و توسیع کی جائے۔ آخر میں یہ رائے پیش کی گئی کہ محکمہ زراعت اور کپاس کی تجارت کے مابین زیادہ قریبی تعلق پیدا کرنے کے لیے ایک مستقل مرکزی کپاس کمیٹی قائم کی جائے۔ یہ خیال بھی ظاہر کیا گیا کہ ایک کمیٹی جو بارہ سرکاری اور غیر سرکاری ارکان پر مشتمل ہو، مشاورتی مجلس کے طور پر قائم کی جائے جس سے حکومت کسی مجوزہ آئین سازی اور اجرائے اجازت نامہ جات کے عمل کے بارے میں مشورہ کرے کمیٹی مذکور کا یہ کام ہو کہ وہ روٹی کے نئے انواع کی قیمتوں کا

مستند طریقے پر تختہ کرے اور مختلف قسم کی کتابی کی جانچ کرے۔ کچھ
ماہیہ کے بعد کمیٹی کی تجاویز کو عملی جامہ پہنایا گیا، چنانچہ ۱۹۲۲ء
میں ایسٹ انڈیا کاٹن ٹریڈ اسوشیشن قائم ہوئی۔ سرکاری کپاس کمیٹی نے اپنا پہلا اجلاس
۱۹۲۲ء میں بمقام بمبئی منعقد کیا۔ روئی کی آمیزش کو روکنے کے لیے کمیٹی مذکور نے
۱۹۲۳ء میں ایک قانون بنام کاٹن ٹریڈ اسوشیٹ ایکٹ (قانون نقل و حمل چنب) نافذ کرایا۔
یہ قانون پہلے بمبئی میں نافذ ہوا جہاں اس کو بہت افزا کامیابی ہوئی، اس کے بعد اس کو
مدراں میں بھی جاری کیا گیا۔ ۱۹۲۴ء میں ایک قانون بنام کاٹن ٹریڈ ایکٹ
فیکٹریز ایکٹ (روئی اڈنے اور بانے کے کارخانوں کا قانون) جو نقل و حمل کے قانون کا
ضمیمہ تھا، نافذ ہوا۔ ہندوستان کی سرکاری کپاس کمیٹی نے بمبئی میں ایک نئی تجربہ خانہ قائم
کیا ہے جہاں سوت کات کر روئی کی خوبی کی آزمائش کی جاتی ہے۔ ریاستہائے وسطی ہند
سے تعلق رکھنے والی کمیٹی کپاس کے بارے میں تجربات کا کام آغاز کر چکی ہے اور اس کے لیے
ایک تحقیقاتی مرکز بنام انسٹی ٹیوٹ آف پلانٹ انڈسٹری بمقام اندور قائم ہو گیا ہے۔
ملاوہ ازیں مختلف صوبوں میں بھی یہی کمیٹی خاص خاص تحقیقاتی تجاویز کی حوصلہ افزائی کر رہی ہے
اس کمیٹی کو اپنے جملہ کاروبار انجام دینے کے لیے دو آنے فی گانٹھ کے اس چھوٹے سے محصول
سے مالی مدد ملتی ہے جو برطانوی ہند کی گزنیوں میں استعمال ہونے والی روئی پر عائد کیا
جاتا ہے۔ بمبئی میں ۱۹۲۴ء میں ایک قانون بنام کاٹن مارکٹس ایکٹ (روئی کے بازار کا
قانون) منظور ہوا، اور اس قانون کے شرائط حکومت بمبئی کی جانب سے شائع کیے
جا چکے ہیں۔ بمبئی پریزیڈنسی کے ایک یاد کپاس کے مرکزوں میں اس قانون کو نافذ
کر دیا گیا ہے۔ اسی کے مشابہ قوانین صوبہ متوسط اور مدراس میں، جو صوبہ متوسط کی روئی کے
بازار کا قانون، اور مدراس کی تجارتی فصلوں کے بازار کا قانون کے نام سے منظر ہوئے ہیں۔
ہم یہاں جو تنقید ضروری سمجھتے ہیں وہ صرف یہ ہے کہ خود ملک کے اند کپاس کی ترقی یافتہ
انواع کے استعمال کیے جانے کے بارے میں تدابیر پیدا کرنا ضروری ہے تاکہ ملک کا
انحصار بیرونی پارچوں پر کم ہو جائے۔ ہندوستان اپنی خام روئی کی وافر مدد کے باوجود اپنے
کپڑوں کی مجموعی طلب کے قریب قریب ایک تہائی تک غیر ملکیں کا محتاج و دستگیر ہے۔
کسان کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی کے لیے کمیٹی جو بھی تدابیر اختیار کرے اس کا

یقیناً خیر مقدم کرنا چاہئے۔ کمیٹی لانے ریشے کی روٹی کے بارے میں لوکا شائر کی طلب کو پورا کرنے کی سدا بیر اختیار کرے تو اس میں کمیٹی کی کوئی غلطی نہیں ہے بلکہ اس کو تو چاہئے کہ اسی کو اپنا واحد اور سب سے بڑا مقصد قرار دے۔

(ب) سن کیپاس کے بعد اہم ترین ہندوستانی ریشہ کن ہے۔ ہندوستان کو سن کی پیداوار میں تمام دنیا میں واحد اجارہ دار کی حیثیت حاصل ہے۔ اس کی کاشت بنگال میں گنگا و برہم تپ کے ڈلتا، صوبہ آسام اور کوچ بہار کی طحہ دیسی ریاست اور اڑیسہ تک محدود ہے۔ یہاں کی زمین زرخیز دیانی مٹی ہے جو دریاؤں کے سیلاب کے ساتھ آکر تہ بہ تہ جم گئی ہے اور سن جی فصل کی کاشت کے لیے جو زمین سے بہت قوت کھینچ کر اس کو کمزور کر دیتی ہے سوزوں ہے اور کھاد کے مصارف پر واشت نہیں کر لے پڑتے۔ سن ۱۹۳۱ء میں سن کے زیر کاشت مجموعی رقبہ ۳۳۴۹۲۰۰ ایکڑ تھا، جس کے مقابلے میں ۱۹۲۱ء میں کاشت کے رقبے کا اندازہ ۲۲۹۷۰۰۰ ایکڑ کیا گیا تھا۔ اگرچہ قیمتوں کے گر جانے اور سن کی مصنوعات کی کساد بازاری کے باعث موجودہ زمانے کا رقبہ کچھ سال پیشتر کے رقبے سے بہت کم ہے، لیکن صحت حال کی اصلاح و ترقی کی تحریک بہت زوروں پر ہے۔ چنانچہ حکومت بنگال نے ۲۰ ستمبر ۱۹۳۱ء کو اس تجویز کا اعلان کیا کہ ۱۹۳۱ء کی فصل کی ارادی طور پر روک تھام کی جائے گی تاکہ خام سن کی قیمت کو بحال کرنے میں مدد ملے۔ ۱۹۳۱ء میں سن کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۲۰۱۸۶۱۰۰ ایکڑ تھا جس میں بنگال کا بہت بڑا حصہ تھا، باقی صوبے بہار و اڑیسہ (۱۶۵۷۹۰۰ ایکڑ) اور آسام (۳۰۰۰۰۰ ایکڑ) تھے۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۵ء میں مجموعی زیر کاشت رقبے کے زائد از ۳۳۴۹۲۰۰ فی صد سے پر زیادہ پیداوار دینے والے اور مرن کی مقاومت کرنے والے دو اہم قسم کے ریشوں کی کاشت ہوتی تھی۔ صوبہ متحدہ کے ایک علاقہ گنجانامی میں سن کی نئی نئی کاشت کامیاب ثابت ہوئی ہے۔ گزشتہ پچاس سال میں سن کی کاشت کے رقبے اور ریشے کی پیداوار میں بہت بڑی حد تک اضافہ ہو گیا ہے۔ سن کی برآمد اہمیت کے لحاظ سے کپاس سے صرف دوسرے نمبر پر ہے۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۹ء میں ۹۸۷۸۰ ٹن خام سن جس کی قیمت ۴۲۵۰۰۰ روپے ۶۷ کروڑ روپے تھی اور سن کی مصنوعات جس کی قیمت ۶۷۹۰۰ کروڑ روپے تھی، برآمد ہوئیں۔ اس کے مقابل ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۵ء کے اعداد خام سن کے بارے میں ۸۰۰۰۰ ٹن تھے جس کی قیمت

باب

۱۷۱۷ء کو ڈیڑھ لاکھ روپے وصول ہوئی، یہ مصنوعات کے اعداد ۱۷۱۷ء کو ڈیڑھ لاکھ روپے تھے۔ اس کی کما باعث یہ تھا کہ ہندوستان اور دوسرے خریدار ملکوں میں سن کی صنعت میں انتہائی کسادبازاری رونما ہوئی تھی۔ بعد کے سالوں میں کسادبازاری اور بھی بڑھ گئی تھی۔ چنانچہ ۱۷۲۲ء تا ۱۷۲۳ء میں برآمد کیے ہوئے سن کی مقدار صرف ۵۶۳ ٹن تھی جس کی قیمت ۷۳ لاکھ روپے ڈیڑھ لاکھ روپے وصول ہوئی۔ اس کے بعد سے برآمد کیے ہوئے خام سن کی مقدار میں کچھ زیادتی ہوئی۔ چنانچہ ۱۷۲۳ء تا ۱۷۲۴ء میں ۷۴ لاکھ روپے اور ۱۷۲۴ء تا ۱۷۲۵ء میں ۷۵ لاکھ روپے وصول ہوئے خام سن کی قیمت ۷۴ لاکھ روپے ڈیڑھ لاکھ روپے وصول ہوئی جو پچھلے سال کے مقابلے میں زائد ۱۷ لاکھ روپے کم تھی۔ ۱۷۲۵ء تا ۱۷۲۶ء میں خام سن اور سن کی مصنوعات کی برآمد کی مجموعی مقدار ۷۴ لاکھ روپے ۳۴ لاکھ روپے تھی جس سے ۳۲ لاکھ روپے وصول ہوئے۔ آٹھ لاکھ روپے بازاروں میں خام سن یا سن کی اشیاء کے آزادانہ واسطے پر جو بندھیں ماڈ کی جارہی ہیں ان کی بنا پر ممکن ہے کہ ہندوستان کی تجارت برآمد متاثر ہو۔

جرمنی اور سلطنت متحدہ، ہندوستان کے خام سن کے سب سے بڑے خریدار ہیں اور درآمد کرنے والے دوسرے ملک اسپین، فرانس، جاپان، چین، ریاستہائے متحدہ امریکا، اٹلی اور بلجیم ہیں۔ یوں تو خام سن کی برآمد ۱۷۹۷ء ہی میں شروع ہو چکی تھی، لیکن مقدار ابتدائے بہت قلیل رہی۔ ۱۷۹۷ء تک قوت سے چلنے والے ڈنڈی کے کرنگوں کی طرف سے طلب میں خاصا اضافہ ہو گیا۔ لیکن بنگال کی دستی کرنگوں کی صنعت میں سن ۱۷۹۷ء تک اتنی کافی طاقت تھی کہ خام سن کی برآمد کے مقابلے میں مصنوعات کی برآمد کی زیادتی یقینی تھی۔ جنگ کریمیا کے زمانے میں سلطنت متحدہ کو روسی سن کی برآمد کا سلسلہ رک گیا اور نہایت اہم تجارتی ریشہ ہونے کی حیثیت سے اس کو حاصل کرنے کی کوشش کی گئی، جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی خام سن کی برآمد میں اضافہ ہو گیا۔ چنانچہ ۱۷۹۷ء تا ۱۷۹۸ء میں مجموعی طور پر ۹ لاکھ روپے ۹ لاکھ روپے برآمد ہوا، جس کے دو بڑے خریدار سلطنت متحدہ اور جرمنی تھے۔ بڑی جنگ کے زمانے میں برآمد میں بہت بڑی کمی ہو گئی، گو جنگ ختم ہوجانے کے بعد سے یہ کمی ایک حد تک رلج ہو گئی ہے۔ سن کی مصنوعات کی ترقی کا حال کسی دوسری جگہ بیان ہوگا، یہاں صرف یہ کہہ دینا مناسب ہوگا کہ اس صنعت کی ترقی ملل کے بغیر ہادی ہی نہیں کا

سلسلہ موجودہ زمانے کی تجارتی کسادبازاری تک قائم رہا۔ زمانہ قبل از جنگ میں ہندوستانی سن کی مصنوعات کی برآمد میں خام سن کی برآمد سے زیادہ تیزی کے ساتھ ترقی ہوئی، اور اس میلان کے حق میں جنگ عظیم نے مزید محرک کا کام کیا۔ ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء میں سن کی مصنوعات کی برآمد زمانہ قبل از جنگ کے مقابلے میں تھیں کی حد تک ۴۱ فی صد اور بنے ہوئے ٹاٹ کی حد تک ۵۵ فی صد زیادہ رہی۔ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء اور اس کے بعد کے سالوں کی کسادبازاری کا حال کسی دوسری جگہ بیان کیا گیا ہے۔

(۵) نیل نیل کی سرگزشت بہت ہی رنگ برنگی ہے جو تقریباً بیسویں صدی کے آغاز سے شروع ہوتی ہے۔ ابتداً صنعت مغربی ہندوستان میں پرنکالیوں کے ہاتھوں میں تھی، لیکن ۱۸۷۰ء میں ایٹ انڈیا کمپنی نے بنگال میں اس میں نئی جان ڈالی اور اس کے بعد میں سال تک اس کی براہ راست ہمت افزائی کرتی رہی۔ چنانچہ جب ۱۸۷۳ء میں صنعت ترسٹ اور صوبہ متحدہ میں منتقل ہوئی تو ہندوستان نے دنیا کے نیل پیدا کرنے والے ملکوں کی پہلی صف میں اپنی جگہ دوبارہ قائم کر لی جہاں سے اس کو جزائر عرب، الہند نے عارضی طور پر ہٹا دیا تھا۔ ہندوستان سابقہ کی زد سے اس وقت تک بالکل محفوظ رہا جس وقت تک کہ جرمنی کے نجر بے خالوں نے ۱۸۷۹ء میں آخر کار یہ دریافت نہیں کر لیا کہ نیل تجارتی اصول پر تیار کیا جاسکتا ہے جو مصیبت جھیل اور لاکھ کی صنعتوں پر آپکی تھی اس سے بہار کے کارخانے خطرے میں پڑ گئے۔ ہندوستانی نیل کی برآمد بری طرح متاثر ہوئی۔ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء برآمد کئے ہوئے نیل کی قیمت ۱۷ لاکھ اور وباغت کی اشیا کی برآمد کی قیمت کے نصف سے زائد کی نمایندگی کرتی تھی، لیکن ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں یہ تناسب گھٹ کر ۱۰ ہو گیا تھا۔ ۱۸۹۶ء تا ۱۸۹۷ء میں نیل کے زیر کاشت رقبہ ۱۶۸۸۹۰ ایکڑ تھا، لیکن ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں یہ ۱۷۲۶۰۰ ایکڑ تک گھٹ گیا اور برآمد ۱۶۹۵۲۳ ہند ڈویٹ سے ۱۰۹۳۹ ہند ڈویٹ تک گر گئی۔ بڑی جنگ نے قدرتی نیل کی صنعت کے حق میں عارضی محرک کا کام کیا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ زیر کاشت

۱۔ دیکھو جلد دوم باب (۲) ہندوستانی صنعت: قدیم و جدید۔

۲۔ اگرچہ پچھلے پچھلے نیل کی ترکیب کا تجربہ تیس سال قبل کیا جا چکا تھا۔

۳۔ دیکھو کٹن کی صنعت جلد ۲ بالا صفحہ ۲۶۲۔

رتبے میں کچھ زیادتی ہوئی چنانچہ ۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء میں رقبہ بڑھ کر ۷۷۰۰ ایکڑ ہو گیا اور ۱۹۱۷ء تا ۱۹۱۸ء میں برآمد بڑھ کر ۹۳۲۹۱ ہنڈر ڈویٹ ہو گئی پھر مئی بڑی جنگ کے موقوف ہونے کے بعد سے کڑی روٹا ہوئی ہے اور برآمد جس کی اہمیت گھٹ گئی ہے ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں صرف ۷۰ ہنڈر ڈویٹ تھی اور اس کی قیمت ۷۰ لاکھ روپے وصول ہوئی۔ اس صنعت کے آئندہ توقعات کے بارے میں مختلف رائے قائم کجائی ہیں اور صنعت کا مستقبل روشن نہیں معلوم ہوتا بلکہ غیر یقینی ہے۔ اس کو تباہی سے بچانے کی صورت صرف یہ ہو سکتی ہے کہ اس کی کاشت اور مصنوعات کی تیاری کے مصارف کم کیے جائیں۔ ۱۹۱۵ء میں دہلی کانفرنس میں اس صنعت کی امداد کا ملندہ تحقیقاتی اور تجارتی مین نقطہ ہائے نظر سے زیر غور بحث رہا۔ ۱۹۱۵ء میں نیل کی برآمد پر ایک محصول عائد کیا گیا اور طے پایا کہ حکومت ہند اس کے حاصل کو نیل کی کاشت اور مصنوعات کی تیاری کے سلسلے میں تحقیقاتی کام پر صرف کرے۔ چنانچہ پوسا کے تحقیقاتی مرکز (Pusa Research Institute) میں حکومت ہند کے مقرر کردہ ماہر کیمیا نیل کے بارے میں تحقیق کر رہے ہیں۔

اندازہ کیا گیا ہے کہ ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں نیل کے دیر کاشت مجموعی رقبہ صرف ۷۰۰ ایکڑ تھا جس میں مدراس، صوبہ متحدہ، بہار، اوڈیسہ، بھٹی اور بنگال کا بڑا حصہ تھا۔ تجارت خارجہ کے نقطہ نظر سے بہار سب سے زیادہ اہمیت رکھتا ہے چنانچہ یہیں اہل سودہ کی نگرانی میں رنگ باقاعدہ طور پر نکالا اور تیار کیا جاتا ہے اور اس کی قیمت مقرر کی جاتی ہے۔ بہار کے کارخانوں میں جو نیل تیار ہوتا ہے اس کی برآمد کلکتے سے زیادہ ترکیونان، سلطنت متحدہ، فرانس، تیونس، ادمصر کو جاتی ہے۔

(۶) انیون ۱۹۱۶ء میں حکومت ہند کا پین سے اور آخر کار ۱۹۳۵ء میں دوسرے تمام ملکوں سے جو معاہدہ طے پایا اس کے تحت حکومت ہند نے بین کونیون کی برآمد موقوف کرنے کی پالیسی اختیار کی جس کے نتیجے کے طور پر اور اندرونی صرف پر سرکاری نگرانی قائم ہو جانے کی وجہ سے انیون کے زیر کاشت رقبے میں تدریج کی ہو گئی ہے۔ برطانوی ہند میں ۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء میں رقبہ ۸۷۹۱۱ ایکڑ تھا جو ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ۲۲۵۶۲ ایکڑ تک گر گیا۔ پوست کی کاشت سرکاری اجازت ناموں کے

باب

طریقے کے تحت ہوتی ہے اور آجکل یہ زیادہ تر صوبہ متحدہ تک محدود ہے؛ جہاں ۱۵۹۵۲ ایکڑ رقبہ زیر کاشت ہے۔ اینون کی برآمد کا پنجال اور سٹانہ گبل از جنگ میں ۵۱۰۰۰ ہنڈر ڈویٹ تھا، اس کے مقابلے میں ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۸۲۲ ہنڈر یا ۲۵۲۴ ہنڈر ڈویٹ اور ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۶۴۴ ہنڈر یا ۸۲۵ ہنڈر ڈویٹ اینون برآمد کی گئی۔

(۱) تمباکو۔ تمباکو کے پودے کے متعلق یہ خیال کیا جاتا ہے کہ تیرھویں صدی کے اوائل میں پرتگالیوں نے ہندوستان کو اس سے روشناس کرایا۔ ایٹ انڈیا کمپنی کے زمانے ہی سے حکومت کی یہ کوشش رہی کہ بڑھیا تمباکو کا پتہ لگایا جائے اور اس کو سکھانے اور تیار کرنے کے دیسی طریقوں کو اصلاح و ترقی دی جائے۔ تمباکو کی صنعت کے تین اہم مرکز ہیں، یعنی (۱) مشرقی و شمالی بنگال (۲) جنوبی ہندوستان (۳) جنوبی برما۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء کے اندازے کے مطابق تمباکو کے زیر کاشت مجموعی رقبہ ۱۸۳۰۰ ایکڑ تھا جس میں سب سے بڑا حصہ مدراس، بنگال، بہار، اوریسہ، بمبئی، برما صوبہ متحدہ اور پنجاب کا تھا۔ ہندوستان میں جتنا تمباکو پیدا ہوتا ہے اس کا بیشتر حصہ ملک ہی میں صرف ہوتا ہے۔ لیکن غیر مصروفہ تمباکو زیادہ تر مدراس اور رنگون سے برآمد کیا جاتا ہے جس سے متغیر قیمت وصول ہوتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۲۶ ملین پاؤنڈ وزنی تمباکو باہر گیا جس سے ۸ لاکھ روپیہ وصول ہوا۔ جہاں تک تمباکو کی مصنوعات کا تعلق ہے وہاں تک درآمد کی قیمت ہمیشہ برآمد کی قیمت سے بڑھی رہی ہے اور یہ فرق حال میں اس وجہ سے اور بھی زیادہ ہو گیا ہے کہ یہاں سگریٹوں کے استعمال میں اضافہ ہو گیا ہے۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ہندوستان میں ۳۵ ملین پاؤنڈ وزن کے سگریٹ جن کی قیمت ۴ کروڑ ۲۱ لاکھ روپے اور ۸ ملین پاؤنڈ تمباکو جس کی قیمت ۵ لاکھ روپے تھی درآمد ہوا۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں سگریٹ کی درآمد ۱۱۴ ملین پاؤنڈ تک گر گئی جس کی قیمت ۲۲ لاکھ روپے تھی اور درآمدہ تمباکو تین ملین پاؤنڈ تک گر گیا اور اس کی قیمت ۶ لاکھ روپے ہوئی۔ اس کثیر طلب نے ہندوستان میں سگریٹ بنانے کی بہت افزائی کی اور کئی کارخانے قائم ہو گئے ہیں۔ ہندوستان کے چمکے تمباکو سے سگریٹ بنانا ہے لیکن سگارا عام طور پر پھینکا

لے نیز دیگر جلد دوم ایڈر اور فصل کا باب۔

باب

نہیں تھا۔ اس کی کوپڑا کرنے کے لیے سواڑا اور جادو سے کثیر مقدار میں تبا کو درآمد کیا جاتا ہے۔ پوسا کے زمینی تحقیقاتی سہ کرنے کے شعبہ نہایت نے اپنی توجہ ہندوستانی تبا کو کھجری کی اصلاح و ترقی کی جانب مبذول کی ہے۔ خاص کر نئی نئی برسی قسموں کی کاشت کرنے میں اور اس قسم کے رنگ اور خوشبو کے تبا کو کی پیداوار میں جس کو عام طور پر ورنیا تبا کو کہتے ہیں۔ تبا کو کی درآمد پر جو بجاری محصول عاید کیے گئے ہیں ان کے متعلق بھی یہ توقع ہے کہ وہ ہندوستانی تبا کو کی کاشت اور اس کے صرف کے حق میں محرک کا کام کریں گے۔

(۵) چارے کی فصلیں ۱۹۰۱ء میں برطانوی ہند میں ان پودوں کے زیر کاشت رقبہ ۴۰ ملین ایکڑ تھا جو ۱۹۱۱ء میں ۴۱ ملین ایکڑ تک بڑھ گیا جس کے تجزیہ میں اہم مولوں کا حصہ حسب ذیل تھا۔ پنجاب ۷۶ ملین ایکڑ، بمبئی ۲۰ ملین ایکڑ اور مروجہ تھہ ۳۱ ملین ایکڑ۔ اس اضافے کے باوجود ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ چارے کے لیے جو رقبہ وقف ہے وہ ہندوستان میں زرعی ملک کے موشیوں کی بڑی تعداد کی پرورش اور ترقی اور ان کی کارکردگی کو برقرار رکھنے کے لیے بہت کم ہے۔ فکڑ زراعت نے کچھ سال اوچے چارہ پیداوار اکٹھا کرنے کے مسئلے کی جانب بہت توجہ مبذول نہ کی ہے۔ ایسا پھر اس سلسلے میں مشہور مصری تینا ساس کی کاسیاب کاشت زمین کی کا یا کھپ کے بارے میں سندھ، بہار، صوبہ متوسط اور شمال مغربی سرحدی صوبے میں افسیاد کی جھڑی تدابیر اور پوسا میں برسی کی کاشت، ان سب چیزوں کو فکڑ زراعت کا قابل تعریف کارنامہ خیال کیا جاسکتا ہے۔

(۹) ربڑ - ربڑ جس کے فوائد آج کل بے شمار ہیں، زیادہ تر جنوبی ہند مثلاً مداس، کورگ، اور ریاستہائے میسور، وڑا و نکور اور کوچین اور برہما میں پیدا ہوتا ہے۔ ۱۹۱۱ء میں ربڑ کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۱۱۷۷۰ ایکڑ اور پیداوار ۱۱ ملین پاؤنڈ خالص ربڑ تھی۔ تینا ربڑ پیدا ہوتا ہے اس کا بیشتر حصہ باہر جاتا ہے، چنانچہ ۱۹۱۱ء میں

۱۔ دیکھو جلد ۱۱، فصل ۱۱، باب ۱۱ میں قانون الیاباٹ ۱۹۱۱ء کی رو سے تبا کو پر نظر ثانی کے بعد عامہ کچے ہوئے محصول کی تفصیلات دی گئی ہیں۔ اس قانون نے ہندوستان میں اگے ہوئے تبا کو کے سگریٹ بنانے کے لیے کچھ زیادہ مہموت ہم پہنچائی۔

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ موسومہ "تیسویں ہندوستانی کاروبار ہند" برائے ۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۲ء صفحہ ۷۷ تا ۷۸۔

(Review of the Agricultural operations in India)

جدول (۱)					
مقدار (درمزار)					
مقدار	مقدار	مقدار	مقدار	مقدار	مقدار
مقدار	مقدار	مقدار	مقدار	مقدار	مقدار
۱۰	۱۰	۱۰	۱۰	۱۰	۱۰
۱۱	۱۱	۱۱	۱۱	۱۱	۱۱
۱۲	۱۲	۱۲	۱۲	۱۲	۱۲
۱۳	۱۳	۱۳	۱۳	۱۳	۱۳
۱۴	۱۴	۱۴	۱۴	۱۴	۱۴
۱۵	۱۵	۱۵	۱۵	۱۵	۱۵
۱۶	۱۶	۱۶	۱۶	۱۶	۱۶
۱۷	۱۷	۱۷	۱۷	۱۷	۱۷
۱۸	۱۸	۱۸	۱۸	۱۸	۱۸
۱۹	۱۹	۱۹	۱۹	۱۹	۱۹
۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰
۲۱	۲۱	۲۱	۲۱	۲۱	۲۱
۲۲	۲۲	۲۲	۲۲	۲۲	۲۲
۲۳	۲۳	۲۳	۲۳	۲۳	۲۳
۲۴	۲۴	۲۴	۲۴	۲۴	۲۴
۲۵	۲۵	۲۵	۲۵	۲۵	۲۵
۲۶	۲۶	۲۶	۲۶	۲۶	۲۶
۲۷	۲۷	۲۷	۲۷	۲۷	۲۷
۲۸	۲۸	۲۸	۲۸	۲۸	۲۸
۲۹	۲۹	۲۹	۲۹	۲۹	۲۹
۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۳۰
۳۱	۳۱	۳۱	۳۱	۳۱	۳۱
۳۲	۳۲	۳۲	۳۲	۳۲	۳۲
۳۳	۳۳	۳۳	۳۳	۳۳	۳۳
۳۴	۳۴	۳۴	۳۴	۳۴	۳۴
۳۵	۳۵	۳۵	۳۵	۳۵	۳۵
۳۶	۳۶	۳۶	۳۶	۳۶	۳۶
۳۷	۳۷	۳۷	۳۷	۳۷	۳۷
۳۸	۳۸	۳۸	۳۸	۳۸	۳۸
۳۹	۳۹	۳۹	۳۹	۳۹	۳۹
۴۰	۴۰	۴۰	۴۰	۴۰	۴۰
۴۱	۴۱	۴۱	۴۱	۴۱	۴۱
۴۲	۴۲	۴۲	۴۲	۴۲	۴۲
۴۳	۴۳	۴۳	۴۳	۴۳	۴۳
۴۴	۴۴	۴۴	۴۴	۴۴	۴۴
۴۵	۴۵	۴۵	۴۵	۴۵	۴۵
۴۶	۴۶	۴۶	۴۶	۴۶	۴۶
۴۷	۴۷	۴۷	۴۷	۴۷	۴۷
۴۸	۴۸	۴۸	۴۸	۴۸	۴۸
۴۹	۴۹	۴۹	۴۹	۴۹	۴۹
۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰
۵۱	۵۱	۵۱	۵۱	۵۱	۵۱
۵۲	۵۲	۵۲	۵۲	۵۲	۵۲
۵۳	۵۳	۵۳	۵۳	۵۳	۵۳
۵۴	۵۴	۵۴	۵۴	۵۴	۵۴
۵۵	۵۵	۵۵	۵۵	۵۵	۵۵
۵۶	۵۶	۵۶	۵۶	۵۶	۵۶
۵۷	۵۷	۵۷	۵۷	۵۷	۵۷
۵۸	۵۸	۵۸	۵۸	۵۸	۵۸
۵۹	۵۹	۵۹	۵۹	۵۹	۵۹
۶۰	۶۰	۶۰	۶۰	۶۰	۶۰
۶۱	۶۱	۶۱	۶۱	۶۱	۶۱
۶۲	۶۲	۶۲	۶۲	۶۲	۶۲
۶۳	۶۳	۶۳	۶۳	۶۳	۶۳
۶۴	۶۴	۶۴	۶۴	۶۴	۶۴
۶۵	۶۵	۶۵	۶۵	۶۵	۶۵
۶۶	۶۶	۶۶	۶۶	۶۶	۶۶
۶۷	۶۷	۶۷	۶۷	۶۷	۶۷
۶۸	۶۸	۶۸	۶۸	۶۸	۶۸
۶۹	۶۹	۶۹	۶۹	۶۹	۶۹
۷۰	۷۰	۷۰	۷۰	۷۰	۷۰
۷۱	۷۱	۷۱	۷۱	۷۱	۷۱
۷۲	۷۲	۷۲	۷۲	۷۲	۷۲
۷۳	۷۳	۷۳	۷۳	۷۳	۷۳
۷۴	۷۴	۷۴	۷۴	۷۴	۷۴
۷۵	۷۵	۷۵	۷۵	۷۵	۷۵
۷۶	۷۶	۷۶	۷۶	۷۶	۷۶
۷۷	۷۷	۷۷	۷۷	۷۷	۷۷
۷۸	۷۸	۷۸	۷۸	۷۸	۷۸
۷۹	۷۹	۷۹	۷۹	۷۹	۷۹
۸۰	۸۰	۸۰	۸۰	۸۰	۸۰
۸۱	۸۱	۸۱	۸۱	۸۱	۸۱
۸۲	۸۲	۸۲	۸۲	۸۲	۸۲
۸۳	۸۳	۸۳	۸۳	۸۳	۸۳
۸۴	۸۴	۸۴	۸۴	۸۴	۸۴
۸۵	۸۵	۸۵	۸۵	۸۵	۸۵
۸۶	۸۶	۸۶	۸۶	۸۶	۸۶
۸۷	۸۷	۸۷	۸۷	۸۷	۸۷
۸۸	۸۸	۸۸	۸۸	۸۸	۸۸
۸۹	۸۹	۸۹	۸۹	۸۹	۸۹
۹۰	۹۰	۹۰	۹۰	۹۰	۹۰
۹۱	۹۱	۹۱	۹۱	۹۱	۹۱
۹۲	۹۲	۹۲	۹۲	۹۲	۹۲
۹۳	۹۳	۹۳	۹۳	۹۳	۹۳
۹۴	۹۴	۹۴	۹۴	۹۴	۹۴
۹۵	۹۵	۹۵	۹۵	۹۵	۹۵
۹۶	۹۶	۹۶	۹۶	۹۶	۹۶
۹۷	۹۷	۹۷	۹۷	۹۷	۹۷
۹۸	۹۸	۹۸	۹۸	۹۸	۹۸
۹۹	۹۹	۹۹	۹۹	۹۹	۹۹
۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰

بانی

(۱) غلام دانی اور شاہ

دھان

جاول

گجرات

گجرات کا آغا

نار

جڑ

جھارکھنڈ

جھارکھنڈ

میران پور

(۲) چائے - (۳) دھان

جے

[illegible]

۶۳۶ ملین پاؤنڈ بر جس کی قیمت ۶۵۱۴۳ روپے تھی برآمد کیا گیا۔ سال ۱۹۳۱ء سے پیشتر اشیائے برآمد کی مقدار بہت کم تھی اس لیے کہ صنعت نوخیز اور ابتدائی حالت میں تھی موجودہ زمانے میں بھی دنیا کی مجموعی پیداوار میں ہندوستان کا حصہ صرف تقریباً ۲ فی صد ہے۔ جون ۱۹۳۲ء سے ربر کی پیدائش اور برآمد کی نگرانی کے لیے ایک بین الاقوامی تجویز پر عمل ہو رہا ہے۔ اس تجویز کے عملی جامہ پہننے سے پیشتر ربر کا بازار بہت مند تھا، لیکن اب یہ حالت باقی نہیں رہی ہے۔ سال ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں درآمدہ ربر بڑی مصنوعات مثلاً ٹائر، ٹیوپ وغیرہ کی قیمت ۲ کروڑ ۲ لاکھ روپے تھی۔

۸۔ زراعتی پیداوار ہندوستان کی اہم زرعی پیداوار کے مذکورہ بالا تبصرے میں ان کے برآمد کے پہلو پر بھی کچھ روشنی ڈالی گئی تھی۔ لیکن اب زرعی پیداوار کی برآمد کے کل مسئلے پر جداگانہ بحث کرنا ضروری ہے۔ اس مسئلے کی

ابتدائی بحث کے طور پر اجناس خوردنی اور اشیائے خام کی برآمد کے متعلق کچھ اعداد و شمار پیش کیے جاسکتے ہیں صغیر ۲۹۳ تا ۲۹۶ پر مندرجہ جدولوں میں سے ایک میں اشیائے خوردنی کی برآمد کی قیمت اور مقدار اور دوسری میں اہم زرعی پیداوار کی برآمد کی قیمت اور مقدار بتلائی گئی ہے۔

مندرجہ ذیل جدول نمبر (۳) میں بتلایا گیا ہے کہ مجموعی پیداوار سے بعض اہم فصلوں کی برآمد کافی حد تک مناسب کیا ہے۔

جدول (۳)

زمانہ قبل جنگ	زمانہ جنگ	زمانہ بعد جنگ	۱۹۳۵ء	۱۹۳۶ء	۱۹۳۷ء	۱۹۳۸ء	۱۹۳۹ء
کا اوسط	کا اوسط	کا اوسط	۱۹۳۵ء	۱۹۳۶ء	۱۹۳۷ء	۱۹۳۸ء	۱۹۳۹ء
۹	۵	۵	۸	۸	۷	۵	۵

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسم بہار تصویر تجارت ہندوستان سال ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء صفحہ ۲۴۲۔

یاد

سلسلہ جدول (۳)

۱۹۳۳	۱۹۳۰	۱۹۳۴	۱۹۳۵	زمانہ جنگ	زمانہ جنگ	زمانہ جنگ	
۱۹۳۵	۱۹۳۱	۱۹۳۸	۱۹۳۶	کا اوسط	کا اوسط	کا اوسط	
۰۱	۲	۴	۳	۳	۹	۱۴	گیہوں
۸۱	۹۶	۹۱	۹۰	۹۵	۸۹	۹۶	چائے
۷۲	۷۵	۶۶	۶۹	۶۱	۵۱	۵۶	خلم کپاس
۴۹	۳۱	۴۹	۴۶	۴۸	۲۱	۵۱	خام سن
۵۷	۶۸	۶۳	۷۷	۵۹	۶۳	۷۳	اسی
۴	۴	۸	۱۳	۱۹	۸	۲۳	سرسوں اور رائی
۱	۰۵۲	۲	۱۰	۶	۸	۲۵	مل
۲۷	۱۹	۲۴	۲۴	۱۹	۱۳	۳۵	مٹنگ پیل
—	۷	۱۷	۷	۲۷	۴۴	۴۰	نیل

۱۹۳۳ تا ۱۹۳۵ کے اعداد دستیاب نہیں ہوئے۔

باب

مندرجہ ذیل جدول (۴) میں جملہ اشیائے برآمد کی مجموعی قیمت سے مختلف اجناس کافی حد تک تناسب دیا گیا ہے اور ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء کی تجارت، برآمد میں اہم اشیائے خوردنی اور دوسری قسموں کی پیداوار اور برآمد کی اضافی اہمیت بھی بتائی گئی ہے۔

جدول (۴)

۱۹۳۵	فیصد	اشیا	فیصد	اشیا
۱۳۱	۲۳	کھلی	۲۳	خام پیاس
۵۱	۷	مسالے	۸۳	غلہ دال اور آٹا
۲۸	۷	قہوہ	۱۹	خام سن
۵۲	۶	تباکو	۹۴	تخم
۷۱	۱۳	میوے اور ترکاریاں	۳۲	چائے

۹۔ اشیائے خوردنی جیسا کہ اوپر جدول (۱) میں بیان ہو چکا ہے چاول جملہ برآمد کردہ اجناس میں سب سے زیادہ اہم ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں جملہ کی برآمد پر پینچیس برآمد کردہ اجناس اور آٹے کے مقابلے میں اس کی برآمد کا تناسب ۹۳ فیصد اور ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں ۹۱ فیصد تھا۔ گہیوں کا نمبر برآمد کردہ اہم اجناس میں

۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں برطانوی ہند سے جملہ برآمد کی مجموعی قیمت ۱۲۲،۵۱۲ روپے درمل ہوئی۔ دیکھو ایک پبلش ہوم۔
مہاشیات تجارت ہند بلک سٹاکس ۱۹۳۵ء صفحہ ۲۲۔

ب

حال حال تک دوسرا تھا، چنانچہ تجارت برآمد میں اس کی بحث آچکی ہے اور یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ حالیہ سالوں میں برآمد کی مقدار بہت گھٹ گئی ہے۔ اس لحاظ سے جب ہم اشیائے خوردنی کی برآمد کے مسئلے پر بحث کریں تو فی الحال اشارہ زیادہ تر جاول ہی کی طرف ہو گا۔ کیا اجناس خوردنی اور عام اشیاء کی برآمد قابل مبارکباد ہے یا لائق خوف و ہراس؟ بعض لوگ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ برآمد روز افزوں خوش حالی کی علامت ہے۔ وہ یہ ظاہر کرتی ہے کہ ملک منفعت بخش عالمی قیمتوں سے نفع حاصل کر رہا ہے اور اپنی آبادی کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے بعد جو زائد پیداوار بیچ رہی ہے اس کو برآمد کرتا ہے اور اس برآمد سے جو قیمت وصول ہوتی ہے اس سے ارزاں مصنوعات خریدا جاسکتی ہیں جو ملک میں نفع کے ساتھ تیار نہیں کی جاسکتیں۔ اس نقطہ نظر کے مطابق برآمد کی ہوئی مقدار اس اصلی زائد پیداوار کی نمائندگی کرتی ہے جو غفلت کے زمانے میں ہندوستان میں اس کی اپنی ضرورتیں پوری کر لینے کے بعد بیچ رہتی ہے اور دوسروں کو دی جاسکتی ہے اور ایسے ذخیرہ محفوظ کام دے سکتی ہے جو قطعاً بیشک مالی کے زمانے میں مقامی ضرورتیں پوری کر سکتی ہے۔

دوسرا نقطہ نظر یہ ہے کہ اجناس خوردنی اور اشیائے عام کی برآمد اس مفہوم میں اصلی زائد پیداوار نہیں ہے کہ وہ مقامی ضرورتوں کو بخوبی پورا کرنے کے بعد فاضل مقدار کے طور پر بیچ رہتی ہے اور اس لحاظ سے ملک کے حقیقی اغراض کے حق میں مناسب یہ ہو گا کہ بجاری محصول عائد کر کے اس برآمد پر بندش قائم کی جائے یا اس کی ممانعت کر دی جائے۔ چنانچہ یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ ایسی صورت میں جب کہ آبادی کا بڑا حصہ فاقوں بسر کر رہا ہو، ملک کے اجناس خوردنی کی برآمد کو روکنا اور قیمتی اشیائے عام بیرونی مالک چلے جانے پر سرور ہونا ایک جرم ہے، اس لیے کہ ملکی مصنوعات کو ترقی دینے کے لیے ان اجناس و اشیاء کی ملک کو سخت ضرورت ہے۔

۱۔ دہلیس، جو، جہار، بابا، اور مکائی دوسرے اجناس ہیں جن کی درآمد کی جاتی ہے لیکن ان کی مجموعی درآمد کی مقدار متعلقہ کم ہے۔

۲۔ دیکھو ایک کتاب موسم بہار "سلطنت کے مٹا دیے" ترجمہ ٹی ڈر سوک، صفحہ ۱۴۵

(Economic Resources of the Empire)

ان مباحث کے سلسلے میں ہیں ایک سادہ حقیقت پر زور دینا چاہیے جس کو عام طور پر فراموش کر دیا جاتا ہے اور وہ یہ کہ بیرونی مالک کو اشیا کے برآمد ہونے کے بھردہ داتے سے یہ نتیجہ اخذ نہیں کیا جاسکتا کہ برآمد کرنے والے ملک کے باشندوں کی اشیاء برآمد کی ہوئی اشیاء کی حد تک بخوبی پوری ہو چکی ہیں۔ اس سلسلے میں ”اصل زائد پیداوار کی جو اصطلاح عام طور پر استعمال کی جاتی ہے وہ غلط ہے اس لیے کہ وہ اس بات کی جانب اشارہ کرتی ہے کہ ”نقلی زائد پیداوار“ جیسی کوئی چیز بھی ہے۔ سچ پوچھو تو جلد زائد پیداوار کی جو برآمد کی جاتی ہے وہی متصرہ باضابطہ نوعیت رکھتی ہے؛ یعنی وہ اس واقعے کی بنا پر برآمد کی جاتی ہے کہ برآمد کرنے والے ملک میں مروجہ قیمتوں پر اس کی طلب نہیں ہوتی۔ طلب کا مطلب جیسا کہ معاشیات کے مہتمم کی کو معلوم ہے صرف کسی شے کو اپنے قبضے میں لانے کی خواہش نہیں بلکہ ایسی خواہش ہے جس کی بنیاد ضروری قوت خرید پر قائم ہو۔ اگر ریاستہائے متحدہ امریکہ گہوں برآمد کرتے ہیں تو اس کے معنی یہ نہیں ہیں کہ ہر انفرادی امریکن کو وہ سب خوراک میسر آتی ہے جس کو وہ صرف کر سکتا ہے۔ عملی ہذا ہندوستان میں اجناس خوردنی کی برآمد کا یہ مفہوم نہیں ہے کہ جو پیداوار برآمد کی جاتی ہے اس کی ملک میں کسی شخص کو احتیاج ہی نہیں ہے۔ ہندوستان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ کے درمیان فرق صرف یہ ہے کہ موخر الذکر ملک کے مقابلے میں اول الذکر ملک میں ایسی آبادی کا تناسب بدرجہا زیادہ ہے جس کی طلب غذا کے بارے میں پوری نہیں ہوتی۔ گویا یہ فرق مدارج کا ہے نہ کہ نوعی۔ چنانچہ جب مالی کمیشن لال بھیکرن کر ہندوستان سے گہوں اور چاول کی برآمد کے بارے میں یہ رائے ظاہر کرتا ہے کہ ”موجودہ قیمتوں پر ہندوستان کی موثر طلب پوری ہو جاتی ہے اور زائد پیداوار برآمد کے لیے بچ رہتی ہے“ تو وہ ایک ایسی بات کہہ رہا ہے جو ایک حد تک پوری طرح ٹھیک بھی ہے اور بالکل بے کار و بے سود بھی۔ ”موجودہ قیمتوں“ پر خواہ وہ اعلیٰ ہوں یا ادنیٰ ”موثر طلب“ ہمیشہ پوری ہوتی ہے لیکن ممکن ہے کہ غذا کی موثر طلب کے پورا ہونے کے باوجود ملک کے لاکھوں باشندوں کو پیٹ بھر کر کھانا میسر نہ ہو؛ چنانچہ ہندوستان کی عام طور پر یہی حالت معلوم ہوتی ہے۔

باج

اس صورت حال کی اصلاح کے دو طریقے ہیں اور ظاہر ہے کہ یہ دونوں ایک دوسرے سے الگ اور غیر متعلق نہیں ہیں۔ ایک طریقہ تو یہ ہے کہ اجناس کی قیمتوں میں اتنی کمی کر دی جائے کہ عوام کی ادنیٰ قوت خرید ان پر دسترس حاصل کر سکے، اور دوسرا یہ کہ ان کی قوت خرید میں اتنا اضافہ کر دیا جائے کہ مروجہ قیمتوں پر ان کی طلب موثر طور پر پوری ہو جائے۔

اسٹیشن خور و نوش کی قیمتوں کو کم کرنے کے طریقوں میں سے ایک طریقہ بتایا جاتا ہے کہ ان کی برآمد ممنوع قرار دی جائے۔ لیکن سوال یہ ہے کہ کیا برآمد کی مانعت سے یا بھاری محصول برآمد عاید کرنے سے قیمتیں مطلوبہ سطح تک گر جائیں گی؟ اور اگر ایسا ہوا تو آیا ایسے مصنوعی طریقے پر قیمتوں کو کم کرنے سے ملک کی معاشی زندگی پر کوئی نقصان رساں رد عمل ہو گا یا نہیں؟

جو لوگ اس طریقے پر اسٹیشن خور و نوش کی قیمتوں کو کم کرنے کی کسی راہ دی کوشش کے مخالف ہیں وہ یہ استدلال کرتے ہیں کہ اس کوشش کا نتیجہ یہ ہو گا کہ لوگ اجناس کی بجائے ناقابل خور و نوش پیداوار مثلاً کپاس، سن روغن دار تخم وغیرہ کی داشت شروع کر دیں گے اور اس وقت تک کرتے رہیں گے جب تک کہ ان پر بھی بند لگائیں عائد نہ کی جائیں۔ اور اس طرح ملک کی اسٹیشن خور و نوش کی رسد کو اور ازاں بنانے کی کوشش کا نتیجہ محض یہ ہو گا کہ اجناس کی پیداوار گھٹ جائے گی اور آبادی کو کافی غذا مہیا کرنے کے متعلق نظر سے صورت حال پہلے سے بھی زیادہ ابتر ہو جائے گی۔

ہمیں اس پر بحث کرنے کی ضرورت نہیں کہ برآمد کی مانعت یا بھاری محصول برآمد عاید کرنے کا نتیجہ دوسرے حالات مساوی رہنے کی صورت میں لازمی طور پر یہ ہو گا کہ اسٹیشن خور و نوش کی مجموعی پیداواریں کسی حد تک گھٹ جائے گی۔ اگر رسد بہت تغیر پذیر ہے تو ممکن ہے کہ اس کمی کا یہ اثر ہو کہ ملک میں پہلے سے بھی کم مقدار دستیاب ہو تا ہوا دوسری جانب یہ تسلیم کر لینے کے باوجود کہ رسد میں کسی حد تک کمی ہو جائے گی یہ خیال کہ ناقصی غیر متناقص ہو گا کہ ملکی بازار کے لیے دستیاب شدنی غذا کی زیادہ مقدار بچ رہے گی۔ فرض کیجئے کہ چاول کی مجموعی سالانہ پیداوار ۲ ملین ٹن کے قریب تین ملین ٹن ہر سال برآمد ہوتی ہے جس کے نتیجے کے طور پر ۲ ملین ٹن طر بلو صرف کے لیے بچ رہتی ہے۔ اب

یاب اگر قیمتیں گر جائیں اور چاول کی رسد انتہائی طویل پر تغیر پذیر ہو تو ممکن ہے کہ مجموعی پیداوار ۲۷ ملین ٹن سے بھی کم ہو جائے؛ لیکن یہ کسی حال تقبیبینی نہیں ہے کہ مقدار میں اتنی کمی ہو جائے گی البتہ ۲۸ ملین ٹن قمرین قیاس ہے اور ایسی حالت میں چاول کی رسد گھریلو بازار کے لیے پہلے کے مقابلے میں ایک ملین ٹن زیادہ دستیاب ہوگی۔ غرض ہم یہ اصول قطعی متعارف نہیں دے سکتے کہ ممانعت کا لازمی نتیجہ یہ ہوگا کہ ملک میں پہلے کے مقابلے میں کم مقدار رہے گی۔ ہو سکتا ہے کہ اکثر کسانوں کے لیے یہ بات قابل عمل نہ ہو کہ انہی زمینوں کو اجناس کی کاشت کی بجائے غیر خوردنی اشیاء کے کام میں لائیں۔ لہذا منافع کی کمی کے باوجود یہ ممکن ہے کہ کسان پہلے کی مانند کم و بیش وہی مقررہ مقدار پیدا کرتا رہے۔ چنانچہ ہر اس شخص کو جو ہندوستانی کسان کی حقیقی حالت سے فدا سی بھی واقف ہو یہ معلوم ہوگا کہ کسان کا اپنی پرانی وضع اور اپنے تنگ راستے کو ترک کرنا کس قدر دشوار اور متبدل حالات کے مطابق اپنی رفتار میں فوری تبدیلی کر دینا کس قدر وقت طلب ہے۔ پس یہ بعید از امکان نہیں ہے کہ بندش کی پالیسی کے نتیجے کے طویل ملک میں غذائی اشیاء کی رسد بڑھ جائے۔

پیداوار کی بے روک ٹوک برآمد کے حق میں ایک اور دلیل جس کا مالی کیشن نے ذکر کیا ہے، یہ ہے کہ غیر ملکی بازاروں میں یہاں کی پیداوار کی مانگ ہندوستان کو "فاسل پیداوار تیار کرنے پر آمادہ کرتی ہے جس کا یہاں رہنا خاصکر مقامی فصلوں کی خرابی کے زمانے میں جو آئے دن رونما ہوتی رہتی ہے نہایت اہم و ضروری ہے۔ یہ زاید پیداوار اس لیے تیار کی جاتی ہے کہ غیر مالک میں اسی کی برآمد اس کے لیے ایک نفع بخش نکاس مہیا کرتی ہے اور اگر یہ نکاس بند ہو جائے تو زائد پیداوار کی تیاری رک جائے گی۔ لیکن قحط کی کافی امداد کے مسئلے کا انحصار کسی بڑی حد تک اس زاید پیداوار کے میسر آنے پر نہیں ہے جو معمولی سالوں میں برآمد کی جاتی ہے۔ اگر اس زاید پیداوار کو جو معمولی برآمد کی جاتی ہے برآمد کرنے کے بجائے ملک کی

۱۔ دیکھ مالی کیشن کی رپورٹ صفحہ ۱۱۵؛ اور کے ال دت کی کتاب موسم ہندوستان میں اخذ قیمت کی تحقیق صفحہ ۹۰۔

باب

خاص اور فوری ضرورتیں پوری کرنے کے لیے روک لیا جائے تو قحط کے امدادی کام میں کچھ مدد تول سکتی ہے لیکن صحت حال میں کوئی بڑا فرق پیدا نہ ہوگا، اس لیے کہ قابل برآمدیہ اور کی زیادہ مقدار ملک کی مجموعی غذا کی ضرورتوں کے مقابلے میں بہت ہی حقیر ہے۔ علاوہ انہیں ہندوستان میں ایسا بہت ہی شاذ ہوتا ہے کہ تمام ملک میں ہر جگہ ایک ہی زمانے میں خشک سالی یا قلت باراں رونما ہو۔ اور قلت و خشک سالی کے زمانے میں صرف یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ رسد ایک ایسے مقام سے جہاں مقابلہ اضراط ہو قحط زدہ مقام کو بھرتی قحط کی جائے چنانچہ حکومت کا یہ تجربہ دعویٰ نہایت حق بجانب ہے کہ اس کا بنایا ہوا قحط کی امداد اور بیمہ کا طریق کچھ عرصے سے نہایت عمدہ اور قابل تعریف کام کر رہا ہے۔ لہذا اس بات پر زور نہیں دیا جاسکتا کہ زیادہ مقدار کی برآمد کو روک کر قحط کے امدادی کام میں لگانے سے قحط کی مصیبت کو دور کرنے کے لئے جو زائد امداد دی جاسکتی ہے اس کی کسی بھی مفہوم میں شدید ضرورت ہے۔

اس لحاظ سے گو ہمیں ان معمولی دلائل سے اتفاق نہیں ہے جو انجاس خوردنی کی بے روک ٹوک برآمد کے حق میں پیش کیے جاتے ہیں، پھر بھی ہم اس امر سے مطمئن نہیں ہیں کہ بندش کی پالیسی مناسب ہوگی۔ ہم اور اس امر کی طرف اشارہ کر چکے ہیں کہ برآمد کی مقدار مجموعی پیداوار کے مکمل جزو کی نمایندگی کرتی ہے۔ اس طرح اگر اسے ملک میں پوری طرح روک بھی لیا جائے تو بھی اس کا جو اثر انجاس خوردنی کی قیمتوں پر عام طور پر پڑے گا وہ بہت ہی ادنیٰ ہوگا، اور اس سے بھی زیادہ اہم بات یہ کہ یہ ادنیٰ نفع کمائوں کے نقصان سے حاصل ہوگا۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ بندش کی پالیسی کے تحت محض گہیوں کی مدت ان کا نقصان سو لاکھ روپے ہوگا۔ ایک اور چھوٹی سی بات جس کی طرف کمیشن نے اشارہ کیا ہے یہ ہے کہ زیر بحث پالیسی زرعی اصلاح و ترقی پر مضر اثر ڈالے گی۔ اعلیٰ قیمتیں کسی دوسری جماعت سے زیادہ خوشحال کسانوں کو فائدہ پہنچاتی ہیں۔ اور چونکہ یہی طبقہ ضروری اہل اور معلومات رکھتا ہے اس لیے اسی سے یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ وہ اصلاح و ترقی عمل میں لائے گا۔ ادنیٰ قیمتیں اس طبقے کی خوشحالی میں کمی کر دیں گی

اور اس طرح اس میں اس بیش بہا کام کو انجام دینے کی صلاحیت کو گھٹا دیں گی۔ گو اس استدلال کے بارے میں مبالغہ کرنا آسان ہے، لیکن یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ وہ بجائے خود معقول ہے۔ اجناس خوردنی کو ازراں بنانے کا واحد اطمینان بخش طریقہ یہ ہے کہ زراعت کی کارکردگی بڑھائی جائے اور اجناس خوردنی کی پیداوار کو فروغ اور ترقی دی جائے؛ اگرچہ یہ بھی کہہ دینا ضروری ہے کہ سر دست قیمتوں میں کمی کرنا اس قدر ضروری نہیں ہے جس قدر کہ اضافہ کرنا۔ رہا عوام کی قوت خرید کو بڑھانا جس کی بنا پر وہ کافی غذا حاصل کرنے کے ذرائع پر قابو پاسکیں تو یہ ہمیشہ سرکاری پالیسی کا نہایت ہی قابل قدر نصب العین رہے گا۔

200

گو ہم اس بات کے حاقی نہیں ہیں کہ معمولی زمانے میں اجناس خوردنی کی برآمد پر بندشیں عاید کی جائیں، پھر بھی یہ تسلیم کرتے ہیں کہ ایسے غیر معمولی حالات کا پیدا ہونا ممکن ہے جن کی بنا پر بھاری محصول برآمد کا عائد کرنا ضروری ہو جائے چنانچہ ممکن ہے کہ کسی مقام پر بہت ہی شدید قلت رونما ہو یا کسی دوسرے مقام پر قلت کی وجہ سے ہندوستانی پیداوار کی طلب بہت قوی ہو جائے جیسا کہ جنگ عظیم کے زمانے میں ہوا، اور اس کے باعث یہ خطرہ رونما ہو کہ قیمتیں اتنی بلند ہو جائیں جہاں ان کا رہنا نامناسب و غیر محفوظ ہے۔ سرکاری مداخلت کی صورت میں انتظامی اور دوسری قسم کی دشواریاں پیش آسکتی ہیں، جیسا کہ جنگ عظیم کے زمانے میں ہوا کہ قیمتوں کو قابو میں رکھنے کی تدابیر کے باعث متعدد دشواریاں پیش آئیں، لیکن ان کے باوجود حکومت کے لیے مداخلتی کارروائی کرنا نہ صرف صورت حال کی اصلاح کی خاطر ضروری ہو سکتا ہے بلکہ اس وجہ سے بھی کہ رائے عامہ مقامی تدابیر اختیار کرنے کا مطالبہ کرے۔ یہ صحیح ہے کہ مقامی قلت کے باعث ہندوستان میں قیمتوں کا اضافہ، بیرونی عالمی بازاروں میں اشیاء کی برآمد کو خود بخود کم کر دے گا، لیکن مستقبل اس کے کہ برآمد میں مطلوبہ حد تک کمی واقع ہو یہ بھی ممکن ہے کہ کثیر معتمد اربراء ہو چکی ہو۔ لہذا اگر مقصد یہ ہو کہ اس مقدار کو ملک سے باہر جانے نہ دیا جائے اور اضافہ قیمت کو روکا جائے تو حکومت کو اس بات کا انتظار کرنے کی بجائے کہ واقعات خود بخود اصلاح پا جائیں گے اسی وقت فی الفور کارروائی کرنی چاہیے

باب

جبکہ اسے خطرہ محسوس ہو۔

اشیائے خام کی برآمد کی خام کی برآمد کے بارے میں ان سب امور کا احاطہ
غیر ضروری ہے جو تحقیقی زائد مقدار کی اصطلاح کی تشریح کے
سلسلے میں پیش کئے گئے تھے۔

صنعت میں اشیائے خام کے طور پر کام آنے والی زرعی پیداوار کی آزاد
اور بے روک برآمد کے خلاف بہت سے دلائل پیش کیے گئے ہیں۔ اولاً یہ استدلال
کیا جاتا ہے کہ چونکہ کپاس سن اور روغنہ اور تخم جی غیر غذائی تجارتی پیداوار
کی برآمد سے اعلیٰ قیمت وصول ہوتی ہے اس لیے غذائی پیداوار کے بجائے
غیر غذائی پیداوار بولی جا رہی ہے اس کی کاشت کے لیے بہترین زمینوں کو کام
میں لایا جا رہا ہے اور اجناس کی کاشت ادنیٰ زمینوں پر کی جا رہی ہے۔ پھر بھی
اجناس کی کاشت چھوڑ کر تجارتی فصلوں کی کاشت کرنے کے باوجود تجارتی پیداوار
کے زیر کاشت مجموعی رقبہ اجناس کے زیر کاشت مجموعی رقبے کے مقابلے میں بہت
ہی چھوٹا ہے۔

201

یہ بلاشبہ صحیح ہے کہ غیر غذائی فصلوں کی کاشت کا رقبہ بتدریج اوقیعی طور
پر بڑھ رہا ہے اور اس کی وجہ سے اجناس کا زیر کاشت رقبہ کم ہو رہا ہے، لیکن
مجموعی پیداوار کی منگ ان دونوں میں جو فرق و عدم مساوات ہے وہ سرورست
اجناس کی پیداوار کے بہت زیادہ موافق ہے اور تجارتی پیداوار کے بڑھنے کے
باعث اسٹاکس خوردنی کی رسد میں کمی اس قدر بعید از امکان ہے کہ فکرو پریشانی

۱۔ مطلق نقطہ کے ناسنے میں برآمد کو ممنوع قرار دینے کی پالیسی جس پر ۱۹۱۵ء اور ۱۹۲۰ء میں عمل کیا
گیا فائدہ رساں ہوتی ہے۔ لیکن مجموعہ زمانے میں اندرون ملک کی قیمتوں میں اضافہ ہونے کی صورت میں بھی برآمد پر
کافی روک ٹائم نہیں کی جاتی اس لیے کہ مالی حیثیت سے پیدا کنندے اس کا اسد اگروں سے اسد سواگر برآمد
کرتے حالوں سے وابستہ ہوتے ہیں۔ دیکھو آفس ٹی کی تعینیت مولا بلا صفحہ ۷۱۔

۲۔ دیکھو کے ال ڈی کی تعینیت مولا بلا صفحہ ۶۲ تا صفحہ ۶۶۔

۳۔ دیکھو جہاں مند بھٹ صفحہ ۲۵۲۔

کی کوئی فوری وجہ نہیں ہے۔ ہماری دانست میں ابھی اس کا وقت نہیں آیا ہے کہ قوم کے غذائی ذرائع کو محفوظ کرنے کی غرض سے کوئی خاص تدابیر اختیار کی جائیں اور تجارتی فصلوں کی پیدائش اور پرہیز کی روک تھام کی جائے۔ ہمیں اس واقعے کو نظر انداز نہ کرنا چاہئے کہ تجارتی اشیاء کی پیدائش سے ان کسانوں کو معقول منافع وصول ہوتا ہے جو اس میں کام کرتے ہیں، چنانچہ ایسی صورت میں جبکہ کسان کو اچھا خاصہ منافع وصول ہو رہا ہو اس کی آزادی میں مداخلت کرنے کی ضرورت ہمارے لیے کوئی معقول وجہ نہیں ہے۔

اشیائے خام کی آزاد برآمد کے بارے میں ایک اور اعتراض یہ کیا جاتا ہے کہ ایسی پالیسی کی وجہ سے صنعت میں بطور اشیائے خام کام آنے والی اہم پیداوار مثلاً کپاس، سن، اور روغنہ اور تخم کی قیمت ہندوستانی صنایع کے لیے اتنی بڑھ جاتی ہے کہ وہ غیر ملکی حریفوں کے مقابلے میں اپنی حیثیت قائم رکھنے کے قابل نہیں رہتے۔ اگر ان کی برآمد پر بندشیں عاید کی جائیں تو ہندوستانی صنایع ارزاں اشیائے خام سے فائدہ اٹھا سکتا ہے اور یہ سہولت غیر ملکی صنایع کو حاصل نہ ہوگی۔ گو ہم تسلیم کرتے ہیں کہ توفیر ذیلی صنعتوں کی تائین کرنا ضروری ہے تاہم اشیائے خام کی قیمتوں کو مصنوعی طریقے پر کم کر کے اس مقصد کو موثر طور سے حاصل کرنا نہیں کشتہ معلوم ہوتا ہے؛ اس لیے کہ مصنوعات کی مجموعی قیمت کے مقابلے میں اشیائے خام کی مجموعی قیمت کا تناسب بہت ہی کم ہے۔ ضروری تائین کا اس سے زیادہ موثر طریقہ یہ ہوگا کہ مالی امداد دی جائے اور تائینی محصول درآمد عاید کیا جائے۔

تیسرا استدلال یہ ہے کہ کپاس، سن وغیرہ کی فصلوں کی مسلسل کاشت کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ زمین پر بار بار پڑے گا اور اس کی قوت بتدریج سلب ہو جائے گی۔ اس سلسلے میں یہ بیان کیا جاتا ہے کہ روغنہ اور تخم اور کھلی کی کثیر مقدار میں برآمد خاص طور پر قابل اعتراض ہے۔ زمین کی زرخیزی میں اس لیے انحطاط پیدا ہو جاتا ہے کہ جو چیز اس سے خارج ہو جاتی ہے وہ اس کو واپس نہیں ملتی۔ زمین کی کمزوری کو روکنے کی غرض سے یہ تجویز پیش کی گئی ہے کہ روغنہ اور تخم پر تائینی محصول برآمد اور کھلی، ہڈی اور مچھلی کے کھاد کی برآمد پر بھاری محصول عاید کیا جائے۔

باب

202

ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ روغنہ ارتخنوں کے محصول کی تائید اس بنیاد پر بھی کی جاتی ہے کہ اس کی بدولت مقامی روغن برآری کی صنعت کو بھی ترقی ہوگی۔ رہا زمین کی کمزوری کا معاملہ تو یہ امر بحث طلب ہے کہ آیا دراصل ایسا ہو رہا ہے یا نہیں۔ لیکن اگر یہ بھی فرض کر لیا جائے کہ زمین کی قوت میں روز افزوں کمی واقع نہیں ہو رہی ہے تو بھی اس میں کلام نہیں ہو سکتا کہ موجودہ حالات میں جتنا کھاد اس کو دیا جا رہا ہے اس سے زیادہ مقدار میں دینے سے زمین کو بہت فائدہ پہنچے گا۔ غرض اس نقطہ نظر سے یہ سفارش کی جاسکتی ہے کہ روغنہ ارتخنوں اور کھلی پر مستقل قسم کا محصول برآمد کیا جائے اور اس محصول کے حاصل کے ایک جسٹو کو ضروری پروڈیگنڈا کے کام کے لیے الگ رکھا جائے تاکہ اس قسم کے کھاد کا روز افزوں استعمال یقینی ہو جائے۔ اس سے یہ توقع ہو سکتی ہے کہ کھاد کی قیمت میں اس حد تک کمی ہو جائے گی کہ اس پر غیر مستطیع کسان کو باسانی دسترس حاصل ہو اور اسی کے ساتھ روغنہ ارتخم بونے والے کو بھی کوئی شدید معاشی ضرر نہ پہنچے۔ زرعی کیشن، مالی کیشن کی اس رائے کی حمایت کرتا ہے کہ روغنہ ارتخنوں یا کھلی پر محصول برآمد کیا جائے ان اشیاء کی برآمد کو سراسر ممنوع قرار دینا حق بجانب نہیں ہو سکتا۔ چنانچہ زرعی کیشن نے یہ استدلال کیا ہے کہ محصول برآمد کا بار تخم بونے والے کافول پر پڑے گا، اس لیے کہ ہندوستان ہی روغنہ ارتخم پیدا کرنے والا دنیا کا سب سے بڑا ملک نہیں ہے، اور یہ محصول کسان کو روغنہ ارتخنوں اور کھلی کے خریدار کی حیثیت سے جتنا نفع پہنچائے گا۔ اس سے زیادہ اس کو بونے والے کی حیثیت سے نقصان پہنچائے گا۔ چونکہ روغنہ ارتخنوں کی کاشت ہندوستان میں بہت بڑے رقبے پر ہوتی ہے اور ان تخموں میں نامشرد جن بھی ملی ہوئی ہوتی ہے اس لیے کیشن کی رائے ہے کہ

۱۔ دیکھو فصل ۱۱۲ اسی باب میں۔

۲۔ لیکن زرعی بورڈ نے ۱۹۱۹ء میں اور محصول کی تحقیقاتی کیشن کی اکثریت نے محصول برآمد کی حمایت کی تھی۔

باب

نائٹروجن کی کافی بڑی رسد سہولت کے ساتھ حاصل کرنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ روغن برآری کی صنعت کو ترقی دی جائے۔ گوہندوستان میں تیل کی مانگ نا کافی ہونے کی وجہ سے اور غیر ملکی بازاروں میں اہل یورپ کی سخت مصابقت کے باعث یہ کام مشکل ہے؛ پھر بھی ہندوستان میں اس صنعت کے امکانات کی امتیاط کے ساتھ تحقیق سودمند ہوگی۔

۱۱۔ پیداوار کی تاہم اس کو انتہائی غیر اطمینان بخش طریقے پر چلایا جاتا ہے۔ اس کا نتیجہ یہ ہے کہ مختلف فصلوں کی پیداوار فی ایکڑ ان ملکوں کے مقابلے میں بہت کم ہے جہاں زراعت بدرجہا بہتر طریق پر منظم ہے۔ چنانچہ اس

واقعے کی تشریح کے طور پر مندرجہ ذیل جدول (۱) میں یہ بتلایا گیا ہے کہ ۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء اور ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ہندوستان کی اہم فصلوں کی اوسط پیداوار فی ایکڑ کیا تھی اور جدول (۲) میں یہ بتلایا گیا ہے ۱۹۲۳ء میں ہندوستان اور دوسرے ممالک کی پیداوار فی ایکڑ کیا تھی۔

جدول (۱)

پیداوار	۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء	۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء	۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	پیداوار	۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء	۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء	۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء
(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)
مانڈ کیلچر پلا	۷۰۱	۷۹۸	۸۳۴	اسی	۲۶۵	۲۷۱	۲۷۱

۱۔ دیکھو ہندی کیشن کی رپورٹ فقرہ (۸۷)۔

۲۔ دیکھو ایک کتاب جو محکمہ ہندوستان میں اہم فصلوں کی پیداوار اور ترقی کا اندازہ برائے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء صفحہ ۱۱۱ اور ۱۱۲ پر ملے گی۔ امریکہ کے محکمہ زراعت کا ذریعہ سالانہ برائے ۱۹۳۳ء۔

باب

سلسلہ جدول (۱)

پیداوار	۱۹۱۸ تا ۱۹۱۹ (پانچواں)	۱۹۲۳ تا ۱۹۲۴ (پانچواں)	۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴ (پانچواں)	پیداوار	۱۹۱۸ تا ۱۹۱۹ (پانچواں)	۱۹۲۳ تا ۱۹۲۴ (پانچواں)	۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴ (پانچواں)
گیہوں	۷۰۷	۶۹۴	۵۸۱	سیریل دھڑائی	۳۰۱	۴۱۶	۳۵۳
نیشکر	۱۸۹۷	۳۵۴۴	۳۴۵۰	ریش	۱۷۴	۱۹۲	۱۹۳
چائے	۵۶۱	۵۳۸	۴۷۰	تنگ پھلی	۹۹۷	۸۶۷	۹۲۲
کپاس (مٹھائی)	۷۶	۸۷	۸۴	تخم ارنڈ	x	۲۰۷	۲۰۹
سبزی	۱۱۹۵ (۱۹۱۸ تا ۱۹۲۴)	۱۱۶۴ (۱۹۲۳ تا ۱۹۳۴)	۱۲۹۳ (۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴)	ریٹ	۱۱۵ (۱۹۱۹ تا ۱۹۲۴)	۱۲۱ (۱۹۲۳ تا ۱۹۳۴)	۱۴۱ (۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴)
کافی	۱۸۳ (۱۹۱۹ تا ۱۹۳۴)	۱۳۹	۱۸۴ (۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴)				

جدول (۲)

ملک	گیہوں بشل ۶ پاؤنڈ	غلیہ بشل ۵۶ پاؤنڈ	جو بشل ۴۸ پاؤنڈ	چاول (۱۰۹ پاؤنڈ)	کپاس (۱۰۹ پاؤنڈ)	تباکو (۱۰۹ پاؤنڈ)
کینیڈا	۱۷۵۸	۴۳۴	۲۷۶	.	.	.
ریاستہائے متحدہ امریکہ	۱۳۵۹	۲۸۳	۲۴۹	۱۰۹	۱۴۱۰	۷۲۵۶
انگلستان	۳۱۳	.	۳۱۵	.	.	.
ڈنمارک	۳۹۵۰	.	۲۵۶	.	.	.
فرانس	۱۸۵۶	۱۶۵	۲۳۵۹	.	.	۱۴۲۶۱
اطلی	۱۴۱۱	۲۰۵۲	۱۴۱۳	۲۱۵۱	.	۹۱۷۹
جرمنی	۲۰۵۵	.	۲۵۷۷	.	.	۲۶۳۹۳ (۱۰۹ پاؤنڈ)
مصر	۲۴۵۱	۳۶۳۳	۳۰۵۱	۱۴۵۶ (۱۰۹ پاؤنڈ)	۲۹۹۳۰ ۲۵۲۳۰ (۱۰۹ پاؤنڈ)	×

باب

سلسلہ جدول (۳)

ملک	میں پونیشل ۶ پاؤنڈ	نڈلش ۵۶ پاؤنڈ	جوشنل ۴۸ پاؤنڈ	چاول (پاؤنڈ)	کپاس (پاؤنڈ)	تبکو (پاؤنڈ)
ہندوستان	۱۳۶	۱۵۶	۱۹۲۸	۹۱۱	۹۸۰	x
جاپان	۲۳۵	۲۶۵ (۱۹۲۱ء)	۲۵۷	۲۴۷۷	x	x
آسٹریلیا	۱۱۵۳	۲۵۷	۳۱۶۳ (۱۹۲۱ء)	x	x	x

ہندوستانی کھیتوں کی ادنیٰ پیداوری کا ذکر کرتے ہوئے سرام، دس دیویریا لکھتے ہیں کہ:- زمانہ قبل از جنگ کی معمولی بنیاد پر برطانوی سینہ کی اوسط پیداوار، بہ شمول ان فصلوں کے جن کے زیر کاشت خطوں کی آبپاشی کی جاتی ہے، پچیس روپے فی ایکڑ سے زیادہ قیمت کی نہیں ہو سکتی؛ لیکن جاپان میں ایک ایکڑ کی پیداوار کی قیمت دیرھ سو روپے سے کم نہیں ہو سکتی۔

ہندوستان میں ادنیٰ پیداوری کے اسباب میں سے ایک سبب بارش کی غیر معین نوعیت ہے۔ بارش کی قلت اور غیر مہوار

204

باغ ترقیم کے قطع نظر دوسرے اسباب بھی ہیں مثلاً سیلاب، زلزلہ باری، کسیر اور دوسرے موسمی تغیرات و اختلافات جو پیداوار پر مضر اثر ڈالتے ہیں قلت بارش کی اصلاح ایک حد تک آبپاشی سے ہو جاتی ہے، لیکن دوسری معیتوں کو انسانی تدبیر سے پوری طرح رنج نہیں کیا جاسکتا۔ جنگلی جانور بچہ ہے، لڈے اور دوسرے کیرے بھی بہت نقصان پہنچاتے ہیں، اور مختلف محکمہ جات زراعت نے ان سے بچاؤ کی تدابیر نکالنے اور ان کو عوام میں مقبول بنانے کی جانب کامیابی کے ساتھ توجہ کی ہے۔

پیداوار کی کمی کی ایک اور وجہ غیر موثر کاشت اور آلات کے بارے میں کاشتکار کی بے سروسامانی ہے۔ اس سلسلے میں جو مسائل رونما ہوتے ہیں ان پر نیز زمین کی انتہائی ترقیم و تقسیم اور انتشار از اضیٰ پر جس سے کھیتی باڑی میں فضول خرچی بڑھتی ہے متعاقب بحث کی جائے گی۔

وقت کے ساتھ یہ بات کہی گئی ہے کہ چند سالوں سے ۱۲۔ کیا ہندوستان میں زمین بدترج میں کمزور ہو رہی ہے؟

زمین کی کمزوری کا بین وقطعی ثبوت نہیں قرار دیا جاسکتا۔ ممکن ہے کہ اس کی وجہ یہ ہو کہ غذائی اجناس کی کاشت ادنیٰ زمینوں پر کی جاتی ہو، اور کپاس سن اور روغن دار تنحوں وغیرہ جیسی تجارتی پیداوار کی کاشت کے لیے بہتر قسم کی زمینیں محفوظ رکھی جاتی ہوں۔ عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ نہ صرف غذائی اجناس بلکہ دوسری اشیاء کی اوسط پیداوار فی ایکڑ زمین کی تدبیر بھی کمزوری کے باعث ٹھٹ گئی ہے اور ممکن ہے کہ اس خیال کا باعث کسی حد تک یہ واقعہ ہو کہ زرعی پیداوار کی طلب کے اٹھانے کے ساتھ ساتھ کاشت میں توسیع عمل میں آئی یہاں تک کہ ادنیٰ ترین زرخیزی والی اور غیر نفع بخش زمینیں بھی اس کے زیر کاشت آگئیں۔ اس کا نتیجہ فطری طور پر یہی ہوگا کہ اوسط پیداوار فی ایکڑ کم ہو جائے گی۔ اس بارے میں کاشتکار کا اندازہ اس وجہ سے

باب

فقط ہو سکتا ہے کہ وہ اس کی بنیاد ایسے زمانے کی یاد پر قائم کرتا ہے جبکہ صرف بہتر قسم کی زمینیں زیر کاشت تھیں۔ یہ بھی ممکن ہے کہ آبادی کی زیادتی کے باعث آبیاری طور پر غیر محدود انتہاء درجوں میں کمی ہو گئی ہو اور اس کے نتیجے کے طور پر نہ صرف بے مزائی زمین میں بلکہ کھاد کی موجودگی کی کم مقدار پائے ہوئے مزدور رقبے میں اضافہ ہو گیا ہو اور اس کا نتیجہ یہ ہوا ہو کہ زمین کمزور اور خراب ہو گئی ہو۔

ان امور سے قطع نظر کرتے ہوئے مابروں کی رائے بظاہر اس نظریے کے خلاف ہے کہ دور حاضر میں ہندوستان کی زمین ہر سال زیادہ سے زیادہ کمزور ہوتی جا رہی ہے۔ ڈاکٹر کلاوٹن جو اس وقت حکومت ہند کے زرعی مشیر تھے، اپنی تحریریں یادداشت میں جو انہوں نے زرعی کمیشن کے سامنے پیش کی، کہتے ہیں کہ ”ہندوستان کے اکثر خط ہائے زمین لازمی طور پر صد ہا سال پیشتر ہی انتہائی کمزوری اور ادنیٰ زرخیزی کی حالت پر پہنچ چکے ہوں گے اور اگر ان پر آئندہ اور صد ہا سال تک کھاد کے بغیر فصلیں بونی جائیں تو ان کی کمزوری میں مزید اضافہ نہ ہوگا۔ کسی اوسط درجے کی فصل میں تقریباً بیس پونڈ نائٹروجن فی ایکڑ صرف ہوتی ہے۔ لیکن اس نقصان کی تلافی سال بہ سال ہو جاتی ہے، اس لیے کہ زمین غلو بہ نائٹروجن ہوا سے اور ان گلی مشین جڑوں سے حاصل کر لیتی ہے جو فصل کی کٹائی کے بعد زمین کے اندر رہ جاتی ہیں۔ نتیجہ یہ کہ اکثر خطے نائٹروجن کی حد تک کمزور نہیں ہیں۔ روتھم اسٹیڈ میں جو دنیا کا سب سے بڑا زرعی تحقیقاتی مرکز ہے یہ بات قطعی طور پر ثابت ہو گئی ہے کہ وہاں کی زمین میں انتہائی نصف اس وقت تک پیدا نہیں ہوا جب تک کہ اس پر سلسل چالیس سال تک گہیوں کی کاشت نہیں کی گئی؛ لیکن اس مدت کے بعد بھی اور اس امر کے باوجود کہ کھیت کو کسی قسم کا کھاد نہیں دیا گیا سالانہ پیداوار تقریباً ایک حالت پر ساکن رہی۔ اس لحاظ سے ہم تسلیم کر سکتے ہیں کہ ہندوستان میں ایک محدود رقبہ ایسا ہے جس کی زمینوں میں

205

فاسفیٹ کی قلت ہے، لیکن اس کے سوا جو قدیم ضرورہ زمین ہے وہ بہت چوڑی ہے۔ انتہائی ضعف کی حالت کو پہنچ چکی ہے، یہ کہ اب پیداوار کی زیادتی کا دار و مدار بارش، معیار کاشت اور کھاد کی نوعیت پر ہے؛ اور یہ کہ صرف نئی زمین یا زمینوں میں جن میں فاسفیٹ کی کمی ہے کاشت کی وجہ سے ضعف پیدا ہو رہا ہے۔ ڈاکٹر فیکر نے یہ خیال ظاہر کیا تھا کہ جہاں تک عام ہندوستانی زمینوں کا تعلق ہے وہاں تک تنعموں، کپاس اور دوسری پیداوار کی برآمد کے باعث زمین کے اجزائے ترکیبی خارج ہو جانے کے بعد اس کو واپس نہیں ملتے، جس کا نتیجہ یہ ہے کہ زمین مسلسل کمزور ہوتی جا رہی ہے۔ لیکن ڈاکٹر موصوف نے بھی اس خیال کو مشروط طریقے پر ظاہر کیا، چنانچہ وہ اس واقعے کی جانب توجہ منعطف کرتے ہیں کہ ہندوستان میں ہر سال جو تفلیس بوئی جاتی ہیں ان کا بیشتر حصہ اور درخت اور خود رو پودے بھی غذا کے محتاج ہیں اور اپنے لیے نائٹروجن ہوا سے لیتے ہیں۔ کے، ال، دت جلد مکمل شہادت کو جانچنے کے بعد اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ ”اس بات کو ثابت کرنے کے لیے کوئی اعدادی شہادت نہیں ہے کہ ہندوستان کے کسی حصے میں زرعی زمین کی زرخیزی میں کوئی تغیر واقع ہوا ہے، خواہ ہم زیر تحقیقات زمانہ ۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۹ء لیں یا اس سے بھی زیادہ کوئی طویل زمانہ۔“

خوش قسمتی سے اس انتہائی فنی معاملے پر کوئی قطعی رائے قائم کرنا ہمارے لیے ضروری نہیں ہے۔ ہمارے نقطہ نظر سے اہم ترین واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی زمین کی پیداوری دراصل ادنیٰ ہے۔ یہ بات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ ہندوستان میں زمین کی پیداوری کی اصلاح و ترقی نہایت اہم ہے، نیز یہ بھی کہ پیداوار کی اصلاح و ترقی کا واحد طریقہ یہ ہے کہ زمین کی اچھی طرح خبر گیری کی جائے اور کافی مقدار میں کھاد دیا جائے۔ محض اس بات کا یقین دلادینے سے طمانیت و تسکین نہیں ہو سکتی کہ

۱۔ دیکھو ہندو شہادت متعلقہ زرعی کمیشن رپورٹ بلداؤل جزو اول، صفحہ ۳۲۔

۲۔ دیکھو دت کی تصنیف محول بالا صفحہ ۱۷۔

۳۔ دیکھو دت کی تصنیف صفحہ ۶۸۔

باب

2011

ایک سکونی حالت قائم ہو گئی ہے اور زمین میں ضعف اس لیے نہیں پیدا ہو سکتا کہ وہ کمزوری کی حالت پر بہت پہلے ہی پہنچ چکی ہے۔ اس کے معنی یہ صورت یہ ہیں کہ حالات اس قدر خراب ہو چکے ہیں کہ ان کے اب چر سے بدتر ہونے کا امکان نہیں پایا جاتا۔ اس کے برخلاف تلافی اور صورت حال کی اصلاح کرنے کی غرض سے جدوجہد کرنے کی قوی وجہ ہمارے لیے ہمیشہ کی طرح موجود ہے۔ اس سلسلے میں زندگی کمیشن اس بات پر زور دیتا ہے کہ کھیتوں اور زمین کے حالات کے بارے میں تحقیقاتی کام انجام دینا ضروری ہے اور یہ سفارش کرتا ہے کہ محکمہ جات زراعت میں معوقوں اور ماہروں کی تعداد میں اضافہ کیا جائے اور خاص کر جراثیمی طبی اور نباتاتی تحقیقات کی غرض سے فن دان افسروں کا تقرر کیا جائے۔



باب

زراعت

زمین اور اُس کے مسائل

اس باب میں ہم زمین کے متعلق اہم مسائل پر حسب ذیل عنوانات کے تحت بحث کریں گے۔

(۱) تقسیم و انتشار اراضی؛ (۲) منتقل اصلاح و زرقی؛ اور (۳) آبپاشی۔

تقسیم و انتشار اراضی

۱۔ مینو ازن کھیت | ہندوستان کی زرعی پس ماندگی اور کسان کے افلاس کے جو
کامیاب - متعدد اسباب ذمہ دار ہیں ان کے منجملہ ایک سبب زمین کی غیر محدود تقسیم

۲۔ حقیقت اراضی کے اہم موضوع پر کسی متعاقب باب میں ملحدہ بحث کی گئی ہے۔

باب

اور اس کا انتشار ہے۔ صنعت و حرفت کی طرح زراعت میں بھی پیدائش کا ایک مقررہ پیمانہ ہوتا ہے جس سے پیدا کنندے کے نقطہ نظر سے بہترین نتائج حاصل ہوتے ہیں۔ اگر ایک مقررہ حد تک بعد پیدائش کے پیمانے میں مزید تخفیف کی جائے تو اس کی وجہ سے مصارف اور پیداوار کا تناسب بتدیج زیادہ سے زیادہ ناموافق ہوتا جائے گا یہاں تک کہ منافع بالکل غائب ہو جائے گا۔ بے شہہ ایسا مقام بھی ہوتا ہے جس سے تنجا و ذکر کے کمیت کی وسعت میں اضافہ کرنا منفعت بخش نہیں ہوتا؛ لیکن اس کل بحث کے دوران میں جسے ہم عنقریب شروع کریں گے اس امکان کو یہ سمجھ کر نظر انداز کر دیا جائے گا کہ ہندوستان کی حد تک یہ کوئی علی اہمیت نہیں رکھتا۔

۴۔ کاشت کی اکائی | جس وقت ہم مناسب وسعت کے کمیت کا ذکر کرتے ہیں تو ہمارے ذہن میں لازمی طور پر زمین کا وہ رقبہ نہیں ہوتا جو برکیت اور ملکیت کی اکائی ہو بلکہ دراصل کاشت کی اکائی ہوتی ہے؛ اگرچہ ہندوستان کے رعیت واری علاقوں میں ان دونوں میں بیلا بقت ہوتی ہے۔ کل کا قول ہے کہ "محض اس بنیاد پر کہ ملکی جائداد چھوٹے اجزاء میں تقسیم ہے یہ نتیجہ نہیں نکلتا کہ کمیتوں کی بھی حالت ہوگی جس طرح یہ ممکن ہے کہ بڑی جائدادوں کے ساتھ چھوٹے کمیت موجود ہوں اسی طرح یہ بھی ممکن ہے کہ چھوٹی جائدادوں کے ساتھ بڑے کمیت موجود ہوں؛ اور قبضے یا خریداری کی ذیلی تقسیم، ملکی کسانوں کی تعداد کو نا واجب کثرت کا بھی ناگزیر نتیجہ نہیں ہے۔" لیکن یہ صرف اس وقت ممکن ہے جبکہ ارث تقسیم نہ کی جائے۔ یا جیسا کہ نکلن بیان کرتا ہے "بڑی جائدادوں کا مطلب لازمی طور پر یہ نہیں ہے کہ کاشت وسیع پیمانے پر ہو اور نہ وسیع نظام ملکیت کے معنی لازمی طور پر یہ ہیں کہ کاشت چھوٹے پیمانے پر ہو۔ ممکن ہے کہ بڑی جائداد چھوٹے چھوٹے اجزاء اور کمیتوں میں لگان یا پٹے پر دی جائے اور کوئی بڑا کاشتکار پٹے کی زمین مختلف مالکوں سے حاصل کرے۔"

اگر کسان کا ذاتی کمیت اتنا چھوٹا ہو کہ اس پر کفایت کے ساتھ کاشت نہ کی جاسکتی ہو تو اس کی کو دوسرے اشخاص سے زاید زمین پٹے پر لے کر

باب

208

پورا کیا جاسکتا ہے۔ چنانچہ ہندوستان میں ایک مذہب ایسا ہی ہوتا ہے اور سی لیے کھیتوں کی وسعت اور اس کے مناشی نتائج کے متعلق امداد و شمار کی تشہیح کرنے میں ہمیں اس کی رعایت ملحوظ رکھنی چاہئے۔ ہمیں ایسی حالتوں کا بھی لحاظ کرنا چاہئے جن میں کاشت مشترک طور پر ہوتی ہے ہمیں بلا تحقیق براہ راست یہ فرض کر لینے کا کوئی حق نہیں ہے کہ ہر خط زمین جو جدا جدا افراد کی ملک ہے اس پر کاشت بھی جدا جدا افراد کرتے ہیں۔ گو ممکن ہے کہ اس قسم کا مفروضہ عام طور پر صحیح ہو لیکن ہمیشہ ایسا ہی نہیں ہوتا۔

ایک اور واقعہ جس سے تقسیم اراضی قریب قریب ہر صورت میں ہندوستان میں منسوب کی جاتی ہے زمین کا منتشر خطوں میں پھیلا ہوا ہونا ہے۔ یہی نہیں کہ کھیت حد سے زیادہ چھوٹا ہوتا ہے بلکہ متعدد حصوں میں منتشر ہوتا ہے اور ایک حصہ دوسرے سے تکلیف دہ فاصلے پر واقع ہوتا ہے۔

زرعی کمیشن نے تقسیم اراضی اور کھیتوں کے انتشار کے مسئلے پر مندرجہ ذیل چار عنوانوں کے تحت بحث کی ہے:- (۱) حقوق داروں کے کھیتوں کی ذیلی تقسیم؛ (۲) کسانوں کے کھیتوں کی ذیلی تقسیم؛ (۳) حقوق داروں کے کھیتوں کا انتشار؛ اور (۴) کسانوں کے کھیتوں کا انتشار۔ حقوق داروں کی اصطلاح ان اشخاص کی تعریف کے لیے استعمال کی گئی ہے جو کسی نہ کسی قسم کا موروثی حق زمین کے بارے میں رکھتے ہیں خواہ مالکوں کی حیثیت سے یا ذخیلکار کسانوں یا پٹہ داروں کی حیثیت سے اور کسانوں کی اصطلاح میں وہ سب اشخاص داخل ہیں جو مذکورہ بالا حیثیتوں میں سے کسی ایک حیثیت سے زمین پر کاشت کریں یعنی مالکوں یا پٹہ داروں کی حیثیت سے یا ذخیلکار کسانوں یا اسامی غیر ذخیلکار یا مناجر کی حیثیت سے؛ لیکن ایسا کسان جس کو اجرت دی جائے اس تعریف میں داخل نہیں ہے۔

اس موضوع کی بحث میں ہمیں اس چیز کے ان لینے میں سہولت معلوم ہوئی

۱۔ ظاہر ہے کہ کسان کو پٹے پر زمین لینے سے جو مناشی فائدہ ہو گا وہ ذاتی زمین کے مقابلے میں کم ہو گا اس لیے کہ کسان کی مقدار مقررہ آگواہی سے زیادہ ہوگی۔

۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، پیرا گراف (۱۸)۔

باب

جو عام طور پر صحیح ہے یعنی یہ کہ حقہ تیارواروں کے کھیت جس طرح ذیلی اور منتشر اجزائیں تقسیم ہیں اسی طرح کاشت کے خطے بھی ذیلی اور منتشر اجزائیں منقسم ہیں۔ چنانچہ ایک کی اصلاح جن تاجیر سے ہو سکتی ہے وہی دوسرے کی بھی بڑی حد تک اصلاح کر سکتے ہیں۔ بہت ہی چھوٹے رقبے کے کھیت پر کاشت کرنے سے مختلف

۳۔ تقسیم اراضی اور انتشار کی خرابیاں

سازو سامان۔ بتا ہے یعنی ایک جو بیل اور بیل اس سے بھی اس کی انتہائی قوت تک کام نہیں لیا جاسکتا۔ خطے بعض اوقات اس قدر تنگ اور مختصر ہوتے ہیں کہ بیل چلاتے وقت بیلوں کو پلٹانا بھی مشکل ممکن ہوتا ہے۔ بیلوں کی پردیش اور کسانوں کی ضروریات زندگی کے مصارف وہی مقررہ ہوتے ہیں۔ ان میں اس بابر کمی نہیں ہو جاتی کہ اس کا کھیت رقبے میں اس کھیت سے چھوٹا ہے جس پر کاشت کرنے کے لیے اس کا مستقل سازو سامان غمتنی ہو سکتا ہے۔ دوسری طرف پیداوار کم مقدار میں وصول ہونا یقینی ہے۔ عام طور پر دیکھا جائے تو ایک مقررہ حصے کے بعد کھیت کی وسعت کی یہ تخفیف کے ساتھ پیداوار کی قیمت کے مقابلے میں جائے مستقل مصارف کا تناسب بڑھتا جاتا ہے۔ رہے عارضی اور تغیر پذیر مصارف تو ان میں سے بھی بعض میں خطے کی وسعت اور رقبے کے تغیر کے ٹھیک تناسب سے تغیر نہیں ہوتا۔ مثلاً کھیت کے اطراف چھاڑی لگانے یا احاطہ بندی کرنے کے فی ایکڑ مصارف احاطہ کردہ رقبے کی تخفیف کے ساتھ بڑھتے جاتے ہیں۔ اگر کوئی خطہ بہت زیادہ چھوٹا ہو تو ممکن ہے کہ بھولے چکے جانوروں سے حفاظت کرنے کی غرض سے بار لگانے کے مصارف برداشت کرنا سودمند نہ ہو۔ اور مناسب بار لگا کر کھیتوں کو محفوظ کرنے کی عدم قابلیت جملہ کسانوں پر کاشت کا یکساں طریقہ عائد کر دے گی۔ فصلوں کو آس پاس کے اقتدارہ خطوں کے بھولے چکے مولیشیوں سے نقصان پہنچنے کے امکان کی وجہ سے کوئی نیا کاشت کا طریقہ یا دوسری فصلوں کا طریقہ ممکن نہیں۔ اگر بار لگانے میں زحمت ہو تو جو کی داروں کو لازم رکھنے میں عام طور پر اور بھی زیادہ زحمت ہوگی۔ ایسی صورت حال حوصلہ مند اور اولوالعزم کاشتکار کے لیے انتہائی طور پر بہت مشکل ہوتی ہے۔ چھوٹے کھیتوں کی بڑی تعداد

میں موجودگی کی وجہ سے ایک نقصان یہ بھی ہوتا ہے کہ بہت بڑا رقبہ بیکار ہو جاتا ہے۔
 مثلاً بہت زیادہ جھاڑی اور باڑ لگانی پڑتی اور راستے بنانے پڑتے ہیں اور اس
 طریقے سے بحیثیت مجموعی بہت بڑا رقبہ ضائع ہو جاتا ہے۔ انفرادی کھیتوں کی تعداد
 جتنی کم ہوگی اتنا ہی زیادہ رقبہ کاشت کے لیے دستیاب ہو سکے گا اور کارآمد
 زمین کی کھیت ہوگی۔ علاوہ ازیں ممکن ہے کہ کسی کھیت میں زیر زمین پانی بکثرت
 موجود ہو لیکن اس سے اس لیے فائدہ نہیں اٹھایا جاسکتا کہ کنواں کھد دینے
 کے معنی یہ ہوں گے کہ کھیت کے انتہائی طور سے چھوٹے رقبے کے مقابلے میں معارف
 کا تناسب مد سے بہت بڑھ جائے گا۔ اگر چار یا پانچ ایکڑ زمین ہو تو کنواں کھودنا
 مفید و مناسب ہو سکتا ہے لیکن اگر رقبہ صرف ایک ایکڑ یا اس سے بھی کم ہو تو اس میں
 کنویں کی کھدائی کی مناسب نہ ہوگی۔ چھوٹے کاشتکار کے لیے محنت بچانے والے آلات
 مثلاً ٹریکٹر کاربنے کی شین، غلہ کا بھوسہ نکالنے اور صاف کرنے کی کل وغیرہ کا
 استعمال کرنا اس وقت تک ناممکن ہے جب تک کہ امداد باہمی کی کوئی نہ کوئی شکل یا
 مشترک سرمایہ یا چندو جمع کی کوئی انجمن نہ ہو۔ لیکن یہ چیزیں آسانی کے ساتھ فراہم نہیں
 کی جاسکتیں کسی نامناسب طور سے چھوٹے کھیت سے جو خرابیاں پیدا ہوتی ہیں وہ ب
 اس کھیت میں یکجا ہو جاتی ہیں جو چھوٹا ہونے کے علاوہ منتشر بھی ہوتا ہے۔ کھیتوں
 کے انتشار کا ذکر کرتے ہوئے ڈاکٹر مان کہتے ہیں کہ اس میں چھوٹے کھیتوں کی ساری
 خرابیاں اس لحاظ سے موجود ہوتی ہیں کہ ان میں کھوں اور محنت بچانے والے آلات
 کو استعمال نہیں کیا جاسکتا؛ اور دوسری جانب بڑے کھیتوں کی ساری خرابیاں اس
 لحاظ سے موجود ہوتی ہیں کہ ان میں واقعی عمیق کاشت دستی محنت کے ذریعے سے
 نہیں کی جاسکتی جیسا کہ چھوٹے کھیت والا سہولت کے ساتھ کر سکتا ہے یہ ادائیگی کی
 تقسیم و تقسیم اور کھیتوں کے انتشار کے باعث باڑ لگانے کی دشواریاں اس پاس
 کے کھیتوں کے سبب بڑھ جاتی ہیں اور مویشیوں کے حلقے اور داخلات جیسا سے
 تحفظ کی دقتیں اور چوروں کی دہشت کی مشکلات عام طور پر محسوس ہوتی ہیں۔

باب

211

لیکن بعض اور بھی خرابیاں انتشارِ اراضی کے باعث خاص طور پر رونما ہوتی ہیں۔ اور وہ یہ ہیں کہ ایک کجانی کھیت کے مقابلے میں اُسی کے مساوی رقبے کے منتشر کھیتوں پر محنت واصل زیادہ صرف ہوتا ہے یعنی معارف کاشت زیادہ ہوتے ہیں اور پیداوار بھی کمتر و سول ہوتی ہے۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ ہر ۱۰۰ میٹر فاصلے کے لیے دستی محنت اور ہل چلائی کے مصارف میں ۵۳ فی صد کھاد کی نقل و حمل کے لیے ۲۰ تا ۳۵ فی صد اور فصلوں کی پیداوار کی نقل و حمل کے لیے ۵ تا ۲۲ فی صد کا اضافہ ہوتا ہے۔ ظاہر ہے کہ کھیتوں کا انتشار ان سب صورتوں میں مصارف بڑھا دیتا ہے۔ علاوہ ازیں وہ کاشت میں بھی مزاحمت پیدا کرتا ہے اور دیہی سکونت خطے سے کھیتوں تک اور پھر ایک کھیت سے دوسرے تک جانے میں بہت سادقت لگتا ہے اور بہت سی محنت اور بہت سی موشیوں کی قوت ضائع جاتی ہے۔ کھیتوں کے منتشر ہونے کی وجہ سے کسان کے لیے بظاہر یہ نا ممکن ہو جاتا ہے کہ موثر کاشت کی غرض سے اپنے کھیت ہی پر تقیم رہے۔ بالعموم یہ بھی ہوتا ہے کہ کسان وقت بچانے کے لیے دوسرے اشخاص کے کھیتوں میں سے گزر کر قریب ترین راستہ تلاش کر لیتا ہے۔ اس کی وجہ سے نیز سرحدوں اور حقوقِ راہرومی کے بارے میں اہلِ وہ میں لڑائی جھگڑے پیدا ہوتے ہیں اور مقدمہ بازیاں ذریعہ آمدنی بن جاتی ہیں۔ اگر کسان کے سب کھیت ایک ہی جگہ ہوں تو وہ اپنے موشیوں کو روزمرہ گاؤں سے کھیت کو لانے لے جانے کے بجائے کھیت ہی پر رکھ سکتا ہے جس کے معنی یہ ہیں کہ اُس کو کھاد کی بہت بڑی بچت ہو جائے گی۔ لیکن اراضی منتشر ہونے کی وجہ سے کھاد کو بھی گاؤں کے گھورے سے کھیت تک لے جانا پڑتا ہے اور اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ بہت سا کھاد ضائع جاتا ہے۔ اگر کھیت بہت ہی چھوٹے اور منتشر ہوں تو پانی کافی مقدار میں موجود ہونے کے باوجود آبِ پاشی عام طور پر نا ممکن ہو جاتی ہے کسی انفرادی کسان کے سب چھوٹے چھوٹے منتشر کھیتوں میں پانی بہ آسانی نہیں پہنچایا جاسکتا۔ علاوہ ازیں اگر نالیوں کے ذریعے سے پانی پہنچایا بھی جاسکتا ہے تو دوسرے لوگوں کے کھیتوں میں سے یہ نالیاں لے جانی پڑیں گی۔ یہ خوبی معلوم ہے کہ نالیوں کے ذریعے سے پانی پہنچانے اور تقسیم کرنے کی دشواریاں بہت کچھ فساد اور لڑائی جھگڑا کا موجب بنتی ہیں۔

بعض اوقات تقسیم اراضی و انتشار کا متحدہ نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ زمین پر کاشت کھیت موقوف ہو جاتی ہے۔ بلکہ کسان ان خرابیوں کو اجمالی طور پر یوں بیان کرتے ہیں کہ ”یہ طریقہ حوصلہ مندی کو فنا کر دیتا ہے محنت کی کثیر مقدار کو ضائع کر دیتا ہے حد بندیوں کے باعث بہت بڑی زمین کا نقصان کر دیتا ہے کھیتوں پر کاشت عمیق کو غیر ممکن بنا دیتا ہے جیسی کہ دوسری صورت میں ممکن ہوتی اور دھیلکار کا شکاروں یا عمدہ زرعی جائداد کے خریداروں کی حیثیت سے زردار فی شخص کے داخلے کے امکان کو روکتا ہے“

۴۔ تقسیم اراضی و انتشار کے حق میں دلائل۔
یہ خیال نہ کر لینا چاہئے کہ انتشار اراضی کی سبب صورتیں نامناسب ہیں۔ حقیقت یہ ہے کہ کسی کھیت کا ایک ہی جگہ نہ ہونا معاشی لحاظ سے پوری طرح حق بجانب بھی ہو سکتا ہے کھیت کا مختلف منتشر خطوں کی شکل میں ہونا اس لحاظ سے ضروری ہو سکتا ہے کہ وہ کسی حد تک موسمی تغیرات سے بچاؤ کا سامن ہوتا ہے۔

”ہندوستان کے اکثر علاقوں میں یہ صورت حال پائی جاتی ہے کہ مختلف قسم کی زمینوں کے منتشر کھیتوں میں دو یا دو سے زائد قسم کی فصلیں اس خیال سے بولی جاتی ہیں کہ اگر ایک فصل بارش کی کمی یا بے قاعدہ تقسیم سے تباہ ہو جائے تو دوسرے کھیتوں سے منفعت بخش پیداوار حاصل ہو۔ واقعہ یہ ہے کہ دوری فصلوں کا ذہنی طریقہ جو ہندوستانی طریق کاشت کو مغربی طریق کاشت سے ممتاز کرتا ہے زیادہ تر اس وجہ سے ممکن ہوا ہے کہ کھیت منتشر ہیں، علاوہ ازیں تنوع فصلوں کی بدولت کسان کو ہر سال اس سے زیادہ زمانے تک کام سے لگے رہنے کا موقع ملتا ہے جتنا کہ ایک یکجائی اور ایک ہی قسم کی فصل کے کھیت پر ممکن ہے۔ ایسے منتشر کھیتوں کی متعدد مثالیں پیش کرنا آسان ہے جن پر معاشی فائدے اور سہولت کے لحاظ سے کام کیا جاتا ہے۔

۱۔ دیکھو موصوف کی کتاب ”حوالہ بالا“ صفحہ ۱۵۔

۲۔ دیکھو معاشی رسالہ موسوم ”انڈین جرنل آف اکنامکس“ بابت اپریل ۱۹۲۷ء، اردھاکمال کرچی مضمون ”کھیتوں کی تقسیم پر“

باب

مثلاً کن کان کے علاقے میں چاول کی زمین کی کاشت اس کو ضروری بنا دیتی ہے کہ خشکی (دیر کس) کی زمین کی کچھ مقدار بھی قبضے میں رکھی جائے اور اس لیے دونوں قسم کی زمینوں کی ایک ساتھ موجودگی ضروری ہے۔ علیٰ اذگھاٹوں کے بالائی حصے میں خاص کر ساحل دریا پر کسان کے لیے یہ قطعی ضروری ہے کہ اس کے پاس کم از کم ایک چھوٹا سا خطہ "مٹی" یا دریائی مٹی کا بھی ہو۔ یہ خطہ اس کے بولیشیوں کے لیے جاریہ جہاں کرتا ہے اور وہ سب سے طریقوں سے مفید ثابت ہوتا ہے پس کمیٹیوں کے اقدنام کی کسی تجویز کو کامیاب بنانے کے لیے ضروری ہے کہ ان واقعات کا لحاظ رکھا جائے۔

اسی طریقے سے اداسی کو ایک خاص حد تک تقسیم کرنے کی حمایت اس لحاظ سے کی جا سکتی ہے کہ وہ زمین کی ملک کی وسیع تقسیم کا اور ایسے مٹی کاشتکاروں کی ایک بڑی جماعت کی تخلیق کا موقع جم پھینچتی ہے جو اپنی زمین سے مستقل طور پر وابستہ ہوں چنانچہ یہ بات متفقہ طور پر تسلیم کر لی گئی ہے کہ ایسی تقسیم معاشی و معاشری استواری و ثبات پذیری کے لیے مفید ہے۔ اس امر کو ہندوستان کے موجودہ کمیٹیوں کی توسیع کی بنیاد پر مزید ثابت کرنے کے سلسلے میں زمین ٹین رکھنا چاہئے۔ انگلستان کے نمونے پر ایسی جائدادیں اور اعلیٰ درجہ کے طریق کاشت ہندوستانی حالات کے لیے مناسب نہیں ہے۔ چھوٹے پیمانے کی کاشت کار و اج اور مٹی کاشتکاروں کی ایک قومی جماعت کا قیام کرنا اصلی مقصود اور نصب العین ہونا چاہئے۔

لیکن ہم جس وقت تقسیم اداسی اور کمیٹیوں کے انتشار کو مذموم قرار دیتے ہیں تو ہمارے ذہن میں ایسی مثالیں ہوتی ہیں جن میں اس قسم کے حق بجانب قرار پانے والے حالات اور مستحسن پہلو منفقور ہوتے ہیں اور خرابیاں ناقابل برداشت حد کو پہنچ چکی ہیں۔

۱۔ ہندوستان میں اب ہم یہ بیان کرنے کی کوشش کریں گے کہ خرابی جو تقریباً خرابیوں کی وسعت ہندوستان کے طول و عرض میں پائی جاتی ہے کتنی پھیلی ہوئی ہے۔ ۲۔ حقوق داروں کے بہار و اڑیسہ کے گجرات آباد علاقے میں اسامی کے کھیت کا واسطہ کمیٹیوں کی تقسیم و تقسیم نصف ایکڑ سے بھی کم ہے اگرچہ فی کسان واسطہ ۳۰ ایکڑ ملتا ہے۔

218

۱۔ ملاحظہ ہو: بی۔ وی۔ جادو کی تقریر "میٹھی کی مجلس" مکتبہ میں تیار کیے ۱۰ اکتوبر ۱۹۴۲ء۔
۲۔ تقسیم اداسی کی خرابی کے سلسلے میں بعض اوقات فی کس آبادی کے حساب سے رقبہ (ایکڑوں) کے اعداد و شمار

بنگال میں زیر کاشت رقبے کا اوسط بہ مثل ۳۱۱ ایکڑ فی کسان ہے۔ وہی حقوق جو کسان اپنی زمین پر رکھتا ہے اور جو اس کے لیے خاص طور پر قانون لگان منع کر کے حاصل کیے گئے ہیں کسان کو مجبور کرتے ہیں کہ اپنے چھوٹے اور گھٹیا کھیت سے گھوڑ پھوڑ کی طرح چمٹا رہے اور اس کو بجز آخری چارہ کار کے صنعتی مرکوزوں میں کام کی تلاش میں جانے سے روکتے ہیں۔ آسام میں ایک اوسط درجے کا کھیت تین ایکڑ سے زیادہ کا نہیں ہوتا، اس کے برخلاف صوبہ متحدہ میں وہ صرف ۲۵۵ ایکڑ کا ہوتا ہے۔ پنجاب کے ۲۳۹۰ موافق کی خاص تحقیق سے یہ معلوم ہوا کہ ملکی کھیتوں میں سے ۱۷ فی صد کا اوسط رقبہ ایک ایکڑ سے بھی کم تھا؛ ۲۵ فی صد حصے کا رقبہ اوسطاً ۱۳ ایکڑ کے مابین تھا؛ ۹ فی صد حصہ ۳ اور ۵ ایکڑ کے مابین تھا؛ اور ۱۷ فی صد حصہ ۵ اور ۱۱ ایکڑ کے درمیان تھا۔ ایک ایکڑ سے کم رقبے کے کھیتوں کی خاص تحقیق کی گئی تو یہ بات معلوم ہوئی کہ ان میں سے بہت بڑی تعداد زرعی کھیتوں کی تھی۔ مدراس اور بمبئی میں کھیت کا اوسط رقبہ چھوٹا ہوتا ہے۔ چنانچہ اکثر کھیتوں کا رقبہ ۲ یا ۳ ایکڑ سے بھی کم ہے جس کی وجہ سے موثر کاشت غیر ممکن ہوتی ہے۔ ایک ایکڑ سے کم رقبے کے کھیتوں کی تعداد بہت زیادہ ہے۔ سرچونی لال جتنا نے بمبئی کے چھوٹے کھیتوں کے مسودہ قانون پر بمبئی میں بستہ رنجہ ۱۹۲۳ء تقریر کرتے ہوئے یہ بتلایا کہ مقبوضہ رقبوں کے مقابلے میں ان کھیتوں میں کس قدر نیزمی کے ساتھ اضافہ ہو رہا ہے اور یہ میلان ۵ ایکڑ اور اس سے کم رقبے کے کھیتوں میں خاص طور پر نمایاں ہے۔ بقول ڈاکٹر آئن سٹائن میں ضلع پونا کے ایک موضع موسوم بہ پیلا سوداگر میں ایک کھیت کی اوسط وسعت بنگاہر

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ پیش کیے جاتے ہیں۔ اگر ہم برطانوی ہند کے مجموعی زیر کاشت رقبہ کو مجموعی آبادی پر تقسیم کریں تو ہم ۱۰ ایکڑ فی کس سے کچھ زیادہ خارج سمیت حاصل ہوتا ہے۔ اس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ زمین پر آبادی کا دباؤ کتنا شدید ہے لیکن اس سے تقسیم ارضی و امثار کے مسئلے کا کوئی براہ راست تعلق نہیں ہے۔ اس سے یہ تو معلوم ہوتا ہے کہ زمین پر حد سے زیادہ اشخاص کا انحصار ہے لیکن کھیتوں کی تقسیم کا حال براہ راست نہیں معلوم ہوتا۔

اب

۴. ایکڑ تھی؛ ۱۹۱۷ء میں ۱۱ ایکڑ تک گر گئی اور ۱۹۲۰ء کے بعد سے بہت زمانے تک غیر متبادل حالت میں ۱۴ ایکڑ رہی؛ لیکن ۱۹۱۵ء تک وہ ۷ ایکڑ تک گر گئی۔ لوگڑاں کہتے ہیں کہ "یہ ظاہر ہے کہ گزشتہ ساٹھ یا ستر سالوں میں کمیوں کی نوعیت بالکل بدل گئی ہے۔ برطانوی دور سے پیشتر اور ابتدائی برطانوی دور میں کمیّت عام طور پر اچھی خاصی وسعت رکھتے تھے یعنی اکثر و بیشتر کا رقبہ ۱۰ یا ۱۱ ایکڑ سے بھی زیادہ ہوتا تھا اور دو ایکڑ سے کم کے انفرادی کمیّت بہ شکل وجود تھے لیکن اب کمیّتوں کی تعداد کم سے بھی زیادہ ہو گئی ہے اور ان میں سے ۱۰ فی صد کا رقبہ ۱ ایکڑ سے کم ہے اس کے برخلاف کم از کم ۶ فی صد کا رقبہ ۵ ایکڑ سے بھی کم ہے۔"

۵. ہندوستان میں کاشت کی ذیلی تقسیم درجہ زیادہ نمایاں ہے؛ چنانچہ خالص کاشتکاروں کی تعداد حقوق اولوں سے باہر بہت زیادہ ہے۔ آبادی کی بہت بڑی تعداد دوسرے ذرائع معاش کی عدم موجودگی میں آخری چارہ کار کے طور پر مایہ ناز زندگی کے لیے کمیّت باڑی اختیار کرتی ہے۔ پنجاب میں ۲۲۵۵ فی صد کسان ایک ایکڑ یا اس سے کم رقبے پر کاشت کرتے ہیں؛ ۱۵۱۳ فی صد اتنا ۲۵ ایکڑ پر؛ ۱۰۹ فی صد ۲۵ تا ۵ ایکڑ پر؛ اور ۲۰۰ فی صد ۱۰ ایکڑ رقبے پر کاشت کرتے ہیں۔ ۱۹۲۰ء کی مردم شماری کی رپورٹ میں فی کسان مزدور رقبہ (بحساب ایکڑ) سب ذیل بتلایا گیا ہے۔

صوبہ	مزدور رقبہ	صوبہ	مزدور رقبہ
بمبئی	۱۳۰۳	مدراکس	۳۰۹
پنجاب	۹۰۳	بنگال	۳۰۱
صوبہ متوسط و برار	۸۰۵	بہار اور اڑیسہ	۳۰۱
برما	۵۰۶	آسام	۳۰۰
	.	صوبہ متحدہ	۲۰۵

۱۔ دیکھو ڈاکٹر اے اے کی تصنیف مولانا مسعود ۳۶۔

۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت

(۳) متفقہ دلوں کے کھیتوں کا انتشار۔

تو انین وراثت کے مطابق جائیداد کی تقسیم عمل میں آتی ہے اور کھیتوں کا انتشار عام طور پر اسی تقسیم کا لازمی نتیجہ ہے۔ اس طرح بہت کم کھیت ایک ہی جگہ پائے جاتے ہیں۔ چنانچہ خاص بہسبئی پریسیڈنسی میں قریب قریب ہر کھیت ۲ تا ۴ خلوں میں تقسیم ہے۔ ڈاکٹر مان نے پیداسو داگر کے موضع میں یہ پایا کہ ۱۰۶ مالگوں پر ۲۹۹ خلوں تقسیم تھے جن کے منجملہ ۴۶۳ خلوں کا

رقبہ ایک ایکڑ سے کم تھا اور ۳۱۱ خلوں کا رقبہ ۱/۲ ایکڑ سے بھی کم تھا۔ زناگیری میں انفرادی خلوں کا رقبہ بعض صورتوں میں (۵۰۰۶۲) ایکڑ یا ۲۰ مربع گز ہے۔ پنجاب میں بعض کھیت ایسے پائے جاتے ہیں جو طول میں تو ایک میل سے زائد ہیں لیکن عرض میں چند ہی گز ہیں۔ ایسی صورتوں کا بھی حال معلوم ہوا ہے جن میں انتشار ایسی حد کو پہنچ گیا ہے کہ کاشت سراسر ناممکن ہو گئی ہے۔

۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت

(۴) کاشت کا انتشار۔

کاشت کا انتشار کھیتوں کے انتشار سے بھی زیادہ شدید اور وسیع خرابی ہے جو موخر الذکر سے بھی زیادہ انتہائی صورت اختیار کر چکی ہے۔ ڈاکٹر مان نے پیداسو داگر میں کسانوں کے کھیتوں میں سے ۶۲ فی صد کے متعلق یہ پایا کہ ان کا رقبہ ایک ایکڑ سے کم تھا اور جاتے محلوں میں ایسے کھیتوں کا فیصد

۳۱ تھا۔ بقول رام لال بھٹا پنجاب کے ایک گاؤں موسوم بہ بیرام پور میں یہ پایا گیا کہ ۳۲۰۵ فی صد کسانوں میں سے ہر ایک کے پاس ۲۵ منتشر کھیت تھے۔ یہی صورت حال ملک کے باقی حصے میں بھی عام طور پر پائی جاتی ہے۔

۶۔ تقسیم ارضی انتشار

ارضی کی تقسیم و تقسیم اور کھیتوں کے انتشار کی خرابی کے متعدد اسباب بیان کیے جاتے ہیں۔ چنانچہ ان میں سے ایک جذبہ انفرادیت کی ترقی ہے جو اشتراک خاندانی کے طریقے کی شکست کی ذمہ دار ہے۔ موجودہ زمانے میں مشترک کاشت ویسی عام

باب

نہیں ہے جیسی کہ پہلے جو اگرتی تھی۔ سرحدی نشان اور حد بندیوں کے ذریعے سے تقریبی اور منفرد و جداگانہ کاشت پر اصرار اب سابق زمانے کے مقابلے میں بہت بڑھ گیا ہے۔ اس جذبہ انفرادیت کو اس بات کی وجہ سے اور زیادہ تقویت پہنچی کہ ہندوستان میں عدل گستری کرنے والے انگریز ججوں نے انفرادی ملکیت اور انفرادی حقوق پر بہت زور دیا۔ علاوہ ازیں بعض لوگوں کا یہ خیال ہے کہ ہندو اسلامی قوانین وراثت و توارث اور ان سے وابستہ رسم و رواج، تقسیم اراضی و امتحار کے اصلی اور اساسی سبب ہیں۔ چنانچہ یہ معلوم کرنا آسان ہے کہ خاندانی کھیت کی وحدت آبائی بلکہ آبائیسہ در تقسیم سے کتنی چھوٹی ہوتی جاتی ہے۔ لیکن تقسیم اراضی کے ساتھ ساتھ معولہ امتحار آبائی اصل میں آتا ہے، اس لیے کہ چھ دارا ایک کیو بائی ملکیت پر مطمئن و قانع ہونے کے بجائے ہر خطے سے تھوڑا تھوڑا اجزو لینے پر اصرار کرتا ہے۔ اس طرح کی تقسیم کا مقصد یہ ہوتا ہے کہ سب کو پوری طرح مادی معاشی۔ یہی خیال دور وسطی کے یورپ کی مکمل کھیتی کے طریقے میں مضمر ہے، جس کے تحت مختلف جملے برے خطے عمدہ اور خراب موخ محل کے اس لیے ملے ہوئے اور منتشر ہوتے تھے کہ ان کو منصفانہ طریق پر تقسیم کرنا مقصود ہوتا تھا۔ لیکن ہندوستان میں یہ بظاہر منصفانہ تقسیم کا طریقہ انتہا کو پہنچا دیا گیا ہے اور اس کا محرک یہ نہیں ہوتا کہ فوائد اور سہولتوں کو مساوی طور پر تقسیم کیا جائے بلکہ عام طور پر رنگ و حد اور بدگمانی کے مذموم محرکات اس کی تہ میں مضمر ہوتے ہیں بلکہ

214

۱۔ اس رسم و عادت کا نتیجہ یہ ہے کہ ہر خطے اتنے ہی زیادہ ذیلی خطوں میں تقسیم ہو جاتا ہے جتنے کہ وراثت ہیں اور اس طرح منتشر کھیتوں کی تعداد بڑھ جاتی ہے اور ذیلی حصہ داروں کی تعداد کے مساوی ہوتی ہے۔

۲۔ اس کی کیا وجہ ہے کہ آبادی میں کسی مادی اعلیٰ کے بغیر سلا بد نسل زمین کا انتشار بڑھتا جا رہا ہے؟ وجہ زیادہ تر یہی ہے کہ تقریباً ہر زراعتی خاندان میں بھائی بھائی میں خوف کس بنف و حد موجود ہے۔ کوئی بھی اس کے لیے تیار نہیں ہے کہ دوسروں سے فائدہ اٹھانے کے لیے کوئی بھی موقع ہاتھ سے جانے دے۔ کسی درخت کی شاخ پر شہد ہو تو اس کی تقسیم

اس نظریے کے خلاف کہ قوانین توارث و وراثت اس خرابی کے احساسی طور پر ذمہ دار ہیں یہ استدلال کیا گیا ہے کہ یہ قوانین تو صد ہا سال سے موجود ہیں لیکن ان کو جس خرابی کا موجب خیال کیا جاتا ہے وہ ایک حد تک تازہ اور جدید ہے۔ تاجم تسلیم کرنا ضروری ہے کہ ان قوانین کی عدم موجودگی میں زیر بحث خرابیاں موجود نہ ہوتیں۔ پر رونما نہ ہوتیں تو ان قوانین کا مادہ کے حصہ داروں میں سے کسی کو اس کی اجازت دیتے ہیں کہ اگر ان میں سے کوئی چاہے تو اپنے حصے کو الگ کر لے لیکن یہ کہ تقبیق و علیحدگی کی خواہش دوسرے اسباب کی بنا پر پیدا ہو لیکن اس خواہش کو پورا کرنے کا راستہ قانون نے بننا دیا ہے۔ ہم جدید انفرادیت کی ترقی کا ذکر کر چکے ہیں کہ یہ زمانہ سابق کے مقابلے میں اب زیادہ شد و مد کے ساتھ جائداد کی تقبیق پر اصرار کرنے کے میلان کے اسباب محرم کر میں سے ایک ہے۔ لیکن یہ میلان دراصل قوانین توارث و وراثت کے ذریعے سے علی جامعہ پہنچتا ہے۔ لہذا یہ کہنے کی بجائے یہ کہ قوانین تقسیم اراضی و انتشار کے اسباب ہیں یہ کہنا غالباً زیادہ صحیح ہو گا کہ وہ ایک آلہ کار یا ذریعہ ہیں جن کی وسالت سے تقسیم و تقسیم مسلسل عمل میں لائی جاتی ہے۔ ان ذرائع سے کام لینا جبری تو نہیں ہے لیکن ان سے جمل وقت کام لینے کو جی چاہے ان پر ہر شخص کو برآسانی و سترس حاصل ہو جاتی ہے۔ یہ سچ ہے کہ تقسیم زمانے میں ان سے اس قدر جلد جلد اور زیادہ کام نہیں لیا جاتا تھا جتنا کہ موجودہ زمانے میں لیا جاتا ہے۔ لیکن یہ کہنا صحیح نہیں ہے کہ ان قوانین کا عمل درآمد "قدیم زمانے میں کمیٹیوں کی تقسیم و تقسیم کا موقع ہی نہیں دیتا تھا بلکہ جیسے یہ کہنا چاہئے کہ ان کے عمل درآمد کو شاید ہی روا رکھا جاتا تھا

15

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ کے لیے لڑنے میں بھی وہ دریغ نہیں کرتے۔ یہی شہر ہے کہ وہ دخت کی شانوں اور پل کے لیے نہیں بلکہ اس کے سایے کی تقسیم کے بارے میں بھی لڑائی جھگڑا کرتے ہیں۔ دیکھو کیف جی پیج انڈر سن کی تقریر بی بی کی بی بی بیو کونسل (مجلس قانون ساز) چھوٹے کھیتوں کے سودہ کا قانون کے بارے میں بتائیے۔ ۱۰ اگست ۱۹۲۲ء۔

۱۔ دیکھو واڈیا اور جوشی کی تصنیف محول بالا صفحہ ۲۲۳۔

۲۔ دیکھو واڈیا اور جوشی کی کتاب محول بالا صفحہ ۲۲۳۔

باب

اور مشترک خاندان کا طریقہ عام تھا؛ لیکن جب کبھی اس کو روار لکھا گیا اس نے ناگزیر طریقہ پر تقسیم و تقسیم کا موقع بہم پہنچایا۔

برطانوی حکومت کے قائم ہونے کے بعد آبادی کے اضافے کو بھی ایک سبب کے طور پر پیش کیا جاتا رہا۔ اضافہ آبادی کے معنی درناکی تعداد کے اضافے کے ہوں گے۔ لیکن فی نفسه اس کی وجہ سے تقسیم و تقسیم رونما نہ ہو گی تاہم تنگدستی و سبب وراثت کو اس بات پر مجبور نہ کریں کہ وہ قطعی تعریف کا مطالبہ کریں اور مشترک خاندان کے روایات کو اس حالت میں باقی نہ رکھیں جس میں کہ وہ تقسیم ہونے میں عام طور پر پائے جاتے تھے۔ جس وقت تک غیر متبدلہ زمین بھرت موجود تھی مثلاً پنجاب کی نہری نوآبادیات میں اس وقت تک یہ ممکن تھا کہ زائد آبادی کے لیے مقبوضہ زمین کی تقسیم ہر قسم کے بغیر زمین فرہم کی جائے لیکن جب تقسیم ہوا وہ سب زمین قبضہ میں آگئی جو آسانی زیر کاشت لائی جاسکتی تھی نوموت جائز مختلف ہو گئی اور تقسیم اراضی سے بچنے کا واحد طریقہ مشترک کاشت تھا جس کا رواج جیسا کہ پہلے اشارہ کیا جا چکا ہے، تدریج کم ہوتا گیا۔

کل کی بنی ہوئی مصنوعات کی مہارت کے باعث و شکایوں کا زوال بھی اہم سبب میں سے ایک خیال کیا جاتا ہے۔ لیکن اس موضوع کے متعلق اپنے خیالات کو واضح کرنے کے لیے جو اس مہینہ سبب کے حقیقی عمل کی تفہیم کی کوشش کریں گے۔ جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے جو دستکار گھاؤں سے وابستہ ہوتے تھے وہ عام طور پر گھاؤں کی کچھ زمین پر قابض ہوتے تھے۔ ان میں سے وہ لوگ جن کی حیثیت کل کی بنی ہوئی

لے سرہانہ مقبوضہ ہے ہمارا مطلب اس زمین کی ذیلی تقسیم ہے جس پر قبضہ ہو چکا ہے اور اس واسطے کہ جس سے ہندو ہر عقد کے قبضے میں ہے۔ لیکن ہے کہ کسی گھاؤں میں نئے نئے جھوٹے مالکوں مثلاً ساہوکاروں اور قرضہ دہندوں کی مداخلت بجا جائز ہوگی اور دست کو زبانی جائداد کی حیثیت پر اثر ڈالے بغیر کم کر دے۔ دیکھو زری کشن کی رپورٹ پیرا گراف ۱۱۹۔

لے۔ بقول ادا حسن مشترک خاندان کی تحلیل و شکست مسئلہ کے بعد سے قانون حصول آمدنی کے ملحدہ قلم کی بدولت خاص طور پر نمایاں ہو گئی۔ دیکھو بمبئی کی مجلس قانون ساز کے مباحثہ چھوٹے گھریلو قانون کے بارے میں۔

بائٹ
مصنوعات کی مسابقت کے باعث بتدیج خراب ہوئی وہ آخری چارہ کار کے طور پر زمین کی طرف رجوع ہوئے اور انھوں نے کمیٹی باڑی کو اپنا ذریعہ معاش بنالیا۔ چونکہ یہ خانہ دانی کمیت واحد ذریعہ معاش بن گیا، اس لیے اس کی اہمیت ان لوگوں کی نظروں میں بہت بڑھ گئی جو اس پر حقوق رکھتے تھے۔ مشترک کاشت کی پیداوار کو رٹائیں ہر ایک کی ضرورت کے لحاظ سے تقسیم کرنے کا طریق غالباً ان لوگوں کو غیر منصفیٰ معلوم ہونا شروع ہوا جن کی ضرورتیں مختصر تھیں اور جو اس لحاظ سے مجموعی پیداوار کا قلیل حصہ صرف کرتے تھے۔ اس طریقے سے رشک و حسد کا جو اساس پیدا ہوا اُس نے مشترک کاشت کی تجویز کے خلاف مل کیا، اور اس کے نتیجے کے طور پر پہلی زمین رونما ہوئی۔ لیکن ظاہر ہے کہ اس طریقے پر جو زمین متاثر ہوئی ہوگی اس کی مقدار نسبتاً چھوٹی رہی ہوگی۔

216

رہے شہروں میں کام کرنے والے دستکار تو عام طور پر وہ کسی زمین کے آئب ہی نہیں ہوتے تھے۔ جب وہ کل کی بنی ہوئی مصنوعات کی مسابقت کے باعث بیروزگار ہو گئے اور پیشے سے ہاتھ دھو بیٹھے تو بے زمین مزدور بن گئے۔ اس کو زمین پر آبادی کے دباؤ کے بڑھ جانے کا سبب خیال کیا جاسکتا ہے لیکن تقسیم زمین پر اس کا کوئی براہ راست اثر نہیں پڑ سکتا تھا۔ لیکن بے کعبض شہری دستکار دیہات کو منتقل ہو گئے ہوں اور وہاں انھوں نے ایک ایسا چھوٹا خطہ خرید لیا یا کسی دوسرے طریقے سے حاصل کر لیا جو یا تو شروع ہی سے غیر معاشی تھا یا قانون تواریث کے عملدرآمد کے باعث رفتہ رفتہ غیر معاشی بن گیا۔ لیکن یہ غیر اغلب ہے کہ جو دستکار اپنے ابتدائی پیشے کے غیر منفعت بخش ثابت ہونے کی وجہ سے زمین کی جانب رخ کرنے پر مجبور ہو گئے تھے ان کے پاس اتنی کافی پس انداز کردہ رقم یا کافی اعتبار تھا جس کی بنا پر وہ زمین خریدنے کے قابل تھے۔ بہر حال تا وقتیکہ اس طرح حاصل کی ہوئی زمین کی نوعیت ابتداؤ کسی بڑے خطے کے جزو کی نہ ہو ذیلی تقسیم کی حد تک صورت حال پہلے کی طرح غیر متبدل رہی ہوگی۔ اس کے برخلاف اگر نئی زمین زیر قبضہ آئی تو اس کی وجہ سے سابقہ کھیتوں کی تعداد میں اضافہ ہو گیا ہوگا اور کھیتوں کی ذیلی تقسیم جس حالت میں موجود تھی اس میں مزید تقسیم نہ ہوئی ہوگی۔ اس لحاظ سے بحیثیت مجموعی

باب

جو یہ بیان کرنے کی جرأت کر سکتے ہیں کہ گودستی صنعتوں کے زوال کا نتیجہ بڑی حد تک یہ ہوا کہ بے زمین مزدوروں کی تعدادیں اضافہ ہو گیا، لیکن اس کا اثر تقسیم درآمدی اور کمیتوں کے انتشار پر بہت زیادہ نہ پڑا۔ تاہم جس حد تک کہ دستکار پیشہ ترک کر کے اسامی بن گئے اس حد تک قابل زراعت زمین کے بارے میں ان کی طلب کا نتیجہ لازمی طور پر یہ ہو چکا کہ کاشت کی حد تک اور زیادہ تقسیم اور انتشار عمل میں آ رہا ہو گا۔

لیکن دو چیزوں کے درمیان علاقہ وسیعی قائم کیا جاسکتا ہے، یعنی ایک تو اضافہ آبادی کے تناسب سے صنعت کی توسیع و ترقی کا فقدان اور دوسرے کمیتوں کی تقسیم درآمدی کا انتشار اگر موجودہ زمانے میں آبادی کے اضافے کے ساتھ ساتھ صنعتوں میں بھی منقول و معتد بہ ترقی ہوتی تو زمین کی زیادہ آبادی ان میں جذب ہو جاتی۔ اگر کسی خاندان میں اتنا اضافہ ہو جائے کہ اس کے کھیت پر اس کا گزارہ مشکل ہو جاتا تو خاندان کے بعض ارکان صنعتی مرکزوں کو منتقل ہو سکتے اور باقی ارکان کو خاندانی کھیت پر کاشت کرنے اور اپنی محنت کا پھل پانے پھوڑ جاتے۔ اس صورت میں گاؤں ترک کرنے والوں کا حق خاندانی کھیت پر باقی رہتا۔ لیکن اگر صنعتوں میں کام کرنے سے ان کو منقول ذریعہ معاش میسر نہ آتا تو وہ خاندانی کھیت کی آمدنی میں اپنے حق سے دستبرداری کے لیے تیار ہو جاتے اور باقی ارکان کو اس سے مستفید ہونے کا موقع دیتے۔ بد قسمتی سے ایسی ترقی ظہور پذیر نہیں ہوئی، آبادی بڑھتی گئی اور زیادہ آبادی صنعتوں میں متکمل ہونے کی بجائے سیلاب کی طرح زمین ہی کی طرف رجوع ہوئی اور مشترک خاندان کی بندشوں کی گرفت مضبوط نہ ہونے کی وجہ سے نیز ظلمدگی کے میلانات کی ترقی کے باعث قانون درانت سے مدد لینے کا طریقہ روز بروز زیادہ عام ہوتا گیا۔ اس طرح کافی حیرت انگیز طریقے پر جوں جوں معاشی مجبوریوں کا دباؤ بڑھتا گیا لوگ ایسا طریقہ کار اختیار کرتے گئے جس کا نتیجہ پریشانی کو کم کرنے کی بجائے بڑھانے کی شکل میں ظاہر ہوا۔ اس وقت زمین ہی واحد ذریعہ معاش تھی۔ اس لیے یہ خیال کیا جاسکتا تھا کہ اس سے نہایت صنعت بخش طریقے پر کام لینے کی اور بھی زیادہ وجہ تھی۔ لیکن زمین سے انتہائی غرور اور احتیاط سے کام لینے کی بجائے نہایت بے احتیاطی کے ساتھ اور خود کشی کے انداز میں اس کے ٹکڑے ٹکڑے کر دئے گئے۔

باب

غرض مختصر طور پر ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ اراضی کی تقسیم و تقسیم اور کھیتوں کے انتشار کے اصلی اسباب اضافہ آبادی اور اس کے مقابل میں صنعت میں توسیع نہ ہونا، اکثر ایک خاندانی کی شکست اور جذبہ انفرادیت کی ترقی کو خیال کرنا چاہیے جن کو قوانین توریت و توارث نے مزید تقویت پہنچائی۔

جس وقت کوئی خرابی ناقابل برداشت حد کو پہنچ جاتی ہے تو اس کی کچھ ذمہ اصلاحی صورت بھی از خود رونما ہو سکتی ہے مثلاً یہ ممکن ہے کہ انتہائی چھوٹا کھیت یا تو فروخت ہو جائے یا مالک کی طرف سے بٹے پر دے دیا جائے۔ لیکن اس قسم کی مثالیں کافی عام نہیں ہیں اور اصل سوال کو کسی قابل لحاظ حد تک متاثر نہیں کرتیں۔ اس لحاظ سے ہمیں تسلیم کرنا چاہیے کہ خرابی شدید صورت میں موجود ہے اور اس کے مکرر علاج یا اصلاح کی بجٹ شروع کرنی چاہیے۔

۱۔ غیر مالک میں
بھی یہ مسئلہ
موجود ہے۔

یہ مسئلہ کسی حال ہندوستان سے مخصوص نہیں ہے۔ دوسرے ملکوں کو بھی اس سے دوچار ہونا پڑا اور انھوں نے اس کو مختلف طریقوں سے حل کرنے کی کوشش کی۔ فرانس، سوئٹزرلینڈ، بلجیم، جرمنی، ڈانمارک اور جاپان جیسے ملکوں کے تجربے نے یہ بات ثابت کر دی ہے کہ ملکی کامیابیوں کے باہمی ارادی معاہدات، یکجہائی اور

معقول رجحان کے کھیتوں کے قائم کرنے کے ضامن نہیں ہوتے اور یہ کہ اسی لیے قوانین کے ذریعے سے اصلاح کرنی ضروری ہے۔ چنانچہ اکثر متعلقہ ملکوں میں اس قسم کے قوانین وضع اور اختیار کیے گئے ہیں اور ان کی تہ میں حسب ذیل اصول مضمر ہیں۔ (۱) موجودہ کھیت کے قابضوں کی جبری بے دخلی؛ (۲) زمینداروں کے ایک حصے کے مشورے سے یا بعض صورتوں میں اس کے بغیر کھیتوں کی از سر نو تنظیم و ترتیب؛ (۳) جدید قائم شدہ کھیتوں کو آئندہ کے لیے ناقابل تقسیم قرار دینا؛ (۴) کھیتوں کو قرضوں کے سلسلے میں قرض یا مضبوطی سے مستثنیٰ کرنا؛ اور (۵) دوسرے کھیتوں کے ساتھ جدید قائم شدہ کھیت کے الحاق کو دو گنا یا

بائٹ

۸۔ معاشی کھیت کا مفہوم -

حال میں ہندوستان میں یہ کوشش کی گئی ہے کہ اس مسئلے کو امتیازی طریق پر اور جبری قانون کے ذریعے سے حل کیا جائے خواہ کوئی بھی طریقہ اختیار کیا گیا ہو، ایک سوال جس سے ہمیشہ دوچار ہونا پڑتا ہے یہ ہے کہ "معاشی کھیت" کا کیا مفہوم ہے؟ اس کے جواب میں متعدد تعریفیں پیش کی گئی ہیں کیلنگ کے خیال میں "معاشی کھیت" سے مراد "ایک ایسا کھیت ہے جو کسی شخص کو اتنی پیداوار حاصل کرنے کے قابل بنائے جو اس کی اور اس کے خاندان کی پرورش مناسب آرام کے ساتھ کرنے اور ضروری معارف زندگی ادا کرنے کے لیے کافی ہو" چنانچہ وہ اگے چل کر کہتے ہیں کہ "وہ جس میں مثالی معاشی کھیت ۴۰ یا ۵۰ ایکڑ کی مناسب اور کجانی زمین پر نکل ہوگا جس میں آبپاشی کے لیے کم از کم ایک عمدہ کنواں اور ایک مکان موجود ہو۔ حالات کے لحاظ سے مختلف علاقوں میں مناسب رقبہ مختلف ہوگا۔ چنانچہ ضلع سورت میں اگر کسی باغبان کے پاس تین ایکڑ زمین ہو تو اس کو اور اس کے خاندان کی زندگی آرام سے بسر ہو سکتی ہے۔ اس کے برخلاف اس کے خشک علاقے میں جہاں زمین کی زرخیزی ادنیٰ ہے، ایکڑ بھی نیکل کفایت کر سکتے ہیں۔ مثالی معاشی کھیت اور بدیہی طور سے غیر معاشی کھیت کے درمیان متعدد مدارج ہیں۔ لیکن کسی ایک خطے کے بارے میں - مقررہ کرنا مشکل نہ ہوگا یا اگر اتران معاشی کھیت کی تعریف یوں کرتے ہیں "ایک ایسا کھیت جو ایک اولہ درجے کے خاندان کے لیے ایک اعلیٰ ترین معیار زندگی پر جو اطمینان بخش خیال کیا جائے روزگار رہیا کرے" لے "ایٹلنی جیونس" صوبہ متحدہ کے حالات کے لحاظ سے ایک معیاری کھیت کے لیے تقریباً تیس ایکڑ کا رقبہ مناسب خیال کرتے ہیں۔ وہ کاشتکار کے لیے "اعلیٰ ترین معیار زندگی" کو کیا "مناسب معیار زندگی" بھی کافی نہیں سمجھتے بلکہ "اعلیٰ معیار زندگی" چاہتے ہیں۔

اس سوال پر مزید غور و بحث کرنے سے پیشتر یہ کہہ دینا مناسب ہوگا کہ معاشی کھیت

۱۔ دیکھو کیلنگ کی محولہ بالا تصنیف صفحہ ۵۲ تا صفحہ ۵۳۔

۲۔ دیکھو مان کی تصنیف محولہ بالا جلد دوم صفحہ ۴۳۔

کی تعریف مختلف اعتبارات سے مختلف ہوگی۔ مثلاً یہ کہ آیا ہمارے پیش نظر مجموعی خام پیداوار ہے یا خالص پیداوار؟ آیا دافراصل ہوتا ہو سکتا ہے یا اس کی مقدار محدود ہے وغیرہ۔ علاوہ ازیں تعریف کا انحصار زرعی پیدائش کے طریقوں کی نوعیت پر بھی ہوگا یعنی اس بات پر ہوگا کہ کاشت عمیق ہو رہی ہے یا کاشت وسیع زمین کی زرخیزی کی کیا کیفیت و حالت ہے؟ آبپاشی کی سہولتیں موجود ہیں یا نہیں اور کتنی پیداوار حاصل ہوتی ہے۔

انتہی تھیم کے بعد ہم "معاشی کمیت" کی اصطلاح کی پوری طرح تشریح و توضیح کی کوشش کریں گے ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ ایک اوسط درجے کے خاندان کے لیے زمین کا ایسا رقبہ مثالی کمیت ہو سکتا ہے جس میں یہ خاندان اپنی مقدار کے مطابق اپنے اصل اور محنت کو نہایت نفع بخش طریقے پر لگا سکے۔ ہمہ قسم کے عاملین کو جانچنا اور ملحوظ رکھنا پڑے گا، چنانچہ دستیاب شدہ اصل و محنت یا اس کے ایک جز کو زراعت کے سوا دوسرے کاموں میں لگانے کے امکان کو بھی خارج نہیں کیا جاسکتا۔ اس لیے کہ زراعت اور دوسرے پیشوں میں اصل و محنت کی تقسیم "سادی اختتامی حاصل" کے اصول کی بنیاد پر متعین ہوتی ہے۔ یہاں مقصود یہ ہے کہ اصل و محنت کی ہر اکائی سے جو زراعت میں لگائی جائے اسکا فی حد تک بیش ترین خالص پیداوار حاصل ہو۔

919

لیکن عام طور پر جو مفروضات قائم کیے جاتے ہیں ان میں سے بعض ہندوستان کے اصلی حالات کے تحت صادق نہیں آتے؛ خاصکر یہ مفروضہ کہ محنت زراعت اور دوسرے پیشوں کے درمیان لگاؤں کے اندر یا باہر کامل طور پر منتقل پذیر ہوتی ہے اس وجہ سے صحیح نہیں ہے کہ وہی منتقل ہونے والے افراد شہروں میں مصنوعات تیار کرنے والی صنعتوں نے ناکافی ترقی کی ہے۔ جہاں تک ہندوستانی حالات کا تعلق ہے ہمیں یہ فرض کرنا پڑتا ہے کہ ایک اوسط درجے کے کسان کے خاندان کو جتنی محنت پر دسترس حاصل ہو سکتی ہے وہ زراعت کے سوا دوسرے پیشوں میں علائق قابل انتقال ہوتی ہے اور یہ کہ وہ غیر مشروط طریقے پر صرف زراعت ہی کے لیے دستیاب ہو سکتی ہے۔

اگر ہم اعداد و شمار کے ذریعے سے مثال کو واضح کریں تو معاشی کمیت کا تصور بالکل

ہاٹ

سمجھ میں آ سکتا ہے۔

ہم یہ فرض کیے بیٹے ہیں کہ اوسلہ درجے کا خاندان پانچ ارکان پر مشتمل ہے اور محنت کی اکائی وہ محنت ہے جو یہ خاندان پیدا کر سکتا ہے۔ علیٰ ہذا یہ سبب مان لیجئے کہ اصل کی اقل ترین اکائی کی تعریف میں بیلوں کی ایک جوڑا اور ہل داخل ہے۔ یہ مفروضات ہندوستان کے مروجہ حالات کے مین مطابق ہیں۔ اب ہم یہ فرض کرتے ہیں کہ اس خاندان کے قبضے میں پانچ ایکڑ زمین کا ایک خطہ ہے جس پر اصل و محنت کی موجود مقدار لگا کر کاشت کی جائے تو ۵۰ روپے کی مجموعی خام آمدنی وصول ہو سکتی ہے اس آمدنی میں سے ۴۰ روپے بیلوں کی پرورش کے مصارف اور دوسرے مصارف بقدر ۲۰ روپے نہا کر لیجئے۔ اس کے بعد خاندان کو خالص آمدنی ۱۰۔۶۰۔۹۰ روپے بھول ہوگی۔ یہ مان لیجئے کہ ایک ہل بیلوں کی ایک جوڑا در کاشتکار کے خاندان کی محنت سے ۲۰ ایکڑ زمین پر اطمینان بخش طریق پر ہل جوتا جاسکتا ہے۔ لہذا اگر اس خاندان کے قبضے میں ۵ ایکڑ کی بجائے ۲۰ ایکڑ زمین ہو تو نتیجہ حسب ذیل برآمد ہوگا۔ مجموعی خام آمدنی ۶۰۰ روپے بیلوں کی جوڑ کے مصارف پرورش سب سابق ۴۰ روپے، متفرق مصارف تقریباً ۸۰ روپے، یعنی پہلے کے مقابلے میں چار گونہ (گو اس بات کا امکان ہے کہ دوسرے مصارف میں رقبے کے اضافے کے ٹھیک تناسب سے کم اضافہ ہو)۔ ان سب مصارف کو منہا کرنے کے بعد خالص آمدنی ۶۰۰۔۱۲۰۔۴۸۰ روپے بچ رہتی ہے۔ فرض کیجئے کہ ایسے چار خاندان اب جمع اور ہیں جن میں سے ہر ایک کے پاس ۵ ایکڑ زمین ہے اور ہر خاندان الگ الگ کاشت کر رہا ہے۔ ان میں سے ہر ایک ۶۰ روپے صرف کرے گا، یعنی ۴۰ روپے بیلوں پر اور ۲۰ روپے متفرق مصارف لہذا ہر ایک کو ۵۰ روپے مجموعی خام آمدنی اور ۹۰ روپے خالص آمدنی وصول ہوگی۔

۱۔ ہندوستان میں مناشی زندگی کی اکائی خاندان ہے نہ کہ فرد دیکھو بیک کی تصنیف موسوم بہ ایک بھائی ضلع کی مناشی زندگی "منو"۔
۲۔ یہ اعداد و شمار خالص بلور مشل پیش کیے گئے ہیں چنانچہ ان اعداد کو دوسرے اعداد سے بدل دینے سے استعمال پر کوئی قسم کا اثر نہ پڑے گا۔

باب اگر یہ مان لیا جائے کہ یہ سب مگر ۲۰ ایکڑ کے اس گل رقبے پر مشترکہ طور پر کاشت کرنے کا نتیجہ کریں تو اس صورت میں وہ تین جوڑ بیلوں کو نکال کر بھی کام چلا سکتے ہیں، اور اس طرح اس میں ان کو ۱۲۰ روپے کی مجموعی بچت ہو جائے گی۔ اگر محنت کی مقدار وہی مقررہ فرض کی جائے، یعنی صرف ایک خاندان کی محنت، جیسی کہ پہلے لگائی گئی تھی تو ان کو اب ۶۰۰ روپے کی مجموعی آمدنی وصول ہوگی جس میں سے ۴۰ روپے بیلوں کے مصارف اور ۸۰ روپے منفرد مصارف منہا کرنے کے بعد خالص آمدنی ۸۴ روپے وصول ہوگی۔ گویا ہر خاندان الگ الگ اپنی ۵ ایکڑ زمین پر کاشت کرتا تو ہر ایک کو ۹ روپے خالص آمدنی وصول ہوتی، لیکن اس صورت میں ۱۲۰ روپے وصول ہوگی۔ اس طرح ہر خاندان کی آمدنی بڑھ جائے گی، گوکہ ہمیشہ مجموعی جو محنت لگائی گئی وہ اب پہلے کے مقابلے میں صرف ایک جو تھا ہی ہے، اس لیے کہ ہمارے مفروضے کے مطابق ایک خاندان جتنی محنت ہٹا کر سکتا ہے اس سے پوری طرح کام لینے کے لیے ۲۰ ایکڑ زمین کی ضرورت ہے۔

لیکن سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ زائد محنت جو بچ رہی اس کو کیا کیا جائے، اس کو بدل کے طور پر کسی دوسرے پیشے میں نہیں لگایا جاسکتا اس لیے کہ ہمارے مفروضے کے مطابق کوئی دوسرا پیشہ موجود ہی نہیں ہے۔ گویا انتخاب صرف زہی کام اور بیکاری کے درمیان رہ جاتا ہے۔ ان حالات میں کچھ زائد محنت کو زمین پر بخوبی لگایا جاسکتا ہے، بشرطیکہ اس کے نتیجے کے طور پر پیداوار میں بھی کچھ اضافہ ہو، گوکہ ممکن ہے کہ یہ اضافہ محنت کی زائد اکائیوں کے تناسب نہ ہو۔ فرض کیجئے کہ محنت کی زائد اکائیوں کے لگانے سے مجموعی خام آمدنی میں ۲۰ روپے کا اضافہ ہوتا ہے۔ گویا صورت حال یہ ہوگی :- مجموعی خام آمدنی ۸۰۰ روپے، مصارف ۱۲۰ روپے لہذا خالص آمدنی ۶۸۰ روپے ہوگی۔

ہم اب ان صورتوں کو بہ لحاظ ترتیب خوبی پیش کریں گے۔

۱۔ م سے مطلب محنت کی ایک اکائی (یعنی ایک اوسط خاندان)

۲۔ م سے مطلب اصل کی ایک اکائی (یعنی ایک بیل اور بیلوں کی ایک جوڑ)

پہلی صورت - ۱م + ۱۰ + ۲۰ ایکڑ؛ خالص آمدنی ۸۴ روپے؛ آمدنی

باٹ

فی رکن خاندان - $\frac{۳۸۰}{۱۰۰}$ روپے -
 دوسری صورت - $۳۰ م + ۱۰ ا + ۲۰ ایکڑ$ ؛ خالص آمدنی ۶۸۰ روپے؛ آمدنی فی کس - $\frac{۶۸۰}{۳۰}$ روپے -
 تیسری صورت - $۴۰ م + ۱۰ ا + ۲۰ ایکڑ$ ؛ خالص آمدنی ۳۶۰؛ آمدنی فی کس - $\frac{۳۶۰}{۳۰}$ روپے -

گویا بہترین نتیجہ اس وقت برآمد ہوتا ہے جبکہ ۲۰ ایکڑ کے رقبے پر محنت و اصل کی ایک ایک اکائی لگائی جائے۔ پس یہی "معاشی کھیت" ہے۔ اس مثالی کھیت میں زمین محنت و اصل جس تناسب سے لگائے گئے ہیں اس کے علاوہ کسی دوسرے تناسب سے لگائے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ کھیت غیر معاشی یا غیر منفعت بخش ہوں گے اور پیدا کنندوں کی آمدنی فی کس کمٹ جائے گی۔ گویا غیر معاشی کھیت کے عاملین پیدا نش کے تناسب کو بدل کر مثالی کھیت کی نسبتوں کے جتنا جتنا قریب لیا جائے گا اتنا ہی زیادہ غیر معاشی کھیت معاشی کھیت بنتا جائے گا۔ پیدا کنندوں کے نقطہ نظر سے پہلی صورت سے بہترین نتائج حاصل ہوتے ہیں بشرطیکہ تین خاندانوں کی زائد محنت کو زراعت کے سوا کسی دوسرے منفعت بخش پیشے میں لگایا جاسکتا ہو۔ لیکن اگر حالات اس قسم کے ہوں کہ کل خاندانوں کو بلا شرکت غیرے ۲۰ ایکڑ زمین ہی پر انحصار کرنا پڑے تو دوسری صورت کا انتظام بہترین ہوگا۔ اس لیے کہ پہلی صورت میں چاروں خاندانوں کو بحیثیت مجموعی خالص آمدنی ۳۸۰ روپے اور اس کے برعکس دوسری صورت میں ۶۸۰ روپے وصول ہوتی ہے۔ پھر بھی اس سے اس واسطے میں کوئی تبدیلی نہیں ہوتی کہ پہلی صورت ہی میں محنت زمین و اصل کا تناسب بہترین اور مثالی ہے۔ اس طرح اگر چاروں خاندان کام کریں تو بہترین ترکیب $۴۰ م + ۱۰ ا + ۸۰ ایکڑ$ ہوتی۔ لیکن چونکہ صرف ۲۰ ایکڑ زمین دستیاب ہو سکتی ہے اس لیے اس کے بعد کی بہترین ترکیب اختیار کرنی پڑے گی جیسا کہ صورت دوم میں کیا گیا۔ غرض اس سے ضمنی طور پر یہ واقعہ ثابت ہوتا ہے کہ مشہرہ کاشت زمین پر انتہائی دباؤ کی خرابی کو ایک حد تک رنج دیتی ہے۔

یہ معلوم ہوگا کہ معاشی کھیت کی تعریف کے مسئلے پر غور کرنے کا یہ طریقہ اس طریقے

۹۔ اصلاحی تدابیر | اب ہمیں ان اصلاحی تدابیر پر غور کرنا چاہیے جو ہندوستان میں
یا تجویز کی گئیں۔ ممکنہ امداد باہمی کی سرپرستی میں پنجاب میں امداد باہمی کی انجمنیں قائم کر کے
منشیہ کمیٹیوں کو ایک شیرازے میں منظم کرنے کے دلچسپ تجربے کا آغاز ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۹ء
میں کیا گیا۔ چنانچہ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء کے ختم تک تقریباً بیس ملین کے کل مزدور و رقبہ
میں سے قریب قریب ۴۶۲،۲۶۳ ایکڑ زمین کو از سر نو تقسیم کیا گیا ہے۔ معارف کا
اوسط ۲ روپے ۵ آنے فی ایکڑ رہا ہے اس تحریک کا خلاصہ یہ ہے کہ اس میں امداد باہمی
کے اصول کی سختی سے اتباع کی جاتی ہے۔ اور چھوٹے چھوٹے حقدار کو جو سود و زمین اور
نا واجب خوف و ہراس ہوتا ہے اس کا مقابلہ کرنے کے لیے ترقیب و تحریس اور مستقل
مزہ کی مساعیہ پروگنڈا ہی و امداد کار ہیں۔ کمیٹیوں کے انعام و اتصال کا نتیجہ جس حد تک
کہ اس کو مل میں لایا گیا پوری طرح مفید برآمد ہوا ہے۔ زمین زیادہ پیدا اور ہو گئی ہے
جو رقبہ سابق میں انتہائی انتشار کی وجہ سے غیر مزدور تھے ان پر کاشت شروع
ہو چکی ہے مقدمہ بازیوں اور لڑائی جھگڑوں میں کمی اور اصلاح و ترقی کی خواہش
قوی اور نمایاں ہو گئی ہے۔ چنانچہ صوبہ پنجاب بعض اعتباروں سے اس قسم کی
امداد باہمی کی جہد کے لیے خاص طور پر موزوں ہے جس کے نتیجے کے طور پر انعام و تھمال
اختیاری اور غیر جبری طریق پر مل میں آیا ہے۔ اول تو یہ کہ زمین اور آبادی دونوں کے
لہذا سے پنجاب کے مہات میں زیادہ یکسانی پائی جاتی ہے۔ دوسرے یہ کہ چونکہ
پہری نوآبادیات میں زمین کو زیر کاشت آئے ہوئے تھوڑا ہی عرصہ گزرا ہے اس لیے

بقیہ حاشیہ صندوق گزشتہ۔ رقبہ میں زیادتی اس کی مشکلات کو بڑھا دیتی ہے۔ اگر واقعی ایسا ہی ہے تو
اس کا بدینی علاج یہ ہو گا کہ متوسط درجے کے کھیت کے رقبے میں مزید کمی کی جائے۔ لیکن ابھی تک اس کی
سنداشت کرنے کا خیال کسی کے ذہن میں نہیں آیا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ موجودہ سرودھانی اور اس کے نتیجے کے
طور پر اناس خود ایک حد تک کھیت کے بہت چھوٹا ہونے کا نتیجہ ہے۔ اس میں توسیع کرنا کو یا اس کی پیداوار
کی قیمت کو بڑھانا ہے۔ اگرچہ اس شد ضروری اصلاح کے پہلو بہ پہلو یہ بھی ضروری ہے کہ معمولی کسان کے پاس
اصل کی کمی کی مجبوری کو رفع کرنے کے لیے ہر ممکن تدبیر اختیار کی جائے۔

۱۰۔ برکھو ایک کتاب موسم ہندوستان مسئلہ سال ۱۹۰۱ء اور زمین ایک باب ۱۸۲ صفحہ ۲۹۔

ان میں کھیتوں کی تنظیم زیادہ آسان ہے۔ تیسرے یہ کہ مقابلہ سادہ حقیقت اراضی بھی انضمام میں سہولت جہم پہنچاتی ہے۔ لیکن بہترین حالات کے تحت بھی اس تفویک کی رفتار کا بہت سست ہونا یقینی ہے۔ علاوہ ازیں اس بات کی بھی کوئی ضمانت نہیں ہے کہ مستقبل میں انضمام کو برابر نہیں کیا جائے گا۔ پنجاب کا تجربہ صرف انتشار اراضی کے مسئلے کے بارے میں عمل میں لایا گیا اور اس کا مقصد تقسیم اراضی کو روکنا نہیں ہے۔ خود پنجاب کے عہدہ داروں مثلاً چیف کیلورٹر ایم۔ بی۔ راولنگٹ اور سی۔ ایف اسٹرک لینڈ نے شاہی زمین کی کمیشن کے روبرو اس بات کو تسلیم کیا ہے کہ کھیتوں کے بکثرت انتشار کے مضر اثرات و نتائج سے کسانوں کو بچانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ آئین و قوانین وضع کر کے ان پر کسانوں کو عمل کرنے پر مجبور کیا جائے۔ اختیاری عمل کے قانون کی آزمائش ہندوستان میں ہو چکی اور نہ کام ثابت ہوا۔ چنانچہ بڑودہ میں اس قسم کا قانون وضع کیا گیا، لیکن جیسا کہ سرانجام پتا چلتا ہے اپنے صدارتی خطبے میں جو بمبئی کی صوبہ داری، امداد یا بھی کی کانفرنس میں ۱۹۲۱ء میں پڑھا گیا تھا، تسلیم کیا ہے کہ قانون محض مجموعہ ضوابط میں راج ہے اور تقسیم پاریز سے زیادہ حیثیت نہیں رکھتا۔ اختیاری عمل کی تجویز مغرب کے ترقی یافتہ ملکوں میں بھی ناکام رہی اور اسی لیے وہ جبری قانون نافذ کرنے پر مجبور ہوئے۔

پنجاب کی پہری نوآبادیات میں غیر کے ساتھ جائداد منتقل کرنے پر بندشیں مائد کر کے اور بعض عطیات کی حد تک تر کے کو ایک ہی وارث تک محدود رکھ کر تقسیم اراضی کو روکا گیا ہے۔ لیکن اس کی مدد سے کاشت کی تقسیم و تقسیم کو روکنے میں کامیابی نہیں ہوئی ہے۔

مسلمانوں کے لیے مصری رواج کی سفارش کی گئی ہے جس کی رو سے زمین کو عام طور پر ورثہ میں تقسیم کر دی جاتی ہے لیکن جلد ورثہ کی جانب سے کسی ایک شخص کی

لے۔ لیکن زمین کی تقسیم اور پر یہ رائے لگا کر تا ہے کہ پنجاب میں جو کام انجام پا رہا ہے اس کے متعلق یہ خیال نہ کرنا چاہیے کہ وہ دوسرے صوبوں کے لیے ناموزوں ہے اور بہت ہی احتیاط اور استعمال کے ساتھ معاشی مشکلات کی تحقیق کر کے رائے قائم کرنی چاہیے۔

باب

انجانی میں کاشت کی غرض سے ویدی باقی ہے یا امینوں کے سپرد کر دی جاتی ہے کہ وہ انتظام کریں۔ رہے ہندو تو ان کے لیے کسی تقسیم و تسیم کے بغیر موروثی کھیت کی مشترکہ کاشت کے طریق کی حمایت کی گئی ہے۔

حکومت کا محض غیر معاشی کمیتوں کو تسلیم کرنے سے انکار کر دینا کافی نہیں ہے، جیسا کہ بھٹی کے تجربے سے ثابت ہوا۔ مشترکہ رپورٹ جس پر بھٹی کا رعیت داری نظام مبنی ہے اس کے مرتب کرنے والوں کو یہ خوف ہوا کہ مبادا اراضی کی تقسیم و تسیم کی خرابی رونما ہو۔ لہذا اضلاع لگاری میں دفعہ (۹۸) کو شریک کرنے کے وہی ذمہ دار تھے، جس کی رو سے کوئی سروے نہر (پیشکش کردہ خط) ایک مقررہ اقل ترین رقبے سے جو زمین کی مختلف قسموں کے لحاظ سے وقتاً فوقتاً مشخص کیا جائے چھوٹا نہیں ہو سکتا۔ لیکن یہ شرط اقل ترین مقررہ حد سے اوپر زمین کی تقسیم اور ملحدہ خطوں کے طور پر اس کی تنسیک کو روکنے میں غیر موثر ثابت ہوئی۔ عدالتوں نے ایسی تقسیم کو جائز تسلیم کیا اور اس لحاظ سے دفعہ (۹۸) کو منسوخ کرنا پڑا۔ چنانچہ آجکل کتا بچہ حقوق چھوٹی سے چھوٹی تقسیم کے وجود کو بھی تسلیم کرتی ہے۔

نومبر ۱۹۱۶ء میں مسٹر کینگ نے جو اس وقت بھٹی کے محکمہ زراعت کے ناظم تھے ایک مسودہ قانون اس غرض سے مرتب و پیش کیا کہ زمینداروں کو اس قابل بنایا جائے کہ اگر وہ چاہیں تو مستقل معاشی کھیت قائم کریں اور ان کو آئندہ کسی بنا پر بھی ذیلی حصوں میں تقسیم نہ کیا جاسکے، نیز انتظامی حکومت کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ غیر مقبوضہ سرکاری زمین کے بارے میں یہی نتائج حاصل کرے۔ لیکن چونکہ اس مسودے پر محکمہ جات عدالت و لگاری کے متعدد جہدہ داروں نے جن کے یہاں یہ مسودہ بغرض اظہار رائے بھیجا گیا تھا اس پر مخالفانہ نکتہ چینیوں کیں اس لیے اس کا ردوائی کو یہیں ختم کر دینا پڑا۔ سب سے اہم اعتراض یہ تھے کہ ہندوؤں اور مسلمانوں دونوں کے معاشی نظام کے خلاف چھوٹے چھوٹے ناقابل تقسیم کھیت کثیر تعداد میں قائم ہو جائیں گے اور یہ کہ ایک بے زمین اونٹنی بلقہ وجود میں آئے گا جو ایک ایسے ملک میں جہاں صنعتیں اس قدر کم ترقی یافتہ ہوں کہ ان میں نامزدومی آبادی کی کھیت نہیں ہو سکتی خاص طور پر خطرناک ثابت ہو گا۔

۱۔ دیکھو ذریعہ زمین کی رپورٹ، پیرا گراف ۱۲۳۔

باب

224

صوبہ متوسط میں کھیتوں کے انضمام کو ملی جا رہا ہے پھانے کے لیے ایک خاص
 جہدہ دار کا تقرر عمل میں آیا ہے۔ صوبہ وادی مجلس قانون ساز نے بھی ایک قانون
 ”کھیتوں کے انضمام“ کے نام سے ۱۹۲۵ء میں منظور کیا جس کا نفاذ ابتداءً صرف علاقہ
 چھتیس گڑھ میں ہونے والا تھا۔ اس کی رو سے مستقل حقداروں میں سے کم از کم نصف
 کو جن کے پاس گاؤں کے مقبوضہ رقبے میں سے کم از کم ۱/۲ حصہ تھا، انضمام کی تجویز
 میں شریک ہونے کا اختیار دیا گیا اور اس تجویز کے منظر رہو جانے کے بعد اس کی
 پابندی گاؤں کے جملہ حق داروں اور ان کے ورنہ پر لازم ہو جائے گی۔ بینک کاری
 کی تحقیق کی مرکزی کمیٹی نے اپنی یادداشت میں لکھا ہے کہ تین سال سے کچھ زائد مدت
 میں جس میں یہ قانون نافذ ہوا ۲۰۵ گاؤں اس قانون سے مستفید ہوئے۔ کے لیے
 آمادہ ہو گئے تھے، ۴۷ گاؤں کا تصفیہ کیا گیا، اور نسبتاً قلیل سرکاری مصارف سے
 جلد ۱۵۶۵۰ ایکڑ زمین کا انضمام عمل میں آیا جو پہلے ہزاروں چھوٹے چھوٹے کھیتوں
 میں تقسیم تھی۔

اکتوبر ۱۹۳۷ء میں چھوٹے کھیتوں کا مسودہ قانون آئریسل
 سرچونی لال جتنا نے بمبئی کی مجلس قانون ساز میں پیش کیا۔

۱۰۔ بمبئی کے چھوٹے

اس مسودے کے ابتدائی جزو میں یہ تجویز کی گئی تھی کہ مقامی
 حالات کے لحاظ سے ایک معیاری اکائی کے مقرر کرنے کا
 انتظام کیا جائے اور اس اکائی میں وہ اقل ترین رقبہ ہو

کھیتوں کا مسودہ قانون

باب ۱۹۲۷ء۔

جس پر ملحدہ خطے کے طور پر منفعت کے ساتھ کاشت کی جاسکے۔ اور اس حد سے
 نیچے کے جملہ کھیت اجزاء قرار دیے جانے والے تھے۔ مسودہ مذکور کا مقصد یہ تھا کہ
 قدیم محکموں کی مزید ذیلی تقسیم کو اور نئے ٹکڑے قائم کیے جانے کو روکا جائے اور
 کھیتوں کے اتصال کو ترقی دی جائے۔ موجودہ منتشر خطوں پر گوامالک کاشت
 کر سکتے تھے، لیکن ان کو کسی دوسرے کے ہاتھ اس طریقے پر منتقل نہیں کیا جاسکتا تھا
 جس سے ان میں مزید اختراع پیدا ہو۔ منتشر کھیتوں کا انتقال اس وقت تک جائز نہ تھا

باب

جب تک کہ اس کی بنا پر منتشر کھیت کیجا نہ ہو جائیں۔ معیاری اکائی کے مقرر کیے جانے کے بعد جو نئے کھیت وجود میں آئیں ان کی حد تک جملہ انتقالات کا حق شفعہ ہمسایہ مالکوں یا پٹے داروں کے لیے مرجع تھا۔ گو کسی کو نئے منتشر خطے کا قابض بننے سے روکا نہیں گیا تھا۔ پھر بھی اس پر اس وقت تک کاشت نہیں کی جاسکتی تھی جب تک کہ ملحقہ خطے یا خطوں میں وہ شریک نہ کر لیا جائے تاکہ اس طرح جو مجموعی رقبہ زیر کاشت آئے وہ یا تو معیاری اکائی کے مساوی ہو جائے یا اس سے بڑھ جائے۔

مسودے کے دوسرے جزو کا مقصد یہ تھا کہ زیادہ منفعہ بخش کاشت کی غرض سے موجود منتشر خطوں کا انضمام کیا جائے۔ چنانچہ اس میں یہ قرار دیا گیا تھا کہ کلکٹر کی تحریک پر کسی گاؤں یا رقبے کے لیے تجویز مرتب کی جاسکتی تھی، بشرطیکہ کم از کم ۱۰ خطوں کے قابض اور متاثرہ زمین کے کم از کم نصف حصے کے مالک اس تجویز کے مرتب کرنے پر راضی ہوں۔ اس تجویز کا نفاذ ایک خاص مجددہ دار انضمام کے ذریعے سے مل میں آئے والا تھا جو متعلقہ گاؤں کے تین نایندوں کی مدد سے یہ کام انجام دینے والا تھا۔

اس مسودے میں کسی حد تک جبر کا عنصر موجود تھا۔ لیکن بقول اسٹیبل جیونسؒ یہ ایک حیرت انگیز اور نہایت ہی اہم عمرانی واقعہ ہے کہ وہ قوانین اور رسم و رواج جو تکنیک و استعمال زمین کی تنظیم کرتے ہیں معاشرے کی کسی دوسری امتیازی خصوصیت کے مقابلے میں قائم و باقی رہے کم از زیادہ وہ قوی میلان رکھتے

۱۱۔ مسودہ مذکور کے بارے میں بحث مباحثہ۔

225

ہیں اور اس لحاظ سے ان میں بجز قانون کی ناقابل متاومت قوت کے کسی دوسرے خارجی عمل کے ذریعے سے تغیر و تبدل کرنا دشوار ہے۔

دوسرا اعتراض یہ تھا کہ مسودہ مذکور قانون وراثت اور ان اصول میں مداخلت کرتا تھا جن پر ہندوستان کی خاندانی زندگی کا دار و مدار ہے۔ اس کا یہ جواب دیا جاسکتا تھا کہ قانون وراثت میں اس وجہ سے مداخلت یہوتی تھی کہ مسودے

۱۔ چانچر مجلس مقننہ بمبئی کے مباحث میں اکتوبر ۱۹۲۶ء میں سر جونی لال ہند نے اس تول کا حوالہ دیا۔

باب کی رو سے مفادات کی علمدگی کو رواد رکھا گیا تھا جو ایک مقررہ حد کے بعد جائداد غیر منقولہ کی کاشت کے لیے دراصل لمبھی طور پر ذیلی تقسیم جائز نہ تھی۔ چنانچہ کہا جاسکتا ہے کہ ”مسودہ مذکور نے اس قانون میں تغیر کرنے کی بجائے جس پر تفریق و تقسیم ہی تھی طریق تقسیم و علمدگی میں تبدیلی کرنے کی کوشش کی؛ بہر حال قانون تو انسان کا بنایا ہوا ہوتا ہے لہذا اگر یہ معلوم ہو کہ وہ بال بفساد و شر ہے تو اس کو رفع کرنے کی وجہ معقول سدیر صرف یہ ہے کہ اس کو بدل دیا جائے۔

لیکن اس مسودے کے بارے میں اکثر جو اعتراض سنائی دیتا تھا وہ یہ تھا کہ اس کی وجہ سے بہت سے کسان بے دخل ہو جائیں گے اور بے زمین مزدوروں کی تعداد بہت بڑھ جائے گی۔ یہ اعتراض اس مفروضے پر مبنی تھا کہ معیاری کھیت کا رقبہ اتنا مقرر کیا جائے گا جو کسان کے موجودہ متوسط درجے کے کھیت سے بہت بڑا ہوگا۔ لیکن مسودہ مذکور کا مقصد یہ تھا کہ ”معاشی کھیتوں“ کی بجائے ”منفعت بخش کھیت“ وجود میں لائے جائیں۔ چنانچہ معیاری اکائی کی تعریف یہ کی گئی تھی کہ ایسا اقل ترین رقبہ جو معاشی کھیت نہ ہو تو کم از کم نفع بخش کاشت کے لیے ضروری ہو۔ ہماری بیان کردہ تعریف کے مطابق معاشی کھیت جتنا ہونا چاہئے اس سے بہت چھوٹا کھیت بھی نفع بخش ہو سکتا ہے۔ یہ ممکن معلوم ہوتا تھا کہ جہاں معاشی کھیت کا رقبہ ۲۰ ایکڑ ہوگا وہاں معیاری اکائی کا رقبہ کم و بیش ۳ یا ۴ ایکڑ مقرر کیا جاتا۔ اگر ایسا ہوتا تو اس مخصوص قانون کے نفاذ کے نتیجے کے طور پر دراصل بہت کم لوگوں کو زمین الگ کرنی پڑتی۔

اگر یہ مان بھی لیا جائے کہ معیاری اکائی کے لیے بہت ہی معمولی رقبہ تجویز کیا گیا تھا تو بھی اس کا قرینہ تھا کہ ان لوگوں میں سے اکثر جنہیں نئے قانون کے تحت پٹ یا فروخت کے ذریعے سے زمین کو الگ کرنا پڑتا وہی لوگ ہوتے جن کے کھیت اس قدر چھوٹے تھے کہ صرف ان ہی پر گزارہ کرنا ممکن نہ تھا اور جو اس لحاظ سے ہمہ وقتی کسان نہ تھے۔ جو کچھ بھی چھوٹے کھیت ان کے قبضے میں تھے وہ اس لحاظ سے نقصان رساں تھے کہ وہ ایسے پینے میں مناسب توجہ مرکوز کرنے کی راہ میں مزاحم تھے جو ان کسانوں کا سب سے بڑا ذریعہ معاش تھا۔ ان حالات میں قابض کا

اس میں زیادہ فائدہ ہوتا کہ وہ اپنی زمین کو ذیلی پے پر دے دیتا، گو زیادہ محض اس خطے کا مالک رہ کر بھی فائدہ اٹھاتا اور خود کاشت کر کے نقصان اٹھائے اور وقت ضائع کرنے سے محفوظ رہتا۔

مسودہ مذکور کے نقادوں نے اس امکان کو بھی نظر انداز کر دیا کہ یہ مسودہ بے احتیاطی کے ساتھ تقسیم و تقسیم کرنے کے حق میں حوصلہ شکن ثابت ہوتا، اور اس طرح ملکیت کو ساقط کرنے کا سوال اکثر صورتوں میں رونما ہی نہیں ہوتا۔ اگر تقسیم و تقسیم کا نتیجہ یہ ہوتا کہ خاندانی ملکیت مقررہ اقل ترین رقبے سے چھوٹے خطوں میں تقسیم ہو جاتا تو اس پر چند مجوزہ قانونی یا بنیدیاں عائد کر دیئے کے بعد لوگ تقسیم کی کوشش سے باز رہتے۔ کمیٹیوں کو تقسیم کرنے کے بعد بھی مشترکہ طور پر کاشت کرنے کا طریقہ زیادہ عام ہو جاتا جس میں پیداوار کی تقسیم ہوتی اور زمین کی تقسیم عمل میں نہ آتی۔ یہ مسودہ ایک ذیلی منتخب کمیٹی کے حوالے کیا گیا جس نے مئی ۱۹۲۲ء میں رپورٹ پیش کی اور اس مسودے کو زیادہ مناسب اور قابل قبول بنانے کے لیے چند جزوی ترمیمیں بھی پیش کیں لیکن کونسل کے اندر اور باہر سخت مخالفت کی وجہ سے مسودے کو غیر معین مدت کے لیے ملتوی کر دینا پڑا۔ مخالفت اس غلط فہمی کی بنا پر کی جا رہی تھی کہ مسودہ منسلح ہو جانے کے بعد ملکیت کو بڑے پیمانے پر ساقط کرنا پڑے گا۔ اس غلط خیال کو رفع کرنے کے لیے مسٹر بی۔ وی۔ جادھو نے سلیکٹ کمیٹی کی رپورٹ سے اختلاف کرتے ہوئے یہ رائے ظاہر کی کہ خود مسودہ قانون میں معیاری اکائی کی تعریف کر دینا مناسب تھا۔ چنانچہ انھوں نے یہ تجویز کی کہ باغات کی زمین کے لیے ۱۰ گنتے (۱/۴ ایکڑ) تری کی زمین (چاول کی کاشت) کے لیے ۵ گنتے، مالی (دریا کے کنارے کی) زمین کے لیے ۵ گنتے اور خشکی کی زراعت کے لیے ۵۰ گنتے مقرر کئے جائیں گے۔ گو یہ اکائیاں مقامی حالات کے لحاظ سے غالباً ہر جگہ موزوں نہ ہوں پھر بھی ان کی

۱۔ دیکھو بیف۔ جی۔ بیج انڈر سن کا سال جو بمبئی کے چھوٹے کمیٹیوں کے مسودہ قانون کے بارے میں لکھا گیا تھا۔

۲۔ دیکھو منتخب کمیٹی کی رپورٹ دوبارہ مسودہ قانون نمبر (۱۶) باب ۱۹۲۴ء صفحہ ۶۔

یہ رائے مناسب و معقول تھی کہ عوام کے سوا ظن کو رفع کرنے کے لیے کچھ اطمینان دلانا بائ قطعی طور پر ضروری تھا۔ اگر سودے کے حامی اس کی حقیقی نوعیت کو عوام پر واضح کرنے اور ان کی تعظیم کرنے کے لیے کوئی باتا قاعدہ اور منظم جدوجہد کرتے تو اس سودے کو غالباً زیادہ تائید حاصل ہوتی۔ لیکن چونکہ ایسا نہیں کیا گیا اس لیے جس حالت میں وہ پیش کیا گیا تھا اسی حالت میں اس کو کسی معقول شنوائی و سماعت کے بغیر واپس لے لینا پڑا۔

آخر میں زرعی کمیشن کے اس انتخاب کا ذکر نامناسب نہ ہو گا کہ تقسیم اراضی و انتشار کے مسئلے کو حل کرنے میں بہت احتیاط درکار ہے اور متاثرہ اشخاص کی رائے اور ان کے میلانات کا انتہائی مکمل لحاظ بھی ضروری ہے۔ لیکن بے کہ جبر کا عنصر ایک حد تک ناگزیر ہو، لیکن یہ خیال نہ کر لینا چاہیے کہ جبر عوام کے خیالات و خواہشات پر نہایت احتیاط کے ساتھ توجہ دینے کی ضرورت سے بے نیاز کر دیتا ہے۔ جبر کو انضمام کی مجوزہ سنجہ بڑی ممکنہ طور پر سب سے آخری منزل کے لیے محفوظ رکھنا چاہیے اور اس کا استعمال آبادی کی اکثریت کے لیے سہولتیں پیدا کرنے کے لیے کیا جاسکتا ہے جن کی راہ میں ممکن ہے کہ ایک ضدی اقلیت بصورت دیگر کاوٹ پیدا کرے۔ حکومت کو پروگنڈا کا کام اپنے ذمے لینا چاہیے اور مشکلات اور دشواریوں کو جدوجہد سے باز رہنے کا عذر نہ بننے دینا چاہیے۔ جہاں کہیں انضمام اختیاری قانون کے تحت رائج کیا جائے وہاں حکومت کو تدریجی طریقے پر عمل کرنا چاہیے۔ خاص خاص رقبوں کو مقرب کر کے اختیاری قانون کے تحت اعلان یا اشتہار دینا چاہیے اور کسی جبری طریقے کو رائج کرنے سے پیشتر حقداروں کی رائیں دریافت کر لینی چاہیں۔

227

ہم اوپر یہ بات قطعی طور پر تسلیم کر چکے ہیں کہ ہر زمین تدریجاً خواہ وہ کتنی ہی مسئلہ کیوں نہ ہو اگر اراضی کی تقسیم و تقسیم اور کھیتوں کے انتشار کی موجودہ انتہائی مشکل کی اصلاح کے لیے اختیار کی جائے گی تو اس کی وجہ سے کچھ نہ کچھ اسفادہ ملکیت یا بے دخل لازمی طور پر منسا ہوگی۔ اور گو ہم یہ خیال ظاہر کر چکے ہیں کہ جو لوگ اس طرح

باب

اپنی زمین کو الگ کرنے پر مجبور ہوں گے ان کی حالت نہ صرف مذکورہ بالا وجوہ کی بنا پر بلکہ اس وجہ سے بھی پہلے سے بہتر ہو جائے گی کہ کھیتوں کا رقبہ بڑھ جانے کے معنی زیادہ سرسبز زراعت اور مردوروں کے لیے زیادہ کام نکلنے کے ہوں گے تاہم خاص تدابیر اختیار کرنا مناسب ہو گا تاکہ بے دخل کیے ہوئے تابین جلد نئی نعمت بخش و آرام دہ کام میں جذب ہو جائیں۔ لہذا اسی غرض سے زراعت کی اصلاح و ترقی کو وسعت دینی چاہیے؛ جہاں کہیں ممکن ہو آباد کاری کی سجاوٹ کو رد عمل لانا چاہیے؛ دیہی صنعتوں کو جو زراعت سے حتی الامکان قریبی تعلق رکھتی ہوں ترقی دینی چاہیے؛ اور صنعتی ترقی کی رفتار کو تیز کرنا چاہیے۔

(۱۲)

مستقل اصلاح و ترقی

۱۲

مغربی و ہندوستانی کاشتکاری میں جو نمایاں فرق و اختلافات ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ ہندوستان میں زمین کی مستقل اصلاح و ترقی تقریباً بالکل منقطع ہے۔ مبنی دکن کے حالات کا ذکر کرتے ہوئے جو ہندوستان کے دوسرے علاقوں کے بارے میں بھی کم و بیش صادق آتے ہیں

۱۲۔ مستقل اصلاح و ترقی کا فقدان اور اس کے نتائج۔

کیننگ کہتا ہے کہ مغربی حصے میں پہاڑیوں کے ڈھالوں پر چھوٹے مالکوں نے احتیاط اور محنت کے ساتھ زمین ملکیت بنالی ہے کہیں کہیں کسی خوش نصیب خطے میں آبپاشی کے کنوئیں موجود ہیں اور کھیتوں پر کسانوں کے کچھ گھر دکھائی دیتے ہیں۔ لیکن میدانوں کے بیشتر حصے کو انسان نے ابھی تک ہاتھ نہیں لگایا ہے؛ چنانچہ اور گرد و بالو پائنتے تو درکنار آبپاشی کا تک اختلاف نہیں ہے اور نہ ان میں انسان یا جانور کے لیے پناہ لینے کی کوئی جگہ ہے۔

لے۔ دیکھو کیننگ کی تصنیف محولہ بالا صفحہ ۷۱۔

یاب مناسب بارشوں کے نہ ہونے سے فصلیں جنگل خنزیر بھٹکے ہوئے مویشیوں اور کھیت پھرانے والوں کے رحم و کرم پر رہتی ہیں۔ اس کی وجہ سے سرحدوں کے جھگڑے الگ ہوتے ہیں اور مویشیوں کو اکٹھا کرنے اور فصلوں کی نگرانی میں بھی بہت محنت صرف ہوتی ہے۔ ہوا کو روکنے والی دیوار یا بارش نہ ہونے کی وجہ سے تیز و تند ہوا کے جھونکے کیا سبھی فصلوں کو بہت کچھ نقصان پہنچاتے ہیں۔ گو انفرادی طور پر اور امداد باہمی کے اصول پر مناسب بارش لگانے کی کوششیں کی جا رہی ہیں لیکن اس سلسلے میں ابھی بہت کچھ کرنا باقی ہے۔ کھیتوں میں پٹے تو نام کو نہیں ہوتے۔ نتیجہ یہ ہے کہ کانٹ چھانٹ اور چھیل چھال کی وجہ سے بہت سی مٹی ضائع ہو جاتی ہے اور کاشتکار کو نقصان ہوتا ہے حالانکہ وہ اس سے بچ سکتا ہے۔ علاوہ ازیں زمین میں مناسب اُجال نہیں رکھا جاتا اور نہ اس کو اس طریقے پر سطح کیا جاتا ہے کہ پانی کیسانی کے ساتھ جذب ہو سکے۔ زائد پانی کو نالیوں کے ذریعے سے خارج کرنے کا بھی کوئی معمول انتظام نہیں۔ نتیجہ یہ کہ پانی گڑھوں میں جمع ہو جاتا ہے؛ اور اگر بدتر بنائے جاتے ہیں تو دوسرے اشخاص کی زمینوں پر پانی بہنے لگتا ہے اور ان کو نقصان پہنچتا ہے۔ چنانچہ ”دریائے جمنا کے بائیں کنارے ہزاروں ایکڑ قیمتی زمین نالوں کا جال سمجھ جانے کی وجہ سے تباہ ہو گئی“ اور جن دیہات کے اطراف کسی نہانے میں زرخیز کھیت تھے وہ اب بیکار نالیوں کے جال میں گھرے پڑے ہیں۔ بالائی سطح کے پانی کے بہنے کا مناسب انتظام کرنے سے یہ سب خرابیاں رفع ہو جائیں گی فصلوں کی پیداوار میں اضافہ ہو گا اور سوتوں کی سطح بلند ہو جانے کی وجہ سے کئی سال بھر کارآمد رہیں گے۔

عام طور پر دیکھا جائے تو معلوم ہوتا ہے کہ کھیتوں کے پتوں اور مضبوط بارش کا انتظام انفرادی کسان کے بس سے باہر ہے اور اس مسئلے کو حل کرنے کے لیے اس بات کی

۱۔ دیکھو ڈاکٹر کلاڈسن کی یادداشت ’تذہیبی کشین کی رپورٹ کی روئے شہادت میں جلد اول‘ صفحہ ۱۲۔

۲۔ دیکھو ڈاکٹر کی تصنیف ’مخولہ بالا صفحہ ۱۳۔

اب

ضرورت ہے کہ زمین کی اصلاح و ترقی کی مشترکہ تہا ویز اختیار کی جائیں۔ یہ بھی ضروری ہے کہ حکومت قرضہ بلکہ رتقاوی آزادی کے ساتھ منظر رکھے اور خاص ماہر جہدہ دادوں کے نقرہ کے ذریعے سے فنی نجرانی اور مشورہ ہیا کر کے اس کام میں مزید مدد ہم پہنچائے۔ بعض صوبہ دارمی حکومتوں نے جدت دکھا کر پشیتوں کے بارے میں خاص جہدہ دادوں کا تفر کیا ہے۔ کھیتوں پر سائبان یا بارہ کاڑھونا بھی بہت بڑی نرالی ہے جس کی وجہ سے نہ صرف نجرانی مشکل ہو جاتی ہے بلکہ انسان اور مویشیوں کا وقت اور ان کی محنت بھی غیر ضروری طور پر ضائع جاتی ہے۔ مویشیوں کو بحفاظت نہیں رکھا جاسکتا اور آدمیوں کے ساتھ جانوروں کو بھی گاؤں کے گھریں رکھنے کا طریقہ نہایت غیر لہیانہ بن ہے۔ گاؤں سے کھیت تک کھاؤ ڈھو کر لے جانے کا مل لازمی طور پر وقت طلب اور نقصان رساں ہوگا۔ لیکن کھیت پر مناسب مکان تعمیر کرنے کی راہ میں متعدد دشواریاں ہیں جن کے رفع کرنے میں وقت گلے گا۔ ایک وقت تو یہ ہے کہ کھیت کے مکان کی بود و باش کسان کو اس امن و امان و تحفظ سے محروم کر دے گی جس سے وہ دوسرے کانون کے ساتھ گاؤں کے حدود میں رہ کر سر دست متع ہو رہا ہے۔ باہمی تحفظ کی ضرورت سرکار برطانیہ کے نظم و امن قائم کرنے سے پیشتر بہت زیادہ تھی، لیکن اب بھی وہ ایک اہم اور قابل لحاظ امر ہے۔ دوسرے یہ کہ گاؤں کے آبائی مکان سے وابستگی، کھیت کے نئے مکان میں منتقل ہونے کی راہ میں مائل ہوتی ہے۔ تیسرے یہ کہ نقل مقام کے معارف ایک اہم مائل ہیں۔ چوتھے یہ کہ اوسط درجے کا مزدہ عام طور پر اس قدر منتشر ہوتا ہے کہ کسان ایک کھیت کا مالک نہیں ہوتا بلکہ متعدد چھوٹے چھوٹے کھیت اس کے قبضے میں ہوتے ہیں۔ اور سب سے آخر میں پانچویں یہ کہ کسان جہاں گھاؤں کے حدود کے اندر رہ کر پینے کا پانی حاصل کرنے کے لیے گاؤں کے عام مشترکہ کنوؤں سے استفادہ کر سکتا ہے وہاں اگر وہ اپنے مزرے میں کھیت کے مکان میں منتقل ہو تو اسے اپنا ایک ذاتی کنواں کھو دنا پڑے گا لیکن اس عظیم فائدے کے مد نظر جو ہر کسان کو انفرادی طور پر اپنے کھیتوں پر مقیم ہونے سے حاصل ہوگا ان سب وقتوں اور دشواریوں کو راستے سے دور کرنا چاہیئے۔

باب

آبیاشی

۳۱۔ آبپاشی کی ضرورت و اہمیت

اس کے کئی وجوہ ہیں کہ کیوں ہم اپنی زراعت کے بارے میں نگلیہ بارش ہی پر انحصار نہیں کر سکتے اور کیوں کسان کے لیے آبپاشی کی مناسب سہولتیں ہم پہنچانا ضروری ہے۔ ہندو راجپوتانہ اور جنوب مغربی پنجاب جیسے اکثر علاقے میں جہاں بارش اس قدر کم ہوتی ہے کہ نہ ہونے کے برابر۔ گو یا مصنوعی آبپاشی کے بغیر زراعت غیر ممکن ہے۔ دوسرے یہ کہ بعض مقامات پر بارش اس قدر کم تو نہیں ہوتی لیکن بے وقت ہوتی ہے اور اس کی تقسیم خراب ہے۔ مثلاً دکن کے بالائی حصوں میں خشک سالی اور وقت پر بارش نہ ہونے کی شکایت بہت دیرینہ ہے۔ تیسرے یہ کہ چاول اور شیکر جیسی بعض فصلوں کو باقاعدہ اور کافی پانی دینا ضروری ہے جو بجز خاص خاص مقاموں کے ہر جگہ بارش کے ذریعے نہیں ملتا۔ چوتھے یہ کہ اضلاع آبادی کے دباؤ کے تحت زمین کی کاشت عمیق نے دہسری یا سرمائی فصلوں کو ضروری بنا دیا ہے؛ لہذا سرمائی بارش نہ ہونے کی صورت میں مصنوعی آبپاشی ضروری ہے۔ اور آخر میں یہ کہ یہ امر بھی قابل لحاظ ہے کہ قریب قریب ۱۰ فیصد آبادی کا دار و مدار زراعت پر ہے اور آبپاشی کی سی ضروری دایم چیز کی کافی مقدار میں موجودگی یا عدم موجودگی اس کی خوشحالی کا متاثر ہونا لازمی ہے۔ اسی وجہ سے قدیم زمین اتیام سے ہندوستان میں آبپاشی کا رواج چلا آ رہا ہے، خاص کر کنوؤں اور ٹالابوں کی شکل میں؛ اور برطانوی دور نے آبپاشی کے نظام میں جو اضافہ کیا ہے وہ بڑے بڑے کارہائے آبپاشی پر مشتمل ہے جو بڑے بڑے دریاؤں کے زائد پانی سے

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ سالانہ تبصرہ پر آبپاشی از ۱۹۲۴ تا ۱۹۲۳ Triennial
نیز بیس کی کتاب موسوم بہ ہندوستان میں آبپاشی صفحہ ۴۴۔ Review of Irrigation

باب

استفادہ کرنے کی غرض سے تعمیر کیے گئے ہیں۔

آبپاشی کے فوائد بے شمار ہیں چنانچہ اہم ترین یہ ہیں۔ فصلوں کی پیداوار میں اضافہ، خشک اور پرخطر علاقوں میں مستقل کھیتی باڑی کا کامیاب انتظام، قحط و قلت سے تحفظ، پنجاب جیسے زرعی صوبوں میں ریلوں سے بکثرت منافع اور سرکاری محال میں زیادہ راست اضافہ۔

۴۱۔ کارہائے آبپاشی | ہندوستان میں کارہائے آبپاشی کی تین اہم قسمیں ہیں (۱) کنوئیں (۲) تالاب اور (۳) نہریں۔ نہریں بھی تین قسم کی ہیں (۱) سیلابی نہریں۔ (۲) دائمی نہریں اور (۳) کارہائے ذخیرہ آب۔
(۱) عام جوہب۔

280

(۱) کنوئیں۔ ہندوستانی آبپاشی کے نظام میں کنواں ایک اہم عامل ہے اور ہمیشہ رہے گا۔ چنانچہ جن رقبوں پر آبپاشی کی جاتی ہے ان میں سے ۲۵ فیصد کنوئوں سے مستفید ہوتے ہیں بلکہ ملک کے مختلف حصوں میں بشمول دیہی ریاستوں کے جملہ ۲۵ لاکھ کنوئیں ہیں جن سے ایک کروڑ ۲۵ لاکھ ایکڑ زمین سیراب ہوتی ہے اور ان کی لاگت کا اندازہ ایک ارب روپیہ کیا جاتا ہے۔ اس قسم کی آبپاشی بہت بڑا اضافہ رکھتی ہے اور نہری آبپاشی کے مقابلے میں زیادہ موثر ہے بلکہ کنوئوں کی کھدائی زیادہ ترغیب کے طور پر کی جاتی ہے اگرچہ حکومت بھی

لے۔ آبپاشی کے جن دوسرے طریقوں سے ہندوستان میں کام لیا جاتا ہے ان کے منظر ایک یہ ہے کہ دریاؤں کا پانی کنوئوں کی طرح نکال کر آبپاشی کی جاتی ہے اور دوسرا یہ کہ سیلابی پانی کو روک کر ماضی بند تعمیر کیے جاتے ہیں۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستان ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۱ء میں صفحہ ۲۲۱۔

۴۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ ضمیمہ دوم جس میں ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۱ء میں کنوئوں کی آبپاشی کے نتیجے کے بارے میں احصاء شمار دیے گئے ہیں۔

۴۳۔ جب کاغذ کار کو ہر نظر اب جوہ استعمال کرتا ہے مختلف گہرائیوں سے اوپر کو لانا پڑتا ہے تو اس کے استعمال میں بھی وہ زیادہ احتیاط سے کام لیتا ہے۔ نہری پانی کے مقابلے میں چاہی پانی کم از کم سہ گونہ زیادہ محنت مانگتا ہے۔ علاوہ ازیں زمین سے پانی نکالنے کے مصارف زیادہ

ان کی نیاری کی بہت افزائی کرتی ہے۔ مثلاً اس غرض کے لیے تقاوی دیے جاتے ہیں اور اصلاح و ترقی یافتہ زمین پر زائد محصول معاف کیا جاتا ہے۔ کنوؤں کا اضافہ زمین کو برما کر پانی نکالنے کے طریقے اور خاص وضع کے معمولی توتے سے چلنے والے پمپوں کی بدولت بہت بڑھ گیا ہے۔ محکمہ زراعت کا شعبہ انجنیری اس قسم کی اصلاح و ترقی کی جانب خاص طور پر توجہ کرتا اور اُس میں حصہ لیتا ہے۔ ہندوستان کے تمام صوبوں میں کنوؤں کی آبپاشی کی توسیع کی بہت بڑی گنجائش ہے۔ اگر کنوؤں کی کھدائی اور پانی نکالنے کے لیے امداد باہمی کی چھوٹی انجینیں قائم کی جائیں تو وہ چھوٹے چھوٹے انفرادی کھیتوں کے حق میں قیمت غیر متزقہ ثابت ہوں گی۔ گوزری کمیشن صوبہ متحدہ کی اس تجویز کا موید نہیں ہے کہ کل کنوئیں بنانے کے لیے مالی امداد دی جائے، لیکن یہ سفارش کرتا ہے کہ حکومت ان کی تعمیر میں حسب ذیل طریقوں سے مدد دے؛ یعنی فنی مشورہ دیا جائے، تقاوی قرضے دیے جائیں اور زمیندار کو تھوڑی سی سیس ادا کرنے پر کھدائی اور برمانے کا ساز و سامان اور ماہر مزدور فراہم کیے جائیں۔

(۲) تالاب - تالاب بہت ہی قدیم زمانے سے ہندوستانی زرعی معیت کی امتیازی خصوصیت ہیں۔ لیکن پنجاب اور سندھ میں وہ تقریباً مفقود ہیں۔ مدراس میں یہ سب سے زیادہ ترقی یافتہ حالت میں موجود ہیں چنانچہ یہاں ... ۳۵ معمولی کارہائے

231

بقیہ مانیہ صوفی گزشتہ۔ ہوتے ہیں اس لیے وہ عام طور پر اعلیٰ درجے کی نفلوں کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔ اندازہ کیا گیا ہے کہ کنوئیں کی آبپاشی کی ہوئی زمینوں کی پیداوار نہروں کی آبپاشی کی زمینوں کے مقابلے میں کم از کم ۱۰ زیادہ ہوتی ہے۔ گو ایک نہری زللم کے تحت زیر کاشت لائے ہوئے بڑے بڑے رقبے ان دونوں نظاموں کے باہمی فرق کو کم کر دیتے ہیں۔ پھر بھی یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ نہروں کی توسیع کنوؤں کے ذریعے سے آبپاشی کے امکانات میں اضافہ کر دیتی ہے۔ اس لیے کہ نہروں کا پانی زمین میں جذب ہو جو کہ زمین کے ذخیرہ آب میں اضافہ اور اُس کی سطح کو بلند کر دیتا ہے۔

(Tube Wells) - ۱۔

۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ؛ فقرہ (۲۴۴) د (۲۸۰)۔

باب

آبپاشی میں جو ۲۵ تا ۳۰ لاکھ ایکڑ زمین کو سیراب کرتے ہیں۔ تاہم متعدد قدیم دیہاتی تالاب سٹی اور ریگ سے پر اور بے مدت پڑے ہوئے ہیں۔ اس قدیم آبپاشی کی تکمیل سے زیادہ سے زیادہ استفادہ کرنے کے طریقے کو عام کرنے کے لیے حکومت اور عوام دونوں کو نہایت سرگرم کوشش کرنی چاہیے خاص کر ان علاقوں میں جہاں نہری آبپاشی غیر ممکن یا ناموزوں ہے۔

(۳) نہریں۔ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں آبپاشی کی سب سے اہم شکل نہریں ہیں اور جو سخت خاص طور پر ان ہی کی ہمت افزائی کرتی ہے۔ نہروں کی عام طور پر دو قسمیں ہیں (۱) وہ نہریں جو سال تمام دریاؤں سے قدرتی طور پر پانی حاصل کرتی ہیں اور (۲) وہ نہریں جو مصنوعی ذخیرہ آب سے جاری رہتی ہیں۔ قسم اول کی نہریں زیادہ تر ان علاقوں میں کافی گئی ہیں جن میں سے ہالیائی دریا گرتے اور سال بھر بہتے رہتے ہیں حتیٰ کہ خشک گرمی کے موسم میں بھی پہاڑی برف لازوال ذخیرے کا کام دیتا ہے۔ دراکس میں بھی ایک مدت تک یہی حالت پائی جاتی ہے جہاں سرمائی بارش بمبئی کے مقابلے میں زیادہ مقدار میں ہوتی ہے۔ دوسری قسم کی نہریں احاطہ بردار اس دن کن مدد پر متوسط اور بندھیل کنڈ میں پائی جاتی ہیں۔ اگرچہ جزیرہ نما سے ہند کے دریا موسم بارش میں دھڑلے سے بہتے ہیں تاہم سال کے خشک مہینوں میں ان کا پانی بہت کم ہو جاتا ہے اور اس لحاظ سے مصنوعی ذخیرہ آب ضروری ہے۔

پہلی قسم کی نہر کو دو قسموں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے (۱) سیلابی نہر (۲) دائمی نہر۔ (۱) سیلابی نہروں میں دریا پر کوئی بند تعمیر کیے بغیر دریا سے براہ راست پانی لیا جاتا ہے۔ لیکن ان میں اس وقت تک پانی نہیں آتا جب تک کہ دریا میں سیلاب نہ آئے اور ایک خاص سطح تک نہ پہنچے چنانچہ نہر کے پانی میں دریا کی قدرتی سیلابی سطح کے لحاظ سے کمی بیشی ہوتی رہتی ہے۔ سندھ اور پنجاب کی زمینوں کی آبپاشی اسی قسم کی نہروں سے ہوتی ہے جو علی الترتیب دریائے سندھ اور ستلج سے پانی حاصل کرتی ہیں۔ سندھ کی اکثر نہریں سیلابی ہیں۔ چونکہ ان کا انحصار قدرتی سیلابی سطح پر ہوتا ہے، اس لیے جس وقت اس سطح میں کمی ہو جاتی ہے ان میں بھی پانی کی مقدار کم ہو جاتی ہے اور مسلسل اور طویل لمبائی کی بدولت وہ زیادہ وسیع خطوں کو سیراب

کرتی ہیں۔ اس طرح آبپاشی کا زمانہ جون سے ستمبر تک محدود ہوتا ہے اور سال کے باقی حصے میں کنوؤں کو استعمال کیے بغیر کاشت نا ممکن ہو جاتی ہے۔ سندھ کے بند سکر کا افتتاح جنوری ۱۹۳۲ء میں ہوا اور وہ اپنی نوعیت کا دنیا کا سب سے بڑا نہر ہے۔ دریائے سندھ کے پانی کو ایک بند تعمیر کر کے روکا گیا ہے اور اس ذریعے سے مذکورہ بالا نقص کو رفع کرنے کی کوشش کی گئی ہے؛ چنانچہ اس بالائی حصے سے نکالی ہوئی نہروں میں پانی کو اتنی اعلیٰ سطح تک برقرار رکھنا ممکن ہو گا کہ پانی با فراہم دستیاب ہو سکے اور آبپاشی کا کام سال بھر تک جاری رہ سکے۔ اسی قسم کی تدابیر پنجاب میں اختیار کی جا رہی ہیں اور ان کاموں کو انجام دینے میں جو تاخیر ہو رہی ہے اس کی وجہ محض یہ ہے کہ مصارف بہت زیادہ ہیں۔

282

(۲) دہلی نہریں جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے ایک ایسے دریا کے پانی کو کسی قسم کے سد یا بند کے ذریعے سے روک کر تعمیر کی جاتی ہیں جو سال بھر بہتا رہتا ہے اور جہاں آبپاشی کی ضرورت ہو وہاں اس کا پانی نہر کے ذریعے سے پہنچایا جاتا ہے۔ اس طرح یہ نہریں دریا کے پانی کی قدرتی سطح کے تابع نہیں ہوتیں۔ اس قسم کے تحت، صوبہ متحدہ اور پنجاب کی جملہ دہلی نہروں کا نظام آتا ہے۔ سندھ اور پنجاب کی بعض سیلابی نہروں کو دہلی نہروں سے تبدیل کیا جا رہا ہے۔

کارہائے ذخیرہ آب کی نہریں کسی واوی میں بند تعمیر کر کے بنائی جاتی ہیں۔ جس میں موسم بارش میں برے ہوئے پانی کو ذخیرہ کیا جاتا ہے اور اطراف و اکناف کی زمینوں کی آبپاشی کے لئے تقسیم کیا جاتا ہے۔ ہندوستان میں مولن سون (بلوچستان) کے زمانے میں بارش کے پانی کو جمع کرنے کے طریقے پر بہت قدیم زمانے سے عمل ہوتا آرہا ہے۔ چنانچہ اس قسم کے کام دکن صوبہ متوسط اور بندھیل کھنڈ میں پائے جاتے ہیں۔

جس ذریعے سے سرکاری کارہائے آبپاشی کا فنڈ ہیا کیا جاتا ہے اس کو ظاہر کرنے کے لیے ۱۹۲۱ء تک ان کاموں کی تقسیم حسب ذیل طریقے پر کی جاتی تھی: (۱) کارہائے پیداوار (۲) کارہائے حفاظتی اور (۳) کارہائے خورد۔ (۱) کارہائے پیداوار۔ یہ توقع کی گئی تھی کہ ان کے

۱۴۔ کارہائے آبپاشی کی تبویب
(۲) سرکاری کارہائے آبپاشی کی تقسیم۔

باب

مکمل ہو جانے کے دس سال کے اندر ان سے اتنی مالگاری وصول ہوگی کہ جتنا سرمایہ ان میں لگا تھا اس کے سالانہ سود کی رقم کو ادا کرنے کے لیے کافی ہوگی۔ اس قسم کے کام زیادہ تر شمالی ہند اور مدراس میں پایے جاتے ہیں۔ ۱۹۲۴ء تا ۱۹۳۱ء کے تین سالوں میں ان کارہائے سید اور سے اوسطاً ۲۲،۲۰۰،۳۰۰ ایکڑ زمین کی آبپاشی کی گئی اور سرمایے کی مجموعی لاگت ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء کے ختم تک ۹۲ کروڑ روپے تھی۔ سرکاری کارہائے آبپاشی سے آبپاشی کیے ہوئے رقبے میں سب سے زیادہ اضافہ پیدا در کاموں کی قسم کے تحت ہوا، چنانچہ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں ۲ کروڑ ۵۶ لاکھ ۵۶ ہزار ۹ سو ایکڑ اور ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء میں ۲ کروڑ ۳۵ لاکھ ۵ ہزار ۶ سو ۵۵ ایکڑ زمین کی آبپاشی ہوئی۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں رقبہ گھٹ کر ۴۳،۴۹،۲۲۴ ایکڑ ہو گیا۔ (۲) کارہائے حفاظتی۔ یہ اس توقع سے نہیں بنائے گئے تھے کہ ان سے براہ راست کوئی نفع حاصل ہوگا بلکہ مقصد غالباً یہ تھا کہ قحط کے زمانے میں دکن جیسے پرخطر علاقوں میں خشک سالی سے بچاؤ ہو۔ قحط کے زمانے میں آبادی کی امداد کے لیے میعاد دی طور سے جن مصارف کی ضرورت لاحق ہوتی ہے ان میں یہ کام کمی کر دیتے ہیں۔ ان کاموں کے مصارف سرکاری محاصل جاریہ سے اور عام طور پر اس سالانہ گنجائش سے پورے کیے جاتے ہیں جو امداد قحط اور بیماری کے محفوظ میں رہتی ہے۔ کو یہ کام براہ راست نفع بخش نہیں ہوتے بلکہ واقعہ یہ ہے کہ عام طور پر ان سے نقصان ہوتا ہے، پھر بھی حفاظتی کارہائے آبپاشی انجام کار اس لحاظ سے مفید ثابت ہوتے ہیں کہ وہ بے آب و گیاہ خطوں کی معاشی استواری کے ضامن ہوتے ہیں۔ ۱۹۲۴ء تا ۱۹۳۱ء کے تین سالوں میں کارہائے غیر پیداوار سے اوسطاً ۹۳،۹۰۰،۱۰۰ ایکڑ رقبے کی آبپاشی ہوئی اور ان پر جتنا اصل صرف ہوا اس کی لاگت ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء کے ختم تک ۴۴ کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں زیر آبپاشی رقبہ ۲۰ لاکھ ۱۰۰ ایکڑ تک بڑھ گیا۔

238

(۳) کارہائے آبپاشی خورد۔ ان کا شمار متفرق کاموں کی قسم میں تھا جس میں خاص کر تالاب جیسے کام جن کو برطانوی حکومت نے اپنے اقتدار میں لینے کے بعد درست کیا اور برطانوی دور کے صرف چند کارہائے خورد شامل تھے۔

ان کا رہائے خورد میں سرمائے اور مالگزار کی درکھنے یا نہ رکھنے کے اعتبار سے مزید
 اختیار کیا جاتا تھا۔ اور ان کے کل مصارف روال مالگزاری سے پورے کیے جاتے تھے۔
 قرضے لینے کی اجازت صرف پیداوار کا رہائے آبپاشی کے لیے دی جاتی تھی۔
 ۱۹۲۱ء کے بعد سے یہ قدم تقسیم بدل دی گئی ہے، چنانچہ اب افادہ عام
 کے کسی کام کے مصارف بھی قرضے کے فنڈ سے پورے کیے جاسکتے ہیں۔ کارہائے
 پیداوار و خورد کی قسموں کو منسوخ کر دیا گیا ہے اور جملہ کارہائے آبپاشی کو خواہ وہ
 کلاں ہو یا خورد جن کے مصارف کے لیے سرمایے کی درکھی جاتی ہے از سر نو
 دو قسموں میں تقسیم کیا گیا ہے؛ یعنی (۱) پیداوار اور (۲) خیر پیداوار؛ اور اس کا
 کوئی لحاظ نہیں کیا جاتا کہ ان کی تعمیر کے لیے کس فنڈ سے رقم چاہی جاتی ہے۔
 تیسری قسم میں وہ رقبے داخل ہیں جن کی آبپاشی کارہائے غیر سرمایگی سے کی جاتی ہے۔
 برطانوی ہند کا مجموعی رقبہ جس پر جملہ ذرائع سے آبپاشی کی
 گئی ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۵ کروڑ ۵۰ لاکھ ایکڑ تھا جس کے
 مقابلے میں ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء میں رقبہ صرف ۴ کروڑ ۶۰ لاکھ
 ایکڑ تھا۔ دو فصلی کھیتوں کی آبپاشی کے رقبے کو نہا کرنے
 کے بعد خالص زیر آبپاشی رقبہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۵ کروڑ
 ۱۰ لاکھ ایکڑ اور اس کے مقابلے میں ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء میں ۴ کروڑ ۳۲ لاکھ ۳۰ ہزار
 ۲۶ ایکڑ تھا۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں جتنا رقبہ زیر آبپاشی تھا اس کے منجملہ ۲۰ ملین
 ایکڑ پر نہروں کے ذریعے سے، ۱۰ ملین ایکڑ پر تالابوں کے ذریعے سے، ۱۱ ملین ایکڑ پر کنوؤں
 کے ذریعے سے اور ۶ ملین ایکڑ پر دوسرے ذرائع سے آبپاشی ہوئی۔ زیر آبپاشی
 مجموعی خام رقبے کے منجملہ ۱۹ ملین ایکڑ پر چاول، ۱۱ ملین پر گہوں، ۱۰ ملین پر جو، کئی ہزار
 باجرا، ۶ ملین پر دالیں اور دو ملین ایکڑ پر شکر کاشت ہوئی۔ کیاس کی کاشت
 ۳ ملین ایکڑ پر اور دوسرے غیر خوردنی اجناس کی کاشت ۵ ملین ایکڑ زمین پر ہوئی۔
 گزشتہ چالیس سال میں کارہائے سرکاری کے زیر آبپاشی رقبے میں تبدیلی ترقی ہوئی ہے۔

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ زرعی اعداد و شمار برائے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء (خلاصہ) صفحہ ۱۰۔

ب
ری

چنانچہ ۱۸۷۷ء تا ۱۸۷۸ء میں رقبہ زیر آبپاشی جس پر سال میں ایک دفعہ آبپاشی کی جاتی تھی ۱۰۵ ملین ایکڑ تھا۔ انیسویں صدی کے آغاز میں یہ بڑھ کر ۱۹۰۲ء ایکڑ ہو گیا اور ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء میں ۲۸ ملین ایکڑ تک بڑھ گیا۔ گویا اس سے قبل تک اتنا بڑا رقبہ کبھی زیر آبپاشی نہ آیا تھا۔ لیکن ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں اس میں ادھی اضافہ ہو گیا چنانچہ برطانوی ہند میں کاربائے سرکاری کے زیر آبپاشی کل رقبہ ۲۸،۳۳ ملین ایکڑ تھا۔ ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء میں رقبہ اس کے قریب قریب یعنی ۲۸،۱۲ ملین ایکڑ رہا یہ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں ہر قسم کے کاربائے سرکاری کے زیر آبپاشی رقبہ برطانوی ہند میں ۳۱،۶۳ ملین ایکڑ یعنی ہندوستان کے مجموعی زیر کاشت رقبے کا ۱۲،۵ فیصد تھا۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں سرکاری کاربائے آبپاشی سے کاشت کیا ہوا رقبہ ۲۹ ملین ایکڑ سے بھی زائد تھا جو مجموعی زیر کاشت رقبے کا ۱۲،۵ فیصد ہوتا ہے جیسا کہ اوپر بیان ہو چکا ہے، اضافہ زیادہ تر کاربائے پیداوار کے تحت ہوا چنانچہ ۱۸۷۷ء تا ۱۸۷۸ء میں ۴،۵ ملین ایکڑ، ۱۸۷۹ء تا ۱۸۸۰ء میں ۵-۱ ملین ایکڑ، ۱۸۸۱ء تا ۱۸۸۲ء میں ۵،۱۹ ملین ایکڑ، ۱۸۸۳ء تا ۱۸۸۴ء میں ۵،۲۳ ملین ایکڑ اور ۱۸۸۵ء تا ۱۸۸۶ء میں ۵،۲۲ ملین ایکڑ کی آبپاشی کی گئی۔ ۱۸۸۷ء تا ۱۸۸۸ء میں کارآمد بڑی ہندوں ان کی شاخوں اور تقسیم کنندہ نالوں کا مجموعی طول ۳۹،۴۲ میل تھا، لیکن ۱۸۸۹ء تا ۱۸۹۰ء میں یہ طول بڑھ کر تقریباً ۵۰ میل ہو گیا۔ اندازہ کیا گیا کہ اس سال کاربائے سرکاری سے آبپاشی کردہ فصلوں کی قیمت ۷۷ کروڑ روپے تھی۔ پنجاب سے سالانہ جو گیہوں برآمد کیا جاتا ہے اس کی قیمت ایک ملین اسٹرلنگ سے بڑھ کر ۹ ملین اسٹرلنگ ہو گئی ہے۔ ۱۸۹۱ء تا ۱۸۹۲ء کے ختم تک کاربائے آبپاشی و کشتی رانی پر بشمول ان کاموں کے جو زیر تعمیر ہیں ایک ازب ۶ کم کروڑ روپیہ سرا یہ صرف ہوا اس کے بخلاف ۱۸۹۳ء تا ۱۸۹۴ء میں اصل لاگت کی مقدار ۳۲،۴ کروڑ روپے تھی۔ مجموعی خام آمدنی ۵۲ کروڑ روپیہ اور مصارف کار ۷۴ کروڑ روپے تھے گویا صرف شدہ اصل پر ۵۷ فیصد کی خالص

284

۱۔ دیکھو ہیرس کی تصنیف محولہ بالا صفحہ ۱۰۹ اور ایک کتاب موسوم بہ انڈین ایریک براؤن ۱۹۳۵ء صفحہ ۳۱۸ تا صفحہ ۳۲۰ اور کتاب موسوم بہ ہندوستان ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں صفحہ ۹۹۔

باب

آمدنی وصول ہوئی۔ یہ ایک اطمینان بخش نتیجہ ہے، اس لیے کہ مجموعی اصل میں سے
 ۴ کروڑ روپے کارہائے غیر پیداوار پر صرف کیے گئے جس کے اکثر و بیشتر حصے سے
 فیصد سے بھی کم آمدنی وصول ہوئی۔ انفرادی کارہائے آبپاشی کی آمدنی کی مقدار
 میں بڑا فرق پایا جاتا ہے۔ چنانچہ دکن کے بعض کارہائے آبپاشی سے مشکل آٹا فیصد
 آمدنی وصول ہوتی ہے اور اس کے برخلاف پنجاب کے کارہائے آبپاشی سے صرف کردہ
 اصل پر مستقل منافع ہوتا ہے مثلاً ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء میں اس کا اوسط ۱۳.۸۱ فیصد
 رہا؛ مدراس میں ۵۰ فیصد اور صوبہ متحدہ میں ۹۰ فیصد منافع وصول ہوا۔
 ان اعداد پر نظر ڈالنے وقت یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ صرف کردہ اصل یہ وہ عظیم
 مصارف بھی شامل ہیں جو درجہ اول کی چارخاویز یعنی سارو دھا اور دھ کی ہتھکڑیوں
 وادی منج کی تجویز، بند لائی کی تجویز اور کاویری (میٹر) کی تجویز کے بارے میں
 ہوئے ہیں۔ یہ خاویز یا تو حال ہی میں مکمل ہوئی ہیں یا اب بھی زیر تکمیل ہیں اور
 ان سے بہت ہی کم آمدنی وصول ہوتی ہے یا بالکل نہیں ہوتی بلکہ آبپاشی سے مختلف
 صوبوں میں مختلف طریقوں سے لیا جاتا ہے۔ مثلاً سندھ میں معمولی مالگاری میں
 آبپاشی بھی شامل ہوتا ہے چنانچہ مقررہ مالگاری کے ۱/۴ حصے کا بامنت نہروں
 کو خیال کیا جاتا ہے۔ دوسرے صوبوں مثلاً مدراس اور بمبئی کے بعض حصوں میں
 مالگاری کی شرحیں اس لحاظ سے مقرر کی جاتی ہیں کہ زمین کی آبپاشی کی جادہ ہے
 یا نہیں اور آبپاشی کی زمین کی مالگاری میں آبپاشی بھی شامل ہوتا ہے لیکن ان طریقوں
 کو استثنائی خیال کیا جاسکتا ہے۔ ہندوستان کے بڑے حصے میں پانی کا حصول
 آگے وصول کیا جاتا ہے۔ آبپاشی کے حقیقی رقبے کی پیمائش کی جاتی ہے اور آگائی
 ہوئی فصلوں کے لحاظ سے حساب فی ایکڑ محصول وصول کیا جاتا ہے۔ محصول کی
 شرحیں نہ صرف فصلوں کی آگائی کے لحاظ سے بلکہ ہر صوبے میں اور عام طور پر ایک ہی
 صوبے کی مختلف نہروں پر مختلف ہوتی ہیں۔ چنانچہ پنجاب میں محصول کی شرحیں دیگر

235

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستان ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں صفحہ ۹۹ اور ان لین ریکٹ
 برائے ۱۹۲۳ء صفحہ ۳۱۔

بابت کے لیے فی ایکڑ، رویے آٹھ آنے سے لے کر ۱۲ روپے تک، چاول کے لیے ۴ روپے سے ۷ روپے آٹھ آنے تک، گیہوں کے لیے ۳ روپے ۴ آنے سے ۵ روپے ۴ آنے تک، کپاس کے لیے ۳ روپے سے ۴ روپے ۴ آنے تک، اور جوار اور دالوں کے لیے ۲ روپے سے ۳ روپے ۴ آنے تک ہیں۔
مختلف صوبوں کی دیہی معیشتیں آبپاشی کا جو اہم حصہ ہے وہ مختلف صوبوں میں مختلف ہے، جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے معلوم ہو گا۔

صوبہ	رقبہ زیر کاشت کے مقابلے میں	صوبہ	رقبہ زیر کاشت کے مقابلے میں
صوبہ	رقبہ زیر آبپاشی کا فیصد	صوبہ	رقبہ زیر آبپاشی کا فیصد
آسام	۵۶۷	صوبہ متوسط دربار	۴۰۲
بنگال	۶۵۲	دراس	۲۹۷
بہار و اوڑیسہ	۱۷۰۴	شمال مغربی سرحدی صوبہ	۳۴۰۳
بمبئی	۳۰۹	پنجاب	۴۴۱
سندھ	۶۳۷	صوبہ متحدہ	۲۲۷۰
برما	۸۱۳	دوسرے چھوٹے علاقے	۱۹۷۳

بریلی نوی ہند کا مجموعی اوسط ۱۹۰۲ء ہے۔

۱۔ دیکھو "انڈین ایریک" برائے ۱۹۳۵ء صفحہ ۳۱۸۔
۲۔ یہ اعداد ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۶ء کے لیے ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء کے پانچ سالوں کا اوسط ہیں (دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان ۱۹۱۵ء تا ۱۹۲۹ء" ص ۱۱)۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں برطانوی ہند میں مختلف ذرائع سے تھے رقبے پر کاشت ہوئی اس کے بنجمل پنجاب کا رقبہ سب سے بڑا یعنی ۱۴،۲۷۰ ملین ایکڑ ہے۔ صوبہ متحدہ کا نمبر اس کے بعد ہے۔ اس کا رقبہ ۷،۰۰۰ ملین ایکڑ ہے۔ اس کے بعد ملی الترتیب دراس (۹،۵۰۰ ملین ایکڑ) بہار و اوڑیسہ (۹،۸۰۰ ملین ایکڑ) اور ممبئی و شمال سندھ (۱۰،۲۰۰ ملین ایکڑ) ہیں۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ "بریلی نوی ہند کے اعداد و شمار کا خلاصہ" برائے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء۔

اس سے یہ واضح ہو چکا کہ اس معاملے میں سب سے زیادہ ترقی یافتہ صوبے 'سندھ' پنجاب اور شمال مغربی سرحدی صوبہ، 'مدراں' صوبہ متحدہ اور بہار اور سیہیں۔ بمبئی خاص اور صوبہ متوسلے میں آبپاشی کی سہولتیں بہم پہنچانے کی ضرورت ہے اور دونوں بہت کم ترقی یافتہ ہیں۔ آئندہ ان کی ترقی کی رفتار کو تیز کرنا چاہئے تاکہ ان علاقوں میں جہاں بارش بہت کم ہوتی ہے یا وقت پر نہیں ہوتی فصلیں یقین کے ساتھ حاصل ہو سکیں۔ بنگال، برما اور آسام بھی اسی ذیل میں آتے ہیں لیکن بارش کی کثرت کی وجہ سے یہاں آبپاشی کی ضرورت بدرجہا کم ہے۔

۱۶۔ آبپاشی کی سرکاری پالیسی۔ برطانوی حکومت کو اُس کے پیشرووں سے موجودہ کارہائے آبپاشی میں سے بعض بلورنر کے لیے؛ مثلاً شمالی ہند کی چند سیلابی نہریں، کارہائے ذخیرہ آب اور خاکرا احاطہ مدراس کے

تالاب لیکن ابتدائی برطانوی دور میں ان کاموں سے غفلت برتی گئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ان میں سے بعض تباہ ہو گئے لیکن گزشتہ صدی کے وسط تک حکومت کی پالیسی میں تغیر ہو گیا، چنانچہ اس نے قدیم کاموں کی مرمت اور از سر نو درستی شروع کی لیکن ترقی میں اس لیے رکاوٹ پیدا ہوئی کہ خانگی ضمانتی کمپنیوں کو یہ کام سپرد کرنے کا تجربہ ناکام رہا۔ اس کے نتیجے کے طور پر حکومت نے ایک نئی پالیسی اختیار کی جس سے اُس کے تحت اُس نے آبپاشی کے کارہائے پیداوار کی تعمیر اور ان کا قیام و انتظام اپنے ذمے لے لیا، اور اس غرض کے لیے ضروری قرضے حاصل کیے۔ اس پالیسی کی رو سے صوبہ متحدہ اور پنجاب میں بعض کارہائے کلاں تعمیر ہوئے۔ پنجاب کی نہری نوآبادیات کا مختصر حال اس باب کے آخر میں بیان کر دیا گیا ہے۔

لیکن آبپاشی کی ترقی کی رفتار بحیثیت مجموعی بہت سست رہی۔ اس اثنا میں حکومت کی پالیسی میں ایک اوجہ تبدیلی واقع ہوئی۔ سرکار نے اس کو واضح طور پر اپنا فرض تسلیم کیا کہ قحط زدہ علاقوں میں کارہائے آبپاشی بغرض تحفظ تعمیر کیے جائیں، چنانچہ دکن اور دوسرے علاقوں میں اس کے مطابق تدارک اختیار کی گئیں۔ لیکن

۱۷۔ ۱۸۷۷ء کے قحط کے بعد یہ قرار پایا کہ ہر سال ڈیڑھ کروڑ روپیہ اخذ قحط اور زمین فساد

باب

مصارف کی زیادتی اور کسانوں کی جانب سے پانی کی بے قاعدہ مانگ کی وجہ سے نیز پائش کی کمی اور بے وقت آمد کی بنا پر یہ کام منفعت بخش ثابت نہ ہوئے۔ نتیجہ یہ ہوا کہ حکومت نے پنجاب کے دریاؤں کے متعلق زیادہ منفعت بخش کاموں کی جانب توجہ مرکوز کرنی شروع کی۔ گزشتہ صدی کے آخر میں ملک میں جو قحط نمودار ہوئے اور خجھوں نے خاص کر دکن کو بہت بڑی طرح متاثر کیا ان کی بنا پر لاڈلو کرزن کی حکومت نے ۱۹۱۷ء میں آبپاشی کا ایک کمیشن مقرر کیا۔ اس جماعت نے یہ تسلیم کیا کہ گزشتہ صدی کے کمیشن قحط کی سفارش کے مطابق قحط سے تحفظ کے لیے کارہائے آبپاشی کے ساتھ ساتھ ریلوں کی تعمیر نے قحط سے بچاؤ کے سلسلے میں نہایت عمدہ کام انجام دیا تھا، لیکن یہ خیال ظاہر کیا کہ اب خوردنی اجناس کو ترقی دینا ضروری تھا۔ آبپاشی کے کمیشن نے یہ خیال بھی ظاہر کیا کہ نفع بخش کاموں کا میدان پنجاب سندھ اور مدراس کے بعض علاقوں تک ہی محدود تھا حالانکہ وہ قحط سے بڑی حد تک محفوظ تھے۔ چنانچہ اس نے یہ سفارش کی کہ ان کاموں میں بھارت حکومت اضافہ کرنا چاہیے اس لیے کہ وہ ایک جانب سرکار کے لیے نفع بخش ثابت ہوں گے تو دوسری جانب ملک کی خوردنی پیداوار کی مجموعی رسد میں اضافہ ہوگا۔ کمیشن نے قحط زدہ رقبوں کی حفاظت کے لیے یہ سفارش کی کہ کارہائے حفاظتی تعمیر کیے جائیں جو اگرچہ براہ راست نفع بخش نہ ہوں گے لیکن امداد قحط کے سلسلے میں کثیر مصارف کو روکیں گے جن کا روکنا بصورت دیگر ناممکن ہوگا۔ بمبئی دکن کے لیے خاص طور پر یہ سفارش کی گئی کہ گھاٹوں میں تالاب اور ذخیرہ ہائے آب تعمیر کیے جائیں اور ان سے نہریں نکالی جائیں۔ کمیشن نے کرشنا اور تنگ بھدرا اسکیموں کی بھی سفارش کی۔ چنانچہ یہ توقع کی گئی تھی کہ ان تنجا ویز پر ۴۴ کروڑ روپیہ صرف ہوگا

237

بقیہ ماخیزہ گزشتہ صدی کے لیے ملک رکھے جائیں۔ اس کا ایک جزو کارہائے حفاظتی میں صرف کیا گیا۔ سال ۱۹۱۷ء میں وزیر ہند نے اس غرض کے لیے امداد قحط کے خذ سے ۵۰ لاکھ روپے کے علاوہ ۲۵ لاکھ روپے سالانہ امداد کی منظوری دی۔ لیکن اس کل ایک کروڑ روپے کی منظوری کو پوری طرح کام میں نہیں لایا گیا تھا کہ جنگ کی وجہ سے تخفیف مصارف لازم ہو گئی۔

باب اور زیر آبپاشی رقبے میں ۱۶ ملین ایکڑ کا اضافہ ہوگا۔ اس کے بعد کی حکومت کی پالیسی میں ہی سفارشوں پر مبنی تھی اور آبپاشی کو نظر انداز کر کے دیلوں پر توجہ مرکوز کرنے کی سابقہ پالیسی سے جس پر آڑی دھڑکت جیسے اشخاص نے نکتہ چینی کی تھی میں تضاد رکھتی تھی۔ غرض بہت سے کاموں کو انجام دیا گیا۔ پیداوار و خالصتی کارہائے آبپاشی کے مصارف دگنے سے زیادہ ہو گئے ہیں اور ان کے ذریعے سے جتنے رقبے پر آبپاشی ہو رہی ہے اس میں زائد ۲۰ فیصد اضافہ ہو گیا ہے۔

انجکل آبپاشی ایک صوبہ داری سلسلہ ہے چنانچہ صوبہ داری حکومتوں کے مالی اختیارات میں اضافہ کر دیا گیا ہے اور قوت اختراع و جدت سے کام لینے کا انہیں زیادہ موقع حاصل ہے۔ وزیر ہند اور حکومت ہند کی منظوری کی صرف ان کاموں کی صورت میں ضرورت پڑتی ہے جن کی لاگت کا اندازہ پچاس لاکھ روپے سے متجاوز ہو۔ علاوہ ازیں قرضہ حاصل کر کے کام جاری کرنے کا طریقہ صرف کارہائے پیداوار تک محدود نہیں ہے۔ صوبہ داری بیمہ قحط کی منظوری گنجائش سے بھی رقم حاصل کی جاسکتی ہے بشرطیکہ امداد قحط کے لیے اس کی حقیقت میں ضرورت نہ ہو۔

زمرہ کی کمیشن نے حکومت بمبئی کی اس تدبیر کو نہایت پسند کیا کہ حکومت نے ۱۹۲۵ء میں ایک خاص عہدہ دار اس غرض سے مقرر کیا کہ وہ قحط سے محفوظ رہنے کے قدرتی ذرائع کی تحقیقات کرے اور کمیشن مذکور دوسرے صوبوں کو بھی اس مثال کی تقلید کرنے کا مشورہ دیتا ہے۔ امداد باہمی کے اصول پر آبپاشی کی انہیں تسام کرنے کی چاہئیں اور اس قسم کے کاموں کو انجام دینے اور برقرار رکھنے کے لیے حکومت کو ان کی مدد کرنی چاہئے۔ کارہائے آبپاشی خورد کی تیاری و ترمیم و توسیع اور بقا و حفاظت کی جانب ان کے استحقاق کے لحاظ سے اب تک توجہ نہیں کی گئی ہے۔

۱۹۲۲ء کے بعد سے کارہائے آبپاشی کے بارے میں بہت نمایاں جدوجہد کی گئی ہے چنانچہ ۱۹۱۹ء اور اہم کام یا تو مکمل ہو چکے ہیں یا زیر تیاری ہیں اور ان کے مصارف ۵۰ کروڑ روپے سے زائد ہوئے ہیں۔ ان کی بدولت جو علاقہ زیر کاشت

باب

288

آئے گا یا زیادہ بہتر طریقے سے پانی حاصل کرے گا اس کا رقبہ ۱۱،۲۲ ملین ایکڑ ہے جس کے معنی یہ ہیں کہ ۱۹۰۲ء تا ۱۹۰۳ء کے مقابلے میں مجموعی رقبہ گونہ بڑھ گیا۔ غیر معمولی اہمیت کے لئے کارہائے کلان حسب ذیل ہیں: (۱) دادی تلج کی تجویز جو ۱۹۰۲ء تا ۱۹۰۳ء کے ختم پر مکمل ہوئی۔ اس کی مرتمہ لاگت کا اندازہ ۶۰۶ لاکھ روپے ہے اور اس سے ۵ ملین ایکڑ سے زائد زمین پر آبپاشی ہوگی۔ (۲) ”بندسکر“ جس کی لاگت کا اندازہ تقریباً ۴۰،۰۰۰ لاکھ روپے کیا گیا ہے اور جن سے ۵ ملین ایکڑ سے زائد زمین کی آبپاشی ہوگی۔ (۳) ”کادیری کے مخزن آب“ اور ”میر پراجکٹ“ (جس کا افتتاح اگست ۱۹۳۲ء میں ہوا) کے مصارف کا اندازہ ۳۷ لاکھ روپے تک کیا گیا ہے۔ اس سے تین ملین ایکڑ زائد زمین پر آبپاشی ہوگی اور ملک کی غذا کی رسد میں ۵۰ لاکھ ٹن چاول کا اضافہ ہوگا۔ ممبئی میں دو کارہائے کلان حال ہی میں مکمل ہو چکے ہیں۔ ایک نو ہندوستان میں سب سے اونچا یعنی ۲۷ فٹ بلند ”بھنڈر دار بند“ ۱۹۲۲ء میں؛ اور دوسرے ۱۹۲۲ء میں ”لائیڈ بند“ جو دنیا کی سب سے بڑی سنگ بستہ تعمیر ہے۔ صوبہ متحدہ میں ”ساروا اودھ نہروں“ کے سلسلے میں بہت اطمینان بخش ترقی ہوئی ہے۔ دریائے ساروا کی آبپاشی کی تجویز ۱۹۲۸ء کے موسم خزاں میں باقاعدہ طور پر مکمل ہوگئی اور اس سے ایک ملین سے زائد رقبے کی آبپاشی ہوگی۔

۱۔ یہ تو فیض کی گئی ہے کہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء کے ختم تک مرتمہ فیض کے مطابق بندسکر کی تجویز پر ۴۰،۰۰۰ لاکھ روپے اور بشمول مطالبات سو ۲۵،۰۰۰ لاکھ روپے صرف ہوں گے۔ سریم و سوس دیوا اور نواب علی نواز جنگ بہادر (حبیب انجلیئر و متحد تعمیرات محنت جید بابا) بندسکر اور سندھ کی نہروں کے بارے میں اپنی رپورٹ میں یہ رائے ظاہر کرتے ہیں کہ اس وقت سندھ کے حاکم ہائے آبپاشی کی بدولت زرعی پیداوار کم کر ڈر روپے کی مالیت کی حاصل ہو رہی ہے لیکن بندسکر کی پوری تکمیل کے بعد ۳۰ یا ۳۵ لاکھ روپے کی پیداوار حاصل ہوگی۔ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے بندسکر کا افتتاح جنوری ۱۹۳۲ء میں عمل میں آیا ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں مجموعی زبرد آبپاشی رقبہ ۲۷ لاکھ ۲۰۰ ایکڑ تھا۔ گیہوں اور کپاس کے زیر کاشت رقبہ علی الترتیب ۵۰ لاکھ ایکڑ اور ۵ لاکھ مرستہ ہزار ایکڑ تھا۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم ”ہندوستان ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء“ میں صفحہ ۹۹۔

صوبہ متوسط میں بھی ایک بیش خرچ اور وسیع نظام العمل چودہ سال سے زائد مدت کے لیے مرتب کیا گیا ہے۔ تقریباً ہر صوبے میں کئی تجاویز تحقیقات ہیں۔ اس وقت جن زیادہ امید افزا تجاویز پر غور کیا جا رہا ہے ان کو اور موجودہ تجاویز کی قدرتی توسیع کو ملحوظ رکھنے کے بعد اغلب ہے کہ انجام کار بحیثیت مجموعی ۵ ملین ایکڑ زائد رقبے کی آبپاشی ہو۔

زرعی کمیشن نے حسب ذیل سفارشات بھی کی ہیں۔ (۱) محکمہ آبپاشی اور محکمہ زراعت میں زیادہ قریبی تعلق قائم کیا جائے۔ (۲) ریلوں کی مقامی مشاورتی کمیٹیوں کے مثل آبپاشی کی بھی مشاورتی کمیٹیاں قائم کی جائیں تاکہ وہ آبپاشی کے بارے میں شکایات کا تصفیہ کریں۔ (۳) دہلی میں ایک مرکزی محکمہ اطلاعات عامہ قائم کیا جائے۔ (۴) جس میں آبپاشی کی مبلوعات کا ایک کتاب خانہ ہو (ب) جو صوبہ داری ہمدہ داروں میں اطلاعات تقسیم کرے تاکہ دوسرے صوبوں کے حالات کے متعلق انھیں جواطمی ہے اس کا ازالہ ہو (۴) قوت برقیات کی ترقی سے رونما ہونے والے مسائل کا بھی حل کیا جائے۔ کمیشن مذکور یہ بھی مشورہ دیتا ہے کہ آبپاشی کے مسائل کی تحقیقات پر بہت زیادہ توجہ کرنی چاہیے اور بڑے بڑے غیر منفصلہ تجاویز آبپاشی کی صورت سال پر مبنی طور پر تبصرہ کرنا چاہیے۔

239

۱۔ آبپاشی | آبپاشی بمقابلہ ریل کا بحث مباحثہ ایک زمانے میں خاص کر گزشتہ صدی کے اختتامی سالوں میں بہت سرگرمی کے ساتھ جاری تھا۔ چنانچہ آر۔سی۔ دت نے اس میں بہت ہی نمایاں حصہ لیا اور یہ بتلایا کہ ۱۹۱۱ء تک حکومت نے آبپاشی پر تو صرف ۳۰ کروڑ روپے بہائے تھے اور اس کے مقابلے میں ریلوں پر ۳۰ کروڑ روپے بچھا دیے۔ یہ فرق عدم مساوات اس لیے خاص طور پر قابل اعتراض معلوم ہوئی کہ ایک طرف

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستان ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں صفحہ ۲۱۱، ہندوستان ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء میں صفحہ ۱۳۰، ہندوستان ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء میں صفحہ ۲۳۴، ۲۳۵ اور زرعی کمیشن کی رپورٹ پیرا گراف (۲۶۹ تا ۲۷۶)۔

ای

موجودہ صدی کے ابتدائی سالوں تک آمدنی کے لحاظ سے ریلوں سے نقصان ہو رہا تھا اور دوسری طرف گزشتہ صدی کے آخر میں قحط کا بہت شدت سے دور دورہ تھا۔ دت نے یہ استدلال کیا کہ برطانوی امدادوں، ٹخنوں اور عٹاعوں کے اثر کے تحت حکومت پر دباؤ ڈالا گیا تھا کہ ضامنی طریق پر مہلت دینے کی جائیں جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ضرورت سے زیادہ زمین بن گئیں۔ نوجی اغراض کا لحاظ اور قحط زدہ علاقوں تک امداد پہنچانے کی ذمہ داری کا روز افزوں احساس حکومت کی پالیسی پر اثر انداز ہوا۔ یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ حفاظتی کاروائی سے آبپاشی منفعیت بخش نہ تھی اور اس لحاظ سے ان کی ترقی کی رفتار بہت سست تھی۔ علاوہ ازیں سرکاری پالیسی کے نقادوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ریلوں کی تعمیر میں نامناسب مہلت نے ملکی صنعتوں کے زوال کی رفتار کو بڑھا دیا جس کی وجہ سے زراعت میں آبادی کا دباؤ بڑھ گیا اور اس طرح حفاظتی ریلوں کا مقصد یعنی قحط کی شدت میں کمی کرنا ایک حد تک فوت ہو گیا۔

کئی اسباب کی بنا پر مذکورہ بالا مباحث میں اب وہ سرگرمی باقی نہیں رہی ہے۔ اب جبکہ زمینیں عام طور پر منفعیت بخش ثابت ہو رہی ہیں اور محصول ادا کرنے والے کی جیب پران کا کوئی بار نہیں پڑ رہا ہے ان کی توسیع کے بارے میں تقاضا کی مخالفت بڑی حد تک کمزور پڑ گئی ہے گو بالکل معدوم نہیں ہوئی ہے۔ علاوہ ازیں ۱۹۱۷ء کے آبپاشی کے کمیشن کی سفارشات کے نتیجے کے طور پر حکومت آبپاشی کے معاملے میں بدترین بہت فراخ دلی سے کام لے رہی ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ حکومت نے بعض ایسے کاموں کی تکمیل بھی اپنے ذمے لی ہے جس پر کمیشن نے غور و خوض نہیں کیا تھا۔

خود مباحث کے عیب و صواب کا جہاں تک تعلق ہے وہاں تک ہم کہہ سکتے ہیں کہ کوئی ممکن ہے کہ ریلوں اور آبپاشی کے درمیان صحیح تناسب قائم کرنے کا معاملہ زامی ہو لیکن ایک دوسرے کا مخالف و متضاد ہیں بلکہ موید و معاون ہیں۔ ظاہر ہے کہ اگر غذا کی زائد آمد آبپاشی کے ذریعے حاصل ہو سکتی ہے تو ملک میں اس کی مناسب تقسیم زیادہ تر ریلوں ہی کے ذریعے سے عمل میں آ سکتی ہے پھر بھی یہ صحیح ہے کہ

گزشتہ صدی کے اخیر میں حکومت کی آبپاشی کی پالیسی ویسی ترستی پذیر نہ تھی جیسی کہ آجکل ہے۔
 اور اگر محاطی کاربائے آبپاشی کو انجام دیے کا فیصلہ کرنے میں خوری فائدے اور
 نقصان کے لمحوں کی زیادہ اہمیت نہ دی جائے تو آجکل سبھی آبپاشی کی توسیع
 کی کافی گنجائش موجود ہے۔ یہ بات بھی کے بارے میں خاص طور پر صدق
 آتی ہے اس لیے کہ یہاں سندھ کو خارج کر کے مجموعی زیر کاشت رقبے کے
 ۴ فیصد سے بھی کم کی آبپاشی جملہ ذرائع سے ہوتی ہے جس میں سرکاری آبپاشی کا
 حصہ بقدر نصف ہے؛ گو یہ اندازہ کیا گیا ہے کہ نئے پراجیکٹ جو زیر سمجھ بیزا زیر غور ہیں
 اس رقبے میں مستقبل قریب میں توسیع کر دیں گے۔ احاطہ بمبئی میں بارش عام طور پر
 بے وقت اور کبھی کم کبھی زیادہ ہوتی ہے۔ ایسی صورت میں کاربائے آبپاشی کی کافی
 سہولتیں مہیا کرنے کی اہمیت پر زیادہ زور دینا مبالغہ نہیں قرار پا سکتا۔ ۱۹۲۶ء کی
 احاطہ بمبئی کی زرعی ناٹش میں شعبہ آبپاشی اور شعبہ ارضی زرعی کا انتظام اس بات کا
 ثبوت خیال کیا جاسکتا ہے کہ حکومت کو اس ضرورت کا واضح طور پر احساس ہے۔
 جہاں تک کل ملک کا تعلق ہے، بلا ہر ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ہم در مشکلات میں
 گھرے ہوئے ہیں۔ ان علاقوں میں جہاں آبپاشی نہایت منفعت بخش ہے مثلاً
 شمالی ہند میں وہاں قحط اور غیر ثبات پذیر زراعت کا اسکان و قریہ زیادہ نہیں
 ہے؛ اس کے برخلاف جزیرہ نما ہند میں خاص کر خاص احاطہ بمبئی میں جہاں
 بارش بہت ہی غیر یقین ہے آبپاشی براہ راست منفعت بخش نہیں ہے لیکن یہ
 زمین نشین رکھنا چاہیے کہ یہاں نفع نقصان کے خالص تجارتی لمحوں کی بے توقع ہیں
 اور سنبھلے پر ایک وسیع نقطہ نگاہ سے نظر ڈالنی چاہیے۔

۱۔ آب زدگی | آب زدگی (پانی کا جمع ہونا) اور نمکی فوران (کلر پید ہونا) ایسے
 خطرات ہیں جو نہری آبپاشی سے خاص طور پر وابستہ ہوتے ہیں؛
 اور گزشتہ زمانے میں ان خطرات سے بچنے کا انتظام ہمیشہ
 موثر طریقہ پر نہیں کیا گیا۔ اسی لیے زمین میں بعض اوقات آبپاشی کے

ب

نیچے کے طور پر خراب ہوتی گئی۔ چنانچہ پنجاب میں ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء میں ایک لاکھ ۲۵ ہزار ایکڑ زمین اس وجہ سے ناقابل کاشت بن گئی تھی کہ زیر زمین پانی کی سطح بلند ہو گئی۔ اس سے بھی بڑا رقبہ ٹنکوں (کٹر) کے سطح زمین پر پہنچ آنے کی وجہ سے ناقابل زراعت ہو گیا اور اس کا خطرہ ہے کہ یہ خرابی اس سے بھی زیادہ بڑے رقبے پر پھیل جائے۔
بھٹی کی دادی نیرامی یہ بات قطعی طور پر ثابت ہو چکی ہے کہ اکل (لونا) کی زمینیں محض نہری آبپاشی کے براہ راست نیچے کے طور پر رونا ہوتی ہیں اور یہ خرابی ہر سال بڑھ رہی ہے۔

یہ بات عام طور پر تسلیم کر لی گئی ہے کہ جن رقبوں میں نہروں کے ذریعے سے آبپاشی ہوتی ہے ان میں کسان بہت سا پانی ضائع کر دیتے ہیں چنانچہ یہ ان اسباب میں سے ایک ہے جس کی بنا پر زمین میں پانی جمع ہو جاتا ہے اور کھل پیدا ہوتا ہے۔ لیکن جیسا کہ زرعی کمیشن نے بتلایا ہے اس کو سراسر اس واقعے کی جانب منسوب نہیں کیا جاسکتا کہ کسان کو یہ ترغیب نہیں ہوتی کہ حکومت کے ہتیا کیے ہوئے پانی کو کفایت کے ساتھ استعمال کرے۔ پانی کی بہت بڑی مقدار ضائع ہو جانے کا باعث پانی کی رسد کا عدم یقین ہے۔ زرعی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ پانی کے کفایت شعارانہ استعمال کو یقینی بنانے کے لیے آبپاشی کمیشن کی سفارشات کے مطابق جو تحقیق و تجربہ عمل میں لایا گیا تھا اس کا از سر نو احیا کیا جائے اور پانی کو لمبا مدت قرار دہت کرنے کے خلاف آخری فیصلے پر پینچے سے پیشتر پنجاب اور دوسرے مقامات میں مزید تحقیق و تجربہ کیا جائے۔

241

نہری علاقوں میں زائد پانی کی مناسب طور پر نکاسی کرنے میں کوتاہی صرف زرعی نقطہ نظر ہی سے خرابی اور نقص ثابت نہیں ہوتی ہے بلکہ اس نے ایسے خطوں کو بھی مرلوب اور لمیر یا لی بنا دیا ہے جو سابق میں صحت بخش تھے۔ لہذا نہری آبپاشی محض انجینیر ہی کا کام نہیں ہے بلکہ ادنیٰ طبیعیات، زرعی کیمیا، طب و حفظان صحت کے

۱۔ دیکھو برج رائے کی تصنیف موسوم بہ ہندوستان کی مناشی زندگی یہ صفحہ ۳۸

۲۔ دیکھو بارڈ کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۴۰۔

۳۔ زرعی کمیشن کی رپورٹ تقریباً ۲۷۷۔

ماہروں سے بھی اس کام میں مشورہ اور مدد لینے کی ضرورت ہے زرعی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ آئندہ آبپاشی کی جلد نئی تیار کر کے وقت پانی کی نکاسی کی بددعویٰ کی احتیاط کے ساتھ مساحت بھی لازمی طور پر کرنی چاہیے اور پانی خارج کرنے کے رقبے کے نقشے تیار کرنے چاہئیں۔

۱۹۔ پنجاب کی نہری نوآبادیات۔ ہندوستانی آبپاشی کی بحث کو ہم پنجاب کی ان نہری نوآبادیات کا کچھ حال بیان کرنے کے بعد ختم کر دیں گے جنہوں نے ہماری آبپاشی کی تاریخ میں بہت نمایاں حصہ لیا ہے۔ پنجاب میں آبپاشی کے جن مسائل کا حکومت کو

مقابلہ کرنا پڑا وہ دوسرے صوبوں کے مسائل سے مختلف ہیں۔ گزشتہ صدی کے آٹھویں عشرے میں آبپاشی کا کام شروع ہونے سے پیشتر ملک کا وہ وسیع رقبہ جس کی اس وقت زیرِ پنجاب بھلم اور باری وہ آب کی نہروں سے آبپاشی کی جاتی ہے بے موقع اور کم بارش کی وجہ سے صحرا تھا۔ اسی وجہ سے یہ بات ضروری ہوئی کہ کاربائے آبپاشی کی تعمیر کے ساتھ ساتھ بنائے رقبوں کا اختتام ہو ان میں آبادی کو بھی منتقل طور پر منتقل کیا جائے (دیکھو پیرس کی تصنیف)۔ آبادکاروں کی آمد سے پیشتر یانی گزرنے کے سیدھے راستے قائم کیے گئے اور اسی کے مطابق ہونو آبادی کی زمین کے چھوٹے بڑے مربع اور مستطیل خطے الگ الگ بنائے گئے، دیہات کی سرحدیں مقرر کی گئیں سڑکوں کی تعمیر کے نشان ڈالے گئے، اور متصل زمین کو ہر گاہ کے طور پر اور دوسرے اجتماعی کاموں کے لیے الگ رکھا گیا۔ آبادکاروں کو منتقل ہونے پر مکان تعمیر کرنے پڑے اور ان خطوں پر کاشت شروع کرنی پڑی جو ان کو دیے گئے تھے۔ اس طرح ان وہی نوآبادیات کا بنائے باقاعدہ خاکہ مرتب کیا گیا تھا اور ان میں حفظ صحت کی ایسی سب سہولتیں موجود ہیں جو معمولی دیہات میں مفقود ہیں۔ انگریزی کے چمہ داروں نے دانشمندی کے ساتھ صوبے کے گنجان آباد علاقوں سے اور مورتی زمینداروں

لے۔ دیکھو پیرس کی کتاب محو آبادی و مورتی ہا مورتی ۱۹۰۶ء اور دارلک کی تصنیف موسوم بہ پنجابی کسان بابت۔

باب

242

یا خیل کار کا شکاروں میں سے آباد کاروں کو منتخب کیا اور ان کو ان نام نہاد عطیہ سرکار خفوں یا معافی کی جاگیہ دے کر جن پر زمین کا بڑا حصہ منتقل ہے بسایا۔ اس قسم کی جائیں جو مشہور رشتوں سے ایک دوسرے سے وابستہ ہوتی تھیں نو آبادیات کو اکلٹوں کے طور پر بھیجی جاتی تھیں تاکہ جدا جدا وہی برادریاں قائم کی جائیں عطیہ زمین کی شرائط مختلف نو آبادیوں میں مختلف ہیں۔ ایک شخص کو جو رقبہ عطا کیا جاتا ہے وہ اسطرح ڈیڑھ تا دو مربع میل کا یا تقریباً ۵۰ یا ۵۰۰ ایکڑ ہوتا ہے۔ ابتداً نو آبادیات میں سے اکثروں میں کمیونسٹوں میں ناقابل اشتغال و خیلکاری کے حقوق آزمائشی مدت کے ختم پر مفت یا برائے نام معاوضہ ادا کرنے پر عطا کیے جاتے تھے لیکن بعد میں اس طریق کار کو جو نظر ثانی کی گئی اس کی رو سے "خیلکاری کے حقوق ابتدائی مدت کے بعد عطا کیے جاتے ہیں اور ایک مزید مدت گزرنے پر اسامیوں کو رعایتی قیمت پر جو آسان اقساط میں ادا کی جاسکتی ہے ناقابل اشتغال و کار کا نہ حقوق خرید لیے کا موقع دیا جاتا ہے اس سے زیادہ بڑے خطے باثروت جہت موروثی زمینداروں کو اور ایسے صاحبان ذرائع کو عطا کیے جاتے ہیں جو کاشت و آبپاشی کے ترقی یافتہ طریقوں کا بخیرہ کرنا چاہتے ہوں۔ حکومت خاص خاص سیول یا فوجی خدمات کے صلے میں بھی زمین عطا کرتی ہے۔ آباد کاروں کے ایک دفعہ اپنے اپنے نئے دیہات میں بس جائے کے بعد نو آبادی کی ترقی ذرائع نقل و حمل و وسائل آمد و رفت پختہ سڑکوں، ریلوں، اور شاہ روں اور بازاروں کی اصلاح دیتی اور توسیع کی صورت میں تیزی کے ساتھ شروع ہو جاتی ہے۔ اسی طرح کسی زمانے میں جو زمین لے آئے وہ گیسہ افتساہ اور ناقابل زراعت تھی اس کو مدت انسانی نے ان سرسبز و شاداب بہری نو آبادیات میں تبدیل کر دیا ہے۔ ان کا سرمایہ قوت وہ چھوٹا ملکی کاشتکار ہے جس کے قبضے میں تقریباً ۸ فیصد زمین ہے۔ مالی نتائج بہت نمایاں اور حیرت انگیز ہیں۔ حکومت کو ایال پور شاہ یورادرمنٹ گمری کی تین بڑی نو آبادیات کی ہسروں سے ۳۲ فیصد خالص منفع اور کل بہری نظام سے جو ۲۰ ہزار میل طویل ہے اور جن میں ۳۳ کروڑ روپیہ سرمایہ لگا، ۹ فیصد مقنوم وصول ہوا۔ کسان کو جو نفع ہوا ہے وہ اس سے بھی کہیں زیادہ ہے۔

اسی سال ہندو کی زیر آبپاشی رقبے سے گری ہوئی قیمتوں کے باوجود وہ کم کر ڈر دیے
 کی پیداوار حاصل ہوئی۔ جیسا کہ ام۔ ال ڈارلنگ نے اجمالی طور پر بیان کیا ہے
 نوآبادیات نے پنجاب کے لیے دراصل خوش مالی کے ایسے وعدہ کا افتتاح کر دیا ہے
 جو پہلے کسی خواب و خیال میں بھی نہ تھا۔



باب

زراعت

محنت ساز و سامان اور تنظیم

۱۔ انسانی مال، اس کی یہ کہنا مبالغہ نہیں ہے کہ موثر زراعت کا انحصار محنت پر ہے۔ انسان کے اوصاف پر ہے اتنا کسی اور چیز پر نہیں ہے۔ لہذا ہندوستانی زراعت کی موجودہ حالت کو سمجھنے کی غرض سے ہندوستانی کسان کے اوصاف و تقاضوں کا اندازہ کر لینا ضروری ہے۔ بحالت موجودہ یہ تسلیم کرنا پڑے گا کہ

لے۔ مختلف ملکوں کے دیہی حالات کی تحقیق اس نتیجے پر پہنچاتی ہے کہ انسانی مال پر عملہ زراعت کا دراصل اس سے زیادہ وارہ مارہ ہے جتنا کہ عام طور پر خیال کیا جاتا ہے۔ کردار اور خصال کے تقاضوں بہترین فطری اوصاف کو نازل کر سکتے ہیں اور کر دیں گے۔ اس کے برخلاف جو مشکلات ناقابل حل معلوم ہوتی ہیں وہ انسانی جدوجہد انسانی ذہانت اور انسانی سلووات سے مسلسل کام لیکر رفع کی جاسکتی ہیں۔ دیکھو کیل ورٹ کی کتاب موسوم ”پنجاب کی دولت و خوشحالی“ صفحہ ۲۔

باب

ہندوستانی کسان فطرتاً ہی ہندو مت کی اصلاحیت رکھنے کے اعتبار سے یورپ یا امریکہ کے کسان کے مقابلے میں بہت پیچھے ہے۔ لیکن اس کی کارگزاری کا ناقص ہونا اس کا خلقی یا فطری قصور نہیں ہے اور اس لحاظ سے قابل اصلاح ہے۔ کئی رکاوٹوں اور بندشوں کا بارگراں اس کو مصلحت اور پست ہمت کر دیتا ہے۔ تعجب تو اس بات پر ہے کہ وہ اس کے باوجود کاشکش حیات میں برابر حصہ لے رہا ہے اور کلیہ فہمیت و نابود نہیں ہوا۔

یہ سوال کہ آیا نسل اور آب و ہوا کو ہندوستانی کسان کی مقابلہ ادا کرنے کا کردگی سے کوئی تعلق ہے یا نہیں مد درجہ معنی ہے اور اس لحاظ سے ہیں اس پر زیادہ وقت صرف کرنے کی ضرورت نہیں۔ ملی لحاظ سے واحد محفوظ قیاس یہ مفروضہ ہے کہ ہندوستانی کسان کی پس ماندگی کا سب سے بڑا سبب وہ اندوہناک اور دل شکن حالات ہیں جن کے تحت وہ کام کرتا ہے۔ اس خیال کی تائید اس واقعے سے ہوتی ہے کہ کسان ان علاقوں میں مقابلہ زیادہ ہمت و جالاک مستقل مزاج جفاکش اور جملہ مند ہوتا ہے جہاں بارش قابل اعتماد اور المینان بخش ہوتی ہے یا جہاں آبپاشی کی سہولتیں مہیا ہوتی ہیں اور اس کو اپنی محنت کا صلہ حاصل کرنے کا کامل یقین ہوتا ہے لیکن جہاں اس اعتبار سے حالات ناموافق ہوتے ہیں وہاں اس کے قابل قنوطی آرام طلب اور نہایت غفلت ہونے کا قرینہ ہوتا ہے۔ ڈاکٹر دیکر جو رائل اگریکلچرل سوسائٹی کے کیمیائی مشیر تھے انہیں مشدہ میں اس غرض سے ہندوستان بھیجا گیا تھا کہ جدید سائنسی نقطہ نظر سے ہندوستان کے زرعی کاروبار کے بارے میں کیفیت پیش کریں۔ چنانچہ ڈاکٹر دیکر نے ہندوستانی کسان کی پراعتیاد کاشت کاری، سخت محنت و جفاکشی استقلال اور جدت افزائی جیسے اوصاف کی ستائش کرتے ہوئے اپنی سند خوشنودی پیش کی ہے۔ اس قسم کی راپوں کو جو اعلیٰ درجے کی سائنسی سند کہتی ہیں یہ نظر احترام دیکھنا چاہیے اور ان کی بنا پر ہمیں کامل یقین کے ساتھ یہ بات تسلیم کرنی چاہیے کہ موافق حالات کے تحت ہندوستانی کاشتکاری اعلیٰ درجے پر پہنچ سکتی ہے۔ لیکن ہیں اس قسم کی مدح آمیز رائے زنی کی بنا پر جو حیا و سابق و سابق سے الگ کر کے پیش کی گئی ہو اور معکوس سمیت کے

باب

انتہائی خیالات کو معتدل بنانے کی غرض سے کی گئی ہو، تحفظ کا غلط احساس قائم کر کے مطمئن نہ ہونا چاہیے۔ اگر ہندوستان کا متوسط درجے کا کسان ایسا ہی کار گزار اور ترقی پذیر ہوتا جیسا کہ کوئی ناواقف شخص دیکھ کر یہی اہل الرائے کی تصدیقہ خوانی کی بنا پر خیال قائم کر سکتا ہے تو ہندوستان کا وہی مسئلہ اس سے بہت زیادہ آسان اور سادہ ہوتا جتنا کہ اب ہے۔ یہ خیال کرنا نہ صرف غلط بلکہ مضرب جو کاکہ ہندوستانی زراعت میں انسانی عامل ان تمام اوصاف سے منصف ہے جن کی اس میں توقع کی جاسکتی ہے اور یہ کہ خود کسان کی اصلاح کرنے کے لیے کسی خاص جدوجہد کی ضرورت نہیں ہے۔ کسان کے اصلی استفادہ و تقاضے کو خواہ وہ کسی سبب کے باعث ہوں، واضح طور پر سمجھنا اور تعلیم کے ذریعے سے اس کے وسیع ترین مفہوم میں ان کو براہ راست رفع کرنے اور بیرونی حالات کی اصلاح کے ذریعے سے ان کو بالواسطہ دور کرنے کی کوشش کرنا نہایت اہم و ضروری ہے۔ اگر ہم نفسا دیکھیں تو کام لیے خیر ہندوستانی کسان کا اس کے جملہ تقاضے کے ساتھ خاکا کھینچیں تو ہمیں تسلیم کرنا پڑے گا کہ عام طور پر اس میں جدت و اختراع کا مادہ ہی نہیں ہوتا اور وہ روایتی رسوم و رواج کی بندشوں میں حد سے زیادہ محکوم ہوتا ہے جن میں سے اکثر نقصان رساں اور بے اصول ہوتے ہیں۔ علاوہ ازیں وہ از سر تا پا تو جہات اور نقصانات میں ڈوبا ہوا ہوتا ہے جو بحیثیت مجموعی اس کی معاشی ترقی کی راہ میں مزاحمت پیدا کرتے ہیں۔ اس کی کاہلی مردہ دلی اور قدامت پرستی اس اصلاح کے حق میں سد راہ بن جاتی ہے جو اس کی حالت کو بہتر بنانے کے لیے تجویز کی جاتی ہے۔ وہ اپنے فیہر صحت بخش طرر بود و باش کی بنا پر اپنے لیے بہت سی بیماریاں اور جسمانی تکلیف مول لیتا ہے جس کے نتیجے کے طور پر کئی خرابیاں پیدا ہو جاتی ہیں یعنی اس کی طاقت و توانائی سلب ہو جاتی ہے استقلال و جفاکش کے ساتھ محنت کرنے کی صلاحیت باقی نہیں رہتی اور زندگی کے بارے میں اس کا سطح نظر

۱۔ ”دھن ترقی کے تصور کو بھی اپنے پاس جگہ دینے سے انکار کرتا ہے۔ اس کو روٹی کے اور اپنی نوع کا سلسلہ آگے بڑھانے کے سوا کوئی دوسرا کام کرنے کی تواناں کو ہمت و فرصت ملتی ہے اور وہ محنت کر سکتا ہے۔“ یکھو ایف ال برین کی کتاب۔ موسوم ”دی ہی ہندوستان کی از سر نو تعلیم“ صفحہ ۱۳۶۔

باب

بہت تاریک ہو جاتا ہے۔ وہ جاہل، ناواقف، اندیش اور لاابالی ہوتا ہے اور ان انتقام کی بنا پر وہ ایسے شخص کا یا سانی شکار ہو جاتا ہے جو اس کی کمزوریوں سے فائدہ اٹھانا چاہتا ہے۔ وہ غیر ضروری مقدمہ بازی میں اپنی کمائی اور قوت ضائع کرنے کی جانب مد سے زیادہ مائل ہو جاتا ہے، اور اپنے اصل کو ایسے ذاتی مصارف میں لگانے کی بجائے جن سے کارکردگی میں اضافہ ہو یا زیادہ منفعت بخش طریق پر مصروف کرنے کی بجائے زیورات کی شکل میں ثقل اور بیکار کر دیتا ہے۔ وہ شادی بیاہ اور دوسرے رسوم پر عام طور پر اپنی بساط سے زیادہ خرچ کر بیٹھتا ہے اور اس طرح دید و دانستہ سا ہو کار کے چبھے میں اپنے آپ کو پھنسا دیتا ہے جس کی گرفت سے وہ بعد میں خود کو مشکل سے چھڑا سکتا ہے۔ وہ اس حقیقت سے نا آشنا معلوم ہوتا ہے کہ خدا صرف انسانی ذرائع سے مدد کرتا اور بچاتا ہے، اس میں خدا یا کسی دوسری خارجی ایجنسی پر بہت زیادہ بھروسہ اور تکیہ کرنے کا میدان ہوتا ہے اور ہر اس خرابی کا علاج کرنے کے لیے جس میں وہ مبتلا ہو اور جس کے لیے وہ قسمت یا خدا پر الزام مائد کرنے کی جانب مائل ہوتا ہے وہ ذاتی کوشش و جدوجہد پر بہت کم بھروسہ کرتا ہے۔

245

ہر وہ شخص جو ہندوستان کے دیہی حالات سے واقف ہے تسلیم کر لے گا کہ یہی اصلی خرابیاں ہیں اور ان کو صرف براہ راست کوشش سے دور کیا جاسکتا ہے۔ "کسان کے ماحول کی بھگوانی کیجئے تو وہ اپنی بھگوانی آپ کرنے کے قابل ہو جائے گا" یہ ایک کافی معقول مقولہ ہے لیکن اس سے بہتر یہ ہے کہ "کسان اور اس کے ماحول دونوں کی اصلاح کیجئے تاکہ ایک کو دوسرے سے تقویت پہنچے"۔

۲۔ وہی تعلیم کی ایک وسیع اور جامع تجویز۔ کسان کی نفسیاتی حالت اور اس کے معاشری و ذوقی ماحول و خصال میں تبدیلی کرنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ اس کو تعلیم دی جائے۔ ظاہر ہے کہ جس وقت تک جہالت اور بے علمی کا

لے۔ جناب کے ضلع گرجاؤں کی دیہی تعلیم کے سلسلے میں ایف ال برین جو اس تحریک کے بااؤام ہیں کہتے ہیں ضلع گرجاؤں کے لیے ایک نئی کمادات ایجاد کی گئی ہے یعنی زمیندار کی بے تعلی پر مشورہ کا قصہ جس کے معنی یہ ہیں کہ حقیقت میں تصور تو کسان کا ہوتا ہے لیکن مورد لازم حد کو بتایا جاتا ہے۔ دیکھ برین کی کتاب محولہ بالا

باب

ہمارے دیہات میں دور دورہ رہے گا اور مشکل فیصد آبادی لکھی پڑی رہے گی اس وقت تک دیہی ترقی کا ذکر بے سود ہوگا۔ یہ حالت اور کسی مناسب دیہی تعلیمی نظام کی عدم موجودگی ہی بڑی حد تک ان کئی خرابیوں کی ذمہ دار ہے جس کا ہم انہیں کرتے ہیں۔ یہ حالت و ناخواندگی قرض داری کو بڑھاتی ہے، ناما قیمت اندیشی اور فضول خرچی کو ترقی دیتی ہے، زرعی اصلاح و ترقی کی رفتار کو مست کرتی اور اس کی راہ میں رکاوٹ پیدا کرتی ہے اور سب سے بڑھ کر یہ کہ حوام کی بیداری میں مزاحم ہوتی ہے جس کے بغیر کوئی اصلاح مستقل نہیں ہو سکتی۔ اس لیے کہ دیہی ترقی کے مسئلے کو اس وقت تک حل نہیں کیا جاسکتا جب تک کہ کسان خود اپنی اصلاح و ترقی کا خواہاں نہ ہو اور اپنے طور پر غور و فکر اور عمل کر سکتا ہو۔ موجودہ تعلیمی نظام کو از سر نو مرتب کرنے کی ضرورت ہے تاکہ وہ اہل دیہات کی ضرورتوں کے مطابق ہو اور درسی کتابیں تیار کرنے اور نصاب مقرر کرنے میں محکمہ تعلیمات کو نہ صرف ان دوسرے محکموں کی جدوجہد کے نتیجے کو جذب کرنا چاہیے جن کے لازموں کو اتنا ہی لازمیت میں دیہاتیوں سے سابقہ پڑتا ہے بلکہ ان محکموں سے مشورہ بھی کرنا چاہیے۔ دیہی مدرسوں میں ایسی تعلیم دینی چاہیے کہ اس سے زراعت اور عام دیہی زندگی میں وابستگی بڑھے اور وہ اعتراف جو تعلیم پر عام طور پر کیا جاتا ہے باقی نہ رہے یعنی یہ کہ وہ دیہاتی طالب علم کے دل میں اس کے آبائی پیشے کے خلاف تعصب پیدا کرتی ہے اور اس کو آرام طلب بنا کر زرعی کاروبار کے قابل نہیں کرتی۔

248

موجودہ میلان یہ ہے کہ لگ بھگ پڑھ لینے کی قابلیت سے جھوٹی قدر و قیمت منسوب کی جاتی ہے چنانچہ اس کی بنا پر کسی شخص کے دل میں یہ خیال پیدا ہوتا ہے کہ وہ اپنے

۱۔ ہندوستان کے دیہات سدھار کام میں ہندوستانی کسان کی ناخواندگی کتنی بڑی حد تک مزاحم ہے اس کا احساس اس وقت ہوتا ہے جب ہم پوسا کے گہیوں کے جدید اقسام کا متغالب شمالی رہائشی علاقے متحدہ اور کینڈا کے گہیوں موسوم پڑ مارکوس (جو کینڈا اور ہندوستان بالخصوص کلکتے کے گہیوں کے میل کی پیداوار ہے) سے کرتے ہیں۔ پندرہ سال ختم پر ۱۹۲۶ء میں پوسا کے گہیوں کے اقسام کی کاشت ۲۰ لاکھ سے کچھ زیادہ اور زمین پھیلی۔ اس کے برخلاف اسی مدت میں مارکوس کے زیر کاشت رقبہ ۴ کروڑ ایکڑ سے بھی متجاوز ہو گیا۔
۲۔ دیگر ہندوستانی کتاب موسوم پڑ ہندوستانی زراعت صفحہ ۳۵۔

باب

جاہلی ساتھیوں سے الگ جماعت سے تعلق رکھتا ہے اور ہل ہاتھ میں لینے کے بجائے ظلم کبف ہونے کی غیر دانشمندانہ غلو خیالی فروغ پاتی ہے۔ لیکن محنت کا وقار قائم کرنے کی غرض سے خاص طور پر مصیبت برداشت کر کے اور تعلیم کو عام اور جبری بنا کر اس میلان کا خاتمہ کر دینا چاہیے۔ امداد باہمی کی تعلیم کی انہیں جیسی کہ پنجاب میں پائی جاتی ہیں مدرسوں کی حاضری کو یقینی بنانے کی توقع کو بوجہ اس پورا کرتی ہیں تعلیم سے عورتوں اور مردوں دونوں کو مستفید ہونے کا موقع ہم پہنچانا چاہیے اور یہ خیال نہ کرنا چاہیے کہ نسوانی تعلیم کو اس وقت تک روک رکھنا مناسب ہے جب تک معلمات کی تعداد کافی نہ ہو جائے۔ نئی پودیں نوشت و خواندگی دیر پا قابلیت پیدا کرنے کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ عورتوں میں لکھنے پڑھنے کی قابلیت پیدا کی جائے۔ یہی تعلیمات کی کسی عمل تجویز کی چندیدیں بھی ہوں گی کہ نباتات و حیوانات کی زندگی کے فطری مطالعے مدرسوں میں باغوں اور مزارعوں کا انتظام کیا جائے اس غرض سے نہیں کہ کسان کو اس کا کاروبار سکھایا جائے اس لئے کہ وہ تو اپنے پیشے کو اپنے استاد سے بہتر جانتا ہے بلکہ اس غرض سے کہ مناسب ماحول پیدا کیا جائے۔ اس کے علاوہ نصاب میں دیہی مسائل کے متعلق کتابیں لکھی جائیں۔ دستی تربیت دی جائے، تعلیم ایسی ہو جو مقامی ذیلی صنعتوں سے خاص طور پر تعلق ہو جیسائی مدد کشادگی تعلیم اور امداد اولین کے اسباق کا بھی انتظام ہونا چاہیے اس طرح تعلیمی نظام ترتیب دیا جائے اس کا انتظام زیادہ تر خود کسان ہی کے ہاتھ میں ہونا چاہیے اور بہترین قابلیت کے ایسے استاد کا تقرر مقول خواہ پکا نا چاہیے جن میں حدت کا جذبہ اور دو صحیح دیہاتی احساس موجود رہو۔ دیہی رقبوں میں اشاعت تعلیم کے سلسلے میں ایک اور کام جو دوسروں سے کچھ کم اہم نہیں ہے یہ ہے کہ بے سرون زبانوں سے ترجمہ کر کے یا تالیف کے ذریعے سے عمدہ کتابیں مرتب کی جائیں لیکن اس بنایت ہی اہم کام کی جانب اب تک خاطر خواہ اور کافی توجہ نہیں کی گئی ہے۔

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ پیرا گراف (۵۴۳)

۲۔ اس باب میں ہم نے اپنے مضمون موسوم بہ ہندوستان کی دیہی تعلیم کے چند چٹوے جو ایک رسالہ انڈین جرنل آف کھٹا کس کے کانفرنس نمبر ۱۹۱۹ء طبع ہوا کتابت کچھ استفادہ کیا ہے۔

باب

247

تعلیم بالفان کی ایک مناسب تجویز مرتب کرنا بھی ضروری ہے تاکہ کسان کی ہمدستی کارکردگی بڑھے اور موجودہ نسل زراعت کی جدید ترقیوں سے فائدہ اٹھانے کے قابل بن جائے۔ بالفوں کی تعلیم اس لحاظ سے بھی اہمیت رکھتی ہے کہ وہ نوخیز دہقان میں مدرسہ چھوڑنے کے بعد اس اوقات جہالت و ناخواندگی کی طرف مود کر جانے کے عام میلان کو روکے گی۔ تعلیم بالفان کے دائرے میں عورتوں کو بھی شریک کرنا چاہیے تاکہ ان کے خیالات کی اصلاح ہو اور وہ ترقی کے میدان میں سنگ راہ نہ بنیں۔ عصر حاضر میں تعلیم بالفان کی تحریک علم بنگال اور پنجاب تک محدود ہے۔ اگرچہ یہ زیادہ تر غیر سرکاری جدوجہد کا معاملہ ہے تاہم حکومت کو بھی پوری کوشش اور توجہ کے ساتھ اس میں مدد دینی چاہیئے اور امداد باہمی کی انجمنوں کی خاص طور پر مالی امداد کرنی چاہیئے۔ بالفوں اور سن رسیدہ اشخاص میں علم کی روشنی اور خواندگی پھیلانے کے لیے خاص انتظام ضروری ہے مثلاً مدارس شعبہ فہمی جعیش تو سیمی تقریریں کتاب خانے، مطالعہ گھر، طلسمی فانوس اور سینما کے قاشے وغیرہ۔ وسیلہ تعلیم کی حیثیت سے خاص کر سینما کو بہت مفید طریقوں سے استعمال کیا جاسکتا ہے۔ یہی حال ریڈیو کا ہے۔ اس کے ذریعے نئی نئی احتیاجوں سے روشناس کرایا جاسکتا ہے اور عمل و جدوجہد کے لیے تازہ بننا زہ ترہیں ہیا کی جاسکتی ہیں غرض دہقان کے غیر تربیت یافتہ دماغ تک علم کی روشنی پہنچانے کا ذریعہ بننے کی حیثیت سے سینما زبانی یا تحریری درس تعلیم کے مقابلے میں بہت زیادہ موثر اور کارگر ہے۔ تعلیم بالفان کے بیشتر حصے کا دارو مدار ان کم کی ایجنسیوں پر ہونا چاہیے اور نامحد امکان باقاعدہ مدرسوں کی تعلیم پر کم ہونا چاہیے۔ اس سلسلے میں ایک دلچسپ عمل کا ذکر کرنا مناسب نہ ہوگا جس کو تعلیم بالفان کے لیے دیہات میں اختیار کیا گیا ہے۔ ایٹرن بنگال ریلوے جیسی بعض بڑی ریلوے لائنوں پر مختلف محکموں مثلاً ریلوے کے محکمہ اطلاع و اشاعت، محکمہ جات حفظ صحت،

۱۔ دیکھو ذیل کمیشن کی رپورٹ۔ پیرگراف (۴۴۹)۔

۲۔ موجودہ زمانے میں کئی موہائی کمونٹیس دیہی رقبوں میں لامکی نشر کے امکانات کا تخمینہ کر رہی ہیں تاکہ اس کو دیہات سے مدد کا ذریعہ بنایا جائے اور بعض محکماتیں تجربے کی کڑی ہیں۔

باب ۳۔

صنعت و حرفت امداد باہمی علاج حیوانات اور سرپرستہ زراعت و غیرہ کے تعاون و تعامل سے مظاہرہ کرنے والی یا نمائشی ٹرینیں دوڑائی جاتی ہیں۔ ٹرین کے اندر دلچسپ اشیاء بغرض نمائش رکھنے کے علاوہ کھلی ہوا میں بھی مظاہرہ کیا جاتا ہے جس میں تقریریں سینما اور فلسفی نائٹس کے تماشے شامل ہیں۔

۳۔ کسان کی جسمانی نااہلی: اس کے اسباب اور علاج

ہمارے اکثر دیہات کو طیریا، طامون، ہیضہ، ہیجینس، دق، کالا آزار جیسے امراض کا لانا اور جلدی شکایات اور جذام وغیرہ جیسے نام نہاد امراض خورد، تباہ و تاراج کر رہے ہیں۔ چنانچہ یہی کسان کی عدم کارگزاری اور نااہلی کے بڑے اسباب ہیں۔ ایک بڑے مریض طاقتور توانا اور تندرست افراد کو موت کا شکار بنا کر اور ناکاروں کے مقابلے میں کام کرنے والوں کا تنا سب کم کر کے کسی قوم کی ماحشی قوت میں انحطاط پیدا کر سکتا ہے۔ دوسرے یہ کہ مریض کے ملنے کے بعد اگر آدمی جانبر بھی ہو جائے تو بھی جن پر حمل ہوتا ہے وہ نہایت نحیف و ناتوان ہو جاتے ہیں اور اس طرح نہ صرف مزدوروں کی رسد میں قلت رونما ہوتی ہے بلکہ محنت کرنے کی قوت و صلاحیت میں بھی کمی ہو جاتی ہے۔ تیسرے یہ کہ مریض مزدوروں سے کام کی قوت ٹھیک ایسے زمانے میں سلب کر لیتا ہے جب کہ زرعی کاروبار پوری سرگرمی کے ساتھ انجام پا رہا ہو۔ اور آخر میں یہ کہ امراض کی وجہ سے لوگ کابل تن آسان بے پروا اور تغذیر کے قابل بن جاتے ہیں۔ لہذا جسم کو امراض سے بچانے اور صحت عامہ کی حفاظت کے منطقی بڑے پیمانے پر باقاعدہ کوشش شروع کرنی چاہیے تاکہ امراض دفع و زائل ہوں صحت عامہ کا قوی احساس اور تیز پیدا ہو اور وہ نقصانات نصبت و نابود ہو جائیں جن میں سے بعض کی جڑیں اس لحاظ سے بہت مضبوط ہو گئی ہیں کہ وہ مذہب سے وابستہ ہو گئے ہیں۔

248

دیہات کی صحت و صفائی کی حفاظت کے سلسلے میں محکمہ اشاعت صحت بالک ہفتوں، صلیب احمر کے کام، بیہودی اطفال، زنگی کی انجمنوں اور امداد باہمی کے

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ہندوستانی دلوں کی کیفیت برائے ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء صفحہ ۹۲۔

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ زرعی کمیشن کی رپورٹ، روڈاد شہادت، جلد دوم صفحہ ۱۳۱۔

باج

شنا خانوں وغیرہ کی خدمات کی ضرورت ہے۔ یہ بھی ضروری ہے کہ زیر آبپاشی علاقوں میں مطلوب غلوں اور ولولوں سے زائد پانی کو تالیوں اور بدروں کے ذریعے سے خارج کیا جائے، پینے کے لیے صاف اور خالص پانی کی بہم رسانی کا انتظام کیا جائے اور دیہاتی مسکنوں کی اصلاح کی جائے۔ ہمارا سب سے بڑا جان لیوا اور افسردگی پیدا کرنے والا مرض طیبر یا بے اس کے خلاف ہم جاری کرنے میں مادی کامیابی صرف اس وقت ہو سکتی ہے جبکہ لوگ خود سخت کارروائی کریں اور حکومت ان کی مدد کرے۔ کوئین کو بہت وسیع پیمانے پر تقسیم کرنا ضروری ہے اور مرکزی حکومت کو چاہیے کہ اس اہم معاملے کی ذمہ داری اپنے سر لے، کوئین کو اڑا کر لانے کے مسئلے کی جانب مستعدی کے ساتھ متوجہ ہو اور سنگو نالی کا شت کو وسیع کر کے کوئین کی رسید میں اضافہ کرے۔ وہی علاقوں میں کافی طبی سہولتیں موجود نہ ہونے کی وجہ سے سخت دشواری پیش آتی ہے۔ یہ ضروری ہے کہ ایسی طبی نظاموں کی مناسب تحقیق کی جائے اور ایسی جڑی بوٹی اور ادویہ جو موثر معلوم ہوں ان کو ایلوپیتھک دواؤں کے بدلے کے طور پر استعمال کرنے کی ہمت افزائی کی جائے۔ حکومت بھی نے حال میں دیہی رقبوں میں طبی سہولتوں میں اضافہ کرنے کی غرض سے ایک دلچسپ تجربے کا آغاز کیا ہے چنانچہ ایک ”دیہی امدادی تجویز“ مرتب کی گئی ہے جس کے تحت احاطہ بھی کے بعض منتخب اضلاع میں مدارس تھانہ کے اساتذہ کو ضلع کے سیول ہسپتال میں ایک مختصر مدت تک طبی تربیت حاصل کرنی پڑتی ہے جس کے بعد انھیں طبی منہ و چہوں کے ساتھ ان کے دیہات کو واپس بھیج دیا جاتا ہے۔ یہ لوگ سادہ بیماریوں کا علاج کرتے ہیں باقاعدہ طبی کی خدمات حاصل ہوئے تک اولین امداد دیتے ہیں اور خطرناک بیماری کی صورت میں مریضوں کو قریب کے شنا خانے روانہ کرتے ہیں۔

دیہات میں صحت بخش اور پاک صاف مکان ہیا کرنے کا مسئلہ دیہی

لے۔ دیکھو زندگی کشن کی رپورٹ جلد اول صفحہ ۱۴۲ و ۱۴۳ مشہادت میں حکومت ہند کے کمشنر صحت مارکابیان۔ نیز دیکھو مذکورہ بالا رپورٹ کے پیرا گراف (۱۱۱ و ۱۱۲)۔

حفظ صحت سے بہت قریبی تعلق رکھتا ہے۔ یہ خیال نہ کرنا چاہیے کہ انتظام سکونت اور اصلاح مکان کے مسئلے کا صرف شہروں ہی سے تعلق ہے۔ اس لیے کہ گودیاہات میں جگہ کشادہ اور ہوا دار ہوتی ہے، پھر بھی خود مکانات عام طور پر ناپائیدار اور پورے ہوتے ہیں۔ یعنی مٹی کی چار دیواری پر گھاس بھوس کا چھپر ہوتا ہے، اندر داخل ہونے کا ایک ہی دروازہ ہوتا ہے، کھڑکیاں بالکل نہیں ہوتیں، اندرونی حصہ تاریک ہوتا ہے جس میں دھوپ اور روشنی کا یہ مشکل گزر ہوتا ہے، پھر، جو ہے، اور دوسرے حشرات الارض بکھرتے ہوتے ہیں۔ انسان اور مویشی عام طور پر ایک ہی کمرے میں بود و باش رکھتے ہیں اور ایک کی سانس کی زہریلی ہوا دوسرے کی ناک میں داخل ہو جاتی ہے۔ اس طرح یہ سکونت انتظام انسان اور مویشی دونوں کے لیے مضر ہوتا ہے۔ دیہات کے ان تنگ اور گتہ مکانوں کو منہدم کرنے اور ان کی جگہ پاک صاف اور عمدہ مکان بنانے کے لیے نہایت سہ گرم کوشش کی ضرورت ہے۔ دیہی مکانات کی اصلاح کے لیے امداد باہمی کے اصول پر انہیں قائم کرنی چاہئیں جس میں سرکار کی جانب سے یا تو قرضہ دیا جائے یا مالی امداد حکومت نہ صرف براہ راست قرضہ دے سکتی ہے بلکہ سود اور ان قرضوں کی ادائیگی کی ضمانت بھی بن سکتی ہے جو کوششی کا کاروبار کرنے والے مخصوص اداروں کی جانب سے جو اس غرض کے لیے قائم کیے جائیں دیے جائیں۔

دہقان کی اصلاح دراصل اس طرح ہو سکتی ہے کہ اس کے بہت سے محکموں اور قیانونی خیالات کی جگہ جو اس کے موجودہ افلاس اور پسماندگی کا باعث ہیں جدید دلیرانہ اور اننگ افزا خیالات پیدا کئے جائیں۔ اس لحاظ سے ہر وہ نثر یک خوش آئند ہے جو بیرونی دنیا اور گھاؤں کے درمیان گہرا ربط قائم کرے اور گھاؤں کو مشہروں کے ترقی پذیر اثرات کے دائرے کے اندر لے آئے۔ اب کل کے گھاؤں زمانہ قدیم کی طرح بیرونی دنیا سے الگ تنگ اور منقطع تو نہیں ہیں، پھر بھی ان میں رہیں اور سہ لگیں بہتر اور زیادہ تعداد میں بنا کر انہیں آمد و رفت کے ذرائع وسیع کرنے کی بہت کچھ گنجائش باقی ہے۔ یہاں ڈاک خانے کا ذکر بھی نامناسب نہ ہو گا کہ وہ کس طرح تہذیبی اثر

مات

ڈال سکتا ہے۔ لیکن کسی قوم کی زندگی میں ڈاک خانہ کس حد تک حصہ لے سکتا ہے اس کا انحصار یہ بھی طور پر اس بات پر ہوگا کہ اس قوم میں نوشت و خواندگی قابلیت کتنی وسیع ہے۔ لیکن ڈاک خانے کی سہولتیں جیسا کہ نام خود نوشت و خواندگی قابلیت حاصل کرنے کی خواہش کے حق میں محرک کا کام کرتا ہے اور ایک دفعہ گلے پڑھنے کی جو استعداد حاصل کی جا چکی ہے اس کو برقرار رکھنے میں مدد دیتا ہے۔ ڈاک خانہ دلچسپ مطالعہ میں شائع کر کے جواہر کی تہ تیغ و تربیت کے لیے خاص طور پر تیار کی جائیں یہ وگنڈے کے کام میں اضافہ بناسکتا ہے۔ ڈاک خانے کے بیونام بنانے لوگوں میں کم خرچ اور کفایت شناسی کی عادت پیدا کرتے ہیں اور انہیں سرٹیفکیٹ (نقد پروانہ بات) کے انتظام کے ساتھ ساتھ دیہاتوں کی پس انداز کی چوٹی چوٹی قوموں کو بطور اصل مشغول کرنے کی سہولت بہم پہنچاتے ہیں۔ ڈاک خانے سے ایک مجموعہ سامان کو دیہی بھی حاصل ہوتا ہے کہ اس کے ذریعے سے تخم اور ارزاں کوٹن تقسیم کی جاسکتی ہے۔ لاسکی اور شتر عظیم امکانات رکھتے ہیں۔ چنانچہ ان کے ذریعے دیہات کے آرام و آسائش میں اضافہ کیا جاسکتا ہے اور اہل دو کی زندگی میں ایسی تبدیلی پیدا کی جاسکتی ہے جو ان کے خواب و خیال سے باہر ہے۔

د۔ پیر وگنڈے کے کسان کی جسمانی اور دماغی حالت کی اصلاح و ترقی کی غرض سے جہد و زور اور دوسرے سرکاری ملازمین اور غیر سرکاری ایجنسیوں کے ذریعے سے مسلسل اور گہرا پروگنڈا ضروری ہے اور اس کام کو انجام دینے کے لیے مناسب قسم کے افراد کے انتخاب میں بہت کچھ احتیاط و کوشش۔ دیہی حالات کی معلومات سرگرم جدوجہد و ناماتی و ہوشیاری وسیع تکمیل اور دہقان اور اس کے مصائب و تکالیف کے ساتھ گہری ہمدردی یہ سب لوازم اس میں موجود ہونے چاہئیں۔

سامعین کے روبرو موثر تقریر کرنا ایسا فن ہے جسے دیہی سامعین کی فہمائش کا

لے۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ رومند و شہادت جلد اول میں پیج ۱۷۱ میں نائب صدر ناظم محکمہ ڈاک و تار کی یادداشت و مشہادت۔

غرض سے مستقبل کے مصلح کو کچھ تکالیف برداشت کر کے حاصل کرنا چاہیے۔ اکثر لوگوں کی عہدہ تقریریں جو مفید معلومات سے پر ہوتی ہیں اس وجہ سے کارگر نہیں ہوتیں کہ مقرر یہ نہیں جانتا کہ انہیں اپنے سامعین کے سامنے موثر طریقے پر کس طرح پیش کرنا چاہیے۔ 250 اف آل برین نے کیا خوب کہا ہے کہ ”اگر وہ مقامی سامعین بت بنے بیٹھے رہیں تو مقرر پتھر میں چونک نہیں لگا سکتا، لیکن جو نبی مقرر نے وہ مقام کو بحث کی ترغیب دی یا اس کو اپنی حالت پر متبہ یا کہ لڑائی جیتا یہ مقرر میں طرافت اور متناہت دونوں صفیں ہوتی چاہئیں۔ وہ کبھی مذاق اور مسخرہ کرے تو کبھی وعظ اور پند کرے لیکن قدرت ہر ایک میں یہ استعداد و قابلیت ودیعت نہیں کرتی۔

علاوہ ازیں اصلاح کے لیے ایسی تجویز پیش کرنی چاہیے جس پر کسان عمل کر سکے اور اس کو پیش کرنے سے پہلے ہی اس کی تجویز جانچ کر لینی چاہیے۔ مردہ طریقوں سے کامل علمی واقفیت حاصل کیے بغیر کوئی ایسا نظریہ پیش کرنے سے باز رہنا چاہیے جو حقیقت پر مبنی نہ ہو۔ ہندوستان میں کاشت کا جو مخصوص طریقہ رونما ہوا ہے وہ صدیوں کے عملی تجربے اور زمین سے وابستگی کا نتیجہ ہے اور بقول سترجیس مہکنا ”سالہا سال کے روایتی رسم و رواج پر مبنی ہے جن کی گہری بنیادیں باقاعدہ اصول پر قائم ہیں۔ گوان اصول کی توضیح و تشریح نہیں کی گئی ہے، لیکن ان کے اسباب کو صرف تدریجی طریقے پر بیان کیا جاسکتا ہے۔“ اس میں شبہ نہیں کہ ہندوستانی کسان کو زیادہ ترقی یافتہ ممالک کی زراعت سے بہت کچھ سیکھنا ہے۔ یہ ایک واقعہ ہے کہ وہ نہ تو اپنے اختیار کیے ہوئے طریقوں کی توجیہ و تشریح کر سکتا ہے اور نہ ان کے حق بجانب ہونے کے اسباب ہمیشہ پیش کر سکتا ہے اور اس سے بہت بڑی وقت پیدا ہوتی ہے اس لیے کہ روایات کی کورانہ تقلید کاشت کے طریق میں متبادل حالات کے لحاظ سے بعینہ مناسب تبدیلی کرنے کی راہ میں مزاحم ہوتی ہے۔ لیکن ہے کہ ایک زمانے میں جو طریقے مفید تھے ان میں اب فائدہ باقی نہ رہا ہو، لیکن چونکہ کسان کی معلومات بالکل تجویز ہوتی ہیں اس لیے وہ اس چیز کو جلد محسوس کرنے یا سمجھنے کے قابل نہیں ہوتا۔ یہ حال جدید محقق کو مذکورہ بالا وجہ کی بنا پر یہ فرض کرنا چاہیے (تا وقتیکہ اس کے خلاف ثبوت ہم نہ پہنچے

۱۲

کہ موجودہ طریقوں کی بنیاد ایک حد تک معقول ہے اور مفید اصلاح و ترقی کا مشورہ پیش کرنے سے قبل استقلال کے ساتھ تحقیق و تعیش کر لینا ضروری ہے۔

ہندوستانی زراعت میں انسانی عامل کی مذکورہ بالا بحث ۶ مزدوری مزدور (اجیر) و راسل ایسے کسان کے متعلق تھی جو اپنی مزدور زمین کا خود ہی مالک ہے۔ لیکن مکمل بحث کی خاطر یہ ضروری ہے کہ اولاً اجرت پانے والے مزدور کا مختصر ذکر کیا جائے اور دوسرے یہ بیان

251

کیا جائے کہ ہندوستان کی زرعی معیشت میں زمیندار کا کیا حصہ ہے۔ جہاں تک اجرت پانے والے مزدور کا تعلق ہے وہاں تک یہ بیان کر دینا ضروری ہے کہ صورت حال غیر المیٹان بخش ہے۔ زرعی مزدور جو خود کو مزدوری کے لیے پیش کرتے ہیں دو حصوں میں منقسم ہیں۔ (۱) بے زمین مزدور جن کی ملک میں کوئی زمین نہیں ہے اس جماعت کی تعداد سر دست کم ہے لیکن اس میں اضافے کا میلان پایا جاتا ہے؛ (۲) ایسے مزدور جو چھوٹے چھوٹے خطوں کے مالک ہیں لیکن ان کے خطے اس قدر چھوٹے ہیں کہ انھیں اپنا پیٹ پالنے کے لیے دوسرے اشخاص کی زمین پر اجرت پر کام کرنا پڑتا ہے۔ ان دونوں جماعتوں سے جو مزدور حاصل ہوتے ہیں وہ گراں عدم کارگزار اور ناقابل اعتبار ہوتے ہیں۔ موجودہ زمانے میں نقل و وطن کی جدید سہولتوں نے اور ریلوں، تعمیرات، ماحول تجارت اور صنعت و حرفت میں مزدوروں کی روز افزوں مانگ نے مزدوروں کی حیثیت کو عام طور پر تقویٰ کر دیا ہے۔

Planned Economy for India

۱۔ سرام دس دیو، ریاستی کتاب موسوم ہے
صفحہ ۴۴ میں یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ایک ایک مستقل زرعی مجاہب خانہ ہر شہر بڑے قصبے اور کئی دیہات کے علاقے کے اندر مرکوز کر دیا جائے گا اور وہاں کاشتکاروں میں ہونا چاہیے جہاں زراعت کے اغراض کو ترقی دینے کے لیے کوئی مقامی انتظام موجود ہو۔ ایسے مجاہب خانوں میں کاشتکاروں اور سالانہ چھ ماہوں میں مزید ترین زرعی طریقوں اور آلات اور کھون کا بیان ہو۔ زرعی نظا ہرے اور سالانہ پائیش بھی منقذہ کرنی چاہئیں جن کا انتظام کسان کی امداد باہمی اور حکومت کی تائید اور بہت افزائی کے مقامی ہوا و اور تقاریب کے موقوفوں پر ہونا چاہیے۔

باب

ملا وہ ازیں طامون اور انفلوینسز جیسے وبائی امراض کے باعث کثیر اموات واقع ہونے کی وجہ سے مزدوروں کی تعداد میں قابل لحاظ کمی ہو گئی ہے۔ آخر میں یہ کہ چھوٹے ملکی کاشتکاروں میں اپنے کھیتوں پر خود محنت کرنے سے باز رہنے کا بھی ایک متنگ میلان رونما ہوا ہے اور جو پہلی ان کی مالی حالت اس قسم کا تعیش اختیار کرنے کی اجازت دیتی ہے وہ اجرت پر مزدور حاصل کر کے اسی سے کام لیتے ہیں۔ ان سب باتوں کا نتیجہ یہ ہوا ہے کہ اجرت پانے والے مزدور کی شرح اجرت میں اضافہ ہو گیا ہے۔ لیکن اس کے مقابل میں اس کی کارکردگی میں کوئی اصلاح و ترقی نہیں ہوئی ہے۔ اجرت میں پہلے کے مقابلے میں جو اضافہ ہوا ہے وہ جدوجہد کو بڑھانے کے حق میں محرک کا کام کرنے کی بجائے بظاہر اس کی برعکس سمت میں عمل کر رہا ہے۔ مزدور زیادہ اجرت کما کر کارکردگی کو بڑھانے کے بجائے کم کام کرنے کو ترجیح دیتا ہے، چنانچہ اس کے معیار زندگی میں اور اعلیٰ معیار زندگی کے ذریعے اس کی کارکردگی میں کوئی نمایاں ترقی نہیں ہوئی ہے۔ غرض یہ کہ مزدور میں وہی کمزوریاں اور استقامت پائے جاتے ہیں جو کسان کی امتیازی خصوصیت ہیں۔ اس لحاظ سے یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ دہری رقبوں کے عام احیائے جدید کے لیے جو نڈا بیرنگالی جائیں گی ان سے مزدور کو کبھی فائدہ پہنچے گا۔

ہندوستانی زراعت کو جن غلیم ترین دشواریوں سے سابقہ ہے ان میں سے ایک یہ ہے کہ زراعت اپنی جانب مطلوبہ دماغ، حوصلہ مندی اور اصل کو مائل کرنے سے بڑی حد تک

ماہر زمیندار اور اس کی حیثیت زرعی معیشت میں

قاصر ہے۔ زندگی کے آرام و راحت کے جدید سامان، مثلاً تعلیم، حفظ صحت اور ترقی یافتہ وسائل آمدورفت پر زیادہ تر شہروں کو اجارہ حاصل ہو گیا ہے، حالانکہ واقعہ یہ ہے کہ ان سہولتوں کی ہم رسانی کے لیے آمدنی زیادہ تر دیہات ہی سے وصول کی جاتی ہے، شہر جو وسیع مواقع اور لہجہ لینے کا سامان پیش کرتے ہیں ان کی بنا پر اعلیٰ درجے کے ذہین و حوصلہ مند اشخاص کو دیہات سے شہروں میں منتقل ہو جانے کی ترغیب دے رہی ہے اور اس کی وجہ سے دیہات میں ایسی کمی واقع ہوتی ہے جس کا

باب

252

بآسانی پورا ہونا ممکن نہیں۔ آخر میں یہ کہ شہر وں کے تعلیم یافتہ لوگوں اور زمینداروں نے وہی مسائل کی تحقیق کرتے اور وہی فہم ورتوں کو سمجھنے اور پورا کرنے کی جانب اب تک توجہ نہیں کی ہے۔ ان کی معلومات مالی ذرائع اور حوصلہ مند یوں سے وہی خوشحالی کی ترقی میں کام لیتے کا نتیجہ جی جو نہیں ہو سکا کیا گیا۔ شہر ہی آبادی کی لامتناہی زرمی معاملات کے بارے میں اس قدر غلط اور غلطی ہے کہ وہ کم بیش احترام تعلیم کی مستحق ہے۔ پٹھانوں، عسکریوں، باب وں، بیٹوں اور پرنسپل مادن شینڈ جیسے بڑے زمینداروں کی قیادت و رہنمائی نے اعلیٰ تان کی زراعت کو بے مدد فائدہ پہنچایا، لیکن ہندوستان میں ایسی کوئی فلیہ نہیں ملتی۔ بنگال میں دوامی بندوبست رائج کرنے کے جو لوگ ذمہ دار تھے ان کی قائم کی ہوئی توقعات میں سے ایک یہی تھی کہ اس انتہائی مکی بدولت بڑے زمینداروں کا ایک جماعت وجود میں آئے گی جو اپنی جاگیروں پر سکونت پذیر ہوں گے اور جن کے تنہمی اثر اور مادی مدد سے کسانوں کو معتد بہ فائدہ پہنچے گا۔ یہ توقع کی کسی تھی کہ دیہی رقبوں کی مادی فہمی و عقل اور تہذیبی ترقی میں زمیندار زبردست حصہ لیں گے۔ لیکن بد قسمتی سے یہ توقع پوری نہ ہوئی۔ زمیندار بہت ہی چند مستثنیات کے ساتھ عام طور پر اپنی زمینوں سے دور بڑے شہروں میں بود و باش کو ترجیح دیتے رہے اور اپنی جائیداد و املاک سے صرف اس لحاظ سے دلچسپی رکھتے ہیں کہ وہ آمدنی کا ذریعہ ہیں اور ان سے لگان وصول ہوتا ہے۔ ان کا وظیفہ صرف یہ ہے کہ اپنے اساسیوں سے قوانین لگان جس حد تک اجازت دیتے ہیں اسی حد تک پورا پورا لگان ایک دورافتادہ آب کش پیمپ کی طرح کھینچ لیتے ہیں۔ پر باس زمینداری کا رواج عام طور پر نہ صرف بنگال میں بلکہ ملک کے ان دوسرے علاقوں میں بھی ہے جہاں زمینداروں کی بڑی جماعت موجود ہے۔ پر باس زمینداری کے نقائص کا ذکر کرتے ہوئے کارور

لے۔ یہ مقولہ اے کوآئے سے ماخوذ ہے اور بیج کیل ورٹ کی کتاب موسوم بہ پنجاب کی دولت و خوشحالی دیا ہے سواے نقل کیا گیا ہے۔ گو یہ تبصرہ انگلستان کے حالات کے بارے میں کیا گیا ہے لیکن ہندوستان کے بارے میں بھی وہ اس سے کچھ کم صادق نہیں آتا۔

باب

لکھتا ہے کہ "جنگ و با اور قحط کے بعد وہی برادری کے حق میں کوئی بدترین شے ہے تو وہ پر پاس زمینداری ہے یہ خرابی ان علاقوں میں خصوصیت کے ساتھ عام اور زیادہ ہے جہاں زمینداری طریق رائج ہے گو رعیت واری علاقوں میں بھی یہ خرابی پوری طرح مغفوت نہیں ہے۔ ہم کہہ سکتے ہیں کہ جہاں تک اراضی کی ترقی کا تعلق ہے زمیندار ایک جماعت کی حیثیت سے حکومت سے بھی زیادہ الگ تھلگ اور بے تعلق ایجنسی کا کام کرتے ہیں۔ حکومت نے تو کم از کم آبپاشی کی سہولتوں سرکاروں اور ریلوں زرعی تعلیم کی بہم رسانی اور تعاونی فزخوں کی منظوری وغیرہ جیسے اہم کام اپنے ذمہ لے رکھے ہیں اس کے برخلاف زمیندار زمین کی اصلاح و ترقی کے لیے عام طور پر کچھ بھی نہیں کرتا۔ زرعی ترقی کے لیے یہ نہایت اہم و ضروری ہے کہ زمیندار جماعت اس میں دلچسپی لے۔ اس کی بدولت مکان کا سختی سے وصول کرنا موقوف ہو جائے گا زمیندار اور اس کے اسامی کے درمیان خوشگوار ذاتی تعلقات قائم ہوں گے جس سے دونوں فائدہ حاصل کر سکتے ہیں اور ترقی کی رفتار بھی بہت تیز ہو جائے گی۔ بڑے زمینداروں کے پاس ترقی کے کم از کم دو لوازم موجود ہیں یعنی (۱) اصل اور (۲) ذہانت۔ اب ضرورت اس بات کی ہے کہ زمیندار جدید خیالات قبول کریں اور یہ محسوس کریں کہ شہروں میں اپنا وقت ضایع کرنے کے بجائے دیہات میں سکونت اختیار کرنا اور ان میں نبی روح پھونکنے کی تحریک کو ان کے بڑھانا نہ صرف زیادہ فائدہ مند بلکہ زیادہ بہتر بخش بھی ہے۔ ایسی صورت میں اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے کزراعت میں خاص اصلاح و ترقی ہو یہیں عوام میں بیداری پیدا ہونے کے طویل اور سست عمل کا انتظار کرنا نہ پڑے گا۔ زمیندار مختلف طریقوں سے اصلاح میں مدد دے سکتا ہے، مثلاً خود کاشت کھیت قائم کرے عمدہ نسل کے مویشیوں کے گلے پالے، عمدہ قسم کے تخم تیار کرے زیادہ موثر اور کارگر آلات کشا و زرعی رائج کرے اور آخر میں لیکن سب سے بڑھ کر یہ کہ دہقانوں کسانوں اور چرواہوں

باب

میں ترقی کی انگ پیداکرے۔ زمیندار دیہات میں کیوں سکونت اختیار نہیں کرتے اس کے متعدد وجوہ ہیں جن کے سبب ایسا یہ ہے کہ وہی علاقوں میں جذب زندگی کے آرام و آسائش کے سامان بالکل مفقود ہوتے ہیں۔ جب یہ کمی پوری ہو جائے گی تو ان کی ہمت افزائی ہوگی کہ وہ آپس اور اپنے اسامیوں کے ساتھ مل کر رہیں۔ لیکن یہ خود زمینداروں کا خاص حق اور فرض ہونا چاہیے کہ وہ دیہات کی دلتیوں کو بڑھانے میں مدد دیں۔ انہیں اس بات کا بخار نہ کرنا چاہیے کہ حکومت یا دوسرے عوام کی کوششوں کے ذریعے یہ آرام و آسائش میرا ہے گا بلکہ ان کو دیہات میں قیام کر کے اور یہاں کی خطا صحت اور تعلیم کے بارے میں اصلاحوں کو فروغ دے کر اسباب راحت خود دہیا کر لینے چاہئیں۔ یہ کہنا مناسب ہی نہیں بلکہ واقعی طور پر غیر معقول ہوگا کہ ہر مالک زمین لازمی طور پر اپنی ملوکہ زمین پر سکونت اختیار کرے۔ مثلاً یہ مشورہ دینا تو ہوگا کہ کسی بڑے شہر میں معقول آمدنی کمانے والا کوئی لائق طبیب اس وقت تک زمین کا مالک نہ بنے جب تک کہ وہ اس زمین پر فروش ہونے کے لیے تیار نہ ہو۔ لیکن ہے کہ اس کا اپنے ہمنے کی جانب اپنی تمام توجہ کو مرکوز کرنا نہ صرف انفرادی نقطہ نظر سے بلکہ اجتماعی اور قومی نقطہ نظر سے بھی بدرجہا زیادہ نفع بخش ہو۔ اسی کے ساتھ ایسے لوگوں کے خلاف تعزیری یا امتیازی کارروائی کرنا نا انصافی ہوگی جو دوسرے پیشوں میں آمدنی پیدا کر رہے ہوں اور زراعت کے حق میں اپنے پیشوں سے دست بردار ہوئے بغیر اپنی پس انداز کی ہونی رقوم کو زمین میں مصروف کرنے کے خواہاں ہوں۔ اس قسم کی کارروائی اختیار کرنے کا نتیجہ یقیناً یہ ہوگا کہ زمین کی قیمت گر جائے گی اور زمین کی طرف اصل کی آزادانہ نقل و حرکت جانے کی وجہ سے زرعی ترقی میں رکاوٹ پیدا ہوگی۔ لیکن ایسے زمیندار کے لیے جس کا اپنی وہی جائداد سے غائب رہنا نہ کورٹہ بالا وجوہ کی بنا پر ناگزیر اور قابل معافی ہو اس بات کا خیال رکھنا ہمیشہ ممکن ہوگا کہ اپنے اسامیوں سے لگان وصول کرنے میں سخت گیری نہ کرے اور ان سے ایسا برتاؤ کرے کہ اسی کی بنا پر انہیں نہایت احتیاط کے ساتھ کھیتی باڑی کرنے کی

ترغیب و تخریب ہو۔ رہا ایسا زمیندار جو زراعت کے سوا کسی دوسرے پیشے میں بہ طریقہ
بدل کام نہ کرے اور ملکیت اپنی ہی زمین کے گھان پر گزارہ کر رہا ہو تو اس کی حیثیت
مختلف ہوتی ہے۔ اس کا فرض ہے کہ اپنی جائداد کی ترقی میں دلچسپی لے جس میں نہ صرف
اس کا ذاتی فائدہ ہے بلکہ اس کے ایسا میوں اور اس کی برادری اور قوم کا بھی فائدہ ہے۔
۸۔ زمینداری سے
ارضی جائداد ہی ایک ایسی قسم ہے جس سے خاص فرائض اور
کیا فرائض اور
زمینداریاں
والبتہ میں۔

۱۵۴

مثلاً بعض گھان وصول کرنے پر قناعت کرتا ہے اور بذات خود کسی کام میں حصہ نہیں لیتا۔
اس کا جواب اولاً یہ ہے کہ اگر حصہ دار اپنی انجمن کے معاملات میں ذاتی طور پر دلچسپی لے تو
اس سے اچھی کیا بات ہو سکتی ہے؛ اس کا ایسا نہ کرنا بالعموم سوا انتظامی کا باعث
ہوتا ہے؛ چنانچہ کئی سرمایہ مشترک کی انجمنیں محض اسی وجہ سے تباہ ہو جاتی ہیں۔ تاہم یہ
ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ منہ سے حصہ دار کو ذاتی فرصت اور مہلت ہے اور
نہ اس میں اتنی قابلیت اور ہمارت ہے کہ اپنی کمپنی کے معاملات میں غور و فکر کرے
اور اس کے کاروبار میں پورے انہماک کے ساتھ دلچسپی لے۔ علاوہ ازیں وہی تہہ
حصہ دار نہیں ہوتا بلکہ دوسرے ممبروں بلکہ سینکڑوں حصہ دار ہوتے ہیں۔ لہذا اس کا
انفرادی طرز عمل یا اس کی روش معاملات پر کسی قابل لحاظ حد تک اچھا یا برا اثر نہیں
ڈالتی۔ محض اس بنا پر کہ کوئی خاص حصہ دار انتظام میں عملی حصہ نہیں لیتا یا مدد نہیں دیتا
یہ نتیجہ نہیں نکلتا کہ انجمن کا کاروبار سراسر غیر منظم حالت میں پڑا ہوا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ
انجمن سرمایہ مشترک کا انتظام کارکردگی کے ایسے اعلیٰ ذیئے پر پہنچ گیا ہے کہ اس امر کے
باوجود کہ عام حصہ دار نگرانی نہیں کرتے اور الگ رہتے ہیں قابل ختموں اور قاعدوں کا
عام طور پر مقتول انتظام کر لیا جاتا ہے۔ علاوہ ازیں جہاں تک مزدوروں یا کاریگروں کا

باب

تعلق ہے وہاں کہ یہ زمین نشین رکھنا چاہیے کہ ان کی حیثیت کسانوں اور سامیوں کے مقابلے میں اس لیے زیادہ موافق ہوتی ہے کہ مزدور اپنی خواہشوں اور مطالبوں کو موثر طریقے پر مل کر رہنے اور تنوائے کے لیے تنہا ہو سکتے ہیں اور مزدور بھاؤں کی شکل میں نظامات قائم کر سکتے ہیں۔ آخر میں یہ کہ بقول جے ایم لینن جب سرمایہ شترک کے جدید اداروں کو قائم ہوئے ایک خاص مدت گزر جاتی ہے اور ان کے کاروبار میں خاصی وسعت پیدا ہو جاتی ہے تو ان میں انتہائی تنظیم کا میلان پیدا ہوتا ہے اور ان کی حیثیت انفرادی طور پر مانگی کا۔ وہاں کرنے والی انجینئرز کی بجائے انجین ہائے عامہ کی ہو جاتی ہے۔ قوم کی عام یا مذہبی وابستگی نیک نامی و شہرت ہی سب سے اہم شے ہے اور یہ قوم تو بالکل ثانوی حیثیت رکھتے ہیں یہ

ان حالات میں قوم کی فتنہ چینی سے بچنے کے لیے مزدوروں (اور صارفین) کے اغراض کی خاص طور پر نگہ رانی و تجویزاشت کی جاتی ہے۔ ان سب اعتبارات سے زمین کی بنیاد دوسری چیزوں سے بالکل الگ اور جدا ہے اور یہ خیال کہ ہر قسم کی جائداد ایک امانت یا وقف ہے جس کا انجینیئر قوم کی جانب سے اور اس کی نیابت کے طور پر کرنا ضروری ہے تو یہ غلط فہمی کیا جاتا ہے کہ جائداد کی دوسری قسموں کے مقابلے میں زمین ہی پر اس کا بہت زیادہ اطلاق ہو سکتا ہے۔ ایسی حالت میں یہ ضروری ہے کہ بین دوستانی رعیت کی موجودہ بے بسی اور تنظیم حالت میں اس خیال پر انتہائی زور دیا جائے اور وہی ترقی کے کام میں زمیندار کو زیادہ کارگر اور بخیر حال بنایا جائے۔

کاشت کا طریق اور ساز و سامان

255

بندوستی کسان زیادہ تر کاشت وسیع کے طریقے اختیار کرتا ہے جو اوسط درجے کے کھیت کے محنت پر تھے کے مد نظر

۱۔ کاشت کا طریق

بابت

ناموزوں ہیں۔ چنانچہ اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ جتنی پیداوار حاصل ہونی چاہئے اس سے بہت کم حاصل ہوتی ہے۔ اس اعتبار سے ہندوستانی حالات کا جا پانی حالات سے مقابلہ کرتے ہوئے سرمایہ دہیوں کو دیکھتے ہیں کہ گو جا پان اپنی غذا کی ضرورتوں کو خود ہی تمام و کمال مہیا نہیں کرتا، پھر بھی معمولاً ۶۷ ملین آبادی کی کفالت، ۱۷ ملین ایکڑ مزروعہ رقبے کے ذریعے سے کرتا ہے، گویا ہندوستان کے فی کس ۲ ایکڑ کے مقابلے میں جا پان کا اوسط فی کس ۱/۲ ایکڑ ہے۔ چین و جا پان میں کاشت بہت ہی مہیق اور زمین کی انتہائی قوت تک کی جاتی ہے اور زراعت کی حالت کم و بیش باغبانی کے مشابہ ہے۔ علی ہذا ہندوستانی کسان کی نجات بھی کاشت مہیق کا طریقہ اختیار کرنے پر منحصر ہے۔ اس کی وجہ سے دوسرے امور کے منجملہ یہ ضروری ہوگا کہ مستقل اصلاح و ترقی اور آبپاشی پر زیادہ رقم خرچ کی جائے، زیادہ موثر طریقے سے کاشت کی جائے، تخم کے انتخاب میں احتیاط سے کام لیا جائے، دوری فصلوں کا بہتر نظام مرتب کیا جائے اور کھاد کا فی مقدار میں نہ جائے۔ اس فہرست کی اول الذکر دو باتوں پر ہم بحث کر چکے ہیں۔ رہا کاشت کا طریقہ تو ہندوستان میں گاہ گاہ یہ دیکھا جاسکتا ہے کہ وہ بہت ہی اعلیٰ معیار پر پہنچ جاتا ہے، لیکن ملک کے اکثر علاقوں میں ابھی اصلاح و ترقی کی بہت کچھ گنجائش زمین کو کاشت کے لیے تیار کرنے، تخم بونے، زمین کو خس و خاشاک سے صاف کرنے، مسلح کرنے، مینڈ بنانے اور فصل کو کاٹنے کے سلسلے میں باقی ہے۔ عمدہ قسم کے خالص تخم کی قیمت زیادہ ہوتی ہے، لیکن کسان عام طور پر اپنے تخموں کا انتخاب کرنے میں کافی احتیاط نہیں کرتا یا اس کی اہمیت کو محسوس کرنے کے باوجود ان کو حاصل کرنے سے قاصر رہتا ہے۔ ملک میں تخموں کی تخمینہ اور تخموں کے مزد سے عمدہ دوسے چند ہیں۔ چنانچہ ملک کے تمام حصوں میں کسانوں کو اعلیٰ قسم کے تخموں کی کافی مقدار مہیا کرنے کے لیے ان کی تعداد میں کئی گنا اضافہ کرنے کی ضرورت ہے۔ زرعی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ تخموں کی جانچ اور تقسیم کی غرض سے ایک علیحدہ سرشت قائم کیا جائے اور اس کی نگرانی ناظم زراعت کے ماتحت ایک نائب ناظم کے تفویض کی جائے (دیکھو رپورٹ کا فقرہ ۱۰۳)۔

باب

جہاں تک دوری فصلوں کا تعلق ہے وہاں تک معیار سابق کے مقابلے میں بہت گھٹ گیا ہے۔ ایسی مثالیں صد سے زیادہ ملتی ہیں جن میں کہ فوری منافع کا لالچ روٹی اور گہوؤں جیسی بعض فصلوں کی جانب توجہ مرکوز کرنے کے نقصان رساں اور انجام کار خیر منفعت بخش طریق اختیار کرنے کا باعث بنی ہے۔ اس میں شک نہیں کہ کسان کو تلخ تجربے کے بعد آخر کار محسوس ہو گا کہ دوری فصلوں کے ایک باقاعدہ نظام پر عمل کرنا ضروری ہے، لیکن پروگنڈا کے ذریعے سے بھی اس سمت میں ایک مذکورہ مفید کام کیا جاسکتا ہے۔ بعض علاقوں میں مال مال میں ایک خوش آئند تبدیلی یہ رونما ہوئی ہے کہ دوری فصل کی تجویزیں فصل ریح پر مونگ پھلی کی کاشت کو شریک کیا گیا ہے اور اس خاص فصل کی اس نوعیت کی بنا پر کہ اس سے فوری نفع ہوتا ہے اس تجویز کو بروئے کار لانے میں سہولت پیدا ہو رہی ہے۔ اب ضرورت اس بات کی ہے کہ دوری فصلوں کے باقاعدہ نظام میں چارے کی فصلوں کو جگہ دینے کے امکانات کی مناسب تحقیق کی جائے خاص کر اس لیے کہ موجودہ زمانے میں مویشیوں کو کافی مقدار میں خوراک مہیا کرنے کا مسئلہ نہایت اہم بن گیا ہے۔

258

۱۔ کھاد دہا۔ کھاد اور زرعی برصانے والی چیزوں کا استعمال زمین کی پیداوار میں اضافہ کرنے والا ایک اہم عامل ہے خاص کر اس واقعے کے مد نظر کہ زمین پر آبادی کے بڑھتے ہوئے کھاد اور زرعی پیداوار کی مالی قیمتوں کی کمی کی بنا پر یہ بہت ضروری ہو گیا ہے کہ کاشت کے طریقوں کو زیادہ موثر بنایا جائے۔ لیکن اگر زمین کو کھاد کی ناکافی مقدار ملتی ہے تو اس میں ہیشہ کسان ہی کی غلطی نہیں ہوتی۔ ممکن ہے کہ آبپاشی کی سہولتیں موجود نہ ہوں چنانچہ خشک حصوں میں زیادہ مقدار میں کھاد دینے سے فائدے کی بجائے نقصان کا زیادہ احتمال ہوتا ہے۔ علاوہ ازیں عام طور پر یہ سبھی ممکن ہے کہ مطلوبہ کھاد بہت کیاب ہو اور اس کا حاصل کرنا مشکل ہو یا واسطہ دہے کے کسان کے ذرائع آمدنی محدود ہونے کی وجہ سے بہت زیادہ پیش خرچ ہو۔

۲۔ دیکھو زرعی مشین کی رپورٹ تقریر۔ ۱۹۵۷ء؛ نیز دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ تبصرہ بر زرعی کا دوبارہ ہندوستان ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء اور صفحہ ۱۱۹۳ اور صفحہ ۲۰؛ ہندوستان ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء صفحہ ۹۔

لیکن زمین کو مناسب کھاد دینے اور کھاد کو مناسب طریقے پر محفوظ رکھنے کے مسئلے سے باب بحثیت مجموعی اس ملک میں سراسر بے اعتنائی برتی جاتی ہے۔ ہندوستان کے لوگ متعدد نقصان رساں طریقوں کے نوگر ہو گئے ہیں چنانچہ ان ہی میں سے ایک یہ ہے کہ گائے کے گوبر کو ایندھن کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے۔ اس طریقے کو روکنا چاہئے اور کیمیتوں کے کھاد کو ایندھن کے طور پر استعمال کرنے کے بجائے زیادہ مناسب بیڑوگا کہ ایندھن کی متبادل شکلیں ہبیا کی جائیں لیکن اس غرض سے دیہات کے قرب و جوار کے افتادہ علاقوں میں ایندھن کے درخت لگانے چاہئیں اور محکمہ جنگلات اور مقامی جماعتوں کے ذریعے سے ایندھن کے محفوظ ذخائر دیہات سے امکانی طور پر قریب قائم کرنے چاہئیں۔ نیز یہ بھی ضروری ہے کہ ایندھن کی رسد میں اضافہ کرنے کی غرض سے جنگلات کی حفاظت کرے اور نئے درخت لگانے نیز ایندھن کی نقل و حمل کے لیے ریل کا کرایہ اڑا کر اس کے نقصانات کو پوری طرح جاپا جائے۔ مویشیوں کا پیشاب عام طور پر ضائع کر دیا جاتا ہے اور انسانی فضلے کو کھاد کے طور پر استعمال کرنے کے بارے میں اب بھی بہت کچھ بے پروائی برتی جاتی ہے اگرچہ اس میں بتدریج کمی ہو رہی ہے۔ ہندوستانی کسان کو مینی اور جاپانی کسان سے مرکب کھاد کی تیاری کے بارے میں ابھی بہت کچھ سیکھنا ہے چن میں ہر قسم کا نامیاتی فضلہ انعام کا زمین ہی کو کھاد کے طور پر مل جاتا ہے۔

مسٹر برین نے ضلع گڑگاؤں پنجاب کے دیہاتیوں کو گاؤں کا تمام گوبر اکٹھا کرنے کی غرض سے گڑھے کھودنے پر آمادہ کیا تاکہ اس سے صفائی اور کھاد کے تحفظ کا دوہرا مقصد پورا ہو۔ چنانچہ چند ہی سال کی مدت میں چالیس ہزار سے زیادہ گڑھے کھد کر نیا ہو گئے اور ہر گڑھا ۱ فٹ گہرا اور ۱۲ فٹ چوڑا تھا۔ مسٹر برین نے دیہاتیوں کو اس بات کی بھی ترغیب دی کہ مرد اور عورتیں شے حاجت

257

لے گائے کے گوبر کو ایندھن کے طور پر استعمال کرنے کا سبب ہمیشہ نہیں ہے کسی دوسری قسم کا ایندھن دستیاب نہیں ہوتا بلکہ عام طور پر محض فصلت و پنبہ والی یا قصب کی باپا یا کھاجا ہے۔ چنانچہ پنجاب میں یہ خیال بظاہر عام طور پر پھیلا ہوا ہے کہ ادیوں کے بغیر گلی نہیں بن سکتا۔ دیکھو برین کی کتاب خولہ بلا صوفی۔

ہاٹ

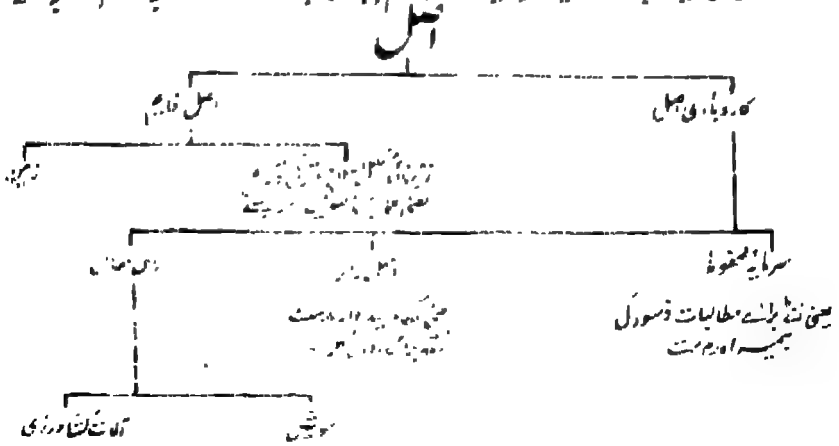
کے لیے گڑھوں کو استعمال کریں جن کے اطراف تنگی کے لیے جھاڑیاں لگائی جائیں اور حکومت کی ناطہ اور پختہ پچھا دینے جائیں۔ اس طرح ان گڑھوں کی بدولت وہاں بھی پاک صاف زمین کے اور عمدہ فصلیں ہی تیار کرنے میں مدد ملے گی۔ انسانی فضلے اور بے سند کے کوڑے کرکٹ اور گندگی نور میں اغرض میں پوری طرح استعمال کرنے کے معنی یہ ہیں کہ آبل مختلف شہروں اور قصبات میں جو بدر و موجود ہیں جن کے ذریعے سے اس حد کے کھاد کا مواد سمندریا دریائے پانی میں بہا دیا جاتا ہے ان کا ذخیرہ بنانے کے کھانک سفوف فضلہ و بازی میں سب سے کم کر کے یہ شکل ہے جو کسان کو ہائی جاسکتی ہے اور اس میں میں ناساب میں جو طریقے اختیار کیے گئے ہیں وہ دوسرے مقاموں کے بلدیوں کے لیے لائق تقلید و تحقیق ہیں۔ والوں کی دور سی فصلیں ہونے سے یہ فائدہ ہے کہ زمین کو نامٹ و چن مل جاتی ہے چنانچہ ہندوستانی کسان ان فصلوں کی اہمیت کو ہمیشہ سے تسلیم کرتا آیا ہے۔ لیکن محکمہ جات زراعت کو چاہیے کہ وہ زمین کی زرخیزی بڑھانے کے لیے والوں کی فصلیں ہونے کے ساتھ ہی یہ فیول کی تحقیق کریں۔

سن نشین وغیرہ کو کرلما دھیا کرنے و طریقہ صرف ترقی یافتہ علاقوں میں رائج ہے۔ چھوٹے کسان سن نشین وغیرہ ہونے کی وجہ سے مخالفت کرتے ہیں کہ فصلیں زمین میں نصف پیدا کر دیتی ہیں اور دوسری نصف محنت فصل حاصل کرنا ان کے لیے ناممکن ہو جاتا ہے۔ جموں کے کسان کے نقطہ نظر سے نباتی کھاد دھیا کرنے کی معاشی تجویز کو بروئے عمل لانے کی ضرورت ہے۔ موناہی جیسی فصلیں جس کی تجارتی قدر قیمت کو کم کیے بغیر نباتی کھاد دھیا کر سکتی ہیں اس لیے ایسی فصلوں کو بونے کا اہل کام بھی لائق غور و خوض ہے۔ یہ بھی ضروری ہے کہ بونے کا ایک نظام آمل اس غرض سے وضع کیا جائے کہ صحت کے ساتھ یہ بات معلوم ہو سکے کہ زرخیزی بڑھانے والی چیزوں کو صنعت بخش طریقے پر کس حد تک استعمال کیا جاسکتا ہے۔ بحالت موجودہ محکمہ جات زراعت اس قابل نہیں ہیں کہ کسانوں کو زرخیزی بڑھانے والی چیزیں کفایت شناری کے ساتھ استعمال کرنے کے بارے میں کوئی قطعی مشورہ دیں۔ اس لحاظ سے یہ امر طمانیت بخش ہے کہ امپریل کونسل آف اگلریکل ریسرچ نے ایک کھاد کمیشن ۱۹۳۶ء میں ترتیب دی تاکہ دیسی کھاد کے ذرائع کے تحفظ و بقا

اور مقویات کے استعمال کے متعلق مسائل کی تحقیقات کی جائے اور مقویات کی تحقیق کے بارے میں ایک نظام اہل تیار کیا جائے۔ ہر صوبے کے لیے کچھ رقم منظور کی گئی ہے تاکہ مختلف صوبوں میں کھاد کے تجربوں کے متعلق مواد جمع کیا جائے اور ایک کا دوسرے سے مقابلہ کیا جائے۔ ممکن ہے کہ یہ کارروائی مستقبل میں مفید ثابت ہو۔ نہروں اور دوسرے ذرائع آبپاشی کے تحت رقبوں میں انوخم سلفیٹ اور دیگر اٹھائے گئے کھاد اور اکیلے بتدریج روز افزوں استعمال کی جا رہی ہے اور یہ سب کچھ محکمہ زراعت کے پروگنڈا کی بدولت ہو رہا ہے۔ ہندوستان کے طول و عرض میں صنعتی کھاد کی مانگ کس حد تک بڑھ رہی ہے اس کا ثبوت درآمدہ کمی و کمی مقدار کے اٹھانے سے ملتا ہے۔ چنانچہ ۱۹۲۲ء میں مقدار ۹۰ و ۱۱ ملین ٹن تھی ۱۹۲۹ء میں ۱۹۳ء میں بڑھ کر ۹۰ و ۱۱ ملین ہو گئی ۱۹۳۲ء میں زرعی کسادبازاری کے باعث درآمد میں جو کمی ہو گئی تھی وہ پھر بڑھنے کی جانب مائل ہے چنانچہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں درآمدہ مقدار ۶۶ ملین تھی۔

کاشت کا ساز و سامان

مسٹر بلنگ نے مندرجہ ذیل تجویز پیش کی ہے جس سے ان مختلف قسم کے آلات کٹاوری کی ایک جامع کیفیت پر ایک نظم معلوم ہو جاتی ہے جو سانوں کے پاس ہونے چاہئیں۔



لے لیٹی نے کل صوبوں میں کھاد کے سابقہ تجربوں کی جانچ کے نتیجے پر فروری اور ایک مئی ۱۹۳۵ء کو تیار کیا۔

ا ب

مسٹر کیننگ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ اگر کسی شخص کے کاروبار کو غلام بنیاد پر قائم کرنا ہو اور زمین سے بیشتر منافع حاصل کرنا ہو تو مصر کے بالا اہل کی ہرٹل کسی نہ کسی صورت سے ہیا کرنی چاہئے۔ چنانچہ اہل کی ہرٹل کو مناسب طریقے سے سمجھنے ہی سے حسابات صحیح رکھے جاسکتے ہیں اور نفع و نقصان کا اصلی ذریعہ تعین کیا جاسکتا ہے۔

۱۱۔ آلات کٹا و زری | ہندوستان کی سان اب بھی بڑی مدت تک اپنے قدیم اور سادہ آلات کٹا و زری کو استعمال کرتا ہے جو اڑاں لکے اور قابل نقل و حمل ہوتے اور آسانی تیار ہو سکتے ہیں جن کی آسانی مرمت کی جاسکتی ہے اور جن کو بار بار داری کے بدل آسانی بھیج سکتے ہیں۔ لیکن ظاہر ہے کہ مید وادی کو بڑھانے کا وار و مارت ترقی یافتہ آلات کے استعمال پر ہے۔ آج ہی ہرٹل کھپنے والے آلات چھوٹی آب کش کلین اور آب بردار کسی سنگ رواج لگنے میں لیکن اس سمت میں ابھی بہت کچھ کرنا باقی ہے۔ دوسرے ترقی یافتہ آلات بھی تقسیم کیے گئے ہیں جن میں ہینکا، کدال، آلات پھم ریزی اور کاؤ ترشس شامل ہیں۔ امریکہ میں یہ طریقہ رائج ہے کہ وہاں کٹا و زری کی طین وسیع پیمانے پر استعمال کی جاتی ہیں لیکن ایک ایسے ملک میں جہاں چھوٹے چھوٹے زمیندار ہوں ان کا استعمال موزوں نہیں۔ لیکن اس قسم کی مجبوری پر امداد باہمی کے طریق پر اور بیشتر کے طور سے کاشت کر کے ایک حد تک غلبہ حاصل کیا جاسکتا ہے۔ یہ معلوم کرنا دلچسپی سے خالی نہ ہوگا کہ گجرات اور دوسرے مقامات کے کسان ٹریکٹر بڑی تعداد میں استعمال کر رہے ہیں۔ ان میں سے اکثر طین ٹمنوں کی خرید کر رہے ہیں جو انھیں گرایہ پر چلاتے ہیں جو بعض بڑے بڑے زمینداروں نے اپنی ذاتی کلیں خرید کر لی ہیں۔ شمالی سندھ، بہار و اڑیسہ اور صوبہ متوسط کے شمالی حصے میں بعض بڑے زمیندار ٹریکٹروں کے استعمال میں بہت دلچسپی ظاہر کر رہے ہیں اور اگر مٹا برے جاری رکھے جائیں اور معتبر مواد حاصل کیا جائے تو اس کا قریب ہے کہ اس کے نتیجے کے طور پر مستقبل قریب میں ٹریکٹروں کی طلب بڑھ جائے اس لیے کہ

۱۔ دیکھو ان کی تصنیف محول بالا صفحہ ۳۰۲ تا ۳۰۴۔

۲۔ دیکھو وزری کمیشن کی رپورٹ، پیگراف (۱۰۴) تا (۱۱۰)۔

باب

ان کی مدد سے کمیت کی گہری اور مکمل جتنائی ممکن ہوتی ہے جو معمولی طریقے پر ہیلوں کے ذریعے سے ممکن نہیں اور وقت کی بھی بڑی مدد نکلتی ہے۔ بھت ہوتی ہے اس لیے جن آلات کشا و زنی کوئی توت اور مویشیوں کے ذریعے سے چلایا جاتا ہے ان کی اصلاح و ترقی کے لیے بھی بہت گنجائش موجود ہے۔ کسانوں کی بڑی تعداد کو اس بات کی ترغیب دینے کے لیے کہ وہ سب مل کر ایک ساتھ ترقی یافتہ آلات کشا و زنی استعمال کریں پر زور دینا اور گنڈا کی ضرورت ہے، اس لیے کہ انفرادی طور پر کسان ان کو اختیار کرنے میں جن مشکلات کی بنا پر پھنکے جاتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ اس کو اس بات کا خوف ہے کہ اس کی ہنسی اڑائی جائے گی اور اس کو پگھلا خیال کیا جائے گا کہ ترقی یافتہ آلات کے استعمال و درواج کو عام بنانے کا کام واضح طور پر محکمہ جات زراعت زرعی انجمنوں اور انجمن ہائے امداد باہمی کے دائرہ عمل میں آتا ہے اور یہ مناسب ہے کہ یہ سب انجمنیاں باہم متحد ہو جائیں اور بھرتی کے ساتھ کام کریں محکمہ جات زراعت کو چاہئے کہ ترقی یافتہ آلات کے چوبی اجزاء کو بڑے پیمانے پر اور کثیر تعداد میں تیار کر کے ان آلات کو اڑاں بنانے کے مسئلے پر خاص توجہ دیں۔ مقصد یہ ہونا چاہئے کہ جدید وضع کے آلات کو رائج کرنے کے بجائے موجودہ قسم کے آلات کی اصلاح و ترمیم کی جائے لیکن ہے کہ مختلف وضع کے آلات بنانے کی وجہ سے کسان پر لگندہ ہو جائے اور محکمہ زراعت کی پالیسی کو بدگمانی کی نظر سے دیکھنے لگے۔ دیہیوں کے حکام کو یہ ترغیب دینی چاہئے کہ وہ زرعی آلات اور کھلوں کی نقل و حمل کی رعایتی شہر میں مقرر کرنے کے مسئلے پر انتہائی ہمدردانہ طریقے پر غور و خوض کریں۔ محکمہ زراعت نے جو مفید تدابیر اختیار کی ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ زرعی انجمنیروں کا تقرر کیا گیا ہے تاکہ وہ کسانوں کو مشورہ دیں اور کھلوں کے نصب کرنے اور آبپاشی وغیرہ کا انتظام کریں۔ مغرب میں جو جدید وضع کے آلات استعمال کیے جاتے ہیں ان کے مقابلے میں زیادہ اڑاں اور زیادہ سہولت سے چلنے والے

لے۔ دیکھنا ظم زراعت احاطہ بھی کی سالانہ رپورٹ برائے ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء اور ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان در ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء" صفحہ ۱۹۰۔

آلات تیار کرنے کے لئے پہلی توجہ دی جا رہی ہے۔ نئے آلات سے پوری طرح کام لے جانے کو یقینی بنانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ وہ ملک ہی میں تیار کئے جائیں، پرزے اور اجزاء سمجھدہ ہمارے ہاں پیدا کیے جاسکتے ہیں اور مرمت کے لیے سہولت ہم پہنچائی جاسکتی ہے۔ زرعی مشینیں یہ آلات کی ہرگز تباہی کے اگر لوہے اور فولاد کی درآمد پر اپنی محمولہ مانگ کرنے سے ہندوستانی صنایع بری طرح متاثر ہونے لگیں۔ اور فولاد پر جو زرعی کھول اور آلات کی تیاری کے لیے درآمد کیا جائے محصول کی شرح میں کچھ رعایت اور کمی کرنا مناسب ہوگا۔ اکتوبر ۱۹۲۶ء میں بنٹام پونا، مالٹہ، بھارت کی بہت بڑی زرعی مشینیں منعقد ہوئی جس میں لاکھوں پونے کی زرعی مشینیں بغرض دنیا بھر سے لگی تھیں۔ گوان میں سے اکثر بیرونی ساخت کی تھیں لیکن اگر خاص طور پر کوشش کی جائے جن میں ملکی صنعتی کمپنیوں کی سرکاری طور پر مالی امداد بھی شامل ہو تو یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ بیرونی رسد پر ہمارا موجودہ انحصار بہت بڑی حد تک کم ہو جائے گا یا بالکل ختم ہو جائے گا۔

۱۲۔ **موشی اور جانور** ہندوستانی کسان کی ملکیت میں جو جانور رہتے ہیں ان میں سب سے اہم جزو مویشی ہیں۔ ”اگر یہ نہ ہوں تو کھیت بن پتے۔“ وہ جابیں گے کہ وہ دام اور ذخائر بنائی رہیں گے اور کھانے پینے کی چیزوں میں آدھا حصہ بھی باقی نہ رہے گا۔ اس لیے کہ نباتات پر زندگی بسر کرنے والے ملک میں اس سے بڑھ کر کیا خیرالی ہو سکتی ہے کہ وہ وہ مکھن یا گلی میسر نہ آئے۔ ہندوستان میں مویشی ہی ساری طرح کی قوت ہمارے ہاں کرتے ہیں جس سے مل جو تھنے اور آب کش کے ذریعے سے آبپاشی کرنے میں مدد ملتی ہے۔ جو کھاد عام طور پر استعمال کیا جاتا ہے اس کا بھی اساسی منبع وہی ہیں۔ عوامہ ازیں ہندوستان میں زراعت کی واحد ذیلی صنعت بیل کاری کا لڑا یہ پرچلنا ہے اور بار برداری کے لیے بھی طاقتور اور صحت و درمیش ضروری ہیں۔ مویشیوں کی اصلاح و ترقی دودھ، مکھن وغیرہ کے بخوبی منظم کاروبار کی ترقی میں بھی بہت اہم حصہ رکھتی ہے جس کے

متعلق عام طور پر کہا جاتا ہے کہ وہ ہندوستان میں زراعت کا ذیلی پیشہ ہونے کی حیثیت سے عظیم امکانات پیش کرتا ہے۔ آخر میں یہ کہ نباتات استعمال کرنے والے ملک میں دودھ کی وافر رسید کی ضرورت ظاہر ہے، اس لیے کہ دودھ ہی باشندوں کو ایسی خوراک مہیا کرنے کا واحد آسان ذریعہ ہے جس میں کافی غذائیت ہوتی ہے اور جو صحت و طاقت کے لیے از حد مفید ہے۔ باوجود اس کے کہ ہندوستان میں صحت و مویشیوں کا کافی تعداد میں موجود ہونا نہایت اہمیت رکھتا ہے، حالات ابھی تک بہت ہی ناقابل اطمینان ہیں۔ ملک میں مویشیوں کی تعداد تو بہت زیادہ ہے لیکن ان کی حالت اس درجے ناقص و نامکفہ ہے کہ انہیں مار مار کر اس قدر خراب غذائی ہے کہ عمدہ مویشیوں کا صحت کھل ہے۔ چنانچہ ہر ۱۰ ایکڑ خالص مزدور رقبے کے حساب سے ۶۷ مویشی ہیں۔ قابل زراعت زمین کی نوعیت چاہی آبپاشی کی وسعت، جھاڑی جنگل، دیہی آبادی اور کھیتوں کے رقبہ وغیرہ لحاظ کر کے بعد بھی مختلف صوبوں میں مویشیوں کی تقسیم نمایاں طور پر بے قاعدہ ہے۔ زرعی کمیشن عام اوسط کا لحاظ کرتے ہوئے یہ حجت کرتا ہے کہ خواہ بنا وستانی مویشیوں میں دوسرے اعتبارات سے کتنے ہی اس مقام موجود ہوں، کچھ بھی ان کی تعداد کم نہیں ہے۔ گوالینڈ اپنے رقبے کے اعتبار سے مویشیوں کی سب سے بڑی تعداد رکھتا ہے، کچھ بھی اس کے برابر ۱۱ ایکڑ مزدور رقبے میں اوسط ۷۰ مویشی ہیں۔ اسی طرح مصر میں جن عام حالات کے تحت طبعی باڑی کی جاتی ہے وہ بالکل زیادہ ہندوستان کے بعض علاقوں کے حالات کے مشابہ پائے جاتے ہیں اور ہر ۱۰ ایکڑ

281

لے۔ برطانوی ہند میں پہلی پانچ سالہ عام بہانم شماری ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۳ء میں اور دوسری ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۵ء میں کی گئی۔ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۵ء کے اعداد سے ظاہر ہوتا ہے کہ برطانوی ہند میں زراعتی جانوروں کی مجموعی تعداد ۶۰،۰۰۰،۰۰۰ ہے جس کے منجملہ اور بھیڑوں کی کل تعداد ۱۵۱،۲۳۰ ہے۔ دیگر جانوروں کی تعداد ۶۱،۹۳۴،۰۰۰ اور باقی جانوروں کی تعداد جس میں گھوڑے، موٹھ، گدے اور اٹل شامل ہیں ۳۰۰،۰۰۰ ہے۔ ان حیوانات میں سے بڑی تعداد محاشی حیثیت سے ضرورت سے لیا جاتا ہے۔ دیکھو ایک رپورٹ مسٹر بہانم شماری سوم ۱۹۲۳ء اور ہندوستان ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۵ء صفحہ ۱۶۰۔

مزد و زمین پر اوسطاً ۲۰ مویشی ہیں۔

زرمی کمیشن یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ ہندوستان کی بھائیم شکاری خرابیوں کا ایک بکر ہے۔ کسی قلع کے مویشیوں کی تعداد کا انحصار جیلوں کی طلب پر ہے۔ مدہ مویشیوں کی پرورش کے حالات جتنے خراب ہوں گے اتنا ہی زیادہ میلان اس کا ہوگا کہ ان کی تعداد زیادہ ہو۔ گھائیم کم بار آور ہوتی ہیں بچھڑے جہانی اعتبار سے کمزور و لاغر ہوتے ہیں اور ان سے کسانوں کی ضرورت پوری نہیں ہوتی اس لیے کسان کا آمدن حاصل کرنے کی کوشش میں زیادہ سے زیادہ تعداد میں مویشیوں کی پرورش کرتے ہیں۔ جوں جوں ان کی تعداد بڑھتی ہے یا مزدور و رقبہ محدود چرائیوں میں پھیلتا اور بڑھتا جاتا ہے چارے کی موجودہ زبرد باؤ بڑھتا جاتا ہے اور اس کے باعث گھائیوں کی بار آور بھی کم ہوتی جاتی ہے۔ غرض یہاں تک نوبت پہنچ جاتی ہے کہ کبھی باڑی میں کام لینے کے لیے دوسرے صوبوں سے بیل یا بھینسے لائے جاتے ہیں چنانچہ بنگال میں یہی ہوتا ہے۔

۱۳۔ چارہ کی رسد کا مسئلہ۔

ہندوستان کے مویشیوں سے نہ صرف کام زیادہ لیا جاتا ہے بلکہ خوراک بھی کم اور خراب دی جاتی ہے۔ یورپ میں رسم و رواج اور روایات نے مویشیوں کے مالک پر ان کی خوراک کے انتظام کی ذمہ داری عائد کی ہے۔ لیکن ہندوستان میں معاملہ اس کے برعکس ہے چنانچہ کسان اپنے جانوروں کو اچھی حالت میں رکھنے کی کوئی خاص کوشش شاذ ہی کرتا ہے اس کام میں یوں ہی کیا کم شکلات ہیں لیکن چارے کے قحط اور میعاد کی خشک سالیوں میں ان میں کافی اضافہ کر دیتی ہیں۔ ہندوستان کے بیشتر حصے میں دسمبر سے جولائی تک چارے کی کمی ہوتی ہے۔ مویشیوں کی حالت مارچ اور جون کے درمیان خاص طور پر افسوسناک ہوتی ہے جبکہ وہ بے آب و گیاہ میدانوں میں چارے کو ترستے گھومتے پھرتے ہیں اور بارش شروع ہونے تک ان میں

لے۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، پیرا گراف (۱۸۸)

لے۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۱۶۔

سے اکثر سوکھ کر ہڈی چھڑا ہو جاتے ہیں۔ اور سرمیہ پر مشا شروع ہوا اور نئی گھاس نمودار ہوئی اور ادھر وہ اس پر ٹوٹ پڑتے ہیں اور اس کے نیچے کے طور پر مختلف امراض میں مبتلا ہو جاتے ہیں۔ بقول کیٹنگ اہل ہند کے لیے کسی دوسری چیز کا سیکھنا اس قدر اہمیت نہیں رکھتا جتنا کہ چارے کی فصلوں کا ہونا، کٹائی کے بعد اس کو سلیقے کے ساتھ جوڑ کر رکھنا اور بکفایت استعمال کرنا کچھ خوراک کے مسئلے سے زیادہ اہم چارے کی کافی مقدار پیدا کرنے کا مسئلہ ہے اس لیے کہ چارہ جسامت میں زیادہ اور قیمت میں کم ہونے کی وجہ سے ایک مقام سے دوسرے مقام کو بہ آسانی منتقل نہیں ہو سکتا۔ چونکہ کاشت کار تہ بہت وسیع ہو گیا ہے اس لیے قدیم زمانے کی سی وسیع چراگاہیں منقود ہو گئی ہیں اور ان کے دوبارہ وجود میں آنے کی کوئی توقع نہیں ہے۔ یہ تو ممکن نہیں ہے کہ موجودہ گھاس کے رمنوں میں کوئی قابل لحاظ اضافہ کیا جائے۔ البتہ یہ ہو سکتا ہے موجودہ رمنوں کی پیداواری کو بڑھایا جائے۔ اگر چارہ اور چرائی کی سہولتیں پیدا کرنے کے بارے میں جنگلات کا اختتام زیادہ ہمدردانہ طریق پر کیا جائے تو اس سے صورت حال کی ایک حد تک اصلاح ہو جائے گی۔ قلت کے زمانے میں چارے کی جنگلات سے ہم رسانی کے امکانات کو غور و احتیاط کے ساتھ جانچنا چاہئے اور چرائی پر گھاس کی کٹائی کو ترجیح دینی چاہیے۔ کھادوں کی مشرق پر چارگاہ کا رقبہ بہت چھوٹا ہوتا ہے۔ علاوہ ازیں دیہاتیوں کی غفلت و بے پروائی کی وجہ سے وہ اتنا کارآمد نہیں رہتا جتنا کہ اس کو رکھا جاسکتا ہے۔ اس لیے کہ اس میں عام طور پر خاردار پودوں بے کار درختوں اور ہر قسم کی بھاڑیوں کی بھرمار ہوتی ہے۔ اس بات کی سخت ضرورت ہے کہ لوگ مصری پیتا گھاس اور دوسری چارے کی فصلیں بونے اور چراگاہیں سلیقے سے رکھنے کا ڈھنگ سیکھیں۔

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستانی ویساٹ (Rural India) شائع شدہ اپریل ۱۹۲۶ء صفحہ ۱۸۰

۲۔ دیکھو کیٹنگ کی تصنیف بحوالہ بالا صفحہ ۱۲۳۔

۳۔ زرعی کمیشن۔ سفارش کرتا ہے کہ جہاں چرائی کی اجازت ہے وہاں بعض عمدہ نسل کے جانوروں ہی کے چرانے کے لیے مناسب انتظام کرنا چاہئے (دیکھو رپورٹ۔ فقرہ ۱۱)

باب

خشک چارہ کٹائی کے بعد جوڑ کر رکھنا یا ترگھاس گڑھے یا کھائی میں محفوظ رکھنا ایسا کام ہے جس پر بہت ہوشیاری کے ساتھ توجہ کرنے کی ضرورت ہے۔ چارے کو منایع ہونے سے بچانے کے لیے ہر ممکن کوشش کرنی چاہئے اور اس غرض کے لیے مناسب قسم کی چارہ کٹ کلیں استعمال کرنی چاہئیں۔ پتہ نشان پر چارہ دینے کے طریقے کو زیادہ وسیع پیمانے پر رائج کرنا چاہئے۔ حکومت انعام کالانچ دلا کر اور مالگزار می اور زائد کلیں صاف کر کے ان سب طریقوں پر عمل کرنے اور مویشی اور چارے کو عمدہ حالت میں رکھنے کی حوصلہ افزائی کر سکتی ہے۔ چارے کی رسید کو کفایت کے ساتھ استعمال کرنے کے معنی یہ ہیں کہ ناکارہ مویشیوں کی تعداد میں کمی کی جائے۔ یہاں حالت یہ ہے کہ ازکار رفتہ اور لاغر بیل اور بوڑھی اور ناکارہ گھٹائیں نیم فائدہ دار حالت میں رکھی جاتی ہیں۔ اس کے برخلاف مغربی ممالک میں ایسے جانوروں کو فوراً ذبح کر کے بطور غذا استعمال کیا جاتا ہے۔ ہندوستان میں گائے بیل کے گوشت کی مانگ مقابلہ کم ہے اور ناکارہ مویشی کا ذبح کرنا ایسا فعل ہے جس سے کسان اور عوام کے بیشتر حصے کے جذبات بھرک اٹھتے ہیں۔ کسان بیل کو ذبح تو نہیں کرتا لیکن اس کو جھوکا مارنے میں کوئی قباحت نہیں سمجھتا۔ اس کی حالت بعینہ اس نفرت کا مصداق ہوتی ہے کہ تو اس کی جان توڑ لے لیکن اس کو زندہ رکھنے کی خواہ مخواہ سعی بھی نہ کرے۔ بیلوں کو ناگفتہ بہ حالت میں بے فائدہ زندہ رکھنے سے تو بدتر جہاں زیادہ بہتر یہ ہوگا کہ وہ خود اپنے پر اور ان پر رحم کر کے اس معاملے میں مغربی کسان کی طرح زیادہ کاروباری نقطہ نظر سے عمل کرے۔ لیکن اس کے خلاف جو تعصبات ہیں وہ اس قدر گہرے ہیں کہ اس سمت میں کوئی اصلاح کرنے کے لیے ہمیں مدت دراز تک توقف و انتظار کرنا پڑے گا۔ چارے کی موجودہ رسید پر جو بار پڑ رہا ہے اس کو کم کرنے کا ایک اور طریقہ یہ ہے کہ دوسرے مقصد سے مویشیوں کی نسل کی

لے۔ یہ معلوم کرنا دلچسپی سے مالی نہ ہوگا کہ بھالی کسان یہ سمجھ لگائے کہ چارہ کٹ کل استعمال کرنے سے چارہ کی کفایت ہوتی ہے۔ یہ خیال ستمبر ۱۹۳۱ء تک قائم رہا۔ ۱۹۳۵ء میں خریدی گئیں۔ اور کچھ ایک کتاب نومبر ۱۹۳۵ء میں ہندوستان ستمبر ۱۹۳۵ء میں لکھی گئی۔

۱۴۔ افزائش نسل مویشی

پرورش کی جائے تاکہ اس وقت جو بھینس خالتو ہیں وہ دودھ کی فراہمی کا ذریعہ بن سکیں۔
پیشہ و طریق پر مویشیوں کی پرورش کرنے والے گزشتہ زمانے میں
عام تھے لیکن آج کل زراعت کی ترقی کے نتیجے کے طور پر وہ
چرائی کا کام ترک کر رہے ہیں اور مویشی کی پرورش موجودہ
زمانے میں کاشتکاری کے لازمی جزو کے بجائے اس کا ایک
ضمنی و اتفاقی واقعہ خیال کی جاتی ہے۔ دوسری طرف رعیت کے معمولی مویشی
جن حالات میں پرورش پاتے ہیں ان کی بنا پر نسل میں بگاڑ پیدا ہونا لازمی ہے اور
اس بگاڑ کے میلان کو زائل کرنے کے لیے اس بات کی ضرورت ہے کہ عمدہ قسم کے
نیل مستقل طور پر کثیر تعداد میں فراہم کیے جائیں۔ نسل کی اصلاح و ترقی کی غرض سے
یہ ضروری ہے کہ خراب سیلوں کو جبری طریق پر بدھیا کر کے ان کی نسل مٹا دی جائے۔
چنانچہ محکمہ علاج حیوانات نے کچھ زمانہ اور صبر سے اس کام کو ایسے طریقوں سے
انجام دینا شروع کیا ہے جو عوام کے مذہبی احساسات کے لحاظ سے ناقابل اعتراض ہیں۔
منتخب نسلوں کی پرورش اور دو نسل یا دو نسل جلاور پیدا کرنے کے لیے ان کو احاطے میں
رکھنا ضروری ہے۔ دکن میں عام طور پر اڈھے اور پوتے پائے جاتے ہیں جن کے منظرے
میں گجرات کے نیل بڑھیا اور الگ ہوتے ہیں۔ چنانچہ اس کی وجہ بیان کی جاتی ہے کہ
گجرات میں احاطہ بندی کا عام رواج ہے۔ انجن ہائے امداد باہمی برائے افزائش نسل جلاور ان
کا بعض مقامات میں اقتناع ہوا ہے لیکن بعض مستند اشخاص یہ خیال ظاہر
کرتے ہیں کہ اس قسم کا کام انفرادی توجہ چاہتا ہے اور امداد باہمی کے طریق کا استعمال
اس کے لیے کارگر نہیں ہو سکتا۔ مرکزی اور صوبہ داری محکمہ جات زراعت مویشیوں کی
پرورش کے مسئلے پر اس خیال سے بہت کچھ توجہ دے رہے ہیں کہ نقل و حمل اور دودھ
دونوں اعتباروں سے اعلیٰ درجے کے پیداوار مویشی پیدا ہوں مویشیوں کی نسلوں کی

لے۔ لیکن زرعی کمیشن تنبیہ کرتا ہے کہ جب ہندوستانی حالات میں ایک ہی مقصدت مویشیوں کی
پرورش کا کام وقت طلب ہے تو دودھ اور مقصد پر کرنے والی نسلوں کی تیار سازی کی کوشش سے اس میں
مزید خطرہ پیدا نہ کرنا چاہئے؛ (دیکھو پورٹ پیرا گراف ۱۹۰)۔

اصلاح و ترقی کا کام مرکزی دھوبہ داری یہائی پرورش گاہوں میں انجام دیا جا رہا ہے جس کی غرض و غایت یہ ہے کہ بہتر خوراک دے کر اور خوب طریقے پر داشت کر کے نیز یورپی ذات کے نروں کا دیسی نسل کی مادوں سے میل کر کے اور دو غلی نسل پیدا کر کے مویشیوں کی دودھ کی پیداوار کی اصلاح کی جائے۔ چنانچہ ان طریقوں کی بدولت بھتام پوسا نسل "سہوال" کا گلا بہت بڑھ گیا ہے اور تولید کی جاتی ہے کہ جو تجربے عمل میں لائے جا رہے ہیں ان کا نتیجہ یہ ہو گا کہ ایک بخوبی متعین "سہوال" اثر ساز نسل رونما ہوگی جو ہندوستانی حالات کے مقابلے کے لیے کافی قوی اور جاکش ہوگی۔ اس معاملے میں بڑے زمینداروں کی مدد و جہی اس لیے پروائی ترقی کی راہ میں روڑا اٹکار ہی ہے۔ لہذا اصلی مہمہ و اداروں کو جو ان زمینداروں پر اثر ڈال سکتے ہیں چاہئے کہ اس مزاحمت کو دور کرنے کی کوشش کریں۔ زمینداروں کے لوگوں کو سائنس کی اعلیٰ اور عملی تعلیم دینے سے بھی زمیندار جماعت کی معاثیات دیسی سے بے پروائی اور بے توجہی میں لازمی طور پر کمی ہو جائے گی۔ علیٰ ہذا یہ بات روسا کے اکتدار میں ہے کہ وہ زرعی اصلاح کی تحریک کو آگے بڑھائیں اور عملی زراعت میں ان کی دلچسپی کو زیادہ کرنے کے لیے تمام جائز تدابیر اختیار کرنے چاہئیں۔

مویشیوں میں امراض کے باعث براہ راست اور بالواسطہ آفات و نقصان بکثرت ہوتا ہے۔ چنانچہ مویشیوں کا نقصان ۱۵۔ محکمہ علاج حیوانات یہ شکل موت دیسی قرض داری کا ایک اہم سبب ہے اور غالباً اس سے بھی زیادہ خطرناک معاملہ یہ ہے کہ مویشی امراض سے جانبر ہونے کے بعد لاغر و کمزور ہو جاتا ہے۔ حیات حیوانی کی ناپائیداری بھی کسان کو مویشیوں کا محفوظ ذخیرہ رکھنے پر مجبور کرتی ہے جسے وہ مناسب طریقے پر خوراک نہیں دے سکتا اور اس طرح اچھی حالت میں رکھنے سے تلافی برستا اور کوتاہی کرتا ہے۔ چنانچہ مویشیوں کی پرورش کے کام سے بڑے زمینداروں کی بے اعتنائی کے وجہ سے ایک رہی ہے۔

۱۔ دیکھو محب ذیل ناموں کی کتابیں :- (۱) ہندوستان ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء ص ۱۳۴ تا ۱۳۵ (۲) ہندوستان کے زرعی کاروبار پر تنقید ص ۹۵ تا ۹۹ - (۳) ہندوستان ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء ص ۱۳۱ تا ۱۳۲ - ۲۔ دیکھو زندگی کشن کی رپورٹ صفحہ (۲۳۶)

محکمہ علاج حیوانات نے مویشیوں میں امراض کی اشاعت اور خفاک ہلاکت کو کم کرنے میں جو کام انجام دیا ہے اس کو مختصر طور پر بیان کر دینا ضروری ہے۔ علاج حیوانات کے صدر اور ذیلی دو خانوں میں دورہ کنندہ افسروں کے زیر علاج بیمار جانوروں کی تعداد بتدریج بڑھ رہی ہے جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ محکمے کے قابل قدر کام کو عوام روز انہزوں پسندیدگی کی نظر سے دیکھ رہے ہیں۔ محکمہ مذکور کا سب سے اہم کام یہ ہے کہ سیرم اور ویکسین کا ٹیکہ جبری طور پر دیکھ متاثرہ مقامات میں جانوروں کو متعدی امراض سے محفوظ رکھا جائے اور اس قسم کی کارروائی محکمے کی جانب سے اختیار کیے جا۔ نئے کے خلاف کسان کے غم و غصے کا رجحان اس وجہ سے تنزل پذیر ہے کہ اس کے افادے کا احساس اس کو روز بروز زیادہ ہوتا جا رہا ہے۔ ہندوستان کا سب سے شدید مرض مویشی "مویشیوں کا طاعون" ہے جس کے خلاف مدراس میں حفاظتی تدابیر اختیار کی گئی ہیں۔ چنانچہ یہاں مجسٹریٹ ضلع کے اعلان کر وہ متاثرہ دیہات میں سیرم کے طریق پر جبری ٹیکہ دینے کی قانونی طور پر اجازت دی گئی ہے چونکہ مرض عام طور پر پھیلا ہوا ہے اس لیے جانوروں کو بالکل الگ رکھنا ناممکن ہو گا اور ہندو جذبات پر نظر رکھتے ہوئے متاثرہ جانوروں کے قسریب رہنے والے تندرست جانوروں کا ہلاک کرنا خارج از بحث ہے۔ اس لیے روگ کی جڑ کو اکھاڑ پھینکنے کی بجائے منفرد جانور کو محفوظ رکھنے کے متعلق تدابیر اختیار کرنی چاہئیں۔ بایں ہمہ ابھی تک جبری ٹیکہ ناپسندیدہ سمجھا جاتا ہے۔ زرعی کمیشن شد و د کے ساتھ یہ سفارشیں کرتا ہے کہ مویشیوں کو طاعون سے بچانے کے لیے "سہا سیرم" کے طریقے کی بجائے "ہجران سیرم" کے طریقے سے ٹیکہ دیا جائے۔ لیکن انسدادی ٹیکے کے لیے کوئی اجرت نہ لینی چاہئے۔

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستان کے زرعی کاروبار برائے ۱۹۱۷ء تا ۱۹۲۱ء چھپتے ہوئے "مشتا تا ۱۹۲۱ء"

۲۔ (Prophylactic Measures)

۳۔ علاج حیوانات کے متعلق تحقیقی کام میں ۱۹۱۷ء تا ۱۹۲۱ء میں سب سے نمایاں ترقی یہ ظاہر ہوئی کہ زہری طاعون کو اجتماعی طور پر روکنے کا ایک کامیاب طریقہ نکالا گیا جس کی رو سے بکرے کے خون کا یا باقی زہر Tissue Virus کا جس کی طاقت کم کی گئی ہو ٹیکہ دیا جاتا ہے۔ چنانچہ اب تک تو اس کے نتائج کئی صوبوں اور ریاستوں میں مویشی اور مہینوں کی تمام نسلوں کے بارے میں نہایت ہی اطمینان بخش رہے ہیں۔

ہندوستان میں علاج حیوانات کی طبی سہولتیں بہت غیر اچھا نہیں حالت میں ہیں۔ اسی بنا پر زرمی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ ہر ضلع میں ایک مرکزی شفا خانہ اور اس کے تحت تعلقات میں ذیلی دواخانے قائم کیے جائیں ان شفا خانوں میں تعینہ عملے کی تعداد میں اضافہ کیا جائے اور کارکنوں کو دیہات کے دورے پر بھیجا جائے۔ علاج حیوانات کے متعلق تحقیقی کام کا مرکز مکس انسٹی ٹیوٹ کو بنانا چاہئے۔

۱۶ محفوظ سرمایہ | دوسری صنعتوں کے مثل زراعت میں بھی ناگہانی مصارف

کے لیے کچھ رقم الگ رکھنا ضروری ہے اور اگر زراعت کو صحیح کاروباری اصول پر جیسا کہ چاہئے چلانا مقصود ہے تو استغراقی فنڈ اور بیمہ کا انتظام ضروری ہے۔ یہ عام تجربہ ہے کہ اچھے برے اور معمولی موسموں کا باقاعدہ اور مسلسل رہتا ہے اور یہ کیفیت ہمیشہ ملن جیسے علاقوں پر خاص طور پر صادق آتی ہے جہاں بارش غیر یقینی ہوتی ہے۔ قحط جیسی کم و بیش ناگزیر آفتوں کے مقابلے کے انتظام کا فقدان ان آفتوں سے پیدا شدہ تکالیف و مصائب میں شدت پیدا کر دیتا ہے۔ چنانچہ غیر پیداوار درہن یا قرضوں کے مطالبات یا کھتوں کی اصلاح و ترقی اور آلات کثرت درزی کے مطالبات ذہن و دلی کو پورا کرنے کے لیے باقاعدہ انتظام بحال مفقود ہے۔ بقول کیننگ ان خلف اغراض کو پورا کرنے کے لیے جو استغراقی فنڈ قائم کیا جائے اس کو بے کار اور بصورت نقد نہ رکھنا چاہئے۔ بلکہ اس سے مویشیوں کی نسل پیدا کرنے یا ایندھن حاصل کرنے کے لیے درخت لگانے کا کام لیا جاسکتا ہے اس لیے کہ یہ ایسے مشغولات اصل ہیں کہ ان کو جب کبھی ضرورت ہو نقد سے مہل کیا جاسکتا ہے۔

زرمی بیجے کا اصول ابھی تک ہندوستان میں شکل جاگزیں ہوا ہے۔ تاہم جات کے انبار کھیت کے مکانون فصلوں اور مویشیوں وغیرہ کا بیمہ کرنا حفاظتی تدبیر کے طور پر ضروری ہے۔ چارے اور مویشیوں کے بیجے کی اس لیے بھی خاص طور پر زیادہ ضرورت ہے کہ چارے کے ذخائر کو آگ لگنے اور مویشیوں میں بکثرت ہلاکت واقع ہونے کی وجہ سے

(بقیہ حاشیہ منظر گذشتہ) دیکھو ہندوستان لکھنؤ ہندوستان لکھنؤ ہندوستان لکھنؤ

۹۲ تا ۹۳ - لے دیکھو ندی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۲۳۰ -

عظیم تنواری نقصانات برواشت کرنے پڑتے ہیں۔ یہاں یہ کہ دینا مناسب ہو گا کہ کچھ زمانہ ادھر سے خاص کر برما میں اہل دیوانہ کے اصول پر مویشیوں کا بیہ کرنے کا طریقہ شروع کیا گیا ہے۔ یوں تو باقاعدہ بیہ قند اور انتہائی قند کار و اج ہندوستانی کسان میں عام ہونے کے لیے ابھی مدت دراز تک انتظار کرنا پڑے گا، لیکن اس کی عدم موجودگی میں دوسرا بہترین طریقہ یہ ہو گا کہ کھیت پر اپنا مکان بنانے کے لیے کسان کی ہمت افزائی کی جائے تاکہ وہ وہیں مقیم رہ کر اپنی جائیداد کی حفاظت کرے، چاہے کا محفوظ ذخیرہ قائم کرے، مویشیوں کو قحط و خشک سالی سے محفوظ رکھے، ایک احاطہ دار چراگاہ قائم کرے جس میں متعدد امراض کے پھیلنے کے زمانے میں مویشی الگ رکھے جاسکیں اور آبپاشی کے لیے کنواں تیار کرے جو خشک سالی کے زمانے میں بے روزگاری سے بچانے کا خاص پتہ

تنظیم



۱۔ دیہی صنعتوں کی اہمیت

یوں تو زراعت تنظیم کی اسی قدر محتاج ہے جس طرح کوئی دوسرا کاروبار، لیکن عدم ماضی میں ہندوستان میں زراعت کی حالت داخلی و خارجی تنظیم پر در اعتبار سے بہت ہی ناقص

266

ہے۔ داخلی تنظیم کے بعض شدید نقائص مثلاً 'معاشی کھیتوں' اور مستقل اصلاح و ترقی کا فقدان وغیرہ اس سے قبل بیان کئے جا چکے ہیں۔ اس مقام پر ہم ایک خاص نقائص پر الگ اور مفصل بحث کرنا چاہتے ہیں اور وہ یہ ہے کہ ذیلی تنظیم معقودہ میں سامان کی موجودگی میں کسان اپنی محنت کو پورے سال پر موجودہ زمانے سے زیادہ مساوی طریق پر پیچھا کر لیتے ہیں اور اپنی معاشرتی حیثیت و حالت درست رکھنے کے قابل ہو سکتا ہے۔ لیکن

۱۱۰

ان کی عدم موجودگی ہندوستان کے ٹٹ پونجیے کسان کی حالت کو تقسیم بناتے ہیں بہت بڑا حصہ رکھتی ہے۔ چنانچہ کہنے کو جی اس کا کوئی زائد ذریعہ آمدنی نہیں ہو سکا اور وہ محض اپنے چھوٹے سے کھیت پر لکھی کے ساتھ زندگی گزار دیتا ہے۔

زیریں کار و بار بہ لحاظ نوعیت موسم پر نو توف ہوتا ہے اور اس کی وجہ سے دیہی محنت بہت بری طرح ضائع جاتی ہے۔ آبپاشی کا جہاں انتظام ہے وہاں تو یہ ممکن ہے کہ کسان سال کے بارہ مہینے غم بولنے، فصل کاٹنے، آبیاری کرنے اور زمین کو خس و خاشاک سے پاک کرنے میں تنہا رہے۔ لیکن جہاں انتظام نہیں وہاں متوسط درجے کے کسان کو اپنے کمیت سے سال کے پورے بارہ مہینے روزگار نہیں ملتا۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ اس جبری بے روزگاری کی مدت سال بھر میں مختلف یعنی ۵۰ تا ۱۰۰ ایوم ہوتی ہے۔ مزید ایسے ایسے آئندہ سرمہ دم شماری صوبہ متحدہ و سرمہ دم شماری کی رپورٹ ابھی تک ایسے میں یوں نکلتے ہیں کہ :-

”آبادی کا بیشتر حصہ زراعت کرتا ہے اور یہاں زراعت کے معنی عام طور پر یہ ہیں کہ سال میں دو فصلیں لہوئی، کافی اور فروخت کی جائیں؛ انگلستان کی طرح یہاں غلہ و طریق کاشت رائج نہیں ہے۔ اس قسم کی زراعت میں منقرضہ موسموں میں کچھ مدت تک بہت سخت محنت کرنی پڑتی ہے یعنی دو مرتبہ تخم بونا، دو مرتبہ فصل کی کٹائی، موسم بارش میں گاگاہ سوکھی ہوئی جڑوں کو نکال پھینکنا اور موسم سرما میں تین مرتبہ آب یاری۔ لیکن سال کے باقی حصے میں قریب قریب کامل تعطل و بے کاری رہتی ہے۔ ان رقبوں میں جہاں بارش کا قلت ہے تعطل پورے موسم کے لیے بلکہ تمام سال کے لیے آگزیہ ہوتا ہے، اور یہ تعطل کارخانہ اکثر صورتوں میں بے کاری میں صرف کیا جاتا ہے۔ بقول ڈاکٹر اسٹیٹ جونی ہند کی زمین پر بحیثیت مجموعی نظر ڈالنے سے معلوم ہوتا ہے کہ کسان اپنے کل کام کے زمانے کے صرف $\frac{1}{3}$ حصے میں زرعی کاروبار کرتا ہے۔ مندرجہ اسی بلیک اپنی کتاب موسوم بہ ضلع بحال کی ماشی زندگی میں رقمطراز ہیں کہ کسان کے نظام الاوقات سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ جس وقت اس کی زمین سن کی کاشت کے لیے ناموزوں ہوتی ہے تو

تین چھینے سخت محنت کرنی پڑتی ہے اور نو چھینے بیکاری میں گزارنے پڑتے ہیں۔ اگر وہ گھوہوں اور سن دونوں کو ملا کر کاشت کرے تو جولائی اور اگست میں مزید چھ چھینے کا کام اس کو مل جاتا ہے۔ بقول کٹنگ بھئی دکن میں سال بھر میں ایام کارگزاری صرف ۸۰ تا ۱۹۰ ہیں۔ اس کے برخلاف بقول کیلورٹ پنجاب کے متوسط درجے کے کسان کا کام تقریباً (۱۵۰) یوم کی پوری محنت سے زیادہ کی نمایندگی نہیں کرتا شاہی زرعی کمیشن کا یہ بیان ہے کہ گوزرعی حالات کے مطابق مختلف مقامات میں فرصت و تعطیل کے ایام کی تعدد مختلف ہے تاہم وسیع تیسرے کے طور پر یہ فرض کیا جاسکتا ہے کہ کسانوں کی بہت بڑی تعداد کو سال بھر میں کم از کم دو سے چار چھینے تک قطعی آرام و فرصت کا موقع ملتا ہے۔ یو پی بڈنگ انکوریٹی کمیٹی موبہ متحدہ کی بنگ کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے کل صوبے کے لیے بحیثیت مجموعی یہ اندازہ لگایا ہے کہ کسان (۲۰۰) دن سے زیادہ کام نہیں کرتا ہے۔

زراعت کی تعلیم ذیلی محنتوں کی عدم موجودگی میں ہندوستانی کسان خراب موسم کا زمانہ تفریح و آرام کرنے، شادی رچانے، اور مندرم بازی کرنے میں گزارتا ہے۔ گاہ گاہ یہ ممکن ہے کہ وہ شہر کی کسی فیکٹری یا حکومت کے کارہائے عامہ میں عارضی ملازمت قبول کرے یا وہی رقبوں میں اجرت پر محنت کرنے کے خیال سے ہجرت کر جائے یا اپنی گاڑی کرایہ پر چلانے لگے۔ آخری چارہ کار اختیار کرنے کی صورت میں اسے آج کل بار برداری کی موٹروں کی روز افزوں مسابقت کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ لیکن ان عام پیشوں میں سے کوئی پیشہ بھی کسان کے نقطہ نظر سے پوری طرح اطمینان بخش نہیں ہوتا بقول مسٹر ڈالنگ "ٹٹ پونجی کسان کے لئے اپنے آپ کو قرضداری سے محفوظ رکھنے کا واحد طریقہ صرف یہ ہے کہ وہ کفایت شعاری اور تنہا ہی کے ساتھ زندگی بسر کرے اور اپنے اوقات فرصتیں کوئی دوسرا کام دھنداکرتا رہے۔" چنانچہ تمام دنیا میں ادنی درجے کے کسان کا یہ تجربہ ہے۔ جاپان میں ریشم کے کیڑوں کی پرورش زراعت کی ایک اہم ذیلی صنعت ہے۔ فرانس، جرمنی اور اٹلی وغیرہ میں ان کی مخصوص دیہی صنعتیں موجود ہیں۔ علاوہ ازیں مغرب میں

زراعت ایک نملہ اور متنوع حیثیت رکھتی ہے اور کسان کے لئے کسی نخل کے بغیر کام ہوتا کرتا ہے۔ مکن اور غیر بنانا، تھنیر پالنا اور مرغابی یہ سب اوقات فرصت کے اسم دیئے ہیں۔ سوال یہ ہے کہ ہندوستان میں ادنیٰ درجے کے کسان کے لیے اوقات فرصتیں ایسا انجمن پیشے جس طرح مہیا کیے جائیں تاکہ وہ اور اس کا خاندان اپنی زمین کی کاشت کو نقصان پہنچائے بغیر مصروف رہ سکے اور اپنی زرعی آمدنی میں اضافہ کر سکے۔

۱۸۔ شیر خانہ وغیرہ

اور اگر اس کا انتظام و قیام کامیابی کے ساتھ ممکن ہو تو اس کی وجہ سے نہ صرف رعیت کی معاشی حیثیت و حالت کی اصلاح ہو جائے گی بلکہ خالص دودھ کافی مقدار میں ہتیا کرنے کا مسئلہ بھی حل ہو جائے گا۔ یہ سوال دیہات میں خاص طور پر محتاج توجہ ہے، اس لیے کہ یہاں دودھ میں بورک ایڈ، فورسین، وغیرہ جی نقصان رساں چیزیں ملائی جاتی ہیں اور دودھ نہ صرف خراب قسم کا بلکہ دنیا کے دوسرے تمام ملکوں سے زیادہ گراں قدر ہے۔ اب تک مکن اور غیر بنانے کے کارخانے کھولنے کی فنی کوششیں کی گئیں وہ سب کی سب بلا استثناء اس لیے ناکام ہوئیں کہ اول تو دیہی موسمی سخت حالات میں زندگی بسر کرنے کوئے شکر گئے ہیں اور کم مقدار میں دودھ دیتے ہیں دوسرے یہ کہ قانون نے ان کی مخالفت کا کوئی انتظام نہیں کیا ہے اور تیسرے یہ کہ حکومت کی جانب سے کسی قسم کی ہمت افزائی نہیں ہوئی ہے۔ اس وقت پر غور رکھتے ہوئے کہ دودھ اور اس کی ذیلی پیداوار کا نظام اور تنظیم یا (خاق دہائی) دیہہ کے جراثیم اور ناہیات کو متقل کرنے کا بہترین ذریعہ ہے یہ نہایت ضروری ہے کہ دیہانداری کے ساتھ اس سائنسی معمول پر یہ چیزیں تیار کی جائیں تاکہ کاروبار مالی اعتبار سے بھی منفعت بخش ثابت ہو اور عوام کو بھی محفوظ اور یقینی طریقے پر دودھ کی رسد مہیا ہو سکے۔ شہروں کے قرب و جوار کے قریوں کو اس قبل

۱۔ ہندوستان کے مختلف صوبوں میں زراعت کے تعلق موجودہ اور امکانی دیہی صنعتوں کے دلچسپ تبصرے کے لیے صوبہ داری بکوں کی انتظامی کمیشنوں کی رپورٹوں اور بینک باری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۲۹۹ کا مطالعہ ضرور ثابت ہوگا۔

ناچاہئے کہ وہ شہری آبادی کی عمدہ قسم کے دودھ کی کثیر مانگ کو پورا کر سکیں۔ اگر ہروں اور قصبات سے گھائول دور بھی واقع ہوں تو بھی دودھ کی پیداوار بالائی، مکھن وغیرہ شکلوں میں تیار اور دور دراز مقاموں پر باسانی روانہ کی جاسکتی ہے۔ ان شیرخانوں کو مناسب طریقہ پر چلانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ جانوروں کی خوراک پر بنام کے ساتھ توجہ دی جائے تاکہ وہ کافی دودھ دے سکیں۔ سائنسی طریق پر پرورش فرائش نسل کے ذریعے سے اچھے دو چیل جانوروں کی آمد اور بڑھانا اور کئی نسلوں سے ذرہ اور غلو ط نسل کے مویشیوں کی خرابیاں دور کر دینا ضروری ہے۔ جیسا کہ پیشہ نے بتلایا ہے کسان کے لیے مناسب ترین ذیلی کاروبار و عور و گھر کی پرورش و پرورش ہے جو ہر موسم میں مصروفیت کا سامان اور آمدنی پیدا کر دے گی اور زمین کی بدآوری اور زرخیزی کو برقرار رکھنے کے لیے ضروری کھاد بہم پہنچائے گی۔ تاہم اس میں کئی مشکلات ہیں مثلاً وہی مکانوں میں انسانوں کے ساتھ جانوروں کا رکھا جانا یا جانوروں پر مناسب توجہ دینا ناممکن ہے۔ موجودہ حالات یعنی منتشر کھیتوں اور بان آباد مواضع کی اصلاح ضروری ہے تاکہ کسان کا رو بار باری پانے پر جانوروں کی اشد کر سکے۔ علیٰ ہذا چرائی اور چارے کی رسد کی مستقل سہولتیں بہم پہنچانے کی راہیں رقتیں حائل ہیں ان کو بھی پیشانا ضروری ہے۔

ذیری فارم اور افزائش نسل جانوران کے علاوہ مندرجہ ذیل گھریلو صنعتیں اور بی کاروبار بھی قابل ذکر ہیں۔ مہضائی، مہی گیری، سیو کی کاشت، تجارتی باغبانی، سازی، ہاتھ سے اناج پھونکنا، ریشم کے کپڑوں کی پرورش، لاک سازی، شہد کی میوں کی داشت، دباغت، بورے کی بنائی، بانس اور بید کا کام، رسن سازی، ظروف انا، جال کی بنائی، بیڑی، کھلونے اور چوڑی بنانا، آلات کشت و زری تیار کرنا، ہنگری، جاری اور زردوزی کا کام، میسرٹی اور مٹھائیاں بنانا وغیرہ۔

دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ (روکھاد شہادت) جلد اول جز اول، ص ۲۸-۲۹، ص ۳۰

دیکھو جی کوننگ کی کتاب موسوم بہ "مغربی ہندوستان کی زرعی ترقی" ص ۱۲۶ تا ص ۱۲۷

۳۔ دیکھو ممبئی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۴، ۱۰، ۱۱ نیز بحال کی بینک کاری کی

یہ ظاہر ہے کہ یہ سب کاروبار اور صنعتیں ہندوستان کے طول و عرض میں جاری نہیں کی جاسکتیں۔ یہ مسلوم کرنے کے لیے کہ ان میں سے کن کن کو مختلف علاقوں میں رواج دیا جاسکتا ہے، سلسلے کے ساتھ بہت ہی گہری علاقہ واری تحقیق کرنی پڑے گی۔ ہر ضلع اور محلوں کے خاص خاص حالات کا اعتبار کے ساتھ مطالعہ کے مناسب حرفت یا صنعت کو منتخب کرنا پڑے گا مثلاً مرغابی صرف ان علاقوں میں ممکن ہوگی جہاں اس کو بطور پیشہ اختیار کرنے کے خلاف شدید مذہبی منفرد کراہیت نہ ہو۔ چنانچہ یہ شبہ ہوتا ہے کہ گجرات میں غالباً شہد کی مکھوں کی داشت ناکام ثابت ہوگی جہاں چین مت کے عقائد لوگوں کے دلوں پر چھائے ہوئے ہیں۔ علاوہ ازیں مرغابی اور تجارتی باغبانی بازار کا قرب چاہتی ہے جہاں مال کی مانگوں ہاتھ بکری ہو اور صرف شہروں کے متصل وہی رقبوں میں منافع کے ساتھ جاری کی جاسکتی ہے۔ علیٰ ہذا رشیم کے کیڑوں کی پرورش خاص طور پر بلند مقامات اور موافق آب و ہوا کی طالب ہے اور آج کل تو یہ حرفت مصنوعی رشیم کی ترقی پذیر درآمد کی مسابقت سے دوچار ہے۔

۱۹۔ کھدر کا معاشی نظریہ

سوت کی دشی کٹائی کسی قدر مفصل بحث چاہتی ہے! اس لیے نہیں کہ وہ بذات خود اہمیت رکھتی ہے، بلکہ اس لیے کہ چتر-خمے اور اس کے امکانات کے بارے میں کچھ زمانہ ادھر تک سرگرم بحث چھڑی ہوئی تھی چرنے کے حامی یہ کہتے ہیں کہ دستی کٹائی ہی واحد تھیمی صنعت ہے جو موجودہ حالات میں دیہی آبادی کی بڑی تعداد کے لیے مناسب و ممکن ہے! علاوہ ازیں وہ موجودہ بیکار انسانی قوت سے فوری کام لینے کا

ابقہ حالت یہ ہو گزشتہ تھیماتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۲۶) اور سرام ویویری کی کتاب موسوم بہ

Progress of Agriculture in Western India) صفحہ ۱۱۱ تا صفحہ ۱۱۲

سے سرام ویویری نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ جاپان کے مثل ہندوستانی صوبوں کو دیہاتوں میں بھی اس بات کی کوشش کرنی چاہئے کہ کچھ علاقے زراعت کے لیے اور کچھ علاقے صنعت کے لیے مخصوص کر دیے جائیں اور لوگوں کی مدد اور بہت افزائی کرنی چاہئے کہ وہ مسلہ پیشہ اختیار کریں دیکھوان کی

سہل ترین اور یقینی ذریعہ ہے۔ مسٹر ام، کے 'گاندھی' چرخہ کے مسلک کے سب سے بڑے حامی چرنے کے فوائد کو مختصر طور پر یوں بیان کرتے ہیں۔

(۱) چرنے پر فوراً کام شروع کیا جاسکتا ہے اس لئے کہ دلوں اس کے چلانے کیلئے

نہ تو سرمایہ کی ضرورت ہے اور نہ قیمتی آلات اور ساز و سامان کی اس کو بنانے اور چلانے کے لیے خام مال اور ساز و سامان ارزاں اور مقامی طور سے دستیاب ہو سکتا ہے۔

(ب) اس کو چلانے کے لیے اس سے زیادہ اعلیٰ درجے کی مہارت یا ذہانت درکار نہیں ہوتی جتنی کہ ہندوستان کے جاہل اور افلاس زدہ باشندوں میں پائی جاتی ہے۔

(ج) وہ اس قدر کم جسمانی محنت چاہتا ہے کہ چھوٹے بچے اور بوڑھے بھی اس کو چلا سکتے ہیں اور اس طرح خاندان کی مجموعی آمدنی میں حسب مقتدر اضافہ کر سکتے ہیں۔

(د) اس کو چلانے کے لیے کسی شعلی تیاری اور اہتمام کی ضرورت نہیں ہوتی اس لیے کہ عوام میں کٹائی کے روایات ابھی تک زندہ ہیں۔

(۲) اس کا افادہ عام اور دائمی ہے اس لیے کہ اشیائے خوردنی کے بعد مصدقہ ہی ایک ایسی شے ہے جس کی بکری کلم کو سنے والے کے گھر کی دہلیز پر فوراً اور غیر محدود طریقے پر ہمیشہ یقینی ہے، اور اس طرح وہ مفلس کسان کے لیے ایک باقاعدہ اور مستقل آمدنی پیدا کرنے کا ضامن ہوتا ہے۔

(۳) چرنمہ بارش اور موسمی حالات پر منحصر نہیں ہے، چنانچہ قحط کے زمانے میں بھی اس کو چلایا جاسکتا ہے۔

(۴) وہ عوام کے مذہبی یا معاشری احساسات کے خلاف نہیں ہے۔

(۵) وہ قحط کا مقابلہ کرنے کا ایک نہایت ہی مکمل اور تیار آلہ ہے۔

(۶) وہ کسان کو اس کے جھونپڑے ہی میں برسر کار کر دیتا اور اس طرح آڑے وقت میں خاندان کو بربادی سے بچا لیتا ہے۔

(۷) صرف وہی ہندوستان کی دیہی برادریوں کو جواب قریب قریب

۱۔ دیکھو آر بی، اگر ایک کی کتاب موسوم بہ "کھدر کا سماجی نظریہ" ص ۱۷ تا ۱۸

(Economics of Khaddar)

باب

تباہ ہو چکی ہیں ان کی اصلی حالت پر لاسکتا اور ان کے فوائد کو بحال کر سکتا ہے۔
(۸) وہ نہ صرف کسان کی بلکہ جلا ہے کی بھی پشت و پناہ ہے اس لیے کہ صرف وہی ایک مستقل اور دیر پا بنیاد دستی پارچہ بانی کی صنعت کے لیے مہیا کرتا ہے جو اس وقت ۸ لاکھ تا ایک کروڑ باشندوں کا ذریعہ معاش بنی ہوئی ہے اور ہندوستان کی قریب قریب ایک تہائی آبادی کے لباس کی ضرورتیں پوری کرتی ہے۔

(۹) اس کا ایسا کئی ہم جنس و ملحقہ دیہی پیشوں کے حق میں محرک کا کام کرے گا اور اس طرح دیہات کو تباہی کے گڑھے سے باہر نکالے گا۔
(۱۰) صرف وہی ہندوستان کے کروڑوں باشندوں میں دولت کی منفعتانہ تقسیم کا ضامن بن سکتا ہے۔

(۱۱) صرف وہی ملکہ بے روزگاری کا کارگر مل ہے نہ صرف کسان کی جزوی بے روزگاری کا بلکہ تعلیم یافتہ نوجوانوں کی بے روزگاری کا بھی جو تلاش معاش میں بے نیل و مرام حیران و سرگرداں ہیں۔ اس کام کی وسعت و عظمت یہ چاہتی ہے کہ ملک کے تمام ذہنی و عقلی قوی متحد و منظم ہو کر اس تحریک کی رہنمائی و نگرانی کریں۔
سی راج گوبال جاری اپنی اس یادداشت میں جو انھوں نے شاہی زرعی کمیشن کو پیش کی تھی پر نئے نئے مشق کہتے ہیں کہ عوام کی محدود مہارت و معلومات اور اوقات فرصت کے مشغلے کے مندرجہ ذیل لوازم پر نظر کرتے ہوئے کہ وہ سادہ و آسان سیکھا جاسکتا ہو اور ہر وقت بلا تکلف شروع یا ترک کیا جاسکتا ہو تاکہ اصل پیشے میں مغل نہ ہو، دستی کمائی ہی ایسا واحد پیشہ ہے جس کو ہندوستان کی دیہی آبادی اپنے اوقات فرصت میں انجام دے سکتی ہے۔ وہ خیال کرتے ہیں کہ اس نتیجے کی تصدیق احاطہ مدراس کے ٹائل ناڈ علاقے میں کھد کے احیاء کے کام کے حقیقی تجربے سے ہوتی ہے۔ یہاں کے لوگوں خاص کر عورتوں نے چرنے کو بہت رغبت سے شروع کیا ہے اور اس سے ان کو جزا آمدنی ہوتی ہے اگرچہ بہت ہی تھوڑی یعنی ۵ روپیہ تا ۲۵ روپیہ سالانہ فی چرخہ ہے اصل پیشے کی آمدنی میں مفید اضافہ ہے خاص کر اس لیے کہ اکثر عورتوں میں مزدور زمین کی

آمدنی ۵ روپیہ سالانہ فی خاندان سے زیادہ نہیں ہوتی۔ علیٰ ہذا این تیسے کر اور درو چاری، دستی کٹائی و پارچہ بانی کی بابت اپنے قابل تعریف مضمون میں رقم طراز ہیں کہ چرخہ شاندار مستقبل رکھتا ہے اور کرنی کی موجودہ پیداوار کی کمی کو بخوبی پورا کر سکتا ہے، لیکن ضرورت صرف اس بات کی ہے کہ چرخہ - خے کی علاقہ واری تنظیم مناسب طریقے پر عمل میں لائی جائے تاکہ کل آبادی کے لیے کافی معقول پیمانے پر لباس مہیا ہو سکے۔ بایں ہمہ راجکو پالا چاری جیسے کھدر کے سرگرم حامی بھی دو اساسی مشکلات کو تسلیم کرتے ہیں۔ ایک تو یہ کہ بڑھیا اور جہین کپڑوں کا ذوق پیدا ہو گیا ہے، دوسرے یہ کہ ہاتھ کے بنے ہوئے کپڑوں کی قیمت گرنی کے کپڑوں خاص کر بیرونی ممالک سے درآمد کپڑوں کے مقابلے میں زیادہ ہے۔ راج گوپال چاری دوسری وقت کو زیادہ سخت بتلاتے ہیں اور قیمتوں کی کمی کو ممکن بنانے اور پیدائش میں سہولت پیدا کرنے کے لیے سرکاری امداد کو ضروری قرار دیتے ہیں۔ وہ یہ بھی کہتے ہیں کہ متواتر سالانہ پس اندازوں کی وجہ سے منغلس ترین طبقے کی عام خوشحالی اور قوت خرید میں اتنا فرق ہونے تک کچھ مدت تک سرکاری امداد کو جاری رکھنا ضروری ہو گا۔ اسی کے ساتھ سرکاری امداد کے دوسرے طریقوں کی بھی وہ غارش کرتے ہیں۔ مثلاً قرضے دیے جائیں، پیدائش و تقسیم میں دوسری سہولتیں بہم پہنچائی جائیں، گریڈنگ و نقل و حمل میں کمی کی جائے، اور محصول درآمد اور دوسرے محصولوں میں ترجیحی سلوک کیا جائے۔ لیکن ہم اس سے اتفاق نہیں کر سکتے کہ منغلس ترین طبقے کی قوت خرید کا اضافہ، اگر یہ فرض بھی کر لیا جائے کہ وہ اس قدر آسانی کے ساتھ رونما ہو سکتا ہے، اس طبقے کو اس امر کی ترغیب دے گا کہ کرنی کے ارزاں کپڑے کے مقابلے میں وہ کھدر کو ترجیحاً خریدے۔ یہاں تک کہ کھدر کرنی کے بنے ہوئے کپڑے کے مساوی یا اس سے زیادہ ارزاں فروخت نہ ہو، مالی امداد کی صورت میں منتقل سہارے کو برقرار رکھنا پڑے گا جس سے عام محصول ادا کرنے والے کو نقصان اٹھانا پڑے گا۔ گھریلو صنعتوں کی تحقیق کے لیے حکومت مدراس کی جانب سے ایک خاص افسر مقرر کیا گیا تھا، وہ ابتدائی رپورٹ میں احاطہ مد۔ اس کی کھدر کی تحریک کے تحدیدات پر زور دیتے ہوئے اس نتیجے پر پہنچتا ہے کہ

سامان پس اندازیاں اتنی کافی نہیں ہیں کہ دستی کٹائی کے لیے کوئی بڑی ترغیب پیش کریں۔ مشکلات تحقیقی ہیں اور یہ بات آسان نہیں ہے کہ مصارف کے مسئلے سے قطع نظر کر کے لوگوں کی نفیات میں اور گاڑھ کھد کر کے آن زیادہ دیکھش اور ٹھنڈے بدلوں کے بارے میں ترجیحی میلان میں تغیر پیدا کیا جائے جن پر مفلس ترین طبقے کے سوا سب کو دسترس حاصل ہے۔ پھر بھی جس وقت تک کسان کے لیے اس سے زیادہ منفعت بخش تقسیمی صنعت پیدا کی جائے یا نہ کی جاسکے دستی کٹائی اس کو اس بات کا کچھ موقع چھین جائے گی کہ وہ ختم سال پر اپنے موازنے کو متوازن کر لے۔ چرخے کے استدلال کی بنیاد ساری یہ ہے کہ چرخہ کا تباہ کار رہنے سے بدتر جہاں ہے۔ لیکن کسان کو اس کی مشکلات سے نجات دلانے کے لیے چرخے سے زیادہ کسی اور صنعت کی ذیلی صنعت کی ضرورت ہے۔

دیہی بے کاری و بے روزگاری۔ حل کرنے کا ایک اور طریقہ یہ ہے کہ دیہی علاقوں میں ایسی صنعتوں کے قیام کو ترقی دی جائے جو زرعی پیداوار کو قابل صرف و قابل درآمد بنانے سے تعلق رکھتی ہیں، مثلاً بولے اوٹنا، ناریل چھیلنا، چاول بنانا،

۲۰ بعض دوسری دیہی صنعتیں

272

بھوسا نکالنا، غلہ چھوڑنا، نسات شکر تیار کرنا، روغن براری، ہڈی کے کھاد کی تیاری وغیرہ۔ ان صنعتوں کو امکانی طور پر درآمد باہمی کے اصول پر منظم کرنا چاہئے۔ انھیں شہروں میں مرکوز کرنا چاہئے بلکہ دیہات میں لوگوں کو کام پر لگانے اور روزگار چھین جانے کے لیے رائج کرنا چاہئے۔ زراعت کے متعلق اس قسم کے کاروبار کی ترقی کے لیے ارزاق برقی قوت کی بہم رسانی بہت بڑی سہولت پیدا کرے گی۔ چنانچہ دیہی علاقوں میں ارزاں قوت تقسیم کرنے کی غرض سے پنجاب اور یوپی برقیاتی کاموں کے امیدوار امیدوار ہیں۔ فنی تعلیم کا مناسب نظام کامیابی کی ناگزیر شرط ہے۔ ان حرفتوں کے لیے کم از کم آغاز میں سرکاری امداد کی بھی ضرورت ہوگی۔ زرعی کمیشن اس امر کی تائید کرتا ہے کہ محکمہ جات زراعت کے انجینیری کے شعبوں کی مدد اور مشورے سے خانگی فرم آلات کشاورزی مقامی طور پر تیار کریں۔ اس کی وجہ سے بھی نقل و حمل کے موجودہ کثیر مصارف کم ہو جائیں گے اور مقامی قیمت کسان کی دسترس کے اندر آجائے گی۔

بابت کاغذ سازی کے خام مادے کے طور پر اگر بانس یا بامبو سے کام لیا جائے تو جنگلات کی سرحد کی دیہی آبادی کے لیے روزگار بہم پہنچ سکتا ہے۔ میووں کو سکھا کر ڈبے میں بند کر کے ان کا مَرَبہ بنا کر محفوظ کرنے کا طریقہ زرعی طبقے کو روزگار بہم پہنچانے یا اس کا رو بار میں حصہ لینے والے سرمایہ داروں کے لیے پر منفعت ہونے کی حیثیت سے بظاہر بہت امید افزا معلوم ہوتا ہے۔ لیکن کمیشن کو اس بارے میں شبہ ہے کہ دیہی آبادی کے حالات کی اصلاح و ترقی دیہی صنعتوں کے قیام کے ذریعے سے ممکن ہے، اور وہ یہ توقع ظاہر کرتا ہے کہ کسان کی مشکلات کا اصلی حل زراعت عیسوی و متنوع طریق پر کرنے میں مضمر ہے۔

مدرسہ میں گھریلو صنعتوں کی تحقیق کا جو کام شروع کیا گیا تھا وہ ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۸ء میں جاری اصلاح میں تکمیل کو پہنچا۔ اس تحقیق کا مقصد یہ معلوم کرنا تھا کہ آیا زرعی موسم میں کسان شکرے لیے گھریلو صنعتوں کا معاشی بنیاد پر اجیار زلی کاروبار کے طور پر مفید ہو سکتا ہے یا نہیں اسی قسم کی علائقہ واری تحقیق دوسری صوبہ واری حکومتوں کی جانب سے کسی باقاعدہ اصول کو اختیار کرنے کی غرض سے میدان تیار کرنے کے لیے ضروری ہے۔ ہندوستان کی ہنگامہ کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی غور و خوض کے بعد یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ کسان کے لئے اس کی فرصت کے اوقات میں مناسب و بانی مشغلہ ہیا کرنے کی بہترین صورت یہ ہے کہ جدید صنعتیں قیام کی جائیں اور موجودہ صنعتوں میں توسیع کی جائے۔ کمیٹی اس پر زور دیتی ہے کہ صوبہ واری حکومتوں کو چاہئے ان صنعتوں کی ترقی کی جانب اپنی توجہ پوری سرگرمی کے ساتھ مبذول کر دیں۔

۲۱۔ فروخت بہ امداد باہمی | جس وقت تک ہندوستانی کسان اپنے گزارے کیلئے

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرات ۴۹۱ تا ۴۹۳ و ۵۰۰۔

۲۔ دیکھو بینک کے کاؤبار کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ۔ فقرات (۳۰۱ تا ۳۰۲)۔ دیہی صنعتوں کی سرکاری امداد کے بارے میں مزید تفصیلات کے لیے دیکھو رپورٹ مذکورہ جلد دوم باب۔

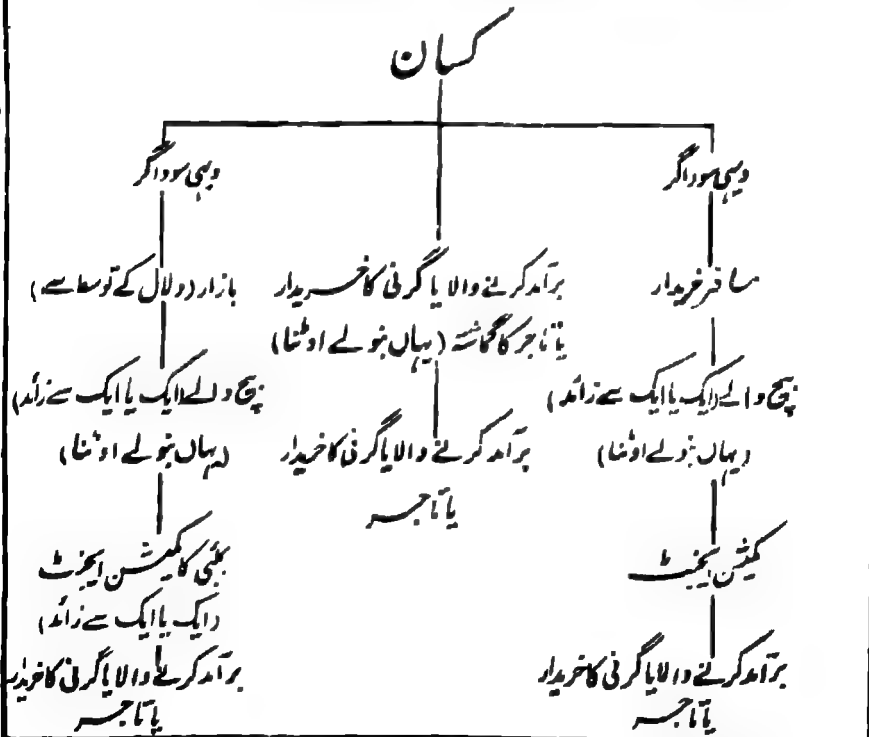
۳۔ زرعی پیداوار کی فروخت کے مسئلے کی جامع بحث کے لیے دیکھو بی، بی، بی، کی کھٹا ہوا باب موسوم بہ "زرعی پیداوار کی فروخت" ایک کتب موسوم بہ ہندوستان میں امداد باہمی میں جو زیر ادارت پیچیل قاضی طبع ہوئی ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء۔

بابت

278

کھیتی باڑی کر رہا تھا اور قدیم دیہی تنظیم کی بنیاد میں جین سے زندگی گزار رہا تھا اس وقت تک غالباً وہی علاقوں میں کسی مزید اور خاص تنظیم کی ضرورت نہ تھی۔ لیکن موجودہ زمانے کے حالات بالکل مختلف ہیں۔ چونکہ آج کل زراعت تجارتی طریق پر انجام دی جاتی ہے اور وسیع مقابلہ کرنے والے بازاروں کا قیام عمل میں آیا ہے اس لیے زیادہ طاقتور تنظیم ضروری ہو گئی ہے۔ قدیم فرسودہ تنظیم بھی اس قدر کمزور ہو گئی ہے کہ وہ ازکافیہ ہو گئی ہے اور بالکل جدید حالت کا مقابلہ کرنے میں دوریت کی رہنمائی یا خالصتاً قطعاً نہیں کرتی جیسا کہ زرعی پیشہ خیالی بنامہ کرتا ہے زمین کے مفادات و اغراض معاشی قوتوں کے آزادانہ عمل کے تابع ہوئے ہیں اور اس عمل میں ان اغراض کو نقصان پہنچا ہے۔ اس لیے کہ رعیت اپنی پیداوار کے لیے زمین پر لے والوں اور صارفوں کے مقابلے میں نہایت ہی چھوٹی اکائی ہے اور تمام وسائل اپنی ہاں پر چھ سال زیادہ منظم طاقتور اور متحد ہوتے جارہے ہیں۔ یہ تجربہ ہر جگہ عام ہے کہ اشیائے خام پیدا کرنے والا مادی نوید میں اپنا مناسب حصہ پانے سے محروم رہتا ہے اور یہ صورت موجودہ زمانے میں ہندوستان پر خاص طور پر صادق آتی ہے جہاں چھوٹی چھوٹی اکائیاں کاشتکاری کرتی ہیں اور ان کی مدد و حفاظت کے لیے کوئی خاص تنظیم موجود نہیں ہے۔ ہندوستانی کسان معمولاً ساہوکار پر انحصار کرتا ہے جس کے پاس اس کو اپنی پیداوار عام طور پر پیشگی گروی کرنی پڑتی ہے۔ ساہوکار کے علاوہ متعدد پیشہ درلود اگر اور بیع والے بھی ہوتے ہیں جو کسان کے ساتھ سایہ کی طرح سرچ لکے رہتے ہیں اور اس کو خسارے میں ڈال کر خود گوشہ عافیت میں بیٹھے اپنا پیٹ پالتے ہیں۔ ایک اور وقت ٹھیکوں، پٹوں اور معادن ریلوں کے ناکافی انتظام کی وجہ سے بھی پیدا ہوتی ہے، چنانچہ کسان اس خرابی کے باعث صارفوں یا ٹھوک فروش سوداگروں سے براہ راست معاوضہ نہیں کر سکتا۔ کسان کی دوسری دشواریاں یہ ہیں، - نوشت و خورد کا بہت ہی ادنیٰ معیار، مناسب طریقے پر منظم بازاروں اور کسانوں میں باہمی اتحاد کی عدم موجودگی، پیمانوں اور اوزان کی غیر منظم حالت اور مال کا ذخیرہ کرنے کی ناکافی سہولتیں۔ ان حالات میں کوئی تعجب کی بات نہیں کہ کسان کو اپنی پیداوار کی واقعی قیمت وصول نہیں ہوتی۔

سرمایہ کی دیرینہ کمی اور ساہوکار کے مطالبات کو پورا کرنے اور سرکاری زر لگان ادا کرنے کی ضرورت کے باعث کسان اپنی پیداوار کو نقصان کے ساتھ ٹھیک ایسے زمانے میں فروخت کرنے پر مجبور ہو جاتا ہے جب کہ ہر شخص فروخت کرنے پر تیار ہوتا ہے اور بازار میں اشیاء کی بھرمار ہونے کی وجہ سے قیمت گری ہوئی ہے۔ اڑھتوں یا بیج والوں کا ایک طویل سلسلہ خاص کر اجناس کی برآمد کے کاروبار میں موجود ہوتا ہے۔ بڑی بڑی فرمیں کسان سے عام طور پر پیشی معاہدے کرتی ہیں، اور پیداوار تیار ہونے کے بعد انھیں کو بیٹا کرنے کا پابند بنانے سے خیال ہے اس کو پیشی زر ادا کیا جاتا ہے چنانچہ یہ بتلانے کے لیے کسان اور صراف کے درمیان اڑھتوں کے طور پر کام کرنے والے بیج والے ہوتے ہیں مندرجہ ذیل نقشے کو شاہ پیش کیا جاسکتا ہے۔ یہ نقشہ اس یادداشت سے ماخوذ ہے جو مہتری ہندوستانی کپاس کٹی نے شاہی زمین کے لحاظ سے پیش کی تھی۔



۱۔ دیکھو زمین کی رپورٹ (روڈ او شہادت) جلد دوم حصہ دوم۔ ص ۱۱

بٹ

جیسا کہ یادداشت میں آگے چل کر بیان کیا گیا ہے ظاہر ہے کہ ممکنہ تغیرات بہت زیادہ ہوتے ہیں اور بیج والوں کی تعداد بھی بہت زیادہ ہو سکتی ہے۔ لیکن اگر ہم انتہائی صورتوں کو ترک بھی کر دیں تب بھی کسان اور صارف کے درمیان بیج والوں کی تعداد عام طور پر حد سے زیادہ ہوتی ہے؛ مثلاً کسان کا مقامی ایجنٹ مفصلاتی خریدار کا ایجنٹ مفصلاتی خریدار اور ٹپو بیجا خریدار۔ لہذا جیسا کہ وی ای ال ہٹا اپنی یادداشت میں بتلاتے ہیں، اگر امداد باہمی کا طریق اختیار کر لیا جائے تو ان درمیانی اشخاص کی ضرورت ہی باقی نہ رہے۔ مثلاً فروخت بہ امداد باہمی کی انجمن مقامی ایجنٹ اور مفصل کے خریدار کے ایجنٹ کے وجود کو غیر ضروری اور مفصل کے خریدار سے راستہ معاملے کو ممکن بنا سکتی ہے۔ صرف یہی نہیں بلکہ اگر مرکز بر صارفوں کی باقاعدہ انجمنیں موجود ہوں تو بیج والوں کو بٹایا جاسکتا ہے جس سے پیدا کرنے والے اور صارف دونوں کو بہت بڑا فائدہ ہو گا۔ کسان کو ایسی پیداوار کی پوری پوری بازاری قیمت وصول کرنے کے قابل بنانے کے مسئلے کا واحد اطمینان بخش حل صرف امداد باہمی پیش کرتی ہے۔ کسان بعض اوقات صارف سے براہ راست معاملہ کرتا ہے؛ لیکن چونکہ ہر کسان اپنے طور پر کام کرتا ہے اس لیے پیداوار کو دور کے مقام پر لیجانے اور کم مقدار میں فروخت کرنے میں نامناسب طور پر زیادہ وقت اور محنت لازماً صرف ہوتی ہے۔

حکومت زراعت و امداد باہمی کو کچھ سال ادھر سے اس امر کا احساس ہوا ہے کہ دیہی پیداوار کی فروخت کا انتظام ہی دیہات کی خوشحالی اور مہو و کے کل مسئلے کا اساسی حل ہے؛ اور فروخت بہ امداد باہمی کی تحریک ہندوستان میں کسی حد تک ترقی کر چکی ہے۔ چنانچہ اولیت کا مہرا بر ما کے سر ہے کہ وہاں چاول فروخت کرنے کی مشترکہ انجمنوں کا افتتاح عمل میں آیا ہے۔ لیکن سب سے زیادہ امید افزا ترقی بمبئی جیسے صوبوں میں روئی کی فروخت سے ہوئی ہے چنانچہ بمبئی صوبہ متوسط اور پنجاب میں روئی کی فروخت کی انجمنیں کھولی گئی ہیں۔ اب تک اس تحریک نے سب سے نمایاں کامیابی، احاطہ بمبئی میں حاصل کی ہے اور یہاں کے چار بڑے علاقوں میں روئی کی فروخت کی انجمنیں قائم ہیں۔

275

(۱) دھاڑواڑ اور بلگرام، (۲) بیجا پور، (۳) سورت، برودچ اور کیر (۴) خاننہس پہلے اور باج تیسرے علاقے کی انجنین سب سے اہم ہیں۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں کپاس کی فروخت کی کل ۲۸ انجنین تھیں جن کے کاروبار کی قیمت کا اندازہ تقریباً ۲۵ لاکھ روپیہ کیا گیا تھا۔ آج کل دوسرے مختلف قسم کے نظامات کی بھی آزمائش کی جا رہی ہے۔ (۱) وہ انجنین جو اپنے ارکان کی پیداوار کو اکٹھا کرتی ہیں، بنولے اونٹنے کا انتظام کرتی ہیں اور کپاس اونٹنے اور اس کے گانٹھ یا بورے تیار کرنے کے بعد فروخت کرتی ہیں؛ (۲) وہ انجنین جو مختلف قسموں یا درجنوں کی کپاس کے میسادہ نیلام کا انتظام کرتی ہیں اور ہر ایک کو اس کی پیداوار کی فروخت کے حساب سے قیمت ادا کر دی جاتی ہے؛ (۳) امداد باہمی کی نمیشن کی دوکانیں جو پیداوار کا ذخیرہ کرتی ہیں، تاکہ کسان کسی آڑے وقت فروخت کرنے پر مجبور نہ ہو؛ اس قسم کی انجنینوں کی پنجاب میں آزمائش کی جا رہی ہے؛ (۴) امداد باہمی کے طرز پر بنولے اونٹنا اور غم سبھاؤں کا اپنے ارکان کی کپاس کو فروخت کرنا۔ یہ سبائیں زیادہ تر خالص تخم کی پیدائش کی غرض سے قائم ہوئی ہیں، اور ان کے متعلق یہ شکل خیال کیا جاتا ہے کہ وہ روٹی کی فروخت کے حقیقی مسئلے سے تعلق رکھتی ہیں۔ پہلی قسم کی انجنین ہی وہ واحد انجنین ہے جو چھوٹے بیج والے کو پوری طرح شادینے کی سنجیدہ و منظم کوشش کرتی ہے اور اس کو سورت کے ضلع میں کسی حد تک کامیابی ہوئی ہے؛ اس کے برخلاف دوسری قسم کی انجنین زیادہ تر ضلع دھاڑواڑ میں کام کر رہی ہے اور اس کے اہم مرکز گدگ اور بلی ہیں۔

لیکن یہ سب کچھ کہنے اور کرنے کے باوجود فروخت بہ امداد باہمی کی تنظیم کی ترقی اپنی سب سے نمایاں شکل مینی کپاس کے بارے میں بھی بہت زیادہ تیز رفتار

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسومہ ”انجنین“ امداد باہمی کے کام کی سالانہ رپورٹ، بمبئی، ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء

۲۔ موجودہ زمانے میں کشن کی دوکانیں کپاس کی اعلیٰ کاروبار کرتی ہیں اور اس طرح فروخت بہ امداد باہمی کے طریق پر اس کی سادہ ترین شکل میں کاروبار کرنے کی کوشش کرتی ہیں۔ دیکھو پنجاب کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ نمبر (۸۹)

باب

نہیں رہی ہے۔ اور نہ یہ تنظیم سود انتظام، ارکان پر پورا قابو رکھنے کی ناکامی اس لیے کہ ان کو اپنی کیپس انجمنوں کے توسط سے فروخت کرنے پر قانونا مجبور نہیں کیا جاسکتا، ناکافی سرمایہ خاص کر کسانوں کو پیشگی زرفور اٹھانے میں رکاوٹیں جیسے شدید نقائص سے بالکل خالی ہے۔ ان سب نقائص کو دور کرنا چاہئے، تحریک کی اعلیٰ پیمانے پر تنظیم کرنی چاہئے اور بس کو ہنرمندی کے ساتھ چلانا چاہئے تاکہ وہ دلالوں، اڑھتیوں اور دوسرے بیچ والوں کے طاقتور حقوق قائمہ سے مقابلہ کر سکے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ صوبہ واری حکومتوں کو چاہئے کہ فروخت بہ امداد باہمی کی انجمنوں کی نشوونما کی غرض سے امداد باہمی کے بنکوں کو رعایتی شرح سود پر پیشگیاں اور کریں۔

فروخت بہ امداد باہمی کے اصول کو دوسری قسم کی زرمی پیداوار مثلاً گرا، تمباکو، مرچ، چاول، اور آلو کے بارے میں بھی وسیع کیا گیا ہے؛ چنانچہ تحریک کی فروخت کے بارے میں اچھا خاصہ عمدہ انتظام خاص کر احاطہ زمینی کے بہری علاقوں میں موجود ہے۔ علیٰ ہذا انگل میں سن کو امداد باہمی کے طریق پر فروخت کرنے کے بارے میں تجربے کیے جا رہے ہیں اور یہ تحریک بڑے امکانات رکھتی ہے۔ تقریباً بارہ انجمنیں نمکی سے کام کر رہی ہیں اور ان سب کی فروخت کی ایک مشترکہ انجمنی قائم تھوک فروش انجمن کلکتہ موجود ہے۔ بن تمانتر رعیت سے خریداجاتا ہے خواہ براہ راست یا بیوپاریوں کے ذریعے سے اور اس کی قیمت متعلقہ انجمن کی وسالت سے ادا کی جاتی اور قرضہ دیا جاتا ہے۔ اس کے بعد سن کو یا تو کلکتہ کی گرنی کے تغوین کیا جاتا ہے یا برآمد کرتے والی فرم کو دیا جاتا ہے جس کے ہاتھ اسے امداد باہمی کی تھوک فروش انجمن کے ذریعے سے فروخت کیا جاسکتا ہے۔ فروخت کی تحریک خاص کر بمبئی کرناٹک میں اپنے پیر چاچی ہے؛ چنانچہ یہاں کیپس کی فروخت کی انجمنوں کے علاوہ ایک ایک انجمن فروخت بتمام بیادگی (دھار و اڑھروں کے لیے، بتمام پٹائی (بگام) تمباکو کے لیے، بتمام سرسی اور کپٹا (شمالی کنڑا) چھالیہ کے لیے،

276

۱۔ دیکھو زرمی کشن کی رپورٹ (روڈ اور شہادت) جلد دوم صفحہ ۲۲ تا ۲۱

۲۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۹۳)

Calcutta Wholesale Society

اور بمقام آلور (و خاڑواڑ) چاول کے لیے قائم ہے۔

۲۲۔ فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی کی بعض شکلیں

جدید صنعت یہ چاہتی ہے کہ مال نمونہ کے بالکل مطابق بھیجا جائے اور ہر سال یکسانی کے ساتھ ہمارے چنانچہ جس وقت تک یہ شرائط پورے نہ ہوں اس وقت تک پیداوار دور کے مقاموں پر رہنے والے گاہکوں کے ہاتھ بڑے پیمانے پر فروخت نہیں کی جاسکتی جس سے کسان کو

انتہائی ممکنہ فائدہ ہو۔ موجودہ زمانے میں کئی خرابیاں پائی جاتی ہیں مثلاً جنس کو بھگونا اور اس میں آمیزش کرنا نہ صرف غلہ کوٹنے کے مقام پر بلکہ دالوں اور میو پاروں کے گوداموں میں بھی۔ یہ محسوس کیا گیا ہے کہ ان خرابیوں کو دور کرنے کے لیے قانون وضع کرنا ضروری ہے جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے ہندوستانی مرکزی کپاس کمیٹی کی سفارش پر کپاس کی نقل و حمل کا قانون اور روٹی اوٹنے اور دبائے کے کارخانوں کا قانون علی الترتیب ۱۹۲۵ء اور ۱۹۲۵ء میں منظور کیے گئے۔ اول الذکر قانون کے تحت (جس کا اطلاق موجودہ زمانے پر

احاطہ ہائے مدرکس و مٹی اور بڑوہ راج پٹیل اور اندور کی ریاستوں کے اہم کپاس کے رقبوں پر ہوتا ہے) صوبہ واری حکومت اس قابل ہوتی ہے کہ حفاظت کی غرض سے کپاس کے معین رقبوں کا اعلان کرے اور بجز اجازت ناموں کے تحت ان رقبوں کے باہر سے کپاس کی درآمد کرے۔ اس قانون کا مقصد یہ تھا کہ گھٹیا کپاس کو جو آمیزش کے اغراض کے لیے درآمد کی جاتی تھی اور جس کے نتیجے کے طور پر کپاس کی کئی قیمتی انواع کی نیک نامی خاک میں مل گئی تھی، محفوظ علاقے میں داخل ہونے سے روکا جائے۔

روٹی اوٹنے اور دبائے کے کارخانوں کا قانون جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے اول الذکر قانون کا ضمنی نتیجہ ہے اور اس کے تحت بنولے اوٹنے اور روٹی دبائے کے کارخانوں کی کسی حد تک نگرانی اور روٹی کی تمام گانٹھوں پر دبائی کے نشان اور سلسلے کے اعداد و بنانے کا انتظام کیا گیا ہے تاکہ ان کے منبع کا سراغ لگانے میں سہولت ہو کپاس کے حق

لے دیکھو سنیہا کا مضمون "فروخت، امداد باہمی" پر ہینڈلڈ جرنل آف انڈیا کس باب جنوری ۱۹۲۵ء اور بنگال کی جنگ کاری کی حقیقتاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۶۹ اور ۱۸۲۔

باب

ایک تیسرا قانون بھی تھا جس کے کپاس کے بازاروں کا قانون بابت ۱۹۱۲ء کے نام سے وضع کیا گیا ہے جو اگرچہ برار کے نمونے یعنی برار کے کپاس اور غلے کے بازاروں کے قانون ۱۹۰۹ء پر مبنی ہے، لیکن بعض اعتبارات سے اس سے بھی آگے بڑھا ہوا ہے۔ یہ قانون اختیاری نوعیت رکھتا ہے اور کپاس کے کھلے بازاروں کے اعلان کی اجازت دیتا ہے جہاں کسان کی لائی ہوئی بے گانتہ کی روٹی کی تجارت مناسب ضوابط اور ذیلی قواعد کے تحت ہوتی ہے۔ ان قواعد و ضوابط کی یا بندی کی گزرائی بازار کی کمیٹی کرتی ہے جس میں کسانوں کی نمائندگی ہوتی ہے۔ اس طرح ناجائز منہائیوں، جوٹے ٹاپ تول اور نا واجب طور پر ادائیگیوں کے طریقے جو کسان کی سٹائے طے کرنے کی قوت کے نقصان اور جہالت کی وجہ سے پیدا ہوتے ہیں، ان سے کسان کو بچانے کے لیے قواعد وضع کیے گئے ہیں۔ چنانچہ ان کے عمل درآمد کے باعث کسان اب اپنے موافق مسائل طے کرنے کی توقع کر سکتا ہے۔ ایک اور فائدہ یہ ہے کہ ایسی تنظیم کی بدولت کسان کو خریداروں کی بڑی تعداد سے وہ تقرب حاصل ہو جاتا ہے جس کو کھلے بازاروں کی فروخت فروغ دیتی ہے۔ دوسرے صوبوں میں بھی ایسے تنظیم بازاروں کی تجویز کی تعلید فائدے کے ساتھ کی جاسکتی ہے۔ یہ فطری امر ہے کہ پہلے روٹی کے بارے ہی میں فروخت کی باقاعدہ تنظیم کی جاتی ہے۔ لیکن جانب توجہ مبذول کی جاتی، اس لیے کہ روٹی ہی اہم ترین تجارتی پیداوار ہے۔ لیکن مناسب یہ ہے کہ اس اصول کو دوسری پیداواروں کی حد تک بھی وسیع کیا جائے۔ بازار کی موجودہ تنظیم میں بے بڑا نقص یہ ہے کہ فروخت کے حالات و شرائط ضابطہ پیداوار اکٹھا کرنے، ذخیرہ کرنے، دھوئے، اس میں الٹ پھیر کرنے اور ہر منزل میں قیمتوں کی ترکیب کا مفصل تجزیہ کرنے کے بارے میں معلومات کا فقدان ہے۔ اس قسم کی معلومات فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی کی اطمینان بخش پالیسی مرتب کرنے کے لیے ضروری ہے۔ ہندوستانی مرکزی کپاس کمیٹی نے کچھ سال پیشتر ۱۹۱۵ء تا ۱۹۲۵ء میں کسانوں کی کپاس کی فروخت اور مالی امداد کے بارے میں کسی حد تک تحقیقات کی ہے اور ان کی رپورٹیں قابل توجہ معلومات سے

Bombay cotton Act.

Berar cotton & Grain Market Act.

پڑ ہیں۔ زرعی کمیشن نے فروخت کے متعلق تحقیق کرنے اور مطلوبہ عملے کی تربیت کرنے کی ضرورت پر شد و مد کے ساتھ زور دیا۔ اس نے یہ سفارش کی کہ ہر صوبے میں محکمہ زراعت کے تحت فروخت کے انتظام کے لیے ایک ماہر افسر کا تعین کیا جائے۔ بینک کاری کی مختلف صوبہ داری کمیٹیوں نے جن میں حیدر آباد جیسی بعض دیسی ریاستیں بھی شامل ہیں مختلف صوبوں کے فروخت کے حالات و انتظامات پر بہت کچھ توجہ دی ہے، اور ان کی رپورٹیں ہندوستان کے مختلف علاقوں کے فروخت کے متعدد مسائل پر بہت کچھ روشنی ڈالتی اور بتلاتی ہیں کہ فروخت کے انتظام کے حالات مختلف صوبوں میں اور مختلف قسم کی پیداوار کے لیے ایک ہی صوبے میں کس طرح مختلف ہیں۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ صوبہ داری حکومتوں کو چاہئے کہ ہر صوبے میں آئین و قوانین وضع کر کے منظم بازار تیار کرنے کی غرض سے صوبہ داری محکمہ جات فروخت قائم کرنے کی تجاویز کو جانچیں۔ صوبہ داری محکمہ جات فروخت کو دوسرے کئی اہم فرائض بھی انجام دینے پڑیں گے۔ مثلاً گودام اور مال گھر تعمیر کرنے اور فروخت بے امداد باہمی کا انتظام کرنے کی تجاویز کی ہمت افزائی کرنا، گھریلو صنعتوں کی پیداوار کے فروخت کرنے میں مدد دینا اور مختلف پیداواروں کے رعیت کے ہاتھ سے آخری اڑان تک منتقل ہونے میں ان کی فروخت کو جو حالات و شرائط متعین کرتے ہیں ان کی تحقیق کرنا۔ افسر انتظام فروخت (مارکٹنگ افسر) کا ان محکموں سے بہت ہی قریبی تعلق ہو گا۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس بات پر بھی مزید زور دیا کہ صوبہ داری فروخت کے محکموں کے اعمال و افعال میں اتحاد و نظم پیدا کرنے کی غرض سے خاص کر بیرونی مالک کو برآمد کی جانے والی زرعی پیداوار کے بارے میں کسی نہ کسی مرکزی ایجنسی کا ہونا ضروری ہے تاکہ وہ صوبائی نظامات کو مشورے اور تحقیق کی شکل میں مدد دے سکے۔ زرعی تحقیق کی شاہی کونسل اس کام کو اگر ضرورت ہو تو ایک علیحدہ محکمے کے

نے دیکھو مرکزی ہندوستانی کیپس کمیٹی کی عام رپورٹ اور انفرادی رپورٹیں سکسٹھ کیپس کی فروخت اور مالی امداد کی آٹھ تحقیقاتوں کے بارے میں۔

لے دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرات ۳۴۰ و ۳۴۱۔

۲۴۔ فروخت کا
جدید انتظام

فہمے سے ابھی طرح انجام دے سکتی ہے۔
اگرچہ صوبائی حکومتوں نے ان سفارشوں کو منظور کر لیا
جو زرعی کمیشن نے بازار کی تحقیق اور صوبہ داری محکمہ جات
زراعت میں فروخت کے مامر عہدہ داروں کے تقرر کے
بارے میں پیش کی تھیں، لیکن مالی مشکلات نے ان
حکومتوں کو مقبول ترقی کرنے سے باز رکھا۔ حکومت ہند اس نتیجے پر پہنچی کہ
مالی مشکلات کے زمانے میں اس مسئلے کے کل ہند پہلوؤں پر غور کرنے کی
غرض سے مرکزی حکومت کی آمدنی سے رقم خرچ کرنا اس واقعے کے مد نظر
حق بجانب تھا کہ زرعی پیداوار کی فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی ملک کی
عام معاشی بحالی کے حق میں مفید ثابت ہوتی ہے۔ ہندوستان کے مستقبل کی
حفاظت کی خاطر بھی ایسا کرنا ضروری تھا، اس لیے کہ غیر ملکی مسابقت اپنی
شدید صورت میں موجود تھی اور مسابقتی ملکوں کی جدید سامنسی اور معاشی
ترقیوں کے نتیجے کے طور پر محسوس کی جا رہی تھی۔ غرض صوبائی حکومتوں سے
اور زرعی تحقیق کی شاہی کونسل کی مجلس مشاورت سے مشورہ کرنے کے بعد
حکومت ہند نے نئی سمت میں پہلا قدم یہ اٹھایا کہ اپریل ۱۹۳۲ء میں مسٹر
اے ایم کوٹنگ سٹون کو جو برطانیہ کی وزارت زراعت کے شعبہ فروخت کے
سینئر عہدہ دار تھے، زرعی تحقیقاتی کونسل کا مشیر زراعت برائے فروخت مقرر کیا۔ زندگی پیداوار کی
فروخت کا مسئلہ صوبہ دار معاشی کانفرنس میں بھی زیر غور رہا جو اپریل ۱۹۳۲ء میں منعقد ہوئی،
اور اس بات پر عام طور پر اتفاق کیا گیا کہ زرعی پیداوار کی فصلوں کی پیداوار کو پیش گوئی پیداوار

27.

۱۔ دیکھو نیا۔ ۲۔ کالائی کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرات (۲۸۴ تا ۲۸۶) ۲۸۹۰-۳۸۹۱۔ کمیٹی
یہ بھی سفارش کرتی ہے کہ جرمنی اور اکثر دوسرے ممالک کی طرح یہاں بھی صوبہ داری یا علاقہ داری
بنیاد پر ایوان اسٹڈی قائم کیے جائیں۔ یہ ایوان ایک ایسے مشترکہ بحث میاں کے مقام کا کام
دیں گے جہاں ماہران زراعت، زرعی مالیہ، پیداوار اور فروخت کے متعلق مسائل پر اپنے خیالات کے
اظہار اور غور و فکر کے بعد صنعت کی ترقی کے بارے میں عمدہ راہ عمل تیار کر سکیں گے۔

فروخت کی سہولتیں پیدا کرنے کے لئے ایک تدریجی پروگرام تیار کیا جائے گا۔
 اس لئے کہ اس کے متعلق یہ توقع تھی کہ اس سے بہترین ممکنہ نتائج پیدا ہوں گے۔
 منسٹرنے حسب ذیل طریقوں پر کام کرنے کی سفارش کی ہے۔ ہندوستانی
 اوار کے لیے غیر ملکی بازاروں میں مصنوعات کی اشاعت اور پروموشن
 اور خاص پیداواروں کی درجہ بندی، ان کا ذخیرہ کرنے اور ان کو
 عام، گھٹنے سڑنے والی چیزوں کے لیے خاص بازار کا انتظام، ہندوستان کے
 ر اور باہر کے صارفین کی ذہن رتوں کی اصلاح، ہندوستان کے پیدا کنندوں کی
 اش کی تنظیم غرضی اور طلب کی بنیاد پر منظم بازاروں کا قیام کرنا اور ترقی دینا،
 روستان بھر سے لیے ایک مشترک خاکہ مرتب کرنے اور پوری طرح منظم
 مستقبل کے بازاروں، اشیاء کے صارفین اور ذخیرہ گھروں کو قائم کرنے کی
 سہولت سے بازاروں کی تحقیق کرنا۔ حکومت ہند نے ایک قرارداد میں جو
 مئی ۱۹۳۱ء کو جاری کی گئی پیداوار کی فروخت کے انتظام کے بارے میں
 منسٹرنے کی سفارش کے مطابق اپنی جدید پالیسی کا اعلان کیا تاکہ مختلف صوبے
 ویسی ریاستیں مل کر اس پر عمل کریں۔ اس غرض کے لیے انتظام، فروخت
 مرکزی اور صوبہ داری علاقے بھی مقرر ہو چکا ہے۔ مرکزی علاقے میں زرعی پیداوار کی
 خت کے لیے ایک مشیر سات سینئر افسران فروخت اور دس مددگار ان افسر فروخت
 ملی ہیں۔ صوبہ داری علاقے ایک سینئر افسر فروخت اور جو نیر افسران فروخت پر
 ل ہے۔ مرکزی حکومت دو لاکھ روپے سالانہ کے صوبائی مصارف
 سال کی مدت کے لیے برداشت کرے گی۔

مرکزی اور صوبائی علاقہ فروخت مشترک طور پر جو کام انجام دیں گے وہ
 بڑی قسموں میں تقسیم ہوتا ہے: (۱) تحقیقاتی کام؛ (۲) اصلاح و ترقی کا کام؛
 (۳) درجہ داری میکانیکی کام۔ تحقیقاتی کام میں اناج، روغن و دارنخم

۱۔ اس جدید پالیسی شاہی زرعی کمیشن کی ان سفارشوں پر وسیع حد تک عمل کیا گیا ہے
 ، کو مرکزی جنگ کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے عام طور پر پسند کیا تھا۔

باب

280

تبا کوڑیٹے اور میوے جیسی زیادہ اہم اشیاء اور حیوانات اور شیر خانے کی پیداوار اور مویشیوں کی فروخت کے متعلق مسئلہ وار تحقیق شامل ہے۔ بعض عام مسائل مثلاً منظم بازاروں، اشیاء کی نقل و حمل، ان کے ذخیرہ کرنے اور محفوظ رکھنے کے مسائل کو انہی شامل کر لیا گیا ہے۔ جس وقت فروخت کے حالات کی تحقیق مکمل ہو جائے گی اس وقت یہ بات مفصل طور پر معلوم ہوگی کہ انفرادی طور پر تمام صوبوں کے بارے میں اور مختلف صوبوں اور مختلف ریاستوں کے درمیان متعلقہ اشیاء کی فروخت کا موجودہ طریقہ کیا ہے اور ان کی تجارت خارجہ کی کیا حالت ہے، اور اس طرح کل ہندوستان کے موجودہ حالات کا نقشہ اور اس کی مستقبل ترقی کی ایک مشترکہ بنیاد ہمارے سامنے ہوگی۔ فروخت کے حالات کی تحقیقاتی رپورٹوں میں ضروری اور قابل عمل اصلاح و ترقی کے متعلق تجاویز بھی پیش کی جائیں گی جن کو عملی جامہ پہنانے کا کام مرکزی دھوبائی عملہ ہائے فروخت کے درمیان تقسیم ہوگا، اور محققات کے خاکے کی تیاری مواد کی فراہمی اور نتائج کی ترتیب کا کام مرکزی عملے کے متعلق ہوگا۔ رہا نشو و نما اور ترقی کا کام تو خطا ہر ہے کہ اس کا انحصار فروخت کے حالات کی تحقیقات کے نتائج پر ہوگا، اور اس میں صارفوں کی ضرورتوں سے پیدا کنندوں اور تاجروں کو باخبر رکھنے کی غرض سے پیش کی ہوئی سفارشوں میں۔ سے کسی کا منظر ہرہ، اور میاری قسموں اور میاری ناپ تول کارواج وغیرہ شامل ہوگا۔ بعض صورتوں میں انڈوں اور میوے جیسی اشیاء کے بحفاظت روانہ کرنے کے چھوٹے اسٹیشن قائم کیے جاسکتے ہیں تاکہ اس بات کا منظر ہرہ کیا جائے کہ چھوٹی بڑی اشیاء کو چھانٹ کر الگ کرتے، مختلف درجے اور میں قائم کرنے، اور ان کو بحفاظت بند کر کے بھیجنے کا کیا طریقہ ہے اور نئے میاری اور اوزان سے کام لینے کے تجارتی فوائد کیا ہیں۔ ہر شے کی نشو و نما اور ترقی کا کام زیادہ تر صونائی علاقہ فروخت کو کہنا پڑے گا۔ درجہ واری میاری بندی کا کام فنی نوعیت کا ہوگا جو روشن دارتھوں، عند، میوہ وغیرہ جیسی پیداوار کی طبعی اور کیمیائی خصوصیات اور عملی حالات کے تحت درجہ بندی کے طریقے اور ساز و سامان

کے متعلق ہو گا۔ یہ امر اطمینان بخش ہے کہ اکثر ہندوستانی رہائشیوں نے بھی زرعی پیداوار کی فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی کے بارے میں اپنے تعاون کا پیشکش کیا ہے۔ یہ توقع کی جاتی ہے کہ اس طرح بڑے عظیم اٹھان متحدہ کو پیش شروع کی گئی ہے۔ یہ بھی طریقہ پر ایسے نتائج پیدا کرے گی جو ہندوستانی کسان کے جیسے میں بڑی حد تک مفید ہوں گے۔

فروخت کے انتظام کی ایک اور اصلاح و ترقی

۲۴۔ ذخیرہ گھروں اور

معیاری اوزان اور

پیمانوں وغیرہ کی ضرورت

بہت سے طرحوں کے ذخیرہ گھر ہیں کہ ان میں ذخیرہ کیا جائے۔ اس کے مناسب ہتھیار ہیں جن کو ان میں رکھا جائے گا۔ ان کے ذخیرہ گھر کے صداقت نامے جاری کیے جائیں گے اور ان کو قابل بنایا جائے گا کہ وہ ان صداقت ناموں کی ضمانت پر امداد یا بھیجے گئے ہنگاموں اور دوسرے ہنگاموں سے ذخیرہ کر سکیں۔

حاصل کر سکیں۔ اس کی بدولت کسان اپنی پیداوار کو ترقیوں میں اضافی قیمت پر بیچنے میں ان کے رکھنے کے قابل ہو جائے گا۔ اس سلسلے میں یہ اجازت یافتہ مال گھروں کے امریکن طریقہ پر اوپن جوہر کے کسانوں کی امداد کی غرض سے کسان کی ضمانت و ضمانت پر قرضے دینے کی مصری تجویز پر نوچہ بندول کرنا چاہتے ہیں۔ یہ بینک کاری کی مختلف صوبہ داری کمیٹیوں کی رپورٹیں ہندوستانی حالات کے بارے میں ان دونوں تجاویز کا اطلاق کرنے کے مسئلے پر بہت کچھ روشنی ڈالتی ہیں اور ذخیرہ گھروں کو اجازت دینے اور دوسرے طریقوں سے ان کی نگرانی کرنے کے لیے قانون وضع کرنے کے بارے میں مختلف رائیں پیش کرتی ہیں؛ مثلاً پنجاب کی بھیٹی پیرا بے ظاہر کرتی ہے کہ برآمدہ موجودہ ذخیرہ گھروں کا قیام قبل از وقت ہے، لیکن ممکن ہے کہ

291

لے دیکھو حکومت ہند کا رزلوشن مورخہ مئی ۱۹۳۵ء ایک رپورٹ بنام ریڈ او صوبائی معاشی کانفرنس شائع شدہ ۱۹۳۵ء اور انڈین ایئر ایک شائع شدہ ۱۹۳۵ء۔

۲۵۔ دیکھو یادداشت جو چھوٹے کسان کی امداد کی غرض سے کپاس کی ضمانت پر قرضے دینے کی مصری تجویز کے بارے میں پیش کی گئی تھی اور جس پر ہندوستانی مرکزی کپاس کمیٹی نے جولائی ۱۹۳۵ء میں غور کیا تھا۔

ب

آئندہ مل کر ان کی ضرورت ہو۔ اس کے خلاف بجٹی کی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ آزمائش اور انہد کے طور پر چند اہم مرکزوں میں اجازت یافتہ ذخیرہ گھر قائم کیے جائیں۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی اس سلسلے میں کئی مفید سفارشات پیش کرتا ہے۔ وہ یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ صوبہ وار حکومتوں کو چاہئے کہ خانگی بینکیوں کے ذریعے سے ذخیرہ گھر جیسا کہ نے، ان کو اجازت عطا کرنے اور ان کی تعمیر کی غرض سے سرمایہ فراہم کرنے کے مسئلے کو اپنے ہاتھوں میں لیں اور زرعی تحقیقات کی شاہی کونسل کو چاہئے کہ ان حکومتوں کے ساتھ تعامل اور تعاون کرے۔ ریلوں کے ذخیرہ گھر قائم کرنے کا مسئلہ ریلوے بورڈ کے زیر انتظام طے ہونا چاہئے اور ہندوستانی ریلوں سے استفادہ کرنی چاہئے کہ وہ منتخب مرکزوں میں تجربوں کا آغاز کریں۔ صوبہ واری حکومتوں کو چاہئے کہ جن سرمایے امداد باہمی کو رعایتی شرح سود پر ذیلی مدت کے قرضے دیں تاکہ وہ ایسے مرکزوں میں گودام تعمیر کر سکیں جو اچھی منڈیوں کا کام دیں۔ عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ہندوستان میں مصر کی کیاس کی ایکم کو اختیار کرنا قبل از وقت ہے؛ اس لیے کہ اول تو مصر ہی میں اس کا آفاہہ بین خوردنی نہیں ہوا ہے اور دوسرے یہ کہ موجودہ حالات میں یہ مرکز مناسب نہیں ہے کہ چھوٹے کسان کی ہمت افزائی کی جائے کہ وہ اپنی پیداوار کو قیمت بڑھانے کی امید میں بڑی مدت تک روک رکھتے ہیں۔

ایک اور بہت ہی ضروری اصلاح اوزان اور پیمانوں کی معیاریت ہے۔ چنانچہ اس پر زرعی کمیشن، مختلف صوبوں کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹیوں اور بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بہت زور دیا ہے۔ اس سلسلے میں صوبہ متوسط کے اوزان اور پیمانوں کے قانون منظورہ ۱۹۲۷ء کی جانب توجہ مبذول کرنا

۱۔ دیکھو پنجاب کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۹۲)

۲۔ دیکھو بی جی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۵۱)

۳۔ دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۲۸۲ تا ۲۸۹)

۴۔ دیکھو پنجاب کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۹۳) اور صوبہ متوسطہ دہرا کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۰۸۵) -

بٹ مناسب ہوگا جس میں اوزان اور پیمانوں کی اکائیاں مقرر کی گئی ہیں اور حکومت کو مجاز گردانا گیا ہے کہ اس قانون کے اعراض کے لیے خاص رقبوں کا اعلان کر کے معیاریت قائم کرے۔ حال ہی میں (یعنی ۱۹۳۵ء میں) اس قسم کا ایک قانون اجاڑا جس میں بھی نافذ ہوا ہے۔ صوبہ متوسط کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی اس تجویز کو پسند کرتے ہوئے یہ توقع ظاہر کرتی ہے کہ حکومت کے لیے یہ ممکن ہوگا کہ وہ جلد وہی حکام کو معیاری اوزان اور پیمانے مہیا کرے اور اگر ضرورت ہو تو اس غرض کے لیے خفیف سا نھول (ا بواب) بھی عائد کرے۔

۲۱۵۲ غلے کے بالا گودام کے طریقے کے بارے میں یہاں کچھ کہنا مناسب ہوگا۔ بالا گودام لازمی طور پر ایک درجہ داری گودام ہے، اور اس کی تعریف حسب ذیل کی گئی ہے۔ جو ایک شفا خانہ ہے جیسے ہوئے غلے کو خشک کرنے، خس و خاشاک سے پاک کرنے، کونپلوں سے کاٹ چھانٹ کر الگ کرنے، نکلے، مٹے، غلے کو صاف کرنے، اس کی ظاہری شکل کی اصلاح و ترقی کی غرض سے اس کو موسمی حالات کے مطابق رکھنے اور اس کے اوصاف برقرار رکھنے کا یہ دوسرے الفاظ میں بالا گودام میں غلے کو خاص کر بین الاقوامی تجارت کے نقطہ نظر سے اور کسان کے بیش ترین فائدے کے زاویہ نگاہ سے پوری طرح قابل فروخت حالت میں رکھا جاتا ہے۔ کھلے مال اور ڈمبیروں کے ڈھونے کے طریقے کے رواج، پھکڑوں کی زور و روی اور غالباً سال تمام آمد و رفت کی زیادہ مساویانہ تقسیم کی بدولت گودام کے انتظام اور کام میں بڑی حد تک کفایت ہوتی ہے۔ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں صرف ایک ہی بالا گودام ہے جو ضلع لیال پور پنجاب میں واقع ہے۔ حکومت نے خاص کر حال کے اس تجربے کے مد نظر کہ غلے کے موسم میں ریلوں پر پوریش ہوتی ہے ہندوستانی غلے کو مناسب طریقے پر رکھنے کے مسئلے کو اپنے ہاتھ میں لیا ہے۔

تجارت برآمد کی حد تک زرعی کمیشن جدید وضع کے بالا گودام کے طریقے کو رائج

۱۔ دیکھو صوبہ متوسط و برار کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۰۶)۔

۲ (Elevator)

۱۰

کرنے کی تائید نہیں کرتا، خاص کر اس امر کے مد نظر کہ بڑی جنگ کے بعد کے زمانے میں کراچی سے گیموں کی برآمد (جو سب غلوں سے زیادہ متاثر ہوا) بہت کم ہو گئی۔ اس طریقے کے مصارف بہت زیادہ ہوتے ہیں۔ علاوہ ازیں ہندوستانی گیموں کی مانگ جون اور جولائی میں بہت زیادہ ہوتی ہے، اس لیے کہ وہ اس زمانے میں دوسرے ذرائع سے آنے والی رسد کی کمی پورا کرتا ہے۔ اس لحاظ سے جدید وضع کے بالا گودام کا طریقہ پورے سال میں برآمد کو یکساں حالت میں نہیں رکھ سکتا۔ تجارت داخل کی حد تک، کمیشن مذکور بتلاتا ہے کہ اس مسئلے کے زرعی اور تجارتی پہلوؤں کی کافی جانچ نہیں کی گئی ہے۔ کسانوں کی ناخواندگی، ان کی قلیل اور منتشر پیداوار، مطلوبہ قسموں کی بڑی تعداد اور ذیلی عملے کی نگرانی و تربیت کی مشکلات، سب زبردست رکاوٹ پیدا کرتی ہیں۔ ممکن ہے کہ ہندوستان اور پنجاب کی آب رسانی کی مختلف تجاویز مکمل ہو جانے کے بعد جدید وضع کے بالا گودام کا طریقہ قابل عمل بن جائے۔

باب ۹

دیہی قرض داری

283

دیہی قرض داری زمین کی زرغیزی، محنت کی افراط اور معتد بہ موروثی زرعی ایک نازک مہارت کے اعتبار سے ایسا معلوم ہوتا ہے کہ قدرت نے ہندوستان کو ایک خوش مال زرعی ملک بنایا ہے۔ تاہم اور اہم مسئلہ ہے ہندوستانی زراعت بہت ہی پسماندہ حالت میں ہے اور ہندوستان کے متوسط درجے کے کسان کی حالت نہایت ختمہ و خراب ہے۔ یہ بات عام طور پر تسلیم کر لی گئی ہے کہ اس صورت حال کے اہم اسباب میں سے ایک یہ ہے کہ قرضوں کا بوجھ اسے پیسے ڈال رہا ہے۔ جیسا کہ مسٹر بیچ، 'دلف' لکھتے ہیں :- "سارا ملک مہاجن کے پنجے میں پھنسا ہوا ہے اور قرضے کی زنجیریں زراعت کی راہ میں رکاوٹ پیدا کر رہی ہیں"۔ "بھاری قرض داری" جس کا بڑا حصہ غیر پیداوار ہے، ہر جہت میں اصلاح و ترقی کو روکتا ہے اور ہندوستان کی زرعی معیشت کے اہم ترین مسائل میں سے ایک ہے۔

۱۔ دیکھو، 'دلف' کی کتاب موسم، "ہندوستان میں اعلیٰ بارش" صفحہ ۲

۲۔ قرضداری

کی وسعت
ابتدائی مستحیقات

۱۹۲۵ء میں دکن کا بلوہ کمیشن، ضلع احمد نگر واقع بمبئی کے بارہ مواضع کی صورت سال کا تجزیہ کرتے ہوئے اس نتیجے پر پہنچا کہ سرکاری زمین کے قابضوں کا ایک تہائی حصہ قرضے کی زنجیروں میں جاگڑا ہوا تھا، یہ کہ ان قرضوں کی مقدار کا اوسط شخصہ آمدنی سے اٹھارہ گنا زیادہ تھا، دو تہائی قرضہ زمین کو رہن کر کے حاصل کیا گیا تھا اور قرضے کی اوسط مقدار فی قابض ۲۵۱ روپیہ تھی۔

۱۹۲۵ء کے قحط کمیشن نے ہندوستان کے طول و عرض سے شہادتیں فراہم کر کے یہ نتیجہ اخذ کیا کہ زمینداروں کی جماعت کا ایک تہائی حصہ قرض کے جال میں پھنسا ہوا تھا جس سے اس کا نکلنا غیر ممکن تھا، اور کم از کم اسی کے مساوی تعداد اگرچہ قرضے میں مبتلا تھی، لیکن اس کی حالت ایسی نہ تھی کہ وہ خود کو بحال نہ کھیتی۔ ۱۹۲۵ء میں سر فریڈرک مچل سن نے یہ اندازہ کیا تھا کہ مدراس کے دیہی قرضے کی مجموعی مقدار ۲۵ کروڑ روپیہ تھی۔

۱۹۲۵ء کا قحط کمیشن اس نتیجے پر پہنچا کہ بمبئی کے کسانوں کی ایک چوتھائی تعداد اپنی زمینوں کی ملکیت سے محروم ہو گئی تھی، ۱/۲ سے کچھ ہی کم تعداد قرضے سے بچی ہوئی تھی اور باقی سب کم و بیش قرضوں میں مبتلا تھے۔

سرایڈورڈ میک لاگن نے نکل سن کے مدراس کے اندازے کی بنیاد پر یہ اندازہ لگایا کہ برطانوی ہند کی زرعی قرضداری کی مجموعی مقدار ۳۰ کروڑ روپیہ تھی۔ ام، ال، ڈارلنگ تیس سال سے زائد مدت پیشتر کے مدراس کے حدود کے مقابلے میں موجودہ زمانے کے پنجاب کے عدد کو زیادہ مستند و معتمد قرار دیتے ہوئے یہ حساب لگاتے ہیں کہ برطانوی ہند مجموعی حیثیت سے ۶۰ کروڑ روپیہ کا قرضدار ہے۔ پنجاب کی قرضداری کا اندازہ ۴۰ کروڑ روپیہ کیا گیا ہے جو اس صوبے کی زمین کی مالگزاروں سے ۱۹ گونہ زیادہ ہے۔ اگر برطانوی ہند بشمول برما کی ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۷ء کی مالگزاری (یعنی ۳۵،۴۵ کروڑ روپیہ) پر اس مضاعف کا اطلاق کیا جائے تو، قرضے کی مجموعی مقدار ۶۷ کروڑ روپیہ نکلتی ہے۔ لیکن یہ خیال کرنے کا معقول سبب ہے کہ دیہی

باب

ہندوستان کے دوسرے اکثر علاقوں کے مقابلے میں پنجاب بہت زیادہ مقرض ہے۔ چنانچہ اکثر امور اس نتیجے کی جانب اشارہ کرتے ہیں؛ مثلاً ایک تو قرض دہندگان کی تعداد جس کا پنجاب میں آبادی سے تناسب، باقی برطانوی ہند کے مقابلے میں تین گونہ زائد ہے؛ اور دوسرے وہ مخصوص قوانین جو قرض دہندے کے مقابلے میں کسان کو محفوظ رکھنے کے لیے وضع کرنے پڑے۔ اس لحاظ سے یہ زیادہ محفوظ ہو گا کہ ۱۹ کا مضاعف لینے کی بجائے ۷۱ کا مضاعف لیا جائے۔ چنانچہ اس کی بنا پر قرضے کی مجموعی مقدار ۶۰۳ کروڑ روپیہ ہوتی ہے۔ یہ مقدار بھی غالباً زیادہ ہی ہے اس لیے کہ یہاں کہیں بھی ہندوستان کی مالگزاروں کی دوسرے مقامات کے مقابلے میں بہت تھوڑی ہوتی ہے۔ برطانوی ہند کی مالگزاری کا جو عدد لیا گیا ہے اس میں وہ مالگزاری شامل نہیں ہے جس سے متعلق الیہ یا قائم مقام متعلق ہوتے ہیں؛ اگرچہ پنجاب میں یہ شامل کی جاتی ہے۔ علاوہ ازیں اگر ہم پنجاب کے عدد کا اطلاق آبادی کے اعتبار سے کریں تو مجموعی مقدار ۱۰۸۰ کروڑ ہوتی ہے؛ اس لیے کہ پنجاب کی دیہی آبادی، برطانوی ہند کی دیہی آبادی کے مقابلے میں ۱۲:۱ کا تناسب رکھتی ہے۔ اس لحاظ سے بالکل احتمالی طور پر ہم کہہ سکتے ہیں کہ برطانوی ہند کے دیہی قرضے کی مجموعی مقدار اس کی ۲۴۷ ملین آبادی کے لیے ۶۰۰ کروڑ روپیہ سے کم نہیں ہے بلکہ

گو محمولہ بالا تحقیقات بلاشبہ منتشر مقامات کے متعلق تھی اور اس کا کچھ حصہ کافی وسیع تھا؛ لیکن اگر ہمیشہ مجموعی دیکھا جائے تو وہ دیہی ہندوستان میں قرض داری سے پیدا ہونے والی مشکلات کی نزاکت کو کافی واضح طور پر ثابت کرتی ہے۔ بینک کاری کی مختلف صورتوں کی تحقیقاتی کمیٹیوں کی حالیہ تحقیقات کے نتیجے کے طور پر زیادہ جامع اندازے مرتب ہوئے ہیں جو نہ صرف اس عام خیال کی تصدیق کرتے ہیں جو ابتدائی تحقیقات کی بنا پر ذہن میں قائم ہوا تھا

لے دیکھو ذرا رنگ کی کتاب مورڈ بلا (سلسلہ کاڈیشن) ص ۱۱۱؛ نیز دیکھو ۱۹۲۲ کا ایڈیشن

بلکہ اس میں ایک مدت تک قطعیت بھی پیدا کرتے ہیں۔

۳۔ زرعی قرضداری ہم ذیل میں دیہی قرض داری کے اندازے پیش کرتے ہیں جو
کا اندازہ بنک بنک کاری کی مختلف صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں کی ۱۹۳۱ء
میں شائع شدہ رپورٹوں سے ماخوذ ہیں۔
(۱) بمبئی :- یہاں ہندوستان کے کل صوبے کی زرعی قرضے کی مجموعی مقدار
کا اندازہ ۱۸ کروڑ روپیہ کیا گیا ہے۔ قرضے کی مقدار زمین
نظر میں۔

مجموعی زرعی پیداوار کی اوسط مالیت کا تقریباً ۵۳ فی صد ہے۔ قرضے کا اوسط
فی خاندان ۲۲۹ روپیہ نکلتا ہے۔ غیر مقروض خاندانوں کا فی صد سندھ میں ۱۳
شالی کھجرات میں ۲۱، جنوبی کھجرات میں ۲۳ اور سنگان میں ۲۹ ہے (دیکھو
رپورٹ کے فقرات ۵۴، ۵۵ اور ۵۶)۔

(۲) مدراس :- مدراس کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ
یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ سال بھر کے قرضے کی مجموعی مقدار زیادہ سے زیادہ تقریباً
۵۰ لاکھ روپیہ ہے اور سال بہ سال جاری رہنے والے قرضے کی مقدار موجودہ
زمانے میں تقریباً ۱۰ کروڑ روپیہ ہے۔ احاطہ مدراس کا اوسط قرضہ بحساب فی روپیہ
مشخص مالگزار ۱۹ روپے ہے : (دیکھو فقرات ۱۹۶ اور ۱۹۸)
(۳) بنگال :- اندازہ کیا گیا ہے کہ کل بنگال کے زرعی قرضے کی مجموعی
مقدار ۱۰۰ کروڑ ہے۔ اوسط قرضہ بحساب فی زرعی خاندان ۱۶۰ روپیہ ہے :

۱۔ زرعی کمیشن ہنہال ظاہر کرتا ہے کہ محکمہ محکم کو جانے کے لئے زمین پر مبنی رپورٹیں مرتب اور جاری
کرنے کے لئے دیہی قرضداری کے مختلف پہلوؤں پر کچھ روشنی پڑے۔ دیکھو کمیشن کی رپورٹ (فقرہ ۳۶۰)
۲۔ مختلف صوبوں میں زرعی قرضے کا اندازہ کرنے کی غرض سے جو طریقے اختیار کئے گئے تھے ان کی تفصیلات
کے متعلق بنک کاری کی مختلف صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹیں طالعہ کی جائیں۔ رپورٹوں میں اس امر
کو واضح کر دیا گیا ہے کہ یہ دعویٰ نہیں کیا جاسکتا کہ اندازے بالکل صحیح ہیں، لیکن وہ اس اعتبار سے مفید ہیں
کہ قرضداری کی مجموعی مقدار کا اندازہ کیا جاسکتا ہے۔

(دیکھو فقرہ ۹۰ متعلقہ رپورٹ میں)۔

(۴) صوبہ متحدہ :- صوبہ متحدہ کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ کل صوبے کے زمینداروں، ملکی کاشت کاروں اور کسانوں کے قرضے کی مجموعی مقدار ایک ہستہ رقم کی شکل میں ۱۲۴ کروڑ روپیہ ہے (دیکھو رپورٹ کا ضمیمہ نمبر ۲)۔

(۵) پنجاب :- پنجاب کے متعلق یہ اندازہ کیا گیا ہے کہ اس کے زرعی قرضے کی مجموعی مقدار ۱۹۱۱ء کے ۹۰ کروڑ کے مقابلے میں ۱۹۲۹ء میں ۱۳۵ کروڑ تھی، جس سے اول الذکر سال کے مقابلے میں ۵۰ فی صد کا اضافہ ظاہر ہوتا ہے۔ مالگزاروں کے مقابلے میں قرضے کا تناسب ۱۹۱۱ء کے ۱ : ۱۹ کے مقابلے میں ۱۹۲۹ء میں ۱ : ۲۴ تھا۔ زراعت پر گزارہ کرنے والوں میں قرضے کی مقدار بحساب فی کس ۱۹۲۱ء کے ۷۶ روپے کے مقابلے میں ۱۹۲۹ء میں ۱۰۴ روپے تھی۔ ۱۹۲۱ء میں قرضے کی مقدار رتی مزرعہ ایکڑ کے حساب سے ۳۱ روپے تھی جو ۱۹۲۹ء میں بڑھ کر ۴۵ روپے ہو گئی (دیکھو فقرہ ۲۲)۔

(۶) صوبہ متوسط و براہ :- اس صوبے کے قرضے کی مجموعی مقدار ۳۶ کروڑ روپیہ ہے جو معمولی مجموعی خام پیداوار کی مالیت کا تقریباً ۴۹ فی صد ہے۔ سود کے مطالبات کی مقدار مالگزاروں کے مجموعی مطالبات سے ۱/۲ گونہ زیادہ ہے، اور زرعی آمدنی کی اوسط بچت کے ۱/۲ سے بھی زیادہ ہے۔ کسانوں کے قرضے کی مجموعی مقدار ۲۲۴ روپیہ فی خاندان ہے (دیکھو فقرات ۶۳، ۶۴، ۶۵ تا ۶۸)۔

(۷) بہار و اڑیسہ :- کل صوبے کی دیہی قرض داری کی مجموعی مقدار کا اندازہ معتبر طریقے پر ۵۵ کروڑ روپیہ کیا جاسکتا ہے۔ یہ خیال کرنا حق بجانب ہو گا کہ اس کے منجملہ زمینداروں کا قرضہ ۲۴ کروڑ روپیہ معمولی کسانوں کو خارج کر کے دوسرے دیہی گھرانوں کا قرضہ ۲ کروڑ روپیہ اور معمولی کسانوں کا قرضہ ۱۲۹ کروڑ روپیہ ہے (دیکھو فقرہ ۹۰)۔

(۸) آسام :- آسام کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی یہ اندازہ کرتی ہے کہ

میدانی ملاقوں کی زرعی قرض داری کی مجموعی مقدار ۲۲ کروڑ روپے سے کچھ زیادہ تھی۔ یہ قرضہ سالانہ مالگزار سے ۲۱ گونہ زیادہ ہے۔ اوسط قرضہ فی خاندان ۲۴۲ روپیہ ہے۔ جملہ خاندانوں میں صرف ۵ فی صد قرض سے بچے ہوئے ہیں (دیکھو فقرہ ۱۰۳)۔

(۹) برما:- برما کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اس صوبے کی قرض داری کی مجموعی مقدار کا اندازہ ۵۰ تا ۶۰ کروڑ روپیہ حق بجانب معلوم ہوتا ہے (دیکھو فقرہ ۱۰۳)۔

(۱۰) مرکزی رقبہ ہات:- مرکزی نظم و نسق کے تحت کے رقبوں کی قرض داری کی مجموعی مقدار کا اندازہ ۸ کروڑ روپیہ کیا گیا ہے۔

(۱۱) گورگ:- اس کی قرض داری کا اندازہ ۳۵ اور ۵۵ لاکھ کے درمیان کیا گیا ہے۔

ان تخمینوں سے ظاہر ہوگا کہ برطانوی ہند کے صوبوں کی زرعی قرض داری کی مجموعی مقدار ۹۰ کروڑ روپیہ کے لگ بھگ ہے اگرچہ ان کی باہمی مل جمت کا کوئی ادعا نہیں کیا جاسکتا۔ پنجاب کے اعداد سے یہی ظاہر ہوتا ہے کہ کچھ سال اور سے دہی قرض داری میں خاصا اضافہ ہوا ہے اور اس کو ملک کی وضعی صورت حال کا آئینہ خیال کیا جاسکتا ہے۔ ۱۹۱۹ء سے فصلوں کی قیمتوں کی کمی کے مد نظر خاص کر اکتوبر ۱۹۱۹ء کے بعد سے قرضہ داری کا بار بہت بڑھ گیا ہے جس کے نیچے کسان بری طرح دبا جا رہا ہے۔

لیکن قرضے کا خطرناک ہونا نہ تو اس کی مقدار میں مضمر ہے اور نہ اس کی ترقی کی رفتار میں؛ اس لیے کہ فی نسب یہ دونوں چیزیں ملک کی وسعت پر نظر کرتے ہوئے نہ تو خوف و ہراس کے قابل ہیں اور نہ دوسرے ملکوں میں بے نظیر ہیں۔ یہیشانی اور فکر کا اصل سبب یہ ہے کہ قرضے کا بیشتر حصہ غیر پیداوار ہے۔ چنانچہ بقول ڈارلنگ پنجاب میں زمین کی اصلان و ترقی کی غرض سے لیے ہوئے قرضے کا

لے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۷۷)

۴۱

تناسب دہنی صد سے بھی کم ہے۔ غیر پیدا آور قرضے کے نقائص میں سے ایک۔ یہ ہے کہ وہ خود بخود بڑھتا چلا جاتا ہے۔ پیدا آور قرضہ زمین کو زرخیز بنا کر اپنی ادائی کا ذریعہ خود ہی ہیا کر لیتا ہے؛ لیکن غیر پیدا آور قرضہ بھٹکل ادا ہو سکتا ہے۔

۲۸۷

۴۔ قرض داری اگر قرض داری انلاں کا باعث ہے تو اس کا بالعکس بھی مساوی کے اسباب ہے۔ طور پر صحیح ہے۔ اس لحاظ سے یہ توقع کی جا سکتی ہے کہ قرض داری کی توجیہ کے سلسلے میں جو کچھ کہا گیا ہے وہ بڑی حد تک درست ہے۔ کی نہ ہی آبادی کے انلاں کی بھی توجیہ کر دیتا ہے۔ چنانچہ وہی قرض داری کے اہم اسباب حسب ذیل بیان کئے جا سکتے ہیں :-

(۱) زمین پر آبادی کا انتہائی دباؤ۔

(۲) تقسیم و انتشار اراضی۔

(۳) گھریلو صنعتوں کا زوال اور خالی رہنے کے زمانے

میں ذیلی پیشے کی عدم موجودگی کے باعث رعیت کو آمدنی کا ٹوٹا۔

(۴) رعیت کی صحت کی خرابی۔ بعض موسموں میں مہیریا

جیسے امراض کسان کو ایسے زمانے میں جبری بے کاری میں مبتلا

۵۔ دیکھو نکال کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقہہ ۱۱۰۴)۔

"زمینی قرضہ داری کی ایک نوکمی خصوصیت یہ ہے کہ اکثر صورتوں میں وہ مصیبت کی علامت ہوتی ہے اس کے برعکس دوسری صنعتوں میں درست سالیانہ معمولات میں داخل ہے۔ چونکہ قرضے زیادہ تر غیر پیدا آور اراضی کے لیے حاصل کئے جاتے ہیں اس لیے رعیت پر قرضہ داری کا دباؤ بہت شدت کے ساتھ پڑتا ہے۔ قرضے کی مقدار بڑھتی جوتے کے می لانی طور پر پیڑیں ہیں کہ ان کے ذریعے معمول مقدار میں ہوس کی بنا پر پیداویں ہوسے۔ چنانچہ اسی میں قرضہ داری کی تباہ کن کار از مضر ہے۔ اگر قرضہ منس اعتبار کی دوسری شکل ہوتا مہیا کہ اس کو جو تاپا پڑے تو قرضہ داری کا مسئلہ بہت آسانی کے ساتھ حل ہو جاتا۔

۶۔ مختلف موبوں میں قرضہ داری کے مختلف اسباب کی تفصیلات کے لیے بینک کاری کی مختلف صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (زمینی قرضہ داری کے متعلق جواب) اور مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقہہ ۱۱۰۵) ملاحظہ کیا جا سکتا ہے۔

۷۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقہہ ۱۱۰۶)۔

باب

کرو پتے میں جبکہ اس کی محنت کی بہت زیادہ ضرورت ہوتی ہے اور اس کی مستعدی اور کارکردگی کو عام طور پر بہت بڑی حد تک گھٹا دیتے ہیں۔

۵) فصلوں کا غیر محفوظ ہونا۔ یہ خصوصیت اس بیان کو حق بحساب قرار دیتی ہے کہ ہندوستانی زراعت بارش پر تمام بازی کرنے کا دوسرا نام ہے اور بارش بقول مسٹر ڈارلنگ ”مشرقی حکمران کے سرب المفل تلون کی پوری شان رکھتی ہے۔“ اندازہ کیا گیا ہے کہ پنجاب زراعتی دور میں ایک سال کی فصل اچھی اور ایک سال کی بری ہوتی ہے اور باقی میں سالوں کی تفصیل۔ اچھی ہوتی ہیں نہ بری۔ لیکن کسان صرف اچھے سالوں ہی میں اپنے آپ کو قرضے سے بچائے رکھنے کے قابل ہوتا ہے۔

۶) غلط اور امراض کے باعث مویشیوں کا نقصان۔ عامون مویشی جیسے امراض کسان کی مالی پریشانی اور معاشی مصیبتوں کا دوسرا ظاہری سبب ہیں۔ چنانچہ اس کا ثبوت ان قرضوں کی بڑی مقدار سے یہم پہنچتا ہے جو امداد باہمی کی انجمنوں کی جانب سے مویشی کی خریداری کی غرض سے دیے جاتے ہیں۔

۷) تسر سودگی۔ قرضداری کا ایک سبب یہ بھی ہے کہ خستہ حال مویشی اور فرسودہ آلات کٹاوری کی جگہ پر کرنے کا معقول انتظام نہیں ہوتا۔ چنانچہ جب ان کا افادہ ختم ہو جاتا ہے تو اس کی کو پورا کرنے کے لیے تسر نہ لینے کے سوا کوئی دوسرا نڈ ان کے پاس نہیں ہوتا۔ اس طرح سرمایہ مسلسل اور مستقل طور پر صرف ہوتا رہتا ہے۔ اس کا باعث زیادہ تر یہ ہے کہ واقعات کا پورا اندازہ نہیں لگایا جاتا

یسکن وہ ایک مدت تک اعلیٰ معیار زندگی کی خواہش کا نتیجہ بھی ہے ایسی حالت میں جبکہ اکثر پسندیدہ و مطلوبہ اشیاء خواہ وہ سانا تعیش ہوں یا نہ ہوں گھر میں مفقود ہوتی ہیں، سونسی وغیرہ کی فرسودگی کے لیے علاحدہ فنڈ قائم کرنا دشوار ہوتا ہے۔ یہ دشواری بنک کاری کی سہولتوں کی عدم موجودگی اور پس اندازی کے روایات کے فقدان کے باعث اور بھی بڑھ جاتی ہے۔

(۸) مقدمہ بازی کا انتہائی شوق۔ گو ہندوستانی رعیت کی یہ خصوصیت بہتر تعلیم کے ذریعے سے اصلاح پاسکتی ہے، لیکن موجودہ زمانے میں تو وہ بلاشبہ رعیت کی مالی مشکلات اور پریشانیوں میں اضافہ کرتے والا ایک اہم عامل ہے۔

(۹) رعیت کا اسراف اور ناعاقبت اندیشی ہندوستانی کسان کے اسراف اور ناعاقبت اندیشی کو اور ذیل پر معمول کیا جاسکتا ہے۔ یہ وہ معاشی رسم و رواج کے پھلے ہیں جہنا ہوا ہے، تعلیم سے بے بہرہ ہے، اور اس کا پیشہ طے کی ذمیت رکھتا ہے جس کے باعث اس کی ذمیت قمار بازی کی ہوگئی ہے۔ لیکن اس سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ اسراف اور ناعاقبت اندیشی موجود ہے اور قرضداری کو بڑھانے میں (خراندازہ) بھی ہے۔ گو ہندوستانی کسان معمولاً انتہائی کفایت شعاری اور احتیاط کی زندگی بسر کرتا ہے، لیکن اس کا بلاشبہ قرینہ ہوتا ہے کہ وہ خاص خاص موقعوں پر اپنے مصارف کو اسراف کی حد تک پہنچائے۔ لیکن دکن بلوہ کمیشن (۱۹۰۷ء) کو اس امر سے اتفاق نہیں ہے کہ شادی میاہ کے موقعوں پر جو فضول خرچی جاتی ہے وہی قرض داری کا اصلی سبب ہے۔ چنانچہ کمیشن کے الفاظ

لے دیکھو ہاکی بنک کھاری کی سوجہ داری قہمتانی کیٹی کی رپورٹ (فقہہ ۱۱۳)۔

یہاں نقل کرو بیجا مناسب ہو گا۔ ” یہ کہنا نا درست ہو گا کہ قرضداری کا باعث نامعاقبت اندیشی نہیں ہے۔ لیکن یہ نامعاقبت اندیشی اسراف یا آمدنی کے بے جا اور غلط استعمال پر اس قدر مبنی نہیں ہے جس قدر کہ ایک جاہل طبقے کے مستقبل کے متعلق تنگ نظری پر اور موجودہ ضرورت کو پورا کرنے کے لیے کسی شرط پر بھی آئندہ کی آمدنی کو گھٹانے پر مبنی ہے۔ رعیت کی قرضداری کے سبب کے طور پر بیاہ اور دوسرے تقاریب کے مصارف کو ناوجہ کیا اہمیت دینی گئی ہے۔ ایسے موقعوں کے مصارف کسان کی آمدنی کے مقابلے میں بلاشبہ اسراف میں داخل کئے جاسکتے ہیں لیکن ایسے مواقع بہت ہی شاذ پیش آتے ہیں بلکہ عاقلانہ سالہا سال کے بعد اس طریقے سے جو رقم خرچ کی جاتی ہے اس کی مجموعی مقدار اس سے زیادہ نہیں ہوتی جتنی کہ اس کی حیثیت کا آونی معاشرہ اور خانگی تفریحات میں خرچ کرنے میں حق بجانب ہے۔ ہاں مصارف بھائے خود قرضداری کی بنیاد نہیں معلوم ہوتے۔ رعیت کی قرضداری میں بیاہ کی اتفاق مد سے بدرجہا زیادہ حصہ غذا اور دوسری ضرورتوں ’ختم‘ بیلوں اور سرکاری لگان کی چھوٹی چھوٹی دائروں کا ہوتا ہے۔ چنانچہ بنگال کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی اس خیال کی توثیق کرتی ہے، (دیکھو فقرہ ۹۵)۔

ہیں اس واسطے پوری طرح اتفاق نہیں ہے اور ہم اس عام خیال کی جانب مائل ہیں کہ ازدواجی ’معاشرہ اور مذہبی رسوم کے مصارف قرضے کے اہم ترین اسباب میں سے ہیں۔ چنانچہ اس بات کو ثابت کرنے کے لیے کئی مثالیں ملتی ہیں کہ ایسے موقعوں پر بڑی مقدار میں قرضے لیے گئے اور قرض گیر قرض کے بارے میں کبھی سکھ دوش نہ ہو سکا۔ علاوہ ازیں دیہی علاقوں

اب

میں ایسے مواقع پر مصارف کا معیار کچھ سال ادھر سے نمایاں طور پر بڑھ گیا ہے۔

(۱۰) موردی قرضہ۔ دکن بلوہ کمیشن نے یہ خیال ظاہر کیا کہ موجودہ قرضداری کا اصلی سبب موردی یا آبائی قرضہ ہے جو باپ سے بیٹے کو پشت در پشت کسی منصفانہ روک ٹوک کے بغیر ترکے میں ملتا آ رہا ہے۔ آبائی قرضے کے کمر توڑ بار کا باعث یہ ہے کہ رعیت اس قانونی نکتے سے لاعلم ہے کہ متوفی کا قرضہ اس کے وارثوں پر صرف اس صورت میں اترتا ہے جبکہ وہ متوفی کی املاک کے مالک نہیں اور اس ملکیت کی مالیت کی حد تک قرضے کی ادائیگی ان پر واجب ہوتی ہے۔ قرضداری کا سبب یہ بھی ہے کہ رعیت قدیم روایت کے زیر اثر اپنے موردی قرضوں کو اپنی عزت و آبرو کا معاملہ خیال کرتی ہے اور قانونی مفروضے کی بنا پر موردی قرضہ ادا کرنا ایک مقدس اور اخلاقی فرض خیال کیا جاتا ہے۔ ضرورت اس بات کی ہے کہ کسانوں کو ان کے حقوق سے واقف کرایا جائے اور ان کو کام میں لاسنے کی ترغیب دی جائے۔ دیہی حالات کے مطابق دیہات میں ایک سادہ قانون دوا لہ نافذ کرنے کے بارے میں احتیاط کے ساتھ غور ہونا چاہئے۔ جیسا کہ زرعی کمیشن کا کہنا ہے ”کوئی شخص یہ دیکھنے کا آرزو مند نہیں ہے کہ کلیتہً دوا لہ نکالے جلنے کو روا رکھا جائے گا اور ساتھ ہی میں یقین ہے کہ کوئی شخص ایسے نظام کو برقرار رکھنے کا بھی خواہاں نہیں ہے جس کے تحت لوگوں کی بڑی تعداد مقروض پیدا ہوتی، مقروض زندگی بسر کرتی اور مقروض مرنے کے بلکہ مرنے کے بعد بھی اپنے ورثہ کے سر اپنا بوجھ تھوپ جاتی ہے“ (دیپھو پورٹ کا فقرہ

ب

۳۶۷۔ اس سفارش پر بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بھی زور دیا ہے: چنانچہ وہ مجوزہ قانون دیہی ناداری میں بعض خاص شرائط داخل کرنے کا مشورہ دیتی ہے، (دیکھو رپورٹ کا فقرہ ۹۳)

(۱۱) کسان کی معاشی حیثیت میں جدید تبدیلی۔ سلطنت بریانیہ میں اسن وامن اور ترقی پذیر حکومت کا قائم ہونا، معاشی حاصل کا شخص و معین کر دیا جانا، ذرا الیج آمد و رفت میں اصلاح و ترقی ہونا، نئے شعبوں کا وجود میں آنا اور قیوتوں میں اضافہ ہونا، ان سب چیزوں کی بدولت زمین کی قیمت اور اس کی بنیاد پر قرضہ حاصل کرنے کی صلاحیت بڑھ گئی ہے۔ گو اس کی وجہ سے مصائب و مشکلات رفع ہوئیں لیکن گروہی کے قرضے میں سرایت اضافہ بھی ہو گیا علاوہ ازیں غیر معمولی خوش حالی کے محض دور رس لئے، جیسے کہ امریکا کی خانہ جنگی کے باعث سترہ لاکھ کی کپاس کی گرم بازاری کے زمانے میں اور اس کے بعد حالیہ جنگ عظیم کے زمانے میں اور اس کے کچھ زمانے بعد رونما ہوئے، رعیت پر بحیثیت مجموعی مغرب اخلاق اثر ڈالا۔ خوش حالی بھی قرضے کا اتنا ہی سبب ہے جتنا کہ فصولوں کا غیر محفوظ ہونا۔ ممکن ہے کہ خوشحالی کے زمانے میں قرضہ لینے کی ضرورت کم ہو، لیکن قرضے کا موقع و قرینہ زیادہ ہوتا ہے اور دونوں حالتیں طلب پیدا کرتی اور بڑھاتی ہیں، خاص کر جب خوشحالی کسان کے معاشی کے باعث نہ ہو تو اس کا قرینہ ہوتا ہے کہ جابل اور ناخواندہ رعیت پر اس خوشحالی کے منفرت رساں اثرات

۱۹

پڑیں، اس لیے کہ اس کی بنا پر اکثر نقص رونما ہوتے ہیں مثلاً شراب نوشی، فضول خرچی، قمار بازی، رشوت دہی اور بے اعتدالی یا زمین پر سرمایہ کو بے احتیاطی کے ساتھ اور تباہ کن طریقے پر لگانا۔ ایسی خوشحالی، حیا و زندگی کو توڑ دیتی ہے جو بجائے خود ایک پسندیدہ نتیجہ ہے، لیکن جب یہ خوشحالی بالکل اچانک طور پر رونما ہوتی ہے اور اس کے بعد کساد بازاری اور قلت کے دور آتے ہیں تو حالات کی تبدیلی کے لحاظ سے معیار زندگی میں فوراً مطابقت نہیں پیدا کی جاسکتی اور اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ قرض داری بڑھ جاتی ہے۔

۲۸

(۱۲) قرض دہندہ اور ربکا کا طریقہ۔ یوں تو دوسرے ملکوں کی طرح ہندوستان میں بھی زر کے لین دین کا طریقہ ہمیشہ سے رائج رہا ہے، لیکن برطانیسی دور حکومت سے قبل کے زمانے میں قرض دہندے پر دو قسم کے روک قائم تھے۔ ایک تو یہ کہ ایک طاقت ور دیہی برادری موجود تھی جو قرض دہندوں کے لیے بے بس کسان سے غیر معقول معاملہ کرنا غیر ممکن نہیں تو مشکل ضرور بناتی تھی۔ اور دوسرے، قرضہ واپس دلانے کے بلے

۱۰ اس موضوع کی باقاعدہ بحث کے لیے دیکھو ڈارلنگ کی مورتھ لاکا کتاب ۱۹۱۷ء کا ایڈیشن ۱۹۱۷ء۔ بہت سی کتبکاری کی تحقیقات کی گئی کی رپورٹ کے فقرہ (۵۴) میں بتایا گیا ہے کہ جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد اعتبار کی عارضی اذیت اور اس کے بالمقابل قیمتوں کے اضافے کی وجہ سے زمین کی قیمتی خریداریاں اعلیٰ قیمتوں پر کی گئیں اور بھاری لگان ادا کر کے زمین پتے پر حاصل کی گئی۔ اعلیٰ قیمتوں نے مصارف کا شت میں کمی اضلاع اور معیار زندگی کو بھی بلند کر دیا، لیکن جب قیمتوں اور اعتبار میں کمی ہوئی تو ان سب معاملات میں مناسب تبدیلی نہیں کی گئی جہاں صلہ میں قتل اضافہ ہوا ایسا مقامی میں کی ہو گئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ قرض داری میں معتد بہ اضافہ ہوا۔

۱۱ مختلف قسم کے قرض دہندوں کے جامع بیان کے لیے جو وہی قرضہ جیتا کرتے ہیں اور ان کے کاروبار

ب۔

میں حکومت کی بے اعتنائی۔ یہ کام دیہی بچا سیتیں انعام دیتی تھیں یعنی بقایا وغیرہ کے مسائل کا فیصلہ مستعدی اور عملت کے ساتھ اور منصفانہ طریق پر کرتی تھیں۔ برطانوی حکومت کے تحت یہ روک یا بندہ شخص بڑی حد تک اٹھ گئی ہیں۔ دیہی برادری کی شکست نے گسٹ کی حیثیت کو کمزور کر دیا اور ترقی دہندوں اور زمین لپک لینے والوں نے موقع سے خوب فائدہ اٹھایا اور گسٹ کو لوٹنے میں اپنے بہتر ذرائع اور برتر چالاک کی سے پوری طرح کام لیا۔ اصول عدم مداخلت اور معاہدے کے تقصیرات کی بنیاد پر دیوانی قانون کے جدید نظام کے انصراف کی غرض سے دیوانی عدالتوں کے قائم ہونے اور ایک دقیق و سنجیدہ طریق کار۔ دانی اختیار کئے جانے کی وجہ سے رعیت کے حق میں مزید مشکلات پیدا ہو گئیں۔ غیر معمولی کثرت کار نے باعث دیوانی عدالتوں کے جنوں نے کمترین مقاومت کا طریقہ اختیار کیا اور معاہدے کی تفصیلات میں پڑنے کی کوشش کئے بغیر قانون کا سختی کے ساتھ اور لفظ بلفظ اطلاق کرنے کو پسند کیا۔ علاوہ ازیں چونکہ ان کی زندگی عام طور پر شہروں میں بسر ہوئی تھی اور وہ دیہی حالات سے ناواقف تھے اس لیے ہوشیار اور تیز فہم ساہوکار کے ہاتھ میں باسانی کٹھ پتلی بن جاتے تھے۔ برطانوی دور حکومت سے پیشتر کے زمانے میں دیوانی دگری کے تحت قرضے کی ادائی کے لیے مہاجر زمین کی فروخت کا طریقہ بہت ہی شاذ اختیار کیا جاتا تھا، لیکن اب اس پر معمولی طور پر عمل درآمد ہونے لگا ہے۔

بمطابق یہ سطور گزشتہ طریق کے لیے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ باب ۷۔

باب

سود و سود کا طریقہ اور سود کی اعلیٰ شرحیں، رعیت کو لوٹ رہی
 تھیں اور اس سے اس کا منافع اسی طرح چھین رہی تھیں
 جس طرح بکرے کے جسم سے اس کے بال مونڈ کر انگ
 کر لیے جاتے ہیں^{۱۰} (ڈارلنگ)۔ برطانوی دور حکومت سے
 پیشتر کے زمانے میں رسم و رواج نے سود و سود کی شرح کو
 نقد کے لیے عام طور پر ۵ فی صد اور غلے کے لیے ۱۰ فی صد
 (دام و پیٹ) تک محدود رکھا تھا۔ برطانوی عہد حکومت
 میں اس قسم کی بندش کو تسلیم نہیں کیا گیا، چنانچہ سود غیر محدود
 طریقے پر جمع ہوتا گیا اور اس کو عدالتوں نے بھی جائز رکھا۔
 ساہوکار، رشوت خوار اور کم تنخواہ والے اہلکاران
 عدالت سے ساز باز کر کے عام طور پر پیکڑ ڈکریاں چال
 کر لیا کرتے تھے۔ ایک طرف دیہی برادری کو زوال آیا،
 دیوانی عدالتیں قائم ہوئیں اور قابل کفالت زمین کی قیمت
 میں اضافہ ہوا تو دوسری طرف قرض دہندے کا تسلط غیر محدود
 طریقے پر بڑھنا شروع ہوا، اور گزشتہ صدی کے آخری نصف
 حصے میں قحطوں کے سلسلے نے توکسان کو بالکل قرض دہندے
 کے رحم و کرم پر چھوڑ دیا۔ قرضہ واپس لینے کے بارے میں دیوانی
 عدالتوں کی مہیا کی ہوئی سہولتوں اور دوسرے عاملوں نے
 گمشدہ قسم کے قرض دہندوں کی جماعت پیدا کر دی تھی جو
 عزت و آبرو کا پاس و لحاظ ویسا نہ کرتی تھی جیسا کہ قدیم
 قابل احترام ساہوکاروں کی جماعت۔ عام طور پر دیکھا جائے
 تو رعیت اور قرض دہندہ کے درمیان قدیم سے رواج
 کے طور پر جو بسمہ دانہ تعلقات قائم تھے ان کی جگہ
 لین دار اور دین دار کے قانونی تعلقات نے لے لی
 اور سوائے مالی تعلق کے کوئی دوسرا تعلق یا رشتہ ان کے

درمیان باقی نہیں رہا۔ اس لحاظ سے کوئی تعجب نہیں کہ زمین عربیت کی ملکیت سے کل کر سا ہو کار کی ملکیت میں فخر ناک طریقے پر منتقل ہونے لگی اور خاص کر بجٹی اور پنجاب میں "ملکی کاشتکار" کی حقیقت "بگڑ کر" مارواڑی حقیقت "کی شکل اختیار کرنے لگی اور "کسان اصلدار" سرعت کے ساتھ ساہوکار کے غلام "کی صورت میں تبدیل ہونے لگا۔

قرض دہندہ کے ہاتھوں کسانوں کا اخراج اور بے دخلی عمل میں آنے کے باعث کسانوں میں بے اطمینانی و بددلی اور ساہوکاروں سے نفرت پیدا ہو گئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ براہیختہ کسانوں نے قاتلانہ بغاوتیں کیں، چنانچہ اس کی مثال استعمال بغاوت (۱۸۵۸ء) دکن کا بلوہ (۱۸۵۸ء) اور امیر کے فسادات (۱۸۵۸ء) ہیں۔

قرض دہندے کے تعلق مذکورہ بالا بیان سے ہمیں یہ نتیجہ خد کرنے کی جانب مائل نہ ہونا چاہئے کہ وہ غیر فطری طور پر ظلم و ستم کا عفریت ہے۔ وہ اپنے اندر معمولی انسانوں کے اوصاف بھی رکھتا ہے اور کمزوریاں بھی، اگرچہ جن کسانوں سے اس کی دوست و الہستہ ہے ان کی حالت ایسی ہے جو اس کے اوصاف کے مقابلے میں اس کی کمزوریوں کو زیادہ عمل کرنے کا موقع دیتی ہے۔ قرض دہندہ، کسانوں کی جہالت، نامایہ دست اندیشی اور بے قاعدگی کے باعث بہت بڑے جو حکم داشت کرتا ہے اور اسی لیے ان سے اپنے آپ کو "مظبوط" رکھنے کے لیے وہ اعلیٰ شرح سود وصول کرتا ہے، علاوہ انہیں خود قرض دہندہ کو سہارا دینے کی کمی کی شکایت ہوتی ہے اور

سہ دیکھ دکن بلوہ زمین کی رپورٹ۔

۱۶

کثیر تعداد میں چھوٹے چھوٹے قرض گیروں کو دیے ہوئے قرضوں کا انتظام کرنے اور ان کو وصول کرنے کے مصارف، سرمایہ مشترک کے بنک کے اسی کے مائل مصارف سے بہرہ جہاز زیادہ ہوتے ہیں۔ قرض دہندے کے اعلیٰ شرح سود کا مطالبہ کرنے کی وجہ یہ ہے کہ عوام جاہل اور ان کے عادات قدامت پرستانہ ہوتے ہیں اور خود اس کی حیثیت نیم اجارہ دارانہ ہوتی ہے۔ ساہوکار کے اعلیٰ شرح سود وصول کرنے کو حق بجانب قرار دینے کے لیے اس بات پر زور دیا گیا ہے کہ اس کے پیشے کی عدم مقبولیت کا بھی لحاظ کرنا چاہئے۔ علاوہ ازیں چونکہ اس کے اصل کی کمیت کا کوئی دوسرا راستہ کھلا ہوا نہیں ہوتا اس لیے وہ قرضہ دے کر ہی اس سے مستفید ہو سکتا ہے۔ کسان کو قرضے کی لازمی طور پر ضرورت ہوتی ہے اور اس کو پورا کرنے والا واحد شخص ساہوکار ہے۔ اگر ان حالات میں وہ عام طور پر سختی کے ساتھ معاملات ٹٹے کرتا ہے اور

292

لے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (صفحہ ۱۱۴)۔
لے لیکن یہ کلیہ صحیح نہیں ہے کہ ہندوستان میں ساہوکار کے پیشے سے کوئی خاص کرامیت یا نفرت وابستہ ہے۔ اس کے برخلاف اس کا احترام کیا جاتا ہے اس لیے کہ وہ بھی برادری کے لیے اس کی خدمات ناگزیر ہیں۔ جب کوئی ساہوکار غیر مقبول ہو جاتا ہے تو وہ عام طور پر اس کا تعلق بھی ہوتا ہے۔ جس حد تک یہ کرامیت یا نفرت موجود ہے اس حد تک اس سے بچنے کی واحد صورت یہ ہوگی کہ ساہوکار اور قرض گیر رعیت کے درمیان کوئی اجتماعی نظام مثلاً قرضہ ادا دہائی کی انجمنیں، ارضی بینک وغیرہ قائم کیے جائیں۔ اکثر اعتبارات سے موجودہ نظام جس کے تحت اصل قلیل مقداروں میں گھٹیا اصلداروں کی جانب سے معمولی تجارتی معلومات رکھنے والے اشخاص کو دیا جاتا ہے، کامل تبدیلی کا طالب ہے۔

لے قرضہ ادا دہائی کا طریق اب بھی ساہوکاری جلد کال طور پر رہنے سے قاصر ہے۔ چنانچہ یہی پریسڈنسی میں زرعی آبادی کے مطلوبہ قرضے کا صرف تقریباً فی صد حصہ ادا دہائی کے طریقے سے فراہم ہوتا ہے۔

۱۱۱

اس عظیم انسان قوت کا غلط و بے جا استعمال کرتا ہے جو اس کو حاصل ہے تو یہ محض انسانی فطرت ہے یہ اس کو ملامت کرنا بنی نوع انسان کے استقام کو ملامت کرنا ہے۔ ہمیں اس پورے سانچے کو برا کہنا چاہئے نہ کہ اس شخص کو جو اس سے داخل کر رکھا ہے۔

تاوقتیکہ دیہی ضرورتوں کو تمام و کمال پورا کرنے کے لیے کوئی بہتر اعتباری نظام مرتب نہ ہو، ساہوکار کا وجود ناگزیر رہے گا۔ گو جب کبھی یہ معلوم ہو کہ ساہوکار اپنے معاملات میں کسان کی حاجت مندانه حیثیت سے ناواقف فائدہ اٹھا رہا ہے تو اس کی حوصلہ شکنی کی کوشش ہر ممکن طریقے سے کرنی چاہئے لیکن ہمیں اس کے مفید کام سے چشم پوشی بھی نہ کرنی چاہئے جو وہ موجودہ زمانے میں دیہی معیشت میں انجام دیر رہا ہے۔ ساہوکار مجبے اعتدالی اور ناوقت اندیشی کے سبب ناپید اکنار میں کنایت شعاری کا واحد مثال ہے، بند و ستانی دیہی معیشت کے سادہ نظام کا سنگ بنیاد ہے، اور مستعدی کے ساتھ قرضے دینے والا ایسا مرکز ہے جہاں کسان اپنی ”جملہ ضرورتوں کی تکمیل کے لیے ہر وقت رجوع ہو سکتا ہے۔“ و محض قرضے کی رسد ہی ہمایا نہیں کرتا بلکہ مختلف طریقوں سے گاؤں کی خدمت کرتا ہے مثلاً وہ عام طور پر غلے کا سوداگر بھی ہے اور اس حیثیت سے قحط و خشک سالی کے زمانے میں اس لیے خاص طور پر کارآمد ہے کہ وہ مصیبت کے وقت غلہ دیتا ہے اور

بقیہ حاشیہ منور گزشتہ (دیکھو پیمانی کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۲۳۶)۔
۱۔ دیکھو ام، ال ڈارنگ کی محو بالاتصیف (۱۳۲۱ء کا ایڈیشن) صفحہ ۲۰۔

۱۶

کسانوں کی مشغلوں کو آسان کرتا ہے۔ اس لحاظ سے ”ساہوکار کو ختم کر دو۔“ کا نعرہ جنگ بالکل نامناسب ہوگا۔ دیہی شہرندیا اعتبار کی کسی دوسری قابل عمل تجویز مثلاً قرضہ امداد باہمی کی انجمنوں یا زمین گردی بینکوں کی تجویز کے تحت بھی ساہوکار کو پیدا ہوتا ہے اور ان کا جزو لاینفک بنانا اور اس کو یہ ترغیب دینا کہ وہ ان جدید نظامات کے ذریعے سے اپنی معلومات اور سرمایے کو دوسروں کے لیے قابل حصول بنائے بہت فائدہ رساں عمل ثابت ہوگا۔

(۱۳) مالگزاری کی یا سہی۔ آری، سی، دت کی طرح اور اشخاص بھی گرانہا۔ ارنی محصول اور اس کے وصول کرنے کے سخت غیر طریقے کو دیہی قرضداری کے اسباب میں سے ایک سبب خیال کرتے ہیں۔ وہ یہ استدلال کرتے ہیں کہ تقریباً گزشتہ پچاس سال میں ملک کے اکثر علاقوں میں کئی قحط سالیوں یا فصلوں کی جزدی خرابی اور پیداوار کی کمی کے باوجود جو مالگاری وصول کی گئی اس کی مقدار زیادہ رہی۔ چنانچہ سندھ کا قحط کش بنگلہ برکسر خیال کی تائید کرتا ہے اور یہ رائے ظاہر کرتا ہے کہ ”اچھے سالوں میں کسان کو سری ضرورتیں پوری کرنے کے سوا اور کوئی توفیق نہیں ہوتی اور برے سالوں میں وہ عوام کے رحم و کرم پر گزرتا ہے۔“ اس کے برخلاف سندھ کا قحط کش اس سلسلے میں حسب ذیل خیال ظاہر کرتا ہے: ”واقعہ یہ ہے کہ وہ زمیندار بھی شخص کوئی مالگزاری ادا کرنی نہیں بڑتی یا بارے نام چکوتا ادا کرنا پڑتا ہے عام طور پر قرض میں ڈوبے ہوئے ہوتے ہیں جس سے یہ بات ثابت ہوتی ہے کہ مالگزاری کی ادائیگی قرضے کا اصل سبب نہیں ہے۔ اگر کوئی شخص اپنی تمام آمدنی اپنی ذات پر خرچ کر ڈالے اور اپنے نوے کا لگان یا محصول

ادا کرنے کے لیے اس کو قرض لینا پڑے تو یہ کہنا بے شکل حق بجانب ہوگا کہ اس کی قرضداری کا باعث یہ واقعہ ہے کہ اس کو لگان یا محصول ادا کرنا پڑا، خصوصاً جبکہ ان مطالبات کا تناسب اس کی آمدنی سے ویسا ہی معمولی ہے جیسا کہ مالگزار کی زمین کی مجموعی خام پیداوار سے لگسٹ سہ کارتی مالگزار کی ادا کرنے کے لیے عام طور پر قرضہ حاصل کر لیا ہے۔ لیکن محض اس وجہ سے مالگزار کی قرضداری کا سبب تخم اور خوراک سے زیادہ نہیں قرار دیا جاسکتا، اس لیے کہ وہ تخم اور خوراک کے لیے ہی قرضہ لے سکتا ہے۔

لیکن قرضداری کی حالت کو مالگزار کی سے منسوب کرنا صرف اس صورت میں بالکل حق بجانب ہوگا جبکہ یہ ثابت کیا جاسکے کہ مالگزار کی سختی کے ساتھ وصول کی گئی خواہ یہ سختی بھاری محصول عائد کرنے کی صورت میں ہو یا غیر لچکدار طریقے پر وصول کرنے کی صورت میں۔ اس امر کو کہ مالگزار کی کے طریقے میں اس طرح کے بعض استقام ہیں وہ لوگ بھی تسلیم کرتے ہیں جو یہ مانتے ہیں کہ دیہی قرض داری کی ذمہ داری کسی حد تک ارضی محصول پر عائد ہوتی ہے چنانچہ پنجاب کا ذکر کرتے ہوئے مشرام، ال ڈارلنگ تسلیم کرتے ہیں کہ گو برطانوی حکومت کے قائم ہونے کے بعد سے مالگزار کی کا مطالبہ گھٹ گیا اور جنس سے نقد میں مبدل ہو گیا لیکن ابتدائے میں اتنی کافی کی نہیں کی گئی کہ وہ وصولیابی کے کچھ لچکدار طریقے کے مناسب ہوتا۔ تاہم وہ آگے بڑھ کر یہ استدلال

بانی

کرتے ہیں کہ ”گو مالگزاری کی بنا پر عام طور پر قرضہ لیا جاتا ہے پھر بھی مالگزاری ہی قرضے کا اساسی سبب نہیں ہے۔“ لیکن یہ ایک ایسا امتیاز ہے جو بلا تفریق ہے۔ اساسی سبب اور معاون سبب کا امتیاز کسی اصول پر مبنی نہیں معلوم ہوتا۔ جو کچھ ہم معلوم کرنا چاہتے ہیں وہ یہ ہے کہ آیا مبتدئہ سبب حقیقی سبب ہے یا نہیں۔ ممکن ہے کہ کوئی شخص پہلے سے آبائی قرضے سے زیر بار ہو اور اپنی قرض داری میں بیاہ کے رسوم میں فضول خسری کرنے کی غرض سے قرض لے کر اور اضافہ کرے؛ لیکن اس کی بنا پر شادی کے رسوم کے مصارف کو قرضداری کا سبب قرار دینے میں کوئی امر مانع نہیں ہے۔ تمام مصلحت سے خواہ ان کا باعث خود رحمت کی بد نہادی و بے اعتدالی ہو یا سا جو کار کی غیر منصفانہ لوٹ یا گاہ گاہ مالگزاری وصول کرنے میں حکومت کی مدد سے زیادہ سخت گیری لازمی طور پر قرضداری کا سبب شمار ہوں گے۔ علاوہ انہیں یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ مالگزاری کی کمی قرضے میں کمی نہ کرے گی، اس لیے کہ آبادی کا اضافہ ہر محافی کو زائل کر دے گا۔ خواہ یہ سرکاری مالگزاری کے بار کو کم کرنے کا مقول سبب ہو یا نہ ہو لیکن وہ یقیناً یہ خیال کرنے کی مقول بنیاد نہیں فراہم کرتا کہ بھاری مالگزاری قرضے کا سبب نہیں قرار دی جاسکتی۔ جس استدلال پر ہم اعتراض کر رہے ہیں وہ دراصل اس سے انکار نہیں کرتا کہ مالگزار قرض داری کا سبب ہو سکتی ہے، بلکہ یہ استدلال صرف اس بات پر زور دیتا ہے کہ اگر یہ سبب ہٹا دیا جائے تو دوسرا سبب یعنی اضافہ آبائی اس کی جگہ لے لے گا۔ ممکن ہے کہ

باب

غیر محدود و افزائش نسل سخت گیر طریق محصول کی تیخ کے مفید اثر کو زائل کر دے جس طرح وہ دراصل کسی قسم کی خرابی کی اصلاح کے اثر کو زائل کر سکتی ہے۔ لیکن اس سے یہ ثابت نہیں ہوتا کہ بھاری ارضی محصول قرض داری کا اساسی سبب نہیں ہے بعض دور ایسے بھی رہتے ہیں جن میں محصول سلسلہ طور پر بھاری رہا ہے، مثلاً دکن میں جس وقت تک ”پرچل ہندو بست“ کا نفاذ رہا۔ علاوہ اذین التوا اور معافی کے طریق پر غسل کرنے میں رعیت کی حیثیت و محالیت کو جویشہ مناسب طریقے سے سمجھنے کی کوشش ہی انہیں کی گئی۔ موجودہ زمانے میں بھی انگریزوں کے طریق میں بحیثیت مجموعی ترمیمات اور اصلاح دہن کے وجود یہ بتایا جاسکتا ہے کہ ایسی انفرادی مثالیں پائی جاتی ہیں جن میں نادان جب طور پر سخت برتاؤ کیا گیا اور دادری کا کوئی موثر انتظام نہیں ہے۔

جس زمانہ یہ تقاضے گزشتہ زمانے میں موجود رہے اور اب بھی ہیں ان کو قرض داری کے اسباب میں شامل کرنا غیر معقول نہیں ہے پھر بھی اس واقعے کا لحاظ کرتے ہوئے کہ مالداروں کی مقدار مجموعی دیہی قرض داری کا غالباً پانچواں حصہ ہے۔ اور یہ امر ذہن نشین رکھتے ہوئے کہ کل مالگزاروں کو قرض داری دور کرنے والا سبب نہیں قرار دیا جاسکتا اس کو ہمارے زیر غور خرابی کے اسباب میں بہت ہی ادنیٰ جگہ دی جاسکتی ہے۔ یہ بتلانے کی یہ مشکل

۱۔ علاقہ کی تحقیقات برسر عمل نے بتوی ہو گئی ہے کہ مالگزاروں کے مجموعہ تمام باجی میں اس سے بہت زیادہ سخت اور غیر منصفانہ جتنا کہ ایک سال کیا جاتا تھا۔ علاوہ انہیں گزشتہ چند سالوں میں نرمی پیداوار کی قیمتوں کے بری طور پر گرنے کی وجہ سے انگریزوں کا بہت بڑھ گیا ہے اور انگریزوں نے ہمارے قرضوں کو سنبھال لیا ہے۔

باب

ضرورت ہے کہ ایسا کہنے کے معنی یہ نہیں ہیں کہ مالگزار کی کاموجہ
طریقہ نقائص سے کلیتہً پاک ہے۔

۵۔ دیہی قرضداری | اب ہم ان تدابیر پر تبصرہ کر سکتے ہیں جو اس مسئلے کو حل کرنے کے لیے
کے بارے میں حکومت نے اختیار کیں۔ گزشتہ صدی کے ساتویں عشرے کے
سرکاری پالیسی

295

اپنی طرف منعطف کرائی۔ ۱۸۹۱ء اور ۱۸۹۲ء کے دکن کے
بلوچ کے کمیشن اور رتھ کیشن نے وقتاً فوقتاً اس مسئلے پر غور کیا اور وہ سودہ قانون
بابت امداد کا شکاران دکن (۱۸۹۱ء) قانون قرضہ مات تقاوی (۱۸۹۲ء تا ۱۸۹۳ء)
زرعی بینک اسکیم (۱۸۹۳ء) نکل سن رپورٹ (۱۸۹۳ء) سودہ قانون انتقال
اراضی پنجاب (۱۸۹۹ء) اور سودہ قانون انجمن ہائے امداد باہمی (۱۸۹۹ء) کے
مباحث اور مراسلوں کا مرکز و محور بنا رہا۔

سرایڈورڈ میک لے کن، ہندوستانی زرعی قرضداری کے بارے میں
اپنی یادداشت میں حکومت کی اختیار کی ہوئی تدابیر کو مندرجہ ذیل چار
مدوں میں تقسیم کرتے ہیں :- (۱) غیر ضروری قرضے سے بچنے کی ہمت افزائی
کرنے کے متعلق تدابیر؛ (۲) زرعی قرضوں کے سلسلے میں دیوانی قانون کی
اصلاح و ترمیم کے متعلق تدابیر جن میں سودی قرض کی تنظیم کی تدابیر بھی شامل
ہیں؛ (۳) انتقال اراضی کو روکنے کی تدابیر؛ اور (۴) اعتبار مہیا کرنے یا
برقرار رکھنے کے مقصد سے اختیار کردہ تدابیر۔ ان میں ہم ایک اور کا اضافہ کر سکتے
ہیں یعنی (۵) قرضے کی بیباقی اور تصفیے کی تدابیر جن پر نمبر (۲) کے بعد غور کیا جائے گا۔

۱۔ لیکن جس قرضداری کی زیادتی کو یہ ناسات کرنے کی دلیل کے طور پر استعمال نہیں کیا جاسکتا کہ زراعت
منفعت بخش نہیں ہے اور مالگزار کی گراں اور تکلیف دہ ہے۔ اس کے برخلاف ایسے قرضے کی موجودگی
خود جو زمین کی کفالت پر حاصل کیا جائے اس امر کی شہادت ہے کہ زمین اچھی کفالت ہے۔ قرضے کی
دست اس کفالت کی اہمیت کا اشارہ دیتا ہے۔ (دیکھو برادری رپورٹ، صفحہ ۱۱۹)۔

۲۔ دیکھو میس، سی، رائے کی کتاب موسوم بہ ہندوستان میں زرعی قرضداری امداد کا طریقہ، صفحہ ۱۱۹، ۱۲۰، ۱۲۱، ۱۲۲، ۱۲۳، ۱۲۴، ۱۲۵، ۱۲۶، ۱۲۷، ۱۲۸، ۱۲۹، ۱۳۰، ۱۳۱، ۱۳۲، ۱۳۳، ۱۳۴، ۱۳۵، ۱۳۶، ۱۳۷، ۱۳۸، ۱۳۹، ۱۴۰، ۱۴۱، ۱۴۲، ۱۴۳، ۱۴۴، ۱۴۵، ۱۴۶، ۱۴۷، ۱۴۸، ۱۴۹، ۱۵۰، ۱۵۱، ۱۵۲، ۱۵۳، ۱۵۴، ۱۵۵، ۱۵۶، ۱۵۷، ۱۵۸، ۱۵۹، ۱۶۰، ۱۶۱، ۱۶۲، ۱۶۳، ۱۶۴، ۱۶۵، ۱۶۶، ۱۶۷، ۱۶۸، ۱۶۹، ۱۷۰، ۱۷۱، ۱۷۲، ۱۷۳، ۱۷۴، ۱۷۵، ۱۷۶، ۱۷۷، ۱۷۸، ۱۷۹، ۱۸۰، ۱۸۱، ۱۸۲، ۱۸۳، ۱۸۴، ۱۸۵، ۱۸۶، ۱۸۷، ۱۸۸، ۱۸۹، ۱۹۰، ۱۹۱، ۱۹۲، ۱۹۳، ۱۹۴، ۱۹۵، ۱۹۶، ۱۹۷، ۱۹۸، ۱۹۹، ۲۰۰، ۲۰۱، ۲۰۲، ۲۰۳، ۲۰۴، ۲۰۵، ۲۰۶، ۲۰۷، ۲۰۸، ۲۰۹، ۲۱۰، ۲۱۱، ۲۱۲، ۲۱۳، ۲۱۴، ۲۱۵، ۲۱۶، ۲۱۷، ۲۱۸، ۲۱۹، ۲۲۰، ۲۲۱، ۲۲۲، ۲۲۳، ۲۲۴، ۲۲۵، ۲۲۶، ۲۲۷، ۲۲۸، ۲۲۹، ۲۳۰، ۲۳۱، ۲۳۲، ۲۳۳، ۲۳۴، ۲۳۵، ۲۳۶، ۲۳۷، ۲۳۸، ۲۳۹، ۲۴۰، ۲۴۱، ۲۴۲، ۲۴۳، ۲۴۴، ۲۴۵، ۲۴۶، ۲۴۷، ۲۴۸، ۲۴۹، ۲۵۰، ۲۵۱، ۲۵۲، ۲۵۳، ۲۵۴، ۲۵۵، ۲۵۶، ۲۵۷، ۲۵۸، ۲۵۹، ۲۶۰، ۲۶۱، ۲۶۲، ۲۶۳، ۲۶۴، ۲۶۵، ۲۶۶، ۲۶۷، ۲۶۸، ۲۶۹، ۲۷۰، ۲۷۱، ۲۷۲، ۲۷۳، ۲۷۴، ۲۷۵، ۲۷۶، ۲۷۷، ۲۷۸، ۲۷۹، ۲۸۰، ۲۸۱، ۲۸۲، ۲۸۳، ۲۸۴، ۲۸۵، ۲۸۶، ۲۸۷، ۲۸۸، ۲۸۹، ۲۹۰، ۲۹۱، ۲۹۲، ۲۹۳، ۲۹۴، ۲۹۵، ۲۹۶، ۲۹۷، ۲۹۸، ۲۹۹، ۳۰۰، ۳۰۱، ۳۰۲، ۳۰۳، ۳۰۴، ۳۰۵، ۳۰۶، ۳۰۷، ۳۰۸، ۳۰۹، ۳۱۰، ۳۱۱، ۳۱۲، ۳۱۳، ۳۱۴، ۳۱۵، ۳۱۶، ۳۱۷، ۳۱۸، ۳۱۹، ۳۲۰، ۳۲۱، ۳۲۲، ۳۲۳، ۳۲۴، ۳۲۵، ۳۲۶، ۳۲۷، ۳۲۸، ۳۲۹، ۳۳۰، ۳۳۱، ۳۳۲، ۳۳۳، ۳۳۴، ۳۳۵، ۳۳۶، ۳۳۷، ۳۳۸، ۳۳۹، ۳۴۰، ۳۴۱، ۳۴۲، ۳۴۳، ۳۴۴، ۳۴۵، ۳۴۶، ۳۴۷، ۳۴۸، ۳۴۹، ۳۵۰، ۳۵۱، ۳۵۲، ۳۵۳، ۳۵۴، ۳۵۵، ۳۵۶، ۳۵۷، ۳۵۸، ۳۵۹، ۳۶۰، ۳۶۱، ۳۶۲، ۳۶۳، ۳۶۴، ۳۶۵، ۳۶۶، ۳۶۷، ۳۶۸، ۳۶۹، ۳۷۰، ۳۷۱، ۳۷۲، ۳۷۳، ۳۷۴، ۳۷۵، ۳۷۶، ۳۷۷، ۳۷۸، ۳۷۹، ۳۸۰، ۳۸۱، ۳۸۲، ۳۸۳، ۳۸۴، ۳۸۵، ۳۸۶، ۳۸۷، ۳۸۸، ۳۸۹، ۳۹۰، ۳۹۱، ۳۹۲، ۳۹۳، ۳۹۴، ۳۹۵، ۳۹۶، ۳۹۷، ۳۹۸، ۳۹۹، ۴۰۰، ۴۰۱، ۴۰۲، ۴۰۳، ۴۰۴، ۴۰۵، ۴۰۶، ۴۰۷، ۴۰۸، ۴۰۹، ۴۱۰، ۴۱۱، ۴۱۲، ۴۱۳، ۴۱۴، ۴۱۵، ۴۱۶، ۴۱۷، ۴۱۸، ۴۱۹، ۴۲۰، ۴۲۱، ۴۲۲، ۴۲۳، ۴۲۴، ۴۲۵، ۴۲۶، ۴۲۷، ۴۲۸، ۴۲۹، ۴۳۰، ۴۳۱، ۴۳۲، ۴۳۳، ۴۳۴، ۴۳۵، ۴۳۶، ۴۳۷، ۴۳۸، ۴۳۹، ۴۴۰، ۴۴۱، ۴۴۲، ۴۴۳، ۴۴۴، ۴۴۵، ۴۴۶، ۴۴۷، ۴۴۸، ۴۴۹، ۴۵۰، ۴۵۱، ۴۵۲، ۴۵۳، ۴۵۴، ۴۵۵، ۴۵۶، ۴۵۷، ۴۵۸، ۴۵۹، ۴۶۰، ۴۶۱، ۴۶۲، ۴۶۳، ۴۶۴، ۴۶۵، ۴۶۶، ۴۶۷، ۴۶۸، ۴۶۹، ۴۷۰، ۴۷۱، ۴۷۲، ۴۷۳، ۴۷۴، ۴۷۵، ۴۷۶، ۴۷۷، ۴۷۸، ۴۷۹، ۴۸۰، ۴۸۱، ۴۸۲، ۴۸۳، ۴۸۴، ۴۸۵، ۴۸۶، ۴۸۷، ۴۸۸، ۴۸۹، ۴۹۰، ۴۹۱، ۴۹۲، ۴۹۳، ۴۹۴، ۴۹۵، ۴۹۶، ۴۹۷، ۴۹۸، ۴۹۹، ۵۰۰، ۵۰۱، ۵۰۲، ۵۰۳، ۵۰۴، ۵۰۵، ۵۰۶، ۵۰۷، ۵۰۸، ۵۰۹، ۵۱۰، ۵۱۱، ۵۱۲، ۵۱۳، ۵۱۴، ۵۱۵، ۵۱۶، ۵۱۷، ۵۱۸، ۵۱۹، ۵۲۰، ۵۲۱، ۵۲۲، ۵۲۳، ۵۲۴، ۵۲۵، ۵۲۶، ۵۲۷، ۵۲۸، ۵۲۹، ۵۳۰، ۵۳۱، ۵۳۲، ۵۳۳، ۵۳۴، ۵۳۵، ۵۳۶، ۵۳۷، ۵۳۸، ۵۳۹، ۵۴۰، ۵۴۱، ۵۴۲، ۵۴۳، ۵۴۴، ۵۴۵، ۵۴۶، ۵۴۷، ۵۴۸، ۵۴۹، ۵۵۰، ۵۵۱، ۵۵۲، ۵۵۳، ۵۵۴، ۵۵۵، ۵۵۶، ۵۵۷، ۵۵۸، ۵۵۹، ۵۶۰، ۵۶۱، ۵۶۲، ۵۶۳، ۵۶۴، ۵۶۵، ۵۶۶، ۵۶۷، ۵۶۸، ۵۶۹، ۵۷۰، ۵۷۱، ۵۷۲، ۵۷۳، ۵۷۴، ۵۷۵، ۵۷۶، ۵۷۷، ۵۷۸، ۵۷۹، ۵۸۰، ۵۸۱، ۵۸۲، ۵۸۳، ۵۸۴، ۵۸۵، ۵۸۶، ۵۸۷، ۵۸۸، ۵۸۹، ۵۹۰، ۵۹۱، ۵۹۲، ۵۹۳، ۵۹۴، ۵۹۵، ۵۹۶، ۵۹۷، ۵۹۸، ۵۹۹، ۶۰۰، ۶۰۱، ۶۰۲، ۶۰۳، ۶۰۴، ۶۰۵، ۶۰۶، ۶۰۷، ۶۰۸، ۶۰۹، ۶۱۰، ۶۱۱، ۶۱۲، ۶۱۳، ۶۱۴، ۶۱۵، ۶۱۶، ۶۱۷، ۶۱۸، ۶۱۹، ۶۲۰، ۶۲۱، ۶۲۲، ۶۲۳، ۶۲۴، ۶۲۵، ۶۲۶، ۶۲۷، ۶۲۸، ۶۲۹، ۶۳۰، ۶۳۱، ۶۳۲، ۶۳۳، ۶۳۴، ۶۳۵، ۶۳۶، ۶۳۷، ۶۳۸، ۶۳۹، ۶۴۰، ۶۴۱، ۶۴۲، ۶۴۳، ۶۴۴، ۶۴۵، ۶۴۶، ۶۴۷، ۶۴۸، ۶۴۹، ۶۵۰، ۶۵۱، ۶۵۲، ۶۵۳، ۶۵۴، ۶۵۵، ۶۵۶، ۶۵۷، ۶۵۸، ۶۵۹، ۶۶۰، ۶۶۱، ۶۶۲، ۶۶۳، ۶۶۴، ۶۶۵، ۶۶۶، ۶۶۷، ۶۶۸، ۶۶۹، ۶۷۰، ۶۷۱، ۶۷۲، ۶۷۳، ۶۷۴، ۶۷۵، ۶۷۶، ۶۷۷، ۶۷۸، ۶۷۹، ۶۸۰، ۶۸۱، ۶۸۲، ۶۸۳، ۶۸۴، ۶۸۵، ۶۸۶، ۶۸۷، ۶۸۸، ۶۸۹، ۶۹۰، ۶۹۱، ۶۹۲، ۶۹۳، ۶۹۴، ۶۹۵، ۶۹۶، ۶۹۷، ۶۹۸، ۶۹۹، ۷۰۰، ۷۰۱، ۷۰۲، ۷۰۳، ۷۰۴، ۷۰۵، ۷۰۶، ۷۰۷، ۷۰۸، ۷۰۹، ۷۱۰، ۷۱۱، ۷۱۲، ۷۱۳، ۷۱۴، ۷۱۵، ۷۱۶، ۷۱۷، ۷۱۸، ۷۱۹، ۷۲۰، ۷۲۱، ۷۲۲، ۷۲۳، ۷۲۴، ۷۲۵، ۷۲۶، ۷۲۷، ۷۲۸، ۷۲۹، ۷۳۰، ۷۳۱، ۷۳۲، ۷۳۳، ۷۳۴، ۷۳۵، ۷۳۶، ۷۳۷، ۷۳۸، ۷۳۹، ۷۴۰، ۷۴۱، ۷۴۲، ۷۴۳، ۷۴۴، ۷۴۵، ۷۴۶، ۷۴۷، ۷۴۸، ۷۴۹، ۷۵۰، ۷۵۱، ۷۵۲، ۷۵۳، ۷۵۴، ۷۵۵، ۷۵۶، ۷۵۷، ۷۵۸، ۷۵۹، ۷۶۰، ۷۶۱، ۷۶۲، ۷۶۳، ۷۶۴، ۷۶۵، ۷۶۶، ۷۶۷، ۷۶۸، ۷۶۹، ۷۷۰، ۷۷۱، ۷۷۲، ۷۷۳، ۷۷۴، ۷۷۵، ۷۷۶، ۷۷۷، ۷۷۸، ۷۷۹، ۷۸۰، ۷۸۱، ۷۸۲، ۷۸۳، ۷۸۴، ۷۸۵، ۷۸۶، ۷۸۷، ۷۸۸، ۷۸۹، ۷۹۰، ۷۹۱، ۷۹۲، ۷۹۳، ۷۹۴، ۷۹۵، ۷۹۶، ۷۹۷، ۷۹۸، ۷۹۹، ۸۰۰، ۸۰۱، ۸۰۲، ۸۰۳، ۸۰۴، ۸۰۵، ۸۰۶، ۸۰۷، ۸۰۸، ۸۰۹، ۸۱۰، ۸۱۱، ۸۱۲، ۸۱۳، ۸۱۴، ۸۱۵، ۸۱۶، ۸۱۷، ۸۱۸، ۸۱۹، ۸۲۰، ۸۲۱، ۸۲۲، ۸۲۳، ۸۲۴، ۸۲۵، ۸۲۶، ۸۲۷، ۸۲۸، ۸۲۹، ۸۳۰، ۸۳۱، ۸۳۲، ۸۳۳، ۸۳۴، ۸۳۵، ۸۳۶، ۸۳۷، ۸۳۸، ۸۳۹، ۸۴۰، ۸۴۱، ۸۴۲، ۸۴۳، ۸۴۴، ۸۴۵، ۸۴۶، ۸۴۷، ۸۴۸، ۸۴۹، ۸۵۰، ۸۵۱، ۸۵۲، ۸۵۳، ۸۵۴، ۸۵۵، ۸۵۶، ۸۵۷، ۸۵۸، ۸۵۹، ۸۶۰، ۸۶۱، ۸۶۲، ۸۶۳، ۸۶۴، ۸۶۵، ۸۶۶، ۸۶۷، ۸۶۸، ۸۶۹، ۸۷۰، ۸۷۱، ۸۷۲، ۸۷۳، ۸۷۴، ۸۷۵، ۸۷۶، ۸۷۷، ۸۷۸، ۸۷۹، ۸۸۰، ۸۸۱، ۸۸۲، ۸۸۳، ۸۸۴، ۸۸۵، ۸۸۶، ۸۸۷، ۸۸۸، ۸۸۹، ۸۹۰، ۸۹۱، ۸۹۲، ۸۹۳، ۸۹۴، ۸۹۵، ۸۹۶، ۸۹۷، ۸۹۸، ۸۹۹، ۹۰۰، ۹۰۱، ۹۰۲، ۹۰۳، ۹۰۴، ۹۰۵، ۹۰۶، ۹۰۷، ۹۰۸، ۹۰۹، ۹۱۰، ۹۱۱، ۹۱۲، ۹۱۳، ۹۱۴، ۹۱۵، ۹۱۶، ۹۱۷، ۹۱۸، ۹۱۹، ۹۲۰، ۹۲۱، ۹۲۲، ۹۲۳، ۹۲۴، ۹۲۵، ۹۲۶، ۹۲۷، ۹۲۸، ۹۲۹، ۹۳۰، ۹۳۱، ۹۳۲، ۹۳۳، ۹۳۴، ۹۳۵، ۹۳۶، ۹۳۷، ۹۳۸، ۹۳۹، ۹۴۰، ۹۴۱، ۹۴۲، ۹۴۳، ۹۴۴، ۹۴۵، ۹۴۶، ۹۴۷، ۹۴۸، ۹۴۹، ۹۵۰، ۹۵۱، ۹۵۲، ۹۵۳، ۹۵۴، ۹۵۵، ۹۵۶، ۹۵۷، ۹۵۸، ۹۵۹، ۹۶۰، ۹۶۱، ۹۶۲، ۹۶۳، ۹۶۴، ۹۶۵، ۹۶۶، ۹۶۷، ۹۶۸، ۹۶۹، ۹۷۰، ۹۷۱، ۹۷۲، ۹۷۳، ۹۷۴، ۹۷۵، ۹۷۶، ۹۷۷، ۹۷۸، ۹۷۹، ۹۸۰، ۹۸۱، ۹۸۲، ۹۸۳، ۹۸۴، ۹۸۵، ۹۸۶، ۹۸۷، ۹۸۸، ۹۸۹، ۹۹۰، ۹۹۱، ۹۹۲، ۹۹۳، ۹۹۴، ۹۹۵، ۹۹۶، ۹۹۷، ۹۹۸، ۹۹۹، ۱۰۰۰، ۱۰۰۱، ۱۰۰۲، ۱۰۰۳، ۱۰۰۴، ۱۰۰۵، ۱۰۰۶، ۱۰۰۷، ۱۰۰۸، ۱۰۰۹، ۱۰۱۰، ۱۰۱۱، ۱۰۱۲، ۱۰۱۳، ۱۰۱۴، ۱۰۱۵، ۱۰۱۶، ۱۰۱۷، ۱۰۱۸، ۱۰۱۹، ۱۰۲۰، ۱۰۲۱، ۱۰۲۲، ۱۰۲۳، ۱۰۲۴، ۱۰۲۵، ۱۰۲۶، ۱۰۲۷، ۱۰۲۸، ۱۰۲۹، ۱۰۳۰، ۱۰۳۱، ۱۰۳۲، ۱۰۳۳، ۱۰۳۴، ۱۰۳۵، ۱۰۳۶، ۱۰۳۷، ۱۰۳۸، ۱۰۳۹، ۱۰۴۰، ۱۰۴۱، ۱۰۴۲، ۱۰۴۳، ۱۰۴۴، ۱۰۴۵، ۱۰۴۶، ۱۰۴۷، ۱۰۴۸، ۱۰۴۹، ۱۰۵۰، ۱۰۵۱، ۱۰۵۲، ۱۰۵۳، ۱۰۵۴، ۱۰۵۵، ۱۰۵۶، ۱۰۵۷، ۱۰۵۸، ۱۰۵۹، ۱۰۶۰، ۱۰۶۱، ۱۰۶۲، ۱۰۶۳، ۱۰۶۴، ۱۰۶۵، ۱۰۶۶، ۱۰۶۷، ۱۰۶۸، ۱۰۶۹، ۱۰۷۰، ۱۰۷۱، ۱۰۷۲، ۱۰۷۳، ۱۰۷۴، ۱۰۷۵، ۱۰۷۶، ۱۰۷۷، ۱۰۷۸، ۱۰۷۹، ۱۰۸۰، ۱۰۸۱، ۱۰۸۲، ۱۰۸۳، ۱۰۸۴، ۱۰۸۵، ۱۰۸۶، ۱۰۸۷، ۱۰۸۸، ۱۰۸۹، ۱۰۹۰، ۱۰۹۱، ۱۰۹۲، ۱۰۹۳، ۱۰۹۴، ۱۰۹۵، ۱۰۹۶، ۱۰۹۷، ۱۰۹۸، ۱۰۹۹، ۱۱۰۰، ۱۱۰۱، ۱۱۰۲، ۱۱۰۳، ۱۱۰۴، ۱۱۰۵، ۱۱۰۶، ۱۱۰۷، ۱۱۰۸، ۱۱۰۹، ۱۱۱۰، ۱۱۱۱، ۱۱۱۲، ۱۱۱۳، ۱۱۱۴، ۱۱۱۵، ۱۱۱۶، ۱۱۱۷، ۱۱۱۸، ۱۱۱۹، ۱۱۲۰، ۱۱۲۱، ۱۱۲۲، ۱۱۲۳، ۱۱۲۴، ۱۱۲۵، ۱۱۲۶، ۱۱۲۷، ۱۱۲۸، ۱۱۲۹، ۱۱۳۰، ۱۱۳۱، ۱۱۳۲، ۱۱۳۳، ۱۱۳۴، ۱۱۳۵، ۱۱۳۶، ۱۱۳۷، ۱۱۳۸، ۱۱۳۹، ۱۱۴۰، ۱۱۴۱، ۱۱۴۲، ۱۱۴۳، ۱۱۴۴، ۱۱۴۵، ۱۱۴۶، ۱۱۴۷، ۱۱۴۸، ۱۱۴۹، ۱۱۵۰، ۱۱۵۱، ۱۱۵۲، ۱۱۵۳، ۱۱۵۴، ۱۱۵۵، ۱۱۵۶، ۱۱۵۷، ۱۱۵۸، ۱۱۵۹، ۱۱۶۰، ۱۱۶۱، ۱۱۶۲، ۱۱۶۳، ۱۱۶۴، ۱۱۶۵، ۱۱۶۶، ۱۱۶۷، ۱۱۶۸، ۱۱۶۹، ۱۱۷۰، ۱۱۷۱، ۱۱۷۲، ۱۱۷۳، ۱۱۷۴، ۱۱۷۵، ۱۱۷۶، ۱۱۷۷، ۱۱۷۸، ۱۱۷۹، ۱۱۸۰، ۱۱۸۱، ۱۱۸۲، ۱۱۸۳، ۱۱۸۴، ۱۱۸۵، ۱۱۸۶، ۱۱۸۷، ۱۱۸۸، ۱۱۸۹، ۱۱۹۰، ۱۱۹۱، ۱۱۹۲، ۱۱۹۳، ۱۱۹۴، ۱۱۹۵، ۱۱۹۶، ۱۱۹۷، ۱۱۹۸، ۱۱۹۹، ۱۲۰۰، ۱۲۰۱، ۱۲۰۲، ۱۲۰۳، ۱۲۰۴، ۱۲۰۵، ۱۲۰۶، ۱۲۰۷، ۱۲۰۸، ۱۲۰۹، ۱۲۱۰، ۱۲۱۱، ۱۲۱۲، ۱۲۱۳، ۱۲۱۴، ۱۲۱۵، ۱۲۱۶، ۱۲۱۷، ۱۲۱۸، ۱۲۱۹، ۱۲۲۰، ۱۲۲۱، ۱۲۲۲، ۱۲۲۳، ۱۲۲۴، ۱۲۲۵، ۱۲۲۶، ۱۲۲۷، ۱۲۲۸، ۱۲۲۹، ۱۲۳۰، ۱۲۳۱، ۱۲۳۲، ۱۲۳۳، ۱۲۳۴، ۱۲۳۵، ۱۲۳۶، ۱۲۳۷، ۱۲۳۸، ۱۲۳۹، ۱۲۴۰، ۱۲۴۱، ۱۲۴۲، ۱۲۴۳، ۱۲۴۴، ۱۲۴۵، ۱۲۴۶، ۱۲۴۷، ۱۲۴۸، ۱۲۴۹، ۱۲۵۰، ۱۲۵۱، ۱۲۵۲، ۱۲۵۳، ۱۲۵۴، ۱۲۵۵، ۱۲۵۶، ۱۲۵۷، ۱۲۵۸، ۱۲۵۹، ۱۲۶۰، ۱۲۶۱، ۱۲۶۲، ۱۲۶۳، ۱۲۶۴، ۱۲۶۵، ۱۲۶۶، ۱۲۶۷، ۱۲۶۸، ۱۲۶۹، ۱۲۷۰، ۱۲۷۱، ۱۲۷۲، ۱۲۷۳، ۱۲۷۴، ۱۲۷۵، ۱۲۷۶، ۱۲۷۷، ۱۲۷۸، ۱۲۷۹، ۱۲۸۰، ۱۲۸۱، ۱۲۸۲، ۱۲۸۳، ۱۲۸۴، ۱۲۸۵، ۱۲۸۶، ۱۲۸۷، ۱۲۸۸، ۱۲۸۹، ۱۲۹۰، ۱۲۹۱، ۱۲۹۲، ۱۲۹۳، ۱۲۹۴، ۱۲۹۵، ۱۲۹۶، ۱۲۹۷، ۱۲۹۸، ۱۲۹۹، ۱۳۰۰، ۱۳۰۱، ۱۳۰۲، ۱۳۰۳، ۱۳۰۴، ۱۳۰۵، ۱۳۰۶، ۱۳۰۷، ۱۳۰۸، ۱۳۰۹، ۱۳۱۰، ۱۳۱۱، ۱۳۱۲، ۱۳۱۳، ۱۳۱۴، ۱۳۱۵، ۱۳۱۶، ۱۳۱۷، ۱۳۱۸، ۱۳۱۹، ۱۳۲۰، ۱۳۲۱، ۱۳۲۲، ۱۳۲۳، ۱۳۲۴، ۱۳۲۵، ۱۳۲۶، ۱۳۲۷، ۱۳۲۸، ۱۳۲۹، ۱۳۳۰، ۱۳۳۱، ۱۳۳۲، ۱۳۳۳، ۱۳۳۴، ۱۳۳۵، ۱۳۳۶، ۱۳۳۷، ۱۳۳۸، ۱۳۳۹، ۱۳۴۰، ۱۳۴۱، ۱۳۴۲، ۱۳۴۳، ۱۳۴۴، ۱۳۴۵، ۱۳۴۶، ۱۳۴۷، ۱۳۴۸، ۱۳۴۹، ۱۳۵۰، ۱۳۵۱، ۱۳۵۲، ۱۳۵۳، ۱۳۵۴، ۱۳۵۵، ۱۳۵۶، ۱۳۵۷، ۱۳۵۸، ۱۳۵۹، ۱۳۶۰، ۱۳۶۱، ۱۳۶۲، ۱۳۶۳، ۱۳۶۴، ۱۳۶۵، ۱۳۶۶، ۱۳۶۷، ۱۳۶۸، ۱۳۶۹، ۱۳۷۰، ۱۳۷۱، ۱۳۷۲، ۱۳۷۳، ۱۳۷۴، ۱۳۷۵، ۱۳۷۶، ۱۳۷۷، ۱۳۷۸، ۱۳۷۹، ۱۳۸۰، ۱۳۸۱، ۱۳۸۲، ۱۳۸۳، ۱۳۸۴، ۱۳۸۵، ۱۳۸۶، ۱۳۸۷، ۱۳۸۸، ۱۳۸۹، ۱۳۹۰، ۱۳۹۱، ۱۳۹۲، ۱۳۹۳، ۱۳۹۴، ۱۳۹۵، ۱۳۹۶، ۱۳۹۷، ۱۳۹۸، ۱۳۹۹، ۱۴۰۰، ۱۴۰۱، ۱۴۰۲، ۱۴۰۳، ۱۴۰۴، ۱۴۰۵، ۱۴۰۶، ۱۴۰۷، ۱۴۰۸، ۱۴۰۹، ۱۴۱۰، ۱۴۱۱، ۱۴۱۲، ۱۴۱۳،

۶۔ غیر ضروری قرضوں سے بچنے کی تدابیر۔ اس عنوان کے تحت ہم ان سامی کا ذکر کر سکتے ہیں جو دیہی علاقوں میں ابتدائی تعلیم کی اشاعت کی غرض سے کی گئیں تاکہ رعایا کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ اپنی قرضداری کو زیادہ کاروباری نقطہ نظر سے دیکھے اور ساہوکار سے زیادہ مساویانہ بنیاد

پر مقابلہ کرے لیکن تعلیم کم و کیف کے اعتبار سے قابل افسوس طریقے پر مبنی ہے۔ حکومت نے کسان کے ذرائع میں اضافہ کرنے کی غرض سے جو دوسری تمام تدابیر اختیار کیں وہ منطقی لحاظ سے اس عنوان کے تحت آسکتی ہیں لیکن ان میں سے اکثر وہ پر پھیلے بابوں میں بحث کی جا چکی ہے۔ قحط سالیوں میں مالگیزی کے التواء اور معافی کی منظوریوں جزدی علاج و اصلاح کے طور پر دی جاتی ہیں لیکن یہ طریقہ زیادہ فراخ دلی کے ساتھ انتظام چاہتا ہے۔ تاکہ اس کے پیش نظر مقصد بخوبی پورا ہو۔ دیہات میں ڈاک خانوں کے سیونگ بنک قائم کئے گئے ہیں تاکہ لوگوں میں پس اندازی اور کفایت شعاری کے عادات پیدا ہوں۔ لیکن ان سہولتوں کو اس سے زیادہ موثر طریق پر وسیع کرنے کی ضرورت ہے جتنی کہ وہ اب ہیں تاکہ کفایت شعاری میں ترقی ہو اور رعیت کی چھوٹی چھوٹی پس اندازیاں مفید طریقے پر صرف کرنے کے لیے جمع کی جاسکیں۔

۷۔ دیوانی قانون کی اصلاح و ترمیم جیسا کہ ہم بیان کر چکے ہیں ”عدم مداخلت“ کی تدبیر پاسی حکومت کو اس لیے ترک کرنا پڑی تھی کہ وہ لین دین اور دین دار کے قدیم توازن میں بے جا طور پر خلل انداز ہوتی تھی اور

لے رہا پس پیش تسلیم کیا جا سکتا ہے کہ برطانوی دور حکومت کے آغاز سے جو تغیرات رونما ہوئے ہیں مثلاً زیادہ معین حقوق املاک معاہدات کی قوت کا زیادہ مکمل طور پر تسلیم کیا جانا اور دیوانی عدالتوں کے ذریعے سے ان کا زیادہ سختی کے ساتھ نفاذ تو وہ اس بات کی علامت ہے کہ معاشرتی نظام میں تغیر ہوا ہے اور اس نے ترقی کے مدارج طے کئے ہیں لیکن اکثر کسانوں کے حق میں تبدیلیاں اس لیے فوراً تیار کن حضرت رساں ثابت ہوئیں کہ کسانوں نے نہ تو تعلیمی حیثیت سے کافی ترقی کی تھی اور نہ ان کی معاشی حالت اتنی ترقی یافتہ تھی کہ وہ ان سہولتوں سے مستفید ہوتے۔

یہ ضروری معلوم ہوا تھا کہ مسابھوکار کے ہاتھ میں جو چھیا رہیہ عاقلانہ طور پر دیدیے گئے تھے اور جن کا غلط طریقے پر استعمال کیا جانا ثابت ہو گیا تھا ان میں سے اکثروں کو واپس لیا جائے اور برصیت قانونی سے کورانہ اور بے رحمانہ طریق پر کام لینے کے بجائے انسانوں کے ساتھ خردمندانہ طریق پر انصاف کیا جائے لیکن اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے یہ بات نہایت ضروری بھی ہے اور مشکل بھی کہ دیہی مسابھوکار کے جائز کاروبار میں شدید مداخلت کے امکان کے خلاف تحفظ کیا جائے تاکہ اس مداخلت کے باعث اعتبار میں تباہ کن انقباض واقع نہ ہو۔ قانون کو چاہئے کہ وہ مسابھوکار کی مراعات کے بجائے اس کے جائز و معقول مطالبات کے پورا کرنے میں دراصل مدد کرے۔ رعیت کو ظلم و زیادہ ستانی سے یقیناً محفوظ رکھنا چاہئے، لیکن اسی کے ساتھ اس کے ذرائع کی پوری حد تک اس کو اپنے ذمے کے جائز قرضے ادا کرنے پر بھی مجبور کرنا چاہئے۔ رعیت کے تحفظ کے لیے اس کے خلاف تعمیل ڈگری کی حد تک مضابطہ قوانین دیوانی میں کئی تبدیلیاں کی گئیں، مثلاً آلات کشادری پھٹی باڑی کے لیے مطلوبہ بیونشی اور کسان کا سامان خانہ داری، قرقی یا نیلام سے مستثنیٰ کئے گئے، قرض دار کسان بھی عدالت کی ڈگری کی چنا پر گرفتار کئے جانے سے مستثنیٰ کیا گیا اور اس کے ساتھ یہ مراعات بھی کی گئی کہ اپنے ذمے کے قرضے کو باقسط ادا کرے۔

۱۸۷۹ء میں ”قانون امداد مزراہین دکن“ بابت ۱۸۷۹ء دکن کے بلوہ کمیشن کی سفارش پر منظور کیا گیا جو دکن کے بعض علاقوں میں بلوہوں اور ہنگاموں کی تحقیقات کی غرض سے مقرر کیا گیا تھا۔ چنانچہ ان بلوہوں کی ایک خصوصیت یہ تھی کہ مظلوم قرضداروں نے مسابھوکاروں پر پر تشدد حملہ کر دیا تھا۔ اس قانون کی رو سے عدالتوں کو اجازت دی گئی کہ وہ معاہدے کی اساس پر نظر کریں اور اس کو کسان کی موافقت میں اس طرح تبدیل کریں کہ

۱۔ دیکھو سرٹی جو پ کی تقریر گوڈرہ نرمل کی کونسل میں ”سودہ قانون امداد مزراہین دکن“ ۱۸۷۹ء ہے۔

تکلیف وہ شرح سود میں کمی ہو جائے، زمین کو اس وقت تک فروخت نہ کیا جائے جس وقت تک وہ خاص طور پر موقوف نہ کی گئی ہو اور فریقین کے درمیان بیع کی دستاویز مکمل ہو جانے کے بعد بھی کسان کو زمین واپس کر دی جائے۔ اس قانون کی رو سے یہ لازم گردانا گیا کہ لین دار حسابات پیش کریں اور رسیدات جاری کریں اور کسان تحریری رہن نامہ مرتب کریں۔ ۱۹۵۹ء کے بعد سے مقدمے کی سماعت کی مدت صرف تین سال تھی، اس کو اب کسانوں کے خلاف مقدمات میں بارہ سال تک وسیع کر دیا گیا، بشرطیکہ مقدمہ رجسٹری شدہ دستاویز پر مبنی ہو، اور دوسری صورتوں میں ۶ سال مدت قرار دی گئی۔ گو اس قانون کا مقصد نیک تھا، پھر بھی بحیثیت مجموعی وہ غیر موثر بلکہ قطعاً نقصان رساں پایا گیا۔ اس ایکٹ نے مقدمہ بازی میں اضافہ کر دیا ہے اور رعایا اور ساہوکار کے باہمی معاملات میں انتہائی عدم تحقیق پیدا کر کے معمولی اعتبار میں غلط پیدا کر دیا ہے۔ اس قانون کی بنیاد پر کسانوں کو اس بات کا موقع ملا کہ مراعات سے غلط اور بے جا فائدہ اٹھائیں اور ساہوکار اس قابل ہو گئے کہ کسانوں سے معاملہ کرنے میں زیادہ احتیاط اور سخت گیری سے کام لیں، اور اس طرح قرضہ حاصل کرنے کی مشکلات اور بھی زیادہ ہو گئیں۔ قانون مذکور میں ”کسان“ کی تعریف بھی حد سے زیادہ وسیع ہے، چنانچہ اس سے ایسے اشخاص کے فائدے کے لیے بے جا کام لیا جاتا ہے جن کو فائدہ پہنچانا مقصود نہ تھا، اور قانون ان کو اس قابل بناتا ہے کہ عدالتوں کو فریب اور دیانت دار لین داروں کو زک دیں جیسا کہ سلسلہ کے قطع کمیشن نے خیال ظاہر کیا تھا، یہ خیال کرنے کی قطعی گنجائش موجود تھی کہ اس ایکٹ کے منظور ہونے کے بعد انتقال ملک بذریعہ فروخت درہن عام ہو گیا تھا۔ چنانچہ حال ہی میں بمبئی کی ایک کمیٹی نے یہ مشورہ دیا ہے کہ قانون نیکممل طور پر تبدیلیاں کر دی جائیں تاکہ وہ قابل عمل اور کسان کے لیے دراصل فائدہ رساں بن جائے۔

لنڈ۔ نیز بھو ذریعہ کمیشن کی رپورٹ، ۱۹۵۹ء میں لکھنے کی یادداشت (دستاویزات) جلد دوم۔

باب

بینی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کے روبرو مستند دگواہوں نے اس قانون کی کامل تشخیص پر زور دیا اور یہ بتلایا کہ اس قانون کو ربانی قرضوں کا قانون (یا سٹ ۱۹۱۸ء) اور عدالتوں کا یہ اختیار و اقتدار کہ وہ غیر معقول معاملات سے بچانے کے لیے امداد کر سکتی ہیں، غیر ضروری بنادیتا ہے۔ گو بینی کی تحقیقاتی کمیٹی نے یہ مشورہ دیا کہ ”ربانی قرضوں کے قانون سے اس سے زیادہ استفادہ کرنا چاہئے جتنا کہ موجودہ زمانے میں کیا جا رہا ہے۔ لیکن یہ نیا ل بھی ظاہر کیا کہ وہ قانون امداد فراہم دکن کے کی پوری پوری جگہ نہیں لے سکتا۔ چنانچہ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ موخر الذکر قانون کو منسوخ کر دینا چاہئے اور اس کی جگہ ایک نیا قانون جاری کرنا چاہئے جس میں محض چھوٹے اور اصلی کسانوں کے اغراض کے تحفظ کے لیے چند شرائط ہونے چاہئیں۔ ساہوکاروں کے لیے مناسب کھاتوں کا رکھنا لازم کر دینا چاہئے تاکہ پچھلے معاملات کی تحقیقات ممکن ہو۔ اس کا بھی انتظام کرنا چاہئے کہ قرضے معقول و مناسب اقساط میں ادا کرنے کا موقع ملے اور ایک مدت مقرر کرنی چاہئے جس کے اندر بائد اد کی فروخت کے حق بجانب ہونے کے خلاف دعویٰ دائر کیا جاسکے دیوانی قانون کے تغیر کی دوسری مثال کے طور پر ۱۸۹۹ء کے ایکٹ کا ذکر کیا جاسکتا ہے جس کے ذریعے سے قانون معاہدہ میں کچھ تبدیلیاں کی گئیں اور ”نا واجب اثر“ کی اصطلاح کی وسعت اس طرح بڑھادی گئی کہ اس میں وہ سب مقدمات آسکیں جن میں ساہوکار اپنی فایق حیثیت سے نا واجب فائدہ اٹھائے۔ جب کبھی معاملہ بغاہر غیر معقول طریق پر انجام پائے نا واجب اثر کی عدم موجودگی کے ثبوت کا بار ساہوکار پر ڈالا گیا۔ ربانی قرضوں کا قانون ۱۹۱۸ء میں ترمیم کے بعد از سر نو مرتب و منظور ہوا۔

۱۔ Usurious Loans Act 1918

۲۔ Deccan Agriculturists Relief Act

۳۔ بینی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (نمبر ۲۳۹-۲۴۰)۔

اس میں قابل وصول سود کی قانونی اور انتہائی مقدار مقرر کی گئی ہے، واجب الادا سود کی شرح گھٹا دی گئی ہے اور انتہائی شرح مقرر کر دی گئی ہے۔ یہ قانون سب اشخاص پر عائد ہوتا ہے، خواہ وہ مزارعین ہوں یا غیر مزارعین۔ اس قانون کی ایک اہم خصوصیت یہ ہے کہ عدالت مقدمے کو ایک مرتبہ اپنے ہاتھ میں لینے کے بعد اپنی ہی تحریک پر قدیم معاملات کو از سر نو دیکھ سکتی اور شرائط کی نصف کی تحقیقات کر سکتی ہے۔ مسئلہ میں اس قانون میں ترمیم ہوئی اور اس میں ایسے مقدمات بھی شامل کر لیے گئے جن میں گندی کے فرائض ہیں سے کوئی چارہ سازی کا خواستگار ہو۔ قرضہ غیر مغبول ہونے کی صورت میں قرضہ دار اپنے لین دار کو عدالت میں لجا سکتا ہے اور اس طرح اپنے قرضے کی تجدید سے انکار کی سادہ تدبیر اختیار کر کے لین دار کو اس قانون کے دائرے کے اندر لاسکتا ہے۔ زرعی کمیشن یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ یہ قانون تانصوبوں میں حرف متردک بن چکا ہے اور سفارش کرتا ہے کہ ہر صوبے میں اس امر کی تحقیقات کی جائے کہ اس سے استفادہ نہ کرنے کے اسباب کیا ہیں اور ایسی تدابیر اختیار کی جائیں جن کی بنا پر اس کا اطلاق آئندہ یقینی ہو جائے چنانچہ یہ مسئلہ ان مسائل میں سے ایک ہے جن کی تحقیق کے بارے میں صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں کو ہدایت دی گئی تھی۔

اس مسئلے کے بارے میں مختلف کمیٹیوں کے خیالات اور سفارشات متفقہ اور یکساں نہیں ہیں۔ بعض کمیٹیاں (مثلاً صوبہ متحدہ پنجاب، آسام اور مالدیپ کی کمیٹیاں) زرعی کمیشن کے اس خیال سے اتفاق نہیں کرتیں کہ یہ قانون

۱۔ زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۲۶۵)۔

۲۔ دیکھو تھاکے کاری کی مختلف صوبہ داری کمیٹیوں کی رپورٹیں :-

آسام کی رپورٹ (فقرہ ۱۶۹)؛ بمبئی کی رپورٹ (فقرہ ۲۴۱)؛ بنگال کی رپورٹ (فقرہ ۳۹)؛ برما کی رپورٹ (فقرہ ۶۹ تا ۶۹۴)؛ صوبہ سندھ کی رپورٹ (فقرہ ۱۶۲ و ۱۶۱)؛ آسام کی رپورٹ (فقرہ ۴)؛ پنجاب کی رپورٹ (فقرہ ۱۵۵)؛ صوبہ متحدہ کی رپورٹ (فقرہ ۲۲۳)؛ نیز مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقرہ ۱۱۶)۔

حرف متروک بن چکا ہے۔ آسام اور مدراس کی کمیٹیاں یہ بھی خیال ظاہر کرتی ہیں کہ یہ قانون اطلاق کے بغیر بھی سود کی شرحوں پر روک کا کام کرتا ہے۔ اس کے برخلاف بمبئی اور بنگال کی کمیٹیاں یہ خیال ظاہر کرتی ہیں کہ اس قانون سے بہت شاذ ہی کام لیا جاتا ہے۔ بمبئی کی کمیٹی قانون کی ناکامی کا باعث اس کی تقابلی ندرت، اس کی موجودگی سے عام ناداوقفیت اور یہ واقعہ قرار دیتی ہے کہ قانون امداد مزاحمین دکن کے تحت کسان بدرجہا بہتر امداد حاصل کر سکتا ہے۔ بنگال کی کمیٹی اس استدلال کی جانب اشارہ کرتی ہے کہ قانون اس وجہ سے ناکام ثابت ہوا کہ قرضدار قانون سے کام لینے سے قاصر رہا۔ برما کی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اس امر کا تعین کرنا بہت دشوار ہے کہ شرح سود کب زیادہ ہوتی ہے اور یہ مشورہ دیتی ہے کہ اس معاملے کا فیصلہ کرنے میں مدد دینے کے لیے عدالتوں کی قطعی طور پر رہنمائی کرنی چاہئے۔ مدراس اور بنگال کی کمیٹیاں اس امر پر زور دیتی ہیں کہ اس بارے میں خفیف ترین شبہ بھی نہ ہونا چاہئے کہ اگرچہ چاہے تو اس کو اس امر کا پورا اختیار ہے کہ اس قانون کا اطلاق اپنی تحریک پر اور لپے حسب موابدید کرے۔ مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اکثر صوبوں میں اس قانون پر قرضدار کے فائدے کے لئے عمل کیا جاسکتا ہے لہذا اس کو برقرار رکھنا چاہئے اور اس کے عملدرآمد کے متعلق ایک خاص رپورٹ دیوالی عدالتوں کے نظم و نسق کی سالانہ رپورٹوں میں شامل کرنی چاہئے۔ ہم صوبہ متوسط کی بینک کارڈی کی کمیٹی کے اخذ کردہ نتیجے کی پوری طرح تائید کرتے ہیں کہ رہائی قرضوں کے ایکٹ کی طرح کا قانون اپنے ناگزیر تحدیدات رکھتا ہے۔ ہم اس کی پُر زور تائید کرتے ہیں۔ ایسا قانون سنگین قسم کے انفرادی معاملات میں تو چہارہ سازی کر سکتا ہے، لیکن اس کی بنا پر زر کے بازار کی اس طرح نگرانی نہیں کی جاسکتی کہ سود کی موجودہ شرحوں میں عام کمی رونما ہو۔

۹۔ قرض ہندوں کی نگرانی کرنے اور اجازت نامے دینے کے متعلق وضع قوانین۔

مختلف ملکوں میں سودی قرض کے کاروبار کی نگرانی کی تدابیر اس لیے اختیار کی گئی ہیں کہ اس کا بہت امکان ہوتا ہے کہ قرض ہند سے اس اقتدار کو جو ان کو قرض گیرندوں پر حاصل ہوتا ہے غلط اور بے جا طور پر استعمال کریں۔ یہ بات خاص طور پر غیر مختلط قرض ہندوں کے بارے میں اور زیادہ تر گھٹیا یا اسٹ پونجی ساہوکاروں کے بارے میں صادق آتی ہے جو کوئی بڑی حیثیت نہیں رکھتے۔ اس قسم کے اشخاص کی تعداد اور ان کی چال بازیوں کے پھیلاؤ کا انحصار اس برادری یا جماعت کی پس مندی کے درجے پر ہوتا ہے جس میں یہ اپنا جال بچھاتے ہیں۔ شاہی زرعی کمیشن صوبہ واری حکومت کے غور کے لیے ان اصول کی سفارش کرتا ہے جو مسودہ قانون منظم حسابات پنجاب (جو سن ۱۹۳۲ء میں ایکٹ کی شکل میں منظور ہوا) اور برطانوی قرض ہندوں کے قانون بابت ۱۹۲۳ء کی تہ میں مضمر ہیں۔ پنجاب کا ایکٹ جملہ قرض ہندوں کے لیے اس امر کو لازمی گردانتا ہے کہ وہ باقاعدہ حساب کتاب اور رکھائوں کا استعمال کریں اور ہر قرضدار کے پاس ہر ششماہی پر صاف و صریح فرد حساب اپنے یا اپنے گناہ کے تحت سے پیش کریں جس میں صرف یہی درج کرنا کافی نہیں کہ وہ جب الادا رقم کتنی ہے بلکہ یہ بھی بتایا جائے کہ قرض کی بابت گزشتہ ماہ میں جملہ این دین کتنا ہوا۔ اگر کوئی حساب نہ رکھا جائے تو عدالت قرض ہند سے کو کسی مقدمے میں واجب الوصول سود سے کئی یا جزئی طور پر محروم کر سکتی ہے اور خرچہ عدالت بھی اس کے ذمے عائد کر سکتی ہے۔ انگریزی ایکٹ کی رو سے قرض ہندوں کے لیے اجازت نامے حاصل کرنا ضروری ہے، سود در سود ممنوع قرار دیا گیا ہے اور قرض ہندوں پر لازم ہے کہ وہ قرضداروں کے مطالبے پر قرض کی حالت کی بابت متعلقہ دستاویزات کی تحریری نقلیں

۱۰

اور معلومات بہم پہنچائیں۔ کیشن یہ خیال کرتا ہے کہ اس قسم کے قوانین کے نفاذ سے اعتبار میں انقباض پیدا ہونے کا کوئی خطرہ نہیں ہے، اس لیے کہ امداد باہمی کی تحریک، منظم اعتباری نظام قائم کر رہی ہے، علاوہ ازیں وہ اصل بھی لازمی طور پر کاروبار کے لیے مل جائے گا جو اس وقت قرضے کی شکل میں مصروف ہے۔ زرعی کاروبار کی جائز ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے دیانت دارانہ کاروبار کا وسیع میدان آئندہ کئی سال تک باقی رہے گا، (دیکھو زرعی کیشن کی رپورٹ فقرہ ۳۶۶)۔

بنک کاری کی مختلف صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیاں ساہوکاروں کو اجازت نامے جاری کرنے کی عملی ضرورت کے بارے میں متفق نہیں ہیں۔ بمبئی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی ساہوکاروں کو اجازت ناموں کا پابند بنانے کی اس بنا پر مخالفت کرتی ہے کہ یہ طریقہ ناقابل عمل ہے۔ وہ یہ استدلال کرتی ہے کہ ہندوستان میں بے لکھے پڑے قرض گیرندوں سے سابقہ پڑتا ہے جو لین داروں پر بھروسہ کرتے ہیں اور ان کا اعتماد کھونا نہیں چاہتے۔ قانون وضع اور منظور کرنا اس لیے بھی تھکیل مائل ہے کہ ساہوکار اپنی مستحکم حیثیت کی وجہ سے اس سے بچ سکتے ہیں۔ علاوہ ازیں قانون امداد مزارعین کو کن کے علاوہ آمد کے تجربے سے یہ معلوم ہوا کہ قرض گیرندوں پر جتنی زیادہ بندشیں عائد کی جائیں گی اتنی ہی قرض گیرندوں کی حیثیت زیادہ خراب ہوتی جائے گی۔

800

لے۔ بٹرنارنگ اس بارے میں کم بھائی ہیں اور وہ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ سودی قرض کے لین دین کے بیچ درمیان تفصیلات اور متفرقہ فرد حساب کے نفاذ کی دقتیں ایسے موضوعہ قانون کی کامیابی کے خلاف عمل کرتی ہیں۔ یہ قانون زمانے سے بہت آگے بڑھا ہوا ہے اور یہ بھی ممکن ہے کہ زمانے سے پیچھے رہ جائے، اس لیے کہ امداد باہمی کی تحریک کی توسیع اور جدید سہولتوں کی وسیع ترقی کو سامنے رکھ کر ابھی تک زیر نہیں کر سکی ہے لیکن اس کی بربادی یقینی ہے (دیکھو ان کی حوالہ بالا تصنیف صفحہ ۲۱۶)۔ اجازت یافتہ ساہوکاروں کے حقوق اور اجازت ناموں کے مجوزہ شرائط کے بارے میں تفصیلات کے لیے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقرہ ۱۲۰ تا ۱۲۱)۔

قرض دہندوں میں ان لوگوں کی بڑی جماعت کو شامل کر لئے گا انتظام کرنا بھی وقت طلب ہوگا جو اگرچہ خود قرض دہندے نہیں ہیں لیکن اپنا زائد از ضرورت زرگاہ گاہ دوسروں کو بطور قرض دیتے ہیں۔ یہی کی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ موجودہ صورت حال کی بڑی حد تک اصلاح کی جاسکتی ہے بشرطیکہ ایسے قوانین وضع کئے جائیں جو قانون تنظیم حسابات پنجاب (بابت ۱۹۳۱ء) کے اصول کے مطابق ہوں۔ ایسا قانون دیانت دار فریقین کی حیثیت کو محفوظ بنادے گا معاملات کی سرگزشت کو جانچنے میں عدالتوں کے کام میں سہولت پیدا کرے گا اور عدالت میں پیش ہونے والی جھوٹی شہادتوں میں بڑی حد تک کمی کر دے گا۔ کمیٹی مذکور یہ بھی مشورہ دیتی ہے کہ قرض دار کو ایک مقررہ نمونے کی پاس باک دیے جانے اور اس میں حسابات پابندی سے درج کئے جانے کا انتظام کیا جائے۔ اگرچہ گزشتہ زمانے میں یہ طریقہ کامیاب ثابت نہیں ہوا ہے لیکن وہ یقیناً تعلیمی قدر و قیمت رکھتا ہے اور کسانوں کی جماعت پر مفید اثر ڈالے گا۔ اس ایکٹ کو وسعت کے لحاظ سے ایسے اشخاص تک محدود رکھا جاسکتا ہے جو باقاعدہ کاروبار کے طور پر قرضے دیتے ہیں۔ لیکن پنجاب کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی قانون تنظیم حسابات پنجاب کو ایک تجربہ قرار دیتی ہے کہ اس کی تقلید کرنے سے پیشتر اس کو جانچنا غالباً زیادہ مناسب ہوگا یہ کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ ہزاروں قرض دہندوں کی طرف سے لاکھوں کسانوں کو شناسائی ضروری حسابات کی روانگی اور سپردگی بہت مشکل کام ہے۔ اگر ان مشکلات اور دوسری دقتوں کے رفع کرنے میں کامیابی ہو تو قانون لین دار اور دین دار دونوں کو زیادہ کاروباری بنانے میں مدد دے سکتا ہے۔ آسام کی کمیٹی بھی اسی کے

۱۷۔ دیکھو بیٹی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۴۲ تا ۲۴۴ نیز بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۸ تا ۱۹۔

ب

ماثل خیال ظاہر کرتی ہے۔ صوبہ متحدہ کی کمیٹی، دوسری چیزوں کے منجملہ موجودہ زمانے میں عوام کی ناخواندگی اور اس واقعے کے مد نظر کہ دیہی ساہوکار کو بھی کسان ہی کی طرح تعلیم کی ضرورت ہے، ساہوکار کی نگرانی اور روک ٹوک کی مناسبت کو شک و شبہ کی نظر سے دیکھتی ہے (فقہہ ۴۴۷ تا ۴۴۸)۔ اس کے برخلاف بنگال کی کمیٹی یہ خیال کرتی ہے کہ پیشہ ور قرض دہندوں کے خلاف کسی تنظیم کو نافذ کرنے کے لیے یہ ضروری ہے کہ ان کو اجازت نامے جاری کئے جائیں اور ان کا نام اور پتہ درج رجسٹر کیا جائے۔ وہ یہ رائے ظاہر کرتی ہے کہ قرض دہندوں کو اس کے خلاف غم و غصے کا اظہار کرنے کی کوئی معقول دہی نہیں ہے۔ رجسٹری اور اجرائے اجازت نامہ جات کا طریقہ مسند ترین پیشوں میں سے ایک کے ارکان یعنی وکیلوں اور قانون دانوں کے بارے میں رائج ہے۔ کمیٹی یہ چاہتی ہے کہ ایسی تنظیم پیشہ ور قرض دہندوں تک محدود رہے اور گاہ بگاہ قرضہ دینے والے سستی رکھے جائیں (فقہہ ۳۲۰)۔ صوبہ متوسط کی کمیٹی بھی ساہوکار کی تنظیم بذریعہ لائسنس کی حمایت اس خیال کے مد نظر کرتی ہے کہ کالی بھیر میں چھنٹ جائیں اور قرض دہندوں کا طبقہ فاسد مانے سے پاک صاف ہو جائے (فقہہ ۱۶۷ تا ۱۶۸)۔ برما کی کمیٹی یہ چاہتی ہے کہ رنگون کے پیشہ ور قرض دہندوں کے بارے میں مذکورہ بالا طریق پر ابتدا کرے (فقہہ ۷۰۳)۔

مذکورہ بالا تبصرے سے معلوم ہوگا کہ گونج گونج گیر اور غیر دیانت دار قسم کے قرض دہندے کے خلاف قرض گیرندے کو محفوظ کرنے کی ضرورت کے بارے میں اختلاف آرا نہیں ہے، تاہم طریق عمل کے بارے میں اتفاق نہیں ہے۔ چنانچہ یہ ضروری معلوم ہوتا ہے کہ بینہ کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی اور مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کے مجوزہ طریق کار کے بموجب احتیاط کے ساتھ ابتدا کی جائے۔ موخر الذکر کمیٹی نہ تو قرض دہندوں کو اجازت نامے عطا کرنے کے چہری طریق کی تائید کرتی ہے اور نہ اختیاری طریق کی، لیکن یہ سفارش کرتی ہے کہ دوسرے

ب

صوبوں کی حکومتیں بھی "قانون تنظیم محاسبات پنجاب" کے شرائط کو نافذ کرنے پر غور کریں۔ قرض ادا کرنے میں تاخیر واقع ہونے کی بنا پر سود کا بڑھانا قانوناً ناجائز ہونا چاہئے۔ ساہوکار کو اس کی اجازت نہ دینی چاہئے کہ وہ قرض گیرندے کو قرض دینے کے عارضی مصارف قرض گیرندے ہی سے وصول کرے۔ قرضنے کی واپسی کا کوئی معاہدہ اس وقت تک قابل نفاذ نہ ہونا چاہئے جب تک کہ وہ قرض گیرندے کے دستخط سے قرض میں ملے نہ پائے۔ کیٹی سود و سود کے امتناع کی اس لیے مخالفت کرتی ہے کہ اس کی وجہ سے تازہ تسکات پر قرض منوں کی غیر ضروری اور جلد جلد تجدید شروع ہو جائے گی اور سود بسل میں جمع کیا جائے لگے لگے موجودہ زمانے کے مقابلے میں اس صورت میں ساہوکار عدالتوں میں جلد جلد جمع ہونے پر مجبور ہو جائے گا اور اس طرح نہ صرف اس کے مصارف میں اضافہ ہوگا بلکہ قرض گیرندے پر عائد کردہ سود بھی بڑھ جائے گا۔ یہ کہنے کی چنداں ضرورت نہیں کہ انہیں قرضہ امداد باہمی اور زمین گردی بنک کی طرح کی دوسری اعتباری ایجنسیوں کی مسابقت آخر کار قرض دہندے کو مجبور کرے گی کہ وہ اپنی شرجوں میں کمی کرے اور اپنے طریق کار کو بدل ڈالے۔ چنانچہ یہ مناسب نہیں ہے کہ معاملات کو ان کے حال پر چھوڑ دیا جائے جس سے اس خوشگوار مقصد کی تکمیل میں تاخیر واقع ہوئے۔

ب. قرضوں کا تصفیہ جیسا کہ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے مشورہ دیا ہے یہ معلوم کرنے کی بذریعہ مصاحمت سنجیدہ کوشش کرنی چاہئے کہ کسان کی دیرینہ قرضداری کو کم از کم غیر پیداوار قرضے کی حد تک کس طرح دور کیا جاسکتا ہے کمیٹی مذکور کے خیال میں سب سے موثر طریقہ یہ ہے کہ صوبہ داری حکومتیں بذریعہ مصاحمت قرضہ ادا کرانے کی سرگرم پالیسی پر عمل پیرا ہوں۔ اس غرض کیلئے ہر صوبہ میں خاص افسر مقرر ہونے چاہئیں جن کا کام یہ ہو کہ پروگنڈا کے ذریعے سے لین دار اور دین دار کو یہ

302

لے دیو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۱۱۷ اور ۱۲۲)

لے قرض دہندوں کی جبرٹری کے متعلق فقرہ جو مسودہ قانون تنظیم قرضداران پنجاب کی اہم شرطوں میں سے تھا دوسری خواندگی کے موقع پر نوبر ۱۹۳۵ء میں مسترد کر دیا گیا۔ اختلاف کے وجہ میں سے ایک یہ تھی کہ بنک کاری کی تحقیقات کے اعداد و شمار کے مطابق پنجاب میں کم و بیش ۱۹ زرعی قرض دہندے تھے۔

باب

ترغیب دیں کہ باہمی بھونے کی بنا پر موجودہ قرضے کو بیکل نقد فوراً یا ساوی اتہ اٹل میں چند سالوں کے اندر رہے باقی کر دیں۔ موجودہ انجمن ہائے امداد باہمی کو ایسی ایکسی کے طور پر کام میں لانا چاہئے جو قرض گیرندہ کی طرف سے لین دار کو قرضہ ادا کرے اور قرض گیرندہ کو انجمن امداد باہمی کا رکن بنانا چاہئے تاکہ انجمن اس کی آئندہ روزمرہ کی ضرورتیں پوری کر سکے۔ حکومت کو چاہئے کہ انجمن ہائے امداد باہمی کو پیشگیاں ادا کرنے کا باقاعدہ نظام عمل بنائے تاکہ جب لین دار نقد کا مطالبہ کرے تو انجمن قرضہ دار کو (جو اس کا رکن ہو) ادائی کے لیے زردے سکے۔ اگر ضرورت ہو تو یہ کل تنظیم وضع قوانین کے ذریعے سے رو بہ عمل لانا چاہئے۔ ایسی صورتوں میں جبکہ لین دار باہمی رضا مندی سے قرضے کے تقصیر کے لیے تیار نہ ہو، یہ ضروری ہوگا کہ قانون وضع اور نافذ کر کے جبری تصفیے کی کارروائی کی جائے۔

۱۰۔ قرضے کی بذریعہ مصالحت ادائی کے متعلق حال میں وضع کردہ قوانین

چونکہ کساد بازاری کے باعث زرعی پیداوار کی قیمتوں میں کمی واقع ہوئی تھی اور مقرض کسانوں کے طبقے پر اس کا بہت برا اثر پڑا، اس لیے قریب قریب کل صوبہ داری حکومتوں نے دیہی قرضوں کی بذریعہ مصالحت ادائی کے مسئلے پر توجہ دی۔ چنانچہ دیہی قرض دار کی امداد کی غرض سے جس کی سخت ضرورت تھی کئی آئین و قوانین جو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارشوں پر مبنی تھے منظور کئے گئے۔ اس قسم کے آئین و قوانین کی اہم خصوصیت یہ ہے کہ انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم کئے گئے ہیں۔ اس معاملے میں صوبہ متوسط و برار کی حکومت سب سے پہلی حکومت ہے جس نے قانون ادائی قرضہ بذریعہ مصالحت کی رو سے جو فردری ۱۹۳۱ء میں منظور کیا انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم کرنے کا تجربہ شروع کیا۔ اس امر کا لحاظ کرتے ہوئے کہ صرف فریقین کی باہمی رضا مندی ہی سے قرض کی ادائی ہو سکتی ہے یہ کہا جاسکتا ہے کہ اس وقت تک جتنی ترقی ہوئی ہے وہ اطمینان بخش ہے۔

صوبہ متوسط کے اکثر اضلاع میں انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم ہو چکی ہیں اور ایک سرکاری اطلاع کے مطابق جو اخباروں میں حال ہی میں شائع ہوئی ان انجمنوں نے اگست ۱۹۳۵ء کے ختم تک ۱۲۸۵۳۳ لاکھ روپے کا قرضہ ۷۰۱۶۵ لاکھ روپے میں بے باقی کر دیا اور اس طرح مطالبات کا ۴۴ فی صد حصہ معاف کر دیا۔ علاوہ ازیں ۲۱۰۸ مقدمات میں جن میں مطالبات کی مقدار ۲۳۹۴ لاکھ روپے تھی اس مضمون پر مشتمل صداقت نامے جاری کئے گئے کہ بین داروں نے بذریعہ مصالحت تصفیہ سے غیر معقول طور پر انکار کیا۔ یہ قرضہ جن لین داروں کو وصول طلب ہے وہ ناش کئے نہ تو خرچے کے حق دار ہو سکیں گے اور نہ صداقت ناموں کے اجرا کی تاریخ کے بعد سے کوئی سود وصول کر سکیں گے۔ ۶۶ فی صد سالانہ سادہ سود کے جو صداقت نامہ جاری کرنے کی تاریخ سے واجب الادا رقم پر لگایا جائے گا۔ قرضے کی اقساط دین داروں کی ادائیگی کی صلاحیت کے لحاظ سے مقرر کی جاتی ہیں اور جو قرضے بطریق مصالحت ادا کئے جاتے ہیں ان پر آئندہ کوئی سود نہیں لگایا جاتا۔ حکومت صوبہ متوسطہ یہ بیان کرتی ہے کہ ان انجمنوں کی جدوجہد نے خانگی طور پر بینوں کی بندہ مصالحت ادائیگی کے حق میں ہلکے کام کیا اور یہ کہ انجمنوں کی مساعی نے روزمرہ کی ضرورتوں کے واسطے لئے جانے والے ذریعہ قرضوں میں کوئی بڑی کمی نہیں کی۔ بعض دوسرے صوبوں نے بھی صوبہ متوسطہ کے تجربے کی تقلید کی۔ چنانچہ ہم پنجاب کا خاص طور پر ذکر کر سکتے ہیں جہاں سلسلہ میں "قانون امداد قرضداری" نافذ کر کے انجمن ہائے مصالحت قرضہ کا طریقہ رائج کیا گیا ہے۔ مقامی حکومت کو یہ اختیار حاصل ہے کہ وہ ایسی انجمنیں قائم کر کے لین داروں اور دین داروں میں باہمی رضامندی سے تصفیہ کرائے بشرطیکہ قرضے کی مجموعی مقدار دس ہزار روپے سے زائد نہ ہو۔ انجمن ایک صدر اور حکومت کے مقرر کئے ہوئے دو یا دو سے زائد ارکان پر مشتمل ہوتی ہے۔ تصفیہ کی غرض سے لین دار یا دین دار کی طرف سے انجمن کو درخواست دی جاسکتی ہے۔ رضی نامہ ہو جانے کے بعد عدالت دیوانی کے فیصلے کے ہم بد سمجھا جاتا ہے صوبہ متوسطہ کی طرح

۱۶

یہاں بھی یہ شرط موجود ہے کہ اگر لین دار مناسب پیش کش قبول کرنے سے انکار کرے تو دین دار کو صداقت نامہ دیا جاسکتا ہے۔ اس انجمن کے فیصلے قطعی اور آخری ہوتے ہیں۔ ”دام دوپٹ“ کے قاعدے کی پابندی کی جاتی ہے۔ صوبہ متحدہ میں بھی انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم ہیں۔ بنگال میں ایک مسودہ قانون بنام ”بنگال کے زرعی قرض داروں کا قانون“ حال ہی میں پیش کیا گیا ہے اور ایک منتخب کمیٹی نے اس کی تائید میں رپورٹ پیش کی ہے۔ یہ مسودہ قانون صوبہ متوسط اور پنجاب کے قوانین کے مطابق بنایا گیا ہے۔ مدراس میں حکومت کے مقرر کئے ہوئے ایک خاص افسر نے قرضوں کا بار گھٹانے کی غرض سے مال ہی میں یہ رپورٹ پیش کی کہ انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم کئے جائیں نیز ایک غیر سرکاری مسودہ قانون کی اصولی طور پر تائید کی جو صوبہ متوسط کے ایکٹ کے نمونے پر مرتب کیا گیا ہے۔ بیٹی میں بھی آج کل اسی قسم کا ایک غیر سرکاری مسودہ قانون زیر غور ہے۔

یہ ظاہر ہے کہ انجمن ہائے مصالحت قرضہ کی کامیابی کی شرط یہ ہے کہ وہ امداد باہمی کے زمین گروہ بنکوں سے مل کر کام کریں، تاکہ کسان کو یا اس لین دار کو جو اپنے مطالبے کے بارے میں مصالحت کرنے کے لیے تیار ہو ضروری امداد مہیا ہو سکے۔ اسی لیے حکومت صوبہ متوسط نے ۱۹۱۳ء میں امداد باہمی کے دس زمین گروہ بنک ایسے مقامات پر قائم کئے جہاں قرضوں کا بار صوبے بھر میں سب سے زیادہ ہے۔

صوبہ متوسط اور دوسرے علاقوں میں یہ خیال نشوونما پا چکا ہے کہ اگر قرضوں کے تصفیہ بذریعہ مصالحت کے طریق کو بجا طور پر ترقی دینا ہے تو اس میں ”ارادی اور“ اختیاری“ اصول کو نکال کر اس کی جگہ ”جبری“ اصول رکھنا چاہئے۔ بنگال کے مسودہ قانون میں، اگرچہ کوشش تو یہ کی گئی ہے کہ اختیاری طریق پر قرضوں کا تصفیہ کرایا جائے، لیکن ایسی انجمنیں قائم کرنے کی

باب

گنپائیش بھی گئی گئی ہے جن کو یہ اختیارات حاصل ہوں کہ اگر لین دار باہمی سمجھوتے کی بنا پر قرضہ چکانے سے انکار کریں تو ان کو مختلف طریقوں سے مجبور کیا جائے۔ لیکن ”جبری“ اصول کو استعمال کرنے کے لیے اس لیے بہت احتیاط کی ضرورت ہے کہ ہر وہ قانون جو لین دار میں خوف و اضطراب پیدا کرے گا کسان کی ساکھ پر مضر اثر ڈالے گا، کیونکہ وہ مالی امداد کے لیے ابھی تک قرض دہندے سا ہو کار ہی پر انحصار کرتا ہے۔ لیکن انجمن ہائے مصالحت قرضہ کو ایسے اختیارات حاصل ہونے چاہئیں جن کی بنا پر وہ خود قرضوں کی تحقیق شروع کر سکیں۔

بھاؤنگر، میسور اور ٹرانکور، جیسی بعض ہندوستانی ریاستوں نے بھی انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم کرنے کے بارے میں تدابیر اختیار کی ہیں چنانچہ سب سے نمایاں کامیابی بھاؤنگر میں ہوئی ہے، یہاں قرضوں کا تصفیہ اور ان میں بڑی حد تک کمی کر دینے کے بعد باقی رقم کی ادائیگی کو دوبارہ اپنے ذمے لے لیا اور لین داروں کے مطالبات کو تمام و کمال پورا کر دیا۔ لیکن یہ امر بخوبی ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ برطانوی ہند میں بذریعہ مصالحت قرضہ چکانے کی کسی تجویز کو کامیابی کی ویسی ہی توقعات کے ساتھ اور اتنی آسانی سے عملی جامہ نہیں پہنایا جاسکتا جس طرح کہ بھاؤنگر جیسی چھوٹی ریاست میں ممکن ہوا۔ اس لیے کہ یہاں نہ صرف والی ریاست مالگزاری کا بقایا معاف کرنے کے لیے تیار تھا بلکہ ایک قابل اور نیک دل مشیر سربراہا بشکر پٹانی موجود تھا اور ساہوکار بھی حقیقی صورت حال سے متاثر ہو کر اپنی ذہنیت بدلنے اور اپنے مطالبات میں ۲۵ فی صد کمی کرنے کے لیے آمادہ تھے۔ اس کے برخلاف کسی برطانوی صوبے میں کئی مشکلات حال ہوتی ہیں، اس لیے کہ یہاں آبادی بھی بہت زیادہ ہوتی ہے اور قرض دہندے اور لین دار بھی غیر متجانس ہوتے ہیں۔ آخر میں

باب

یہ کہہ دینا مناسب ہوگا کہ بذریعہ مصالحت قرض چکانے کا مقصد صرف دیہی قرض داری کے اصلی اسباب کو دور کرنا ہے نہ کہ آئندہ قرض داری سے باز رکھنا، اور اسی لیے اس کا افادہ بھی محدود ہے۔

۱۱۔ انتقال اراضی پر بندشیں۔ انیسویں صدی کے آخری چالیس یا پچاس سال کے عرصے میں، ہندوستان میں قریب قریب ہر جگہ ”حقوق ملکیت“ اور ”حقوق کاشت“ کی قدر و قیمت بہت بڑھ گئی،

جس کی وجہ سے کسان کے اعتبار میں بے نظیر توسیع عمل میں آئی، لیکن اس اعتبار کو بڑی حد تک غلط طریقے پر استعمال کیا گیا۔ جاہل اور غیر کفایت شعاً کسانوں کے طبقے کو بیش قیمت زمین کی اعلیٰ کفالت کی، بنیاد پر بے سوچے سمجھے قرضے لینے سے باز رکھنے کے لیے کسی قسم کی احتیاطی تدبیریں اختیار نہیں کی گئیں، نتیجہ یہ ہوا کہ زمین کسان کے قبضے اور ملکیت سے بے سرعت نکلتی گئی۔ ایسا معلوم ہو رہا تھا کہ حکومت انتقال اراضی کو روکنے کی بجائے ابتداً انتقال اراضی کا دراصل خیر مقدم کر رہی تھی۔ خیال یہ کیا گیا تھا کہ انتقال اراضی میں سہولت پیدا کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ زمین ایسے کسانوں کے قبضے میں آجائے گی جن کے پاس اس سے پوری طرح کام لینے کے کافی ذرائع ہوں۔ چنانچہ بھی کی ”مشترکہ رپورٹ“ کے مصنفوں نے یہ خواہش ظاہر کی تھی کہ انتقال اراضی میں سہولت پیدا کرنے کے لیے خاص تدبیریں اختیار کرنی

305

چاہئیں، خاص کر اس لیے کہ ملک کے رسم و رواج انتقالات اراضی کے خلاف تھے۔ بہر حال حکومت کو رفتہ رفتہ اس امر کا احساس ہوا کہ غیر کاشتکار طبقے کو اراضی کی منتقلی ایسی حالت پر پہنچ گئی تھی جو معاشی اور سیاسی دونوں حیثیتوں سے خطرناک تھی اور اس لحاظ سے یہ ضروری خیال کیا گیا کہ آزادانہ انتقال کی روک تھام کی جائے۔ اراضی کے آزادانہ انتقالات پر قانونی بندش عائد کرنے کے حامیوں کا مقصد یہ تھا کہ اولاً زمین کو غیر کاشت کار طبقوں کے ہاتھوں میں منتقل ہونے سے روکا جائے، اگرچہ انھوں نے ایسی بندش کے ثانوی اثر یعنی اعتبار کی کمی کا بھی اس لیے خیر مقدم کیا کہ

بابت

اس کی بدولت یہ قرینہ تھا کہ کسانوں کا طبقہ جس رفتار سے قرضے حاصل کر رہا تھا اس میں کمی ہو جائے گی۔ چنانچہ کسی نہ کسی شکل میں یا تو عملی تدبیر اختیار کی گئی یا سرپرستوں کو قرضے کے متعلق غور کیا گیا اور اس کی سبب سے نمایاں مثال پنجاب کی ہے۔ قانون انتقال اراضی پنجاب (بابت ۱۹۰۷ء) کے تحت غیر زرعی طبقوں کو زرعی زرعی طبقے کے رکن سے زمین خریدنے کی اجازت ہے اور نہ زمین کو بیس سال سے زیادہ کے عرصہ میں لینے کی۔ ساہوکار کو ملک کا شکار کی زمین چھیننے سے یا اس کو اپنے دخل کرنے سے باز رکھنے میں اس قانون کی کامیابی یقینی ہے۔ تاہم اس قانون میں کچھ نقص یا غالباً کمی نقص پائے جاتے ہیں۔ اولاً یہ کہ ایک تعلیم یافتہ شہری کو اپنی پوری دولت اور حوصلہ مندی کے ذریعے سے زمین سے کام لینے کی نہایت پیش کو پورا کرنے میں جو مشکلات پیش آتی ہیں وہ زرعی ترقی کی راہ میں بہت بڑی رکاوٹ ہے۔ اس کے برخلاف انگلستان میں زراعت کی ترقی پوری کامیاب سبب اس کی زمین کی روشن خیال حوصلہ مندی ہے۔ بدینہ خود زراعت پر مشتمل طبقہ اعتبار کی اس ناگزیر تعلیل سے متاثر ہوئے ہیں۔ دوسری بڑی اور خلاف امید خرابی یہ ہوئی کہ زراعت پر مشتمل ساہوکار منمو دار ہوئے لگے اور ان کا اثر بڑھنے لگا۔ قانونی بندشیں اس کی حد تک کاگیر ثابت نہیں ہوئیں اور وہ اپنی مخصوص و محفوظ حیثیت سے فائدہ اٹھا کر اپنے بھائی انسان کا قانون اسی طرح بنے دردی کے ساتھ جو مٹا ہے جس طرح کہ قلم ساہوکار اس لحاظ سے جہاں قانون نے کسانوں کے قبضے میں زمین کو باقی رکھنے میں معقول حد تک مدد دی ہے۔ میں اس امر میں شبہ ہے کہ آیا اس نے قرض داری کی خرابی کو محسوس حد تک رفع کیا ہے۔

۱۔ دیکھو ڈارنگ کی کتاب نوٹ بالا صفحہ ۱۰۳، ۱۰۴ اور پنجاب کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۵، ۱۰، ۱۱، ۱۲ میں یہ جمل کھنڈیں ہیں، اسی کے مائل "انتقال اراضی کا قانون" منظور ہوا موثر متوسط ادائیگی میں جو بندشیں تعلیم و خوشی اقوام کی طرف سے انتقال اراضی کے بارے میں عائد کی گئی تھیں تامل موجود ہیں۔

۱۲۔ زر اور اعتبار
کی رسد

”تقادی قرضے“ ہندوستان میں رعیت کی سرکاری امداد کی بہت ہی دیرینہ شکل ہیں، اور برطانوی حکومت نے بھی ۱۸۵۱ء، ۱۸۵۷ء اور ۱۸۷۹ء میں علی الترتیب کئی قوانین تقادی منظور کئے۔ لیکن حقیقی امداد کا کوئی کام اس وقت تک انجام نہیں پایا جب تک کہ قحط کشیش (۱۸۸۸ء) کی سفارش کی بناء پر قانون قرضہ جات برائے اصلاح و ترقی اراضی (باب ۳۷۷ء) اور قانون قرضہ بہ کاشتکاران (باب ۳۷۸ء) منظور نہیں ہوا۔ اول الذکر قانون کے تحت یہ طے پایا کہ زمین کی مستقل اصلاح و ترقی، مثلاً: کنوؤں کی کھدائی اور پختوں کی بنوائی کے لیے قرضے دئے جائیں اور موخر الذکر قانون کے تحت قلیل مدت کے قرضے زرعی ضرورتوں مثلاً غنم، مویشی، کھاد، آلات کشار زرعی وغیرہ کے لیے دئے جانے لگے۔ یہ قرضے کسانوں کے لیے خاص کر ان کے آڑے وقت میں بہت مفید ثابت ہوئے، چنانچہ ان کی بدولت سود کی امر و جہتوں میں کمی ہو گئی اور زر کے مقامی دیہی بازار اور بیچ و خرید بازار میں جہاں سے حکومت بعض اوقات اس غرض کے لیے قرضہ لیتی ہے ایک مدد تک تعلق قائم ہو گیا۔

لیکن تقادی قرضوں کو کبھی تسبیل عام حاصل نہیں ہوا۔ آبپاشی کمیشن (۱۹۰۷ء تا ۱۹۱۹ء) نے یہ اندازہ قائم کیا ہے کہ اس طرح تسبیل پر دی ہوئی رقم کی مجموعی مقدار ۶ کروڑ روپے تھی جو گویا سمندر میں ایک قطرہ تھی۔ بینک کاری کی صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں نے مذکورہ بالا دو قوانین کے تحت دئے ہوئے قرضے کے جو اعداد مرتب کئے ہیں ان سے معلوم ہوتا ہے کہ

۱۔ موجودہ زمانے میں دیہات میں مسترضہ حاصل کرنے کے ذرائع یہاں بیان کردینا مناسب ہوگا:-
(۱) ساہوکار قرض دہندے ہمیشہ وہ اور غیر پیشہ ور دونوں (جن میں ادھار فروخت کرنے والے بھی شامل ہیں) (۲) ملکی ساہوکار (۳) امداد باہمی کی انجمنیں۔ (۴) حکومت۔ (۵) سٹھارتی بینک پشول امپیریل بینک آف انڈیا، میلاڈ بینک اور شریک سرٹ کے بینک (۶) بنگال کی قرضہ کی کوشیاں۔ (۷) اس میں نیچے دی اور چٹ خند۔ دیو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقہہ ۱۰۴)۔

۱۰

حکومت نے دیہی قرضے کی بہر سالی کے معاملے میں بہت ہی حقیر حصہ لیا۔ یہ قرضے صرف مخصوص اغراض کے لیے دئے جاتے ہیں، جس کا نتیجہ یہ ہے کہ کسان اپنی ساکھ کو ساہوکار کے پاس خطبے میں ڈالنے کے بجائے جس سے وہ (کسان) تمام اغراض کے لیے قرضے لے سکتا ہے سرکاری قرضہ لینے سے باز رہنے کو اس وقت تک ترجیح دیتا ہے جب تک کہ وہ قلمی طور پر مجبور نہ ہو جائے یہ ناممکن ہے کہ سرکاری قرضوں کے کسی نظام کو ساہوکار کے نظام کی طرح لچکدار اور تغیر پذیر بنایا جائے۔ تقادی کے طریق میں ایک اور مجبوری یہ ہے کہ قرضے کی واپسی میں سخت گیری کی جاتی ہے جس کی بنا پر یہ طریق غیر مقبول بن جاتا ہے۔ ان سب پر طرہ تقادی کی تقسیم میں بے انتہا تاخیر و فتر کے تحتانی اہلکاروں کی ذبح کسوٹ اور محکمہ مالگزار کی کے نظم و نسق کی عادی ضابطہ پسندی جیسے نقائص ہیں۔ اس نظام کی نگرانی بھی غیر معمولی طور پر دشوار ہے اور وہ محلے کی تہ کو اس لحاظ سے نہیں پہنچتا کہ وہ رعیت کے عادات و خصائل پر کوئی تعلیمی و تربیتی اثر ڈالنے سے قاصر ہے، بلکہ بعض لوگ تو یہاں تک کہتے ہیں کہ وہ رعیت کے لیے مخرّب اخلاق ہے۔ آخر سر میں یہ کہ چو نہ حکومت کا اعتبار اور اس کے ذرائع محدود ہیں، لہذا مطلوبہ حد تک قرضہ نہیں دیا جاسکتا۔ یہ طریقہ زراعت کو مالی مدد دینے کا عام ذریعہ ہونے کی حیثیت سے ناکام ہے اگرچہ مخصوص محط زدہ اور پسماندہ علاقوں میں وہ محدود افادہ رکھتا ہے۔ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ حکومت تقادی کے انتظام کی اصلاح و ترمیم کی ضرورت کو محسوس کر رہی ہے۔ چنانچہ اس کی مثال کے طور پر ہم اس موضوع پر حکومت کی حال کی ایک قرارداد کا حوالہ دے سکتے ہیں جس میں تحت طرق کار

307

۱۔ دیچر بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ "فقروہ ۲۳۱۔

۲۔ دیکھو دلف کی کتاب "مورڈ بالا" ص ۱ تا ص ۲۔

۳۔ دیچو زرعی کمیشن کی رپورٹ (روکھدا شہادت) جلد سوم سرینو اس آپاریار کی شہادت، نیز

بنککاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ "فقروہ (۲۳۱)۔

باب

نرم بنانے کے متعلق ہدایات ہیں۔ ۱۹۱۶ء میں زراعتی بورڈ نے یہ سفارش کی کہ
تقاویٰ قرضے زیادہ آزادی کے ساتھ دئے جائیں تاکہ محکمہ جات زراعت کی
سفارش کی بموجب رعیت کھاد، ترقی یافتہ تخم اور آلات کشاوری خرید سکیں۔
۱۹۲۲ء میں مرتب کردہ قواعد کے مطابق حکومت نے مستقل
اصلاح و ترقی کی غرض سے ان طویل مدت کے قرضوں کی تقسیم کرنے کے لیے
محکمہ امداد باہمی کی وساطت سے فائدہ اٹھایا۔ چنانچہ اس غرض کے لیے
پراونشل کوآپریٹو بینک (بیمنی) کو سالانہ ایک شخصہ رقم دی جاتی ہے۔
تقاویٰ قرضوں کے کل نظام پر بینک کاری کی مختلف سوبہ داری تحقیقاتی
کمیٹیوں اور مرکزی کمیٹی نے حال ہی میں (۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء) تبصرہ کیا ہے
اور کئی مفید سفارشات پیش کی گئی ہیں:- مثلاً اطلاعات عامہ کے ایک
محکمہ کی تخلیق۔

منظورہ ایکٹس یا قوانین کے باہر حکومت نے بعض مشہور خاندانوں مثلاً ٹاگور خاندان
کو تباہی سے بچانے کے لیے وقتاً فوقتاً قرضے دئے۔ علاوہ ازیں حکومت نے
زیر بار جاگیروں کے قوانین ۱۹۰۷ء اور کورٹ آف وارڈز کے قوانین کی رو سے
بڑی جاگیروں یا معین رقبے کے مقروض املاک کی طرف سے خاص تدابیر
اختیار کرنے کا اقتدار اس غرض سے حاصل کیا کہ زیر بار جاگیروں کی مدد
کی جائے اور ایسی زمینداروں کو تباہی سے بچایا جائے جن کے بصورت دیگر
دیوالیہ ہو جانے کا امکان ہو۔

۱۔ بنگال کی بینک کاری کی حقیقتاتی کمیٹی "قانون قرضہ جات اصلاح و ترقی اور فی" نے ایک راسی نقص
کی جانب اشارہ کرتا ہے اور یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اسی قانون فی سود مندی لوگشادیات۔ اس کے تحت
قدیم قرضوں کی ادائی اور کمیٹیوں کے ایشمال و انضمام کے لئے حکومت کی جانب سے قرضے منظور نہیں کئے جاسکتے
مالانکہ ذریعہ تسلی کے یہی دو اساسی لوازم ہیں۔ (دیکھو رپورٹ فقرہ ۱۳۸)۔

۲۔ دیکھو رپورٹ کا فقرہ ۲۳۸ تا ۲۵۱۔

۳۔ (Encumbered Estates Act)

41

لیکن یہ سب تدبیریں قرض داری کے اہم مسئلے کو حل کرنے سے قاصر ہیں اور کسانوں کے لیے اعتبار اور قرضے کا مناسب اور ارزاں طریقہ تاحال مفقود ہے۔ جیسا کہ سٹراپو بنک نے کہا ہے ”محض وضع قوانین کے ذریعے نافذ کردہ حکم‘ معاشی قانون کے عملدرآمد کی تعلیم نہیں کر سکتا۔ حکومت نے ۱۸۸۸ء ہی میں اس کو محسوس کر لیا تھا؛ چنانچہ وائسرائے نے وزیر ہند کے موسومہ مراسلے میں اس بات پر زور دیا کہ ربا خوار کے جانشین کے طور پر خانگی بنک قائم کیا جائے اور قرضہ ادا کرنے کے قابل اسامی کو سرمایہ ارزاں شرائط پر فراہم کیا جائے۔ سر ولیم ویڈر برن اور ام‘ جی‘ رانا ڈسے کے اتفاق کے تحت ۱۸۸۳ء میں ضلع پونا کے سرکاروں کی ایک کمیٹی اس غرض سے بنائی گئی کہ تعلقہ پراندھر کے کسانوں کو قرضہ دینے کے لیے ایک بنک قائم کیا جائے۔ مالگزار کی عہدہ داروں کی وساطت سے قرضہ واپس وصول کرنے کے اقتدار اور دوسری چند خفیف مراعات مثلاً بنک کے قرضوں کو تفویض و تقدم اور رسوم اشامپ کی معافی وغیرہ پر بھروسہ کر کے کمیٹی نے دس لاکھ کا سرمایہ فراہم کیا اور یہ تہیہ کیا کہ رہایا کے ذمے کے قرضوں کی ادائیگی شروع کی جائے۔ گو اس تجویز کو حکومت بھیٹی اور حکومت ہند دونوں نے منظور کر لیا تھا؛ لیکن اس وقت کے وزیر ہند لارڈ کیمبرلی نے اس کو حسب ذیل وجوہ کی بنا پر مسترد کر دیا:-

۱۔ بنک کی حیثیت واقعی طور پر ایک سرکاری ادارے کی ہوگی۔ (۲) تجویز مالی اعتبار سے غیر مستحکم تھی؛ اس لیے کہ پراندھر تعلقہ کی مالگزاری کی بنا پر اندازہ کیا جائے تو رہایا کسی معقول مدت کے اندر سود یا قرضے کی رستم ادا نہیں کر سکتی تھی اور (۳) موجودہ حالت میں تمام ضرورتوں کی تکمیل ۱۸۸۳ء و ۱۸۸۴ء کے قوانین تقاوی (جن کا ذکر اوپر آچکا ہے)‘ قوانین امداد کا شکاران‘ دکن‘ بہتر عدالتی اختیارات اور حقوق ملکیت کی مناسب طرح سے پر جھڑی کے ذریعے سے کافی بڑی حد تک کی جاسکتی ہے۔ علاوہ ازیں

308

باج

وزیر موصوف نے یہ بھی بتلایا کہ رعیت جو کچھ چاہتی تھی وہ یہ تھا کہ ساہوکار کے ہاں جس طرح رواں کھاتا رہتا تھا اسی طرح بنک میں بھی ہو لیکن بنک اس کو روا نہیں رکھ سکتا تھا۔

۱۳۔ تشریح: یہ خیال کہ ہندوستان میں دیہی قرض داری کے مقابلے کی غرض سے اور اعتبار کی فراہمی کے واسطے کے طور پر امداد باہمی۔ ”امداد باہمی“ کے طریق کو استعمال کیا جائے، سب سے

اول مدراس کے ایمک سیوٹیلین مسٹر فریڈرک نکل سن نے پیش کیا جو یورپ میں زرعی بنکوں اور دوسرے زمیندارہ بنکوں کی خاص طور پر تحقیق کر چکے تھے۔ بنابرین حکومت مدراس نے ان کے ذمے یہ کام سپرد کیا کہ وہ اس مسئلے کی تحقیقات کریں کہ آیا احاطہ مدراس میں زرعی بنکسٹ یا دوسرے زمیندارہ بنکوں کا قائم کرنا قابل عمل ہوگا یا نہیں۔ نکل سن نے اپنی مشہور رپورٹ شاخ شدہ ۱۸۹۵ء تا ۱۸۹۷ء میں اس امر کی پتہ زور سفارش کی کہ ہندوستان میں قرضہ امداد باہمی کی انجینس قائم کی جائیں۔ انھوں نے اس خیال پر زور دیا کہ ہندوستان جیسے ملک میں کوئی اسکیم اس وقت تک کارگر نہیں ہو سکتی جب تک اس میں اس امر کو ملحوظ نہ رکھا جائے کہ قرض دہندے کے لیے خواہ وہ فرد واحد ہو یا انجمن، یہ نہایت ضروری ہے کہ وہ قرض گیرندے کے حالات سے گہری واقفیت رکھے۔ نیز یہ کہ گود دیہی ساہوکار قرض گیرندہ کے حالات سے عام طور پر واقف ہوتا ہے، پھر بھی وہ ایک الگ تھاک اکائی ہوتا ہے جس کا ملک میں اعتبار کی عام رسد سے کوئی تعلق نہیں ہوتا۔ نکل سن نے بتلایا کہ یورپ کے زمیندارہ بنک صرف بڑے کسانوں کے لیے مفید ثابت ہوئے۔ انھوں نے اس خیال کی مخالفت کی کہ سرکاری بنک قائم کر کے قرض داری کا

باف

علاج کیا جاسکتا ہے، اس لیے کہ اعتبار کی سب سے بڑی کمیٹی یہ ہے کہ قرض دہندے کو قربت اور ضمانت حاصل ہو اور قرض گیرندے کو سہولت اور حفاظت میسر ہو، اور ان شرائط کو پورا کرنے کے لیے بینکوں کی اتنی بڑی تعداد قائم کرنی ہوگی جو عملاً غیر ممکن ہوگی اور ایک دقیق اور پیچیدہ دفتری انتظام درکار ہوگا۔ علاوہ ازیں گورنمنٹ مطلوبہ فنڈ فراہم نہیں کر سکتی، اور انتہائی استبدادی مداخلت کی بنا پر لوگوں کی ہمت افزائی کرے گی کہ معمولی سے معمولی حالات زندگی میں بھی گورنمنٹ سے مدد مانگیں۔ اس پر طرہ یہ کہ گورنمنٹ کو ٹیکس کے حاصل کے علاوہ بیلنس کی بھی صلواتیں سننی پڑیں گی۔ نکل سن بنے آئینہ میں یہ نتیجہ نکلا کہ ہندوستان جیسے ملک میں "کسان کہ بھی کم اور کبھی زیادہ مقدار میں لگاتار ہتہ زہد فراہم کرنے کا واحد اطمینان بخش طریقہ صرف امداد باہمی ہے۔ انھوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ تہہ ذل امداد باہمی کے بینکوں کی مدد تک مدراس کے حالات، یورپ کے حالات سے بہت مختلف تھے، اس لیے کہ برطانیہ عظمیٰ کی فریڈلی سوسائٹیز (میت بھاؤں) اور بلڈنگ سوسائٹیز (تیمبر بھاؤں) کے مقابلے میں یہاں کا بیابانگی انھیں موموم بنیدہ "کثیر تعداد میں کام کر رہی تھیں۔ انھوں نے یہ مشورہ دیا کہ حکومت کو چاہئے کہ آئین و قوانین وضع کرے اور مناسب بالواسطہ طریقہ اختیار کر کے کسانوں کے لیے امداد باہمی کے بینک کھولنے کی ہمت افزائی کرے، اگرچہ کامیابی کے لیے انفرادی خلوص، سعی اور سرگرمی ضروری تھی۔ انھوں نے اپنے نتائج کا خلاصہ دو نقطوں میں پیش کیا : "رفیزن مہیا کرو" سقورڈ میں حکومت مدراس نے ان کی رپورٹ پر تبصرہ کیا : لیکن کل مسئلے کو یہ کہہ کر بالائے طاق رکھ دیا کہ

309

باب ۹

اس پر کوئی کارروائی کرنا غیر ضروری تھا، اس لیے کہ حکومت کی رائے میں دیہی قرضے کا مسئلہ فوری توجہ کا محتاج نہ تھا۔ اس اثنا میں صوبہ متحدہ کی سیول سروس کے ممبر ڈو پرست نے ایک دلچسپ کتاب بعنوان ”ہندوستان کے عوام کے بنک“ شائع کی تھی۔ اس طرح امداد باہمی کا جو تصور عوام کے ذہن میں اس کتاب اور نکل سن کی رپورٹ کے ذریعے سے قائم ہوا تھا، وہ اب بار آور ہونا شروع ہوا۔ صوبہ متحدہ بنگال اور پنجاب کے بعض علاقوں میں بعض عہدہ داران ضلع نے جدت دکھا کر امداد باہمی کی چند ابتدائی انجمنیں قائم کیں۔ لیکن یہ مساعی منتشر اور غیر منظم تھیں اور یہ بھی محسوس کیا گیا کہ خاص اقوائین وضع کئے بغیر کوئی حقیقی ترقی ممکن نہ تھی، اس لیے کہ قانون انجمن ہائے سرمایہ مشترک اپنے پیچ در پیچ شرائط کی بنا پر امداد باہمی کے دیہی بنکوں کے لیے بدیہی طور پر ناموزوں تھا۔ قحط کشن (سلسلہ) نے اپنی اس پرزور سفارش سے امداد باہمی کے نظریے کے حق میں ایک اور محرک کا کام کیا کہ رفیزن کے اصول پر دیہی بنک قائم کئے جائیں۔ اسی سال لارڈ کرزن کی حکومت نے نکل سن کی رپورٹ کے بارے میں مقامی حکومت کے خیالات دریافت کرنے کے بعد سر ایڈورڈ لاک کی صدارت میں ایک زبردست کمیٹی قائم کی۔ اس کمیٹی کو ہنری ولف آنجبانی کے مشورے کا فائدہ حاصل ہوا۔ جن کو امداد باہمی کے مسئلے پر ان کے زلمٹنے کا سب سے زیادہ مستند انگریز خیال کیا جاتا تھا۔ کمیٹی کی سفارشیں مان لی گئیں اور اس کے نتیجے کے طور پر مرکزی مجلس قانون ساز میں سر ڈنرل ایٹ سن نے ۱۹۰۳ء میں ایک مسودہ قانون پیش کیا جو قانون نمبر ۱۰ بابت ۱۹۰۳ء

۱۔ دیکھو اگر فنٹ آف انڈیا کی یادداشت انجمن ہائے قرضہ امداد باہمی کے قانون (سلسلہ کے ضلع)۔

۲۔ دیکھو میک لے گن کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۴)۔

باب ۱
 کی شکل میں منظور اور قانون انجمن ہائے قرضہ امداد باہمی (۱۹۰۲ء) کے نام سے موسوم ہوا۔
 لیکن امداد باہمی کا مسئلہ اس قدر کافی اہم ہے کہ وہ بحث کے لیے ایک الگ باب کا مستحق معلوم ہوتا ہے۔



باب

ہندوستان میں امداد باہمی کی تحریک

310

۱۔ امداد باہمی مندرجہ ذیل اقتباسات امداد باہمی کی امتیازی خصوصیات پر روشنی ڈالتے ہیں:- ”امداد باہمی کا نظریہ اجمالی طور پر یوں بیان کیا جاسکتا ہے کہ ایک منفرد اور کمزور آدمی کا مفہوم۔

دوسرے اشخاص سے اتحاد قائم کر کے اخلاقی نشوونما اور باہمی تعاون کے ذریعے سے وہ مادی فوائد اپنی حیثیت کے لحاظ سے حاصل کر سکتا ہے جو دولت مند اور طاقتور اشخاص کو حاصل ہوتے ہیں اور اس طرح اپنی فطری قابلیتوں کی انتہا تک خود کو ترقی دے سکتا ہے۔ مادی ترقی، قوتوں کے اتحاد سے حاصل ہوتی ہے، بخود اعتمادی متحدہ عمل سے فروغ پاتی ہے اور یہ توقع کی جاتی ہے کہ ان اثرات کے باہمی عمل سے ایک ایسا اعلیٰ معیار زندگی موثر طریقے پر حاصل ہوگا، جو زیادہ خوش حالی پر مبنی ہوگا، چنانچہ اس اعلیٰ معیار زندگی کی خصوصیت، بہتر کاروبار، بہتر کاشت اور بہتر زندگی بیان کی جاتی ہے 9

”جب افراد کی کوئی جماعت ایک مشترکہ مقصد کو حاصل کرنے کے لیے

ب۔

مشترکہ سعی کے ذریعے سے اتحاد قائم کرتی ہے تو اس کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ امداد باہمی کے اصول پر کام کر رہی ہے؛ مثلاً: ’نٹبال ٹیم‘ چوروں کی ٹولی یا ٹینس کاروبار کرنے والی کمپنی کے مقصد دار۔ ”امداد باہمی“ کے مفہوم کو اس کی ایک صدی کی سرگزشت نے زیادہ قطعی بنا دیا ہے۔ امداد باہمی کے معنی یہ ہیں کہ ایک مشترکہ معاشی مقصد کو دیانت دارانہ طریق پر حاصل کرنے کے لیے اتحاد قائم کیا جائے۔ امداد باہمی کی اکثر شکلوں میں یہ بھی ضروری ہے کہ افراد کو ایک دوسرے کے متعلق ذاتی معلومات ہوں۔“

”امداد باہمی کا مفہوم“ فنی اعتبار سے، دولت کی پیدائش و تقسیم میں مسابقت کا ترک کرنا اور ہر قسم کے بیچ والوں کو درمیان سے ہٹانا ہے۔ ”امداد باہمی“ تعاون باہمی سے شروع ہوتی ہے تاکہ اس کا انجام کسی مشترکہ مقصد کی تکمیل پر ہو۔“

”امداد باہمی“ معاشی تنظیم کی ایک خاص شکل ہے جس میں لوگ بعض قطعی کاروباری قواعد کے تحت قطعی کاروباری اغراض کے لیے مل کر کام کرتے ہیں۔ امداد باہمی کے تصور کی بنیاد یہ ہے کہ کاروبار اور اخلاق کے درمیان ایک ایسا تعلق قائم کیا جائے جو اس تجارتی دیانت داری سے بھی بلند و برتر ہو جو ہمارے موجودہ صنعتی نظام کے لیے ضروری ہے۔ اس طرح یہ معلوم ہو گا کہ انجمن امداد باہمی میں (۱) مشترکہ معاشی مفاد کو حاصل کرنے کے لیے افراد کا اتحاد خالصاً رخصاً کارانہ حیثیت رکھتا ہے۔

(۲) مادی کاروباری پہلو پر جتنا زور دیا جاتا ہے اتنا ہی اخلاقی پہلو پر بھی دیا جاتا ہے؛ (۳) امداد باہمی کی جدوجہد کے تعلیمی و تربیتی اثر سے خاص اہمیت

311

۱۔ دیکھو سی، ایف، ’اسٹریٹجک لینڈ کی کتاب موسوم بہ“ ہندوستان میں امداد باہمی“ صفحہ ۱۲۔

۲۔ دیکھو سیلگ من کی تصنیف ’کوڑا بالا‘ صفحہ ۱۵۱۔

۳۔ دیکھو بیرک کی کتاب موسوم بہ ”وفاقی زرعی قرضے کا طریق“ صفحہ ۱۸۔

۴۔ دیکھو گارڈن اور وبراکن کی کتاب موسوم بہ ”ڈنارک میں امداد باہمی“

۱۸۱

وابستہ کی جاتی ہے۔

بہر طور امداد باہمی کا دائرہ نظری اعتبار سے ویسا ہی وسیع ہے جیسا کہ خود معاشیات کا۔ لیکن عملی حیثیت سے صنعت میں اس کا محدود اطلاق اب تک صرف پیدائش دولت پر کیا گیا ہے، اگرچہ دستی کرگھے کی پارچہ بانی جیسی گھریلو صنعتوں کے انتظام کو بھی جن میں سرمایہ، جدت اور کاروباری مہارت اور قابلیت کی زیادہ ضرورت نہیں ہوتی، امداد باہمی کا طریقہ مدد دے سکتا ہے۔ یہی موجودہ زمانے کی بڑے پیمانے کی صنعت جس میں بیش قیمت اور پیچیدہ کھلیں استعمال کی جاتی ہیں اور ماہرانہ کاروباری انتظام اور ضبط کی ضرورت ہوتی ہے، تو اس میں امداد باہمی کے طریق کا اطلاق عملاً موثر نہیں پایا گیا۔ لیکن خریداری، صرف دولت اور اعتبار کے میدان میں امداد باہمی کو بڑی حد تک کامیابی ہوئی ہے؛ اور جیسا کہ آگے چل کر بیان کیا جائے گا، ہندوستان کا تجربہ اس عام میدان سے متشبی نہیں قرار پاتا۔

۲۔ جرمنی اور ہندوستان میں امداد باہمی کی تحریک، بیرونی ممالک مثلاً جرمنی اور ڈنمارک کی امداد باہمی کی دو نہایت نمایاں مثالوں سے بڑی حد تک متاثر ہوئی ہے۔ گزشتہ صدی کے تقریباً وسط میں جرمنی کے معاشی حالات، جس حد تک ان کا

ڈنمارک میں
امداد باہمی -

تعلق کسان اور دیہی دستکار سے تھا، موجودہ زمانے کے ہندوستانی حالات سے بہت زیادہ مختلف نہ تھے۔ ٹٹ پونجیے کسان اور دستکار عام طور پر بہان کے بیچے میں پھنسے ہوئے تھے جو ان کا خون چوس رہا تھا اور معاشی جمود طاری تھا۔ اس صورت حال نے نوع انسانی کے دو ہمدردوں کو جو ایک دوسرے کے معاشرے، سخت متاثر کیا۔ اپنے وطنی بھائیوں کی تباہی اور مصیبت دیکھ کر ان کے دل پر جو ٹپگی اور ہر ایک نے جوش میں آکر اس مصیبت و تباہی کو دور کرنے کے لیے الگ الگ کام شروع کیا۔ ان میں سے ایک شخص شلتس ڈیلٹش

بانی

(شولز ڈیش) نامی نے قرضے کی انجنیں اس غرض سے قائم کیں کہ گھٹیا تاجروں اور دستکاروں کی معاشی حالت کو سدھارے۔ اس طبقے سے اس کا گہرا رابطہ اس وقت قائم ہوا تھا جب کہ وہ دیہی سرچش یا منصف تھا۔ دوسرا شخص رائف آئزن (آرٹیزین) نامی پریشیا کے سب سے کم زرخیز علاقوں میں سے ایک کا مقدم یا میر بلد تھا؛ جہاں کے نیم فاقہ زدہ کسان مہیا جوں کے فولادی پنجے میں پھنسے ہوئے تھے۔ اس نے ان نفیس کسانوں کے لیے اولاً قرضے کی انجنیں اور بعد میں دوسری انجنیں قائم کیں۔ ابتداءً ان دونوں قومی خاندانوں کو اپنی اپنی حکومت کی مخالفت سے دوچار ہونا پڑا اور پھر ان کے نتیجے کے طور پر تحریک کی ترقی کی رفتار بہت سست رہی لیکن یہ مشکلات راستے سے بہت جلد ہٹ گئیں اور تحریک نے ایسے شاندار نتائج پیدا کیے کہ ڈنمارک، آئلی اور آئرلینڈ جیسے دوسرے ممالک میں جرمنی کو نمونہ تقلید خیال کیا جانے لگا۔

چونکہ ہندوستان میں زرعی اور غیر زرعی قرضے کی انجنیں علی الترتیب رائف آئزن اور شولز ڈیش کے اصول پر بنی رہیں، لہذا ان کی اہم خصوصیات کو الگ الگ بیان کر دینا مناسب ہوگا۔

(۱) رائف آئزن کے اصول پر قائم شدہ انجن میں مندرجہ ذیل لوازم پر عام طور پر زور دیا جاتا ہے:- (۱) اس کے کاروبار کا رقبہ محدود ہو؛ (۲) حصص نہ ہوں یا حصص کی رقم معمولی ہو؛ تاکہ مقصود طلبی کو روکا جائے اور غریب سے غریب انخاص کو بھی رکن بننے کے قابل بنایا جاسکے؛ (۳) ذمہ داری غیر محدود ہو؛ تاکہ اکٹھا چھی رہے اور باہمی نگرانی ممکن ہو؛ (۴) قرضے کا حد امکان کاروباری یا پیداوار اخراجات کے لیے صرف ارکان ہی کو دیے جائیں؛ (۵) قرضے ایک حد تک طویل مدت کے لیے دیے جائیں اور یہ اقساط واپس کرنے کی سہولتیں بہم پہنچائی جائیں؛ (۶) ایک مستقل اور ناقابل انتقال محفِظ

اے

سرمایہ قائم کیا جائے؛ (۷) منافع کی ہوس اور تسویم طلبی کو روکا جائے اور ان کو سرمایہ محفوظ میں جمع کر دیا جائے؛ (۸) انتظام و نگرانی کا کوئی معاوضہ یا محنت نہ نہ دیا جائے اور جمہوری اصول پر انتظام کیا جائے؛ اور (۹) اربکان کی مادی و اخلاقی ترقی کی جانب توجہ کی جائے۔

(ب) زل میں وہ خصوصیات درج کی جاتی ہیں جو شکستہ ذلیتشن کے اصول پر قائم کی ہوئی انجمنوں کو رائف آئرن کی انجمنوں سے ممتاز کرتی ہیں۔ (۱) کاروبار کا دائرہ وسیع ہو؛ (۲) حصص کے اصل کو نسبتاً زیادہ اہمیت دی جائے؛ (۳) ذمہ داری محدود ہو؛ (۴) تیس مدت کے لیے قرضے دیے جائیں؛ (۵) سرمایہ محفوظ تلیل ہو، اور منافع کا صرف ایک جزو اس سرمائے میں جمع کیا جائے؛ (۶) نفع یا مقبوضہ زیادہ آزادی کے ساتھ تقسیم کیا جائے؛ (۷) انتظام کو بہتر بنانے کے لیے اجرت دی جائے؛ اور (۸) انجمن کے اخلاقی نتائج کے مقابلے میں کاروباری پہلو پر زیادہ زور دیا جائے۔ دونوں طرز کی انجمنیں ضروری ہیں، اس لیے کہ عوام کی جن دو جماعتوں کے لیے وہ مطلوب ہیں ان کی مختلف ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے وہ ضروری ہیں۔ اس معاملے پر اس وقت تفصیلی بحث کی جائے گی جبکہ ہندوستان میں قائم شدہ قرضے کی انجمنوں پر تبصرہ کیا جائے گا۔

ڈنمارک کے امداد باہمی کے طریق کی حد تک ہمیں یہ بتانے پر اکتفا کرنا چاہئے کہ اس کی سب سے نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ کسان کی ہر حد کا ضرورت کے لیے ایک جدا گانہ انجمن امداد باہمی قائم کی جاتی ہے، حتیٰ کہ امداد باہمی کی بنیاد پر زراعت کی تنظیم کا اس کی تمام حالتوں کے لیے ایک مکمل نظام تیار کیا گیا ہے اور بیچ والوں کو کم و بیش مکمل طور سے ہٹا دیا گیا ہے۔ شہر خانے کی پیداوار کی تجارت برآمد کا انتظام بھی امداد باہمی کا ایک مخصوص ادارہ کرتا ہے۔ ڈنمارک کی زرعی امداد باہمی کی یہ خصوصیت اس امر کی مستحق ہے کہ ہندوستان میں اس کا بغور مطالعہ کیا جائے۔ امداد باہمی کی تحریک تمام دنیا میں ہر طرف پھیل گئی ہے، اور کچھ

۱۹۱۲ء

سال اور صرے اس نے اپنے لازمی طور پر ہمدردانہ مقاصد و رجحانات کے باعث بین الاقوامی نوعیت اختیار کر لی ہے۔ چنانچہ حال ہی میں ایک ادارہ ہندوستان میں ”سالگرہ بین الاقوامی امداد باہمی“ قائم ہوا ہے جو اس اصل شاہی دور میں جس میں ہم آجکل رہتے بہتے ہیں امداد باہمی کی عالمی ضرورت و اہمیت کو مناسب طور پر ظاہر کرتا ہے اور بتلاتا ہے کہ کس طرح تمام ملکوں میں امداد باہمی کو عوام کی سب سے بڑی امیدوں میں سے ایک خیال کیا جانے لگا ہے۔ سرمایہ داری کے طریق کی خرابیوں کے دور کرنے میں اشتراکیت اور دوسرے مجوزہ سماجی تدابیر کے مقابلے میں امداد باہمی کا طریقہ اس لحاظ سے تفوق کا مدعی ہے کہ وہ نہ صرف ذاتی مفاد کے محرک کو برقرار رکھتا ہے بلکہ اس کو ایک اعلیٰ تر معیار پر اور اجتماعی سعی کی بنیاد پر منظم کرتا ہے۔

313

۳۔ امداد باہمی ہندوستان میں امداد باہمی ہمارے لیے ایک خاص پیغام اور اس کے فائدہ ہندوستان میں ہے۔ ہماری آبادی کا بڑا حصہ چھوٹے چھوٹے کسانوں اور دستکاروں پر مشتمل ہے اور ہمارے ترقی پذیر شہروں میں بھی امداد باہمی کے اصول پر مفید کام انجام دئے جاسکتے ہیں! مثلاً متوسط طبقے اور مزدوروں کے فائدے کے لیے

مناسب مکانات تعمیر کرنا وغیرہ۔ علاوہ ازیں، گویہ ممکن ہے کہ امداد باہمی کی بعض مغربی شکلیں ملک کے لیے نئی ہوں، لیکن امداد باہمی کا اصول اور جذبہ کسی حال ملک کے مزاج سے اجنبیت نہیں رکھتا، اس لیے کہ وہ ملک کے اکثر نوعی و امتیازی رسم و رواج مثلاً ذات پات اور مشارکت خاندانی کے طریق کی تہ میں ضم ہے اور ہندوستان کے ”نیدھی“ جیسے نظامات سے بھی اس کا ثبوت ملتا ہے۔

۴۔ ایکٹ ۱۹۰۲ء ہندوستان میں ان حالات پر تبصرہ کر چکے ہیں جن کی بنا پر ۱۹۰۲ء میں ”قانون انجمن ہائے قرضہ امداد باہمی“ منظور ہوا۔ اس قانون نے محض قرضے کی انجمنیں قائم کرنے کی اجازت دی اور غیر قرضی امداد باہمی کی جملہ شکلوں کو ملتوی رکھا۔ یہ پالیسی ارادۂ اختیاری

اینٹ

کی گئی تھی، جس کی وجہ یہی نہ تھی کہ دوسری قسموں کی امداد باہمی کی ناگزیر اہمیت کو پوری طرح تسلیم نہیں کیا گیا تھا بلکہ یہ خیال کیا گیا تھا کہ ممکن ہے کہ ایسی آبادی میں جو کسی حد تک پسماندہ اور غیر ترقی یافتہ ہو، دولت کی پیدائش و تقسیم کے کاروبار کی تنظیم کی مشکلات، ترقی کے لیے سنگ راہ ثابت ہوں۔ قرضے کی انجمنوں کی تنظیم سہل تھی، ان کا طریق انتظام سادہ تھا، اور وہ امداد باہمی کے اصول سیکھنے اور ان پر عمل کرنے کا مہولت بخش میدان مہیا کرتی تھیں، اسی بنا پر دوسری انجمنوں کے مقابلے میں ان ہی انجمنوں پر زیادہ تر توجہ مبذول کی گئی۔ علیٰ علاوہ انہیں شہری قرضے کے مقابلے میں دیہی قرضے پر خاص زور اس لیے دیا گیا کہ دیہی قرضے کا مسئلہ بحفاظت نوعیت زیادہ اہم اور اشد ضروری تھا۔

اب ہم قانون مذکور کے اہم شرائط پر غور کر سکتے ہیں۔ دس بالغ و عاقل اشخاص کی کوئی جماعت رجسٹری کے لیے درخواست کر سکتی تھی اور اپنی ایک انجمن امداد باہمی قائم کر سکتی تھی۔ لیکن یہ ضروری تھا کہ درخواست گزار اور جو نوے وائے ارکان ایک ہی مقررہ گاؤں کے باشندے ہوں یا ایک ہی قبیلے یا ذات کے رکن ہوں یا ایک ہی قصبے کے رہنے والے ہوں۔ اگر انجمن قرضہ امداد باہمی کے ارکان میں سے چھ کسانوں پر مشتمل ہوں تو ایسی انجمن کو دیہی اور اس کے خلاف ہو تو شہری، انجمن کہا جاتا تھا۔ دیہی انجمنوں کی حد تک غیر محدود ذمہ داری عام قاعدہ تھی، شہری انجمنوں میں اس معاملے کو انجمن کی مرضی و خوشی پر چھوڑا گیا تھا۔ دیہی انجمن کے لیے یہ ضروری تھا کہ وہ اپنے کل منافع کو ایک ناقابل انتقال یا غیر نفک سرمایہ محفوظ میں جمع کرے، الا اس صورت کے کہ مقامی حکومت خاص خاص حالتوں میں اس کے برعکس عمل کرنے کی ہدایت کرے، شہری انجمنوں کی حد تک منافع کا ایک چوتھا حصہ سرمایہ محفوظ میں رکھا جاتا تھا۔ جہاں کہیں حصص کے ذریعے سے اصل فراہم

314

بانتا

کہا جاتا تھا کہ اس کی مقدار بعض حدود قائم کئے گئے تھے؛ مثلاً یہ کہ کوئی رکن کل حصص کے $\frac{1}{4}$ سے زیادہ نہیں خرید سکتا تھا؛ رکن واحد کے حصص کی مالیت ... اور پہلے سے متجاوز نہ ہو سکتی تھی؛ اور کسی رکن کو ایک رائے سے زیادہ کثرت نہ تھا۔ انجمنیں دانے کی نہیں، حصص، ارکان کی امانتوں اور بیرونی قرضوں کے ذریعے سے مطلوبہ کاروباری اصل مہیا کر سکتی تھیں اور اس طرح حاصل کی ہوئی رقم کو حصص ارکان میں تقسیم کر سکتی تھیں۔ ایک انجمن سے دوسری انجمن صرف سبجل (رجسٹر) کی اجازت کے تحت قرضہ لے سکتی تھی۔ کل معمولوں کو مہیا کر دانا گیا تھا کہ وہ اس تحریک کی نگرانی و تنظیم کی غرض سے سبجل مقرر کریں۔ حکومت نے اپنے لیے بعض اختیارات محفوظ رکھے تھے؛ مثلاً (۱) جبری معاوضہ اور حسابات کی تفتیش؛ (۲) انجمن کی جبری برخاستگی، اگر سرکاری ہو اور سبجل تجویز کرے؛ لیکن اس صورت میں صوبائی حکومت کے پاس حراست دیا گیا جاسکتا تھا؛ اور (۳) قواعد سازی کا وسیع اختیار۔

اس تحریک کو حکومت کی ہمدردی، اعانت اور نگرانی کا عام طور پر قطعی یقین تھا۔ مذکورہ بالا شرائط کے بارے میں حکومت کے پیش نظر وہ اہم مقاصد سادگی اور پچکداری تھے۔ سادگی اس لحاظ سے کہ رعایا کی فہم سے بالاتر نہ بنی، اور پیچ تہا ویز کو ترک کیا جائے؛ اور پچکداری اس معنی میں کہ تحریک کی نشوونما کا میدان اسی اسلوب پر مہیا کیا جائے جو ہر صوبے کے لیے موزوں اور ایکٹ کے بنیادی عام اصول کے تابع ہو۔ حکومت نے اس تحریک کی ہمت افزائی کی غرض سے قانون کے تحت رجسٹری شدہ انجمنوں کو چند مراعات اور حقوق بھی عطا کئے؛ مثلاً انکم ٹیکس، رسوم اسٹامپ اور رجسٹری کی فیس سے استثناء، مشترک سرمایہ کی انجمن کے خاص حقوق، مالگزاری کے بعد انجمن کے رکن کو معمولی لین دین پر تقدم، حسابات کی

۱۔ دیکھو سر ڈنل ایوٹ سن کی تشریح یادداشت جو ۱۹۰۷ء کے قانون کے سلسلے میں پیش کی گئی تھی۔

بلا معاوضہ سرکاری تنقیح وغیرہ۔ حکومت نے یہ بھی وعدہ کیا کہ انجنوں کو ابتدائی تین سال تک بے سودی قرضہ دے گی لیکن اس شرط کے تابع کہ مطلوبہ قرضہ دو ہزار روپے سے متجاوز نہ ہوگا اور صرف اس رقم کی سادہی مقدار ملے دیا جائے گا جو متعلقہ انجن اپنے طور پر فراہم کر لے۔

۵۔ سن ۱۹۰۴ء تا ۱۹۱۲ء کی ترقی عملی جامہ پہنانے میں وقت ضائع نہیں کیا اور اس کی نگرانی کی غرض سے مسجل مقرر کئے گئے۔ نئے ہسول اور ہسولے پر ایک نظر۔

315

میں جاگزیں ہو گئے اور ان کی ترقی نہایت نمایاں رہی جیسا کہ مندرجہ ذیل اعداد و شمار سے معلوم ہوگا :-

سال	انجنوں کی تعداد	ابتدائی انجنوں کے ارکان کی تعداد	کاروباری اصل کی مقدار روپیہ
۱۹۰۶ء تا ۱۹۰۷ء	۸۴۳	۹۰۸۴۴	۲۳۷۱۶۸۳
۱۹۰۷ء تا ۱۹۰۸ء	۱۳۵۷	۱۴۹۱۶۰	۴۴۱۴۱۰۸۶
۱۹۰۸ء تا ۱۹۰۹ء	۱۹۶۳	۱۸۰۳۳۸	۸۴۲۳۲۲۲۵
۱۹۰۹ء تا ۱۹۱۰ء	۳۴۲۸	۲۲۴۲۳۹۷	۱۲۴۴۶۸۵۳۱۲
۱۹۱۰ء تا ۱۹۱۱ء	۵۳۲۱	۳۰۵۲۰۵۸	۲۰۳۰۵۲۰۵۰۰
۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۲ء	۸۱۷۷	۴۰۳۱۳۱۸	۳۳۵۴۶۴۱۶۲

تحریک نے کم از کم انجنوں کی تعداد پر نظر کرتے ہوئے 'بہت جلد اپنے خیر خواہوں کی بہترین تمناؤں سے بھی زیادہ ترقی کی اور یہ محسوس کیا گیا کہ

خاص کردہ سمیتوں میں ۱۹۰۴ء کے قانون میں تبدیلی کی ضرورت تھی۔ اس قانون کے تحت جو انجمن ہائے قرضہ قائم کی گئی تھیں وہ اس بات کا پیش خیمہ ثابت ہوئی تھیں کہ قرضے کے سوا دوسرے اغراض اور تقسیم کے لیے بھی امداد باہمی کی انجمنیں لکھوئی جائیں، لیکن آئینی طریق پر ان کی حفاظت کا اب تک کوئی انتظام نہ تھا۔ اس کے ساتھ اصل کی آزادانہ بہمرسانی اور ترقی یافتہ طریق نگرانی کی ضرورت کو پورا کرنے کے لیے مختلف مرکزی ایجنسیاں قائم کی گئی تھیں جو بعد میں ”اتحادی انجمن“ اور ”مرکزی بینک“ کے نام سے موسوم ہوئیں اور جن کا مقصد یہ تھا کہ ابتدائی انجمن ہائے قرضہ کی مالی مدد اور نگرانی کریں؛ لیکن ان کو بھی ۱۹۰۴ء کے قانون نے تسلیم نہیں کیا تھا۔ علاوہ ازیں انجمنوں کی متوزن بہ لحاظ دیہی و شہری بے اصول اور غیر سہولت بخش پالی گئی۔ آخر یہاں کہ اس ممانعت کی بنا پر کہ منافع تقسیم نہ کیا جائے غیر محدود ذمہ داری والی دیہی انجمنوں میں دشواری پیدا ہو رہی تھی خاص کر پنجاب اور مدراس وغیرہ مقامات میں وقت زیادہ محسوس کی جا رہی تھی جہاں حصص کے اصل نے اہمیت حاصل کر لی تھی۔ حکومت ہند نے کل صورت حال کو از سر نو جانچ کر یہ فیصلہ کیا کہ تازہ قوانین وضع کئے جائیں، تاکہ ۱۹۰۴ء کے قانون کے یہ نقائص دور ہو جائیں۔

۴۔ قانون ۱۹۱۳ء کے قانون نے غیر رسمی امداد باہمی کی شکلوں کو تسلیم کر لیا جو خرید و فروخت، پیدائش، بیمہ، تعمیر و اصلاح مکانات وغیرہ کے متعلق تھیں۔ اس قانون کی رو سے ابتدائی انجمنوں سے مینٹرین سیم کی مرکزی انجمنوں کو بھی تسلیم کیا گیا، یعنی (۱) اتحادی انجمنیں جو باہمی نگرانی و تہقّق کے لیے ابتدائی انجمنوں پر مشتمل ہوں، (۲) مرکزی بینک

یا نہ

جو کسی حد تک انجمنوں اور کچھ افراد پر مشتمل ہوں؛ اور (۳) صوبہ داری بنک جو افراد پر مشتمل ہوں۔

316

مدراس، پنجاب اور برما جیسے بعض صوبوں میں حصص کے اصل کی اہمیت کے مد نظر یہ اجازت دی گئی کہ متعلقہ صوبہ داری حکومت کی عام یا خاص منظوری کے تحت غیر محدود ذمہ داری کی انجمنوں میں حصص پر مقسوم دینے کا اعلان کیا جائے۔ تمام انجمنوں کو اس کی بھی خاص طور پر اجازت دی گئی کہ وہ اپنے منافع کے ایک چوتھائی حصے کو سرمایہ محفوظ میں جمع کرنے کے بعد منافع کا ایک جزو جو ۱۰ فی صد سے متجاوز نہ ہو، تعلیمی اور خیراتی اغراض کے لیے الگ کر دیں۔ جدید قانون نے ”دیہی“ اور ”شہری“ انجمنوں کی سابقہ تقسیم کو منسوخ کر دیا اور اس کے بجائے ایک زیادہ با اصول تقسیم ”محدود ذمہ داری“ اور ”غیر محدود ذمہ داری“ کی شکل میں قائم کی۔ چنانچہ اس قانون کی رو سے یہ قرار پایا کہ اس انجمن کی ذمہ داری محدود ہوگی جس کے ارکان رجسٹری شدہ انجمنیں ہوں؛ اس کے برخلاف ایسی انجمن کی ذمہ داری غیر محدود ہوگی جس کا مقصد اپنے ارکان کو ترغیب دہن کرنا ہو اور جس کے ارکان کی اکثریت کسانوں پر مشتمل ہو، اور یہ کہ دوسری تمام صورتوں میں ذمہ داری اختیاری ہوگی۔

۷۔ امداد باہمی کی تحریک کی ترقی ۱۹۱۲ء

جدید قانون کا فوری اثر یہ ہوا کہ اس نے تحریک امداد باہمی کے حق میں تازہ محرک کا کام کیا جیسا کہ مندرجہ ذیل گوشوارے سے ظاہر ہوگا، انجمنوں اور ان کے ارکان کی تعداد میں بتدریج اضافہ ہوتا رہا، گو ترقی کی رفتار تمام صوبوں میں یکساں نہیں رہی ہے۔ بعد کے سال ادھر سے انجمن ہائے امداد باہمی کو معاشی کساد بازاری کے زمانے میں مشکلات سے دوچار ہونا پڑا جس کے

ہندو

نتیجہ کے طور پر مختلف صوبوں میں تنظیم و اصلاح کی باہمی اختیار کی اور اس کے باعث ترقی کی رفتار سست پڑ گئی۔

سال	انجمنوں کی تعداد	ابتدائی انجمنوں کے ارکان کی تعداد	کاروباری اہل کی مقدار (۱۰۰ روپیہ)
۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۴ء	۱۷۳۲۷	۸۲۴۴۶۹	۱۲۲۲۹۲
۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۵ء	۲۳۰۳۶	۱۰۴۸۴۲۵	۳۱۱۲۲۵
۱۹۱۷ء تا ۱۹۱۶ء	۵۲۱۸۲	۱۹۷۴۲۹۰	۳۱۱۲۲۵
۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۷ء	۶۱۱۰۶	۲۳۱۳۵۶۷	۴۰۵۲۹۷
۱۹۱۹ء تا ۱۹۱۸ء	۸۰۱۸۲	۳۰۵۸۰۲۵	۵۷۶۰۳۹
۱۹۲۰ء تا ۱۹۱۹ء	۹۶۰۹۱	۴۷۸۰۱۷۳	۷۷۷۰۸۷
۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۰ء	۱۰۴۱۸۷	۴۱۸۱۹۰۴	۸۹۵۱۷۸
۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۱ء	۱۰۶۱۶۶	۴۳۰۸۲۶۲	۹۱۹۱۲۲
۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۲ء	۱۰۶۰۵۰	۴۲۹۴۳۳۹	۹۲۶۹۱۵
۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۳ء	۱۰۵۲۶۲	۴۲۸۲۸۸۲	۹۵۸۳۸۹
۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۴ء	۱۰۵۰۸۳	۴۳۱۶۳۲۲	۹۵۷۲۵۸

۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۴ء میں مختلف صوبوں کی صورت حال کا مقابلہ موازنہ مندرجہ ذیل جدول میں کیا گیا ہے۔

۱۔ انجمنوں کی رپورٹیں مندرجہ ذیل اعداد و شمار متعلقہ تحریک امداد باہمی ہندوستان ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۴ء کا خلاصہ جدول

ایضاً
317

۱۹۳۳-۱۹۳۴

صوبہ	انجمنوں کی تعداد	انجمنوں کی تعداد ہر ایک لاکھ باشندوں میں	ابتدائی انجمنوں کے ارکان کی تعداد	ارکان کی تعداد ہر ایک سو نفوس	مدد و باری ازل کی تعداد	انڈیا کی آبادی
مدراں	۱۳۵۸۱	۲۹۵۱	۸۸۳۱۰۰	۱۸۶۹	۱۶۱۸۶۷	۵۵
بھٹی	۵۸۱۶	۲۶۶۶	۵۸۷۶۴۹	۲۶۵۸	۱۶۱۶۷۴	۱۱۸
بنگال	۲۲۵۳۹	۴۷۵۰	۷۷۷۸۰۹	۱۵۵۵	۱۷۶۵۷۵	۵۶
پہار و اڑیسہ	۸۹۰۱	۲۳۵۶	۲۵۶۸۰۲	۶۶۸	۵۷۵۴۷	۲۴
صوبہ متحدہ	۶۰۵۱	۱۲۱۵	۱۵۲۹۳۰	۳۶۲	۲۲۳۹۶	۷
پنجاب	۲۱۳۹۵	۹۰۵۷	۷۰۷۶۸۹	۳۰۵۰	۱۸۴۶۸۲	۱۲۵
برما	۲۱۶۷	۱۶۵۵	۷۲۲۶۷	۵۵۵	۲۳۱۵۷	۲۸
صوبہ متوسط و برار	۳۷۹۴	۲۳۵۵	۷۱۹۳۴	۴۶۶	۵۵۶۸۹	۵۷
آسام	۱۴۰۰	۱۶۶۳	۶۴۳۳۸	۷۵۵	۸۶۳۰	۱۶
شمال مغربی ہندوستان	۴۵۱	۱۸۵۸	۱۵۳۳۸	۶۶۴	۱۸۸۰	۱۳
کوئٹہ	۲۳۹	۱۲۴۵	۱۵۳۴۰	۷۶۷۷	۱۳۳۹	۱۰۷
جمیر و دارا	۷۰۷	۱۱۷۵۸	۱۹۹۶۹	۳۳۶۳	۵۳۸۶	۱۴۴
حیدرآباد کا ریاستی علاقہ	۲۶	۲۶۵۰	۹۱۴۲	۹۱۶۲	۹۱۴	۱۴۶
دہلی	۲۸۸	۴۸۵۰	۹۹۹۴	۱۶۶۷	۲۶۹۵	۷۲
میزان برطانوی ہند	۸۸۳۴۴	۲۳۵۸	۳۶۳۳۷۵	۱۳۵۵	۸۶۳۴۶	۵۱
میزان یا تہلے ہند	۱۶۷۱۹	۴۳۵۱	۶۷۱۹۴۳	۱۷۶۳	۹۲۸۳۲	۳۸
صدر میزان	۱۰۵۰۸۳	۳۴۵۱	۴۳۱۶۲۲۲	۱۴۵۰	۹۵۷۲۵۸	۵۰

۱۔ مندرجہ ذیل ریاستیں شامل ہیں اور ہر ایک کے نام کے مخازی جو اعداد تو سین میں درج ہیں وہ انجمنوں

مندریٹ والا بدول سے معلوم ہوتا ہے کہ بکر پنجاب، مدراس اور بھٹی کے دوسرے سب بڑے صوبوں میں تحریک اب تک دیہی آبادی کے بہت ہی قلیل جزو تک پہنچی ہے۔ زرعی کمیشن نے ہن اعداد کو نقل کیا ہے۔ ان سے معلوم ہوتا ہے کہ ان تین مستثنیٰ صوبوں میں دیہی علاقوں کے خاندانوں کی مجموعی اعداد کے مقابلے میں زرعی انجمنوں کے ارکان کافی حد تک سب علی الترتیب ۱۹-۱۰۰۰ اور ۸۱۳ ہے۔ اس کے برعکس یہ تنا سب صوبہ متحدہ میں صرف ۱۰۸، بنال میں ۲۴، صوبہ متوسط میں ۲۴، بہار و اڑیسہ میں ۳۵۲، برما میں ۳۱۹ اور آسام میں ۲۱۹ ہے۔ رعیت داری صوبوں میں تحریک امداد باہمی کی ترقی کی رفتار اس لیے بہت تیز رہی ہے کہ یہاں کسان کو اپنی زمین پر گروی کے حقوق حاصل ہیں اور وہ باہمی ضمانت پیش کر سکتا ہے۔ زمینداری صوبوں میں کسان صرف شخصی ضمانت پیش کر سکتا ہے۔

پیداوار کی فروخت، مہیشیوں کے بچے، دودھ کی بھروسائی، موت، ریشم اور کھاد کی خریداری، آلات کٹاوری اور معمولی ضروریات زندگی کی ترادہ فروشی کے لیے نئی طرز کی انجمنیں قائم کی گئیں اور ان میں سے اکثر نے بظاہر بہت جلد ترقی کر لی۔ مرکزی انجمنوں کی تعداد سرعت بڑھ رہی تھی اور تحریک بظاہر بہت تیزی کے ساتھ عوام کا اعتماد حاصل کر رہی تھی۔ سوائے میں حکومت ہند نے کل صورت حال پر نظر ثانی کی اور ایک جامع قرارداد شائع کی جس میں ان عملی نتائج اور اسباق کا عام خاکہ پیش کیا گیا تھا جو شروع سے لے کر موجودہ زمانے تک کے تجربے سے اخذ کئے جاسکتے تھے۔

بضیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ کی تعداد کو غابر کرتے ہیں :- مسور (۲۱۸۷)؛ بڑودہ (۱۱۴۶)؛ حیدرآباد (۲۷۱۳)؛ بھوپال (۹۵۸)؛ گوالیار (۳۱۶۷)؛ اندور (۶۶۲)؛ کشمیر (۲۹۴۸)؛ بڑوکنور (۱۷۶۲)؛ کوجن (۲۴۶)۔
لہ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۲۷۲)۔

اس تحریک کے لیے جو قوم درکار تھیں ان کی مقدار بڑھتی جا رہی تھی، ابتدائی انجمن سے اوپر کے مرحلوں میں مالی انتظام کی مشکلات زیادہ پیچیدہ ہوتی جا رہی تھیں، اور عمل معائنہ و تنقیح کے اصول کو زیادہ واضح بنانے کی ضرورت تھی۔ تحریک کو مزید ترقی دینے اور تقویت پہنچانے کی ذمہ داری لینے سے پیشتر حکومت اس بات کا اطمینان کر لینا چاہتی تھی کہ تحریک معاشی و مالی حیثیت سے مستحکم اصول پر جا رہی تھی۔ ان حالات میں اکتوبر ۱۹۱۵ء میں سیگ لے گن کمیٹی کا تقرر کیا گیا تا کہ وہ مسئلے کے اس پہلو کی تحقیقات کر کے رپورٹ پیش کرے۔ اس کمیٹی کی معتبر رپورٹ کے ستمبر ۱۹۱۵ء میں شائع ہونے کے بعد تحریک نے ترقی کی تیسری منزل میں قدم رکھا (پہلی دو منزلوں کی نشاندہی علی الترتیب ۱۹۱۲ء اور ۱۹۱۳ء کے قوانین کر رہے تھے)۔ ہم آئندہ کسی موقع پر یہ بیان کریں گے کہ کمیٹی کی اہم سفارشیں کیا تھیں اور ان کی بنیاد پر حکومت نے کیا کارروائی اختیار کی۔ یہاں ہمیں صرف اتنا کہہ دینا ضروری ہے کہ کچھ سال ادھر سے تحریک نے عوام کی تائید بہت بڑی حد تک حاصل کر لی ہے اور وہی قرضے کے سوا دوسرے معاملات میں بھی معتد بہ ترقی ظاہر کی ہے۔ ۱۹۱۹ء کے قانون اصلاحات کے نفاذ کے بعد سے امداد باہمی، صوبہ واری مد مفوضہ بن گئی ہے اور اس کو ایک وزیر کے زیر نگرانی کر دیا گیا ہے۔ چنانچہ اس کو تحریک کی ترقی کی جو مبنی منزل خیال کیا جاسکتا ہے۔ اصلاح یافتہ دستور کے عمل درآمد کے ابتدائی سالوں میں کئی صوبوں نے ترقی کے وہی راستے اختیار کئے جو ان کی مقامی ضرورتوں کے لحاظ سے مناسب ترین معلوم ہوئے؛ اور بھی نے ۱۹۲۵ء میں اپنے لیے انجمن ہائے امداد باہمی کا ایک جداگانہ قانون منظور کر کے دوسروں کی رہنمائی کی۔ گو بھی کا قانون زیادہ تر ۱۹۱۲ء کے قانون پر مبنی تھا، پھر بھی اس میں مندرجہ ذیل ترسیلات کی گئیں:-

۱۔ دیکھو میک لے گن کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۶)۔

نوٹ

(۱) مقاصد، مالی اور طبقی کار کے لحاظ سے مختلف انجمنوں کی نمایاں تبویب۔ (۲) منسوخ شدہ انجمنوں کے مسابقت کی بے باقی کے خلاف یق کی اسلان؛ (۳) ٹائلٹوں یا پتوں کے فیصلوں کے ذریعے۔ سے بحالی کے سرسری اختیارات کی توسیع؛ اور (۴) مقصد، جو انم کے خلاف تعزیرات کا نفاذ اس میں جتنی کی رہنمائی میں دوسرے صوبے بھی اس کی پیروی کر رہے ہیں، مثلاً برما، مدراس، بہار و اڑیسہ۔

گزشتہ دور کے بعد۔ سے کل ہندوستان میں انجمنوں کی تعداد میں بہت اضافہ ہو گیا ہے، لیکن بعد میں خاص کر ان کی ماحولی کساد بازاری کے زمانے میں جو کوششیں کی گئیں ان کا رخ انجمنوں کی مزید سرمنوع توسیع سے بہت زیادہ موجودہ انجمنوں کی اسلان کرنے اور ان کو مستحکم بنانے کی جانب رہا۔ کچھ سال اور سے ایک اور اہم قدم جو آگے بڑھایا گیا وہ یہ تھا کہ کئی صوبوں مثلاً سیویہ متحدہ، صوبہ متوسط مدراس اور برمانے تحقیقاتی کمیٹیاں قائم کیں۔

۸۔ امداد باہمی کی اب ہم امداد باہمی کی تحریک کی اہم خصوصیات کو زیادہ انجمنوں کی تفصیل کے ساتھ بیان کرنے کی جانب متوجہ ہوتے ہیں۔ تبویب انجمن ہائے امداد باہمی کی مندرجہ ذیل تبویب سے

۱۔ دیو بندھ، ۳۱ مارچ ۱۹۱۱ء

۲۔ بھونڈی، جی، کھانڈے کی کتاب موسوم بہ قانون انجمن ہائے امداد باہمی، باب ۱، صفحہ ۳۔

۳۔ بھونڈی، جی، کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۵۱)۔

۴۔ مختلف صوبوں میں تحریک امداد باہمی کی ترقی اور موجودہ حالات کے فضل بیان کے لیے حسب ذیل رپورٹوں کا مطالعہ کرنا چاہیے۔

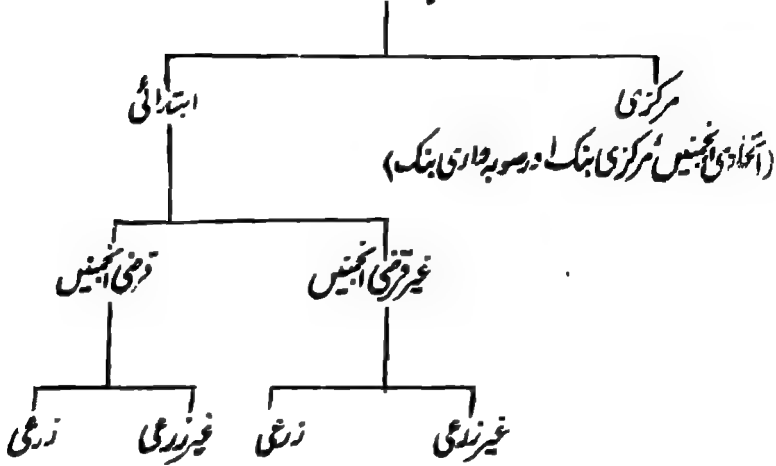
(۱) متعلقہ صوبوں کی بینک کارڈی کی تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹیں اور (۲) بینک کارڈی کی مرکزی

تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، باب ۱، ۱۵۔

۱۰

امداد باہمی کے اس پیچیدہ و دشوار کا سرسری اندازہ ہو جائے گا جو ہندوستان میں تیار کیا گیا ہے

انجمنوں کے امداد باہمی



320

مندرجہ ذیل جدول سے کسی حد تک یہ اندازہ قائم کیا جاسکتا ہے کہ انجمنوں کی اہم قسمیں کیا اصنافی اہمیت رکھتی ہیں۔

انجمنوں کی نوع یا قسم				انجمنوں کی تعداد		ارکان کی تعداد	
				۱۹۰۶-۱۹۱۰ (اوسط)	۱۹۲۲-۱۹۲۵ (اوسط)	۱۹۰۶-۱۹۱۰ (اوسط)	۱۹۲۲-۱۹۲۵ (اوسط)
مرکزی انجمنیں (صوبہ داری و مرکزی بینک اور صوبہ داری بینک کی فیکوٹائٹل) کر کے پوری و صلت کرنیوال انجمنیں (پیشول کر کے بینک کی انجمنیں)				۱۷	۶۱۳	۱۹۸۷	۱۹۷۶۳۳
زرعی انجمنیں (پیشول انجمن ہائے بیڑ مویشی)				۱۷۱۳	۹۲۳۶۷	۱۰۷۲۲۳	۲۹۸۸۶۲۷
غیر زرعی انجمنیں				۱۹۶	۱۱۱۲۳	۵۳۲۶۷	۱۳۲۵۵۵۵
میزان				۱۹۲۶	۱۰۵۸۳	۱۶۱۹۱۰	۴۳۱۶۲۲۲

۱۰۵۸۳ انجمنوں کا کل اہمیت رکھتی ہیں

۱۰

بین الاقوامی ادارہ زراعت کے واقع رومہ کے شورے پر ہندوستانی
صوبوں نے انجمن ہائے امداد باہمی کی جو سرکاری تبویع اختیار کی
وہ حسب ذیل ہے:۔ (۱) سریش کی انجمن؛ (۲) جنسیداری یا خرید
و فروخت کی انجمن؛ (۳) پیدایش دولت کی انجمن؛ (۴) پیدایش
و فروخت کی انجمن؛ (۵) بیسے کی انجمن اور (۶) دوسرے کاموں
کی انجمنیں۔

مندرجہ ذیل اعداد و شمار سے سرسری طور پر معلوم ہوتا ہے کہ
۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء تک مختلف قسم کی (۱) زرعی اور (۲) غیر زرعی
انجمنوں نے کس حد تک ترقی کی ہے۔

۹۲۱

۱۰ (International Institute of Agriculture)

یہاں اس زیادہ اصول اور طہنان بخش تبویع کا ذکر کرنا مناسب نہ ہوگا جو بیسے کے ۱۹۲۵ء
کے قانون میں اختیار کی گئی تھیں۔ (۱) بھرسائی ضروریات کی انجمن یعنی ایسی انجمن جو اپنے ارکان
کے لیے مطلوبہ اشیاء یا خدمات مہیا کرنے کی غرض سے قائم کی جائے؛ (۲) دولت پیدا کرنے والوں
کی انجمن، یعنی ایسی انجمن جو اپنے ارکان کی اجتماعی ملک کی حیثیت سے اشیاء یا خدمات کو فروخت کرنے کی
غرض سے قائم کی گئی ہو اور اس میں وہ انجمن بھی شامل ہے جو ایسی انجمن کے ارکان کی اشیاء کی اجتماعی حیثیت
سے کامی کرنے کی غرض سے قائم کی گئی ہو؛ (۳) مسافروں کی انجمن، یعنی وہ انجمن جو اپنے ارکان یا دوسرے صافوں
کے لیے اشیاء حاصل کرنے، ان کو تقسیم کرنے یا ان کی خدمت انجام دینے کے لیے اور ایسی بھرسائی
و تقسیم سے حاصل شدہ منافع کو انجمن کے قواعد یا ذیلی قواعد کے تحت مقرر کردہ تناسب سے
ارکان اور محاکموں میں تقسیم کرنے کے لیے قائم کی جائے (۴) انجمن تعمیر اکٹہ، جو اپنے ارکان کے لیے
اپنے ذیلی قواعد کے تحت مقرر کردہ شرائط پر مکانات کی تیاری و فراہمی کے لیے قائم کی جائے؛
(۵) عام انجمن جو مذکورہ بالا چاروں قسموں میں سے کسی کے تحت شمار نہ ہو سکے۔ دیکھو
تج کیل ورث کی کتاب مہسوم بہ ہندوستان میں امداد باہمی کے اصول اور قوانین
۱۰ دیکھو ایک رپورٹ مہسوم بہ ہندوستان میں تحریک امداد باہمی کے متعلق اعدادی تشریح
۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء صفحہ ۱۲ تا ۱۵۔

قرض	تربہ دہائی کی رقم پیدائش	پیدائش	پیدائش کی رقم	دوسری مجلس	انجمن کی مجموعی تعداد	ارکان کی مجموعی تعداد	کل وہابی گاہکوں کی تعداد
۷۸۷۵۸	۳۰۳	۱۱۷۱	۱۸۶۶	۱۱۵۴	۹۶۲۲۶	۲۸۵۱۵۸	۲۳۵۸۷۹۴۷
۵۳۱۹	۶۲۶	۱۱۶۱	۳۶۰۱	۱۱۱۱۸	۱۳۱۹۱۵۱	۱۹۸۵۷۴۴۳۳	

اس سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ قرضے کی انجمنوں اور خاص کر زرعی قرضے کی انجمنوں کی تعداد غالب اور بہت زیادہ ہے اور دوسری قسم کی انجمنوں نے مقابلہ کم ترقی کی، گو اس اعتبار سے صورت حال بتدیج ترقی پذیر ہے۔ یہ تیویب اس لحاظ سے ناقص ہے کہ اس پر جو اعداد و شمار پیش ہیں ان سے یہ بات پوری طرح واضح نہیں ہوتی کہ بعض اہم سمتوں میں ہندوستان میں امداد باہمی نے کتنی ترقی کی ہے۔ جیسا کہ بعد میں چل کر بیان ہوگا، ہندوستان کی قرضے کی اکثر انجمنیں قرضہ دینے کے اصل کاروبار کے علاوہ خریداری یا فروخت یا پیدائش یا ان کاموں میں سے دو یا تین کام ذیلی کاروبار کے طور پر انجام دیتی ہیں۔

۹۔ زرعی قرضے کی ابتداء انجمنیں کو بیان کرنا مناسب ہوگا، اس سلسلے میں دیہی قرضے کی

۱۵۔ اس میں ۸۹، ۴ ایسی انجینیں شامل ہیں جن کی تفصیلات معلوم نہیں ہیں۔

25 " 799 " " " " " " " " " "

۳۰ دیکھو بی جی 'بھٹناگر کی کتاب موسوم بہ "برطانوی ہند میں اردو ادب" کی ضخیم "صفحہ ۴۱۔

۱۰

انجمنوں پر خاص طور پر زور دیا جائے گا جو انجمنوں کی مجموعی تعداد کا تقریباً ۹۰ فی صد ہیں۔ زرعی قرضے کی ابتدائی انجمن سے شروع کر کے ہم اس پر مختلف حیوانات کے تحت حسب ذیل غور کر سکتے ہیں:-

(۱) وسعت۔ کسی مجموعہ دیہی قرضے کی انجمن کی رجسٹری کے لیے دس اشخاص مل کر درخواست کر سکتے ہیں۔ انجمن کے ارکان کی انتہائی تعداد ترجیحاً ۱۰۰ سے متجاوز نہ ہونی چاہئے، اس لیے کہ تعداد کے اضافے کے ساتھ نہ صرف انتظام و نگرانی پر بلکہ اس تربیت کی خوبی پر بھی جو ارکان ہاتے ہیں بڑا اثر پڑتا ہے۔

(۲) کاروباری دائرہ۔ قاعدہ تاحدا مکان یہ ہونا چاہئے کہ ایک موضع کے لیے ایک انجمن قائم کی جائے اور عام طور پر ہوتا بھی ایسا ہی ہے یہ ارکان کو ایک دوسرے کے حالات سے واقف رکھنے اور باہمی نگرانی کے لیے ضروری ہے۔

(۳) ذمہ داری۔ تاوقتیکہ حکومت اس قاعدے سے استثنائی اجازت نہ دے، ذمہ داری غیر محدود ہوتی ہے۔ جیسا کہ میک لے گن کمیٹی نے تشریح کی ہے غیر محدود ذمہ داری کے معنی یہ ہیں کہ ”جب انجمن اپنے ذمے کے مطالبات اپنے لینداروں کو ادا کرنے سے قاصر رہے تو جتنا گھاٹا آئے اس کی ادائی میں اول تو کل حصص کی پوری رقم لے لی جائے اور اس کے بعد ارکان سے ان کی اٹاک کی پوری حد تک فرداً فرداً مسلسل رستم وصول کی جائے، لیکن لیندار کا براہ راست انجمن کے ارکان کے خلاف کوئی کارروائی کرنا ممنوع ہو۔“ لیکن غیر محدود ذمہ داری، دوسرے فائدے کی حامل ہے ایک تو یہ کہ وہ باہمی نگرانی و تنقیح کو فروغ دے کہ ارکان پر تعلیمی و تربیتی اثر ڈالتی ہے۔ دوسرے یہ کہ انجمن کے ببردنی لینداروں میں اعتماد پیدا کر کے انجمن کی سادھ کو بڑھا دیتی ہے۔

۱۱۔ دیکھو میک لے گن کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۷۴۔

322

یا بل

(۴) انتظام - یہ جمہوری اور اعزازی طریقے پر انجام پاتا ہے۔ انتخاب دو جماعتوں کے سپرد کیا جاتا ہے، ایک تو مد عام کمیٹی، جو جملہ ارکان پر مشتمل ہوتی ہے اور دوسرے مد انتظامی کمیٹی جو اول الذکر سے چھوٹی جماعت ہوتی ہے اور اول الذکر جماعت کے ارکان میں سے اس کے سالانہ عام جلسے میں پانچ تا نو ارکان کا انتخاب کر کے قائم کی جاتی ہے۔ عام کمیٹی، انتظامی کمیٹی کے ارکان کا انتخاب کرتی ہے، تنخواہ یا ب معتمد کا تقرر کرتی ہے (جس کے لیے یہ ضروری نہیں ہے کہ وہ انجمن کا رکن ہو) انتظامی کمیٹی کا مرتب کردہ سالانہ چٹھا یا فرو حساب منظور کرتی ہے، مسجل اور تنقیح سازوں کے احکام اور رپورٹوں پر غور کرتی ہے، ارکان کو اگر ضرورت ہو تو خارج کرتی ہے، انجمن کے مجموعی قرضے کی انتہائی مقدار کا اور ارکان انجمن کے انفرادی قرضے کی مقدار کا تعین کرتی ہے، اور انجمن کے ذیلی قواعد کی ترمیم کرتی ہے۔ انتظامی کمیٹی انجمن کے روزمرہ کے کاروبار اور انتظامی معاملات کی ذمہ دار ہے۔ دسٹے ارکان کو داخل کرتی ہے، ارکان کی قرضے کی درخواستوں پر کارروائی کرتی ہے، ارکان کے ذمے کے بقایا وصول کرتی ہے، ان کی نگرانی کرتی ہے، انجمن کے لیے رئیس فراہم کرتی ہے اور معتمد کے مرتب کئے ہوئے حسابات کو جانچتی ہے۔

323

(۵) کاروباری اصل - اس کو دو ذرائع میں تقسیم کیا جاسکتا ہے (۱) داخلی (۲) خارجی۔ داخلی ذرائع حسب ذیل مدوں پر مشتمل ہیں :- ارکان کی فیس داخلہ، ارکان کی امانتیں، حصص کا اصل (اگر حصے جاری کئے جائیں) اور انجمن کے سرمایہ محفوظ میں زائد اثاثہ۔ ابتدائی مصارف کو پورا کرنے کے لیے

۱۔ اعزازی خدمات اس لیے ضروری ہیں کہ ہنگ کاری کا اولین مقصد یہ ہے کہ معقول شروع سود پر قرضے کی سہولت بہم پہنچائی جائے۔ اگر مصارف میں کسی طرح کا اضافہ ہو تو پچھہ فوت ہو جائے گا۔ دوسرے یہ کہ مفت خدمات انجام دینے سے فرض شناسی اور کاروباری عادات کی بھست افزائی ہوتی ہے۔ تیسرے یہ کہ انتظام میں اتنی کم محنت صرف ہوتی ہے کہ اس کا کوئی معاوضہ ادا کرنا بالکل حق بجانب ہو سکتا ہے۔

فیس داخلہ ضروری ہے اور وہ ارکان کے ذہن میں یہ بات بٹھانے کے لیے نہایت مفید کام انجام دیتی ہے کہ رکینیت کے حق کے معنی ”قربانی“ اور ”ایشار“ میں حصص کا اصل پنجاب صوبہ متحدہ اور برما جیسے صوبوں کے سوا دوسرے صوبوں میں بہت ہی ادنیٰ حیثیت رکھتا ہے احاطہ بلی میں خاص کر نہری علاقوں میں حصص کو بہ اقساط ادا کرنے کا طریقہ حال ہی میں رائج کیا گیا ہے اور وہ ”حفاظت نے دوسرے مورچے“ یا ارکان کی غیر محدود ذمہ داری کے پختے کے طور پر بہت پسند کیا گیا ہے۔ اس کی اس بنیاد پر حیثیت کی جاتی ہے کہ وہ انجمن کو اپنے طور پر مستقل اصل معقول مقدار میں ہبیا کرنے میں مدد دیتا ہے۔ لیکن بحیثیت مجموعی یہ مقصد بہترین طریقے پر یوں پورا ہو سکتا ہے کہ قرضے کے لین اور دین کے سود کی شرحوں میں کافی وسیع فرق پیدا کر کے اس کی بچت سے ایک معقول سرمایہ محفوظ قائم کیا جائے اور سود کی شرحوں میں معقول فرق قائم کرنے میں ایک طرف تو یہ امر ملحوظ رکھا جائے کہ انجمن کی مالی حالت خراب نہ ہونے پائے اور دوسری جانب یہ خیال رکھا جائے کہ قرضہ بجد ممکنہ اوزارں شرح پر دیا جائے۔ ان دونوں شرحوں میں اچھا خاصا وسیع فرق پیدا کرنا اس لیے ممکن ہے کہ ہندوستان میں قرضوں پر عام طور سے بہت اعلیٰ شرح سود لی جاتی ہے بہت ہی ادنیٰ شرح سود کی بھی مخالفت کرنی چاہیے، اس لیے کو ممکن ہے کہ اس کی بنا پر قرض گیرندہ ارکان کو یہ ترغیب ہو کہ رقم حاصل کر کے اپنے طور پر از سر نو قرض دیں۔ مذکورہ بالا معمولوں میں دیہی قرضے کی انجمنوں کے ارکان نے اس بات کو ترجیح دی کہ سرمایہ کے لیے حصے جاری کئے جائیں تاکہ وہ اس قابل ہوں کہ اپنے طور پر سرمایہ فراہم کریں۔ اس پر کوئی اعتراض نہ ہونا چاہیے، بشرطیکہ غریب اشخاص حصص سے محروم نہ رہیں، اور انجمن معمولی انجمن سرمایہ مشترک کی طرح مقنوم طلبی کی طرف نہ لے جائے۔ واقعہ یہ ہے کہ اصل کے لیے بیرونی وسائل پر انحصار کرنے کے طریقے کو روکنے کے لیے عام طور پر ضروری پایا جا رہا ہے کہ حصص جاری کرنے کے چارہ کار کو اختیار کیا جائے۔ دیہی قرضے کی انجمن کے لیے مطلوبہ اصل ہبیا کرنے کا یہ طریقہ نہایت مناسب ہے کہ امانتیں مقامی طور سے جمع کی جائیں، اس لیے کہ

انتہ

824

یہ طریقہ ”گاؤں والوں کو کفایت شعار بنانا ہے“ ایک معقول سرمایہ محفوظ قائم کرنا ہے اور اشخاص کی ایک کارآمد جماعت کو جو اپنی امانتوں کی خودی محافظ ہوتی ہے یہ ترغیب دیتا ہے کہ انجن کے انتظامی معاملات میں دلچسپی لے۔ لیکن مقامی امانتیں ہندوستان کی دیہی انجنوں کے مجموعی کاروباری سرمایے کا بہت ہی حقیر جزو ہیں۔ بنکوں میں امانتیں جمع کرنے اور اس سے کاروبار کرنے کا طریقہ خاص کر دیہی علاقوں میں ابھی تک اپنے عہد طفولیت میں ہے اور امانت پر جتنا سود مل سکتا ہے اس سے زیادہ زر کو بطور قرض دینے اور کاروبار میں لگانے سے ملتا ہے۔ ملک کے متمول طبقوں میں ابھی تک زیادہ تر یہ میلان پایا جاتا ہے کہ زمین یا سونا اور چاندی خریدیں۔ علاوہ ازیں عوام کی اوسط آمدنی بہت ہی کم ہے اور پس اندازی کی گنجائش بہت تنگ اور محدود ہوتی ہے لیکن جب تک امانتوں میں معقول اضافہ نہ ہو اس وقت تک امداد باہمی اپنے مقاصد میں سے ایک میں ناکام رہے گی۔ تاہم جبری امانتوں کا اصول غیر معقول ہے اور کفایت شعاری کو ترقی دینے کا بہتر طریقہ تو یہ ہے کہ چھوٹے چھوٹے اقساط میں حصص کی ادائی کے طریقے کو رائج کیا جائے۔

اب اصل کے خارجی ذرائع کی جانب توجہ کرنی چاہئے۔ یہ ذرائع زیادہ تر قرضوں اور امانتوں پر مبنی ہوتے ہیں اور دوسری انجنوں، حکومت اور سب سے رابطہ کر کوٹھی کا کاروبار کرنے والے ثانوی یا مرکزی اداروں مثلاً امداد باہمی کے

۱۴۔ دیکھو میگ کے گن کیمٹی کی رپورٹ، فقرہ (۴۸)۔

۱۵۔ ”جرمنی میں رالیت آنزن کی انجنوں کے سرمایے کا، مافی صد سے زیادہ حصہ امانتوں پر مشتمل ہے“ اس کے برعکس ہندوستان میں یہ فی صد صرف ۱۸ ہے۔ لیکن یہ یاد رکھنا ضروری ہے کہ یورپ میں بھی امانتیں ابتداً بہت حسنی سے جمع ہوئیں اور یہی حال ہندوستان کا ہے جہاں انجنیں ابتدائی اور تجزی دور میں ہیں۔ دیکھو میگ کے گن کیمٹی کی رپورٹ، نیز تک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷۵)۔

۱۶۔ دیکھو تک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۵۵)۔

بابت

مرکزی یا صوبہ داری بنکوں سے حاصل کئے جاتے ہیں، جن کا وجود ہر صوبہ بے میں ناگزیر پایا گیا ہے۔ حکومت نے بڑی دانشمندی کی کہ مالی مدد دینے کی پالیسی سے گریز کیا اور قرضے بھی ہاتھ روک کر دیے۔ امداد باری کے مالے کے مسئلے سے بحث کرتے وقت کوٹھی کے کاروبار کے مرکزی اداروں سے دیے جانے والے قرضوں کا تفصیلی طور پر ذکر کیا جائے گا۔ یہاں صرف یہ کہہ دینا ضروری ہے کہ آج کل قرضے کی دیہی انجمنیں زیادہ تر اسی قسم کے بیرونی قرضوں پر انحصار کرتی ہیں اور ان کے مجموعی کاروباری اصل میں حصص اور امانتوں کا بہت ہی حقیر جزو ہوتا ہے۔

مندرجہ ذیل اعداد و شمار سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۳۱ء میں زرعی انجمنوں کے کاروباری اصل کے مختلف اجزائے ترکیبی کی اضافی مالیت کیا تھی۔ چونکہ زرعی انجمنوں کی مجموعی تعداد یعنی ۹۲۲۶ کے منجمد قرضے کی انجمنیں ۵۸۷۵۸۷ ہیں، لہذا یہ خیال کرنا حق بجانب ہوگا کہ حسب ذیل اعداد عام طور پر قرضوں کی انجمنوں ہی کے متعلق ہیں۔

حصص کا اصل (ادا شدہ) ۱۹۱۸۷۴۲ روپیہ

قرضے اور امانتیں جو ختم سال تک مندرجہ ذیل ذرائع سے حاصل کی گئیں:-

ارکان ۱۶۷۹۱۷۴۲ روپیہ

غیر ارکان ۱۴۷۶۵۰۴۴

انجمنیں ۲۲۱۳۲۷۶

صوبہ داری یا مرکزی بنک ۱۷۷۶۰۶۵۴

حکومت ۱۹۸۸۴۳۵

سرمایہ محفوظ ۸۵۶۳۹۷۰۹

میزان ۲۳۳۹۰۷۷۹۴۷

۲۵

اس مقام پر ہندوستان کی کل انجمنوں کے کاروباری اصل کے اجزائے ترکیبی کے متعلق ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۷ء کے اعداد و شمار بھی پیش کئے جاسکتے ہیں۔
حصص کا اصل (ادا شدہ) ————— ۱۹۳۱ء روپے (۱۰۰۰ روپے)
قرضے اور امانتیں جو ختم سال تک مندرجہ ذیل ذرائع سے حاصل کی گئیں۔

ارکان ۷۸۰۳۳

انجمنیں ۴۱۱۷۷

صوبہ داری یا مرکزی بنک ۲۵۵۶۵۰

حکومت ۱۴۳۷۹

غیر ارکان اور دوسرے ذرائع ۲۹۶۶۴

سرمایہ محفوظ اور دوسرے فنڈ ۱۴۰۱۸۹

میزان ۸۵۷۲۵۸

(۶) قرضوں کا مقصد۔ قرضے صرف ارکان کو تین مقاصد کے لیے دیے جاتے ہیں:- (الف) پیداوار اغراض (ب) غیر پیداوار اغراض اور (ج) سابقہ قرضوں کی ادائی۔ پیداوار قرضوں کی تین قسمیں کی جاسکتی ہیں:- (۱) جاری زرعی کاروبار کے لیے کم مدت کے قرضے؛ (۲) حکومت کے محصول ادا کرنے کی غرض سے کم مدت کے قرضے؛ اور (۳) زمین کی مستقل اصلاح و ترقی کے لیے بڑی مدت کے قرضے۔ غیر پیداوار اغراض مثلاً رسوم کے

۱۔ دیکھو ایکٹ ۱۹۳۳ء پورٹ موسوم بہ "ہندوستان کی تحریک امداد داری کی اعداد و شمار تشریح برائے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۷ء خلاصہ جدول (۳)۔

بابت

مصارف وغیرہ کے لیے قرضے یوں تو نظری طور پر ناقابل منظوری ہیں، لیکن رعیت کو ساہوکار کے پنجے میں پھنسنے سے باز رکھنے کے لیے ضروری ہیں۔ چنانچہ مناسب یہ ہے کہ ایسے قرضوں کو چھوٹی رقموں تک اور قلمی ضروری اغراض کے لیے محدود کر کے فغول غریبی کو روکنے اور کفایت شعاری کو ترقی دینے کی کوشش کی جائے۔ گزشتہ قرضوں کی ادائیگی کے مسئلے کی حد تک معیاری پالیسی یہ ہونی چاہئے کہ ارکان کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ ان کل مطالبات کو ادا کر سکیں جو ان کے ذمے انھن کے سوا دوسروں کو واجب الادا ہوں۔ لیکن دو محدود یعنی امور قرضوں کی یکجہت ادائیگی کو ناقابل عمل اور نامناسب بناتے ہیں۔ :- ناقابل عمل اس وجہ سے کہ ارکان کے دوسرے اغراض کو پورا کرنے کے لیے مطلوبہ قرضہ مہیا کرنے کے علاوہ اس غرض کے لیے کافی بڑی مقدار میں رقوم فراہم کرنا ناممکن ہے؛ نامناسب اس لحاظ سے کہ ہندوستان کے متوسط درجے کے کسان پیسے شخص کی انفیات کا لحاظ کرنا ضروری ہے جس کے سربر زماں راز سے بھاری قرضوں کا بوجھ لدا ہوا ہے قرضداری کے بوجھ سے ایک ہی جنبش میں کامل سکندرشہی، اگر ایسے شخص کام کو ممکن بھی فرض کر لیا جائے تو رعیت پر نمایاں طور پر محراب اخلاق اثر ڈالے گی اور اس کو بے احتیاطی و فضول غریبی کی طرف لے جائے گی۔ کفایت شعاری کو تسوہخ دینے کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ تدریجی طریقے سے قرضے سے رہائی دلائی جائے۔ لیکن اس معاملے کا مفاد تا مثر نظری ہے، اس لیے کہ فنڈ کی قلت کی وجہ سے خوف تو اسی بات کا ہے کہ قرضے کی ادائیگی کا عمل حد سے زیادہ

828

لے۔ یہی اور اس میں معمولی قرضے کے گوشوارے یا فرد حساب کا طریقہ ایجاد کیا گیا ہے جس کی رو سے کسان کی تقریباً ہر ضرورت کے لیے جس میں غیر پیداوار مصارف شادی وغیرہ بھی شامل ہیں قرضہ دیا جاتا ہے، ہر رکن کے قرضہ لینے کی حد موسم کے لحاظ سے جنگی مقرر کی جاتی ہے اور وقت پر مطلوبہ مالی مدد دینے کا انتظام کیا جاتا ہے۔ بینکاری کی مرکزی حقیقتی کئی اس طریقے کی حایت کرتی ہے، دیکھو رپورٹ کا فقرہ (۱۰۴)۔

بانی

سرچ ہونے کی بجائے مد سے زیادہ سست ہو گا۔

(۱) قرضے کی ادائی۔ قرضے کی واپسی کی مدت کی حد تک عام قاعدہ یہ ہے کہ ذریعہ قرضہ فصلوں کے زراعتی دور کے تابع ہونا چاہئے اور اس کا اوسط ”اچھے برے اور معتدل“ موسموں کے لحاظ سے مقرر ہونا چاہئے۔ دوسرے الفاظ میں ادائی اسی نفع بخش کاروبار کے حاصل سے ہونی چاہئے جس کے لیے قرضہ دیا گیا ہو۔ رہے غیر پیداوار قرضے تو ان کی ادائی کا تعیین غرض گیر کن کی حیثیت کے لحاظ سے ہونا چاہئے تاکہ اس کے لیے ممکن ہو سکے کہ وہ اپنی آمدنی میں سے کفایت شماری کے ذریعے سے اتنی کافی رقم پس انداز کرے کہ اپنے ذمے کے قرضے کو مدت معینہ پر اقساط کے ذریعے سے ادا کر سکے۔ اس کو اس سے زیادہ رقم بطور قرض نہ دینی چاہئے جتنی وہ مناسب مدت کے اندر سہل اقساط کے ذریعے سے ادا کر سکتا ہو۔ نصب العین یہ ہونا چاہئے کہ قرضہ پابندی سے وقت پر ادا کیا جائے، اس مقصد کو حاصل کرنے کی ہمیشہ کوشش کرنی چاہئے اور اس بارے میں تساہل کو قطعی طور پر روانہ رکھنا چاہئے۔ صرف حقیقی تکلیف کی شدید صورتوں میں قرضے کی واپسی کے التواء کو منظور کرنا چاہئے۔ من مانی ادائی اور قرضوں کی از خود جلد جلد تجدید کی اجازت نہ دینی چاہئے، اس لیے کہ اس سے انجمن کے اغراض و مفاد کو بہت بھاری نقصان پہنچتا ہے۔ ارکان کی طرف سے قرضے کی مستعدانہ ادائی کو بجا طور پر اس بات کا اہم ترین معیار قرار دیا جاتا ہے کہ انجمن قرضہ امداد باہمی کامیابی کے ساتھ چل رہی ہے۔ اس معیار سے جانچا جائے تو کہنا پڑے گا کہ ہندوستان میں انجمنوں نے کوئی بڑی کامیابی حاصل نہیں کی ہے۔ بنک کاری کی صوبہ دار کی تحقیقاتی کمیٹیوں نے اس خصوصیت پر خاص طور پر زور دیا ہے کہ قرضے مدت گزر جانے کے بعد بھی ادا نہیں کئے جاتے اور اس کے اثرات بہت خراب ہوتے ہیں۔ حالی میں زائد المیعاہ قرضوں کی مقدار بہت خطرناک حد تک بڑھ گئی ہے۔ مثلاً ۲۰۰۰ رجمن سلسلہ کو زائد المیعاہ قرضوں کا تناسب کاروباری سرلیے سے ۲۸ فی صد تھا اور کل قرضوں سے جو افراد کی طرف سے زئی تجزیل

انت

کو واجب الادا تھے ۴۴ فی صد تھا۔ صورت حال نے اس وجہ سے بہت زیادہ نازک شکل اختیار کر لی کہ زرعی پیداوار کی قیمتوں میں تباہ کن کمی ہو گئی اور تمام دنیا میں کساد بازاری کا دور دورہ تھا جس کی بنا پر قرضے لینے والے کسان کی قرضہ ادا کرنے کی صلاحیت میں بہت کمی ہو گئی ۱۹۳۵ قرضے کی ادائیگی میں پابندی وقت کو یقینی بنانے کے لیے احتیاطی تدابیر اختیار کرنے چاہئیں مثلاً:- ہر رکن کے معمولی قرضے کی مقدار کا تعین، قرضے کی درخواست کرنے والوں میں سے قرض گیرندوں کا بہ احتیاط انتخاب، قرضہ منظور کرتے وقت قرضہ حاصل کرنے کی غرض و غایت اور ادائیگی کی قابلیت کی مناسب جانچ پڑتال اور دوسرے ارکان اور ضمانتوں کے ذریعے سے قرض گیرندہ ارکان کے اعمال کی موثر نگرانی۔ وغیرہ۔ یہ بھی ضروری ہے کہ قرضے کی واپسی کی مدت سب قرضداروں کے لیے یکساں مقرر نہ کی جائے، بلکہ انفرادی قرض گیرندوں کی خاص ضرورتوں اور حالات کے لحاظ سے مقرر کی جائے۔

827

(۸) ضمانت و کفالت۔ امداد باہمی کے قرضوں میں سب سے بہتر ضمانت و کفالت، دیانت داری اور اخلاقی قوت ہے۔ دیانت داری سے بطور سرمایہ کام لینا چاہئے۔ لیکن اگر قرض گیر رکن کو معمولاً ارکان ہی میں سے ضامن پیش کرنے کے لیے کہا جائے اور متوازی کفالت کے طور پر منقولہ و غیر منقولہ جائیداد قبول کی جائے تو قرضہ وصول نہ ہونے کا خطرہ کم ہو جائے گا اور بحیثیت مجموعی اہل کار کی سالمہ کی اصلاح و ترقی ہو سکتی ہے۔ اگرچہ سچ پوچھو تو مادی ضمانت امداد باہمی کے اصول سے متناقض رکھتی ہے، لیکن اس کے ساتھ یہ امر بھی قابل غور ہے کہ اگر مادی ضمانت کو کلیتہً خارج کر دیا جائے تو اس بات کا خطرہ ہے کہ اہل کار اس ضمانت کو سا جو کار کے پاس منقول کر دے گا۔ اس لیے

۱۔ انڈین ایسوسی ایشن ۱۹۳۵ء - ۱۹۳۶ء

۲۔ ویکو میک لگن کی کمیٹی کی رپورٹ نمبر ۱۳، نیوز دی، ال ہنٹا کی کتاب سوسوم (Studies in Co-op

relative Finance) ص ۱۱۱ اور ہنگ کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ نمبر ۱۴۰۔

۱۸

مناسب یہ ہے کہ اس کو کسی مدت تک روا رکھا جائے۔ قانون کے تحت گروہ کی کفالت جائز ہے اور صوبہ واری حکومتوں کو اختیار دیا گیا ہے کہ وہ اس کو اپنے حسبِ صواب دیکسی انجمن یا انجمنوں کی مدت تک منظم کریں۔ لیکن تمام صورتوں میں سب سے بڑی ضمانت شخصی و ذاتی ہونی چاہیے اور اس میں ان کو برقرار رکھنا چاہئے جو جائد ادا یا ملک کو بطور ضمانت پیش کرنے کے خلاف ہے۔

(۹) تقسیم منافع۔ قرضے کی دیہی انجمن میں معمولی تجارتی مفہوم کے لحاظ سے منافع کی تقسیم عمل میں نہیں آتی، خاص کر اگر حصص کا اصل نہ ہو تو سب منافع سرمایہ محفوظ میں جمع کر دیا جاتا ہے۔ لیکن ۱۹۱۲ء کے قانون کی رو سے دو صورتوں کو مستثنیٰ کرنے کی گنجائش ہے۔ چنانچہ اس قانون کی رو سے منافع کے ایک مقررہ حصے کو تعلیم اور خیرات جیسے کاموں میں خرچ کرنے کی اجازت ہے اور اگر کسی صورت میں حصص جاری کئے جائیں تو ان کے اصل پر محدود مقدار میں مقسوم تقسیم کیا جاسکتا ہے۔ منافع کو اس طرح صرف کرنے میں مزید فائدہ یہ ہے کہ تحریک میں دلچسپی پیدا ہوتی ہے۔ لیکن کسی صورت میں بھی انجمن امداد باہمی کو بگاڑ کر جلبِ منفعت یا مقسوم طلبی کا ذریعہ نہ بنانا چاہئے۔

(۱۰) ثالثی۔ انجمن اور اس کے ارکان کے باہمی نزاعات کے تصفیے کے لیے نیز معمولی دیوانی عدالتوں کی عملداری اور کارروائی سے انجمن کو مستثنیٰ کر کے مقدمے بازیوں کی حوصلہ شکنی کرنے کی غرض سے ثالثی ضروری ہے تاکہ انجمن کا وقت اور مال اور اس کی تحت ضائع ہونے سے بچے۔ چنانچہ اس قسم کے انتظامات بھی اور بعض دوسرے صوبوں میں موجود ہیں۔

(۱۱) سرسری اختیارات۔ انجمنوں کو بقایا وصول کرنے کے سرسری اختیارات عطا کرنا نہایت قابلِ اعتراض امر ہے، اس لیے کہ وہ امداد باہمی کے بنیادی اصول کے خلاف ہے۔ دیوانی عدالتوں کے ذریعے سے قرضہ واپس وصول کرنے کے معمولی طریقے کے قطع نظر ارکان کی خیریت و ذمہ داری اور اخلاقی

۱۰

رہاؤ ہی قرضے کی داپسی کے واحد متجہار ہونے چاہئیں۔ انجمن کو سرسری اختیارات عطا کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ گہری باہمی نگرانی اور جانچ میں نقصان دہ طریقے پر شامل رونما ہوگا۔

(۱۲) انجمنوں کی غسٹ۔ انجمنوں کو توڑنے کے اقتدار سے ہاتھ روک کر

کام لینا مناسب ہے۔ لیکن یہ اقتدار فی نفع ضروری ہے تاکہ ایسی انجمنوں کو توڑا جاسکے جو کل تحریک امداد باہمی کے دامن پر ایک ہمدنا داغ ہوں اور جن کے کارآمد ثابت ہونے کی کوئی توقع نہ معلوم ہو بلکہ قانون کی رو سے سبیل انجمن کے معاملات کی تحقیقات کرنے کے بعد اس اختیار کو کام میں لاسکتا ہے۔

۱۰۔ میمک لے گن اس سلسلے میں میمک لے گن کمیٹی کی ایجنڈا ریشول کو مختصر بیان کیٹی اور بینک کاری کے قرضے کی ابتدائی دیہی انجمنوں کے تبصرے کو ختم کرنا کی مرکزی تحقیقاتی کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بھی زور دیا ہے۔

میمک لے گن کمیٹی قرضے کی دیہی انجمنوں کی اہمیت تسلیم کرتی ہے اور اس بات پر زور دیتی ہے کہ انھیں

اولاً امداد باہمی کے اصول پر کام کرنا چاہئے اور کاروباری اصول کو دوسرے درجے پر رکھنا چاہئے۔ کمیٹی یہ خیال کرتی ہے کہ حقیقی امداد باہمی کے اصول پر

لے۔ انجمنوں کی ناکامی کے متعدد اسباب بیان کئے گئے ہیں اور ان میں حسب ذیل شامل ہیں:-

مناسب نگرانی کا فقدان بے اختیار کمی کے ساتھ قرضے لینا قرض گیروں کی سرکشی قرضے کی داپسی

میں غیر پابند وقت ہونا قرضوں کا چند افراد تک محدود رکھنا انجمن کے عہدہ داروں کی غیر دیانت داری

یا نااہلی اور کان کا غلط انتخاب انجمن کے دائرہ کار کا بڑھتی حد سے زیادہ توسیع پر آنے قرضوں کی پوشیدگی

نامنص دستور اصل اندرونی ان بن اور کان کی ناکامی تعداد یا فنڈ کی ناکامی مقدار ایک رکن کا پوری

انجمن پر چھا جانا اور انجمن کے معاملات میں ایک کان کا عام طور سے دلچسپی نہ لینا۔ دیکھو میمک لے گن

کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۸) نیز بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ

۱۱۱

کام کرنے کے لئے مندرجہ ذیل شرائط کی پابندی ضروری ہے:- (۱) امداد باہمی کے اصول کی معلومات اور ارکان کا مناسب طریقہ پر انتخاب؛ (۲) اعتبار کی اصل بنیاد دیانت داری ہونی چاہئے؛ (۳) لیکن دین صرف ارکان تک محدود رہنا چاہئے؛ (۴) مخفی اغراض یا سٹے کے لیے قرضے نہ دینے چاہئیں؛ (۵) قرضہ دینے سے پیشتر مناسب جانچ پڑتال کر لینی چاہئے اور بعد میں مناسب طریقہ پر نگرانی کرنی چاہئے؛ (۶) آخری اقتدار ارکان کے ہاتھ میں رہے نہ کہ عہدہ داروں کے ہاتھ میں؛ (۷) کفایت شعاری کی ہمت افزائی کرنی چاہئے اور سرمایہ محفوظ کافی مقدار میں قائم کرنا چاہئے؛ (۸) ہر رکن کو صرف ایک رائے کا حق ہونا چاہئے؛ اور ارکان میں انگوٹھ کے اندر معلومات کی پوری طرح اشاعت ہونی چاہئے؛ (۹) اصل واحد امکان ارکان اور ہمسایوں کی پس انداز یوں سے مہیا کرنا چاہئے؛ اور (۱۰) قرضوں کی واپسی پابندی وقت کے ساتھ ہونی چاہئے۔

نئی انجمنوں کے قائم کرنے کے بارے میں میاں لے گن کیٹی متنبہ کرتی ہے کہ تحریک کی ترقی کی رفتار کو بیرونی ذرائع سے ناواقف طریقے پر تیز نہ کرنا چاہئے۔ امداد باہمی کا شوق و ولولہ حتی الامکان از خود پیدا ہونے دینا چاہئے۔ کیٹی مذکور یہ بھی خیال ظاہر کرتی ہے کہ نامناسب طور پر ادنیٰ شرح سود سے پیدا کردہ مدد سے زیادہ نامیشی اعتبار اور سمجھ کے خطرات سے بچنا اور زرعی مایے کو زرعی دور پر مبنی رکھنا ضروری ہے۔

329

کاروباری پہلو پر نظر کرتے ہوئے دونوں کمیٹیاں یہ رائے پیش کرتی ہیں کہ کاروباری اصل مہیا کرنے کی بہترین صورت یہ ہوگی کہ اس کا بیشتر اور معقول حصہ مقامی امانتوں کے ذریعے سے مہیا کیا جائے، اور یہ خیال ظاہر کرتی ہیں کہ قرضے کی دیہی تحریک کی کامیابی کو اسی معیار کی بنیاد پر جانچنا چاہئے۔ میاں لے گن کیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ ارکان کی امانتوں پر کسی قدر ادنیٰ شرح

۱۱

سود دینی چاہئے اور کفایت شعاری کو فروغ دینے اور مقامی امانتوں کو اپنی طرف کھینچنے کے لیے ہجر جبری امانتوں کے طریق کے دوسری ہر ممکنہ کوشش کرنی چاہئے۔ وہ مدرواں کی امانتوں کی موافقت نہیں کرتی، اس لیے کہ ایسی امانتیں محفوظ طریقے پر بطور قرض نہیں دی جاسکتیں۔ اسی سبب سے طویل مدت کی امانتوں کی ہمت افزائی ان پر اعلیٰ شرح سود ادا کر کے کرنی چاہئے۔ لیکن کم مدت کی امانتوں کی اجازت بھی دی جاسکتی ہے تاکہ کم مدت کے قرضوں کے معاہدات پورے کئے جاسکیں کمیٹی کفایت شعاری کو فروغ دینے کے لیے ایک دوسرا استثنایہ بھی روادار تھی کہ امانت بدستور ہوگا کی تائید کرتی ہے۔ اس سفارش کی تائید مزید بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی پر زور طریقے پر کرتی ہے۔ چنانچہ وہ اس بات پر زور دیتی ہے کہ نصب العین یہ ہونا چاہئے کہ کوٹھی کا کاروبار کرنے والی مرکزی ایجنسیوں پر قرضے کی دیہی انجمنوں کا موجودہ انحصار کم کیا جائے، اگرچہ وہ اس بات کو بھی تسلیم کرتی ہے کہ اس اثنا میں یہ ایجنسیاں بہت مفید کام انجام دیتی رہی ہیں۔ بینک کے گن کمیٹی اور بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی دونوں اس بارے میں ہم خیال ہیں کہ بدانتظامی اور تغلب کو روکنے اور شغل اصل کرنے والے عوام میں ساکھ کو بہتر بنانے کے لیے باضابطہ اور مکمل چارج اور گمرانی انتہائی طور پر براہم اور ضروری چیز ہے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ بتلاتی ہے کہ حسابات کی پیچیدگی، نگرانی اور معاہدے طے جلد کام میں اور ایک دوسرے سے گہرا تعلق رکھتے ہیں؛ موجودہ زمانے میں یہ دو اور بعض اوقات تین مختلف ایجنسیوں کے ذریعے سے انجام پاتے ہیں، کام ایک کی مدد سے تجاوز کر کے دوسرے کی مدد میں پہنچ جاتے ہیں اور محنت اور زربکثرت ضایع ہوتا ہے۔ اس نقص کو رفع کرنے کے لیے کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ پیچیدہ حسابات کے دستوری فرائض کو مناسب طریقے سے انجام دینے کے لیے یہ ضروری ہے کہ ہر ضلع میں ایک ایک اتحادی انجمن قائم کی جائے تاکہ وہ ابتدائی مرکزی

: پ

قرضی و غیر قرضی انجمنوں کی تنقیح، نگرانی اور معائنہ کے فرائض انجام دے۔ اتحادی انجمن میں اسی عمل سے کام لینا چاہئے جس کی بھرتی سبیل کے متعدد اشخاص میں سے ہوئی ہو، لیکن سبیل کو کسی حال اتحادی انجمن کے اندرونی انتظام میں مداخلت نہ کرنی چاہئے۔ ممکن ہے کہ ان انجمنوں کی مجلسوں میں خاص طور پر تربیت یافتہ سرکاری عہدہ دار مقرر ہوں، لیکن بہتر یہ ہے کہ ملحقہ انجمنوں کے نمائندے ان میں شامل کئے جائیں اور سرکاری عہدہ دار بھی ان کے عملے میں کام کرنے کے لیے بھیجے جاسکتے ہیں۔ ضلع داری انجمنیں وفاق کے ذریعے سے ایک جداگانہ صوبہ داری انجمن میں شریک ہو سکتی ہیں یا موجودہ صوبہ داری ادارہ ہائے امداد باہمی کے میں مقامی حالات کے لحاظ سے ان کی خاص شاخ کے طور پر ملحق کی جاسکتی ہیں۔ صوبہ داری انجمن کے اہم کام یہ ہونے چاہئیں :-

(۱) ضلع داری انجمنوں کی نگرانی، مرکزی بنکوں اور دوسری مرکزی انجمنوں کی تنقیح؛
 (۲) صوبہ داری بنکوں، صوبہ داری اداروں اور امداد باہمی کے دوسرے صوبہ داری نظامات کی تنقیح۔ ان کے مصارف ملحقہ انجمنوں کے چند دن اور حکومت کی مالی امداد سے پورے کرنے چاہئیں۔ ایک لے گن کمیٹی قرضہ وصول کرنے کے سب سے سختی اختیار استعمال کرنے کی مخالفت کرتی ہے، تاہم یہی کی تائید کرتی ہے؛ اور قرضے کی دہی انجمنوں کو قین اسکا فی خطرات سے متنبہ کرتی ہے یعنی (۱) مقاصد سے برگشتگی اور بے راہ روی؛ (۲) امداد باہمی کے عملی شوق و ولولے کی کمی؛ (۳) قرضے کی ادائیگی میں غیر پابندی وقت۔ پہلے نقص کے متعلق عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ کمیٹی نے اس کی حد تک مبالغہ سے کام لیا ہے۔ دوسرے نقص کی حد تک ہماری دہی قرضے کی اکثر انجمنوں کا عمل لازمی طور پر امداد باہمی

۱۔ Provincial Apex Union

۲۔ Provincial Cooperative Institutes

۳۔ دیگو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷۳)۔

انہ

کے نصب العین سے بہت بڑی حد تک ہٹا ہوا قرار دیا جاسکتا ہے۔ انجمن کی دسالت سے ارزان شرح پر قرضہ دینا اہم ترین مقصد خیال کیا جانے لگا ہے، اور اس کے برعکس امداد باہمی کے دوسرے مقاصد اور تحفظات کو نظر انداز کیا جاتا ہے۔ یہ مرکزی ادارہ امداد باہمی بھی، امداد باہمی کی باقاعدہ تسلیم کی اشاعت کر کے اور اس کے لیے جوش و خروش پیدا کر کے بہت ہی مفید کام انجام دیر ہے۔ پابندی وقت کے ساتھ ادا نہ کرنے کا نقص یعنی طور پر موجود ہے اور قابل افسوس ہے۔ زائد العیاد قرضوں کا تناسب حد سے زیادہ ہے۔ اس کا باعث ادائی سے انحراف اس قدر نہیں ہے جس قدر کہ قرضہ وصول کرنے میں تاہل عام معاشی حالات کی انحطاط پذیری اور انتظامی خرابیاں ہیں چنانچہ اس نقص کو رفع کرنے کی تدابیر یہ ہم ادب و بحث کر چکے ہیں۔

۱۱۔ غیر زرعی قرضے | غیر زرعی قرضے کی انجمنوں کی ضرورت کا ذکر کرتے ہوئے کی انجمنیں۔

۱۲۔ "ارزان تر سے کی بہر ساری کے بجائے حقیقی امداد باہمی کے طریقے کو ترقی دینے کی ضرورت اور امداد باہمی کے بنیادی اداروں میں حوام سے انہیں طلب کرنے کے خطرات ایسے معاملات میں جو بہت بڑی حد تک نگرانہ کر دئے گئے ہیں۔ سریع توسیع کا نتیجہ یہ ہوا کہ بہت دانی انجمنیں اس درجہ کثیر تعداد میں رونما ہو گئیں کہ سبیل اور اس کا عملہ ان سے نہٹ نہ سکتا تھا اور ایسے نقائص پیدا ہو گئے جو بے اعتباری، عدم واقفیت اور عدم نگرانی سے غیر منطاب ہیں۔ دیکھو مکملے گن کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۲) صوبہ متحدہ کی بنا۔ کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے یہ نتیجہ مشورہ دیا ہے کہ امداد باہمی کا شوق و دلولہ پیدا کرنے کے لیے یہ ضروری ہے کہ قرضے کی انجمنوں سے پہلے دہات سدھار، زندگی سدھار یا کفایت شکاری کی انجمنیں قائم کرنی چاہئیں؛ یا اگر یہ ممکن نہ ہو تو دونوں کو ساتھ ساتھ سمجھنا چاہئے۔ دیکھو رپورٹ فقرہ (۲۹۱)۔

۱۳۔ دیکھو دی، ال، ہتھا کا مضمون بعنوان "لیا امداد باہمی"؛ بھی کا ایک رسالہ "بھینی کو پیر شو کوٹوالی"؛ اور ملک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷۰)۔

اب

ان پر تبصرہ کرتے ہوئے مسجل انجمن ہائے امداد باہمی بمبئی اپنی سالانہ رپورٹ بابت ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء میں لکھتا ہے کہ ”شہری بنک اور عوام کے بنک شہروں اور قصبہ کی زندگی پر جو اثر ڈال رہے ہیں اس کی بابت مبالغہ کرنا مشکل ہے۔ مقامی تجارت ایسے رقبوں میں ترقی و پرویش پارہی ہے جہاں ان بنکوں کے نہ ہونے کی صورت میں آبادی اور صنعتیں زوال پذیر رہتیں؛ ادنیٰ درجے کے دستکار اور شہری ہر شعبہ زندگی میں بنک کاری کے خواہ گزرتے جا رہے ہیں؛ اور تقریباً ہر اہم قصبے میں تمام ذاتوں اور پیشوں کے با اثر اشخاص امداد باہمی کی جدوجہد کے اس پہلو کو خدمت عامہ کی اہم شکتوں میں سے ایک کے طور پر اختیار کر رہے ہیں“ تجربات کی امداد باہمی کی شہری انجمنوں نے حسابات کی اندرونی تنقید کے لیے اپنی ایک نگران کار اتحادی انجمن ترتیب دی ہے۔

مدراس میں ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء کے ختم پر ۶۹-۱۹ شہری بنک تھے۔
(۲) کفایت شعاری اور نیچے کی انجمنیں۔ شہری انجمن امداد باہمی کی ایک اہم بدلی ہوئی شکل ”کفایت شعاری کی انجمن“ ہے جس کا مقصد یہ ہے کہ ہر مہینے دو یا چار سال تک باقاعدہ پس اندازیاں جمع کر کے اور ان کو مفید ترین طریقے پر مشغول کر کے کفایت شعاری کو فروغ دیا جائے۔ اکثر انجمنوں کی طرف سے قرضے بھی دے جاتے ہیں۔ پنجاب میں اس قسم کی ایک ہزار انجمنیں ہیں جن کے ارکان میں بیشتر حصہ مدرسے کے معلموں کا ہے۔ مدراس اور کسی حد تک بمبئی نے بھی اس سمت میں ترقی کی ہے۔

نیچے کی انجمنیں بمبئی، بنگال اور مدراس میں حال ہی میں قائم ہوئی ہیں۔

۱۔ بمبئی کی ایک سالانہ رپورٹ ” (۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء کے فقرہ ۸۰) میں اس خدمت کا اہتمام کیا گیا ہے جو یہ انجمنیں ”بنک“ کے استعمال کو مقبول عام بنانے کے لیے کر رہی ہیں نیز دیکھو بنگال کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۲۸۳)۔

۲۔ ہندوستان کے شہری بنکوں کے سبق آموز بیان کے لیے دیکھو ”انڈین کو اپریٹو ریوویو“ بابت جنوری ۱۹۳۶ء۔

بانت

بہمنی کی انجمن بیمہ امداد باہمی سن ۱۹۳۲ء میں کھلی اور اس کی ترقی اچھی رہی۔ حال ہی میں اس انجمن نے اپنی ایک دیہی شاخ کے تحت ایک خاص اسکیم تیار اور جاری کی جس کا مقصد یہ ہے کہ ابتدائی انجمنوں کے ارکان کو فائدہ پہنچایا جائے۔

(۳) فرقہ وارانجمنیں۔ فرقہ واران احساس قومی ہونے کی وجہ سے فرقہ واران قرضے کی انجمنیں امداد باہمی کے اصول پر کام کرنے کے لیے خاص طور پر موزوں ہیں۔ گو وسیع قومی اسباب کی بنا پر ایسے فرقہ واران احساس کی حوصلہ شکنی کرنی چاہئے۔ لیکن بعض مقررہ حدود کے اندر ایسی انجمنیں پسماندہ فرقوں کی تعلیمی و معاشی ترقی و بہبود کے لیے مفید ہیں۔

(۴) بڑے کارخانوں اور سرکاری محکموں کے اہلکاروں کی انجمنیں۔ ایسی انجمنوں کا مقصد زیادہ تر کفایت شعاری اور پس اندازی کی بہمت افزائی ہونی چاہئے نہ کہ گزشتہ قرضوں کی یکمشت ادائیگی۔ اس قسم کی انجمن قرضہ کو سرکاری سرپرستی اور جانب داری جیسے نقائص سے محفوظ رکھنا چاہئے۔

(۵) دستکاروں کی انجمنیں۔ یہ اپنے دستور اور کاروبار کے اعتبار سے زرعی قرضے کی انجمنوں سے مماثلت رکھتی ہیں۔ ان کے کاروبار کا حلقہ چھوٹا ہوتا ہے، ان کی رکنیت صرف مقررہ پیشے کے اشخاص تک محدود ہوتی ہے، محض اصل تھوڑا ہوتا ہے اور کاروبار چلانے کے لیے مرکزی اداروں اور دوسرے ذرائع سے رقوم مستعار لی جاتی ہیں۔ اس لحاظ سے غیر محدود ذمہ داری ضروری ہے، اگرچہ ان کے قرضے قانون امتیازی ہے۔ اس قسم کی اہم ترین انجمنیں وہ ہیں جو جلاہوں کے لیے قائم کی گئی ہیں۔ چونکہ دستی راجہ کی پارچہ بانی کی صنعت ہی موجودہ زمانے میں اہم ترین گھریلو صنعت ہے اس لیے وہ امداد باہمی کی بنیاد پر تنظیم اور سرکاری امداد چاہتی ہے۔ بہمنی میں

بابت

اس سمیت میں بڑی حد تک ترقی ہوئی ہے، اور ایسی انجمنوں کو سرکار کی طرف سے براہ راست مالی امداد دینا بالکل حق بجانب ہوگا۔ چند دوسرے ادنیٰ درجے کے دستکاروں مثلاً ٹوگری بنانے والوں، موچی، آبنگروں، نجاروں وغیرہ کے لیے بھی قرضے کی انجمنیں قائم کی گئی ہیں، لیکن انھوں نے کوئی قابل لحاظ ترقی نہیں کی ہے۔ پھر بھی یہ توقع غلط ہے کہ امداد باہمی کو ہندوستان میں چھوٹی صنعتوں کے احیاء کے آلے کے طور پر کام میں لایا جاسکتا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ قرضے اور دوسری ضرورتوں کے بارے میں چھوٹے کسان کو جن مشکلات کا سامنا کرنا پڑتا ہے ایسی ہی مشکلات کا سامنا چھوٹے دستکار کو بھی کرنا پڑتا ہے، ایسی صورت میں چھوٹے پیمانے کی صنعت کی دونوں شکلوں کے لیے ایک ہی ساتھ تنظیم کی شدید ضرورت ہے۔

(۶) گرنی کے مزدوروں کی انجمنیں۔ بمبئی اور کلکتہ جیسے کارخانوں سے بھرے ہوئے شہروں میں گرنی کے مزدوروں کے لیے ایسی انجمنوں کی شدید ضرورت ہے۔ ان مزدوروں کے معاشی و معاشرتی حالات نہایت غیر اطمینان بخش ہیں۔ کم اجرت، سزا بے مکانات، بیش خرچ زندگی، جابروں یا کارندوں کی بچی کھوٹ ناخواندگی، ناہ انصافیت، بھاری قرضداری اور نشہ بازی، یہ ان نقائص میں سے مشتمل نمونہ ہیں جن میں مزدور مبتلا ہیں۔ مزدوروں کی امداد باہمی کی انجمنیں قائم کر کے ان حالات کی بڑی حد تک اصلاح کی جاسکتی ہے۔ مثلاً جیسے خدمت خلق کا جذبہ رکھنے والے آجروں نے ایسی انجمنوں کی کسی حد تک مدد کی جن میں سے اکثر ان کو بمبئی کی سوشل سروس لیگ (انجمن رفاه عام) نے مزدوروں کے فائدے کے لیے منظم کیا۔ ارزان قرضہ مہیا کرنے اور کفایت شعاری کو فروغ دینے کے کام سے قطع نظر کرتے ہوئے، یہ انجمنیں مختلف قسم کی معاشرتی و تعلیمی جدوجہد کے مرکز کے طور پر بھی کام کرتی ہیں جس کا اثر مزدوروں کی خوبی کار پر بھی بہت اچھا پڑتا ہے مزدور کی ناخواندگی اور ادھر سے ادھر منتقل ہونے کی عادت، کارخانے کے محال میں امداد باہمی کی سرچ ترقی کی راہ میں بہت بڑی مزاہمت پیدا کرتی ہے۔

(۷) بیچ طبقوں کی انجمنیں۔ بیچ طبقوں کے معاشی و معاشرتی حالات

۱۲

کارخانے کے مزدوروں سے بدرجہا زیادہ خستہ و خراب ہیں؛ اگر امداد باہمی کی انجمنیں قائم کر دی جائیں تو توقع ہے کہ نہ صرف ان کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی ہو جائیگی بلکہ وہ اپنے معاشرتی رستے کو بھی ارفع و اعلیٰ بنانے کے قابل ہو جائیں گے۔ یہی میں سروسوشل آف انڈیا سوسائٹی کے رکن مسز جی کے 'دیودھرا' انجمنیاتی کی نگرانی میں ادا کی قرضہ جات کی کمیٹی نے بہت ہی قابل تعریف کام کیا ہے۔ کمیٹی مذکور نیچے طبقوں کی انجمنوں کی تنظیم کی نگرانی کرتی ہے اور ارکان کو امداد باہمی کے اصول کی تعلیم دیتی ہے۔ حکومت اس کمیٹی کے مصارف کی تکمیل کے لیے انجمنوں کو مالی مدد دیتی ہے۔ احاطہ مدراس میں بھی سوشل سروس لیگ مختلف مرکز قائم کر کے 'اچھوتوں' کی امداد کے لیے اسی قسم کا کام انجام دے رہی ہے۔

غیر قرضی امداد باہمی کی تحریک

۱۲۔ بعض عام مسائل - غیر قرضی انجمنوں کی مختلف قسموں کی بحث چھیڑنے سے پیشتر اس موضوع کے متعلق بعض عام مسائل کی مختصر بحث مناسب ہوگی۔

(۱) غیر قرضی تحریک کی حال کی ترقی - "انگلستان میں امداد باہمی کی تحریک کی جن شکلوں نے سب سے زیادہ قبولیت و کامیابی حاصل کی ہے وہ خریداری پیدائش اور تعلیم کے متعلق ہیں۔ لیکن 'براہمن' کے اکثر ملکوں میں ان شعبوں میں اس وقت تک کام نہیں شروع کیا گیا جب تک کہ قرضے کی انجمنوں کی جڑیں مضبوطی سے قائم نہ ہو گئیں، اور ہندوستان میں بھی تحریک کی نشوونما براہمن ہی کے نقش قدم پر ہوئی۔ غیر قرضی امداد باہمی کا روز افزوں مطالبہ امداد باہمی کی تحریک کے جاری ہونے کے بعد فوراً بعد ہی رونما ہوا اور یہ مطالبہ نہ صرف اس امر

۱۔ دیکھو دی، ال، متاوردی مہیا کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان میں امداد باہمی" ص ۱۱۱۔

۲۔ دیکھو میکے گن کمیٹی کی رپورٹ ص ۱۔

کی امید افزا علامت تھا کہ امداد باہمی کے اصول کو عوام نے پسند کیا تھا بلکہ بحیثیت مجموعی ملک کی معاشی حالت کی با اعتدال و متوازن ترقی کے لیے بھی ضروری تھا۔ ۱۹۱۲ء کے قانون نے غیر قرضی انجمنوں کو تسلیم کر لیا تھا اور اس میں اسی مطالبے کو پورا کرنے کی کوشش کی گئی تھی۔ لیکن غیر قرضی تحریک کی ترقی تمام صوبوں میں یکساں نہیں رہی ہے۔ دیہی قرضے بد تو جہر منکر کرنے کی ابتدائی پالیسی میں ابھی تک کوئی قابل لحاظ نقص نہیں پیدا ہوا ہے اور قرضی امداد باہمی کے مقابلے میں غیر قرضی امداد باہمی کی راہ میں بدرجہا زیادہ مشکلات حاصل رہی ہیں اس کے ساتھ ہی غیر قرضی اداروں کی اہمیت اب کسی حد تک محسوس کی جا رہی ہے، ہمیں اگر زرعی اور غیر زرعی دونوں کاروبار میں خرید و فروخت، پیدائش، بیمہ اور تعمیر مکانات جیسے مختلف اغراض کے لیے انجمنوں کے قائم ہونے سے تصدیق ہوتی ہے۔ امداد باہمی کی بنیاد پر زراعت کی عام تنظیم جو زراعت کی جملہ منزلوں کو محیط ہو، ایک ایسی تحریک ہے جو اپنے اندر بہت بڑے امکانات رکھتی ہے۔ امداد باہمی کے قرضے کے فوائد کا احساس صرف اس وقت پوری طرح ہو سکتا ہے جبکہ ڈنارک کی طرح یہاں بھی غیر قرضی اغراض کے لیے انجمنائے امداد باہمی قائم کر کے تمام دوسرے شعبوں سے بیچ والوں کو الگ کر دیا جائے، ہمیں بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش سے کامل اتفاق ہے کہ اس تحریک کے غیر سرکاری لیڈروں اور محکمہ امداد باہمی کے عہدہ داروں کو چاہیے کہ خاص خاص قسم کی انجمنیں مثلاً مشترکہ کاشت کی انجمنیں، کھاد، غنم یا دوسری زرعی ضرورتوں کو پورا کرنے والی انجمنیں اور دیہی رقبوں میں ذیلی حلقوں مثلاً چانول، بچھوٹے، بنولہ اوٹنے، غلہ کھٹنے، دودھ کی پیداوار تیار کرنے وغیرہ کاموں کی انجمنیں قائم کرنے کی خاص طور پر سعی کریں۔

(۲) غیر قرضی انجمنوں کی قسمیں۔ ہم غیر قرضی انجمنوں کی دو قسمیں یعنی

ب

زرعی وغیر زرعی قائم کر سکتے ہیں جن میں سے ہر ایک ذیلی اقسام میں تقسیم کی جاسکتی ہے، مثلاً اشیائے خام اور آلات کشاوری خریدنے والی انجمن، پیداوار پیداوار فروخت کرنے والی انجمن، پیداوار تیار کرنے والی انجمن، تقسیم یا صرف کی انجمن، بیج کی انجمن، تعمیر و تحصیل اکنہ کی انجمن اور دیگر متفرق کاموں کی انجمن۔ غیر قرضی انجمنوں کی سرکاری جو ویسب اور متعلقہ امداد و شمار کا ذکر پہلے آچکا ہے۔ یہ بھی بتایا جا چکا ہے کہ اکثر قرضی انجمنیں مختلف غیر قرضی کاروبار بھی انجمن عام دیتی ہیں۔

(۳) ذمہ داری۔ ۱۹۱۲ء کے قانون کے تحت پر امر غیر قرضی انجمنوں کی مرضی و اختیار پر موقوف رکھا گیا ہے کہ خواہ وہ ذمہ داری محدود رکھیں یا غیر محدود۔ انجمنوں کی مختلف قسموں کی ضرورتوں اور حالات کے لحاظ سے ذمہ داری کی نوعیت بھی مختلف ہوتی ہے۔ مثلاً زرعی غیر قرضی انجمنیں عام طور پر محدود ذمہ داری کو ترجیح دیں گی، اس لیے کہ اگر ان کے ارکان ساتھ کے ساتھ قرضی انجمن کے بھی رکن ہوں تو ممکن ہے کہ وہ موخر الذکر انجمن میں غیر محدود ذمہ داری کا قول دے چکے ہوں۔ اس کے برخلاف ممکن ہے کہ دو دھکے پیداوار اور جلاہوں کی انجمنیں غیر محدود ذمہ داری کو زیادہ مناسب پائیں، اس لیے کہ غیر ملکی سرمایے کی انجمنیں عام طور پر زیادہ ضرورت ہوتی ہے۔ (۴) ذخیرہ ارکان کے ساتھ لین دین۔ امداد باہمی کے صحیح نظریے کے لحاظ سے اس قسم کا لین دین نامناسب و ناپسندیدہ ہے۔ دستکاروں کے بیسے اور تعمیر اکنہ کی انجمنوں کی حد تک لین دین لازمی طور پر ارکان تک محدود ہوتا ہے۔ غیر ارکان سے معاملہ کرنے کا سوال خرید و فروخت کی انجمنوں کے بارے میں پیدا ہوتا ہے۔ اگر غیر ارکان سے لین دین کیا گیا تو اس کا قریب ہے کہ رکنیت کا سلسلہ رک جائے اور معمولی تجارتی طریقے پر بے فائدہ حاصل کرنے کی کوشش کی جائے۔ علاوہ انہی خاصاتی تاجروں سے بھی بے فائدہ حاصل کر دیا جاتا ہے۔ اس لیے کہ

۱۰

قانون کے تحت انجمن ہائے امداد باہمی کو بعض ایسے حقوق اور مراعات حاصل ہیں جن سے نانجی تاجر محروم ہے۔ لیکن بعض صورتوں میں خاص کر یہ وہ گنڈا کی غرض سے ایسے کاروبار کو روک رکھا جاسکتا ہے۔ تاکہ انجمن کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ نہ صرف اپنے کاروبار کو نفع اور کفایت شعاری کے ساتھ انجام دے بلکہ اپنے افادے کو غیر اربکان پر بھی ظاہر کرے جس کی بنا پر وہ بھی اس میں شریک ہو جائیں۔

(۵)۔ جداگانہ مقصد کے لیے ایک جداگانہ انجمن۔ امداد باہمی کا حقیقی نصب العین اس بات کا متقاضی ہے کہ ہر مقصد کے لیے ایک جداگانہ انجمن ہو اور واقعہ یہ ہے کہ اس قسم کی تجویز بہت ہی اعلیٰ کاروباری اصول پر مبنی معلوم ہوتی ہے۔ اس بارے میں سب سے بڑا اعتراض اس بنا پر پیدا ہوتا ہے کہ گاؤں میں مختلف قسم کی انجمنوں کے انتظام کے لیے مناسب قسم کا عملہ کیا ہے۔ ایسی حالت میں مناسب طریقہ یہ ہے کہ قرضے کی انجمن ہی کو اس کی اجازت دی جائے کہ وہ اپنے اصل کاروبار کے علاوہ دوسرے کام بھی ذیلی طریقے پر انجام دے۔ ایہ کیلورٹ صاحب بتلاتے ہیں کہ بیوریہ، ایک، سنی، الجیم، آسٹریا وغیرہ میں قرضے کی انجمن یا مقامی بنک، قرضے کے لین دین کے سوا دوسرے اور کئی کاروبار بھی کرتا ہے۔ ہا پانی دیہی امداد باہمی کی سب سے نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ غریبوں کو فروخت وغیرہ کے مختلف کام عام طور پر ایک ہی انجمن مل کر انجام دیتی ہے اور وہی انجمن تقریباً ہر صورت میں قرضے کا لین دین بھی کرتی ہے۔ لیکن اس بارے میں ہندوستان کے کسی صوبے میں بھی اس تک کوئی قطعی قاعدہ یا طریقہ مقرر نہیں کیا گیا ہے۔ لیکن ترقی کا صحیح اصول ڈنارک پیش کرتا ہے، جہاں نہ امت

۱۰۔ اس میں شک نہیں کہ کاروباری اخراجات کے لیے مختلف انجمنوں کی موجودگی سہولت پیدا کرے گی، لیکن کسی چھوٹے گاؤں میں ان سب کا انتظام نہ صرف مشکل بلکہ یقیناً زیادہ بیش خرچ ہو گا واقعہ یہ ہے کہ سب کا اس رٹے پر اتفاق ہے کہ چھوٹے گاؤں میں بنک کاری اور تجارت کو الگ لکنا غیر ممکن ہے، ڈنارنگ۔

۱۱۔ دیکھو کیلورٹ کی کتاب موسومہ ”امداد باہمی کا قانون“ اور اصول ”صوف“ ص ۱۲۔

۱۱۱

کی تنظیم بہ طریق امداد باہمی اعلیٰ درجے کی ترقی یافتہ ہے، اور جہاں انفرادی کسان اپنے گاؤں کی مختلف انجمنوں کا یہ ایک وقت رکن ہوتا ہے۔ ایک دوسرے سے مناقصہ کاروبار کو ایک ساتھ ملا کر انجام دینے یا قرضے کی انجمنوں کی غیر محدود ذمہ داری کو ایسے معاملات میں جن کے لیے وہ کلیتہً نامناسب ہو جو حکم میں ڈالنے سے حتیٰ الامکان باز رہنا ضروری ہے۔

386

۱۳۔ غیر قرضی | ہندوستان میں غیر قرضی تحریک نے اپنے دونوں شعبوں 'زرعی و غیر زرعی' میں جو ترقی کی ہے اس پر اب بحث کرنا نامناسب نہ ہو گا۔ غیر قرضی زرعی تحریک کی ضرورت

نہایت شدید ہے، اس لیے کہ جیسا کہ ڈنمارک کی مثال سے ظاہر ہوتا ہے جس ملک میں ملکی کاشتکار ہوں وہاں زراعت صرف اس صورت میں ترقی کر سکتی ہے جب کہ اس کا کاروبار امداد باہمی کے اصول پر منظم ہو اور بیچ والوں کی خدمات کی ضرورت باقی نہ رکھی جائے تاکہ سب منافع کسانوں ہی کو مل سکے۔ موجودہ زمانے میں کسانوں کو خرید و فروخت کے معاملات میں ساہوکار (جو عام طور پر پینساری بھی ہوتا ہے اور تاجر بھی) اور دوسرے بیچ والے بھاری نقصان پہنچاتے ہیں۔ آلات کٹاوری، کھاد اور عمدہ قسم

۱۴۔ دیگر زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ (۵، ۳)۔

۱۵۔ "ہر کسان کسی حد تک خود ہی اصل دار و مزدور اور خود ہی خریدار و فروختندہ ہوتا ہے اور اس کے علاوہ اس سے یہ بھی توقع کی جاتی ہے کہ وہ اعلیٰ درجے کے سائنسی فنک طریقے پر زمین سے فائدہ حاصل کرے گا۔ وہ ان سب کاموں میں خصوصی مہارت بہم نہیں پہنچا سکتا، لیکن وہ دوسرے کسانوں سے اتحاد کر سکتا اور ہر شعبے میں ان کے مصارف اور تنصیف کے فوائد میں شرکت کر سکتا ہے۔ تجارت بیوپار، نقل و حمل اور کوٹھی کا کاروبار سب منظم ہیں اور تا وقتیکہ کسان بھی اپنے پیشے کی تنظیم نہ کر لے اور اس طرح اپنی آئندہ بیسودگی نگرانی نہ کرے یہ سب پیشے اس کی گامی سیب کی گمانی جھین لیا جائیں گے وہ جن لوگوں سے معاملہ کرتا ہے ان کی سربلغ تنظیم ہی اس کو اپنے جسابوں سے منظم، اتحاد قائم کرنے کی شدید ضرورت کو بھر محسوس کر رہی ہے۔" دیگر کیلورٹ کی کتاب "دوسرے" امداد باہمی کا قانون (اور اصول) صفحہ۔

بانی

کے تخم و اجبی قیمتوں پر حاصل کرنے کے لیے انجمن ہائے امداد باہمی کی ضرورت ہے چنانچہ ان میں سے بعض کاموں کے متعلق انجمنیں قائم ہو چکی ہیں اور فروخت ہ امداد باہمی کی چند انجمنیں بھی کام کر رہی ہیں۔ لیکن اس کام میں توسیع کی اور بہت گنجائش باقی ہے اور اب تک جتنی ترقی ہوئی ہے اس کی رفتار سست رہی۔ رسم ہ امداد باہمی نے زیادہ ترقی نہیں کی ہے، اس لیے کہ کاروبار کا پیمانہ چھوٹا ہے، انتظام جیسا عمدہ ہونا چاہئے ویسا نہیں ہے، اور نگرانی کا عملہ بھی تعداد میں کافی نہیں ہے۔

ہندوستان میں جو بعض دوسری قسموں کی غیر قرضی زرعی انجمنیں قائم ہوئی ہیں ان کے متعلق بھی یہاں کچھ کہنا نامناسب نہ ہوگا۔ امداد باہمی کے نتیجہ کا اصول اب تک صرف مویشیوں کے بچے کی حد تک استعمال کیا گیا ہے، مزرعے کے مکانات، فصلوں اور گھاس کے انباروں کے بارے میں ابھی اس کا اطلاق نہیں کیا گیا ہے۔ کچھ سال ادھر تک مویشیوں کے بچے کی انجمنوں کے متعلق یہ خیال کیا جا رہا تھا کہ ان کی ترقی نہایت اطمینان بخش تھی۔ لیکن برما کی امداد باہمی کی تحقیقاتی کمیٹی (۱۹۱۱ء) نے ایسی انجمنوں کی خاصی بڑی تعداد کا کام غیر اطمینان بخش پایا اور یہ خیال ظاہر کیا کہ ان کو معطل کرنا ضروری تھا۔ کامیابی کی راہ میں سب سے بڑی مزاہتیں یہ ہیں۔ و۔ گاؤں کی معاشری نظم و ترتیب کا بگاڑ، طاعون مویشی۔۔۔ ہر پلے اور متعدد امراض کا مویشیوں میں پھیلنا اور انتظامی و مالی مشکلات۔۔۔ بین ہمارے زرعی نظام میں امداد باہمی کے بچے کی توسیع و ترقی کو مستقل نصب العین قرار دینا چاہیے۔ مویشیوں کی حالت کی اصلاح و ترقی اور ان کو قحط سے محفوظ رکھنے کے لیے افزائش نسل مویشیوں کی انجمنوں اور چارے کے معقول انتظام کا بھی سرسری ذکر کر دینا مناسب ہوگا۔ احاطہ بھی کی پہلی زرعی نمائش (۱۹۲۱ء) کے شعبہ مویشی نے اس امر کو بخوبی ثابت کر دیا کہ

837

۱۔ دیکھ سبل انجمن ہائے امداد باہمی بمبئی کی سالانہ رپورٹ بابت ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء فقرہ (۵۳) نیز رپورٹ بابت ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء فقرہ (۵۶)۔

۱۲۷

اس قسم کی انجمنیں مفید کام انجام دے سکتی ہیں۔ باڑ قائم کرنے کی چند انجمنیں 'خاص کر اعلیٰ تعلیمی کے جنوبی علاقے میں' بنائی گئی ہیں تاکہ فصلوں کو جنگلی غنہ زریہ اور دوسرے موذی جانوروں کی دست برد سے محفوظ رکھا جاسکے۔ آب پاشی بہ امداد باہمی کی چند انجمنیں بھی قائم کی گئی ہیں، چنانچہ وہ خشک علاقوں میں، جہاں آب پاشی بذریعہ نہر، بیش خرچ یا ناممکن ہے، پانی کے مسئلے کا امید افزا حل پیش کرتی ہیں ایسی انجمنوں کو بنگال اور مدراس کے بعض علاقوں میں قابل لحاظ کامیابی ہوئی ہے۔ اعلیٰ تعلیمی میں اراضی کی اصلاح و ترقی کی آٹھ انجمنیں کام کر رہی ہیں۔

امداد باہمی کی تحریک کی ایک اور نمایاں شکل، جس کا ذکر کیا جا چکا ہے، وہ کام ہے جو پنجاب کے بعض دیہات میں کمیونٹوں کے اشتعال کے سلسلے میں انجام دیا جا رہا ہے۔ کاشت بہ امداد باہمی کے طریقے کو اب تک بہ مشکل باقیہ لگایا گیا ہے۔ یہ ظاہر ہے کہ کاشت کی اصلاح و ترقی کا کامیاب طریقہ اس بات کا متقاضی ہے کہ امداد باہمی کی بنیاد پر مشترکہ طور پر کاشت کی جائے جیسا کہ اٹلی میں ہو رہا ہے۔ خاص کر اس وقت تک جب تک کہ زرعی کمیونٹ چھوٹے اور مختصر رہیں۔

صارفوں کی تحریک نے انگلستان میں تو نہایت نمایاں ترقی کی ہے لیکن ہندوستان میں خاص کر دیہی علاقوں میں اس کی ترقی بہت ہی محدود رہی ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ دیہی برادری کی خاموش ضرورتیں محدود و مختصر ہیں جن کی تکمیل مقامی پیداوار یا دیہی بازاروں سے بآسانی ہو جاتی ہے، اور معیار زندگی اس قدر بہت اور ادنیٰ ہے کہ اگر ہم دوسری انتظامی دشواریوں کو نظر انداز بھی کر دیں تو تقسیم بہ امداد باہمی کی بہ مشکل ضرورت دکھائی دیتی ہے۔ امید کی جھلک صرف اہل حق کے عام طور پر آگے بڑھنے اور ان کے معیار زندگی کی اصلاح و ترقی میں دکھائی دیتی ہے۔ شیر خانے کی انجمنوں کے لیے بہت بڑی گنجائش موجود ہے تاکہ خالص دودھ داجی قیمتوں پر خاص کر شہروں کو مہیا کیا جاسکے۔ چنانچہ ایسی کچھ انجمنیں ملک میں پائی جاتی ہیں لیکن ابھی ان کو بہت بڑی تعداد میں قائم کرنے کی ضرورت ہے۔

بانت

ہندوستان کی زراعت میں امداد باہمی کی تحریک کی ترقی ابھی اپنی ابتدائی حالت میں ہے اور غیر قرضی زرعی امداد باہمی کے لیے انتہائی مفید کاموں کا بہت وسیع میدان موجود ہے چنانچہ ڈنمارک اور یورپ کے بعض دوسرے ملکوں میں اس تحریک نے کسان کی حیثیت کو اس درجہ مستحکم بنا دیا ہے کہ وہ سرمایہ دار کسان سے مساوی شرائط پر مقابلہ کرنے کی صلاحیت رکھتا ہے جیسا کہ ڈاکٹر کلاوٹسن نے کہا ہے ”بہت ہی روٹی کی فروخت کی انجمنوں‘ بنگال کی آب پاشی اور دودھ کی انجمنوں‘ صوبہ متوسط کی تخم اور دودھ کی پیداوار کی انجمنوں‘ اور پنجاب میں کھیتوں کے ایشال‘ نہروں سے کچر نکالنے اور پیداوار کی فروخت کی انجمنوں نے اس قدر عمدہ اور قابل قدر کام انجام دیا ہے کہ یہ توقع کرنے کی ہمت ہوتی ہے کہ اگر ضروری و مطلوبہ انتظامی عملہ دستیاب ہو تو امداد باہمی رفتار زمانہ کے ساتھ کسان کو اس کی محنت و مشقت کا تقریبی طور پر دیا لے میں ویسا ہی اہم حصہ لے گی جیسا کہ اس کو ازان اصل ہیا کرنے میں اس وقت لے رہی ہے اس غرض کے لیے کہ حکومت اس کام کی تکمیل میں زیادہ موثر طریقے پر مدد دے چند اصلاحیں ضروری ہیں۔ ان میں سے ایک یہ ہے کہ محکمہ امداد باہمی اور محکمہ بات زراعت و علاج حیوانات میں زیادہ قریبی باہمی تعامل و تعاون ہونا چاہئے۔ سچ پوچھو تو امداد باہمی کی انجمنیں یہ امید دلاتی ہیں کہ وہ محکمہ بات زراعت و علاج حیوانات کے پرو پگنڈا کے اغراض کے لیے بہترین ایجنسی ثابت ہوں گی۔ چنانچہ صرف غیر قرضی امداد باہمی کی توسیع و ترقی کے ذریعے ہی سے ماہرین زراعت و علاج حیوانات کی تعلیمات کو عوام تک پہنچایا جاسکتا ہے اور کسی سرکاری نظام کی انفرادی طور پر ان تک رسائی ناممکن ہے۔ بہت ہی اس تحریک کا

338

۱۔ دیکھو اردن کی کتاب ”دی یورپ کی ترکیب“ ص ۱۹۔

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم ”ہندوستان کے زرعی کاروبار پر تبصرہ“ (۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء)۔

۳۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۳۸۶۔

بابت

آغاز ہو چکا ہے اور اس سلسلے میں علاقہ داری پر رد قائم کئے گئے ہیں جو مددگار
مہل محکمہ امداد باہمی، نائب ناظم محکمہ زراعت اور چند دوسرے غیر سرکاری
نمائندوں پر مشتمل ہے۔ ان کے کام کو انجام تک پہنچانے کے لیے خصوصی زرعی
مختص مقرر کئے گئے ہیں۔ دیہی رقبوں میں اصل کام انجمن ہائے ترقی تعلقہ
Taluka Development Association انجام دیتی ہیں جن کی رجسٹری قانون
انجمن ہائے امداد باہمی کے تحت ہوئی ہے۔ زرعی کمیشن اس بات کی مناسبت
پر غور کرنے کا مشورہ دیتا ہے کہ ہر صوبے میں نائب ناظم محکمہ زراعت کے گریڈ
کا ایک خصوصی افسر مہل کے تحت مقرر کیا جائے جو غیر قرضی انجمنوں میں اضافہ
کے ان کو اصلاح و ترقی دے اور امداد باہمی کی تحریک کی تمام دوسری مشکلوں
کے امکانات کی تحقیقات کرے۔

۱۴۔ غیر قرضی | گو اس تحریک نے ابھی تک کافی قوت حاصل نہیں کی ہے
تاہم مختلف صوبوں میں وہ کسی حد تک ترقی کر چکی ہے۔
میک لے گن کمیٹی کی تحقیقات کے مطابق ”بھاروں کے لیے

سوت اور ریشم، ٹوکری بنانے والوں کے لیے بید، بخاروں کے لیے لکڑی خریدنے
مختلف صنعتوں اور حرفتوں کے لیے آلات اوزار اور بعض اوقات جدید وسیع
کے آلات ہسٹا کرنے اور ریشمی دسوتی پارچہ دریاں اور فرنیچر تیار اور فروخت
کرنے کے انتظام کے سلسلے میں کامیاب کوششیں عمل میں لائی گئیں ہیں، تاہم کم
کی انجمنیں قائم کی گئی ہیں؛ اور روزمرہ کی معمولی ضرورتوں کی اکثر اشیا کی
خرید و فروخت کا کام امداد باہمی کے متعدد ذخائر کے ذریعے سے انجام دیا جا رہا
ہے۔ اب غیر قرضی غیر زرعی نظامات کی مختلف قسموں پر بحث کرنا مناسب
ہو گا۔ (۱) دستکاروں کی خرید و فروخت کی انجمنیں۔ ہماری گھریلو حرفتوں اور

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۲۸۸۔

۲۔ دیکھو مدلل مندرجہ صفحہ ۴۹۹۔

۳۔ دیکھو میک لے گن کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۰)۔

۱۰

389

صنعتوں کی - ماشینی حالت کی اصلاح و ترقی کی غرض سے امداد باہمی کی بنیاد پر قرضہ اور دوسری ضرورتوں کی تنظیم جس طرح کسان کے لیے ضروری ہے اسی طرح دستکار کے لیے بھی ضروری ہے۔ دستی راجہ کی صنعت اس بات کا امید افزا میدان پیش کرتی ہے کہ اشیائے خام کی ٹھوک خریداری 'جدید وضع' کے ترقی یافتہ کرٹھوں اور آلات کے رولنگ اور صارفوں کے ہاتھ پارچے کی براہ راست فروخت جیسے مقاصد کے حاصل کرنے کے لیے امداد باہمی کے اصول پر تنظیم کی جائے مختلف مرکزوں میں امداد باہمی کی جو صنعتی نمائشیں منعقد کی گئیں وہ اس قسم کی امداد باہمی کی پیداوار کے مختلف انواع و اقسام کی اچھی مثال پیش کرتی ہیں یہی میں پارچہ بانی ب امداد باہمی کی اہمیت کو حکومت نے تسلیم کر لیا ہے 'چنانچہ محکمہ امداد باہمی کے زیر نگرانی حکومت پارچہ بانی کے چند مدرسے چلا رہی ہے۔ کفش سازوں 'زرگروں' 'بید بافوں' فرنیچر سازوں اور مس گروں وغیرہ جیسے دستکاروں کے ہاں میں خفیف سی ترقی ہوئی ہے۔

۲۱) غیر ماہر مزدوروں کی انجمنیں مدراس کے اکثر علاقوں میں غیر ماہر مزدوروں کی انجمنیں پائی جاتی ہیں جو مٹی کے کام 'سٹرکوں کی مرمت وغیرہ کے بڑے بڑے ٹھیکے لیتی ہیں جن میں زیادہ تر غیر ماہر مزدور درکار ہوتے ہیں۔ ان میں ادنیٰ طبقہ کے کسان بہ تعداد کثیر شامل ہوتے ہیں جن کو اپنی زرعی آمدنی کی کمی کو اس طرح پورا کرنے کا موقع مل جاتا ہے۔ ان کو جن مشکلات کا سامنا کرنا پڑتا ہے وہ بد انتظامی اور حقوق قائمہ یعنی خانگی ٹھیکہ داروں کی مخالفت ہے۔ اس طرح دوسری انجمنیں بھی ہیں جو سٹرکیں بنانے کا کام سٹرک طور پر انجام دیتی ہیں۔

۳۱) شہری علاقوں میں صارفوں کی انجمنیں۔ اس کا ذکر کیا جا چکا ہے کہ یہ تحریک دیہی رقبوں میں کتنی پسماندہ حالت میں ہے۔ شہری علاقوں میں

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ (روندا شہادت) جلد سوم سہل محلہ امداد باہمی مدراس کی شہادت نیز سہل کی سالانہ رپورٹ (۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء) فقرہ (۸۲)۔

41

صورت حال اس سے کچھ ہی بہتر ہے۔ بیٹی 'مدرسہ' صوبہ متحدہ وغیرہ میں امداد باہمی کے چند ذخائر قائم کئے گئے ہیں۔ چنانچہ ٹریڈ کین اسٹورز مدرسہ کو ایسے ذخائر میں سب سے زیادہ کامیاب خیال کیا جاسکتا ہے۔ صوبہ متحدہ اور بیٹی میں کیرجہات کے اقامت خانوں کے متعلقہ ذخائر بعض صورتوں میں نہایت قابل لحاظ کامیابی کے ساتھ چلائے جا رہے ہیں۔ ریلوے ذخائر بھی بہت کامیاب ثابت ہوئے ہیں۔ لیکن بحیثیت مجموعی نظر ڈالنے پر ہم اس واقعے سے دوچار ہوتے ہیں کہ یہاں صارفوں کی تحریک کی ترقی مغربی ممالک خاص کر انگلستان کی تحریک کی ترقی کے مقابلے میں نہایت حقیر ہے۔ یہاں کئی مشکلات ایسی ہیں جن پر غالب آنا ضروری ہے۔ جیسا کہ سبجل انجمنہاے امداد باہمی بھی کا بیان ہے "ارکان میں دفاتر جاری کا فقدان" عمدہ کاروباری انتظام اور مناسب نگرانی کی کمی، یہی صارفوں کی اکثر انجمنوں کی ناکامی کا اہم سبب ہے۔ دوسری مشکلات یہ ہیں:- ٹھوکہ، فروشی اور خوردہ فروشی کی قیمتوں کے درمیان قلیل فرق جو صارفوں کے لیے کافی جاذبیت نہیں رکھتا، مقررہ میعاد کی آمدنی پانے والوں کی ایک بڑی جماعت کی عدم موجودگی، اور بعض صورتوں میں امداد باہمی کے حقیقی تحفظات مثلاً نقد فروخت اور صرف ارکان سے معاملات سے غفلت و بے اعتنائی وغیرہ۔ اس میں شک نہیں کہ مال تقسیم کرنے والے ذخائر شہروں میں متوسط طبقوں اور مزدور پریشہ جماعتوں کے فائدے کے لیے نہایت ضروری ہیں؛ لیکن

۱۰۔ مثلاً سڈن ہیم کالج کو اپریل ۱۹۷۰ء میں

۸۔ دیکھو سبیل کی سالانہ رپورٹیں (۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۷ء و ۱۹۲۸ء تا ۱۹۳۳ء و ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۸ء) بغیر دیکھو بنگال کی بینک کاری کی صوبہ واری تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ 'فقہہ' (۱۹۹۱) :- "شہری علاقوں کے ذخائر امداد باہمی تقریباً سب کے سب ناکامی سے دوچار ہیں۔ ان کے حسابات کا تصفیہ کر کے انہیں بند کر دینا چاہئے اور شہری یا دیہی علاقوں میں اس وقت تک نئے ذخائر قائم نہ کرنے چاہئیں جب تک کہ ان کا ان وفا خدائی اور امداد باہمی کے شوق کا مین ثبوت نہ پیش کریں"

اس کے باوجود صارفوں کی تحریک ہندوستان میں امداد باہمی کی تنظیم کا سب سے کمزور جزو ہے تاوقتیکہ لوگوں میں زر کو باقاعدہ اور منظم طور پر خرچ کرنے کے عادات پیدا نہ ہوں اور وہ اشیا خریدتے وقت ان کی خوبی کو اچھی طرح جاننے کے قابل نہ ہو جائیں ذخائر کی تحریک پر شکل سرسبز ہو سکتی ہے۔

۱۵۔ مکان بنانے کی انگلستان میں جو مختلف کوششیں کی گئیں ان میں انجمن ہائے تعمیر و اصلاح مکانات بہ امداد باہمی کا بہت ہی نمایاں حصہ ہے۔ انگلستان میں ان کی کامیابی نے ہندوستان کو ان کی طرف متوجہ کرایا۔

بمبئی اور دوسرے شہری علاقوں میں اسی کے مائل مسئلے کو حل کرنا ہے۔ اور یہ کام دیہات میں صاف تھرے مکان ہیا کرنے کے عظیم الشان کام کے علاوہ ہے۔ مدراس، میسور اور مال میں بمبئی کے بعض شہروں میں تعمیر مکانات بہ امداد باہمی کی سمت قدم آگے بڑھایا جا چکا ہے۔ حکومت بمبئی نے مکانات بنانے کی مختلف قسم کی انجمنوں کو مالی مدد دینے کے متعلق جس کے لیے وہ آمادہ ہو گئی ہے چند قواعد مال ہی میں جاری کئے ہیں۔ بمبئی کے شہر میں انجمن مکان سازی بہ امداد (Bombay Co-operative Housing Association) کے زیر سرپرستی اصلاح و تعمیر مکانات کی کئی انجمنیں زیادہ تر متوسط طبقوں کے فائدے کے لیے قائم و منظم کی گئی ہیں۔ چنانچہ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۳۳ء میں احاطہ بمبئی میں ایسی انجمنوں کی تعداد ۹۱ اور ان کے ارکان کی مجموعی تعداد ۶۷۸۳ تھی۔

تعمیر و اصلاح مکان کی انجمنوں کی چار بڑی قسمیں قرار دی جا سکتی ہیں :-
(۱) انجمن ہائے اراخی جو اپنے ارکان کے لیے محض تعمیر مکانات کے خطے خریدتی ہیں اور ان پر ہر رکن اپنے طور پر الگ الگ مکان تعمیر کرتا ہے؛ (۲) انجمن ہائے قرضہ و فادہ باہمی جو امداد باہمی کی بنیاد پر مکان تعمیر کرتی ہیں لیکن آخری مقصد یہ ہوتا ہے کہ قرضہ ادا ہو جانے کے بعد مکان ارکان کی ملک

۱۷

ہیں جائیں۔ یہ دونوں قسمیں حقیقی امداد باہمی کی نوعیت اس لحاظ سے نہیں رکھتیں کہ ان کے کاروبار کا بہت ہی قلیل جزوارکان کی اپنی امداد باہمی پر مبنی ہو تا ہے اور وہ بھی مستقل حیثیت نہیں رکھتا؛ یہ انجمنیں خوشحال طبقے کی ضرورتیں پوری کرنے کے لیے زیادہ موزوں ہیں۔ مندرجہ ذیل قسمیں ادنیٰ طبقے کی ضرورت کو پورا کرنے کے لحاظ سے زیادہ موزوں ہیں:- (۲) آسامیوں کی اشتراک باہمی کی انجمنیں، جن کے تحت مکانات نہ صرف مشترکہ طور پر تعمیر کئے جاتے ہیں بلکہ مشترکہ ملکیت و انتظام میں رہتے ہیں اور اس کے لیے مطلوبہ رقم ایک تو حصص کے ذریعے سے فراہم کی جاتی ہے جو ارکان خریدتے ہیں؛ اور دوسرے مشترکہ اطلاق کی ضمانت و کفالت پر بیرونی ذرائع سے قرضے حاصل کر کے فراہم کی جاتی ہے؛ (۳) مکان خریدنے اور کرایہ پر لینے کی انجمنیں، جو کارخانے کے شہروں میں مزدور کی ضرورت کو پورا کرنے کے لیے خاص طور پر موزوں ہیں، اس لیے کہ وہ اپنی ذاتی ملکیت کے طور پر مکان عیا کرنا تو درکنار، مشترکہ طور پر بھی مکانات خرید یا تعمیر نہیں کر سکتے۔

841

۱۶۔ مرکزی انجمنیں اور امداد باہمی کا مالیہ

ہم نے اب تک ابتدائی انجمنوں کی مختلف قسموں پر بحث کی؛ اب امداد باہمی کی ترقی یافتہ مرکزی شکلوں کا مختصر ذکر ہائی رہ جاتا ہے جو مختلف قسموں کی ابتدائی انجمنوں کے مالیہ کی تنظیم، نگرانی اور مالی امداد کی غرض سے قائم کی گئی ہیں۔ ہم غریب

کے اس پہلو پر مرکزی انجمنوں کی تین قسموں یعنی (۱) اتحادی انجمن (۲) مرکزی بینک اور (۳) صوبہ واری بینک کے حوالے سے غور کر سکتے ہیں۔ مندرجہ ذیل اعداد و شمار سے ان تینوں قسموں کی انجمنوں کی ترقی کی وسعت

ظاہر ہوتی ہے۔

(۱) اتحادی انجمنیں

اتحادی انجمنوں کی تعداد	ملحقہ انجمنوں کی تعداد	ملحقہ انجمنوں کے ارکان کی تعداد	ملحقہ انجمنوں کا مجموعی کاروباری اصل
۵۶۸	۳۵۸۲۰	۱۲۵۱۶۹۶	۲۴۲۳۰۸۵۲۵

(۲) مرکزی بینک

بنکوں کی تعداد	ارکان کی تعداد		کاروباری اصل
	افراد	انجمنیں	
۶۰۳	۸۶۵۵۸	۸۹۲۹۲	۳۰۸۶۹۹۱۹۶

(۳) صوبہ داری بینک

۱۰	۱۹۹۳	۱۸۶۹۰	۱۱۰۱۰۵۶۲۱
----	------	-------	-----------

۱۱ اتحادی انجمنیں (Unions) ہندوستان کے تقریباً
سب صوبوں میں ادارائی کے کچھ نہ کچھ مرکزی ادارے موجود
ہیں جن کی عملداری میں قرضے کی نگرانی اور شخص کی غرض سے مالگزاری کے

بٹ

ضلع سے بھی ہد رہا چھوٹا رقبہ ہوتا ہے یہ انجمنیں تین قسم کی ہوتی ہیں :-
 (ا) ضمانتی انجمنیں، جیسے برامیں؛ (ب) نگرانی کرنے والی انجمنیں،
 جیسے مدراس اور بمبئی میں یا (ج) بینک کاری کی انجمنیں، جیسے پنجاب
 وغیرہ میں۔ ہر انجمن پانچ یا اس سے زیادہ سوسائٹیوں پر مشتمل ہوتی ہے
 جو انجمن کے صدر مقام سے زیادہ سے زیادہ ۵ تا ۱۰ میل کے دائرے کے
 اندر واقع ہوتی ہیں۔ انجمن کا انتظام ایک کمیٹی کے ہاتھ میں ہوتا ہے جو مختلف
 رکن سوسائٹیوں کے نمائندوں پر مشتمل ہوتی ہے۔ کمیٹی کے لیے ایک نگران باب
 معتمد ہوتا ہے اور ایک ذیلی کمیٹی بھی ہوتی ہے جو رکن سوسائٹیوں کے
 کاروبار کا معائنہ اور ان کے معاملات کی نگرانی کرتی ہے۔ اگر اتحادی انجمن
 'ضمانتی' انجمن بھی ہو تو کچھ مزید کام یہ کرتی ہے کہ رکن سوسائٹیوں کے
 بیرونی قرضوں کی مجموعی مقدار کا تعین کرتی ہے، اسی مقدار کی حد تک
 قرضے دینے والے مرکزی بینک کے ہاں ان کی سفارش کرتی ہے اور بعض
 شرائط کے تحت ان رکن سوسائٹیوں کے قرضوں کے بارے میں بینک
 کے پاس اپنی ضمانت بھی پیش کرتی ہے۔ یہ کہا جاسکتا ہے کہ ان سفارشاتوں
 کو مرکزی بینک معتبر خیال کر سکتے ہیں، اس لیے کہ ابتدائی انجمن بینک
 میں حصہ دار بھی ہوتی ہیں۔ یہ خیال کیا گیا تھا کہ اتحادی انجمنیں نہ صرف
 رکن انجمنوں کے کاروبار کی نگرانی میں مفید ثابت ہوں گی بلکہ ابتدائی
 انجمنوں اور قرضہ دینے والے مرکزی اداروں کو جوڑنے والی کڑی ہونے کی
 حیثیت سے بھی کارآمد ہوں گی، اگرچہ وہ خود قرضے کا لین دین نہیں کرتیں۔
 میگ لے گن کمیٹی پر زور دیتے ہیں کہ یہ سفارش کرتی ہے کہ جہاں ابتدائی انجمنیں
 اور مرکزی بینک قائم ہوں وہاں ایک ضمانتی انجمن بھی قائم کی جائے۔
 کمیٹی مذکورہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ جہاں ابتدائی انجمنوں سے براہ راست
 معاملہ کرنے والا صرف ایک ہی صوبہ واری بینک ہو وہاں ایک ضمانتی

انہ

انجمن کا ہونا ناگزیر ہے۔ یہی میں جو ضامتی انجمنیں کھولی گئیں وہ کامیاب ثابت نہیں ہوئیں، جس کی وجہ ایک تو یہ تھی کہ اکثر صورتوں میں نام نہاد 'ضامت' خاکی اور برائے نام تھی، اور دوسرے یہ کہ فنڈ محدود ہونے کی وجہ سے کوئی قابل نگرانی کرنے والا ملازم نہیں رکھا جاسکتا تھا۔ کھیتی کا کام عام طور پر بے قاعدہ اور خراب رہا۔ اس لحاظ سے یہ تصفیہ کیا گیا کہ صرف نگرانی کرنے والی اتحادی انجمنوں کی ہمت افزائی کی جائے جیسا کہ مدراس میں کیا گیا جہاں ان کا کاروباری حلقہ وسیع ہے اور اس لحاظ سے ان کی مالی حالت عمدہ نگرانی کی ضامن ہے۔ برما میں ضامتی انجمنوں کو حال حال تک اس قسم کی تنظیم کی نہایت کامیاب مثال کے طور پر پیش کیا جاتا تھا اور برما کی تحریک مذہب و جمہوریت کی روح رواں خیال کیا جاتا تھا۔ لیکن اب یہ تسلیم کر لیا گیا ہے کہ یہ خیال غلط تھا، حتیٰ کہ برما کی امداد باہمی کی تحقیقاتی کمیٹی (۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء) یہ خیال کرتی ہے کہ زیادہ تر یہی ضامتی انجمنیں اس صوبے کی تحریک کے نقائص کی ذمہ دار ہیں، اور یہ سفارش کرتی ہے کہ انجمن کی ضامت کو حتی الامکان جلد منسوخ کر دیا جائے اور اتحادی انجمن کے نظام کی مدد و تنظیم کی جائے تاکہ انجمن کی حیثیت محض نگران کار اور تربیتی جماعت کی رہے۔

ابھی اس بارے میں کوئی قطعی رائے ظاہر کرنا قبل از وقت ہے کہ نگران کار انجمنیں نگرانی کرنے والی انجمنوں کی حیثیت سے مفید ثابت ہوئی یاں۔ یہی میں تامل میں کمیٹی (۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء) نے مخالفانہ رائے ظاہر کی اور یہ سفارش کی کہ ان کو توڑ دیا جائے اور ان کو شعبہ واری تنقیح سازوں کے جو فرائض سپرد کئے گئے تھے لے لیے جائیں۔ ممکن ہے کہ نگرانی کا کام غیر سرکاری انجمنی سے سرکاری انجمنی کو منتقل کرنے کا یہ رجعت پسندانہ مشورہ حکومت بھی قبول

343

۱۔ دیکھو اس مسئلے کا منسل بحث کے لیے پٹی کے سہل کی سالانہ رپورٹ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء - ص ۹۰؛ نیز ہتا کی کتب خانہ بالائے ص ۱۱۰۔

۲۔ دیکھو برما کی امداد باہمی کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ 'فقہ' (۱۱ تا ۵۲)۔

۱۔

نہ کرے، اس لیے کہ وہ تو نگران کار انجمنوں کے نظام کو تقویت پہنچانے کے مسئلے پر غور کر رہی ہے، چنانچہ وہ اس بات پر اصرار کر رہی ہے کہ بہتر قابلیت کے ناظر مقرر کئے جائیں اور نگرانی کے لیے ضلع واری بورڈ قائم کئے جائیں تاکہ اتحادی انجمنیں مناسب اور بہتر طریق پر کام کریں۔ یہ مرکزی بینکوں کے مقرر کردہ انسپکٹر بھی نگرانی کے کام میں مدد دیتے ہیں۔

(۲) مرکزی بینک — امداد دہی کے مرکزی بینک عام طور پر کوٹھی کا کاروبار کرنے والی بڑی بھینسی ہوتے ہیں جو ہندوستان جیسے ملک کے لیے ضروری ہیں، اس لیے کہ یہاں ابتدائی انجمنوں کے مقامی طور پر فراہم کردہ سرمائے کی مقدار کم ہونے لگی وجہ سے اس کمی کو زیادہ ترسرونی اور دور افتادہ زر کے بازاروں سے زر حاصل کر کے پورا کرنا پڑتا ہے۔ اسی وجہ سے اس بات کی ضرورت پیدا ہوتی ہے کہ فوقانی وفاق قائم کئے جائیں جو چکے بعد دیگرے ابتدائی انجمنوں کا تعلق نہایت دور افتادہ شہروں سے قائم کریں اور ان شہروں کے مالی ذرائع سے انجمنوں کے لیے کاروباری اصل ہسپا کریں۔ امداد دہی کے کوٹھی کے کاروبار کا ایسا خصوصی نظام اولاً اس لیے ضروری ہے کہ دیہی مالیہ اس بات کا طالب ہے کہ سرمایہ کثیر مقدار میں اور طویل مدت کے لیے ہسپا کیا جائے اور دوسرے اس وجہ سے ضروری ہے کہ معمولی مشترک سرمایہ کے بینکوں کو جو اپنا کاروبار صرف اہم شہروں میں چلاتے ہیں، اس بات کی ترغیب نہیں دی جاسکتی کہ دور افتادہ دیہی انجمنوں کو قرضہ دیں؛ اس لیے کہ

۱۔ دیکھو نگرانی کمیٹی کی رپورٹ (۱۹۱۱ء) اور انڈین ایریک (۱۹۱۲ء) صفحہ ۳۹۲۔

۲۔ زر کے بہانہ کا رخ صوبہ واری بینک سے مرکزی بینک کی طرف، مرکزی بینک سے دیہی انجمنوں کی طرف اور دیہی انجمنوں سے انفرادی تسمیہ گیر مندوں کی طرف ہوتا ہے۔ قرضے کی تقسیم کے اس طریق کی تہ میں یہ خیال مضمر ہے کہ انجمن کے ذرائع کو ہزاروں چھوٹے کسانوں کے لیے قابل حصول بنایا جائے جن کو تسمیہ کرنے کی ضرورت ہو۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۵۰)۔

۱۰

خواہ بینک طویل مدت کے لیے قرضے دینے کے قابل ہی کیوں نہ ہوں اصل بات یہ ہے کہ وہ ان انجمنوں کے حالات سے ذرا بھی واقف نہیں ہوتے اور دوسرے یہ کہ بینک عام طور پر طویل مدت کا قرضہ دے بھی نہیں سکتے۔ اس لحاظ سے بینک کے گن گنچئی یہ سفارش کرتی ہے کہ ہر ضلع میں ایک مرکزی بینک قائم کیا جائے۔

مرکزی بینک اپنے تحت کی ابتدائی انجمنوں کے کاروباری اصل کی کثرت و قلت میں توازن پیدا کرنے والے مرکز کا کام انجام دیتا ہے۔ وہ ابتدائی انجمنوں کے مطلوبہ زائد اصل کی فراہمی کا انتظام کرتا ہے اور انہیں یا تو براہ راست یا "ضامتی" انجمنوں کی وساطت سے جہاں کہیں وہ موجود ہیں، قرضے کی رقم مہیا کرتا ہے۔ بعض صورتوں میں مرکزی بینک انجمنوں کی نگرانی و تنظیم کا کام بھی انجام دے سکتا ہے، خاص کر اگر جیسا کہ عام طور پر ہوتا ہے، یہ انجمنیں اس کی حصہ دار ہوں۔ لیکن مرکزی بینک لازمی طور پر کوئی کاروبار کرنے والا ادارہ ہوتا ہے۔ اس کے کاروبار کا دائرہ عام طور پر پورے ایک ضلع کے انتظامی رقبے پر پھیلا ہوا ہوتا ہے، اگرچہ ممکن ہے کہ وہ کسی ایک بڑے تعلقے یا ایک چھوٹے صوبے میں تنہا کام کرے۔ اگر کاروباری رقبہ بہت چھوٹا ہو تو اس سے انتظامی مصارف میں ناواجب اضافہ ہو جاتا ہے، اس کے برخلاف اگر کاروبار کا دائرہ بہت بڑا ہو تو اس کی وجہ سے نگرانی میں خرابی پیدا ہوتی ہے۔ ہر صورت افراط و تفریط سے بچ کر اعتدال کے راستے پر چلنے کی کوشش کرنی چاہیے۔

مرکزی بینک اپنی ترکیب کے اعتبار سے تین قسم کے ہیں :- (۱) اصلدار (۲) منلوٹ اور (۳) خالص۔ اصلدار مرکزی بینک، انفرادی حصہ داروں کے زیر تسلط ہوتے ہیں۔ ان کی حیثیت معمولی مشترک سرمایے کے بینکوں کی ہوتی ہے اور حقیقی امداد باہمی کی خصوصیت سے وہ معراہوتے ہیں۔

344

ماہ

لیکن ممکن ہے کہ کچھ مدت تک ان کا وجود ضروری ہو تا کہ اگر اصل دوسرے طریقوں سے مہیا نہ کیا جاسکتا ہو تو وہ انجمنوں کو حسب ضرورت اصل فراہم کر سکیں۔

مخلوط مرکزی بینک، افراد اور انجمنوں پر مشترکہ طور پر مشتمل ہوتے ہیں اور انجمنوں کو نہ صرف حصص کے اصل کے بارے میں خاص سہولتیں مہیا کرتے ہیں بلکہ مجلس انتظامی میں نمایندگی کا حق بھی عطا کرتے ہیں۔ اس قسم کے بینک اس لحاظ سے قابل قبول ہیں کہ وہ ایسے زمینے کا کام دیتے ہیں جو ایک مثالی وفاقی طرز کے بینک یعنی خالص مرکزی بینک کے قیام کی طرف لے جاتا ہے جو صرف انجمنوں پر مشتمل ہو۔ مخلوط مرکزی بینک ایک طرف خوش حال ماہر کاروباری اشخاص اور متوسط طبقے کے ارکان کی مدد و مشورے سے استفادہ کرتا ہے تو دوسری طرف انجمنوں کے مفاد و اعتراض کی حفاظت کرتا ہے اور خود ایسے مثالی طرز کے خالص مرکزی بینک میں تبدیل ہو سکتا ہے جس میں انفرادی ارکان کلیتہً غائب ہوتے ہیں۔ مخلوط قسم کا بینک ہندوستان کے موجودہ حالات میں نہایت نوزدیں ہے اور اصل کو تقریباً سب صوبوں میں پسند کیا گیا ہے۔ مثالی وفاقی طرز کا بینک، اگرچہ نظری اعتبار سے بہترین ہے۔ لیکن اس کی راہ میں بعض مشکلات حائل ہیں، یعنی مطلوبہ کاروباری قابلیت بہم پہنچانے کے بارے میں وہ سراسر اپنے ہی پر انحصار کرنے کے ناقابل ہوتا ہے، اور متوسط طبقے کی دلچسپی حاصل کرنے اور اس لحاظ سے ابتدائی انجمنوں کی مالی مدد کی غرض سے کافی ذرائع مہیا کرنے سے قاصر ہوتا ہے۔ بنگال اور پنجاب جیسے بعض صوبوں میں خالص وفاقی مرکزی بینکوں (بینک کار انجمنوں) کی تعداد ترقی پذیر ہے۔

کاروباری اصل کے ذرائع کی مدت تک اگرچہ حصص کا اصل ایک اہم مد ہے، لیکن مرکزی بینک اور صوبہ داری بینک دونوں کی مدت تک کاروباری اصل کا بڑا حصہ افراد اور انجمنوں کی جمع کردہ امانتوں پر مشتمل ہوتا ہے

۲۱

جیسا کہ سال ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء کے اعداد و شمار سے معلوم ہو گا:

کاروباری اصل کے اجزائے تکنیکی	مرکزی بینک	صوبہ داری بینک
حصص کا اصل	۲۸۹۹۴۰۲۰	۶۷۷۵۳۶۸
مختلف ذرائع سے حاصل کردہ قرضے اور امانتیں		
انجمنیں	۳۱۲۱۵۱۶۰	۶۴۳۴۰۸۰
صوبہ داری یا مرکزی بینک	۲۹۷۷۸۰۶۵	۲۹۷۲۱۳۶۷
حکومت	۴۸۹۳۲۸۰	۱۱۲۱۵۵۰
افراد و دیگر ذرائع	۱۸۴۳۱۲۶۳۳	۴۹۷۹۲۴۹۵
سرمایہ محفوظ اور دیگر فنڈ	۲۹۳۱۶۶۲۹	۶۲۵۰۰۷۶۱

میزان	۳۰۸۷۰۹۷۹۷	۱۱۰۱۰۵۶۲۱
-------	-----------	-----------

اس سبب سے نہ صرف کافی مقدار میں نقد ذخیرہ یا سپال ذرائع رکھنا ضروری ہے جس پر ملک نے گن گنی خاصی خاص طور پر اور جیسا کہ اکثر لوگ خیال کرتے ہیں مبالغہ آمیز طریقے پر زور دیتی ہے بلکہ طویل مدت کی امانتیں کافی

345

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسم بہار ہندوستان کی تحریک امداد باجی کے متعلق امدادی بیانات (۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء) صفحہ ۱۱۲۱۰۔

۲۔ ایک نے گن گنی یہ سفارش کرتی ہے کہ مرکزی بینک میں درواں اور بینک کی امانتوں کے مقابلے میں تقریباً سادی مقدار میں سرمایہ محفوظ ہر وقت جیا رکھا جائے اور اس سے قطع نظر کرتے ہوئے مستقل ممانعت کی مجموعی رقم کی نصف مقدار سالانہ کی فصل میں بھی رکھی جائے۔ صوبہ داری بینکوں

۱۰

مقدار میں جمع کرنے کی ترغیب دینا بھی ضروری ہے۔ مرکزی بینکوں کو چاہئے کہ ابتدائی انجنوں کو قرضہ دینے کا اس طریقے پر انتظام کریں کہ مدت معینہ کے ختم پر امانتوں کو واپس کرنے کے لیے قرضے کی رقم واپس مل سکے۔ بینکوں کے کاروبار کو انچکدار بنانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ نقدی اہتیار اور بینکوں کے امداد باہمی کے کاغذ پر مشتمل کلٹنے کی سہولتیں مہیا کی جائیں۔ یہ بحث ہمیں صوبہ داری امداد باہمی کے بینکوں کی نوعیت اور ان کے افادے کی بحث پر پہنچاتی ہے۔

(۳) صوبہ داری امداد باہمی کے بینک۔ مرکزی بینکوں کو اپنا کاروبار مناسب طریقے پر انجام دینے کے قابل بنانے کے لیے ایک صوبہ داری مرکزی بینک کی مدد کی ضرورت ہے تاکہ وہ ان کے کاروبار کی تنظیم نگرانی کرے 'ان کے کاروباری اصل کی کثرت و قلت میں توازن پیدا کرنے والے حساب گھر کا کام دے' اور صوبے کے مالی مرکز کی حیثیت سے کام کرے۔ وہ مرکزی بینکوں کو نقدی اہتیار اور بٹہ کلٹنے کی سہولتیں بھی بہم پہنچائے گا جیسا کہ اوپر ذکر کیا جا چکا ہے۔ مشترک سرکاری بینکوں پر اس بارے میں اس لیے انحصار نہیں کیا جاسکتا کہ وہ پیش کردہ خاص ضمانت قبول نہیں کر سکتے

بقیہ ماشیہ صفحہ گزشتہ پر کے ہے اس مجموعی مقدار کے ایک نمٹ کا تناسب قائم رکھنا کافی مناسب کیا گیا ہے۔ اس کی وجہ سے قرضہ دینے کی شرحیں بہت اعلیٰ ہو جائیں گی جس کے باعث چھوٹے قرض گیرندے کے لیے امداد باہمی اپنی اصل دلچسپی و دلکشی کھو دے گی۔ علاوہ ازیں شدت کے ساتھ یہی طریقہ نافذ کرنے سے بینکوں کے لیے اس کا مجموعہ باقی نہ رہے گا کہ بازار کی ضرورت کے مطابق اپنے حسبِ صوابدید کارروائی کریں۔ اس سے ذیلہ قابلِ عمل تجویز مدِ معلوم ہوتی ہے جو وسیع جاتی بینکوں نے اختیار کی ہے جس کی بنیاد ملی اصل کے مقابلے میں راہبات کی مقدار کی حد آٹھ گونہ زیادہ مقرر کی جاتی ہے۔ مختلف صوبوں میں جہاں محدود ذمہ داری مالی بینکوں کی مقدار میں امانتیں رکھیں کر سکیں، ملی اصل کے مقابلے میں آٹھ تا بارہ گونہ زیادہ راہبات کی انتہائی حد مقرر کی گئی ہے۔ دیکھو مہاک کے گن گنھی کی رپورٹ صفحہ ۱۸۱ نیز ہنٹن کی کتاب ٹوڈیالا

ابتدا

صوبہ واری بینک، ایک طرف عام زر کے بازار اور شہر کے مشترک سرمایے کے بینکوں اور دوسری جانب ابتدائی ادواری بینکوں کو ملانے والی کڑی کا مفید کام بھی انجام دیتا ہے۔ اس سلسلے میں بنگال کی ایک دلچسپ تحریک کا ذکر کرنا نامناسب نہ ہوگا اور وہ یہ ہے کہ صوبہ واری بینک میں امداد ہر ادواری بینکوں کا جو زائد از ضرورت زر جمع ہوتا ہے اس کو زرعی کساد بازاری کے زلزلے میں بیرونی تجارت اور کاروبار کی ضرورتوں کی تکمیل کے لیے مشترک سرمایے کے بینکوں کی وساطت سے لگایا جاتا ہے جس سے فریقین کو فائدہ ہوتا ہے۔ صوبہ واری صدر مرکزی بینکوں کو ابتدائی ادواری بینکوں سے براہ راست معاملہ نہ کرنا چاہیے بلکہ انھیں مرکزی بینکوں کی مالی مدد کرنے والی ایجنسی اور ان کے کاروباری اصل کی قلت و کثرت میں توازن پیدا کرنے والے مرکز کے طور پر اپنی حیثیت کو منظم و مستحکم کرنا چاہیے۔ لیکن اس بارے میں طریق کار یکساں نہیں ہے۔ بعض صوبوں میں ملکہ مرکزی بینک، ابتدائی ادواری بینکوں سے معاملہ ہی نہیں کرتے، لیکن بہار، اوریسہ، بھٹی، برما اور میسور جیسے بعض صوبوں میں وہ ابتدائی ادواری بینکوں کی مالی مدد ان علاقوں میں برابر کرتے ہیں جہاں مرکزی بینک قائم نہیں ہوئے ہیں۔ بھٹی کے صوبہ واری بینک کی ۲۰ شاخیں ہیں اور یہ سب صرف ان چند اضلاع میں ہیں جن میں کوئی مقامی بینک نہیں ہے یا ان اضلاع کے حصوں میں ہیں جہاں مقامی بینکوں نے کسی نہ کسی سبب سے اپنا کاروبار وسیع نہیں کیا۔

346

جہاں تک صوبہ واری بینک کے دستور کا تعلق ہے، اس پر انھی امور کا اطلاق ہوتا ہے جو کہ مرکزی بینک پر صادق آتے ہیں۔ لیکن ہے کہ کچھ عرصے تک سرمایہ دار صوبہ واری بینک ہی وہ تنہا مرکز رہے جو مرکزی بینکوں اور ابتدائی ادواری بینکوں کے کاروباری اصل کی کمی کو پورا کرنے کی غرض سے کافی فائدہ

۱۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۵۹)۔

۲۔ دیکھو "انڈین ایر بینک" بابت ۱۹۳۵ء صفحہ ۳۹۔

۱۰

ہمیا کرے اور ضروری کاروباری معلومات کی فراہمی کا یقین دلائے۔ لیکن آخر کار اس بات کی کوشش کرنی چاہئے کہ ملحقہ ادارہ ہائے امداد باہمی کو ریلوں کی کثرت حاصل ہو۔

”صوبہ واری صدر مرکزی بینک“ کم و بیش اٹھنی اصول پر مدارس بمبئی، بنگال، بہار و اڑیسہ، پنجاب، برما، صوبہ متوسط و برار، آسام اور دو ہندوستانی ریاستوں یعنی میسور اور حیدر آباد میں قائم ہو گئے ہیں۔ ان کے منجملہ بمبئی کا صوبہ واری بینک، جو سلاطین میں مرکزی بینک کی حیثیت سے قائم کیا گیا، متفقہ طور پر بہترین تسلیم کیا گیا ہے اور مختلف قسم کا کاروبار کرتا ہے۔ چنانچہ ”امداد باہمی کی تحریک یا ترقی کی کوئی شکل ایسی نہیں ہے“ خواہ ملے کے متعلق ہو یا پروپکٹ یا انکرائی کے متعلق، جس میں وہ حصہ نہ لیتا ہو۔

کاروباری اصل، نقد ذخیرہ محفوظ کی ضرورت اور دوسری سہولتوں مثلاً نقدی اعتبار اور صوبہ واری بینک کی طرف سے پہلی دلچ بٹ کئے ہوئے امداد باہمی کے کاغذیہ دوبارہ بٹ کٹائی کی مدت تک وہی امور صادق آتے ہیں جو کہ مرکزی بینک کی صورت میں۔ اب جب کہ (اپریل ۱۹۳۵ء) میں رزرو بینک آف انڈیا قائم ہو گیا ہے تو یہ مکرر بٹ کٹنے اور قرضے کی سہولتوں کو صوبہ واری امداد باہمی کے بنکوں تک وسیع کرے گا۔ (۴) آل انڈیا کو اپریٹو بینک۔ ایک لے گن چھٹی نے یہ سفارش

۱۔ برما بینک دیوالیہ ہو گیا ہے۔

۲۔ پی کی بینک کاری کی تحقیقات کی گئی تھیں۔ پی کے لیے اسی قسم کے بینک کی تجویز پیش کی ہے۔ (دیکھو رپورٹ، فقرہ ۷۵۳) بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس تجویز کی پر زور تائید کی ہے (دیکھو رپورٹ، فقرہ ۱۵۸) ۳۔ دیکھو سب ملحقہ امداد باہمی بمبئی کی رپورٹ بابت ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء ۴۔ دیکھو جلد دوم کتاب ”باباب متعلقہ“ بینک کاری۔

بانت

347

کی ہے کہ مذکورہ بالا تمام اقسام کے مالی اداروں کے علاوہ ایک کل ہند صدر بینک امداد باہمی قائم کیا جائے تاکہ وہ صوبہ داری بینکوں کی اسی طرح مدد کرے جس طرح موخر جملہ کر ایک محدود علاقے میں مرکزی بینکوں کی مدد کرتے ہیں۔

سبک نے گن گمٹی کی رپورٹ پیش کرنے کے بعد سے ایک کل ہند صدر بینک قائم کرنے کی ضرورت یا مناسبت کے بارے میں خیالات میں بہت بڑی تبدیلی ہو گئی ہے۔ سورت حال میں تبدیلی پیدا کرنے والے عامل یہ ہیں: (۱) صوبہ داری بینکوں میں زائد از ضرورت زرخیز مقدار میں بے کار پڑا ہوا ہے، چنانچہ ان میں سے اکثروں میں سیال ذرائع کے اس اعلیٰ معیار سے بھی زیادہ مقدار میں دے جس کو یہ قرار رکھنے کا سہارا کی گمٹی نے مشورہ دیا تھا، (۲) مالی مدد طلبین چنانچہ ان میں سے اکثر بینک امپیرل بینک آف انڈیا یا دوسرے

طریقوں کی اس سہولت سے اسباب متعدد حسب ذیل بیان کئے جاسکتے ہیں:- موجودہ زمانے میں ہندوستان میں کوئی ایسا بینک نہیں ہے جو امداد داری کے بینکوں کو کمر بستہ کرنے کی سہولتیں ہم پہنچائے اور اس طرح ان کے ہاتھ میں اس قسم کا وسیع پیدا کرے جس کے بغیر اس تحریک کی موجودہ نشات پذیری اور ترقی کی ترغیب ممکن ہوتی ہے۔ تجارتی بینک اس کام کو دھارندہ طور پر انجام نہیں دیں گے اور اگر ایسا کوئی انتظام ہدیزہ یا ایسی بینکوں سے (جواب امپیرل بینک آف انڈیا کے مقامی صدر دفاتر) ملے نہیں کیا جاسکتا جس کی مدد سے وہ امداد باہمی اور ذراعت کے کاغذ پر مکرر بیٹھے کا منسوخ انجام دیں تو اس مسئلے کا واحد قابل حل یہ معلوم ہوتا ہے کہ ایک سرکاری صدر مرکزی بینک امداد باہمی قائم کیا جائے (ریجنو رپورٹ فقرہ ۲۱۹ تا ۲۲۰)۔

۵۔ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ بعض صوبہ داری مرکزی بینکوں کو مالی مدد دینے کے بارے میں امپیرل بینک آف انڈیا کی ایسی ہدایت سے نال میں واضح طور پر تبدیلی ہو گئی ہے اور یہاں کیا جاتا ہے کہ یہ بینک اس طرح کی مدد کرنے کے لیے دیسی آباد کی نظر نہیں کرتا جیسا کہ سابق میں کرتا تھا۔ یہ بات اس حوالہ پر بھی پراثر ہے کہ اگرچہ بینک کے بارے میں صداقت آتی ہے۔ بینک کاری کی مرکزی گمٹی نے اس امر کی اہمیت پر زور دیا ہے کہ امداد باہمی کی مناسبت و ستاؤزہ امپیرل بینک آف انڈیا کی طرف سے نقدی اعتبار اور ڈرافٹ (زائد حوالے) کی سہولتیں کشادہ دلی کے ساتھ ہم پہنچانی جائیں،

۱۰

بنکوں سے قرضہ حاصل کرنے میں کامیاب ہوئے ہیں؛ (۲) یہ واقعہ کہ موجودہ زمانے میں امداد باہمی ایک شعبہ متفکر یا مفوضہ ہے، اور سب صوبے کامل آزادی کو برقرار رکھنے کے لیے بے قرار ہیں تاکہ اپنے خاص اسلوب پر ترقی کریں اور کوئی بھی اس کو پسند نہیں کرتا کہ کل ہند صدر بینک کی طرح کا کوئی بیرونی ادارہ ان کو بندشوں میں جکڑے؛ اور آخر میں (۴) قرض کے باہمی لین دین کا مفید طریقہ جو لما تحریک غیر رونما ہوا اور جس کو مختلف صوبہ داری بنکوں نے ترقی دی ہے علاوہ ازیں اب جب کہ رزرو بینک آف انڈیا قائم ہو گیا ہے، صوبہ داری بنکوں کے لیے صدر مرکزی بینک کی ضرورت باقی نہ رہے گی، اس لیے کہ رزرو بینک ہی مکرر بڑھانے اور قرضہ دینے کی سہولتیں صوبہ داری بنکوں کو مہیا کرے گا۔ موجودہ زمانے میں صدر مرکزی (امداد باہمی) بینک کی کوئی ضرورت نہیں ہے۔

۱۰۔ حکومت کا تعلق امداد باہمی کی تحریک سے

یہ بات متفقہ طور پر تسلیم کر لی گئی ہے کہ امداد باہمی کی تحریک معاشرتی تعلیم و احیاء کا ایک طاقتور آلہ ہے، لہذا حکومت کا یہ فرض ہونا چاہئے کہ اس کی ہمدرد اور غیر خواہ رہے اور بینک صلاح و مشورے کے ساتھ اس کی بہترین طریقے پر خدمت اور رہنمائی کرے۔ جو سکتا ہے کہ بینک فشن سرکاری مداخلت و امداد کامل سہارے کی شکل اختیار کرے جو ایک قابل اعتراض چیز ہے،

مندرجہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ ہم بھی اس کی پوری پوری تائید کرتے ہیں۔ دیکھو بینک کھری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۷۹)؛ نیز سبیل انجمن امداد باہمی کی سالانہ رپورٹ ۱۹۳۲ تا ۱۹۳۳ء صفحہ ۴۵۔

۱۱۔ دیکھو ہوتا کی مولا بالاکتاب صفحہ ۱۶ تا ۱۷۔

۱۲۔ دیکھو بینک کھری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۵۸)۔

انٹ

848

اس لیے کہ وہ امداد باہمی کے اس اساسی اصول کے سراسر خلاف ہے کہ لوگوں کو چاہئے کہ اپنی نجات اپنی ذاتی جدوجہد سے حاصل کریں۔ دوسری طرف یہ ممکن ہے کہ غیر ضروری مداخلت کی خرابیوں کے خوف کی بنا پر حکومت انتہائی عدم مداخلت کی ایسی پالیسی اختیار کرے جو سنگ دانا نہ نفاذ دے بلکہ پردالی کی حد تک پہنچ جائے۔ لیکن اعلیٰ تدریس سیاست دانی کا تقاضا یہ ہے کہ اس افراط و تفریط سے بچ کر اعتمادی کے راستے پر قدم رکھا جائے اور ان دونوں اچھائیوں میں سے کسی پر بھی اس قدر شدت کے ساتھ عمل نہ کیا جائے کہ وہ خرابی میں تبدیل ہو جائے۔

ہندوستان میں عوام کی عام جہالت، حکومتی مداخلت کے دیرینہ روایات اور دہری قرضداری کے سسٹم کی نزاکت کے باعث حکومت نے امداد باہمی کی تحریک پھیلانے میں شد و مد کے ساتھ ہمیشہ قدمی کی جو بالکل حق بجانب تھی۔ اسی طرح اس کا یہ فعل بھی بجا تھا کہ وہ مالی حیثیت سے کامل مہارادینے کی پالیسی سے محترز رہی، اس لیے کہ یہ پالیسی جیسا کہ فرانس کے تجربے سے ثابت ہوا، فائدے سے زیادہ نقصان پہنچاتی ہے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش کی ہم پوری پوری تائید کرتے ہیں کہ عام عکس ادا کرنے والوں کے مفاد کے مد نظر اور خود امداد باہمی میں حصہ لینے والوں میں خود اعتمادی اور اپنی مدد آپ کرنے کی ہمت افزائی کرنے کی خاطر سرکاری امداد عارضی ہونی چاہئے جو انجمنوں کو کسی نازک صورت حال پر غلبہ پانے کے لیے کافی پہلے اس نقطہ نظر سے اگر خائنچی کاروباری مہم کی ترقی کا اندازہ اس تحریک میں لگائے ہوئے کاروباری اصل کی ترقی پذیر مقدار کے اعتبار سے کیا جائے تو اس سے موجودہ زلے تک کی قلیل مدت میں یہ ہم نمایاں طور پر کامیاب رہی۔ ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ حکومت نے امداد باہمی کے اداروں کو چند مالی و عدالتی مراعات عطا کیں اور نئی انجمنوں کو محدود مالی مدد دی۔ یہی میں حکومت نے اس سے اور بھی چند قدم آگے بڑھائے ہیں اور وہ یہ پالیسی اختیار کرنے میں بہت بڑی حد تک حق بجانب ہے۔ حکومت نے اولاً ایک رعایت

لے۔ دھ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۸۷۔

۱۸۶۵ء

یہ کی کہ بھی کے پراونشل کو اپریٹو بینک کے جاری کردہ ڈینچروں پر جس لاکھ روپیہ کی انتہائی مقدار تک ۴ فی صد سود کی ضمانت ہو گئی۔ اس رعایت کی بدولت بینک کی ایک نہایت شدید ضرورت پوری ہو گئی یعنی سرکاری خزانہ پر بار ڈالے بغیر وہی مالیت کے لیے معتدل شرح سود پر طویل مدت کے لیے اصل فراہم ہو گیا، اور اس کا بھی امکان نہیں ہے کہ حکومت سے اس کی دی ہوئی ضمانت کو پورا کرنے کا مطالبہ کیا جائے، اس لیے کہ بینک کا کاروبار محفوظ بنیاد پر قائم ہے۔ دوسری رعایت یہ کی گئی کہ حکومت نے اراضی کی مستقل اصلاح و ترقی کے لئے انجن ہئے امداد باری کی وساطت سے قفادی قرضے دینے کی پالیسی اختیار کی۔ یہ پالیسی نہایت معقول ہو گئی کہ تمام صوبوں میں امداد باری کی زیادہ حد تک قفادی قرضوں مثلاً کھیتوں کے انعام، تعلیم بالغان، آب پاشی وغیرہ کی ذمہ داری کے ساتھ امداد کی جلتے۔ یہ امر طاعت بخش ہے کہ رزرو بینک آف انڈیا ایکٹ ۱۹۰۱ء میں یہ نگہداشت رکھی گئی ہے کہ امداد باری کے بینکوں کو رزرو بینکوں سے ملحق کیا جاسکتا ہے اور رزرو بینک کے لیے یہ ضروری قرار دیا گیا ہے کہ وہ زرعی قرضے کا ایک شعبہ قائم کرے جس کے ذریعے سے زرعی قرضے کے تمام مسائل کی تحقیق کی جائے اور نہ صرف حکومت کو بلکہ صوبہ واری امداد باری کے بینکوں اور زمین گردی بینکوں کو مشورہ دیا جائے۔ یہاں یہ بھی اہدینا مناسب ہو گا کہ ۱۹۳۵ء میں حکومت ہند نے دیہات سدھار کی غرض سے ایک کروڑ روپیہ کی جو مجموعی رقم منظور کی تھی اس میں سے پندرہ لاکھ روپیہ اس غرض کے لیے مختص کر دیا گیا ہے کہ سٹرام، ال ڈارلنگ، بی، اسی، میں نے رزرو بینک آف انڈیا میں زرعی قرضے کا شعبہ کھولنے کے متعلق رپورٹ میں جو سفارشات پیش کی ہیں ان کے مطابق اس رقم کو امداد باری کی تحریک کی اصلاح و ترقی اور توسیع میں صرف کیا جائے۔

۱۸۶۵ء

۱۔ بینک بک لڈ کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (۱۹۱۱ء)۔

۲۔ اسی موضوع پر زیادہ تفصیل جلد دوم میں "بنک بک لڈ" کے متعلق باب میں کی گئی ہے۔

۱۰

امداد باہمی کی تحریک کی سرکاری رہنمائی و نگرانی کی پالیسی کی جانب عود کرتے ہوئے یہ کہا جاسکتا ہے کہ یہ پالیسی بحیثیت مجموعی نہایت معقول رہی ہے۔ چنانچہ بعض حلقوں میں جو مطالبہ کیا گیا تھا کہ سہیل کے بعد فرائض کو افسر ضلع کے تفویض کر دیا جائے اس کو مسترد کرتے ہوئے حکومت نے میک لے گن کمیٹی کی رائے سے بجا طور پر اتفاق کیا۔ کمیٹی مذکور بہت زیادہ سرکاری مداخلت کی مخالفت کرتی ہے اور یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ ”کلکٹر جیسے سرکاری ملازم کی حیثیت یہ ہونی چاہئے کہ وہ الگ رہے اور ضروری معلومات سے باخبر رہتے ہوئے ہمدردانہ اور خیر خواہانہ روش رکھے اور انجمنوں کے انتظامی معلومات میں دخل دینے یا براہ راست کوئی مالی ذمہ داری سر پر لینے سے معزز رہے“ حکومت نے بسا اوقات اپنا عندیہ صاف طور پر ظاہر کر دیا ہے کہ سرکاری ملازم اس قسم کے معاملات میں کسی بڑی حد تک دلچسپی یا حصہ لینے سے معزز نہیں، اگرچہ واقعہ یہ ہے جیسا کہ زرعی کمیشن بتلاتا ہے ”جلد سرکاری محکمات کے افسروں کا یہ فرض ہونا چاہئے کہ تحریک کی ترقی میں اس حد تک ہاتھ بٹائیں جس حد تک کہ ان کے متعلقہ فرائض کی نوعیت اجازت دے“ لیکن محکمہ امداد باہمی اور امداد باہمی کی تحریک کا باہمی تعلق بظاہر اس اصول کا ایک استثناء پیش کرتا ہے گو ابتدائے اصول کار فرما رہا کہ محکمہ امداد باہمی کی مداخلت کو بتدریج کم کر دیا جائے اور جوں جوں انجمنوں میں خود اعتمادی بڑھتی جائے اور نظامات اپنے پیروں پر کھڑے ہونے کے قابل بن جائیں سہیل کی حیثیت کو انجام کار رجسٹری کرنے والے افسر کے درجے تک گھٹا دیا جائے، لیکن ایسا معلوم ہوتا ہے کہ اس اصول پر غیر متناقض طریقے پر اور استقلال کے ساتھ عمل نہیں کیا گیا بلکہ سچ پوچھو تو سہیل کا تسلط روز افزوں ہے اور اس کے فرائض کی فہرست سے بالائی نگرانی و خبر گیری کا عنصر خارج ہونے کی کوئی علامت ظاہر نہیں ہوتی حقیقت تو یہ ہے کہ بظاہر میک لے گن کمیٹی بھی اس بدیہی جمعی اصول کو حق بجانب قرار دیتی ہے۔ چنانچہ وہ یہ سفارش کرتی ہے کہ سہیل کو مالی مظہم یا تاخر کا اختیار حاصل ہونا چاہئے، یعنی اس کو تمام قسموں کی انجمنوں کے بارے میں اس بات کی نگرانی کرنی چاہئے کہ

۱۸۵

850

ان کے محصلہ قرضے کی انتہائی مقدار کیا ہو، سود کی شرحوں کو مقرر کرنا چاہئے، امداد باہمی کے اصول کی اشاعت و تبلیغ کے انتظامات پر نظر رکھنی چاہئے، اور انجمنوں کے معمولی حسابات کی غیر سرکاری تفتیش کی نگرانی کرنی چاہئے، یہ سب چیزیں کرتے ہوئے کہ مسجیل کے علاوہ ایک نائب سیکل ہر سو انجمنوں کے لیے مقرر کیا جائے، یہی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ ہندوستان میں امداد باہمی کی سلسل اور باقاعدہ ترقی کے لیے عام طور پر کوئی شرط اپنی ضروری نہیں خیال کی جاسکتی جتنی کہ معقول تنخواہ پالنے والے ماہر سیکل کی جماعت کے مستقل قیام و انتظام کی شرط۔ مابین ہمدیات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ خفیف سی خرابی کا کار کا خطرہ بھی برداشت کر کے ذمہ دار خاتمی کاروبار کی ہمت افزائی کرنی چاہئے، تحریک کو سرکاری اثر سے الگ کرنا چاہئے اور اپنے پیروں پر کھڑا ہونے کے قابل بنانا چاہئے، اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے مدارس کی یہ تحریک غیر سرکاری تنظیموں کو ”ہندو ازمی مددگار سیکل“ کے جذبے پر مامور کیا جائے، مناسب اور صحیح اصول کار معلوم ہوتی ہے۔ اس تحریک کو ہ لحاظ نوعیت اور زیادہ غیر سرکاری بنانے کا ایک اور طریقہ یہ ہوگا کہ بھی سنٹرل کو ایڈمیٹو انسٹی ٹیوٹ یا صوبہ متوسط کے فڈریشن آف سنٹرل بنکس جیسی غیر سرکاری جماعتوں کی ہر ممکن طریقے سے حوصلہ افزائی کی جائے، انجمنوں کی نگرانی، تعلیم اور تفتیش کے بارے میں ان جماعتوں کو سیکل کے کچھ اختیارات نیا برتن

۱۸۵۔ سوال یہ ہے کہ آیا ہندوستان کی امداد باہمی کی تحریک کو حکومت کی نگرانی سے ایک حد تک آزادی دلانے اور سنٹرل میں تولد پائے ہوئے بچے کو، جواب جو ان ہو چکا ہے، مانع کے اختیارات کام میں لانے کا موقع دینے کا وقت آگیا یا نہیں؟ مسٹر ہنری ولف فرماتے ہیں کہ ”اس سوال کا جواب ”ہاں“ یا ”نہیں“ دونوں ہو سکتا ہے۔ سر زمین ہند کا بلاشبہ بہت بڑا علاقہ ابھی ایسا باقی ہے جہاں اس قسم کی تبدیلی کی کوئی بنیاد نہیں ہے۔ لیکن بعض ایسی موافق صورتیں ہیں جہاں امداد باہمی نے کافی ترقی کر لی ہے اور امداد باہمی کرنے والوں کو پوری طرح اس قابل بنادیا ہے کہ اپنا انتظام خود کر لیں۔“ (دیکھو ایک رسالہ موسوم بہ ”بچہ کو ایڈمیٹو کو آرٹریل مورفہ دسمبر ۱۹۱۲ء میں“ ”آرٹریٹیشن دہلی“ کے عنوان سے ایک مضمون لکھا گیا ہے)۔

انہا

تفویض کئے جائیں اور ان کی ہمت افزائی کی جائے کہ کانفرنس منعقد کر کے
انجمن کے عہدہ داروں اور پبلک کے لیے تعلیمی جماعتوں کا انتظام کر کے
اور رسالہ جاری کر کے پروپگنڈا کا کام انجام دیں اور دیہی تنظیم کے کام میں
مہر و فہم ہوں۔ موجودہ زمانے کی سب سے شدید اور اہم ضرورت یہ
ہے کہ غیر سرکاری و نا قی ادارے اور دوسری مرکزی ایجنسیاں قائم کی جائیں
جو تحریکی و انتظام کے لیے خود اپنا عملہ مقرر کریں، اس لیے کہ ان کی عدم
موجودگی یا عدم قابلیت کی بنا پر سرکار ناگزیر طریقے پر مداخلت کرتی ہے۔
مناسب وقتوں کے ساتھ سرکاری طور پر تفتیح کرنے کا طریقہ باقی رکھا جائیگا
ہے تاکہ انجمنوں کے کاروبار کی مفید طریقے پر تحریکی کی جائے اور عوام کے
اعتماد کو یقینی بنایا جائے سرکاری رہنمائی و نگرانی یقیناً ضروری ہے اور ابھی
پچھ اور مدت تک ضروری رہیگی۔ محکمے کو اس قابل بنانے کے لیے وہ اپنے
دوسری فرائض کو زیادہ بہتر طریقے پر انجام دے دفتری عملہ بڑھانے کی درخواست
کرنا اور اس بات پر زور دینا کہ عملہ اعلیٰ تعلیم یافتہ، ماہر و بخوبی تربیت یافتہ
ہو اور اس کی تنخواہ اچھی ہو غلط اور غیر معقول نہیں ہے۔ اس امر پر اصرار کرنا بھی
بالکل حق بجانب ہے کہ سبیل کے اہم اور شکل فرائض کے مد نظر سبیل کی شخصیت
کا معاملہ بہت اہمیت رکھتا ہے اور اس لحاظ سے اس عہدے پر حتی الامکان
بہترین آدمی کا انتخاب ہونا چاہیے لیکن اس تحریک سے تعلق رکھنے والے
سرکاری و غیر سرکاری عہدہ داروں کو چاہئے کہ جس حد تک حالات اجازت
دیں اس حد تک اس تحریک کو جلد سے جلد جمہوری، خود انتظامی اور خود
کفیل بنائیں۔ اس لحاظ سے ہم تنہا کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس
سفارش کا خیر مقدم کرتے ہیں کہ امداد باہمی کی تحریک کو مقبیل بنانے اور

851

۱۔ سبیل کس قابلیت کا ہونا چاہئے اس مسئلے پر اس کے فرائض کی جو غیر ذمیت کے بیان کے لیے دیکھو
کھن کی رپورٹ فقرہ (۳۷) نیز سی ایف آر کے لینڈ کی کتاب موسومہ "فلسفین میں مذہبی امداد باہمی" فقرہ (۲۶ تا ۲۹)۔
۲۔ دیکھو رپورٹ فقرہ ۱۶۸۔

اصل

انجمنوں کے ارکان میں ذمہ داری کے احساس کو ترقی دینے کی غرض سے سرکاری نگرانی کو جو موجودہ زمانے میں کی جا رہی ہے کم کر دینا چاہئے۔

بہٹی کی حد تک ہم سمجھ سکتے ہیں کہ سرکاری نگرانی کے ہٹا لیے جانے اور غیر سرکاری اداروں کی ہمت افزائی کئے جانے کے خوشگوار علامات پائے جاتے ہیں۔ قانون انجمن ہائے امداد باہمی، ۱۹۱۲ء نے سنٹرل کوآپریٹو انسٹی ٹیوٹ، بہٹی کو تسلیم کر لیا ہے جو ایک غیر سرکاری صدر کے تحت احاطہ بہٹی کی امداد باہمی کی جدوجہد کو مرکز کرنے کی کوشش کر رہی ہے، اور اس کے ساتھ ہی امداد باہمی کی صوبہ داری کا نقشہ بھی منعقد کر رہی ہے۔ ۳۰ جون ۱۹۳۵ء کو اس انسٹی ٹیوٹ کے ارکان کی تعداد ۶۱۵۷۷ تھی (جس میں ۵۲۶۸ انجمنیں اور ۸۹۹ افراد شامل تھے۔ اس کو پریذیڈنٹ تعلیم و تربیت اور امداد باہمی کے متعلق لٹریچر کی اشاعت کے تہرے کام کے لیے حکومت سے معقول مالی امداد ملتی ہے۔

اس نے ۱۹۱۲ء میں سورت، پونہ اور دھارواڑ میں امداد باہمی کی درسگاہیں کھولیں جن کا مقصد دیہی معتمدین، نگران کاروں اور بنک کے ناظروں کو تعلیم و تربیت دینا ہے۔ اس کی کئی علاقہ داری اور ضلع داری شاخیں احاطہ بہٹی میں کاروبار انجام دے رہی ہیں۔ وہ صوبہ داری امداد باہمی کی جمعیتوں سے اس لحاظ سے مختلف ہے کہ میوخر الذکر جملہ انجمنوں کا آخری وفاق ہیں جن کو بیچ و نگرانی کے معین قلعی فرائض تفویض کئے گئے ہیں اور وہ ایک قلعی قانونی حیثیت رکھتی ہیں، اس کے برعکس انسٹی ٹیوٹ (ادارہ) زیادہ تر پریذیڈنٹ کا ادارہ ہے۔ چنانچہ انسٹی ٹیوٹ قابل تعریف طریقے پر پریذیڈنٹ کر رہا ہے۔

مگر ہم اس نے امداد باہمی کے مسائل کی باقاعدہ تحقیق اور تحریک کے زیادہ تخصیص یافتہ پہلوؤں کے بارے میں ماہرانہ معلومات اور مشورے کی ہمہ سانی کے زائد مقاصد کو ابھی تک پورا نہیں کیا ہے۔ آیا امداد باہمی کی تحریک کی تنظیم امداد باہمی کے دوسرے اداروں مثلاً مرکزی بنکوں کو کرنی چاہئے یا نہیں؟

اور جوں جوں نگرانی کرنے والی انجمنیں ترقی کرتی جائیں آیا انشٹی ٹیوٹ مرد و زن مانہ کے ساتھ وفاق قائم کر لیں یا نہیں؟ یہ ایسے مسائل ہیں جن کو مستقبل میں تحقیق اور حل کرنا ہوگا۔ امداد باہمی کے غیر سرکاری اداروں کی ترقی کی حد تک حالیہ ہی میں ایک دیسپ تحریک یہ ہوئی کہ آل انڈیا کو اپریٹو انشٹی ٹیوٹس اسوسی ایشن (ادارہ ملے امداد باہمی کی کل ہند انجمن) کا یکم اکتوبر ۱۹۱۹ء کو افتتاح ہوا جس کو قائم کرنے کے بارے میں کل ہند ادارہ ہائے امداد باہمی کی کانفرنس منعقد ہوئی نے ستمبر ۱۹۱۹ء میں متفقہ فیصلہ کیا تھا۔ اس انجمن کا اساسی مقصد یہ ہے کہ رکن اداروں کی وساطت سے امداد باہمی کو توسیع و ترقی دی جائے اور امداد باہمی کے جملہ مسائل کے بارے میں ان اداروں کو مدد اور مشورہ دیا جائے جنوری ۱۹۲۰ء سے انجمن کی طرف سے ایک سہ ماہی رسالہ موسوم بہ ”انڈین کو اپریٹو ریویو“ شائع کیا جا رہا ہے جس کے ایڈیٹر رام دامن پنتلو ہیں۔ اس رسالہ میں کل ہندوستان کے متعلق امداد باہمی کی تحریک پر مفید معادی تبصرہ کیا جاتا ہے۔

352

امداد باہمی کی ایک اور کل ہند تنظیم انڈین پراڈیشل کو اپریٹو بینکس اسوسی ایشن (ہندوستانی سودہ واری امداد باہمی کے بینکوں کی انجمن) ہے جس کا مقصد خاص کر مالیہ وضع قوانین اور انتظام کے معاملات میں مشترکہ اغراض کی توسیع و ترقی ہے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ ”قانون انجمن امداد باہمی“ میں اس طرح ترمیم کرنی چاہئے کہ اس کی رو سے کل ہند نوعیت رکھنے والی انجمنوں یا ایک سے زیادہ صوبوں میں کاروبار کرنے والی انجمنوں کی رجسٹری ہو سکے۔ اس سفارش کی تائید نہ صرف رجسٹراروں کی گیارہویں کانفرنس نے کی جس کا اجلاس دہلی میں فروری ۱۹۳۲ء میں ہوا، بلکہ آل انڈیا کو اپریٹو انشٹی ٹیوٹس اسوسی ایشن اور آل انڈیا پراڈیشل بینکس اسوسی ایشن کی مشترکہ کانفرنس نے بھی کی جس کا اجلاس بمقام امرادتی جون ۱۹۳۲ء میں ہوا۔ اگر اس سفارش کو بجلت عملی جامہ پہنایا جائے اور دونوں اداروں کے عمل کی طاقت اس طرح بڑھائی جائے کہ وہ مالیہ اور تحقیقات کے معاملات میں ملکر کام کر سکیں تو بینک کاری کے غیر ملکی ماہران بینک کاری کے مشورے کے مطابق انتظامی یا نگرانی کے

۱۰

فرائض انجام دینے والی کسی دوسری قسم کی کل ہند انجمن یعنی آل انڈیا کو اپریٹو کونسل (کل ہند مجلس امداد باہمی) کی ضرورت باقی نہ رہے گی۔

۸۔ ہندوستان کی امداد باہمی کی تحریک نقد و نظر

واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی امداد باہمی کی تحریک ان سب معاشی و معاشرتی خرابیوں اور نقائص کو دور کرنے میں کامیاب نہیں ہوئی ہے جس میں ملک آج کل مبتلا ہے۔ دوسری طرف وہ بیش بہا نتائج پیدا کرنے سے بالکل عاری بھی نہیں رہی ہے۔ چنانچہ ایک فائدہ تو یہ ہوا کہ انجمنوں کی طرف سے ارزاء قرضہ ہیا کئے جانے کی وجہ سے کسانوں اور دستکاروں کے طبقے نے بہت بڑی رتسم جس کا اندازہ تقریباً ایک کروڑ روپیہ کیا گیا ہے پس انداز کی 'اور یہ توقع یہجہا رہا نیست نہ ہوگی کہ مستقبل قریب میں یہ عدد کئی گونہ بڑھ جائے گا' بشرطیکہ امداد باہمی کے نظامات کی دوسری غلطیوں 'طویل مدت کے قرضے ہیا کرنے کی غرض سے قائم کی جائیں۔ علاوہ ازیں امداد باہمی نے خطرناک طور پر آسانی سے مل جانے والے اور اخلاق بگاڑنے والے ساہوکاری قرضوں کی بجائے ایسا طریق رائج کر دیا ہے جس کے تحت اعتبار کی نگرانی اور قرضے کی روک تھام کی جاتی ہے۔ چنانچہ امداد باہمی کی تحریک نے کئی مقامات پر ساہوکار کے تسلط کی کامیاب طور پر پنج گنی کی اور اس کو اپنی شرح سود گھٹانے پر مجبور کر دیا۔ قرضے کی ادائیگی کی حد تک اگرچہ ابھی بہت کچھ کرنا باقی ہے اور اگرچہ امداد باہمی کا دستکاروں کے طبقے کو اس کے قرضداری کے بارے سے کلید سبکدوش کرنے کی غلیم الشان مہم تنہا سر کرنے کی قدرت نہیں رکھتی پھر بھی

۱۲
358

اس معاملے میں خاص کر امداد باہمی کے اصول پر زمین گروہی بنک قائم کرنے کی وجہ سے کسی نہ کسی کا خیال بنی ہوئی ہے جیسا کہ مشر دار لنگ کہتے ہیں 'لگاؤں کی قدیم اجتماعی زندگی' کسان کی لوٹ کورکتی تھی اب اس کی جگہ تحریک امداد باہمی نے لی ہے جس کو اجتماعی زندگی کی نئی شکل قرار دیا جاسکتا ہے، چنانچہ وہ داخلی و خارجی دونوں اعتبارات سے کسان کی حفاظت کرتی ہے۔ علاوہ انہیں امداد باہمی کی آزادی کے ساتھ ساتھ بنک کاری کی عادت آہستہ آہستہ مگر استقلال کے ساتھ نہیں دیکھ رہی علاقوں میں نشوونما پا رہی ہے اور بے کار پڑے ہوئے اندھختے بت و بھینس غرض طریقے پر کام میں لائے جا رہے ہیں۔ زراعت ملک کی سب سے بڑی صنعت ہے اور وہ امداد باہمی سے مختلف طریقوں سے متمتع ہوئی ہے۔ چنانچہ تھوڑی سی زمین کی اصلاح و ترقی کا شوق عوام میں پیدا کرنے اور ان کو اور آلات اور آلات اور آلات و مقبول عام بنانے اور 'بہتر کا خست' بہتر کاروبار اور بہتر معیار زندگی کا نصب العین حاصل کرنے میں مدد کے کر امداد باہمی نے محکمہ زراعت کے کام میں سہولتیں پیدا کر دی ہیں۔ امداد باہمی اور زراعت کے درمیان حقیقی طور پر منظر و مستحکم رشتہ ارتباط کی تدبیر ترقی بہت بڑے امکانات پیش کرتی ہے۔ امداد باہمی نے دیہی حفظ صحت اور دیہی علاقوں میں مناسب طبی سہولتیں بہم پہنچانے کے مسائل کو حل کرنے کا اہم کام بھی آغاز کر دیا ہے۔

خاص خاص غیر زرعی اعراض کے لیے جو انجینس کھولی گئی ہیں وہ اگرچہ ابھی تک چھوٹے پیمانے پر کام کر رہی ہیں پھر بھی اپنے متعلقہ شعبوں میں مفید کام کر رہی ہیں۔ امداد باہمی کے فیض سال اتر کے تحت کارخانے کے مزدوروں، بیچ طبقوں اور ہر قسم کے اجیروں کی حالت بتدریج اصلاح پذیر رہے۔ گھریلو صنعتیں

۱۔ دیکھیں نمل (۲۱)۔

۲۔ دیکھیں 'ال ڈار لنگ' کی کتاب 'حوالہ بالا' صفحہ (۲۶۱)۔

۳۔ دیکھیں حکومت ہند کی رپورٹوں اور امداد باہمی کے بارے میں اہمیت مارجون سنگھ تقریر (۷)۔

۱۰۶

خاص کر دہشت گردی کی صنعت تحریک امداد باہمی کی سرپرستی اور مدد حاصل کر رہی ہے۔ آخر میں یہ کہ تحریک امداد باہمی نے آبادی کی کمی کے اس سیلان کا ازالہ کرنے میں مفید کام انجام دیا ہے جو ملک کے بعض دیہی علاقوں میں پایا جاتا ہے۔

امداد باہمی کے اہم ترین فوائد میں اس اصلاح کے وسیع ترین معنوں میں ذہنی و اخلاقی فوائد بھی شامل ہیں، چنانچہ جہاں کہیں انجمن ہائے امداد باہمی قائم ہوئی ہیں وہاں ان سے یہ فوائد بالعموم لازمی طور پر حاصل ہوئے ہیں۔ اس اخلاقی ترقی کا قطعی ثبوت بہم پہنچانا اس لیے مشکل ہے کہ اخلاقی ترقی کے علائم و آثار کو واقعات کی طرح قطعی طریقے پر نہیں بیان کیا جاسکتا، پھر بھی اس تحریک کا وقت نظر سے مطالعہ کرتے والوں کو وہ صاف نظر آتے ہیں۔ عمدہ انجمن امداد باہمی مقدمہ بازی، فضول خرچی، شراب نوشی اور قمار بازی کی حوصلہ شکنی کرتی ہے اور ان کی بجائے محنت و مشقت، خود اعتمادی، راست بازی، تعلیم، بچایت سمجھاؤں، کنایت شکاری، خیر و مدد، اور باہمی امداد کو فروغ دیتی ہے۔ انجمن تحریک نے بعض صورتوں میں تعلیم کا گہرا شوق پیدا کر لیا ہے اور اس لیے یہ خواہش بھی اس کے تلاشی اور استفادہ کرنے کے متمنی پائے گئے ہیں۔ امداد باہمی کی تحریک نے دہقان کے خصائل و عادات کی بھی اصلاح کی ہے، اخلاقی معیار کو بلند کر دیا ہے اور اس جذبہ اور احساس کو فروغ دیا ہے کہ ”ہر فرد کو جماعت کی ادایت ہے اور اس کی خدمت کرنی چاہئے“ مختصر یہ کہ تحریک امداد باہمی، دیہات کی قدیم اجتماعی زندگی کے احیاء اور اہل وہ کے جسم مردہ میں نئی روح پھونکنے کا طاقتور آلہ بننے کی قوی امید دلا رہی ہے۔

لیکن یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ یہ سب فوائد، یعنی اخلاقی، تعلیمی اور خاص معاشی محض بہت ہی چھوٹے پیمانے پر حاصل ہوئے ہیں۔ چنانچہ زرعی امداد باہمی کے میدان میں ابھی بہت کچھ تک و دو کی ضرورت اور حصول مقصد کی گنجائش باقی ہے۔ زرعی امداد باہمی کی انجمن کا کاروبار بھی عملاً قرضے تک محدود ہے اور اس میں بھی

۱۰

جیسا کہ سریم دس ویسوریائے کہا ہے: ”اب تک جو کچھ کہا گیا ہے وہ صرف سلی کام ہے بلکہ علاوہ ازیں قرضہ امداد باہمی عام طور پر انہی مقامات پر سرسبز ہوا ہے جہاں بارش اعتدال کے ساتھ ہوتی ہے۔ ان علاقوں میں بارش وقت پر اور کافی مقدار میں نہیں ہوتی وہاں واپسی قرضے میں تاخیر اور کوتاہی تکلیف دہ طریقے پر عام ہے بلکہ علاوہ ازیں جیسا کہ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بتلایا ہے، امداد باہمی کے نظام کا ہیا کردہ قرضہ کسان کو بعض صوبوں میں اب بھی حد سے زیادہ گراں ملتا ہے چنانچہ سود کی موجودہ شرحوں کو کم کرنے کے لیے مزید تدابیر اختیار کرنا نہایت ضروری ہے۔

یہ بھی بین طور پر ضروری ہے کہ ہندوستان میں موجودہ زمانے کی تحریک امداد باہمی کے حقیقی عمل کے ناقص و اقسام کو دور کرنے کے قابل بننے کے لیے ہم ان ناقص کو تسلیم کریں، مثلاً:۔ بے پابندی وقت قرضہ ادا کرنا، ’من مانی ادائی‘ کثیر مقدار میں باقی داری، ناقص تنفیج حسابات، ناکافی نگرانی، بے نای تـبـضے، کنہ پروری و عزیز نوازی، ضابطہ پرستی، اور امداد باہمی کے مالیے کا بے کوچ اور غیر مکفی ہونا اور مالی مدد کا سستی سے دیا جانا وغیرہ۔ ارکان کو امداد باہمی کے صحیح اصول کی تعلیم دینے کے لیے جو عملہ مقرر کیا جاتا ہے وہ بعض اوقات جب اہل بے تربیت اور نا اہل ہوتا ہے۔ انتظامی کمیٹیوں اور صدر نشینوں کو تمام اختیارات ناہان طریقے پر دیا بیٹھنے اور کام میں لانے کا بالعموم ضرورت سے زیادہ موقع دیا جاتا

۱۱۔ ویسوان کی تصنیف صفحہ ۱۰۰۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بھی یہی پایا ہے کہ تحریک امداد باہمی نے اس وقت کسانوں کو جو اعتباری سہولتیں بہم پہنچائی ہیں ان سے کاشت کاروں کی بہت ہی کم فائدہ پوری ہوتی ہیں (دیکھو رپورٹ، فقرہ ۱۶۹)۔

۱۲۔ اگر ان علاقوں میں امداد باہمی کے اصول پر مالی مدد دینے کا اختتام کرنا جو تو حکومت باکسی رہنمائی ادارہ کو کسی نہ کسی قسم کا خفائی فائدہ قائم کرنا ہو گا تا کہ جمیع کنندوں کی امانت محفوظ رہے۔ دیکھو بجٹی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی میں دی میں بمائید آئی، سی، ایس، سبھل انجن ہائے امداد باہمی کی پیش کردہ یادداشت ضمیمہ ۱۹۲۹۔

۱۰

ہے جو عام ارکان کے اغراض کے منافی ہوتا ہے؛ اور اس تحریک کی رہنمائی کرنے والے فتنم اور عہدہ دار ارکان کی غلطیوں اور بے راہ روی کا تدارک کرنے میں نا واجب نرمی اظہار کرتے اور اخلاقی جرات سے کام لینے میں ناکام رہتے ہیں اور سنگین سے سنگین بے قاعدگیوں اور بدعنوانیوں سے یہ سمجھ کر چشم پوشی کر لیتے ہیں کہ کوئی سرکاری عہدہ دار کسی دن ان کمالات کی اصلاح کر دے گا۔ وہ خلاف ورزی کرنے والوں اور غلطیوں کے خلاف سخت کارروائی کر کے اور واجب الوصول بقایا کے متعلق قانونی چارہ جوئی کر کے اپنی ہر دفعہ غریبی کو خطرے میں ڈالنا پسند نہیں کرتے۔ اکثر ارکان اس غلط فہمی میں مبتلا ہوتے ہیں کہ امداد باہمی کی تحریک سرکاری انتظام کے تحت چل رہی ہے اور یہ کہ انجن ان کو جو زر مستعار دیتی ہے وہ سرکاری رقم ہے۔ اکثر ارکان کو امداد باہمی کے مقاصد و اغراض سے ادھوری واقفیت ہوتی ہے جس کی وجہ سے ان میں بے پروائی اور بے دردی پیدا ہوتی ہے جو اس تحریک کے لیے مہلک ہے۔ علاوہ ازیں اکثر ارکان انجن کو دیہی سا ہو کار کا ارزاں بدل خیال کر کے اس کو محض اپنی مطلب براری کا آلہ تصور کر لیتے ہیں اور اس طرح خود کو تحریک سے پورے غلو ص کے ساتھ وابستہ کرنے سے قاصر رہتے ہیں جو اس کی کامیابی کے لیے لازمی ہے۔

جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، ہندوستان میں تحریک امداد باہمی کی دنیائے حکومت نے اپنے ہاتھوں سے ڈالی اور اس کے شروع کرنے میں خود عوام کے ارادہ اور کوشش کو بالکل دخل نہیں ہے۔ لیکن یہ واقعہ کہ اس کی عنان رہنمائی اب بھی بہت بڑی حد تک حکومت ہی کے ہاتھ میں ہے لازمی طور پر بنیادی نقص خیال کیا جاسکتا ہے اس لیے کہ امداد باہمی کا روح رواں تو ”اپنی آپ مدد“ ہے۔ زندہ رہنے کا جاندار اصول اور عزم باطن سے پیدا ہونا چاہئے نہ کہ کسی خارجی دینے سے۔

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۳۳)؛ برائٹنی کی رپورٹ (۱۹۰۲ء) فقرہ (۵۱)؛ اور بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۴۰)۔

۲۔ تحریک امداد باہمی ابتدا ہی سے بڑی حد تک سرکاری سرپرستی اور رہنمائی کے تحت نشوونما پا رہی ہے۔

فی الحال تحریک ایسی حالت میں سے گزر رہی ہے جس میں وہ مفید طریق پر تنقید ذات اور شاہہ نفس میں مصروف ہے۔ دکھاوے کی شاندار کامیابیوں کے لیے اب انہیں بھی حدود و حدود نہیں کی جا رہی ہے بلکہ ٹھوس نتائج حاصل کرنے کی طرف زیادہ سے زیادہ میلان پیدا ہو چلا ہے۔ سرکاری طرز عمل کی امتیازی خصوصیت "توسیع" کے بجائے ہر جگہ "استحکام" اور "اصلاح و ترمیم" معلوم ہوتی ہے۔ مقام مسرت ہے کہ حکومت نے تحریک کے بارے میں ویسی اشتہار بازی موقوف کر دی ہے جیسی کہ خواجہ والا اپنی اشیا کو بچھنے کے لیے چلا چلا کر کرتا ہے، اور اس کے بجائے اب نقائص اور غلطیوں کو رفع کرنے کی غرض سے ان کی تلاش کی پر غلوں خواہش پائی جاتی ہے۔ چنانچہ صوبہ متوسط، صوبہ متحدہ، مدراس اور برہما میں گہری ناقدانہ تحقیقات عمل میں لائی گئی ہے؛ اور زرعی کمیشن اور صوبہ واری بنک کاری کمیٹیوں نے دوسرے صوبوں میں جی امداد باہمی کی رفتار کے متعلق اسی کے حامل تحقیقات عمل میں لانے کی سفارش کی ہے۔ یہ سب کچھ بہتری کے لیے ہی جو رہا ہے اس لیے کہ نقائص سے چشم پوشی کرنا یا ان کو نظر انداز کرنا خود کشی ہے۔ نقائص کا دودھ و مقابلہ کرنا چاہئے؛ اور عزم مصمم کے ساتھ ان کو دور کرنا چاہئے۔ تحریک کے کارکنوں کو تحریک سے اس بنا پر مایوس نہ ہونا چاہئے کہ نتائج اب تک ان کے سرگرم توقعات کے مطابق نمودار نہیں ہوئے۔ انھیں امداد باہمی کی تعلیم کو جس کے کارنامے دوسرے ملکوں میں حیرت انگیز رہے ہیں خوش اعتقاد دی کے ساتھ قبول کرنا چاہئے اور اس کو ہندوستان میں کامیاب بنانے کے لیے ہمیشہ سے زیادہ

۵۵۹

بقیہ حاشیہ معقولہ گزشتہ :- اس کے غیر سرکاری مؤید دعائی میں زیادہ تر غیر ملکی اشخاص رہے ہیں۔ وہ از خود رد نہ انہیں ہوئی اور اس طرح اس میں توازن پیدا کرنے والی قوت اور اندرونی مصلح مفقود ہے۔ (دیکھو جی، "آرگنڈ" کی کتاب بحولہ بالا صفحہ ۲۴۹)۔

۱۹۲۱ء میں کچھ سال سے ایک برس بلکہ کئی چھوٹی کمیٹیوں مثلاً "نگرانی کمیٹی" (۱۹۲۲ء) اور "زمین گردی بنک کمیٹی" (۱۹۲۳ء) نے امداد باہمی کی تحریک کی جانچ پڑتال کی۔ اس کے علاوہ "ناس کی تنظیم جدید کی کمیٹی" (۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء) نے بھی کسی قدر غیر محدودانہ و مخالفانہ تنقید کی۔

۱۸

جوش و خروش کے ساتھ جدوجہد کرنی چاہئے۔ اس لیے کہ 'جیسا کہ زرعی کمیشن رائے زنی کرتا ہے،' اگر امداد باہمی کی تحریک ناکام رہی تو نہ ہی ہندوستان کے بہترین توقعات خاک میں مل جائیں گے۔

زمین گروی بنک

۱۹- زمین گروی بنکوں کی ضرورت | تحریک امداد باہمی کو شروع ہونے میں سال سے زائد زمانہ گزر چکا۔ اس طویل زمانے میں جو تجربہ ہوا اس نے تحریک کے حامیوں کو اس بات پر مجبور کر دیا ہے کہ اس تحریک کی وساطت سے دیہی طبقوں کی قرضداری دور کرنے اور دوسرے اغراض کے لیے بڑی مدت کے قرضے دینے کے امکان کی حد تک اپنے ابتدائی توقعات کو معتدل بنائیں۔ ہندوستان میں قرضہ امداد باہمی کے مسئلے کے بارے میں جو لوگ سمجھتے جاتے ہیں ان میں سے ہر ایک اس بات کو محسوس کر رہا ہے کہ موجودہ ابتدائی انجینس، مرکزی بنک اور صوبہ داری بنک اپنے ذرائع کی نوعیت کی بنا پر نیز بنک کاری کے نقطہ نظر سے ہمہ گیر حد بندیوں کے باعث صرف چھوٹی مدت کے قرضے معتدل مقدار میں دے سکتے ہیں۔ اس لحاظ سے اس کمی کو دوسرے ایسے نظامات کے ذریعے سے پورا کرنا چاہئے جو بڑی مدت کے قرضوں کا خاص طور پر کاروبار کریں۔ اس لیے کہ زرعی کساد بازاری کے گزشتہ چھ سال میں صورت حال نے نہایت نازک صورت اختیار کر لی ہے اور موجودہ زرعی قرضوں کو کم کرنے کی ضرورت بہت شدید ہو گئی ہے۔ زمین گروی بنکوں کے قائم کرنے کا سب سے بڑا سبب یہ ہے کہ اچھے اور مستحق کسانوں کو جو قرضہ

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۱۲۷)۔

۲۔ دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۵۷، ۱۵۸۔

بابت

لینے کے قابل ہوں استحکام دینے کی ضرورت ہے۔

کسان کو اس کی قرضداری سے مستقل طور پر نجات دلانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ کافی طویل مدت کے لیے قرضے دئے جائیں۔ طویل مدت کے قرضے اس غرض سے بھی ضروری ہیں کہ چھوٹا اور بڑا کسان بیش ختمج اور لفع بخش اصلاح و ترقی عمل میں لسنے کے قابل ہو۔ انجمن ہائے امداد باہمی ان ضرورتوں میں سے کسی کی بھی بہم رسانی کافی طور پر نہیں کر سکتیں، اور ان سے زیادہ سے زیادہ یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ وہ کسان کی فصل کی رواں ضرورتوں کو پورا کریں گی۔ وہ اتنی مقدار نہیں رکھتیں کہ اپنی قوم کو طویل مدت تک بھنا رکھیں، لیکن کسان کو ہر حال مختلف اغراض کے لیے طویل مدت کے قرضوں کی ضرورت ہوتی ہے۔ علاوہ ازیں رائف آئینز کے طریقے کے ذریعے بنائے گئے قرضوں کی جائیداد غیر منقولہ کے مالاک کی ضرورتوں کو پورا کرنا نہیں ہوتا اور یہی ساہوکار کا بہت آسانی کے ساتھ اور فوراً شکار ہو جاتا ہے۔ معمولی تجارتی بینکوں اور قرض دہندوں کو بھی اتنی مقدار نہیں ہوتی کہ اپنے اصل کو طویل معیاد کے لیے باندھ رکھیں یا اپنا قرضہ قرض گیرندے کی آمدنی یا پس اندازوں سے چھوٹے چھوٹے اقساط میں واپس وصول کرتے رہیں۔ اسی وجہ سے اعتباری اداروں کی ان خاص شکلوں کی ضرورت رونما ہوتی ہے جنہیں عام طور پر ”زمین گردی بینک“ کے نام سے موسوم کیا جاتا ہے۔ یہ بینک نہ صرف مہاتن کی جائیں گے بلکہ سرکاری قرضوں کے موجودہ غیر اطمینان بخش طریقے کی ضرورت بھی باقی نہ رکھیں گے اور ادنیٰ تر شرح سود پر قرضہ دے کر زمیندار کو اس قابل بنائیں گے کہ وہ ہر قسم کی مفید اصلاح و ترقی عمل میں لائے۔

۲۰۔ زمین گردی | زمین گردی بینکوں کے خلاف یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ وہ اصلدارانہ طریق پر کاروبار کرنے پر مجبور اور امداد باہمی کی انجمنوں کے انفرادی و تربیتی افادے سے خالی ہوتے ہیں لیکن امداد باہمی اگر ہم اس اعتراض کو صحیح بھی مان لیں تو اس استدلال کا

بٹ

کیا جواب ہے کہ جب پرانے قرضے رحمت کے معاشی احیاء کی راہ میں نگیں رکاوٹ ہیں اور ان کی بے باقی ایک ایسا کام ہے جو امداد باہمی کی معمولی شکلوں کے بس سے اسی طرح باہر ہے جس طرح مستقل اصلاح و ترقی کے مادی اہم کام کے لیے مالی مدد دینا تو اس مقصد کو پورا کرنے کے لیے دوسری مناسب تدابیر لازماً اختیار کرنی پڑیں گی، خواہ ان میں امداد باہمی کی بعض امتیازی خصوصیات و صفات مفقود ہی کیوں نہ ہوں۔ ہمیں یہ بھی ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ سابقہ قرضوں کی موجودہ پیمانے پر موجودگی، امداد باہمی سے پوری طرح فوائد حاصل کرنے کی راہ میں ایک رکاوٹ ہے۔ اس لحاظ سے قرضہ داری کے مرض کو دور کرنے اور رحمت کی معاشی حیثیت کو قوی کرنے والی کسی شے کو امداد باہمی کا حریف خیال کرنے کے بجائے اس کا ناگزیر معاون تصور کرنا چاہئے۔ علاوہ ازیں بنیادی اصول کے عینہ اختلافات جو زمین گردی بنکوں اور انجمن ہائے قرضہ امداد باہمی کے درمیان ہیں امداد باہمی کے اصول کے مطابق زمین گردی بنکوں کو منظم کر کے دینے کے بجائے ہیں۔ زمین گردی بنک تین قسم کے ہو سکتے ہیں :- (۱) امداد باہمی (۲) غیر امداد باہمی اور (۳) مثل امداد باہمی۔ ادنیٰ درجے کے کانوں اور چھوٹے کھیتوں کے مالکوں کو مدد دینے کی حد تک ”امداد باہمی“ کی قسم موزوں ترین ہے، اس لیے کہ وہ ارکان کے تعاون و تعامل اور جائداد مرمونہ کی باہمی ضمانت پر مبنی ہوتی ہے۔ لیکن حقیقت حال یہ ہے کہ ہندوستان میں سب سے زیادہ رواج ”مثل امداد باہمی“ قسم کا ہے۔ اگرچہ جلد زمین گردی بنکوں میں امداد باہمی کے نظریے اور عمل کے عناصر معقول حد تک موجود ہیں، لیکن ان کو قرض گیرندوں کی محدود ذمہ داری کی انجمن خیال کیا جاتا ہے جس میں قرضہ نہ لینے والے چند افراد اس خیال سے شریک کر لیے جاتے ہیں کہ ابتدائی کاروبار کے لیے مطلوبہ اصل کو اور بہتر انتظام کے لیے مطلوبہ کاروباری و انتظامی قابلیت کو کشش و ترغیب ہو۔ غیر امداد باہمی یا تجارتی زمین گردی بنک غالباً بڑے بڑے زمینداروں یا

858

۱۸

صاحبان جائیداد کی مالی مدد کے لیے زیادہ موزوں ہو سکتا ہے۔

۲۱۔ ہندوستانی زمین گروہی بینکوں کی سرگزشت ہے۔
ابتداءً ۱۹۱۶ء میں ایک کمپنی لینڈ مورگج بینک آف انڈیا لمیٹڈ کے نام سے جس کا ذیلی لقب (Credit foncier Indien) تھا، لندن میں رجسٹر ہوئی۔ اس کمپنی کے ایجنٹ کلکتہ، بمبئی اور مدراس میں، اور تحتانی ایجنٹ بنگال، مدراس، اودھ

وغیرہ صوبوں کے تمام بڑے شہروں، قصبات اور اضلاع میں موجود تھے۔ قرضے بہ ایک وقت سات سال کے لیے، ۲۰ فی صد شرح سود پر دئے جاتے تھے۔ بینک کا آغاز ابھی طرح ہوا اور تقریباً بیس سال تک وہ کامیابی کے ساتھ کاروبار کرتا رہا۔ لیکن اس کے بعد ایسا معلوم ہوتا ہے کہ وہ بتدریج تنزل پذیر ہوا جس کے اسباب کے بغیر چند یہ تھے۔ اس کا چائے کے کاروبار کے لیے بڑی مقدار میں قرضے دینا (مالانگہ چائے کی قیمت اس زمانے میں گروہی تھی) تمام ملک میں دوا می بندوبست کی توسیع کے بارے میں بینک کی توقعات کا پورا نہ ہونا، بنگالی کوٹھیوں جیسے قیمتوں کا روٹنا ہونا، جنھوں نے زمینداروں کو قرضہ دینا شروع کیا۔ زمین گروہی بینک کے کاروبار میں اس یورودین جو حکم کی ناکامی پر افسوس کرنے کی غالباً ضرورت نہیں ہے، اس لیے کہ جیسا کہ پنجاب گورنمنٹ نے مسئلہ میں بتلایا، اہل ہند کی بہبود کے مسئلے کو ایک ایسے طاقتور بینک کے تفویض کر دینا جس کا صدر دفتر لندن میں تھا اور چند روزہ ہند پر اثرات ڈال سکتا تھا سیاسی حیثیت سے قابل اعتراض تھا۔ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ سر دلیم دیڈربرن کے مشورے کے مطابق مسئلہ میں پونا کے طبقے کے لیے ایک گروہی بینک قائم کرنے کی تجویز ناکام رہی۔ سرفریڈرک گل سن

لے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۹ تا ۱۰۹)

۲۲۔ ان بینکوں کی ابتدائی سرگزشت کے لیے دیکھو "سی، سہیا کا مضمون" زمین گروہی بینکوں کے کاروبار، ہندوستانی معاشی کاغذ، ضمیمہ ۱ (۱۹۲۵ء) میں چھاپا گیا۔ ان کی موجودہ حالت کے لیے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۲۰۴ تا ۲۱۰)۔

۲۳۔ دیکھو بی۔ جے۔ ماسپس کی کتاب "موسم" معاشیات ہند کے اصلی اجزاء، صفحہ ۲۲۶۔

ب

۱۸۹۵ء میں یہ خیال ظاہر کیا کہ زمین گروہی بینک احاطہ مدراس کی رعایا کے لیے موزوں نہیں تھے اور نہ ان کو ایسے بینکوں کی ضرورت تھی۔ دوپہر نے اپنی کتاب موسوم بہ ”شمالی ہند کے عوام کے بینک“ میں اس بات کی حمایت کرتے ہیں کہ صوبہ متحدہ کی مقروض و زیر بار ریاستوں کے فائدے کی غرض سے زمین گروہی بینک قائم کئے جائیں۔ سر ڈنشا و اچا بھی مصری وضع کے زمین گروہی بینکوں کے بڑے حامی تھے اور ان ہی کو قرض داری کے مسئلے کا واحد اطمینان بخش حل خیال کرتے تھے۔ ۱۹۱۹ء میں سر جیمس سٹن اس وقت کے وزیر مالیہ نے ان زمین گروہی بینکوں کے حق میں تقریر کی جو زیادہ تر بعض مقامی اشخاص نے حوصلہ مندی کے ساتھ کھولے تھے اور جن کو بعض زمین اور سربر آوردہ زمیندار مقامی انتظام و نگرانی میں چلا رہے تھے؛ لیکن اسی کے ساتھ سر جیمس سٹن نے یہ بتلایا کہ حکومت کے لیے یہ مناسب نہ تھا کہ اس قسم کے کام کو بڑے پیمانے پر انجام دے۔ یہ معلوم ہو گا کہ اکثر ابتدائی تجاویز میں رعایا کو ان کے کھیتوں کی ضمانت پر قرضہ دینے کا خیال اس لیے پیش نظر نہ تھا کہ ان کی بنیاد پر زیادہ تر بڑے زمینداروں کو قرضہ دینا مقصود تھا۔ لیکن اس کے بعد کے زلزلے میں اس بارے میں خیالات میں تبدیلی واقع ہوئی ہے اور یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ رعایا کی فلاح کے لیے ہندوستان میں ایسے بینک قائم کرنا سرکاری اور غیر سرکاری حلقوں نے اپنا مسلک قرار دے لیا ہے، چنانچہ حال ہی میں (۱۹۲۱ء میں) بمبئی کے مسجلوں کی ایک کانفرنس میں بھی یہی مسلک اختیار کیا گیا۔

359

اس مسئلے میں پنجاب کو رہنما بننے کی عزت حاصل ہوئی۔ چنانچہ اس کا پہلا امداد باہمی کا زمین گروہی بینک ۱۹۱۲ء میں بمقام جھنگ کھلا۔ چند ہی سالوں کے اندر ایسے بینکوں کی تعداد بڑھ کر بارہ ہو گئی۔ بد نصیبی سے اس وقت پنجاب میں یہ تحریک سر دپٹی ہوئی ہے۔ کوئی نئے بینک کھولے جا رہے ہیں اور نئے قرضے دیے جا رہے ہیں۔ زمین گروہی بینکوں کے کاروبار کا جو تجربہ بطور رہنما کیا گیا تھا اس کی ناکامی کے چند اہم اسباب یہ معلوم ہوتے ہیں:- قرضہ دینے میں بے احتیاطی قرضوں کی کفالت اور قرضہ حاصل کرنے کی غرض کے بارے میں نظام کی طرف سے

۴۱

مناسب تحقیقات کا فقدان، اور قرضے منظور کرنے میں نظام کو غیر محدود اختیار تیزی حاصل ہونا جس کو غیر عاقلانہ طور پر کام میں لایا گیا۔ اس کے علاوہ دوسرے عاملین بھی برسرکار ہیں۔ جب بینک، کھلے تو قیاس بہت اعلیٰ سطح پر قیاس اور زرعی خوشحالی کا معیار بھی بڑھا ہوا تھا۔ اس کے بعد جو کساد بازاری رونما ہوئی اس نے واجبات کو پورا کرنے کی حد تک قرض گیزندوں کی حیثیت پر بڑا اثر ڈالا۔ غیر نفع بخش قرضوں پر زمین خریدنے کا جنون بھی شروع ہوا، اور زمین کا قرضہ ادا کرنے کے لیے جو زمین معیار رہا گیا اس کو زمین کی خریداری میں مشغول کیا گیا۔ نظام کی بدعہدی، طرفداری اور کرم نہائی نے صورت حال میں مزید پیچیدگی پیدا کر دی۔

مدراس، بنگال اور آسام میں بھی اسی قسم کے بینک کھولنے کی تدابیر اختیار کی گئیں اور یہی میں اس قسم کے ادارے ریاستہائے متحدہ امریکا کی قومی زرعی قرضے کی ایجنسیوں کے نمونے پر صوبے کے منتخب اضلاع میں قائم ہو چکے ہیں حکومت برائے تجربے کے طور پر ایک تجویز کو منظور کر لیا ہے۔ صوبہ متوسط کی حکومت نے ۱۹۳۱ء میں امداد باہمی کے ۱۰ زمین گروہی بینک قائم کئے اور ۵ لاکھ روپیہ کی حد تک اصل اور سود کی ضمانت دی۔ جرمنی کے زمین گروہی بینکوں (Landschaften) کی کامیابی نے ہندوستان میں زمین گروہی بینک قائم کرنے کی تحریک کو بہت بڑی حد تک متاثر کیا ہے؛ اور ہندوستان میں خاص کر شاہی زرعی کمیشن، بینک کاری کی صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں اور مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس نمونے پر بینک قائم کرنے کے مسئلے کی توجہ ترقی کی ہے حال کی کساد بازاری کے زمانے میں صوبہ داری حکومتیں اس مسئلے کی طرف روز افزوں توجہ دے رہی ہیں، اور مرکزی حکومت بھی زمین گروہی بینکوں کے قائم کرنے میں پوری دلچسپی لے رہی ہے، چنانچہ دہلی میں اپریل ۱۹۳۲ء میں جب صوبہ داری معاشی کانفرنس منعقد ہوئی تو اس کے ایجنڈا کی ایک اہم مدان ہی بینکوں کے کھولنے کا مسئلہ تھا۔

360

۱۔ زمین گروہی بینکوں کے بارے میں پنجاب کے تجربے کے تعلق دیکھو شیخ عطاء اللہ کا سبق آموز مضمون انڈین جرنل آف کنکس مابین جنوری ۱۹۳۱ء میں۔

اہلہ

موجودہ زمانے میں زمین گردی بنکوں کی توسیع کے لیے بعض حالات موافق ہیں۔ چنانچہ اولاً تو یہ کہ دیہی علاقوں کے قرض دہندے چھوٹی لیکن یقینی استطاعت سے نفع قبول کر کے اپنے بقایا کے بڑے حصے کو معاف کرنے کے لیے آمادہ ہیں۔ چنانچہ ان بنکوں کی طرف سے واجب الادا قرضوں میں بڑی حد تک کمی کرنے کے خیال سے مصالحت قرضہ کے پروگرام پر عمل کیا جاسکتا ہے۔ دو میں یہ کہ زر کے بازار میں ارزوں زر کی کثیر مقدار آسان شرائط اور عمدہ ضمانت پر دستیاب ہو سکتی ہے۔ اب یہ بنکوں کا کام ہے کہ زر کی ارزانی سے فائدہ اٹھائیں درکار کی مدد کریں جو پیداوار کی ارزانی کے باعث مشکلات میں پھنسا ہوا ہے یعنی پیداوار کی قیمتوں کی کمی کے مد نظر یہ ضروری ہو گیا ہے کہ کسان کی آمدنی کو بڑھانے کے ذرائع اختیار کئے جائیں اور اس کو زرعی اصلاح و ترقی مثلاً کھیتوں کے انضمام (اشتعال) معمولی آب پاشی، جانوروں کی پرورش اور ان کی نسل کی فزائش، گھڑ باندھنے اور بہتر قسم کے آلات کشادری وغیرہ کے لیے قرضے دیے جائیں۔

۲۲۔ زمین گردی | ہندوستان میں زمین گردی بنکوں کے کاروبار کو کامیابی سے چلانے کے لیے سرکاری مدد کی اہمیت پر ہمیں زور دینے کی

بنکوں کو | یہ شکل ضرورت ہے۔ سرکاری امداد حسب ذیل شکلوں میں دی جاسکتی ہے :- اصل رقم قرض اور سود دونوں کی واپسی کے بارے میں ضمانت، زمین کی کفالت کے بونڈ یا ڈیپنچروں کے ایک جزو کی حکومت کی طرف سے خریداری، ایسے بونڈوں کے متعلق

۱۔ دیہیوں کی زمین گردی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۱ تا ۱۳۔

۲۔ زرعی کمیشن اس امر کی تائید کرنے کے باوجود کہ حکومت زمین گردی بنکوں کو ان کے ڈیپنچروں کے سود کی ضمانت کی شکل میں مدد دے، اس کی کوئی سفارش نہیں کرتا کہ حکومت ڈیپنچروں کا کوئی جزو خریدے، اگرچہ یہ تسلیم کرتا ہے کہ اس قسم کی ہمت افزائی شروع شروع میں ضروری ہو سکتی ہے۔ چنانچہ ایسی ہمت افزائی مفاد پیدا کرنے کے لیے ایسے زمانے تک ضروری ہے جب تک کہ گردی بنک اپنے پیروں پر کھڑے ہونے کے قابل نہ ہو جائیں۔ علاوہ ازیں کمیشن یہ مشورہ بھی دیتا ہے کہ ان بنکوں کو چاہئے کہ ”تافون قرضہ“ پرانے اصلاح

۱۰

تو یہی تمکات ملنے کا اعلان، گروہی دار کی حیثیت سے بنک کو خاص سہولتوں اور حقوق کا عطا کرنا، جیسا کہ جرمنی میں ہوتا ہے، انجمن ہائے امداد باہمی جن مراعات سے متمتع ہوتے ہیں ویسی مراعات ان کو عطا کرنا، اور کاروبار کے مصارف کو پورا کرنے کے لیے مالی امداد دینا۔ اس قسم کی سرکاری مراعات کی عدم موجودگی میں اس کا قریب نہیں ہے کہ زمین گروہی بنک اپنے بونڈ بازار میں مناسب قیمت پر اور معتدل شرح سود پر فروخت کرنے کے قابل ہوں گے۔ بیٹی کے پراونشل گوبند ٹو بنک کی طرف سے ۱۰ لاکھ روپے کے ڈیپوزٹوں کا کامیاب اجرا جس پر وزیر ہند کی جانب سے ۴ فی صد سود کی ضمانت دی گئی تھی، اس سلسلے میں بہت افزائی کی مثال کی طور پر پیش کیا جاسکتا ہے۔ زرعی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ ہر بنک کی انتظامی کمیٹی میں ایک سرکاری رکن ہونا چاہئے تاکہ سرکاری اغراض کی حفاظت کرے اور مسلسل عہدہ انتظام کا یقین دلائے۔

361

زرعی کمیشن بتاتا ہے کہ زمین گروہی بنکوں کی تنظیم میں احتیاط کی بہت ضرورت ہے۔ ایسے بنک نہایت گہری ابتدائی تحقیق کے بعد قائم کرنے چاہئیں، ان کا دستور اور کاروبار حتی الامکان سادہ ہونا چاہئے، انتظام نہایت اعلیٰ درجے کا ہونا چاہئے اور قرضے کی بروقت واپسی کی بہ جبر پابندی کرانی چاہئے۔ خراب بنک کی کوتاہی اچھے بنکوں کی نیک نامی پر بڑھ لگا سکتی اور اس طرح ڈیپوزٹروں میں عوام کے اعتماد کو تباہ کر سکتی ہے۔ اس امر کی محترمانہ بھی ضروری ہے کہ زمین گروہی بنک

بہت مختصر صفحہ گزشتہ، حقیقی معانی کے تحت قرضوں کی تقسیم کے لیے مناسب واسطہ قائم کریں، (دیکھو رپورٹ فقرہ ۳۱۰)۔ بنک کاروبار کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی اہل قرضہ کی واپسی کے بارے میں حکومت کی طرف سے خاص ضمانت دیے جانے کو پسند نہیں کرتی، لیکن اس بارے میں بھی اس کو کوئی اعتراض نہیں ہے کہ اگر کسی صوبے میں ضرورت ہو تو حکومت ڈیپوزٹریڈے (دیکھو رپورٹ فقرہ ۲۲۱)۔

۳۔ مرکزی مجلس قانون ساز میں حالی (۱۹۳۵ء) میں انڈین ٹرسٹی ایکٹ میں جو ترمیم ہوئی ہے اس کی رو سے زمین گروہی بنکوں کے جاری کردہ ڈیپوزٹ کو تو یہی تمکات کی فہرست میں شامل کر لیا گیا ہے۔

۴۔ دیکھو رپورٹ کا فقرہ ۳۰۳، نیز دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۱۰ تا ۲۱۹۔

یا پٹ

ترقی کر کے ایسے ادارے کی شکل نہ اختیار کر لیں جو آبائی جائیداد کے مالک سے اس کی املاک چھین لے۔ قرضہ دینا اگر قرض گیرندے کے لیے معاشی لحاظ سے منفعت بخش نہ ہو تو اس کو قرض نہ دینا چاہئے۔

۲۳۔ مدراس | امداد باہمی کے اصول پر زمین گروہی بنکوں کی تنظیم کے متعلق بھی اور مدراس کی تھانہ زیر کی جانچ سے ایسے بنکوں کی ہیئت ترتیبی اور بیٹی کی تجاویز | مالیہ اور انتظام پر روشنی پڑے گی۔ (۱) مدراس کی تجویز۔

۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۵ء میں خصوصی زمین گروہی بنکوں کی ایک تجویز منظور ہوئی۔ ”اس تجویز کا اولین مقصد یہ ہے کہ زرعی زمین کی گروہی کی ادائی میں سہولت پیدا کی جائے اور اس طرح رعیت کو گروہی کے قرضوں کی زیر باری سے نجات دلائی جائے۔ زمین گروہی بنکوں کے مقاصد میں زرعی زمینوں اور طریق کاشت کی اصلاح و ترقی شامل ہوگی۔ مجوزہ بنکوں کے ارکان کو دیے جانے والے قرضوں کی کفالت زرعی زمین کی گروہی کے ذریعے سے کی جائے گی اور کاروباری اصل کا بیسٹر حصہ ڈیپنچروں کے اجرا کے ذریعے سے حاصل کیا جائے گا جن کی کفالت مرہونہ اراضی سے ہوگی۔“ حکومت مدراس نے ہماری کردہ ڈیپنچروں کی نصف تعداد ڈھائی لاکھ روپیہ کی انتہائی مقدار تک خریدنے کی ذمہ داری لی 'بشرطیکہ عوام کم از کم اتنی ہی مقدار میں ڈیپنچر خریدیں۔ اس قسم کی سرکاری امداد کا مقصد عوام میں اعتبار و اعتماد پیدا کرنا اور انھیں زمین گروہی بنکوں کے ڈیپنچر خریدنے کی ترغیب دینا ہے۔ کاروباری اصل کا ایک جزو ڈیپنچروں اور امانتوں (موخر الذکر تین سال سے کم کے لیے مستبول نہیں کی جاتیں) کے علاوہ حصص کے اصل بہ مشتمل رکھا گیا اور حصص کی قیمت کم رکھی گئی تاکہ چھوٹا کسان بھی بنک میں حصہ لینے کے قابل ہو۔ ان بنکوں کو ترقی کے پیش بہا قبوں تک محدود رکھا گیا۔

یہ مناسب سمجھا گیا کہ کاروبار کے لیے ایک محدود رقبہ ہو جو بنک کے صدر مرکز سے چھ یا سات میل کے اندر کے دیہات پر مشتمل ہو تاکہ باہمی معلومات

۱۰

کسی حد تک مہل رہیں اور گروہ کی جاننے والی زمین کی شناخت اور قیمت کی تشخیص میں بینک کو سہولت ہو اور پیشہ ور ماہروں کی مدد کی ضرورت نہ ہو لیکن بعد میں یہ رجحان روخا ہوا کہ اس محدود رقبے کو وسیع کیا جائے۔ کئی کسانوں نے جو اس رقبے میں ارضی جائیداد کے مالک تھے اور جنہوں نے قرض و ہمناموں کے پاس زمین گروہ رکھوائی تھی اتحاد باہمی کے ذریعے سے امداد باہمی کا زمین گروہ بینک قائم کیا۔ مرکزی زمین گروہ بینک کے قائم ہونے سے پیشتر قدیم تجویز کو اس طرح بیان کیا گیا کہ کسان اپنی زمینوں کو بینکوں کے پاس کمرہ رہن رکھوائیں گے اور بینک ان کفالتوں کی ضمانت پر ڈیپنچر جاری کرے گا۔ یہ ڈیپنچر کھلے بازار میں فروخت کئے جائیں گے اور سلسلہ رقم کو بینک اپنے اربکان کو قرضہ دینے کے کام میں لائے گا یعنی رہن ناموں کے معاوضے میں انھیں رقم ادا کرے گا۔۔۔۔۔ ڈیپنچروں کی مجموعی قیمت ان مرہونہ جائیدادوں کی مجموعی قیمت سے متجاوز نہ ہوگی جو اربکان کے ایک گروہ کی جانب سے جن کے لیے ڈیپنچروں کا خاص سلسلہ جاری کیا گیا ہو پیش کئے جائیں۔ ڈیپنچر کے اجرا کی مدت معمولی طور پر بارہ سال سے کم اور بیس سال سے زیادہ ہوتی تھی اور سود کی شرح مافی صد سے متجاوز نہ ہوتی تھی۔ ڈیپنچروں پر ادا ہونے والے سود کی شرح ابتداً فی صد مقرر کی گئی تھی۔ بل کو ان بینکوں کا امین یا مقرر کیا گیا تاکہ وہ ڈیپنچروں کے قالیانوں کے اعتراض کی حفاظت کرے۔ ان بینکوں کی تنظیم ”محدود ذمہ داری“ کی بنیاد پر عمل میں آئی اس لیے کہ ایک شخص یہ ایک وقت دیگر محدود ذمہ داری کی بنیادوں کا کارکن نہیں بن سکتا۔ قرضے کی کثافت کے طور پر ہندو زمین گروہ کی جاننے والی قیمت قرضے کی مقدار سے کم از کم رہنی چاہیے۔ جیسا کہ مدارس

۱۰۔ جرمنی کے شہر زمین گروہ بینکوں Landschaften کی مدد تک گروہ کے

تمکات اور رکھو لہ جائیداد (جس پر اول الذکر مبنی ہوتے ہیں) کے باہمی قانونی تسلط کی ضمانت ایک خاص نگرانی کے تحت کے ذریعے سے کی جاتی ہے۔

۱۱۔ ڈیپو سٹل مدارس کی تجویز کا مسودہ جو انھوں نے اپنے مراسلہ مسودہ وزیر ہند (صیف ترقیات) میں پیش کیا تھا۔

۱۰۷

363

کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی (۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء) نے اپنی رپورٹ میں لکھا ہے، زمین گروہی بینکوں کی تعداد ۲۰ تھی۔ ان کے منجملہ صرف آٹھ نے ڈیپنچر جاری کئے۔ سرکاری امداد کے باوجود ان بینکوں نے بحیثیت مجموعی محدود ترقی کی جس کا باعث زیادہ تر یہ تھا کہ وہ اپنے ڈیپنچر عوام کے ہاتھ فروخت کرنے سے قاصر رہے۔ امداد باہمی کے بارے میں جو ناؤسنڈ کمیٹی (۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۷ء) مقرر کی گئی اس نے ان بینکوں کی صورت حال کی جانچ پڑتال کی اور یہ پایا کہ یہ بینک اس وقت تک ترقی نہیں کر سکتے جب تک کہ ایک مرکزی زمین گروہی بینک قائم نہ کیا جائے جس کے ارکان میں افراد اور معمولی زمین گروہی بینک ہوں اور جو معمولی زمین گروہی بینکوں کی طرف سے مرکزی بینک میں منتقلہ کفالتوں کی ہایت کے مطابق ڈیپنچر جاری کرے۔ چنانچہ مرکزی زمین گروہی بینک مدراس میں دسمبر ۱۹۲۹ء میں قائم کیا گیا اور اس کا مقصد بڑی حد تک مدراس کی تجویز کے ایک سنگین نقص کو دور کرنا ہے، اور وہ نقص یہ ہے کہ مدراس میں منتشر غیر منظم اور چھوٹے زمین گروہی بینک کثیر تعداد میں ہیں جو بازار میں ایک دوسرے کے مقابلے میں ڈیپنچروں کی بھرمار کرتے ہیں۔ مدراس گورنمنٹ نے اس مرکزی بینک کو کچھ سہولتیں عطا کی ہیں، مثلاً ایک تو یہ کہ ابتدائی پانچ سالوں میں بینک جو ڈیپنچر ۵ لاکھ کی حد تک جاری کرے اس پر ۶ فی صد شرح سود کی ضمانت دے دی ہے جو ڈیپنچر کے اجرا کی پوری مدت کے لیے رہے گی؛ حال ہی میں (۱۹۳۵ء میں) اس حد کو ایک کروڑ روپے تک وسیع کر دیا گیا ہے۔ دوسرے یہ کہ دونائٹ سہل کی خدمات مستعار دی گئی ہیں تاکہ وہ مقامی زمین گروہی بینکوں کا معائنہ کریں اور دس مددگار نائب سہل مقرر کیے گئے ہیں تاکہ وہ مقامی زمین گروہی بینکوں کی طرف سے تحقیقات میں ہاتھ بٹائیں؛ اور تیسرے ۲۵ ہزار روپے کی مالی امداد مرکزی بینک کے کاروبار کے مصارف کے لیے دی گئی ہے۔ حکومت

۱۱۔ زرعی کمیشن اور مرکزی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی بھی ڈیپنچروں کے اجرا کے لیے ایک مرکزی بینک قائم کرنے کی سفارش کرتی ہے۔

۱۲

کے اغراض کی حفاظت کے لیے بورڈ میں حکومت کی نمایندگی رجسٹرار اور رجسٹرار کا مفرد کردہ ایک شخص جس کے لیے حکومت کی منظوری ضروری تھی کرتا تھا۔ ”مرکزی زمین گروی بنک“ کی پہلی مجلس نظام میں امداد باہمی کے سربراہ اور وہ مایوں کے علاوہ احاطہ مدراس کے ذی حیثیت کاروباری اشخاص اور قومی کارکن شریک کئے گئے۔ بنک کی طرف سے ڈیپنچر جاری ہوئے تو تشنل اصل کرنے والے عوام نے اس کا اچھا جواب دیا۔ بنک کی ترقی کی رفتار بہت تھی اور جمی ہوئی رہی، البتہ صرف ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء کے عارضی زمانے میں جمود طاری رہا جو سخت مالی پریشانی کا سال تھا۔ مرکزی زمین گروی بنک سے ۱۹۲۱ء ابتدائی زمین گروی بنک ملحق ہیں اور اس بنک میں ۱۹۰۱ مفرد ارکان بھی شریک ہیں۔ بنک نے نومبر ۱۹۳۳ء تک ۱۰ لاکھ روپے کی مالیت کے ڈیپنچر جاری کئے جن میں سے ۱۰ لاکھ روپے کے ڈیپنچر ادا ہوئے۔ قانون ”زمین گروی بنک امداد باہمی مدراس“ بابت ۱۹۳۳ء کی رو سے مقام حکومت کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ مرکزی زمین گروی بنک کے جاری کئے ہوئے ڈیپنچروں (اصل اور سود) کی ضمانت دے اور بنک کو کارگر اختیار کر دیے گئے ہیں کہ ادائی میں کوتاہی کرنے والوں سے رقم وصول کرے قانون مذکور کی رو سے کمی قانونی فراہمیتیں بھی دور ہو گئیں جو ان بنکوں کے کامیابی کے ساتھ کاروبار کرنے کی راہ میں رکاوٹ پیدا کرتی تھیں۔

(۲) بیجی کی تجویز۔ احاطہ بھی کے لیے زمین گروی بنک قائم کرنے کے مسئلے پر ابتداء اپریل ۱۹۳۳ء میں تجربات کی علاقہ داری امداد باہمی کانفرنس میں غور کیا گیا۔ ستمبر ۱۹۳۳ء میں حکومت ممبئی نے اس وقت کے رجسٹرار میٹر جے۔ ایس۔ ڈن آئی، سی، ایس کی مرتبہ تجویز کے مسودے کو منظور کر لیا جس پر وزیر امداد باہمی کی طلب کردہ کانفرنس اور ایک خاص کمیٹی پہلے غور کر چکی تھی۔ حکومت نے تجربے کے طور پر دو زمین گروی بنکوں کی رجسٹری دھارڈاڈ اور بروچ کے اضلاع کے لیے منظوری۔

384

۱۔ دیکھو، آئی، سی، ایس کا مضمون ”احاطہ مدراس کے زمین گروی بنکوں“ پر ایک رسالہ موسوم بہ ”اندین کو اپریٹور یو“ بابت جنوری ۱۹۳۵ء میں۔

۱۰

۱۰۔ بینک ریاستہائے متحدہ امریکا کی قومی زراعتی قرضی انجمن کے نمونے پر قائم کئے گئے اور طے پایا کہ ان کی مالی مدد عارضی طور پر بمبئی کا صوبہ واری امداد باہمی بینک کرے گا۔ حکومت نے اس بات کو بھی منظور کر لیا کہ اس صوبہ واری بینک کے ہلاکہ روپیے کے ڈبچہ خریدے جن کی شرح سود ۴ فی صد تھی۔ زمین گروہی بنسکوں کو سرمایہ کافی مقدار میں فراہم کرنے کی غرض سے ہر بینک کے لیے زمین کی مالیت کی تشخیص کے ایک افسر کی خدمات ایک سال تک مفت مہیا کرنے کا بھی انتظام کیا گیا۔ بعد میں چل کر پاچورا واقع مشرقی خاندیس کے لیے ایک زائد شاخ کھولنے کی منظوری دی گئی، چنانچہ ۱۹۱۲ء میں اس کی رجسٹری ہوئی جنوری ۱۹۱۹ء میں دھاڑواڑ اور بروچ کے بینکوں کی رجسٹری ہوئی۔ حکومت نے صوبہ واری امداد باہمی بینک کے جاری کئے ہوئے دو لاکھ روپیے کے مالیتی ڈبچہ خریدے۔ صوبہ واری امداد باہمی بینک نے اپنے نئے فرائض انجام دینے کے لیے ایک الگ شعبہ زمین گروہی کے لیے کھولا۔ بروچ اور دھاڑواڑ کے بینک توکل ضلع کے ارکان کی مالی مدد کر رہے تھے اور پاچورا بینک کے کاروبار صرف تعلقے تک محدود رہے۔ ہر قرضے کی آخری منظوری صوبہ واری امداد باہمی بینک بمبئی اور رجسٹرار سے حاصل کرنی پڑتی تھی۔ انفرادی قرضے کی حد دس ہزار روپیہ مقرر کی گئی۔ قرضوں کا بیشتر حصہ پھیلے قرضوں کی ادائیگی کے لیے دیا گیا اور صرف چند ہی صورتوں میں قیمتی کلیں اور زمین نصب کرنے اور زمین کی اصلاح و ترقی کی غرض سے قرضے دیے گئے۔ رکنیت صرف قرض گیرندوں تک محدود تھی، لیکن آئندہ قرضہ لینے والے بھی شریک ہو سکتے تھے۔

ضلع بروچ کا تجربہ بہت ہی بہت افزا ثابت ہوا، لیکن زمین گروہی کمیٹی بمبئی نے جس کو حکومت بمبئی نے امداد باہمی گول میز کانفرنس منعقد ہونے پر ۱۹۳۳ء کی سفارش پر ان بینکوں کے کاروبار کی جانچ کے لیے مقرر کیا تھا، پاچورا بینک اور دھاڑواڑ بینک کے بارے میں چند نقائص بے نقاب کئے۔ چنانچہ یہ پایا گیا کہ قرض گیرندوں کی ادائیگی کی قابلیت کے اندازے ناقص تھے اور یہ کہ قیمتوں کے تغیرات اور ناموافق موسموں کا کافی لحاظ نہیں رکھا گیا تھا۔ اس کے

! سب

علاوہ چند دستوری نقص بھی تھے، مثلاً صرف قرض گیرندے اور آئندہ قرض لینے والے ہی رکن بن سکتے تھے اور اس کے نتیجے کے طور پر ناموافق سالوں میں ابتدائی بنکوں کی مجالس نظام کی جانب سے اقساط کی ادائی کے لیے کافی دباؤ نہیں ڈالا جاتا تھا۔ ان مجالس کو اس قدر محدود اختیارات حاصل تھے کہ ان کو بنکوں کے کاروبار میں دلچسپی بڑھانے کے محرک کے طور پر استعمال نہیں کیا جاسکتا تھا۔

365

لیکن جیسا کہ زمین گروہ کی کمیٹی نے بتلایا، یہ ایسے اعتراضات نہیں ہیں جن کو دور نہ کیا جاسکتا ہو یا جو ان بنکوں کی کامیابی کی راہ میں رکاوٹ ہوں۔ اس لحاظ سے کمیٹی نے پرزور سفارش کی کہ صوٹہ بمبئی کے مختلف اضلاع میں زمین گروہ بنک کھولے جائیں اور اس کے لیے ایک مرمہ تجویز متب کی جس میں ذخیرہ جاری کرنے کے لیے امریکی طریق کے ”وفاقی زمین بنک“ کے حامل ایک الگ مرکزی زمین گروہ بنک قائم کرنے کا انتظام بھی شامل تھا۔ صوبہ واری امداد باہمی بنک بمبئی عوام سے کم مدت کی امانتیں وصول کرتا ہے اور نہ صرف معمولی ابتدائی قرضی انجمنوں کے لیے بلکہ چھوٹی مدت کے قرضے دینے والے ضلع واری مرکزی امداد باہمی بنکوں کے لیے بھی صدر مرکزی بنک کا کام کرتا ہے، لیکن وہ ابتدائی زمین گروہ بنکوں کو قرضہ اذرائی مدد دینے کے لیے بالکل ناموزوں ہے۔ علاوہ ان میں مؤخر الذکر ایک خاص طرز کا کاروبار ہے جس کو علاحدہ انجام دینے کی ضرورت ہے اور جو خاص طور پر ماہر عملہ چاہتا ہے۔

حکومت بمبئی نے مال ہی میں (یعنی ۱۹۳۲ء میں) زمین گروہ کمیٹی کی سفارشات کو عملی جامہ پہنایا۔ تجربے کے طور پر پہلے جو تین بنک کھولے گئے تھے ان کے علاوہ یکم اپریل ۱۹۳۳ء سے مزید ۱۰ ابتدائی زمین گروہ بنکوں کی رجسٹری ہوئی ہے اور اس طرح اب مجموعی تعداد ۱۳ ہو گئی ہے۔ کاروبار کا رقبہ ایسے مقامات تک محدود کر دیا گیا ہے جہاں قلت و قحط کا امکان کم ہے اور جن میں امداد باہمی کی تحریک نے معقول ترقی کر لی ہے۔ اسی کے ساتھ ایک جدید مرکزی زمین گروہ بنک کھولنے

۱۔ دیکھو بمبئی کی بنک کارڈ کی ”تفصیلات“ کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۱۶) اور بمبئی کی زمین گروہ کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۲۱)۔

۱۰

کی تدابیر اختیار کی گئیں۔ چنانچہ صوبہ واری امداد باہمی زمین گروہی بینک بمبئی کی رجسٹری قانون امداد باہمی بمبئی کے تحت مارچ ۱۹۳۷ء کو ہوئی۔ اس کا اہل ذاتی اصل دس لاکھ روپیہ تھا جس میں سے نصف کی ادائیگی بینک کھلنے کے چھ مہینے کے اندر ضروری تھی۔ سہ لاکھ بھائی سا ملدا اس میں بینک کے پہلے صدر رہیں۔

نئے بینک کے اہم فرائض یہ ہوں گے کہ ڈیپوٹ جاری کر کے ابتدائی زمین گروہی بینکوں کو قرضہ دیا جائے ان کے کاروبار کا معائنہ کیا جائے اور ان کو تشوہ اور مدد دی جائے۔ یہ بینک مساوات پر ڈیپوٹ جاری کرے گا جس کے ساتھ سودی پر سچے بھی ہوں گے جن کی مدت ۲۵ سال سے متجاوز نہ ہوگی۔ بمبئی کی مجلس قانون ساز نے گزشتہ سال ۱۹۳۷ء کے موازنے کے اجلاس میں ایک قرارداد منظور کی جس میں حکومت کو مجاز گردانا گیا کہ بینک کی طرف سے ۵۰ لاکھ روپے کی مدت تک جو ڈیپوٹ جاری کرے جائیں ان کے اصل اور سود کے بارے میں ضمانت دی جائے۔ لیکن حکومت نے صرف دس لاکھ روپے کی مدت تک ڈیپوٹ جاری کرنے کی عارضی منظوری دی۔ اب یہ اعلان کیا گیا ہے کہ یہ ڈیپوٹ کویتی تمکات ہیں۔ اس لحاظ سے یہ یقینی ہے کہ وہ نفع اصل کا ایک مقبول عام ذریعہ ثابت ہوں گے۔

368

صوبہ واری زمین گروہی بینک ابتدائی گروہی بینکوں کی وساطت سے کام لے گا۔ ان کی زمینوں کی کفالت پر قرضے دے گا۔ ابتدائی بینک زمینوں کے حق ملکیت آمدنی اور کسانوں کی ادائیگی قرضہ کی قابلیت کی تحقیقات کر رہا ہے۔ قرضے صرف ارکان کو دیے جائیں گے اور وہ بھی ابتدائی بینکوں کی مجلس نظام کی سفارش پر جس خاص صوبہ واری زمین گروہی بینک کے پاس پیش ہونا ضروری ہے۔ منفرد ارکان کو اس طرح جو قرضے دیے جاسکتے ہیں ان کی انتہائی مقدار دس ہزار روپے تک محدود رکھی گئی ہے۔ اس انتہائی مقدار کے تابع کوئی زمین ابتدائی بینک سے اپنے سمس کے ادا شدہ اصل کی بیس گونہ مقدار یا اپنی غیر منقولہ جائداد کی نصف قیمت سے زیادہ قرضہ نہیں لے سکتا۔ کوئی قرضہ بیس سال سے زیادہ مدت کے لیے نہیں دیا جاسکتا۔ صوبہ واری بینک کی طرف سے ابتدائی بینکوں کو اور ابتدائی بینکوں کی طرف سے افراد کو ابتدائی حالت میں قرضے دیے جانے کی صورت میں رجسٹرار کی منظوری ضروری ہے۔ ابتدائی بینک

انتہا

کے دیے گئے قرضے کے سود کی شرح اس شرح سے صرف ۱/۲ فی صد زائد ہونی چاہئے جو صوبہ داری زمین گروہی بینک وصول کرتا ہے۔ توقع کی جاتی ہے کہ اس طرح ایک ان ۶/۱ فی صد شرح پر قرضہ حاصل کرنے کے قابل ہوں گے۔ یہ شرح ان موجودہ بھاری شرحوں سے بہت کم ہوگی جو قرض دہندے کسان قرض گیرندوں سے وصول کرتے ہیں۔ چنانچہ خود بھی چیز قرضداروں کے ذمے کے موجودہ واجبات کو بہت بڑی حد تک کم کر دیگی۔ قرضے کی ادائی باتو اصل کی سادی سالانہ اقساط سے ہوگی اور باقی رقم پر سود لیا جائے گا یا اصل اور سود ملا کر مقررہ سالانہ اقساط سے ہوگی۔ ابتدائی بینک جن زمینوں کو گروہی لیں گے وہ مرکزی زمین گروہی بینک کے پاس اس قرضے کے لیے بطور کفالت رکھی جائیگی جو موخر الذکر دے گا۔ اس طرح قرضہ دیتے والے بینک کے پاس اچھی کفالت رہے گی۔ ابتدائی قرضے زیادہ تر بدلے قرض ادا کرنے کی غرض سے دیے جائیں گے۔

یہ بینک 'خانگی' انجمن اے مصالحت کی وساطت سے قرض دہندوں اور لین داروں سے معاملہ کریں گے اور قرض دہندہ کی واپس شدہ رقم میں کمی کرانے کی غرض سے قرض دہندے کے اس اضطراب سے فائدہ اٹھائیں گے جو اس کو اپنی رقم کی واپسی کے بارے میں ہوگا۔ ممکن ہے کہ ابتدائی بینک 'زراعت' کی پیداواری بڑھانے کی غرض سے اپنی جدوجہد کو وسیع کریں اور اصلاح و ترقی کے کام کے لیے جس میں قومی نسی پلانٹ اور کھلوں کا خریدنا اور نصب کرنا شامل ہے قرضہ دیں۔

حکومت بھٹی نے یہ طے کیا ہے کہ صوبہ داری امداد باہمی زمین گروہی بینک جو ڈپٹی جاری کرے اس کے اصل اور سود دونوں کی ضمانت دے کر بینک کی معقول مدد کرے اور اس کے علاوہ حسب ذیل مراعات عطا کرے:- (۱) رسوم عدالت اور رسوم رجسٹری سے استثناء اور بینک کے نفع اور حصوں کے مقوم پر انکم ٹیکس کی معافی جیسا کہ دوسری انجمن اے امداد باہمی کے بارے میں کیا جاتا ہے، اور (۲) سالانہ مالی امداد دینا تاکہ ابتدائی تین سالوں میں بینک کے کاروبار میں جو کھانا آئے اس کو دور کیا جائے اور

367

۱۔ دیکھو صوبہ داری امداد باہمی زمین گروہی بینک لٹیڈ بھٹی کے ذیلی قواعد اور ابتدائی زمین گروہی بینک کے ذیلی قواعد (دو درتی رسالہ نمبر "ال" "ال")۔

ابتد

پہلے سال دس ہزار روپے کی انتہائی مقدار دی جائے اور تیسرے سال اس کو کم کر کے ... ۶ روپیہ کر دیا جائے۔ اس امداد کے علاوہ ۵ ہزار روپیہ سالانہ امداد ابتدائی بینکوں کو ان کے کاروباری مصارف پورے کرنے کے لیے دی جاتی ہے۔ حکومت نے اپنے اغراض کی حفاظت کرنے اور بینکوں کی کاروباری عہدگی کو یقینی بنانے کے لیے صدر مرکز کی بینک کی مجلس میں اپنا نمائندہ رجسٹرار کو اور ابتدائی بینکوں کی مجلسوں میں رجسٹرار کا نامزد کردہ شخص مقرر کیا ہے۔ یہ رعایتیں اسی بیچ پر دی گئی ہیں جس پر پانچ اعلیٰ درجہ کے افراد کے لیے صوبہ واری زمین گروی بینک کی رکنیت کا دروازہ نہ صرف افراد کے لیے بلکہ ابتدائی بینکوں اور امداد باہمی کی انجمنوں کے لیے بھی کھلا ہوا ہے۔ اگرچہ مخلوط رکنیت امداد باہمی کے باضابطہ رسمی طریقے سے اخراج ہے لیکن افراد کے دخل کا خیر مقدم کرنا چاہیے؛ اس لیے کہ ان کی موجودگی کی بدولت بینک کو متخلل نہ کرنا پڑے۔ عوام کا اعتماد یقینی طور پر حاصل ہوگا اور کاروباری اصول کی سختی سے پابندی کی جائے گی۔ ذیلی قواعد کی رو سے مقوم طلبی کو روکا گیا ہے، چنانچہ خالص نفع میں سے ۲۵ فی صد کو سرمایہ محفوظ میں رکھنا ضروری ہے اور حصوں پر ۶ فی صد مقوم سے زیادہ ادا کرنے پر بندش قائم کی گئی ہے۔ علاوہ ازیں ابتدائی بینکوں کے لیے یہ انتظام کیا گیا ہے کہ وہ صدر مرکز کی بینک کی مجلس نظام میں حسب ضرورت نمائندے بھیجیں۔ چنانچہ ان کو مجاز کیا گیا ہے کہ وہ پندرہ نظما کی مجموعی تعداد میں سے پانچ کا انتخاب پانچ حلقہ ہائے انتخاب میں رائے شماری کے ذریعے سے کریں۔ باقی دس نظما کی تقسیم حسب ذیل کی گئی ہے:۔ (۱) رجسٹرار بینک کے حصہ داروں میں سے دو کی نامزدگی حکومت کی منظوری سے کرے؛ (۲) ایک کی نامزدگی صوبہ واری امداد باہمی بینک بمبئی کرے؛ (۳) پانچ کا انتخاب صوبہ واری زمین گروی بینک کے ارکان کریں؛ (۴) ایک رجسٹرار اور (۵) ایک بینک کا مینیجنگ ڈائریکٹر بہر حال رجسٹرار اور اس کے دو نامزدہ اشخاص کا شریک کرنا ابھی کچھ زمانے تک نہ صرف اس لیے ضروری ہے کہ حکومت نے بینک کے قرضہ ادا کرنے کی قابلیت اور عاقلانہ انتظام کی پر جو کھ ذمہ داری لی ہے بلکہ اس لیے بھی کہ بینک میں عوام کا اعتماد پیدا کرنا مقصود ہے۔

ڈیپوٹ کے قاعدوں کے غرض کی مخالفت کی غرض سے یہ انتظام کیا گیا ہے کہ خطوں کی طرف سے رجسٹرار یا کوئی دوسرا شخص امین یا متولی کے طور پر مقرر کیا جائے تاکہ ڈیپوٹ کے قاضیوں کی حد تک بینکوں کی ذمہ داریوں کو پورا کروائے۔ بینک کی اصل باندہ جس کی کفالت پر ڈیپوٹ جاری کئے جاتے ہیں، امین کے اختیار اور قبضے میں ڈیپوٹوں کے امین کی تاریخ سے رہے گی۔

ابتدائی ابتدائی قوانین کی کنیت صرف قرض گیرندہ ارکان تک مقید نہیں ہے۔ حوالہ دینے والے حصہ داروں کو مجلس نظام میں الگ نمائندگی دی جاتی ہے۔ ابتدائی بین کروئی بینکوں کے ذیلی قواعد کی رو سے رجسٹرار کو اختیار دیا گیا ہے کہ ابتدائی تین سال کے لیے مجلس نظام کو نامزد کرے۔

میری نقطہ نظر مسئلہ طور پر شکل اور نازک ہے، اور اس مسئلے کو باقاعدہ انداز میں بہت احتیاط کی ضرورت ہے۔ چنانچہ اس سلسلے میں لارڈ براہورن نو بنیادی چیزیں پیش کرتے ہوئے داروی زمین کروئی بینک کے افتتاح کے موقع پر حقائق پیش کرتے ہیں وہ اس کے مستحق ہیں کہ سب متعلقہ اشخاص ان کو از براہیں۔ ہر اس مسئلے کے زمین کروئی بینکوں کے متعلق بیٹی کی جدید اسکیم کو ایک ”بڑا تجربہ“ قرار دیتے ہوئے دیکھا کہ ”میں اس کو ایک تجربہ کہنے کے لیے حذر سے باتیں کروں گا۔ جن اصول پر یہ بینک قائم کئے گئے ہیں یا ان اصول پر کامیابی کے ساتھ عمل کرنے سے جو مفید نتائج برآمد ہوں گے ان کے بارے میں نظری اعتبار سے شے کی کوئی گنجائش نہیں ہے۔ لیکن نظریہ عمل نہیں ہے چنانچہ ہمیں ابھی یہ یقین حاصل کرنا ہے کہ کاروباری مصارف، ڈوبے ہوئے قرضے اور کئی خیر متوقع مددات جو فاضلات کو ہمیشہ کم کرتے رہتے ہیں، ان سب کا مناسب لحاظ کرنے کے بعد مرکزی بینک اور ابتدائی اور ضلع داروی یا علاقہ داروی بینکوں کے قرضوں کی لین دین کی شرحوں کے درمیان نفع کی خاصی گنجائش باقی رہے گی“ بیٹی کے تین ابتدائی بینکوں کے کام کی طرف اشارہ کرتے ہوئے لارڈ براہورن نے بتلایا ہے کہ اس سے ایک بڑا سبق یہ حاصل کرنا چاہیے کہ بعثت یا اور

۱۸

ڈوبے ہوئے قرض کا وجود ہی نہ ہوتا چاہئے اور ہر حدید بنک اس معیار کو جس حد تک پورا کرے گا اسی پر اس کی کامیابی کا انحصار ہے۔ ” اگر ابتدائی بنک احتیاط اور ہوشیاری سے کام کریں تو صوبہ داری بنک کو دگنی احتیاط اور ہوشیاری سے کام کرنا چاہئے، اس لیے کہ یہی کل نظام کی مالی بنیاد ہوتا ہے۔“

ہمیں زمین گردی بنکوں کی بعض ناگزیر حد بندیوں کو واضح طور پر سمجھنا چاہئے۔ اولاً یہ ظاہر ہے کہ وہ کل زرعی قرضے کا بار اپنے ذمے منتقل نہیں کر سکتے! اس لیے کہ قرضوں کی انتہائی مقدار کی حد اور دوسری ضروری بندشیں زمین پر بطور مادی کفالت قبضہ اور قرض گیرندوں کا ہوشیاری کے ساتھ ’انتخاب‘ یہ سب چیزیں قرضے کے منتقل کرنے کو ناممکن بناتی ہیں۔ دوسرے یہ کہ زمین گردی بنک قرضے کو اپنے ذمے منتقل کر کے اور شرح سود میں کمی کر کے صرف قرضے میں کمی کر سکتے ہیں اور قرضے کو کامل طور پر ادا نہیں کر سکتے۔ اور اگر ایسا عمل ممکن بھی ہو تو وہ خود کسان کے اغراض کے لیے ناپسندیدہ و نامناسب ہے۔ صرف عاقبت اندیش 369 کسان ان سہولتوں سے فائدہ اٹھائے گا جو چھوٹی قسطوں میں اس کے قرضے کی ادائیگی کے لیے مہیا کی جائیں گی۔ تاوقتیکہ وہ ہر جہتی کفایت شعاری اختیار نہ کرے، خاص کر تقاریب اور رسوم کی غرض سے غیر نفع بخش قرضہ لینا ترک نہ کرے، اور اپنی آمدنی میں اضافے کی کوشش نہ کرے، پرلے قرضوں کا بار سرے پوری طرح دور کرنے کے توقعات کچھ بہت زیادہ روشن نظر نہیں آتے۔ کسان کو اس قابل بنانے کی غرض سے کہ وہ اپنی کمانے کی قابلیت کو ترقی دے یہ ضروری ہے کہ معاشی منصوبوں اور دیہات سدھار کی ایک جامع اسکیم مرتب کی جائے۔

۲۴۔ تجارتی بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ ہندوستان میں مشترک سرطبے کے تجارتی زمین گردی بنک ان زمینداروں کی جماعت کثیر کے فائدے کے لیے بنائے جائیں۔

ابتداً

قائم کرنے چاہئیں جو قرضہ امداد باہمی کے نظامات سے کافی مدد حاصل نہیں کر سکتے۔
مقامی حکومتیں ان بنکوں کے ابتدائی اصل کا ایک جزو ہونا کر کے اور ان کے
جارجی کئے ہوئے ڈبچروں کے سود کی ضمانت دے کر ان بنکوں کی مدد کر سکتی
ہیں۔ ایسے زمین گردی اداروں کی ضرورت ان صوبوں میں خاص طور پر
محسوس کی جاتی ہے جہاں دواہی بندوبست کا طریقہ رائج ہے۔ ان بنکوں
کو چاہئے کہ زمینداروں کے طبقے کے قرضوں کو بے باقی کریں اور ان کی
طویل مدت کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے مالی مدد دیں۔



باب (۱۱)

۱۱۷۰

حکومت اور زراعت سے اس کا تعلق

۱۔ محکمہ جات زراعت کا ارتقا
ایک طرف تو یہ سال سبٹ مہا خے کا مرکز بنا رہا ہے
کو آیا حکومت کو ملک کی صنعتی ترقی میں سرگرم عملی مدد دینی چاہئے
یا نہیں اور دینی چاہیے تو کس حد تک، لیکن دوسری جانب
بہت زمانے قبل حکومت نے یہ بات قلمی طور پر تسلیم کر لی تھی کہ اس کا کسان اور زرعی
طریق کی اصلاح و ترقی میں دیکھپی لینا ضروری تھا۔ زراعت کو ایک خاص سرکاری محکمہ کے
ذریعے سے اصلاح و ترقی دینے کا خیال سب سے اول ستمبر ۱۸۸۰ء کے قحط اوڈیسہ کے
سلسلے میں زیر بحث آیا۔ اس کے بعد لارڈ میو کی حکومت کی توجہ اس پر مبذول ہوئی۔
لیکن اس نے عملی جائزہ ستمبر ۱۸۸۰ء کے قحط کمیشن کی سفارشوں کے نتیجے کے طور پر ستمبر ۱۸۸۰ء
میں پہنچا اور نکاشاڑ کی سوئی کپڑے کی صنعت کی نیابت و وکالت کو بھی اس میں دخل

۲۔ اس سلسلے میں تفصیل سہولت کے لیے دیکھو جے، کم کیٹا کی مود، لا تصنیف، نیز ذمہ کمیشن کی رپورٹ

نمبر ۱۵ یا ۲۰ -

باب

تھامس کی ہندوستان کے لائبے ریشے کی رول کی ترقی میں کچھ سی کاسبب آسانی سمجھ میں آسکتا ہے۔ غرض مختصہ صورتوں میں مذہب کے متعلق نظائر انجان تھا، مگر ان نظروں کے زیرِ نگاہ قائم کئے گئے۔ اگرچہ ابتداً زری تحقیق ادا، مگر اور اراضی کی اصلاح و ترقی کے متعلق کام کرنے کا خیال تھا، لیکن چند اعداد و شمار، فراہمی و ترتیب کے سوا دوسرا کوئی کام انجام نہیں پایا۔ تدرستی سے ان محکموں کو اسے گنا گناں کاموں سے لا دیا گیا جو ان کے متعلق نہ تھے۔ مثلاً ترقی اراضی اور کھیڈوں کی حفاظت، اور اراضی کی دھڑی کی بچھرائی۔ ان کی راہ میں مزید مشکلات یہ تھیں کہ انہیں بہت ہی قلیل رقمی منظوریوں دی گئی تھیں۔ یہ وہی وہی میں ڈاکٹر دیکر کی آمد کا ذکر ہم پہلے کر چکے ہیں۔ انہوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستانی زراعت اس قدر پسماندہ اور غیر ترقی یافتہ حالت میں تھی جس کی عام طور پر بیان کی جاتی تھی، لیکن یہ کہ موجودہ زمانے کے طریق کاشت کے نقطہ نظر سے ان کا ساڑھ ساٹھ اچھے تھا، لہذا انہوں نے زری تعلیم اور اصلاح و ترقی کی اہمیت پر بہت زور دیا۔ اس دوران میں محکمے کے مالیک کی اصلاح اس طرح ہوئی کہ بیچ بکھس ایک امریکی نووارد اور سر ڈیوڈ میسون نے قیام حاصل کیا۔ دس سالہ میں ایک صدر ہندو زراعت (انسپیکٹر جنرل) کا تقرر کر دیا۔ دس ہزار دس عورتوں کو مشورہ دینے کی غرض اسے عمل میں آیا۔ اس تقرر کی بنا پر مرکزی محکمہ زراعت کو پہلی دفعہ ایسے صدر کی خدمات مہمل ہوئیں جو زری مسالمت میں جہاد رکھتا تھا۔ ۱۹۱۳ء میں اس عہدے کو توڑ دیا گیا اور اس کے فرائض ناظم ادارہ تحقیقات زری پوسا کے تفویض کئے گئے، جو حال حال تک (۱۹۲۹ء) حکومت ہند کا زری مشیر تھا۔ پوسا کا ادارہ زری مسئلہ میں قائم ہوا اور اس کے ساتھ اعلیٰ تعلیم و تربیت اور مخصوص و مختصر عملی اسباق دینے کے لیے ایک کالج بھی طے کیا گیا۔ لارڈ کرزن کی ان تھک مساعی و سرگرمی کی بدولت ۱۹۰۵ء میں محکموں کے اختتام میں بہت کچھ اصلاح و ترقی ہو گئی، انہیں زائد کام سے جوان کے سر منٹھ دیا گیا تھا، بلکہ دس کروڑ دیا گیا، اور زری تجویزوں، تحقیقات، مظاہرے اور تعلیم و تربیت کی ترقی کے لیے زیادہ زمینیں الگ کر دی گئیں۔ یہ ناکارہ زراعتی کالج مسئلہ میں نکلا، اور اس کے ساتھ ایک تحقیقاتی درس گاہ بھی کی گئی تاکہ مسئلہ میں قائم شدہ سائنس کالج پونا کی متعلقہ جماعت ہائے زراعت میں طلبہ کی کثرت کو کم کیا جائے۔ متعاقب سالوں میں اسی

۱۹۲۹ء دیکھو مسئلہ

871

باب

قسم کے کاج کا پورا ناگپور، لیل پور، کوئٹہ اور مانڈے میں قائم کئے گئے۔
 کچھ سال اوھر سے خاکسار آب پاشی کے لیے زرعی کلوں کے رولین کی سرچ
 ترقی و توسیع کے نتیجے کے طور پر زرعی انجینیر مقرر کئے گئے ہیں، تاکہ کسانوں کو مشورہ
 دیں اور ضروری کلوں کی تنصیب کا انتظام کریں۔ آخر میں یہ کہ سن ۱۹۱۱ء میں ایک کل ہند
 محکمہ زراعت (بورڈ آف آگریکلچر) قائم کیا گیا جس کا مقصد صوبہ واری محکموں میں زیادہ
 گہرا ارتباک پیدا کرنا، اپنے سالانہ جلسوں میں زرعی کام کے نظام اہل پر بحث کرنا
 اور حکومت ہند کے پاس سفارشیں پیش کرنا تھا۔ اصلاحات کے نتیجے کے طور پر صوبہ واری
 محکموں پر حکومت ہند کی مرکزی نگرانی بڑی حد تک کم ہو گئی ہے اور ۱۹۱۱ء سے
 زراعت ایک وزیر کے تحت شعبہ منقسم ہو گئی ہے۔ موجودہ زمانے میں مرکزی
 محکمہ زراعت کا اہم ترین کام صرف کل ہند اہمیت کے زرعی مسائل کے متعلق ہے
 اور اس کے زیر انتظام حسب ذیل ادارے قائم ہیں :- (۱) زرعی تحقیقاتی ادارہ
 پوسا؛ (۲) امپریل انسٹی ٹیوٹ آف ویٹری زری (علیٰ حیوانات) ریسرچ کونسل
 (۳) امپریل انسٹی ٹیوٹ آف نیل سس ہند زری (ادارہ پرورش حیوانات زرعی)
 انڈیوری ڈپٹ (شیر سازی) واقع بنگلور و ولنگٹن؛ (۴) مزرعہ افزائش نسل
 بوشیاں، کرنال؛ (۵) کمسن سازی کا کارخانہ واقع انند (۶) شاہی مزرعہ میسور،
 کوئٹہ اور (۷) کارخانہ شکر سازی پوسا۔ موزالذکر کارخانے کو حال میں اپریل ۱۹۱۱ء
 کا پور منتقل کر کے ماہر فن شکر سازی کے زیر انتظام چلایا جا رہا ہے۔ حکومت ہند کا
 شیر زرعی حال حال تک ان اداروں کی انتظامی نگرانی کا ذمہ دار تھا، اس کے
 شیرازہ فرائض، شاہی مجلس زرعی تحقیقات کے ہمہ وقتی ارکان کو منتقل کر دیے گئے ہیں۔
 یہ مجلس جولائی ۱۹۲۹ء میں شاہی زرعی کمیشن کی سفارشوں کے مطابق قائم کی گئی تھی۔
 اسی کمیشن کی سفارش کے مطابق شاہی ادارہ تحقیقات زرعی پوسا اور امپریل انسٹی ٹیوٹ
 آف ویٹری زری ریسرچ کونسل کے لیے اب جداگاندہ ناطوں کا تقرر عمل میں آیا ہے۔
 اکتوبر ۱۹۲۹ء میں ڈاکٹر کلاوشن کے ولیفہد یاب ہونے پر حکومت ہند کے شیر

372

۱۱

زراعت کا حصہ توڑ دیا گیا۔ نئی قائم شدہ شاہی مجلس زرعی تحقیقات نے زرعی مطلوبات کی ذمہ داری بھی اپنے سر لے لی جو پہلے مشیر زراعت اور مجلس ادارہ تحقیقات پوسا کے زیر ادارت شائع ہوتی تھیں۔ اس امر کی جانب اشارہ کیا جا چکا ہے کہ اپریل ۱۹۳۲ء میں حکومت ہند کے مشیر فروخت پیداوار زرعی کی ایک جدید جائداد قائم کی گئی۔ محکمہ جات زراعت کے کام میں مدد دینے اور ان کے تعاون کرنے کی غرض سے بعض دوسری جاتیں مثلاً مختلف اضلاع واری انجمن باغیچے زراعت بھی قائم کی گئی ہیں۔ پسند ہی سال پشتر بھی میں ضلع اور تعلقے کے ڈیولپمنٹ بورڈ (مجلس ترقی) قائم کیے گئے ہیں جو محکمہ جات زراعت و امداد باہمی کے نائیدوں اور غیر سرکاری افراد اور دونوں محکموں کے کام میں تطابق و ہم آہنگی پیدا کرتے ہیں حقیقت یہ ہے کہ احاطہ بھی میں حکومت کی مستقبل پاسی یہ ہے کہ محکمہ امداد باہمی اور غیر سرکاری تنظیمات دونوں کو محکمہ زراعت کے کام میں مدد اور ترقی کے لیے استعمال کیا جائے۔ شاہی زرعی کمیشن کی رائے میں یہ طریقہ دوسرے صوبوں کے لیے بھی قابل تحقیق و غور ہے۔

۲۔ محکمہ جات زراعت کے فرائض

صوبہ وادی محکمہ جات زراعت، مزدوروں اور سمجھناؤں میں تجربے اور تحقیقات کرتے ہیں اور جدید طریقوں اور ترقی یافتہ آلات کو رائج کرنے کی غرض سے منظم پروگرام کرتے ہیں۔ وہ نئے اور ضمنی کساد کے رواج اور فصلوں کی ترقی یافتہ انواع کے خالص نمونوں کی پیدائش، داشت اور تقسیم کے کاموں میں بھی دلچسپی اور عملی حصہ لیتے ہیں۔ علاوہ ازیں سرکاری مزدوروں یا کسانوں کے کیستوں پر منظر پرے کیے جاتے ہیں۔ اہم ہندوستانی فصلوں کے تبصرے کے دوران میں ہم محکمہ زراعت کے اس مفید کام کا ذکر کر چکے ہیں جو خاص کر گہوں، ہیشکر، مونگ پھلی، روٹی، تباکو اور چارے کی فصلوں کے بارے میں انجام دیا گیا ہے۔ دوسری اہم فصلیں جو اب محکمہ مذکور کی توجہ کا

۱۔ ملبر تحقیقات اعلیٰ ترین رسالے شائع کر رہی ہے: (۱) اڈین برنل آف ڈیٹریزیٹس انڈیا (۲) اڈین برنل آف اگریکلچرل سائنس انڈیا (۳) ہندوستانی موشی۔
۲۔ دیکھو ریورٹ نمبر (۱۴۵)

باب
۵۲۹

مرکز بن رہی ہیں، سن، آلہ، چاول وغیرہ ہیں۔ مندرجہ ذیل جدول میں اہم ترقی یافتہ انواع کے زیر کاشت رقبہ (برطانوی ہند) ایکڑوں میں بتایا گیا ہے یہ			
فصل	۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء	۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء	۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء
روٹی	۲۳۲۸۰۸۲	۲۲۷۲۶۳۸	۲۵۰۸۳۲۶
گیہوں	۱۳۹۸۸۸۵	۲۵۱۷۵۵۲	۵۳۸۲۶۷۴
چاول	۶۰۳۶۰۳	۹۵۳۲۳۶	۱۲۸۷۲۹۸
سن	۲۱۰۲۶۲	۹۸۹۱۰۵	۱۱۰۴۹۹۷
مشک	۵۰۶۰۳	۲۶۸۶۸۸	۱۰۶۴۴۸۲
دوسری فصلیں	۳۶۷۱۲۶	۹۶۴۰۳۷	۱۱۵۰۵۹۶
میزان	۵۰۷۹۳۸۲	۹۹۶۵۲۵۶	۱۳۴۷۰۳۸۳
<p>مندرجہ بالا جدول سے معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں جتنا رقبہ ترقی یافتہ انواع کے زیر کاشت بتایا گیا ہے وہ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء کے بعد کے رقبے کے دہنے سے زائد تھا۔ یہ دعویٰ کیا گیا ہے کہ ان انواع کی پیدائش کا اوسط سالانہ نفع ۱۲ روپے فی ایکڑ مان لیا جائے تو ملک کی زرعتی فصلوں کی سالانہ آمدنی میں ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں تقریباً ۱۶ کروڑ روپے کا اضافہ ہوا۔ اس اضافے کی حد تک نتیجہ بے شک قابل قدر و لائق ستائش ہے، لیکن وہ کافی اطمینان بخش نہیں ہے۔ ترقی کی بھی اور کتنی گنجائش باقی ہے اس کا اندازہ یہ غور کرنے پر ہو گا کہ چاول کے زیر کاشت ۸۷ مین ایکڑ کے مجموعی رقبے کے منجملہ صرف ۱۷ مین ایکڑ رقبے پر زیادہ پیداوار دینے والی امان کی</p> <p>۱۷ دیکھ ایک پورٹ ہوم بنہندستان کے زرعی کاروبار پر تبصرہ، باب ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء اور ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء</p> <p>۱۸ اس میں حسب ذیل فصلیں شامل ہیں :- رنگ پھلی (۲۵۱۲۲۳) اجڑا (۲۸۹۱۱۳) چنا (۲۲۲۲۰۳) آلہ (۱۳۲۷۵) وغیرہ، باب ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء</p>			

بابت

انواع کاشت ہوتی ہیں اگرچہ گہوں، روٹی اور سن کے بارے میں محدث حال زیادہ
 طمانیت بخش ہے۔ کچھ سال ادھر سے چاول اور ٹیکر کے بارے میں شاہی مجلس زرعی
 تحقیقات کی زیر سرپرستی جو کام انجام پا رہا ہے اس کی بدولت چاول اور ٹیکر کی ترقی یافتہ
 قسموں کے زیر کاشت رقبے میں بہت خاصا اضافہ ہوا ہے۔ روٹی کی زیادہ طمیان بخش
 صورت حال کا باعث ہندوستانی مرکزی کیس فیٹی کا کام ہے جو اپنا جداگانہ ایسے
 ریسٹی ہے۔ اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ دوسری فصلوں کی ترقی کے لیے بھی اسی کے
 شامل جماعتیں قائم کرنے کی ضرورت ہے۔ چنانچہ زرعی کمیشن نے "سن" کے لیے ایس ہی
 کمیٹی قائم کرنے کی ضرورت پر زور دیا۔ فصلوں کا خاکہ مرتب کرنے کی غرض سے ایک کل ہند
 کانفرنس اگست ۱۹۳۷ء میں سمنارش کی کسانوں کی عدم یقین کی موجودہ گڈ لمیں یہ انتظام کرنا چاہیے
 کہ مخصوص و مناسب کیلیوں کی واسطت سے گہوں اور چاول جیسی اہم ہندوستانی پیداوار
 کی کاشت کے متعلق مسائل کی باقاعدہ اور مسلسل بحث و تحقیق کا کوئی نظام قائم کیا جائے۔
 اس سمنارش کو حکومت نے منظور کر لیا ہے۔ یہاں ہم ایک بجا شکایت کا ذکر کرتے ہیں
 اور وہ یہ کہ محکمہ زراعت نے اصلاح کے متعلق جدوجہد کو اب تک صرف برآمد کی جانب ہلی
 فصلوں کی حد تک مرکوز رکھا، اور جوار، باجرا، میوہ اور ترکاریوں جیسی غیر برآمدی فصلوں
 سے ایک حد تک بے اعتنائی اور غفلت برتی جو نہ صرف آبادی کی غذا کی ضرورتوں
 کے نقطہ نظر سے بلکہ کسان کے نفع کے زاویہ نگاہ سے بھی اہمیت رکھتی ہیں۔ لیکن محل
 شاہی مجلس زرعی تحقیقات ان میں سے بعض ضرورتوں خاص کر میوہ کی کاشت کی
 ترقی کی طرف دن بدن زیادہ توجہ دے رہی ہے۔ چنانچہ احاطہ ابھی میں مجلس مذکور
 ان حالات کی اہم تحقیقات کے لیے مالی مدد دے رہی ہے جن کے تحت اہم
 ہندوستانی میوہ کا ذخیرہ اور نقل و حمل کا انتظام کیا جاسکتا ہے۔

374

فصلوں کے بارے میں جو سائنسی کام انجام
 دیا جا رہا ہے اس کے علاوہ ذرا مختصر کیا، زرعی
 برتویات، نباتی امراضیات، فطریات

۳۔ نت نئے طریقوں اور
 ترقی یافتہ کشت و زری
 کے مظاہرے۔

(Mycology)

۴

(Pathology)

۵ (Bacteriology)

حشریات کے بنیادی مسائل کے متعلق تحقیق و تفتیش شروع کر دی گئی ہے۔ چنانچہ اس وقت جن معاملات کی تحقیقات جاری ہے ان میں سے حسب ذیل قابل ذکر ہیں۔
 زمین میں چھلنے کی ضرورت، نکل زمینوں کی بازیافت، زمین کی رطوبت کا تحفظ،
 ناٹروجن کی تیب، مصنوعی زرعی کھاد کی تیاری، زمین میں کھاد کی تبلیغ
 (Nitrification) قدرتی مقامی فاسفیٹ کے ذرائع سے استفادہ، گھی
 میں آمیزش کی ساخت، حیوانی تغذیہ (Nutrition)، شکر کا مرض
 (Mosaic disease) اور اناج کے ناس کرنے والے جانوروں کی
 روک تھام۔

مغربی ممالک میں زرعی نباتاتوں اور سیلوں کے غلیم افادے اور ان کی
 تبلیغی قدر و قیمت اچھی طرح مانی جاتی ہے اور ان پر کثیر رقم صرف کرنے کو نہایت
 مفید خیال منور کیا جاتا ہے۔ ہندوستان کو سیادھی نباتات منعقد کرنے کی اہمیت کا
 احساس بہت ہی حال کے زمانے میں ہوا ہے۔ چنانچہ اکتوبر ۱۹۴۷ء میں بمقام پونا
 احاطہ بہی کی پہلی زرعی نباتات منعقد ہوئی اور یہ ایشیا کی سب سے بڑی نباتات ہی اس
 نباتات کو دیکھنے والوں کی تعداد ایک لاکھ ۵۰ ہزار سے زائد تھی جن میں سے قریب
 ۹۰ فیصد کان تھے۔ نباتات کے سب سے زیادہ جاذب توجہ اور اہم ترین شعبے
 ۱۔ اصلاح و ترقی ارہی، ۲۔ آب رسانی، ۳۔ مکمل، ۴۔ مویشی اور مرغیانی، ۵۔ دوسری جنہوں
 ۱۔ تر امداد اہی، پر مشتمل تھے۔ یہ طے کیا گیا کہ اس قسم کی نباتات احاطہ بہی کے ممکنہ
 مرکزوں میں ہر سال قائم کی جائیں اور یہ سمجھا جاتا ہے کہ بعض دوسرے صوبے بھی اس کے
 حامل نباتات قائم کرنے کے متعلق غور کر رہے ہیں۔ پونا کی نباتات کی طرح کی بڑی نباتات
 تا حد امکان جلد جلد منعقد کرنے کے علاوہ ہر ڈویژن، ضلع، اور تعلقے میں بھی چھوٹے
 پیمانے پر نباتات کا انتظام کرنا چاہیے تاکہ مقامی حالات و ضروریات کے اختلافات
 کا پوری طرح لحاظ رکھا جاسکے اور نباتات کے سببوں کو ملک کے طول و عرض میں

(Entomology)

لے دیکھو ایک یورٹ موسوم بہ ہندوستان کے ندھی کار و بار پر تجربہ یافتہ مسئلہ (۱) مسئلہ

پہنچایا جائے۔

اس طرح محکمہ جات زراعت مختلف سمتوں میں مفید کام کر رہے ہیں اور ان کے تجربے اور معلومات میں بتدریج اضافہ ہو رہا ہے۔ لیکن زرعی اصلاح و ترقی کی رفتار بہت سست رہی ہے۔ اس کو ایک حد تک رکار کی ضابطہ پرستی سے منسوب کیا جاسکتا ہے اور کسی دوسرے ٹکڑے سے زیادہ محکمہ زراعت کو اسے بالائے طاق رکھنے کی کوشش کرنی چاہیے۔ پھر بھی دوسرے اہم اسباب یہ ہیں:۔ کسان کو جتنے اہل پر دسترس حاصل ہے وہ تنہا اور غیر کثرتی ہے، آب پاشی کی سہولتیں ناکافی ہیں اور عوام عام طور پر جاہل اور تہذیب پرست واقع ہوئے ہیں۔ اس پر طرہ یہ کہ محکمہ زراعت کے لیے جو مالی موازنہ منظور کیا گیا ہے اس کی مقدار بہت تھوڑی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء میں ۲۴ لاکھ ۲۲ ہزار روپے اور عوامی محکمہ جات زراعت کے خالص مصارف کی مقدار کم و بیش صرف ۲۴ لاکھ ۲۲ ہزار روپے تھی جس کے معنی یہ ہوئے کہ ملک کی سب سے بڑی اور بنیادی صنعت کی ترقی پر ملک کی آمدنی کا نہایت ہی قلیل جز خرچ کیا جاتا ہے۔ یہ راستہ انہیں منہ پر کیا اپنے دفاعی و ریاستی محکمہ جات زراعت پر ہندوستان کے مقابلے میں تقریباً گیارہ گونہ زیادہ خرچ کرتے ہیں پھر بھی وہاں کی آبادی کا صرف ۲۰ فیصد حصہ کھیتی باڑی کرتا ہے۔ جاپان کی مثال لیئے جس کی آبادی صرف ۵۰ لاکھ نفوس ہے، وہ بھی زرعی اصلاح و ترقی پر ہندوستان کے مقابلے میں ۵ گونہ زیادہ رقم خرچ کرتا ہے۔ موازنے کی حالیہ اصلاح و ترقی اور موجودہ وسائل کے (ورڈنگ) کی زرعی معلومات میں عملی دیکھیں نے محکمہ جات زراعت کے حق میں بہت بڑے محکمہ کا کام کیا ہے اور وہ غیر معمولی سرگرمی دکھا رہے ہیں۔

۴۔ سرکاری امداد کی دوسری مدول پر مختصر تبصرہ کرنا مناسب ہوگا۔
(۱) اراضی کے متعلق پاسی۔ اس سلسلے میں قابل توجہ نمایاں خصوصیات کسانوں کو زمین کے بارے میں حقائق و حقوق کا سمجھنا اور خاص موضوع قوانین کے ذریعے سے زمینداری علاقوں میں اسیا میں کی تائین

لے دیکھا ایک وجہ سے وہ زمیندارستان کے زرعی کاروبار پر تجربہ حاصل نہ کر سکے۔

ہیں۔ حکومت کی طرف سے کسان کو جو دوسرے حقوق دیے گئے ہیں ان کے بخواب
آزادی انتقال کا حق ہے، جو جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، کلیتہً بے ضرر یا خالصاً مؤند
ثابت نہیں ہوا ہے۔ دسی مالگزار دسی کی پاسی تو اس پر ایک جدا گانہ باب میں بحث
کی جائے گی۔ حکومتی ادا و مثلاً کارائے آب پاشی کی حکومت کی طرف سے تعمیر
اور کسان کو اپنے طور پر مستقل اصلاح و ترقی میں حصہ لینے کے قابل بنانے کے لیے
تعاونی قرضوں کی منظوری، وغیرہ کا ذکر اوپر آچکا ہے۔

(۲) محصول کرور گیری۔ انتظام محصول کے ایک دُرخ بینی ایشائے خور و دی،

376

ایشائے خام اور کساد کے محصول برآمد پر بحث کی جا چکی ہے اور اس سلسلے میں یہ بھی
کافی واضح کیا جا چکا ہے کہ مختلف تجاویز کا زرعی خوش حالی پر کیا اثر پڑتا ہے۔ رما
محصول درآمد تو اس سلسلے نے ہندوستانی بازاروں میں آسٹریلیائی گیہوں کے مقابلے
کے باعث حال میں کسی حد تک اہمیت حاصل کر لی ہے۔ چنانچہ ہم قانون محصول درآمد
گندم بابت ۱۹۱۹ء کا ذکر کر چکے ہیں جس کی بعد کے سالوں میں ترمیم کی گئی اور جس کا
مقصد ہندوستان کے گیہوں بولنے والے کی مدد کرنا ہے۔ اس سے زیادہ اہم
مثال ہندوستانی شکر کی صنعت کی ہے جس کو اوپر بیان کیا جا چکا ہے۔ صاف شکر
بنانے کی صنعت اتنی کافی قومی اہمیت رکھتی ہے کہ اس کے مانتھریٹ بورڈ کی
سفارش کے مطابق حال میں (۱۹۲۳ء میں) مانڈ کردہ تائیمی محصول درآمد حق بہانہ
قرار پاتا ہے۔ ۱۹۱۹ء میں ارزال قسم کی کنکی کی درآمد پر محصول مانڈ کر کے بھی ہندوستان
کسان کی حفاظت کرنی پڑی۔

حکومت نے قرضہ ساز و سامان پیدائش، ادا و باہمی اور انتظام فروخت کے
بارے میں جو کچھ کام کیا ہے اس پر گزشتہ بابوں میں مفصل بحث کی جا چکی ہے۔
۳۔ تعلیم۔ زرعی تجارت و کار کروگی پر اثر انداز ہونے والی دیہی تعلیم کے
مسئلے کو منظم کرنے والے عام اصول پہلے بیان کیے جا چکے ہیں۔ اب اس کا مختصر حال
بیان کرنا باقی رہ جاتا ہے کہ سرکار نے تعلیمی انتظام کیا کیا ہے۔

لے نیز دیکھو جی کوننگ کی کتاب بروم پڑھیں وکن میں یہی سبب ہے۔

لے ہندوستان میں دیہی تعلیم کا جو طریقہ رائج ہے اس کے مفصل بیان کے لیے دیکھو (۱) زرعی کمیشن کی

باب

(۱) زرعی کالج۔ سر دست مختلف صوبوں میں مقام اپنا، کوئٹہ، ناکپور، کالج پور سال پور اور اندکے چھ کالج قائم ہیں۔ ان کے قائم کرنے کا ایک مقصد تو یہ ہے کہ محکمہ جات زراعت کے لیے مستقبل میں تربیت یافتہ عملہ مہیا کیا جائے اور دوسرے یہ کہ ان لوگوں کو جدید طریقوں کی تعلیم و تربیت دی جائے جو مند اردوں یا ان کے محنتوں کی حیثیت سے واقعی طور پر زراعت میں مصروف ہوں یا مصروف ہونا چاہتے ہوں۔ علاوہ ان میں یہ کالج، سائنسی نیک زرعی تحقیقات کے صوبہ داری مرکز بھی ہیں۔ ان کالجوں میں مکمل درجہ کے نصابوں کے علاوہ زراعت سے سرکاری فیکلٹی یا ڈپلوما کے لیے ایک یا دو سال کے مختصر نصاب کا بھی انتظام کیا گیا ہے۔ یہ نصاب عملی کاشت کاروں کے لیے مقرر کئے گئے ہیں لیکن ضعاہہ ایسی تربیت گاہ بھی مہیا کرتے ہیں جو تھانی زراعتی ملازمتوں میں بھرتی کے لیے امیدوار تیار کرتی ہے۔ زرعی کمیشن نے ہر سفارش کی ہے کہ مقام پوسٹا پوسٹا گریجویٹ تعلیم و تربیت کا انتظام ان امیدواروں کے لیے کیا جائے جو اعلیٰ زراعتی عہدوں میں داخلے کے خواہاں ہوں کمیشن اس بات پر بھی زور دیتا ہے کہ کالجوں کے نصاب میں زرعی سائنات کو بہت زیادہ اہمیت دی جائے۔ زرعی گریجویٹوں کو کاشت کاری اختیار کرنے کی ترغیب دینے کی غرض سے حکومت پنجاب ایسا طریقہ رائج کرنے کے مسئلے پر غور کر رہی ہے جس کی رو سے انیس سرکاری مدرسے آسان شرائط پر کھیت پے پر دیے جائیں۔

(ب) زرعی دسٹانی مدرسے۔ زرعی پیشہ ورانہ دسٹانی مدارس قائم کرنے کا مقصد کسانوں کے بچوں کو مخصوص تربیت دینا ہے۔ چنانچہ کالجی میں سر دست ایسے دو مدارس قائم ہیں، ایک دھولپور میں اور دوسرا دیوبند میں۔ ان میں سے پہلے اس قسم کا پہلا مدرسہ ۱۹۳۱ء میں کھولا گیا۔ زرعی دسٹانی مدارس پچ پوتھو توغنی یا حرنی

۵۸۷

تحتی حاشیہ مندرجہ ذیل۔ رپورٹ (دولت شہادت) بھارت، ۱۹۳۱ء؛ ج ۱، ۱۷۱ کی نشر تعلیمات حکومت ہند کی یادداشت، (۲) رپورٹ باب ۱؛ (۳) ایک رپورٹ موسومہ ہندوستان کے زرعی کالجوں پر تبصرہ، باب ۱۹۳۱ء؛ (۴) ایک رپورٹ موسومہ ہندوستان ۱۹۳۱ء؛ ۱۹۳۱ء میں ص ۱۱۱۔

۱۱۱۔ مدارس میں جن میں زراعت کی عملی تعلیم دی جاتی ہے اور طلباء کا داخلہ عام تعلیمی نصاب ختم کرنے کے بعد تقریباً تیرہ سال کی عمر میں ہوتا ہے۔ ان مدارس میں ویسی زبانوں کے ذریعے سے تعلیم دی جاتی ہے۔ اصل مقصد یہ ہے کہ طلباء کو تعلیم پانے کے بعد ان کی زمین پر وہیں بھیجا جائے، تاکہ وہ اس پر بہتر طریقے پر کاشت کرنے کی غرض سے اپنی مملوآت کو کام میں لائیں؛ لیکن یہ خوف کیا جاتا ہے کہ یہ مقصد عام طور پر پورا نہیں ہو رہا ہے۔ یہی شکایات کی جاتی ہے کہ ان مدارس میں کسان کسی قابل لحاظ اشتیاق کے ساتھ اپنے بچوں کو داخل نہیں کراتے، مدارس میں تعلیمی مصارف بہت زیادہ ہیں، مدارس تعلیمی نظام کا قدرتی نشو و نما نہیں ہیں بلکہ اس کا نامیاتی و مضمونی ضمیمہ ہیں؛ اگرچہ یہی اس بات کا مدعی ہے کہ یہ مدارس کامیاب ثابت ہوئے ہیں۔ رسمی صاحب کہتے ہیں کہ ”بظاہر زراعتی و سطرانی مدارس کا مستقبل اس وقت تک شاندار نہیں ہو سکتا جب تک کہ والدین میں زراعت کا سیارہ، مظاہر سے اعلیٰ زراعت کے کام کی بدولت اس قدر بلند نہ ہو جائے کہ زرعی تعلیم کی اہمیت تسلیم کی جائے لگے۔“ زرعی کاروبار آج کل جس طرح انجام پا رہا ہے ایک ذہین اور ہونہار لڑکے کے لیے بہت کم جاویدت رکھتا ہے اس لیے کہ اس کی بلند و صلی کا لالو زنی اس کی توجہ دوسرے مشاغل کی جانب پھیر دیتی ہے اور وہ زرعی و سطرانی مدرسے کے بندہ کو چھپے میں خود کو پھنسانا نہیں چاہتا۔

(ج) ”زراعت“ کا بحیثیت مضمون عام نصاب میں شریک کیا جانا۔ زراعت کی عملی تعلیم ابتدائی مدارس میں نہیں دی جاتی بلکہ صرف معمولی مطالعہ قدرت کے اہتمام پر اکتفا کیا جاتا ہے جس کا مقصد یہی زندگی کی موافقت میں میلان پیدا کرنا ہے۔ زرعی میلان پیدا کرنے والے مدارس، تعلیمی نظام کو وہی برادری کی ضرورتوں کے مطابق بنانے میں روز بروز اہم قدم تصور کیے جا رہے ہیں؛ اور پنجاب اور صوبہ متحدہ میں اس امر کی نگرانی کے لیے کوآپا اساتذہ کو مناسب تربیت دی جا رہی ہے یا نہیں قطعی یقین تدلیر اختیار کی گئی ہیں۔ اسی طرح احاطہ بھیجی میں بھی اکثر مدارس میں زرعی میلان پیدا کرنے والی جماعتیں حال ہی میں کھلی گئی ہیں اور بیان کیا جاتا ہے کہ طلباء کی بڑی تعداد نے اپنے متعلقہ دیہات میں زراعت شروع کر دی ہے۔

۱۱۲۔ دیکھو، ملاحظہ کیجئے کہ مالا نہ پورڈ ٹبرائے ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۰ء ص ۲۳۔

باب

578

پنجاب میں دوسرے صوبوں کی طرح زرعی و مسطانی مدارس کو لئے کے بجائے
سمونی و مسطانی مدرسوں میں (جن میں کسی زبان ذریعہ تعلیم ہے) عملی زراعت کی تعلیم کا
طریقہ رائج کیا گیا ہے، تاکہ "زراعت" کا مضمون لینے والے طلبہ کو اگر وہ اعلیٰ تعلیم
ماصل کرنا چاہیں تو کوئی رکاوٹ نہ ہو۔ مدارس سے مزید ملحق کئے گئے ہیں جہاں
زراعت سکھائی جاتی ہے اور یہ عام طور پر بہت بڑی حد تک کامیاب ثابت ہوئے ہیں
چنانچہ اس کا ترینہ ہے کہ دوسرے صوبے بھی اس کی تجویز کو اختیار کر لیں۔ زرعی کمیشن
جینی کے نمونے کے مدارس کی زیادہ تر اس بنیاد پر سخت مخالفت کرتا ہے کہ ان کے
مصارف غیر متناسب طور سے کثیر ہیں اور پنجاب کے طرز کو نہایت مشدود کے ساتھ
سرمج قرار دیتا ہے اس لئے کہ وہ وہی علاقوں میں و مسطانی مدارس کی تعلیم کو ماحول کے
مطابق بنانے کے مسئلے کا حقیقی حل پیش کرتا ہے۔ کمیشن مذکور یہ توقع رکھتا ہے کہ یہ مدارس
ترقی کر کے دیہی برادری کے مرکز بن جائیں گے۔ دیہی علاقوں کے فو قانی مدارس کی
تک کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ ان مدارس میں زراعت کے موجودہ مضامین میں
اعلیٰ نصاب تعلیم کا بھی اضافہ کیا جائے۔

مندرجہ بالا بیان سے معلوم ہوتا ہے کہ حکومت نے اس ملک کی زرعی ترقی
کے لیے کچھ نہ کچھ ضرور کیا ہے پھر بھی وہ ابھی اور بہت کچھ کر سکتی ہے۔ تعلیم یافتہ طبقہ بھی
ابھی تک اس امر سے آگاہ نہیں ہوا ہے کہ ہندوستان میں زراعت کی عظیم اہمیت کی
قدر دانی کس طرح کی جائے۔ قومی کارکنوں نے اپنی توجہ کو ابھی تک صرف شہروں اور
ان کے مسائل تک تہمتر محدود کر رکھا ہے۔ یہاں وہ وہی علاقوں میں سرخس آف انڈیا
سوسائٹی جیسی بعض انجمنوں نے جو کام شروع کیا ہے وہ امید افزا ہے، لیکن اس کو بڑے
پیمانے پر کرنے کی ضرورت ہے۔ پالی کے تسلسل کو یقینی بنانے اور طویل مدت تک
اس پر اشتغال کے ساتھ عمل کرنے کے مد نظر انفرادی کوشش پر منظم انجمنوں کے ذریعے
سے کام کرنے کو ترجیح دینا چاہیے۔ ہندوستان کی اکثر جاسوں نے زرعی حاشیات کے
مضمون کو نصاب میں رکھنے سے اب تک بے اعتنائی برتی لیکن اس کی ایک وجہ منجملہ

دوسرے وجہ کے غالباً یہ ہے کہ سیاسی طور پر ہمارا تعلق انگلستان سے ہے جو زیادہ تر صنعتی ملک ہے؛ اور دوسری وجہ یہ کہ مالیت اور ڈنمارک جیسے یورپ کے ترقی پذیر زرعی ملک سے ہم بے تعلق اور ناقضہ ہیں۔ اس کی اصلاح ایک حد تک اس طرح ممکن ہے کہ ہر جامعہ میں ایک خاص شعبہ کھولا جائے جس میں زراعت کے متعلق غیر ملکی کی تصانیف کا انگریزی اور اردو میں ترجمہ کیا جائے۔ زرعی کمیشن یہ بتلاتا ہے کہ یونیورسٹیاں اپنے آپ کو دوستوں میں مفید بنا سکتی ہیں؛ ایک توفنی معاملات کے بارے میں جیسے معاشری معاملات کی معاشی تحقیق؛ اور دوسرے ویسی برادریوں میں رہنمائی اور خدمت کے جذبات ابھارنے میں۔

دیہات سیدھا۔ جیسا کہ زرعی کمیشن بجا طور پر کہتا ہے، زراعت میں کوئی بڑی گراں گاہوں کا تجربہ اصلاح و ترقی اس وقت تک ممکن نہیں جب تک کہ کسان میں معیار زندگی کو بہتر بنانے کا ارادہ اور اعلیٰ و ادنیٰ قابلیت اور

جہانی صنعت حاصل کرنے اور ان سہولتوں سے فائدہ اٹھانے کی صلاحیت نہ پیدا ہو جو سائنس، مفید و زیرک قوانین اور عمدہ نظم و نسق اس کے سامنے پیش کرتے ہیں۔ خوش حالی پیدا کرنے والی کاشت کے سب مابین میں اہم ترین خود کسان کا مطلع نظر اور تصور زندگی ہے۔ دیہات کے عام حالات کی اصلاح کی ارادہ اور متحدہ کوشش ہی زندگی کا معیار بلند کرنے کے حق میں محرک کا کام کر سکتی ہے، اور اس معاملے میں ابتدا کرنے کی ذمہ داری حکومت کے سرمانڈ ہوتی ہے۔ ضرورت صرف اس بات کی ہے کہ ان سب محکموں کی جانب سے ایک منظم اور مستقل کوشش کی جائے جن کی جدوجہد کا تعلق وہی آبادی کی زندگی اور ماحول سے ہو۔ عوام کی ہمدردی، دیکھی اور عملی تائید بھی ضروری ہے۔ دیہاتوں کے رہنماؤں کی تمام تر توجہ دیہاتوں کو یہ شورہ دینے میں صرف ہونی چاہیے کہ وہ متحدہ عمل کے ذریعے سے کس طرح دیہات میں اپنے آرام و آسائش کا سامان بڑھا سکتے ہیں۔ لیکن کسان کو گناہوں اور اس کے ماحول کی اصلاح و ترقی کے لیے متحدہ عمل کے قدیم روایات کی تجدید کی طرف مائل کرنے کی غرض سے روشن خیال رہنمائی ضروری ہے۔

اس کو ہیا کرنے کا ایک طریقہ یہ ہے کہ دیہات کی اصلاح و ترقی کے خیالات ہزاروں دیہی
 جہد و داروں مثلاً ٹپیل، چواری وغیرہ میں اُبھارے جائیں۔ ایک اور عمل ”دیہی رہنماؤں کا
 طریقہ“ ہے جو ان آل بریں نے پنجاب کے ضلع گرگاہوں میں رائج کیا ہے ”کسانوں کے لوگوں کو
 ایک خاص نصاب تربیت تکمیل کرنی پڑتی ہے جو ان میں باہمی فائدہ کے لیے جماعتی
 محنت کے وقار کا احساس پیدا کرنے کے علاوہ ان کو حفظ صحبت، استقامتی طبع ادا، زندگی
 اصلاح و ترقی اور ادا باہمی کے اصول سے واقف کرنے اور ادا و گمراہی صفتوں اور
 رزقوں کے صحیح سلو مات سمجھا کرنے کا کام انجام دیتا ہے، تاکہ ہر آدمی جب اس کی تربیت
 کا زمانہ ختم ہو تو، وہ ان دیہات کے طبقے میں جہاں وہ متین کیا جائے ”رہنما مسلم اخلاق“
 اور ہندو سماجی حیثیت سے کام کر سکے۔ مقصد یہ ہے کہ فنی مسالط میں اس کی معلومات
 اس کو اس قابل بنادے کہ وہ دیہاتیوں کو خوشو رہ دینے کے بجائے ان کی رہنمائی
 اس مقام تک کر سکے جہاں ان کو یہ شور مل سکے ”تغیال“ یہ ہے کہ کسانوں کے لیے
 اس میں باریادہ سہولت ہوگی کہ ان کی خبر گیری و خدمت سمجھدگیاں پیدا کرنے والی کئی کمیونٹیوں
 کے ذریعے سے کرنے کے بجائے کوئی ایک ممبر آدمی کرے۔ وہ ایسے توسط کا کام دے گا
 جس کے ذریعے سے مختلف شعبوں کے ماہروں کا شور و مہقاؤں کو مل سکے گا۔

لیکن دیہی رہنماؤں کو نئے نئے خیالات کے محرک کی ہمیشہ ضرورت ہوگی اور ان
 رہنماؤں کو کہالت میں مبتلا ہونے سے بچانے کے لیے ان کے کام کی ہمت افزائی
 اور قدر دانی کرنی پڑے گی۔ اس لحاظ سے گرگاہوں کے سدھار کی تجویز، ایک طاقتور
 مرکزی قوت محرکہ ہیا کرنے کی سہی ہے جو جو شس و دولے کی ہمت افزائی کرے گی زمانہ عام
 کے میلان کا نشہ و نادمے کی اور عملی کارکنوں کو دیہی زندگی کی اصلاح و ترقی کی موافقت میں

۱۔ دیکھو زمرہ کشین کی رپورٹ، فقرہ ۲۲۔ مشرین اپنی مسبقہ کتابوں میں گرگاہوں کے تجربے کا
 ذکر کرتے ہیں اور دیہات سدھار کے تعلق اپنے طریقوں کو بیان کرتے ہیں :-

The Re-making of Village India. (۱)

Socrates in an Indian Village (۲)

Socrates persists in India. (۳)

اپنی اہم جاری دکن کے لیے مناسب مدد ہم پہنچائے گی۔ یہ تجویز حکومت کے ہر افسر
 شعبے کے کام کو محیط ہے جو دیہی علاقوں میں مصروف کار ہے؛ وہ ایک بخوبی منظم ریجنل ڈائری
 380 ہم کے ذریعے سے اہل دیہات کے شعور سے کے تعلیمی طور پر اختیار کر لیے جانے میں
 مدد دینی ہے؛ اس کی کامیابی کا انحصار صرف اس بات پر ہوتا ہے کہ
 اس تحریک میں ہر افسر شخص کو شریک کرے جو مدد کرنے پر راضی اور اس کی قابلیت
 رکھتا ہو خواہ وہ سرکاری ہو یا غیر سرکاری، بلکہ غائب کر خود ایسے لوگوں کو شریک کرے
 جن کی خوش حالی اور فلاح مقصود ہے۔ تقدیر، نظم، ڈراما، مجلسی فائز، سینما اور دیگر صورت
 سے بھی تاکہ اس طرح کام کیا جاتا ہے کہ لوگوں کو اس بات کے محسوس کرنے کی
 ترغیب ہو کہ وہ اپنی ناپسندیدہ و قابل نفوس حالت کے زیادہ تر خود ہی ذمہ دار ہیں۔
 مشر ڈارلنگ آئی سی میں کو اپنی کتاب موسوم بہ (Rusticus Loquitor)
 میں مشر برین کے گر گاؤں کے کام، تبصرے اور تفسیر کا مرقع ملے گا، گو ان کی تنقید کا
 رنگ ہمدردانہ ہے لیکن وہ حقیقت میں بالکل سنجیدہ ہے۔ یہ گر گاؤں کے تجربے میں اس
 لحاظ سے مذمت ہے کہ ہندوستان کے کسی حصے میں دیہات کی اصلاح و ترقی کے لیے
 پروگنٹ ڈا اس قدر شد و مد کے ساتھ اور وسیع رتبے پر نہیں کیا گیا تھا اور اس کے ساتھ
 سرکاری اقتدار سے کبھی اس سے قبل اتنے قفل خلیے پر کام نہیں کیا گیا تھا؛ دیہی فلاح کے
 کاموں میں سنجیدگی لینے والے مبصرین کی مشتاق نظریاں اس تجربے پر تکی رہیں اور
 یہ توقع کی گئی تھی کہ دوسرے مقامات پر اسی کے نقلی جدوجہد کے لیے وہ ایک
 بیش بہا جیتی جاگتی مثال ثابت ہو گا۔ لیکن ایسا معلوم ہوتا ہے کہ بدقسمتی سے اس تجربے کو
 ویسی کامیابی نصیب نہیں ہوئی جیسی کہ اس کے بانی سبائی کو توقع تھی۔ اس کی ناکامی
 کا ایک اہم سبب یہ تھا کہ باوجود اس کے اصلاح و ترقی کا کل نظام اصل برواشتہ خاطر
 لیکن تربیت پروردہ مقامی پر عائد کر دیا گیا تھا لیکن اس کے کل تفصیلات پر پوری احتیاط
 کے ساتھ پہلے سے غور نہیں کر لیا گیا تھا۔ چنانچہ مشر برین کے شعور سے کے مطالبات

۱۔ دیکھو، ایل ڈارلنگ کی کتاب موسوم بہ (Rusticus Loquitor) جلد اول، صفحہ ۱۵۱
 ۲۔ دیکھو، دیکنس کی کتاب موسوم بہ (Up from Poverty) باب (۲)، اور تعلیمات

باب

مجلس ضلع نے . . . ۹۰ سے زائد مصارف کے بل مقامی نسل کی اصلاح و ترقی کے لیے خرچ کیے۔ ان جانوروں پر دو لاکھ روپیہ صرف ہو گیا لیکن اس کے باوجود وہ غیر اطمینان بخش پائے گئے۔ اس لیے کہ وہ اپنے کام میں سست تھے اور وہاں کی کھیتی باڑیوں کے لیے ضرورت سے زیادہ بڑے اور بوجھل ثابت ہوئے۔ اس تدبیر نے اور مشربہ بریک کی مہم غلامی کے سلسلے میں مجلس کی اختیار کردہ دوسری کارروائیوں نے مجلس کو کلیتہً دیوالیہ بنا دیا۔ علاوہ ازیں دسی مشیر، جس سے یہ توقع تھی کہ وہ دھقانوں کو بطور رہنما اور مشیر کے مدد دیں گے، ان کا انتخاب جلدبازانہ ہوا، وہ ناکافی تربیت یافتہ تھے اور ان پر نگرانی غیر ممکن تھی۔ مزید برآں جو محکمہ مشیر کم سن اور جاہل تھے اس لیے وہ دھقانوں پر اپنا کوئی اثر قائم نہ کر سکے۔ اس پر طرہ یہ کہ ان کے کل مصارف ۲۰ ہزار سالانہ ہوتے تھے۔ علاوہ ازیں یہ بھی تسلیم کرنا چاہیے کہ مقامی حالات کے اختلافات کا کافی لحاظ نہیں کیا گیا۔ چنانچہ اس امر کو ہمیشہ ذہن نشین نہیں رکھا گیا کہ ”ایرانی چرخ“ صرف اس صورت میں اطمینان بخش طریقے پر کام کر سکتا ہے جبکہ کنوؤں کی گہرائی کم ہو۔ اس کے علاوہ کھاد کے گڑھے، ایسے مقامات پر فہیا کئے گئے جہاں وہ مطلوب نہ تھے۔ واقعہ یہ تھا کہ مشربہ بریک کوئی بڑا کارنامہ پیش کرنے اور جلد پیش کرنے کے لیے بھیجیں تھے۔ انہوں نے اپنی ڈپٹی کمشنری کے مختصر دور میں یہ پختہ حزم کرنا تھا کہ دیہات کی گندھائیوں اور کٹافوں کو ہمیشہ کے لیے دور کر دیں اور ایک ایسے قتل فیصلے پر پہنچیں جس سے ضلع اور بیرونی دنیا پوری طرح مطمئن ہو جائے۔ اس کا لازمی نتیجہ یہ ہوا کہ اصلاحات کا نفاذ جن مواضع میں ہوا ان میں سے ہر گاؤں کے متعلق حالات کی جانچ اور تحقیق سطحی اور غیر کتنی رہی۔ اس تجربے کی جزئی ناکامی کا ایک سبب جس پر مسٹر ڈارلنگ نے زور دیا ہے یہ تھا کہ ضرورت سے زیادہ شدید اور بے موقع پروگنڈا کیا گیا اور حقیقی تسلیم از حد کم کردی گئی۔ ممکن ہے کہ پروگنڈے کی بدولت لوگ بہت تیزی سے کام کرنا شروع کریں لیکن ایسا پروگنڈا غور و فکر کو ناممکن بنا دیتا ہے؛ اس کے برخلاف تعلیم اصطلاح کے حقیقی مفہوم میں آزاد خیالی کی قطعی طور پر بہت افزائی کرتی ہے اور اگرچہ ممکن ہے کہ اس کے نتیجے کے طور پر خصال و عادات میں آہستہ تبدیلی ہو، لیکن یہ تبدیلی یقینی اور زیادہ دیر پا ہوگی اس لیے کہ وہ گہرے یقین کی پیداوار ہوگی۔ اس تجربے کی کامیابی

اس لیے عارضی تھی کہ اس میں محض پروگنڈا پر حد سے زیادہ اعتماد کیا گیا اور سرکاری اقتدار سے ضرورت سے زیادہ کام لیا گیا۔ مسٹر دارلنگ کہتے ہیں کہ اگر کانگوں میں کسان کو اس بات پر مجبور کیا گیا تھا کہ ان خرابیوں سے اپنے کو بچانے کے لیے جو اس پر زور دئے ہوئے تھے وہ ایسے ہتیاروں سے مسلح ہو جائے جن کے بھانسنے کی طاقت یا مضمت اس میں نہ تھی۔ چونکہ کسان انتہائی اطاعت پذیر تھا اس لیے اس نے کافی مستعدی کے ساتھ اپنا سر جھکا دیا اور کل ہتیار باندھ لینے کی بہتری کوشش کی جس وقت تک یہ دباؤ قائم رہا، وہ ان ہتیاروں سے اپنی مقدور بھر برابر کام لیتا رہا، اگرچہ ان کی کثرت اور وزن سے اس کی کمزوری جاتی تھی لیکن جب یہ دباؤ کم ہوا تو ہتیار بھی اس کے کندھوں سے ایک ایک کر کے پھیلنے اور گرنے لگے۔ ہندوستان جیسے ملک میں جہاں کسانوں کا طبقہ اوپر سے چلی ہوئی ہر شے کو بطور حکم ماننے کا زمانہ دراز سے مادی رہ چکا اور تختانی عہدہ داروں کا انہوہ کثیر ترغیب و تحویص کے بجائے زیادہ تر حکمانہ طریقے پر کام لینے کا خوگر ہو رہا ہو، دقیری اثر کو دل کھول کر کام میں لا کر تقریباً ہر مقصد حاصل کیا جاتا ہے۔ لیکن ایسے کارنامے بے اصل ہوتے ہیں اس لیے کہ ان کا واحد محرک شخصی اقتدار ہے جس کا دباؤ غیر یقینی اور رُخ بدلتا رہتا ہے۔ اگر حکم کے ذریعے سے کام کرنا مقصود ہو تو واحد اطمینان بخش طریقہ وضع آئین و قوانین ہے اس لیے کہ اس کے ذریعے سے احکام براہ راست اور متقل طر پر نافذ کیے جاسکتے ہیں، ملا وہ ازیں یہ احکام کسی ایک عہدہ دار کی مرضی پر موقوف نہیں ہوتے جو ممکن ہے کہ آج ایک مقام پر رہے تو کل دوسرے مقام کو چلا جائے۔ لیکن اگر کسی خاص علاج یا اصلاح کے لیے وضع آئین و قوانین کی ضرورت نہ ہو (جیسا کہ دیہی تنظیم کے میدان میں اس کی کم ضرورت ہوتی ہے) تو متقل طور پر علاج یا اصلاح کرنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ لوگوں کو یہ باور کرایا جائے کہ وہ ان ہی کے فائدے کے لیے ہے اور اس کا احساس ان میں اتنی قوت کے ساتھ پیدا کیا جائے کہ وہ خود اس پر عمل کرنے لگیں۔ ایسی صورت میں قوت محرکہ یا تو انفرادی ارادہ یا رائے عامہ کی اجتماعی قوت ہوگی جو دیہی برادری یا غالباً انجمن امداد باہمی کی وساطت سے ظاہر ہو ۷۱

گر گاؤں کے تجربے کو مندرجہ ذیل سبق ذہن نشین کرنے کے کام میں لایا جاسکتا ہے۔ (۱) کسی قسم کی تبدیلیوں کی حمایت کرنے سے پیشتر ہمیں اس امر کا پوری طرح اطمینان کر لینا چاہیے کہ وہ دراصل منہدم قابل عمل ہیں۔ ان کی مخالفت کی بنیادوں پر انصاف اور بے غرضی سے غور کرنا چاہیے۔

(۲) وہی اصلاح و ترقی کا مسئلہ انفرادی کوشش کے ذریعے سے کامیابی کے ساتھ حل نہیں کیا جاسکتا۔ ایک مستقل نظام ضروری ہے تاکہ "ایک مسلسل پالیسی کو یقینی بنایا جائے اور طویل مدت تک مستقل دباؤ قائم رکھا جائے"۔ تمام نقطہ ہائے نظر کی منصفانہ سماعت کو یقینی بنایا جائے اور نا اہل طبقہ پر ماحول کا ردروائی کو روکا جائے۔ اس لحاظ سے صورت متحدہ میں رائے بریلی کے ویسے ملنے کی مثال، جہاں ویسے دھل واری انجمن اور بھنسیاں دیہات کی اصلاح و ترقی کے لیے قائم کی گئی ہیں، سبق آموز ہے۔ تمام انسانی تدابیر اور خاکوں میں غلطی کا احتمال اور قرینہ ہوتا ہے۔ لیکن جو شیلے افراد کے مقابلے میں نظامات میں غلطیاں کمتر اور کم سنگین ہوں گی۔ (۳) اصلاح کے لیے قوت کو پوشیدہ یا علانیہ استعمال کرنے کے بجائے ترقیب و تحریک و تعلیم سے کام لینا چاہیے۔ (اس نقطہ نظر سے مثالی دیہات سنے حکیم فواد بدایہ ہیں)۔ لیکن یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ بعض صورتوں میں مثلاً ضدی اور سرکش اقلیت کی مخالفت پر غالب آنے کے لیے جبر و قوت کا استعمال ضروری ہو سکتا ہے۔ جوں جوں لوگ اصلاح کی قدر و قیمت محسوس کرتے جائیں گے ویسے ویسے جبر کا احساس مرد زمانے کے ساتھ معدوم ہوتا جائے گا (۴) مسٹر بریج کے اختیار کردہ طریقوں کے بارے میں مسٹر ڈارلنگ کے اعتراضات بڑی حد تک حق بجانب اور مستعمل ہیں۔ لیکن ممکن ہے کہ کسی غافل قاری کے دل میں یہ خیال گزرے کہ موجودہ زمانے میں صرف اس بات کی مخوف غلط فہمی پر کوشش کی جاسکتی ہے کہ تعلیم کی سہولتیں جیسا کہ دی جائیں اور دہقان کو اس کے حال پر چھوڑ دیا جائے۔ لیکن ایسا کرنا ضرورت سے زیادہ عدم مداخلت کے اصول پر کاربند ہونا ہے۔ ہندوستان میں دیہات سدھار کا سوال اس قدر اہم اور ضروری ہے کہ اس کو محض چپ چاپ بے مزاحمت کے حل نہیں کیا جاسکتا۔ اگر کسی متحول حد تک کم مدت میں حقیقی ترقی حاصل کرنا مقصود ہو تو یہ ضروری ہے کہ

ایک قطعی بخوبی منظم اور مستقل مہم ان کی خواہیوں کے خلاف جاری کی جائے جس میں ملک مبتلا ہے۔
۶۔ دیہات کی اصلاح و ترقی کی حالیہ سجاویر

گزشتہ چند سالوں میں دیہات سدھار کام میں بہت ہی وسیع اور گہری دیکھ بھال ظاہر کی گئی ہے جس کا باعث کئی صوبہ دار حکومتوں کی جدوجہد، خاص کر سر فریڈرک سائیکس کی گورنری کے آخری سال (۱۹۲۳ء میں) حکومت بمبئی کی رہنمائی ہے۔ سر فریڈرک سائیکس نے دیہات سدھار کا ایک نظام اپنل شایع کیا جس میں وہ طریقے بتائے گئے جن کے ذریعے سے احاطہ بھی کئے مختلف ڈویژنوں، ضلعوں، تعلقوں اور دیہات میں عہدہ داروں اور غیر عہدہ داروں کو شامل کر کے ضروری انتظام کیا جائے اور تقاضا یہ کیا گیا کہ وہی اصلاح و ترقی سے تعلق رکھنے والی مختلف ایجنسیوں اور محکموں کو ایک انتظام کے تحت منسلک کیا جائے، تاکہ ان میں تازہ جوش اور افادہ پیدا ہو۔ بمبئی کی اس جدید اسکیم کے تحت وہی اصلاح و ترقی کا کام کرنے والی صدائیکھسی "ضلع وار دیہات سدھار کمیٹی" ہے۔ ضلع کا کلکٹر اس کمیٹی کا صدر نشین اور ضلع کے مقامی بورڈ کا صدر اس کا نائب صدر نشین ہوتا ہے۔ مختلف متعلقہ محکموں کے سینیئر مقامی

۱۔ دیکھو بیچ کی کتاب محولہ باب ۱۱۔ پنجاب کا ایک ادبجو جس کو زرعی کمیشن دوسرے مقامات پر تقلید کے قابل سمجھتا ہے۔ "وہی برادری" کی تحریک ہے۔ وہی برادری کا ایک مرکزی بورڈ (Central Rural Community Board) قائم کیا گیا ہے جو زیادہ تر عہدہ داروں پر مشتمل ہے۔ اس کو دیہا برادری کی کونسل" سے منتخب کیا گیا ہے جو ہر ضلع میں قائم کی گئی ہے اور زیادہ تر غیر عہدہ داروں پر مشتمل ہے۔ وہی ترقی سے تعلق رکھنے والے مختلف محکموں میں محکمہ تعلیمات، محکمہ زراعت، محکمہ علاج و صدمات و امداد باہمی کے نمائندے ہر کونسل کو اس کے کام میں مدد دیتے ہیں۔ کونسلیں بمسند محکمہ جات ترقی کے پروگنڈا کے کام میں ہم آہنگی پیدا کرتی ہیں۔ ان کی مالی امداد وہی برادری کا مرکزی بورڈ کرتا ہے اور اس کی مدد حکومت کرتی ہے۔ دیہات سدھار کا پنجابی تحریک کی خصوصیت اس کی دست باصیت اور انکار کا جدوجہد ہے۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۲۲۱ تا ۲۲۴۔

۲۔ چنانچہ اس کو سرکاری خطی کتاب مرسوم یہ "رسالہ دیہی اصلاح و ترقی" کی شکل میں شایع بھی کر دیا گیا ہے۔

اہل
عہدہ دار اور متاثرہ غیر عہدہ دار اشخاص بھی کمیٹی میں رکھے گئے ہیں۔ کمیٹی کا فرض یہ ہے کہ دیہات کی اصلاح و ترقی کے مختلف شعبوں مثلاً تعلیم، زراعت، انتظام حکومت، صحت، معذات کی ترغدادی اور گھریلو صنعتوں کے کام میں ہم آہنگی پیدا کرے اور اس کی نگرانی کرے۔ بمبئی کی دیہات سدھار انجیم خاص کر مرکزی ڈویژن میں بہت انسزا ترقی کر رہی ہے اور دیہی پنجائیوں میں نئی جان ڈالی جا رہی ہے۔ انجیم کا مقصد یہ ہے کہ خود کشاؤں کے اندر محرک پیدا ہو۔ پنجاب، صوبہ متوسط، مدراس اور بنگال جیسے صوبے بھی دیہات سدھار کام میں اسی قسم کی دلچسپی لے رہے ہیں۔ صوبہ وار معاشی کانفرنس (۱۹۳۵ء) کے خورد مباحث نے دیہات سدھار تحریک کے حق میں محرک کا کام کیا۔ لیکن سب سے نمایاں کام حکومت ہند نے کیا، چنانچہ اس نے ۱۹۳۵ء کے معازنے کی توفیر سے ایک کروڑ روپہ اس غرض سے الگ رکھ دیا کہ اس کو مختلف صوبوں میں دیہاتی علاقوں کی اصلاح و ترقی اور معاشی نشو و نما کے لیے تقسیم کیا جائے۔ اس حیلے کو مرکزی حکومت کے مشورے سے دیہات سدھار کاموں میں خرچ کرنا پڑتا ہے۔ بمبئی کا حصہ ۷ لاکھ روپہ ہے اور یہ دیہات سدھار کام کے حق میں ایک نامحک ثابت ہوا ہے۔ مرکزی حکومت نے سال رواں میں بھی یہی حیلہ کر دیکھو کیا ہے۔ لیکن مرکزی حکومت کی طرف سے اس قسم کے حیلے اُن رقوم کا صرف ایک جزو فراہم کر سکتے ہیں جو دیہی تنظیم کے مصارف کو دہرا کرنے کے لیے ضروری ہیں۔ اس لحاظ سے یہ نہایت ضروری ہے کہ مختلف متعلقہ صوبے بھی رقوم فراہم کر لیں۔

۷۔ شاہی زرعی کمیشن
شاہی زرعی کمیشن اپریل ۱۹۳۶ء میں مقرر کیا گیا تھا اور یہی چلا کمیشن تھا جو ہندوستان کے

384

زرعی و دیہی معیشت کے حالات کو خاص طور پر جانچنے اور ان کے متعلق رپورٹ پیش کرنے کے لیے قائم کیا گیا تھا کمیشن نے ایک جامع رپورٹ میں جو جولائی ۱۹۴۱ء

شہ اندینڈسٹریل کانگرس نے حال ہی میں (۱۹۴۳ء) ایک کل ہند زمین خاں دی (All India Village Industries Association) قائم کی جس کا مقصد دیہی صنعتوں کی توجہ و ترقیت کی بہت انسزا لیا کرتا ہے۔ دیکھو ایک کن بے سوم بہ "ہندوستان ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۷ء" ص ۳۰۔

سائیل کی گئی اپنی سفارشی پیش کیں اور یہ سفارشی ہندوستان کی دیہی برادری کی خوشی کا ایک اثر انداز ہونے والے مختلف مسائل سے تعلق رکھتی ہیں چنانچہ ان کو مناسب موقع درمحل سے بیان کیا جا چکا ہے کمیشن کی مساعی کی بدولت زراعت میں عام طور پر برسرِ نو پیش کی جاتی رہی ہے اور ہندوستان کے لیے اس کی عظیم اہمیت کو زیادہ مل طور پر محسوس کیا جانے لگا ہے۔ رپورٹ نے اس لحاظ سے بھی سفید کام کیا ہے کہ تلف صوبوں میں دیہی اصلاح و ترقی کے مسائل کو حل کرنے کے بارے میں جو تذامیر اختیار کی جا چکی تھیں ان کو ایک ہی جگہ درج کر دیا ہے۔ اب تک صوبوں نے اپنی عذر دہی کے اندر تنہا کام کرنے پر قناعت کی اور باہمی امداد، معلومات یا شعور سے بہت کم فائدہ اٹھایا تھا۔ لیکن رپورٹ ان میں لازمی طور پر امداد باہمی کی زیادہ ترغیب دے ایک کو دوسرے سے سبق سیکھنے کی زیادہ خواہش پیدا کرے گی۔

کمیشن کے کام سے بنیاد پر عملی نتائج حاصل کرنے کے مد نظر ہر صوبے کو کمیشن کی خارشوں کے مطابق جو لازماً عام نوعیت کی ہیں اپنے حالات کے متعلق خاص تحقیقات میں لانی پڑے گی۔ حد سے زیادہ ماحولانہ نتائج کی توقع نہ کی جائے تو مایوسی سے بچ سکتے ہیں کمیشن کی سفارشوں کو عملی جامہ پہنانے کا کام ناگزیر طور پر پست اور دشوار دنگا اور قبل اس کے کہ دیہی ہندوستان معصائب و مشکلات کی جیسا تک تاریکی سے بھٹکنے در غم خالی اور مسرت کے دن دیکھنے کی توقع کر سکتے حکومت اور قوم کے تمام ذریعہ کو نئی سال تک سرنگو و مجتمع کرنا پڑے گا۔

اکتوبر ۱۹۲۸ء میں شملے میں ایک ذریعہ

کانفرنس منعقد ہوئی جو صوبہ واری نمائندوں (یعنی محکمہ جات زراعت کے نظما، اور وزرا، انجمن اے امداد باہمی کے سبجوں وغیرہ) پر مشتمل تھی۔ اس میں کمیشن کی اہم سفارشوں پر بحث

۱۔ رپورٹ کے بارے میں
حکومت کی کارروائی۔
شملہ کانفرنس۔

کی گئی بعض سفارشوں کے بارے میں مختلف صوبوں نے جو کارروائی اختیار کی اس کا حال معلوم کیا گیا اور کمیشن کی تجاویز کے مالی پہلوؤں پر زور دیا گیا جو ان تجاویز کو فوراً یا بیک وقت اختیار کرنے کو ناممکن بناتے تھے کمیشن کی رپورٹ دیہی تنظیم اور زرعی ترقی

باب

385

کی اساس کی حیثیت سے اور ہر صوبے کے حالات کے مطابق سفارشوں کو
بتدریج عملی صورت دینے کی بنیاد کے طور پر تسلیم کر لی گئی۔ شاہی تحقیقاتی مجلس
قائم کرنے اور مرکزی حکومت کی جانب سے اس کی مالی امداد کیے جانے کے
بارے میں جو سفارش کی گئی تھی اس کو عام شرائط کے ساتھ منظور کر لیا گیا۔

۹۔ زرعی تحقیقات کا
انتظام۔

جیسا کہ زرعی کمیشن بجا طور پر کہتا ہے،
زرعی ترقی کی بنیاد قائم تر تجربہ ہے۔ مظاہرہ
اور پر و پختہ کے لیے جو انتظام کیا جائے

خواہ وہ کتنا ہی منظم اور باقاعدہ کیوں نہ ہو، اس کی حیثیت اس وقت تک
مضربیت پر بنائے ہوئے مکان جیسی رہے گی جب تک کہ اس کو تحقیقات
کی فراہم کی ہوئی مستحکم بنیادوں پر نہ قائم کیا جائے۔ حکومت اس سلسلے میں
کمیشن کی سفارشوں کو چلے ترمیموں کے ساتھ اعلیٰ جامہ پہنانے کی تدابیر اختیار کر چکی
ہے۔ چنانچہ ایک کل ہند مجلس زرعی تحقیقات موسوم بہ شاہی مجلس زرعی تحقیقات
جولائی ۱۹۲۷ء میں قائم کر دی گئی ہے اور انجمنوں کی رجسٹری کے قانون
بابت ۱۹۲۷ء کے تحت انجمن کی حیثیت سے اس کی رجسٹری بھی ہو چکی ہے۔
اس عمل سے اس کو بہت بڑی حد تک مالی آزادی مل گئی ہے۔ اس کا اولین
مقصد ہندوستان بھر میں زرعی تحقیقات کو ترقی دینا، اس کی نگرانی اور رہنمائی کرنا
اور اس میں ہم آہنگی پیدا کرنا ہے۔ یہ ایک ایسی انجمن ہے جس سے مرکزی
وصوبہ داری محکمات زراعت (انتظامی نگرانی کے تابع ہوئے بغیر) تحقیقات
کے متعلق تمام معاملات میں شورہ اور مدد طلب کرتے ہیں اور جس کے پاس ان
محکموں کی مجوزہ تحقیقات کے نظام اہل ذہن منظوری پیش کیے جاتے ہیں۔ یہ
انجمن زراعت و علاج حیوانات کے متعلق معاملات میں معلومات و اطلاعات کی
تقسیم کے ادارے کا بھی کام کرے گی اور ہندوستان کے تحقیقاتی

سے دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ ص ۲۴ تا ۲۵۔

۱۹۲۹ء کا مہوں کو سلطنت برطانیہ کے دوسرے علاقوں اور ممالک غیر کے تحقیقاتی کاموں سے ملحق کرنے والی کڑی ثابت ہو گئی۔ اس کو تحقیقاتی کام کرنے والوں کی تربیت کے انتظامات بھی کرنے پڑیں گئے۔ یہ مرکزی انجمن دو حصوں میں منقسم ہے :- انتظامی جماعت، جس کا صدر و افسرانے کی مجلس تنقیدی کارکن متعلقہ ہوتا ہے اور جو حسب ذیل ارکان پر مشتمل ہے :- صوبہ داری محکمہ جات زراعت کے وزراء، مرکزی مجلس قانون ساز کے تین نمائندے، تجارتی مفادات کے دو نمائندے، مجلس مشاورتی (آگے تفصیل آئے گی) کے منتخب کردہ دو ارکان، اور ایک جہد وقتی نائب صدر نشین جو کونسل کا سب سے بڑا انتظامی عہدہ دار ہوتا ہے۔ (۲) مجلس مشاورتی، جس کا کام سائنٹی فک مقاصد کے سلسلے میں پیش کردہ تجاویز کی جانچ کرنا ہے۔ اس مشاورتی بورڈ کا صدر نشین، کونسل کا سب سے بڑا انتظامی عہدہ دار ہوتا ہے، اور اس کے ارکان حسب ذیل ہوتے ہیں :- دو جہد وقتی عہدہ دار یعنی ایک زرعی معاملات کے متعلق اور دوسرا طبعیات و حیوانات کے متعلق، دوسرے کئی نامزد کردہ و منتخب کردہ سائنس دان ارکان، مثلاً صوبہ داری محکمہ جات زراعت و طبعیات و حیوانات کے صدر جن میں ان ویسی ریاستوں کے عہدہ دار بھی شامل ہیں جو اس میں شریک ہونا چاہیں، ہندوستانی جامعات، ہندوستانی مرکزی کپاس کمیشن، انجمن ہائے امداد باہمی، ادارہ تحقیقات جنگلات ڈیرہ ذون کے نمائندے اور چند دوسرے ارکان۔ گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کو یہ اقتدار حاصل ہے کہ مجلس انتظامی و مجلس مشاورتی دونوں میں حسب ضرورت زائد ارکان کو نامزد کریں۔ چنانچہ اس اقتدار کو سلطنت حیدرآباد (جو کونسل میں ۱۹۲۹ء میں شریک ہوئی) نے بورڈ اور محکمات و طبعیات و حیوانات کی

۳۸۶

۱۔ دیکھو اپریل کونسل آف انگریز کلچر ایمرج کی انجمن کی یادداشت -

۲۔ اس کے بعد میوز بڑودہ، کوچن، ٹراکور اور بھوپال کی ریاستوں کو بھی کونسل کی انتظامی مجلس میں نمائندگی دی گئی ہے۔

نمائندگی کے سلسلے میں کام میں لایا جا چکا ہے۔ کونسل یعنی مجلس انتظامی و مجلس
مشاورتی کا متفقہ اجلاس بعض ابتدائی امور کے تصفیے کے لیے جون ۱۹۲۹ء
میں ہوا اور اس کی رجسٹری، انجمنوں کی رجسٹری کے قانون کے تحت ایک انجمن
کی حیثیت سے عمل میں آئی۔ مجلس مشاورتی کا اجلاس سال میں دو دفعہ اور ہر مرتبہ
مختلف مقام پر ہوتا ہے اس طرح باری باری سے ہر صوبے میں اس کی
پہنچ ہوتی ہے۔ مجلس مشاورتی کا کاروبار تقریباً سال کے بارہ مہینے جاری رہتا
ہے۔ لیکن اس کے فرائض زیادہ تر خاص خاص ذیلی کمیٹیوں کے ذریعے سے
انجام پاتے ہیں۔ موجود زمانے میں کونسل کی حسب ذیل مجالس قائم کام کر رہی
ہیں۔ ۱۔ شکر کمیٹی، کھاد کمیٹی، ڈرائیگی، کمیٹی برائے صنعت و زرخیز براری، خیر
کمیٹی برائے شاہی مجلس زرعی تحقیقات اور ہندوستانی مرکزی کپاس کمیٹی، حیوانی
تقدیر کمیٹی، شیر خانہ کمیٹی، پرورش بریشاں کمیٹی۔ مجلس مشاورتی کی ذیلی کمیٹیاں
منصوص مسائل کی تفصیل جانچ کے لیے ضرورت کے لحاظ سے وقت فوقتاً
مقرر کی جاتی ہیں۔ مجلس مشاورتی تحقیقات کے متعلق ان تمام سجاویر کو جانچی
ہے جو صوبہ واری حکومتوں، جامعات یا خانگی اداروں کی جانب سے اس کے
پاس بغرض تصفیہ پیش کئے جاتے ہیں اور یہ تصفیہ کرتی ہے کہ کس تجویز کو پہلے
لینا چاہیے، ہر مسئلے کو کس طرح حل کرنا چاہیے اور ہندوستان کے کس حصے
میں اس کے متعلق خاص کام بہترین طریقے پر کیا جاسکتا ہے۔ مجلس مشاورتی
کے فیصلے، مجلس انتظامی کی منظوری اور بحیثیت مجموعی سوسائٹی کے خیالات
کے تابع ہوتے ہیں۔ مجلس انتظامی، کونسل کے رقوم کا انتظام اور نگرانی
کرتی ہے۔ اس کا صدر مرکز شملہ میں ہے اور اس کو نو قائم شدہ امپریل انکلیچ بورڈ
سے ملحق کر دیا گیا ہے جس کا مقصد سلطنت برطانیہ کے جملہ محققین کو
الہامی کے متعلقہ مضامین کی حد تک جدید ترین انکشافات سے باخبر رکھنا ہے۔

۱۔ دیکھو ایک کتاب "ہندوستان ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء میں" ص ۱۹؛ اور
آخر میں ایک باب "۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء"۔

بابت شتار و تھم اسٹیڈ میں ایک محکمہ ہے جہاں سائنٹیٹک کام خاص طور پر زمین کے متعلق انجام دیا جاتا ہے۔ ایک اور ادارہ کیمبرج میں ہے جہاں تحقیقات کا خاص موضوع نباتی توالد و تناسل ہے۔ ہندوستانی انجمن اس ادارے کے مصارف کے لیے کچھ چندہ دیتی ہے اور اس کی انتظامی مجلس میں انجمن کا ایک نمائندہ بھی شریک رہتا ہے۔ ہندوستانی کونسل کی مجلس انتظامی جو ابتدائی تدابیر اختیار کرنے والی ہے ان کے بعد تحقیقات کرنے والوں کے لیے پوسٹ گریجویٹ اسکالرشپ کا انتظام بھی شامل ہے۔ مجلس مذکور نے دہلی میں تحقیقات اور حوالے کے لیے ایک کتاب خانہ بھی کھولا ہے۔ جن مسائل پر توجہ دی جا رہی ہے وہ چاول، قنیشکر سازی، نیشکر کی کاشت میوہ اور خشک کاشت کی تحقیقات، زرعی پیداوار کی فروخت کا انتظام، کھاد کی تحقیقات، لہلوں کی تحقیقات، آلو کی کاشت، حیوانوں کی داشت و غیرہ ہیں۔ جاسوں کو اس غرض سے مالی امداد دی جاتی ہے کہ یونیورسٹی کے اسٹاف میں سے کام کرنے والوں کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ زرعی اہمیت کی تحقیقات کو توجہ دیں یا دوسری تحقیقات کے زرعی پہلوؤں کو ترقی دیں۔

زرعی کمیشن نے یہ سفارش کی تھی کہ ابتدائ زرعی تحقیقاتی کونسل کے لیے ۵ لاکھ روپیہ کا فنڈ وقف کر دیا جائے۔ لیکن اس کے بجائے حکومت ہند نے اعلان کیا کہ اس نے ابتدائ ۲۵ لاکھ روپیہ بحیثیت دیے کا فیصلہ کیا تھا اور اس کے علاوہ ایک مقررہ رقم سالانہ بھی دی جائے گی۔ سالانہ امداد ۲۵ لاکھ روپیہ کی دی جائے گی جس کے مجملہ ۵ لاکھ روپیہ کونسل کے سائنٹیٹک فک اغراض کے لیے اور باقی ۲۰ لاکھ روپیہ اس کے عمل اور معتمدی کے مصارف کے لیے ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء کی تخلیف کی مہم میں سالانہ تحقیقات کی امداد موقوف کر دی گئی۔ کونسل کے قائم ہونے کے بعد کے کل زمانے میں چھ سال میں حکومت ہند نے کم و بیش ۱۰ لاکھ روپیہ مختلف کاموں کے لیے منظور کیا یعنی ۵ لاکھ روپیہ عام تحقیقاتی کام کے لیے، ۲ لاکھ روپیہ شکر کی تحقیقات کے لیے، ۲۵ لاکھ روپیہ مرکز میں اور صوبوں میں پیداوار کی فروخت کے

باب

انتظام کی تجاویز کے لیے ۱۰ لاکھ روپیہ شیرخانہ کے جدید تحقیقاتی ادارہ کے لیے۔ اس میں ۱۰ لاکھ روپیہ کا اضافہ بھی کرنا چاہیے جس کا عمدہ آئندہ پانچ سال کے لیے ایک مرکزی ادارہ شکر کی تجویز کے واسطے کیا گیا۔ داری تحقیقاتی کمیٹیاں قائم کی گئی ہیں۔ یہ کمیٹیاں شاہی مجلس زرعی تحقیقات کے ساتھ مل کر کام کریں گی اور ان تمام درخواستوں کے بارے میں رپورٹ پیش کریں گی جو صوبوں کی جانب سے تحقیقاتی مجلس میں رقم کی منظوری کی غرض سے پیش ہوں گی۔ ان کمیٹیوں کا اہم ترین کام اس تحقیقات کو ترقی دینا اور اس میں ربط و ہم آہنگی پیدا کرنا ہے جو صوبے کے اندر رہی اصلاح و ترقی کے لیے عمل میں لائی جائے۔ کونسل نے اس مقصد کو بڑی حد تک پورا کر دیا ہے جس کے لیے اس کو جو دیں لایا گیا تھا مختلف صوبوں کی رپورٹوں سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ کونسل کی عطا کردہ مالی امداد کی بدولت زرعی تحقیقات کو برقرار رکھنے کا موقع ملا اور صوبوں کی انفرادی کوشش نے مالی پریشانی کے زمانے میں بھی اس تحقیقات کو کسی قدر وسیع کر لے کا موقع بہم پہنچایا۔ اس طرح دیران میں مرکزی امدادیں جو کئی رونا ہوئی اس کو پورا کر دیا گیا اور مقامی میں ہم آہنگی قائم رہی۔ اسی کے ساتھ یہ کھدینا ضروری ہے کہ مالی ملحوظات کے کونسل کو وہ سب کچھ کرنے سے باز رکھا جس کے متعلق شاہی زرعی کمیشن نے اس سے توقع کی تھی۔

388

کمیشن تحقیقات کی تنظیم کے بارے میں اپنی سفارشات کو اپنی پیش کردہ قطعی تجویز میں اہم ترین خیال کرتا ہے۔ اور حکومت نے بہت اچھا کیا کہ اس سفارش کو عمل کرنے کے لیے قطعی تدابیر اختیار کرنے میں وقت ضائع نہیں کیا تحقیقات کے نظام سے پورا پورا فائدہ اٹھانے کی غرض سے ظاہر ہے کہ ایک قلیل اور کارآمد عمل کا انتخاب ضروری ہے تاکہ تحقیقات کا کام جاری رکھا جائے اور اس خوف کو کوئی جگہ نہ دینی چاہیے جو بعض نقاد ظاہر کرتے ہیں کہ کمیشن کی سفارشات کو اختیار کرنے کی وجہ سے مشین آلات اور کئی جائیدادیں قائم کرنی پڑیں گی اور یورپیڈ "ماہر" درآمد کرنے پڑیں گے جو دراصل ماہر نہ ہوں گے۔

باب

ایک طرف تو ہمیں جال حتی الامکان خوب پھیلا کر بکھانا چاہیے اور بہترین تربیت یافتہ و ماعول اور اعلیٰ ترین ہمارت و قابلیت رکھنے والوں سے جہاں کہیں سے ہم انھیں پانچیں کام لینا چاہیے اور دوسری جانب جدید تحقیقات کے اسلوب پر ہندوستانیوں کی ترتیب کرنے اور ان کو ذمہ دارانہ کام سپرد کرنے میں ہر ممکن ہولت ہم پہنچانی چاہیے۔ ہمارا یہ خیال ہے کہ اگر مناسب سہولتیں ہم پہنچانی جائیں تو ہندوستانی اس کی صلاحیت رکھتے ہیں کہ تحقیقات کے کام میں اپنے جو ہر دکھائیں۔ یہ ایسا معاملہ ہے جس کے لیے مجلس قانون ساز اور ذی علم و فہم عوام کی گہری توجہ اور انتہائی چوکسی ضروری ہوگی۔

۱۰۔ معاشی تحقیق کے | اس باب کو ختم کرتے ہوئے ہم بینک کاری کی صوبہ وار مجلس - مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش کی طرف توجہ

مندول کرانا مناسب سمجھتے ہیں کہ ہر صوبے میں معاشی تحقیق کی ایک مجلس مستقل بنیاد پر قائم کی جائے تاکہ ترقی پذیر اور تعمیری زرعی پالیسی پر عمل کرنے کے لیے وہ حکومت کو مطلوبہ معلومات اور اطلاعات ہم پہنچائے۔ کمیٹی مذکور اس سلسلے میں مجلس معاشی تحقیق پنجاب کی طرف اشارہ کرتی ہے جس میں معاشی مسائل کی تحقیق سے دلچسپی رکھنے والے عہدار اور غیر عہدار دونوں شریک ہیں اور جو سالانہ میں قائم ہوئی۔ مالی اعتبار سے اس کمیٹی کا انحصار سرکاری امداد پر ہے اور اس نے کئی دیہات کا جائزہ لیا اور بہت سے معاملات کے متعلق معلومات فراہم کی ہے مثلاً کھیتوں کی وسعت اور تقسیم صرف شدہ غذا کی شرحیں زرعی اراضی کی گروی قیمت کے حسابات، خاندان کا موازنہ وغیرہ اور کسان کی معاشی حالت کے متعلق بہت ہی دافراہ مفید مواد پیش کیا ہے۔ بنگال میں بھی معاشی تحقیق کی ایک مجلس موجود ہے۔ اس طرح ضرورت ہے کہ ہر صوبے میں ایک بورڈ قائم کیا جائے جو کسان پر اثر انداز ہونے والے سب معاشی عاملین کو اکٹھا کرے ان کا باہمی تعلق دریافت کرے اور ان کی تھلیل کرے اور تحقیق کے نتائج مناسب شکل میں پیش کرے۔

لے دیکھ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۷۳)

بک اور ملک کے باہر کی دنیا کے بدلنے والے مآشی حالات سے مسلسل مطابقت پیدا کرنے کی ضرورت اس قسم کے انتظام کو آج کل کی شدید مطابقت اور مآشی منصوبہ سازی کے زمانے میں اور بھی زیادہ ضروری بنا دیتی ہے۔



باب ۱۲

مالگزارى

۱۔ ہندوستان میں
مالگزارى پر
تاریخی نظر

ہندوستان میں قدیم ترین زمانے سے حکومت کسانوں سے زمین کی پیداوار کے ایک حصے کی دعویدار رہی ہے۔ چنانچہ قوانین متوین مجموعی خام پیداوار کے پانچ حصے کا ذکر ہے، یعنی فصلیں کٹنے کے بعد اناج کا چارہ انبار لگا دیا جاتا تھا اس میں سے پانچواں حصہ بادشاہ کا جائز حق سمجھا جاتا تھا اگرچہ جنگ کے زمانے اور دوسرے معاجی حالات میں یہ تناسب بڑھ کر پانچ ہو سکتا تھا۔ مجموعی خام پیداوار کے ایک حصے کے نعین کی تجویز معاشرے کی ابتدائی اور غیر ترقی یافتہ حالت میں کئی تہوں میں ہم پہنچاتی تھی۔ زمین کی کل پیداوار گاہنے کے فرش پر انبار دیا جاتا تھا اور بادشاہ کے ہمدہ دار کی موجودگی میں اس انبار سے حکومت کا حصہ الگ کر لیا جاتا تھا۔ ایسی حالت میں حکومت کا مطالبہ پیداوار کی مقدار کے لحاظ سے خود بخود بدلتا رہتا تھا، اور مالگزارى کی معافی اور التوا کا کوئی وقت طلب طریقہ اختیار کرنا ضروری نہ تھا۔ لیکن اس طریقے کے نقائص بھی مساوی طور سے بدیہی ہیں۔

باب ۱

آبادی کے اضافے اور کاشت کی توسیع کے ساتھ ساتھ مالگزار کی شکل جنس وصول کرنا روز افزوں دشوار ہوتا گیا۔ تاہم عہدہ داروں کا ایک بڑا عمل تقسیم کی نگرانی کی غرض سے ملازم نہ بکھا جائے، کسان غلہ عیساً سکتے یا کھیت سے باہر لے جاسکتے تھے، یا مقامی محصل کسان اور حکومت دونوں کو خسارے میں ڈال کر اپنا پیٹ بھرتے تھے۔ ممکن تھا کہ گانے کے فسرش پر غلہ محصل اس وجہ سے سڑتا پڑا رہتا کہ بادشاہ کا عہدہ دار ایک مدت دراز تک تقسیم کی نگرانی کے لیے نہیں آیا۔ ان نقصان نے جلد یا بدیر مالگزار کی وصول کرنے کے دوسرے طریقوں کو بطور بدل اختیار کرنے پر مجبور کیا۔ چنانچہ کھڑی کھیتی کا اندازہ کر کے اس کے مطابق سرکاری حصے کا تعین کیا جاسکتا تھا بلحاظ اس کے کہ فصل کی کٹائی پر حقیقت میں کتنی پیداوار حاصل ہوئی اور اس کا اندازہ سے کم یا زیادہ ہونا ممکن تھا۔ اس طریقے اور اس کے مثل دوسرے طریقوں کی بجائے انجام کار "انٹی سٹیشن زر" کے طریقے نے لے لی۔ چنانچہ اس غیر وترقی عمل کی رفتار کو بعض اسلامی سلطنتوں کی سرحد توسیع نے بہت تیز کر دیا جس کی بنا پر قدیم طریق کے مطابق مالگزار کی شکل جنس وصول کرنا ناممکن ہو گیا۔ یہ تخمینہ کے قوانین و ضوابط پیداوار کے سرکاری حصے کو جنس زر متعین کرنے کی پہلی باقاعدہ کوشش ہے۔ دوسری کوشش شیر شاہ (۱۵۴۰ء - ۱۵۴۵ء) نے کی؛ لیکن ان کی جدوجہد اس لیے نامکمل رہی کہ ان کا دور حکومت مختصر تھا۔ تیسرے اور نہایت مشہور و معروف ہندو بہت اکبر اعظم کے دور میں ان کے قابل وزیر مالہ ٹوڈرل کے ذریعے سے ہوا۔ چنانچہ مطلوبہ مالگزار کی تعین کی لازمی بنیاد کے طور پر یہ طریقہ اختیار کیا گیا کہ زمینوں کی ادائی محصول کی قابلیت کی زیادہ باقاعدہ اور مفصل تحقیقات کی گئی۔ اراضی کی پیمائش بہت احتیاط کے ساتھ کی گئی اور زر خیزی کے مختلف مدارج کے لحاظ سے اس کو چار حصوں میں تقسیم کیا گیا۔ حکومت کا حصہ مجموعی خام پیداوار کا ۱/۴ مقرر کیا گیا۔ مالگزار نقد اد کرنے کا بھی اختیار دیا گیا اور اس کی مقدار ہندو بہت سے پرشیر کے انیس سالوں کے دوران میں انج کے اوسط قیمتوں پر مبنی رکھی گئی۔ ہندو بہت کی میعاد نو سال مقرر کی گئی۔

891

اس طرح مغلوں نے مالگزاری کے قدیم ہندو طریق میں کوئی اساسی تغیرات نہیں کئے، بلکہ محض ہندو نظم و نسق کے رواجی اور غیر مکتوب طریقوں کو مربوط و مدون کیا۔ لیکن سلطنت کے مالی ذرائع کے متعلق قطعی معلومات حاصل کرنے کی غرض سے باقاعدہ رجسٹروں اور کتابچوں اور مالگزاری کے حسابات کے طریقے کو رائج کرنے کا سہرا مغلوں ہی کے سر بند تھا ہے۔ دکن میں اسی قسم کے تغیرات رونما ہوئے، خاص کر ملک منبر (احمد نگر) کے دور حکومت میں جس نے مالگزاری کی بعض مشہور موسومہ "مین" یا "لازمی شہر" رائج کیں۔ یہ مجموعی خام پیداوار کی نقد قیمت کا $\frac{1}{10}$ چوتھی تھیں۔ مرہٹوں نے ان شہروں کو اپنے طریق کی بنیاد کے طور پر قبول کر لیا، اور انہیں اس حیار تک بڑھا دیا جسے وہ "کمال" کہتے تھے، یعنی وہ انتہائی یا اعلیٰ ترین شرح جو صرف بہترین زمینوں پر قابل ادائیگی تھی۔ اکثر صورتوں میں مالگزاری کی تشخیص عارضی ہوتی تھی، نیگن دکن میں "میراثی" حقیقت اراضی کے نتیجے کے طور پر تشخیص مستقل ہوتی تھی۔ "میراث دار" اپنی زمین پر مستقل قابل ارث حقیقت کے لحاظ سے قابض ہوتا تھا جس میں ایک مقررہ محصول ادا کرنا پڑتا تھا خواہ زمین زیر کاشت ہو یا نہ ہو، اکثر صورتوں میں

۱۔ کینگ ملک منبر کے طریق کا مقابلہ کر کے طریقے کرتے ہوئے بتلاتے ہیں کہ اگرچہ ملک منبر کی تشخیص مالگزاری اگر کی تشخیص مالگزاری کے مماثل تھی، لیکن ملک منبر کے خیالات حقیقت اراضی کے بارے میں مختلف تھے۔ چنانچہ اس کا مقصد کسان کو زمین سے وابستہ کرنا تھا، اور اس مقصد سے اس نے زمین کے بہت بڑے حصے کو کسانوں کی غائی ملک بنادیا، اس حق مانکانہ کے ساتھ ساتھ انہیں زمین فروخت کرنے کا اختیار بھی عطا کیا گیا اور دیہی برادری کی مشترکہ جائیداد کے طور پر دوسری زمینیں بھی عطا کی گئیں، دیکھو ان کی کتاب موسومہ "مینی دکن میں دیہی معیشت"۔

(Rural Economy in Bombay Deccan.)

۲۔ مرہٹوں کے دور حکومت میں ایک بہت ہی عین حقیقت اراضی بھی تھی جس کو "اپری" کہتے تھے۔ "اپری" حکومت کا اساسی غیر خیدکار ہوتا تھا جس کے ذمہ کالگان بڑھایا جاسکتا تھا اور جو ہر سال جتنی زمین چاہے کاشت کرنے کے لیے حاصل کر سکتا تھا، فصل تھنی پیداوار حاصل کرتا تھا اس کے لحاظ سے مالگزاری ادا کرتا تھا۔

۳۔ دیکھو کینگ کی تعینف حوالہ ص ۵۵۔

باب

کئی دوسرے ابواب مائد کر کے حقیقی مالگزارى میں اضافہ بھی کر دیا جاتا تھا۔ یہ پایا گیا کہ یہ تفریق تمام ہندوستان میں جہاں کہیں مرکزی حکومت کا اقتدار کمزور رہ گیا تھا رونما ہو گیا تھا۔ سر جان شور کے تخمینہ کے مطابق معیاری مالگزارى کے مقابلے میں ابواب کا تناسب بعض صورتوں مثلاً بنگال میں ۲۳ اور ۳۵ فیصد کے درمیان تھا۔

892

مالگزارى اور حقیقت اراضی کی سرگزشت کی دوسری اہم ترین خصوصیت مالگزارى کی متاجری کا رونما ہونا تھا، جو ایک سے زیادہ صوبوں میں حقیقت اراضی کے مقامی نظام کی ترقی میں نہایت اہم عامل تھا۔ یہ طریق اس خیال سے اختیار کیا گیا تھا کہ مرکزی حکومت کے خزانے میں مستقل آمدنی کو یقینی بنایا جائے، اس لیے کہ مغلیہ سلطنت کے زوال کے زمانے میں حکومت کے لیے یہ بات روز افزوں مشکل ہو رہی تھی کہ دور افتادہ علاقوں کے عہدہ داران مالگزارى کی نگرانی کرے۔ اس طریق کی ابتدا کی ٹھیک تاریخ نہیں تو بتلائی جاسکتی، لیکن شہنشاہ فرخ سیر کے دور حکومت (۱۶۵۷ء تا ۱۶۵۹ء) سے وہ بنگال میں اچھا خاصا پھیل گیا۔ اس طریق کے تحت مالگزارى کا متاجر حکومت کو وصول کردہ رقم کا ۹۰ حصہ ادا کرتا تھا اور باقی اپنے محنت کے طور پر رکھ لیا کرتا تھا۔ لیکن بعد کے زمانے میں انتظام کا ایک اور دور رونما ہوا جب کہ کسی پر گئے یا ضلع کی مالگزارى وصول کرنے کا حق نیلام کے ذریعے سے سب سے بڑی بولی بولنے والوں کو دیا جانے لگا جو اس بات کے ذمہ دار قرار دئے گئے کہ اس طرح مقرر کردہ رقم یکمشت سرکاری خزانے میں داخل کریں اور اس سے زائد جو کچھ وصول ہو اس کو اپنے پاس رکھ لیں۔ بعض صورتوں میں ہندو راجاؤں یا سرداروں کو جو بڑے زمیندار حکومت مغلیہ کے تابع فرمان بنائے گئے تھے، شاہی مشور کے تحت متاجر مالگزارى بنایا گیا۔ اگرچہ ابتداً متاجر مالگزارى کا عہدہ موروثی نہ تھا اور سرکاری عہدہ داروں کی نگرانی کے تابع تھا، لیکن جوں جوں مرکزی اقتدار کو زوال آتا گیا اس کا میلان موروثی بننے کی طرف زیادہ ہوتا گیا۔ مالگزارى کے متاجر نے سیاسی بد نظمی سے اور اس کی بنا پر اپنی طاقت کو بڑھانے کے خاص موقعوں سے پورا فائدہ اٹھا کر اپنی حیثیت کو تبدیل و مستحکم کر لیا۔

۱۔ دیکھو حصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۵۳۔

وہ اپنی زمین سیر کے علاوہ بڑے انتادہ رقبہ پر کاشت کر کے پہلے اپنی تحویل کی زمین کی ملکیت کا مدعی بنا اور بعد میں مل کر اس نے چھوٹے چھوٹے ہمسایہ کسانوں کی زمین جائز یا ناجائز طریقے سے خرید لی۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ لارڈ کارنوالس کے دور حکومت تک مالگزار کی مستاجر ترقی کر کے ایک ایسی طاقت و جماعت بن گئے تھے کہ ان میں اور باغیلاہان کسان زمین میں کوئی فرق باقی نہیں رہا تھا۔ جیسا کہ روبرٹس اپنی کتاب سوم بہ تاریخی جغرافیہ ہند میں لکھا ہے، ”زمینداروں کی حیثیت اب ایک موروثی معاہدہ کی بجائی کی تھی جس کے ذریعے سے مالگزار کی وصول کی جاتی تھی، لیکن اب وہ ایک سبب تک مقطوعہ یا جاگیر کے مشابہ ہو گئی۔“ مغلیہ دور حکومت کے آخری زمانے کی بد انتظامی اور حکومت کی دیرینہ مالی مشکلات نے مستاجروں کی حیثیت کو روز بروز قوی کیا، اس لیے کہ اڑے وقت میں حکومت کے کام آنے والا اور نقد لینے کا یہی ایک ذریعہ تھا۔ مالگزار کی نظم و نسق کی نگرانی کا سرکاری انتظام منقود ہو جانے کی وجہ سے مستاجر کے کاروبار بے روک ٹوک انجام پانے لگے، اور حکومت کا نظام اس سے بگاڑ گیا تھا کہ اس میں ان کے دستبردار و جبر و ستم سے کسان کو محفوظ رکھنے کی خواہش یا سکت باقی نہیں رہی تھی۔

393

مالگزار کی مستاجری ابتداً مغلیہ سلطنت اور خاص کر صوبہ بنگال تک محدود رہی لیکن بعد میں وہ بہت جلد اسی کے مثل اسباب کی بنا پر ملک کے دوسرے علاقوں میں بھی رائج ہو گئی تھی کہ مرہٹوں نے بھی جن کا مالگزار کی کا طریقہ اٹھارویں صدی کے آخری نصف حصے میں نانا فرناؤس کے تحت عام طور پر متعمدہ اور متصفاں تسلیم کر لیا گیا تھا، نانا فرناؤس کے انتقال کے بعد آخر نااہل پیشوا کے دور حکومت میں اس کو بہت جلد اختیار کر لیا۔ یہ کہدینا ضروری ہے کہ اگرچہ یہ طریقہ اس طرح عام طور پھیل گیا پھر بھی اس کے اثرات یکساں نہ تھے۔ شمالی ہند میں جہاں وہ سب سے پہلے رائج ہوا اور جہاں مرکزی اقتدار بہت جلد کمزور پڑ گیا یہ اثرات زیادہ کل اور دیر پائے جیسا کہ بنگال میں زمینداری حقوق کی ترقی سے ثابت ہوتا ہے۔ دوسرے مقامات مثلاً دکن میں

۱۔ تمام مستاجر باغیلاہان اپنی اصلیت و نوعیت کے زمیندار اور بعض اوقات قطعدار کہلاتے تھے لیکن ان انقباط کے مفہوم میں ارضی کے بارے میں کوئی قطعی حق اسکا نہ لازمی طور پر داخل نہ تھا۔

۱۱۱

اس کے مستقل آثار باقی نہ رہے، جو کون کن جیسے سرحدی علاقوں کے جہاں کوٹوں نے جو ایک زمانے میں مالگزار کے متاجر تھے، زمیندارانہ حقوق حاصل کر لیے تھے۔ ان دونوں انتہاؤں کے درمیانی علاقے مثلاً صوبہ سندھ میں متاجروں نے صرف چند زمیندارانہ حقوق حاصل کر لئے ہیں کامیابی حاصل کی۔ یہی بات کم و بیش پنجاب کے بارے میں صادق آتی تھی۔ مالگزار کی متاجری اور عام انتظامی خرابیوں کا عام نتیجہ یہ دیکھا گیا کہ حقیقت اراضی و حقوق ملکیت میں روز افزوں زیادہ عید کیاں پیدا ہوتی تھیں، اور سابقہ معمولات مثلاً باقاعدہ بندوبست اور تخصیص لگان کے طریقے سے جو اکبر اعظم کے زمانے سے رہن تھا بتدریج اغوات کیا گیا۔ ان تمام امور نے جدید برطانوی حکمرانوں کے کام کو مالگزار کے نظروں سے کسی معقول تجویز کی عدم موجودگی میں بہت دشوار بنا دیا۔ اس لحاظ سے یہ بالکل قدرتی امر تھا کہ ابتدائے غلطیاں سرزد ہوئیں، اور ایک زمانہ گزر اذ کے بعد مختلف صوبوں کے لیے کوئی معقول نظام تشکیل پایا۔

۲۔ حقیقت ارضی کی تین قسمیں

حقیقت ارضی کے مسئلے کی اصلی دھجی سے قطع نظر کرتے ہوئے اس مسئلے کو اچھی طرح سمجھ لینا اس وجہ سے ضروری ہے کہ اس کے متعلق کافی معلومات حاصل کیے بغیر مالگزار کے بندوبست کے طریقوں کو جو مختلف صوبوں میں رائج ہیں،

سمجھنے میں بہت دشواری ہوگی۔ چنانچہ حقیقت ارضی کی قسم اور طرز یعنی۔ امر کہ زمین کس طریقے پر قبضے میں ہے اس شخص یا ان اشخاص کا تعین کرتی ہے جو مالگزاری اور کرنے کے ذمہ دار ہیں۔ گویا یہ قسم اور طرز ہی بندوبست کی شکل، زمین کے حقوق اور مفادات کے مختلف مدارج، حقوق کی شناخت اور باہمی تعلق اور مالگزار کی تخصیص کے بارے میں اختیار کردہ طریقے کی نوعیت کا تعین کرتی ہے۔

ہندوستان کی حقیقت ارضی کا طریقہ ہر ممکنہ نوع ظاہر کرتا ہے، یعنی اس کے

۱۔ اس باب میں بیان کردہ امور کے بیشتر حصے کے لیے ہم۔ بی۔ سیج بیڈن پاؤل کے مضمون ہیں جن کی کتاب موسوم بہ برطانوی ہند کے نظام ارضی نیز دوسری کتاب موسوم بہ برطانوی ہند میں لگان اور حقیقت ارضی سے ہم کو مدد ملی۔

یا بلک
394

تحت نہ صرف بڑی جائدادیں اور جاگیریں ہیں جن میں ہزاروں اسامی اور کسان کام کرتے ہیں بلکہ چھوٹے چھوٹے کھیت بھی ہیں جن کا رقبہ ایک ایکڑ سے بھی بہت کم ہے۔ پھر بھی بخوبی معین قسموں میں کھیتوں کی تبویب کرنا ممکن ہے۔ ہندوستان میں حقیقت اراضی کی بین بڑی قسمیں حسب ذیل ہیں۔ (۱) زمینداری حقیقت کی مختلف شکلیں ہیں، جن میں ایک شخص یا زیادہ سے زیادہ چند مشترک مالک، مکمل جائداد کے لیے مالگزاری کی رقم سیکشت ادا کرنے کے ذمہ دار قرار دیے جاتے ہیں جیسا کہ بنگال میں ہوتا ہے؛ (۲) چھوٹی جائدادیں، جو اول الذکر قسم ہی کی نوعیت رکھتی ہیں، لیکن ان کی بعض نمایاں خصوصیات بھی ہیں۔ یہ دیہی جائدادیں ہیں جو مشترکہ جماعتوں یا دیہی برادریوں کے قبضے میں ہوتی ہیں جن کے ارکان کو مشترکہ طور پر اور فرداً فرداً مالگزاری کا ذمہ دار قرار دیا جاتا ہے۔ اس صورت میں ہمیں اجتماعی یا "معیاری" زمیندار سے سابقہ ملتا ہے، (۳) آخر میں یہ کہ منفرد اور آزاد کھیتوں کی شکل میں بھی زمین پر قبضہ کیا جاتا ہے جن کے مالک الگ الگ افراد ہوتے ہیں، اگرچہ وہ مقامی طور پر دیہات میں بچا ہوتے ہیں اور انفرادی مالک، مالگزاری کی ادائیگی کے لیے فرداً فرداً ذمہ دار ہوتے ہیں۔ حقیقت اراضی کی ان تینوں قسموں کو علی الترتیب (۱) زمینداری طریق (۲) مشترک دیہی (دیہی برادری کا طریق یا محصل داری طریق؛ اور (۳) رعیت داری طریق کہتے ہیں۔

۳۔ گاؤں کی ترکیب کی ہم ان عام اسباب کو بیان کر چکے ہیں جو ایک خاص طرز آبادی موسوم بہ "گھاؤں" کی نوعیت و ابتدا کی توجیہ کرتے ہیں۔ ہم نوٹے کے ایک گھاؤں کی اہم خصوصیات مثلاً بعض دیہی ہمسہ داروں، دستکاروں اور ادنیٰ ملازموں وغیرہ کی موجودگی کا ذکر بھی ایسے عام طریقے پر کر چکے ہیں

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان ۱۹۰۲ء تا ۱۹۳۱ء میں"۔ ۱۹۹۔
۲۔ ہندوستانی دیہات کی شکلوں اور نوعیت کے دلچسپ اور نثری مسئلے کے لیے دیکھو بیڈن پائل کی کتاب
موسوم بہ "برطانوی ہند میں مالگزاری اور حقیقت اراضی" صفحہ ۲۸۹۔
۳۔ دیکھو باب ۵۔

باب

کہ اس کا اطلاق ہندوستان کے اکثر دیہات پر ہوتا ہے۔ اب اندرونی ترکیب کی حرکت ہندوستانی دیہات کے باہمی فرق و اختلاف پر زور دینا ضروری ہے، اس لیے کہ یہ ماںِ حقیقت اراخی کی نوعیت پر اور حقیقت اراخی کے توسط سے بندوبست مالگزاری کی شکل پر بہت اہم اثر ڈالتا ہے۔ ہندوستان میں دونوں یاں قسم کے دیہات ہیں، ایک تو رعیت داری یا انفرادی ملکیت کے گاؤں اور دوسرے زمینداری یا مشترکہ گاؤں، موزوں اگر قسم کی دلچسپ چھوٹی چھوٹی ذیلی قسموں میں تقسیم ہے۔

(۱) رعیت داری گاؤں۔ رعیت داری گاؤں کی اندرونی ترکیب مقابلہ سادہ ہے۔ زمین انفرادی ملکیت میں ہوتی ہے اور اس پر مختلف مالک الگ الگ کاشت کرتے ہیں، اور ممکن ہے کہ ان میں سے ہر ایک نے ملکیت وراثت میں پایا ہو یا خسرید ہو یا بھرا کے ایک خطے کو خس و خاشاک سے پاک کر کے قبضہ کیا ہو۔ ان جداگانہ منفرد کسانوں، مالکوں اور ان کے کیتوں کے مجموعے پر رعیت داری گاؤں مشتمل ہوتا ہے۔ گاؤں کی اقتادہ اور بجز زمین حکومت کی ملک ہوتی ہے، اگرچہ ممکن ہے کہ وہاں ان کو ہر گاہ کے طور پر یا لکڑی کاٹنے وغیرہ کے لیے استعمال کریں۔ ہر کھیت کی مالگزاری الگ شخص کیجاتی ہے اور اس کی ادائیگی کی ذمہ داری انفرادی ہوتی ہے۔ مشترکہ دیہی عہدہ داروں کے تابع ہونے اور دیہی دستکاروں اور ادنیٰ خدمت گماروں کے خدمات سے مشترکہ طور پر استفادہ کرنے کے علاوہ دہتانوں میں ربط و اتحاد قائم کرنے والا کوئی اور بندھن نہیں ہوتا۔ ان تمام امور سے یہ نتیجہ نکلتا ہے کہ گاؤں کے چودھری یا پٹیل اور عام طور پر دیہی عہدہ داروں کی اہمیت زمینداری گاؤں کے مقابلے میں رعیت داری گاؤں میں زیادہ ہوتی ہے۔ اس قسم کے گاؤں مدراس، بنی، برار اور وسطی ہند میں عام طور پر پائے جاتے ہیں اور مالگزاری اور زمینداری حقوق علی الترتیب قائم کیے جانے سے بیشتر صورت متوسط اور بنگال میں بھی موجود تھے۔

(۲) زمینداری یا مشترکہ گاؤں:۔ نام نہاد زمینداری گاؤں یا تو ایک منفرد

زیندار یا شہر کاو کی ایک جماعت کی ملکیت ہو سکتا ہے جو ممکن ہے کہ ایک جسدی
خاندانوں کے گروہ کی نمائندگی کرے اور اجتماعی طور پر گاؤں کے زمیندار کی حیثیت سے
موجودہ ملکیت کی حقدار ہو یا خود اپنی قوت بازو سے زمینداری قائم کرے، لیکن بہ صورت
گاؤں ایک منفرد اکائی مانا جاتا ہے۔ انفرادی یا اجتماعی زمینداری یہ دعویٰ کرتا ہے کہ
وہ دوسرے زراعت میں اسامیوں کے مقابلے میں اونچی ذات اور مرتبے کا ہوتا ہے
گو ممکن ہے کہ بعض اوقات شہر کا اپنے طور پر زمین پر کاشت کریں۔ گاؤں کی افتادہ
زمین بحیثیت مجموعی دیہی برادری کی ملک ہوتی ہے چنانچہ وہ ایسا میوں کو لگان پر
دی جا سکتی ہے اور وصول شدہ لگان برادری کے ارکان میں تقسیم ہو سکتا ہے یا
اس زمین کو حکومت کی اجازت کے بغیر اجزا میں تقسیم کیا جا سکتا یا زیر کاشت لایا جا سکتا ہے
اس کی مالگزارى بحیثیت شخص کی جاتی ہے جس کے ادا کرنے کی ذمہ دار شہر کاو کی
کل جماعت مجموعی انفرادی حیثیت سے ہوتی ہے، اگرچہ مشترک ذمہ داری سے
خاص طور پر استثناء حاصل کیا جا سکتا ہے اور کوئی شہر لگان کا انفرادی حصہ
حکومت کی اجازت سے خاص طور پر الگ کر سکتا ہے۔ گاؤں کے مشترک معاملات
کا انتظام ابتدائے پنجابیوں یا نمائندہ جماعتوں کے ذریعے سے ہوتا تھا جو ممتاز شہر کاو
خاندانوں پر مشتمل ہوتی تھیں۔ سچ پوچھ تو کوئی ایک شخص گاؤں کا بڑا یا چودھسری
نہ ہوتا تھا، اگرچہ ممکن ہے کوئی فرد "نمبر دار" کی حیثیت سے منتخب کر لیا جائے تاکہ
دیہی برادری کے نمائندے کے طور پر حکومت سے معاملات طے کرے، خاص کر
بندوبست مالگزارى کے سلسلے میں۔ اس قسم کا گاؤں پنجاب میں خاص طور پر بہت
ترقی یافتہ حالت میں ہے اور زیادہ تر مسلمانوں کے خیالات اور نظریے کے مطابق ہے
اور رعیت و دیہی گاؤں سے جو ہندو طرز حکومت اور ہندو خیالات کے مطابق ہے
نمایاں آتے ملزور کہتا ہے۔ اس طرز کا گاؤں نہ صرف جاٹ، گوجر اور وسطی پنجاب کے
دوسرے فرقوں میں بلکہ فاتح آریں قوموں اور دوسرے علاقوں کے سرداروں اور
راجاؤں کے اخلاف میں بھی پایا جاتا ہے۔

اس قسم کے دیہات کی اندرونی ہیئت ترکیبی
کے مزید تفصیلات کی جانب متوجہ ہوتے ہوئے
تھیں اور ترکیب۔

بالک

ہم ان تین نمایاں انواع کا ذکر کر سکتے ہیں جن کا انحصار ان اصول پر ہے جن کے مطابق شکر کا زمین یا زمین کا منافع اور پیداوار آپس میں تقسیم کرتے ہیں۔ (۱) اولاً آبائی دیہات کو لیجے۔ جن میں آبائی یا خاندانی حصے کا طریق رائج ہے جس کے تحت شکر کا وہی جماعت کا ہر رکن، کل کا اتنا ہی جزو لیتا ہے جو شجرے میں اس کے درجے کے مطابق قرار پائے۔ آبائی دیہات کی حسب ذیل قسمیں ہیں۔ (۱) وہ دیہات جو مشترکہ جماعت کے قبضے میں اسی طرح غیر منقسم ہوں جس طرح مشترکہ غیر منقسم خاندان کے تحت ہوتے ہیں؛ (ب) وہ دیہات جو آبائی حصے کے طریق کے تحت منقسم ہوں (ٹی داری) اور (ج) وہ گھاؤں جو آبائی یا موروثی طریق پر جزوی حیثیت سے منقسم ہوں (غیر کل ٹی داری)۔ (۲) غیر آبائی دیہات جن میں حقیقی بھائی چارہ کے حسب ذیل اصول کے تحت حصے بخرے کے خاص رواجی طریقے ہوتے ہیں۔ (۱) زمین کو معمولی طریق پر کئی مساوی خٹوں میں تقسیم کر کے حصہ دینا؛ (ب) انہوں کے حساب سے حصہ دینا جس میں انہوں کی تعداد کے لحاظ سے زمین تقسیم کی جاتی ہے؛ یا (ج) اپانی کے لحاظ سے حصے یا (د) کنوؤں کے لحاظ سے حصے۔ لیکن ان سب صورتوں میں تقسیمات کے متعلق یہ خیال کیا جاتا ہے کہ وہ ایک سالم مشترک ملک کے حصے ہیں۔ (۳) حقیقی کمیٹیوں کا طریق جس میں حصہ داری کا کوئی معین قاعدہ نہیں ہوتا اور موجودہ حکمت حقیقی ملک تسلیم کیے جاتے ہیں۔ مثلاً ممکن ہے کہ یہ طریق ایسے دیہات کے قدیم خاندانی طریق کی شکست سے اخذ کیا گیا ہو جو ایک زمانے میں پی داری تھے، لیکن جہاں تغیرات و حادثات زمانہ کے باعث اور بوجھل اور گراں بار مالگزاری کے اثرات کی وجہ سے قدیم حصہ داری کا طریق درہم برہم ہو گیا ہو اور اس لحاظ سے حقیقی ملکی کمیٹیوں کا اصول تسلیم کر لیا گیا ہو، یا یہ ممکن ہے کہ اس کا رواج ہمیشہ سے

۱۔ آبائی دیہات میں منفرد ذمہ داری دیہات میں سال میں چار یا حصص کی تقسیم کا مسئلہ نہیں ہوتا۔

۲۔ بھائی چارہ کی اصطلاح سرکاری طور پر زیادہ وسیع مفہوم میں استعمال کی جاتی ہے اور غیر آبائی ذمہ داری دیہات کی تمام قسموں کو محیط ہے۔

بال

چلا آ رہا ہو جس کے تحت حقیقی ملکی کھیت شروع ہی سے تسلیم کر لیے گئے ہوں۔
موروثی دیہات میں لگان کا بار کم و بیش قریب قریب اور اصولی طور پر جائداد
کے حصے کے متناسب مقرر کیا جاتا ہے، اس کے برخلاف غیر موروثی شملوں میں مالگاری
کا مار بھائی چارہ یا حقیقی کھیت کے اصول کے مطابق حقیقی کھیتوں کے متناسب سے
مقرر کیا جاتا ہے۔

897

حصہ داری کے ان تین مختلف اصول کے متعلق یہ خیال کرنا چاہئے کہ وہ ان
تین ممکنہ طریقوں میں سے کسی نہ کسی طریقے کی پیداوار ہیں جن کی بنا پر سب مشترک یا
زمینداری دیہات قائم کئے گئے ہیں۔ یعنی (۱) وہ یا تو ایسی جماعتیں تھیں جو مشترک طور پر
ایسی گھاؤں کی وارث ہوئی ہیں جو ابتداً ایک مشترک جدِ اعلیٰ کے قبضے میں تھا اور یہ ممکن
ہے کہ یا تو اس کا مافی مافی یا اسطی یا مالگاری کا مستاجر ہوتا ہو یا کوئی حکمران سردار ہو
جس کی حیثیت گھٹ کر زمینداری ہو گئی ہو جیسا کہ سوئٹزرلینڈ میں ہوا (۲) وہ ایسی
جماعتیں ہیں جو کئی خاندانوں پر مشتمل ہوں اور یہ خاندان کسی توطن پذیر یا فتح قبیلے سے
تعلق رکھتے ہوں جس نے اپنے رسم و رواج کے مطابق رقبہ تقسیم کیا ہو یا (۳) وہ
محض امداد باہمی کے اصول پر نوآبادیات قائم کرنے والی جماعتیں ہوں اور ایسے
حالات کے تحت قائم کی گئی ہوں جن کی بنا پر وہ مشترک سرمایہ کے حصول پر کاشت
کرنے کی جانب مائل ہوئی ہوں۔

یہاں یہ کہہ دینا نامناسب نہ ہوگا کہ گاہ گاہ یہ ممکن ہے کہ دیہی زمینداری جماعتوں
کے اوپر اوودھ و آگرے کے تعلقداروں کے مثل حکمران جاگیردار رونما ہوں۔ یہ تعلقدار
کئی دیہی برادریوں کے حکمران زمیندار ہوتے ہیں لیکن یہ برادریاں وہی اساسی اصول
پر قرار رکھتی ہیں جیسے کہ آزاد دیہی برادریاں۔ ان حکمران جاگیر حقوق کا منبع و ماخذ
آزاد زمینداری دیہات کے منبع و ماخذ کے مشابہ ہے۔

بعض بڑی جاگیریں ایک گھاؤں کے
رقبے سے زائد رقبے پر پھیلی ہوئی ہوتی ہیں بلکہ
غائبانہ طور پر ایک ضلع یا پرگنہ ان میں شامل
ہوتے ہیں اگرچہ وہ گھاؤں جو ان کے

۵۔ جاگیریں یا بری زمینداریاں
جن میں ایک سے زائد گھاؤں
ہوتے ہیں۔

باب

اجزاء ترکیبی ہیں اس صورت میں بھی اپنی اہمیت کو برقرار رکھتے ہیں۔ یہ بڑی زمینداریاں بہ لحاظ نوعیت کوئی خاص خصوصیات نہیں پیش کرتیں اور اس کی توجیہ دیہی زمینداروں کے اصول پر کی جاسکتی ہے۔ ممکن ہے کہ موجودہ مالک زمین کسی علاقے کے سابق سردار یا حکمران کا جائیداد یا مالگزاروں کے کسی ٹھیکہ دار یا دوسرے عہدہ دار یا کسی ریاست کے محبوب انیہ یا جاگیردار یا انعام دار کا وارث ہو۔ ایسی حالت میں جائیداد کے رقبے کے وسیع ہونے کا باعث محض یہ واقعہ ہے کہ زمیندار نے کسی عالی مرتبہ جاگیردار سے جائیداد ورثے میں حاصل کی یا اس کا تعلق براہ راست کسی حکمران سے تھا۔ ایسی جاگیریں جن کے مالک زمیندار ہیں، جنگال میں بہت بڑے پیمانے پر اور اگر وہ اوودھ میں کسی حد تک پائی جاتی ہیں جہاں تعلقداروں کی جماعت موجود ہے۔ پنجاب میں ان کی تعداد بہت ہی کم بلکہ برائے نام ہے۔ صوبہ متوسط میں زمینداروں کی خاصی بڑی جماعت موجود ہے جنہیں مالگزار کہتے ہیں، ان کی جاگیروں کا تناسب صوبے کے مجموعی رقبے کے لحاظ سے بہت بڑا ہے، تاہم وہ جنگال کے مفہوم کے لحاظ سے زمیندار نہیں ہیں۔ یہی میں بھی مختلف قسم کی بڑی زمینداریاں ہیں۔ جاگیرداروں اور انعام داروں کے طبقے کے علاوہ گجرات کے تعلقدار اور دکن کے سفرنی سہل کے ”گھوٹ“ ایسی ذیل میں آتے ہیں۔ مدراس میں خاص کر شمالی علاقے میں کئی بڑی زمینداریاں جنگال کے نونے کی موجود ہیں۔

ہندوستان میں مالکانہ اہمیت اراضی کا یہ تبصرہ ان شکلوں کی گونا گوں پیچیدگیوں اور مختلف انواع کو واضح کرتا ہے جو کئی تاریخی عاملین مثلاً جنگ و جدال، حملوں، فرقہ وارانہ اور مقامی فترت اور حکمران خاندانوں کے عروج و زوال کے نتیجے کے طور پر رونما ہوئی ہیں۔ زمین کو صاف کر کے اس پر قبضہ کرنے کا حق تو ابتدائی طور سے اہم تھا ہی اس میں زمین کی فتح ہے اور فطری برتری وغیرہ کے حق کا اضافہ ہو گیا۔

فتح، یہی یا معاہدے کے نتیجے کے طور پر متحد و حقوق کے ایک کے اور ایک قائم ہونے کے اس میں ہر طرح نئے زمیندارانہ حقوق پیدا ہو سکتے ہیں اسی طرح ورنہ مالکانہ حقوق بھی گزراؤں یا مالکانہ یا مالکانہ حقوق کا تشکارانہ حقوق

۱۷۷

کی شکل اختیار کر سکتے ہیں۔ بعض صورتوں میں سابق مالکان زمین جاگیر دار کے تحت رہ کر بھی اپنی حقوق یافتہ حیثیت برقرار رکھ سکتے تھے اور مالک کی حیثیت سے کسی شخص کے بالادست تسلیم کر لیے جانے کی وجہ سے اس کے زیر دستوں کا تسلیم کیا جانا بھی ضروری ہو گیا۔ حقوق اراضی اور خاص کر ان کے کثیر مدارج کی وجہ سے جو بد نظمی اور پیچیدگیاں پیدا ہوئیں ان کی بنا پر ان حقوق کا تسلیم کرنا بہت دشوار ہو گیا۔

چونکہ رعیت داری علاقوں میں حقوق کی اتنی کثرت نہ تھی اس لیے مسئلہ نہایت سادہ تھا اکثر صورتوں میں کسان ہی زمیندار بھی ہوتا تھا۔ جن صورتوں میں کہ اسیاموں سے کام لیا جاتا تھا وہاں اس بارے میں کوئی شبہ نہ تھا کہ وہ معمولی تعدادی اسامی تھے جو مالک زمین فراہم کرتا تھا اور اس لحاظ سے انہیں قانونی طور پر تسلیم کرنے کی ضرورت نہ تھی۔ زیادہ سے زیادہ چند صورتوں میں یہ ممکن تھا کہ چھوٹا سا جاگیر دار نہایت حق موجود ہو جس کا پوری طرح انتظام اس طرح کیا جاتا تھا کہ مستقل مالک مقررہ لگان ادا کر دیا کرتا تھا۔ لیکن زمینداری علاقوں اور مشترک دیہی زمینداریوں میں صورت حال بدرجہا زیادہ پیچیدہ تھی اس لیے کہ کئی درمیانی مدارج پیدا ہو گئے تھے۔ بیڈن پاڈل منڈی پل جدول میں ان مختلف حقوق و مفادات کی تشریح کرتے ہیں جو حکومت اور حقیقی کسان کے درمیان مائل اور رونما ہو سکتے ہیں حکومت مالگزار کے حقوق اور گاہ گاہ راست ملکیت زمین کے حقوق رکھتی ہے اور تمام حقوق کا سرچشمہ ہونے کی حیثیت سے سب سے اوپر ہے اور حقیقی کسان جہاں کہیں اس کو فتنے کے مستقل حقوق حاصل ہوں سب سے نیچے ہے۔

(۱) ذیلی مالکانہ حقوق۔ ذیلی مالکانہ حقیقت اراضی کی اہم خصوصیت یہ ہے کہ کسان اپنے مخصوص کھیت کی حد تک پوری طرح مالک ہوتا ہے، لیکن نہ توکل جائداد

399

۱۷۷۔ دیکھو بیڈن پاڈل کی کتاب موسوم بہ: قانونی ہند کی مالگزار اور حقیقت اراضی ۱۲۔ نیز دیکھو جھل کی بنک کاری کی حق تعالیٰ کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۱۰۔ ۱۱۱۔ ۱۱۲۔ ۱۱۳۔ ۱۱۴۔ ۱۱۵۔ ۱۱۶۔ ۱۱۷۔ ۱۱۸۔ ۱۱۹۔ ۱۲۰۔ ۱۲۱۔ ۱۲۲۔ ۱۲۳۔ ۱۲۴۔ ۱۲۵۔ ۱۲۶۔ ۱۲۷۔ ۱۲۸۔ ۱۲۹۔ ۱۳۰۔ ۱۳۱۔ ۱۳۲۔ ۱۳۳۔ ۱۳۴۔ ۱۳۵۔ ۱۳۶۔ ۱۳۷۔ ۱۳۸۔ ۱۳۹۔ ۱۴۰۔ ۱۴۱۔ ۱۴۲۔ ۱۴۳۔ ۱۴۴۔ ۱۴۵۔ ۱۴۶۔ ۱۴۷۔ ۱۴۸۔ ۱۴۹۔ ۱۵۰۔ ۱۵۱۔ ۱۵۲۔ ۱۵۳۔ ۱۵۴۔ ۱۵۵۔ ۱۵۶۔ ۱۵۷۔ ۱۵۸۔ ۱۵۹۔ ۱۶۰۔ ۱۶۱۔ ۱۶۲۔ ۱۶۳۔ ۱۶۴۔ ۱۶۵۔ ۱۶۶۔ ۱۶۷۔ ۱۶۸۔ ۱۶۹۔ ۱۷۰۔ ۱۷۱۔ ۱۷۲۔ ۱۷۳۔ ۱۷۴۔ ۱۷۵۔ ۱۷۶۔ ۱۷۷۔ ۱۷۸۔ ۱۷۹۔ ۱۸۰۔ ۱۸۱۔ ۱۸۲۔ ۱۸۳۔ ۱۸۴۔ ۱۸۵۔ ۱۸۶۔ ۱۸۷۔ ۱۸۸۔ ۱۸۹۔ ۱۹۰۔ ۱۹۱۔ ۱۹۲۔ ۱۹۳۔ ۱۹۴۔ ۱۹۵۔ ۱۹۶۔ ۱۹۷۔ ۱۹۸۔ ۱۹۹۔ ۲۰۰۔ ۲۰۱۔ ۲۰۲۔ ۲۰۳۔ ۲۰۴۔ ۲۰۵۔ ۲۰۶۔ ۲۰۷۔ ۲۰۸۔ ۲۰۹۔ ۲۱۰۔ ۲۱۱۔ ۲۱۲۔ ۲۱۳۔ ۲۱۴۔ ۲۱۵۔ ۲۱۶۔ ۲۱۷۔ ۲۱۸۔ ۲۱۹۔ ۲۲۰۔ ۲۲۱۔ ۲۲۲۔ ۲۲۳۔ ۲۲۴۔ ۲۲۵۔ ۲۲۶۔ ۲۲۷۔ ۲۲۸۔ ۲۲۹۔ ۲۳۰۔ ۲۳۱۔ ۲۳۲۔ ۲۳۳۔ ۲۳۴۔ ۲۳۵۔ ۲۳۶۔ ۲۳۷۔ ۲۳۸۔ ۲۳۹۔ ۲۴۰۔ ۲۴۱۔ ۲۴۲۔ ۲۴۳۔ ۲۴۴۔ ۲۴۵۔ ۲۴۶۔ ۲۴۷۔ ۲۴۸۔ ۲۴۹۔ ۲۵۰۔ ۲۵۱۔ ۲۵۲۔ ۲۵۳۔ ۲۵۴۔ ۲۵۵۔ ۲۵۶۔ ۲۵۷۔ ۲۵۸۔ ۲۵۹۔ ۲۶۰۔ ۲۶۱۔ ۲۶۲۔ ۲۶۳۔ ۲۶۴۔ ۲۶۵۔ ۲۶۶۔ ۲۶۷۔ ۲۶۸۔ ۲۶۹۔ ۲۷۰۔ ۲۷۱۔ ۲۷۲۔ ۲۷۳۔ ۲۷۴۔ ۲۷۵۔ ۲۷۶۔ ۲۷۷۔ ۲۷۸۔ ۲۷۹۔ ۲۸۰۔ ۲۸۱۔ ۲۸۲۔ ۲۸۳۔ ۲۸۴۔ ۲۸۵۔ ۲۸۶۔ ۲۸۷۔ ۲۸۸۔ ۲۸۹۔ ۲۹۰۔ ۲۹۱۔ ۲۹۲۔ ۲۹۳۔ ۲۹۴۔ ۲۹۵۔ ۲۹۶۔ ۲۹۷۔ ۲۹۸۔ ۲۹۹۔ ۳۰۰۔ ۳۰۱۔ ۳۰۲۔ ۳۰۳۔ ۳۰۴۔ ۳۰۵۔ ۳۰۶۔ ۳۰۷۔ ۳۰۸۔ ۳۰۹۔ ۳۱۰۔ ۳۱۱۔ ۳۱۲۔ ۳۱۳۔ ۳۱۴۔ ۳۱۵۔ ۳۱۶۔ ۳۱۷۔ ۳۱۸۔ ۳۱۹۔ ۳۲۰۔ ۳۲۱۔ ۳۲۲۔ ۳۲۳۔ ۳۲۴۔ ۳۲۵۔ ۳۲۶۔ ۳۲۷۔ ۳۲۸۔ ۳۲۹۔ ۳۳۰۔ ۳۳۱۔ ۳۳۲۔ ۳۳۳۔ ۳۳۴۔ ۳۳۵۔ ۳۳۶۔ ۳۳۷۔ ۳۳۸۔ ۳۳۹۔ ۳۴۰۔ ۳۴۱۔ ۳۴۲۔ ۳۴۳۔ ۳۴۴۔ ۳۴۵۔ ۳۴۶۔ ۳۴۷۔ ۳۴۸۔ ۳۴۹۔ ۳۵۰۔ ۳۵۱۔ ۳۵۲۔ ۳۵۳۔ ۳۵۴۔ ۳۵۵۔ ۳۵۶۔ ۳۵۷۔ ۳۵۸۔ ۳۵۹۔ ۳۶۰۔ ۳۶۱۔ ۳۶۲۔ ۳۶۳۔ ۳۶۴۔ ۳۶۵۔ ۳۶۶۔ ۳۶۷۔ ۳۶۸۔ ۳۶۹۔ ۳۷۰۔ ۳۷۱۔ ۳۷۲۔ ۳۷۳۔ ۳۷۴۔ ۳۷۵۔ ۳۷۶۔ ۳۷۷۔ ۳۷۸۔ ۳۷۹۔ ۳۸۰۔ ۳۸۱۔ ۳۸۲۔ ۳۸۳۔ ۳۸۴۔ ۳۸۵۔ ۳۸۶۔ ۳۸۷۔ ۳۸۸۔ ۳۸۹۔ ۳۹۰۔ ۳۹۱۔ ۳۹۲۔ ۳۹۳۔ ۳۹۴۔ ۳۹۵۔ ۳۹۶۔ ۳۹۷۔ ۳۹۸۔ ۳۹۹۔ ۴۰۰۔ ۴۰۱۔ ۴۰۲۔ ۴۰۳۔ ۴۰۴۔ ۴۰۵۔ ۴۰۶۔ ۴۰۷۔ ۴۰۸۔ ۴۰۹۔ ۴۱۰۔ ۴۱۱۔ ۴۱۲۔ ۴۱۳۔ ۴۱۴۔ ۴۱۵۔ ۴۱۶۔ ۴۱۷۔ ۴۱۸۔ ۴۱۹۔ ۴۲۰۔ ۴۲۱۔ ۴۲۲۔ ۴۲۳۔ ۴۲۴۔ ۴۲۵۔ ۴۲۶۔ ۴۲۷۔ ۴۲۸۔ ۴۲۹۔ ۴۳۰۔ ۴۳۱۔ ۴۳۲۔ ۴۳۳۔ ۴۳۴۔ ۴۳۵۔ ۴۳۶۔ ۴۳۷۔ ۴۳۸۔ ۴۳۹۔ ۴۴۰۔ ۴۴۱۔ ۴۴۲۔ ۴۴۳۔ ۴۴۴۔ ۴۴۵۔ ۴۴۶۔ ۴۴۷۔ ۴۴۸۔ ۴۴۹۔ ۴۵۰۔ ۴۵۱۔ ۴۵۲۔ ۴۵۳۔ ۴۵۴۔ ۴۵۵۔ ۴۵۶۔ ۴۵۷۔ ۴۵۸۔ ۴۵۹۔ ۴۶۰۔ ۴۶۱۔ ۴۶۲۔ ۴۶۳۔ ۴۶۴۔ ۴۶۵۔ ۴۶۶۔ ۴۶۷۔ ۴۶۸۔ ۴۶۹۔ ۴۷۰۔ ۴۷۱۔ ۴۷۲۔ ۴۷۳۔ ۴۷۴۔ ۴۷۵۔ ۴۷۶۔ ۴۷۷۔ ۴۷۸۔ ۴۷۹۔ ۴۸۰۔ ۴۸۱۔ ۴۸۲۔ ۴۸۳۔ ۴۸۴۔ ۴۸۵۔ ۴۸۶۔ ۴۸۷۔ ۴۸۸۔ ۴۸۹۔ ۴۹۰۔ ۴۹۱۔ ۴۹۲۔ ۴۹۳۔ ۴۹۴۔ ۴۹۵۔ ۴۹۶۔ ۴۹۷۔ ۴۹۸۔ ۴۹۹۔ ۵۰۰۔ ۵۰۱۔ ۵۰۲۔ ۵۰۳۔ ۵۰۴۔ ۵۰۵۔ ۵۰۶۔ ۵۰۷۔ ۵۰۸۔ ۵۰۹۔ ۵۱۰۔ ۵۱۱۔ ۵۱۲۔ ۵۱۳۔ ۵۱۴۔ ۵۱۵۔ ۵۱۶۔ ۵۱۷۔ ۵۱۸۔ ۵۱۹۔ ۵۲۰۔ ۵۲۱۔ ۵۲۲۔ ۵۲۳۔ ۵۲۴۔ ۵۲۵۔ ۵۲۶۔ ۵۲۷۔ ۵۲۸۔ ۵۲۹۔ ۵۳۰۔ ۵۳۱۔ ۵۳۲۔ ۵۳۳۔ ۵۳۴۔ ۵۳۵۔ ۵۳۶۔ ۵۳۷۔ ۵۳۸۔ ۵۳۹۔ ۵۴۰۔ ۵۴۱۔ ۵۴۲۔ ۵۴۳۔ ۵۴۴۔ ۵۴۵۔ ۵۴۶۔ ۵۴۷۔ ۵۴۸۔ ۵۴۹۔ ۵۵۰۔ ۵۵۱۔ ۵۵۲۔ ۵۵۳۔ ۵۵۴۔ ۵۵۵۔ ۵۵۶۔ ۵۵۷۔ ۵۵۸۔ ۵۵۹۔ ۵۶۰۔ ۵۶۱۔ ۵۶۲۔ ۵۶۳۔ ۵۶۴۔ ۵۶۵۔ ۵۶۶۔ ۵۶۷۔ ۵۶۸۔ ۵۶۹۔ ۵۷۰۔ ۵۷۱۔ ۵۷۲۔ ۵۷۳۔ ۵۷۴۔ ۵۷۵۔ ۵۷۶۔ ۵۷۷۔ ۵۷۸۔ ۵۷۹۔ ۵۸۰۔ ۵۸۱۔ ۵۸۲۔ ۵۸۳۔ ۵۸۴۔ ۵۸۵۔ ۵۸۶۔ ۵۸۷۔ ۵۸۸۔ ۵۸۹۔ ۵۹۰۔ ۵۹۱۔ ۵۹۲۔ ۵۹۳۔ ۵۹۴۔ ۵۹۵۔ ۵۹۶۔ ۵۹۷۔ ۵۹۸۔ ۵۹۹۔ ۶۰۰۔ ۶۰۱۔ ۶۰۲۔ ۶۰۳۔ ۶۰۴۔ ۶۰۵۔ ۶۰۶۔ ۶۰۷۔ ۶۰۸۔ ۶۰۹۔ ۶۱۰۔ ۶۱۱۔ ۶۱۲۔ ۶۱۳۔ ۶۱۴۔ ۶۱۵۔ ۶۱۶۔ ۶۱۷۔ ۶۱۸۔ ۶۱۹۔ ۶۲۰۔ ۶۲۱۔ ۶۲۲۔ ۶۲۳۔ ۶۲۴۔ ۶۲۵۔ ۶۲۶۔ ۶۲۷۔ ۶۲۸۔ ۶۲۹۔ ۶۳۰۔ ۶۳۱۔ ۶۳۲۔ ۶۳۳۔ ۶۳۴۔ ۶۳۵۔ ۶۳۶۔ ۶۳۷۔ ۶۳۸۔ ۶۳۹۔ ۶۴۰۔ ۶۴۱۔ ۶۴۲۔ ۶۴۳۔ ۶۴۴۔ ۶۴۵۔ ۶۴۶۔ ۶۴۷۔ ۶۴۸۔ ۶۴۹۔ ۶۵۰۔ ۶۵۱۔ ۶۵۲۔ ۶۵۳۔ ۶۵۴۔ ۶۵۵۔ ۶۵۶۔ ۶۵۷۔ ۶۵۸۔ ۶۵۹۔ ۶۶۰۔ ۶۶۱۔ ۶۶۲۔ ۶۶۳۔ ۶۶۴۔ ۶۶۵۔ ۶۶۶۔ ۶۶۷۔ ۶۶۸۔ ۶۶۹۔ ۶۷۰۔ ۶۷۱۔ ۶۷۲۔ ۶۷۳۔ ۶۷۴۔ ۶۷۵۔ ۶۷۶۔ ۶۷۷۔ ۶۷۸۔ ۶۷۹۔ ۶۸۰۔ ۶۸۱۔ ۶۸۲۔ ۶۸۳۔ ۶۸۴۔ ۶۸۵۔ ۶۸۶۔ ۶۸۷۔ ۶۸۸۔ ۶۸۹۔ ۶۹۰۔ ۶۹۱۔ ۶۹۲۔ ۶۹۳۔ ۶۹۴۔ ۶۹۵۔ ۶۹۶۔ ۶۹۷۔ ۶۹۸۔ ۶۹۹۔ ۷۰۰۔ ۷۰۱۔ ۷۰۲۔ ۷۰۳۔ ۷۰۴۔ ۷۰۵۔ ۷۰۶۔ ۷۰۷۔ ۷۰۸۔ ۷۰۹۔ ۷۱۰۔ ۷۱۱۔ ۷۱۲۔ ۷۱۳۔ ۷۱۴۔ ۷۱۵۔ ۷۱۶۔ ۷۱۷۔ ۷۱۸۔ ۷۱۹۔ ۷۲۰۔ ۷۲۱۔ ۷۲۲۔ ۷۲۳۔ ۷۲۴۔ ۷۲۵۔ ۷۲۶۔ ۷۲۷۔ ۷۲۸۔ ۷۲۹۔ ۷۳۰۔ ۷۳۱۔ ۷۳۲۔ ۷۳۳۔ ۷۳۴۔ ۷۳۵۔ ۷۳۶۔ ۷۳۷۔ ۷۳۸۔ ۷۳۹۔ ۷۴۰۔ ۷۴۱۔ ۷۴۲۔ ۷۴۳۔ ۷۴۴۔ ۷۴۵۔ ۷۴۶۔ ۷۴۷۔ ۷۴۸۔ ۷۴۹۔ ۷۵۰۔ ۷۵۱۔ ۷۵۲۔ ۷۵۳۔ ۷۵۴۔ ۷۵۵۔ ۷۵۶۔ ۷۵۷۔ ۷۵۸۔ ۷۵۹۔ ۷۶۰۔ ۷۶۱۔ ۷۶۲۔ ۷۶۳۔ ۷۶۴۔ ۷۶۵۔ ۷۶۶۔ ۷۶۷۔ ۷۶۸۔ ۷۶۹۔ ۷۷۰۔ ۷۷۱۔ ۷۷۲۔ ۷۷۳۔ ۷۷۴۔ ۷۷۵۔ ۷۷۶۔ ۷۷۷۔ ۷۷۸۔ ۷۷۹۔ ۷۸۰۔ ۷۸۱۔ ۷۸۲۔ ۷۸۳۔ ۷۸۴۔ ۷۸۵۔ ۷۸۶۔ ۷۸۷۔ ۷۸۸۔ ۷۸۹۔ ۷۹۰۔ ۷۹۱۔ ۷۹۲۔ ۷۹۳۔ ۷۹۴۔ ۷۹۵۔ ۷۹۶۔ ۷۹۷۔ ۷۹۸۔ ۷۹۹۔ ۸۰۰۔ ۸۰۱۔ ۸۰۲۔ ۸۰۳۔ ۸۰۴۔ ۸۰۵۔ ۸۰۶۔ ۸۰۷۔ ۸۰۸۔ ۸۰۹۔ ۸۱۰۔ ۸۱۱۔ ۸۱۲۔ ۸۱۳۔ ۸۱۴۔ ۸۱۵۔ ۸۱۶۔ ۸۱۷۔ ۸۱۸۔ ۸۱۹۔ ۸۲۰۔ ۸۲۱۔ ۸۲۲۔ ۸۲۳۔ ۸۲۴۔ ۸۲۵۔ ۸۲۶۔ ۸۲۷۔ ۸۲۸۔ ۸۲۹۔ ۸۳۰۔ ۸۳۱۔ ۸۳۲۔ ۸۳۳۔ ۸۳۴۔ ۸۳۵۔ ۸۳۶۔ ۸۳۷۔ ۸۳۸۔ ۸۳۹۔ ۸۴۰۔ ۸۴۱۔ ۸۴۲۔ ۸۴۳۔ ۸۴۴۔ ۸۴۵۔ ۸۴۶۔ ۸۴۷۔ ۸۴۸۔ ۸۴۹۔ ۸۵۰۔ ۸۵۱۔ ۸۵۲۔ ۸۵۳۔ ۸۵۴۔ ۸۵۵۔ ۸۵۶۔ ۸۵۷۔ ۸۵۸۔ ۸۵۹۔ ۸۶۰۔ ۸۶۱۔ ۸۶۲۔ ۸۶۳۔ ۸۶۴۔ ۸۶۵۔ ۸۶۶۔ ۸۶۷۔ ۸۶۸۔ ۸۶۹۔ ۸۷۰۔ ۸۷۱۔ ۸۷۲۔ ۸۷۳۔ ۸۷۴۔ ۸۷۵۔ ۸۷۶۔ ۸۷۷۔ ۸۷۸۔ ۸۷۹۔ ۸۸۰۔ ۸۸۱۔ ۸۸۲۔ ۸۸۳۔ ۸۸۴۔ ۸۸۵۔ ۸۸۶۔ ۸۸۷۔ ۸۸۸۔ ۸۸۹۔ ۸۹۰۔ ۸۹۱۔ ۸۹۲۔ ۸۹۳۔ ۸۹۴۔ ۸۹۵۔ ۸۹۶۔ ۸۹۷۔ ۸۹۸۔ ۸۹۹۔ ۹۰۰۔ ۹۰۱۔ ۹۰۲۔ ۹۰۳۔ ۹۰۴۔ ۹۰۵۔ ۹۰۶۔ ۹۰۷۔ ۹۰۸۔ ۹۰۹۔ ۹۱۰۔ ۹۱۱۔ ۹۱۲۔ ۹۱۳۔ ۹۱۴۔ ۹۱۵۔ ۹۱۶۔ ۹۱۷۔ ۹۱۸۔ ۹۱۹۔ ۹۲۰۔ ۹۲۱۔ ۹۲۲۔ ۹۲۳۔ ۹۲۴۔ ۹۲۵۔ ۹۲۶۔ ۹۲۷۔ ۹۲۸۔ ۹۲۹۔ ۹۳۰۔ ۹۳۱۔ ۹۳۲۔ ۹۳۳۔ ۹۳۴۔ ۹۳۵۔ ۹۳۶۔ ۹۳۷۔ ۹۳۸۔ ۹۳۹۔ ۹۴۰۔ ۹۴۱۔ ۹۴۲۔ ۹۴۳۔ ۹۴۴۔ ۹۴۵۔ ۹۴۶۔ ۹۴۷۔ ۹۴۸۔ ۹۴۹۔ ۹۵۰۔ ۹۵۱۔ ۹۵۲۔ ۹۵۳۔ ۹۵۴۔ ۹۵۵۔ ۹۵۶۔ ۹۵۷۔ ۹۵۸۔ ۹۵۹۔ ۹۶۰۔ ۹۶۱۔ ۹۶۲۔ ۹۶۳۔ ۹۶۴۔ ۹۶۵۔ ۹۶۶۔ ۹۶۷۔ ۹۶۸۔ ۹۶۹۔ ۹۷۰۔ ۹۷۱۔ ۹۷۲۔ ۹۷۳۔ ۹۷۴۔ ۹۷۵۔ ۹۷۶۔ ۹۷۷۔ ۹۷۸۔ ۹۷۹۔ ۹۸۰۔ ۹۸۱۔ ۹۸۲۔ ۹۸۳۔ ۹۸۴۔ ۹۸۵۔ ۹۸۶۔ ۹۸۷۔ ۹۸۸۔ ۹۸۹۔ ۹۹۰۔ ۹۹۱۔ ۹۹۲۔ ۹۹۳۔ ۹۹۴۔ ۹۹۵۔ ۹۹۶۔ ۹۹۷۔ ۹۹۸۔ ۹۹۹۔ ۱۰۰۰۔ ۱۰۰۱۔ ۱۰۰۲۔ ۱۰۰۳۔ ۱۰۰۴۔ ۱۰۰۵۔ ۱۰۰۶۔ ۱۰۰۷۔ ۱۰۰۸۔ ۱۰۰۹۔ ۱۰۱۰۔ ۱۰۱۱۔ ۱۰۱۲۔ ۱۰۱۳۔ ۱۰۱۴۔ ۱۰۱۵۔ ۱۰۱۶۔ ۱۰۱۷۔ ۱۰۱۸۔ ۱۰۱۹۔ ۱۰۲۰۔ ۱۰۲۱۔ ۱۰۲۲۔ ۱۰۲۳۔ ۱۰۲۴۔ ۱۰۲۵۔ ۱۰۲۶۔ ۱۰۲۷۔ ۱۰۲۸۔ ۱۰۲۹۔ ۱۰۳۰۔ ۱۰۳۱۔ ۱۰۳۲۔ ۱۰۳۳۔ ۱۰۳۴۔ ۱۰۳۵۔ ۱۰۳۶۔ ۱۰۳۷۔ ۱۰۳۸۔ ۱۰۳۹۔ ۱۰۴۰۔ ۱۰۴۱۔ ۱۰۴۲۔ ۱۰۴۳۔ ۱۰۴۴۔ ۱۰۴۵۔ ۱۰۴۶۔ ۱۰۴۷۔ ۱۰۴۸۔ ۱۰۴۹۔ ۱۰۵۰۔ ۱۰۵۱۔ ۱۰۵۲۔ ۱۰۵۳۔ ۱۰۵۴۔ ۱۰۵۵۔ ۱۰۵۶۔ ۱۰۵۷۔ ۱۰۵۸۔ ۱۰۵۹۔ ۱۰۶۰۔ ۱۰۶۱۔ ۱۰۶۲۔ ۱۰۶۳۔ ۱۰۶۴۔ ۱۰۶۵۔ ۱۰۶۶۔ ۱۰۶۷۔ ۱۰۶۸۔ ۱۰۶۹۔ ۱۰۷۰۔ ۱۰۷۱۔ ۱۰۷۲۔ ۱۰۷۳۔ ۱۰۷۴۔ ۱۰۷۵۔ ۱۰۷۶۔ ۱۰۷۷۔ ۱۰۷۸۔ ۱۰۷۹۔ ۱۰۸۰۔ ۱۰۸۱۔ ۱۰۸۲۔ ۱۰۸۳۔ ۱۰۸۴۔ ۱۰۸۵۔ ۱۰۸۶۔ ۱۰۸۷۔ ۱۰۸۸۔ ۱۰۸۹۔ ۱۰۹۰۔ ۱۰۹۱۔ ۱۰۹۲۔ ۱۰۹۳۔ ۱۰۹۴۔ ۱۰۹۵۔ ۱۰۹۶۔ ۱۰۹۷۔ ۱۰۹۸۔ ۱۰۹۹۔ ۱۱۰۰۔ ۱۱۰۱۔ ۱۱۰۲۔ ۱۱۰۳۔ ۱۱۰۴۔ ۱۱۰۵۔ ۱۱۰۶۔ ۱۱۰۷۔ ۱۱۰۸۔ ۱۱۰۹۔ ۱۱۱۰۔ ۱۱۱۱۔ ۱۱۱۲۔ ۱۱۱۳۔ ۱۱۱۴۔ ۱۱۱۵۔ ۱۱۱۶۔ ۱۱۱۷۔ ۱۱۱۸۔ ۱۱۱۹۔ ۱۱۲۰۔ ۱۱۲۱۔ ۱۱۲۲۔ ۱۱۲۳۔ ۱۱۲۴۔ ۱۱۲۵۔ ۱۱۲۶۔ ۱۱۲۷۔ ۱۱۲۸۔ ۱۱۲۹۔ ۱۱۳۰۔ ۱۱۳۱۔ ۱۱۳۲۔ ۱۱۳۳۔ ۱۱۳۴۔ ۱۱۳۵۔ ۱۱۳۶۔ ۱۱۳۷۔ ۱۱۳۸۔ ۱۱۳۹۔ ۱۱۴۰۔ ۱۱۴۱۔ ۱۱۴۲۔ ۱۱۴۳۔ ۱۱۴۴۔ ۱۱۴۵۔ ۱۱۴۶۔ ۱۱۴۷۔ ۱۱۴۸۔ ۱۱۴۹۔ ۱۱۵۰۔ ۱۱۵۱۔ ۱۱۵۲۔ ۱۱۵۳۔ ۱۱۵۴۔ ۱۱۵۵۔ ۱۱۵۶۔ ۱۱۵۷۔ ۱۱۵۸۔ ۱۱۵۹۔ ۱۱۶۰۔ ۱۱۶۱۔ ۱۱۶۲۔ ۱۱۶۳۔ ۱۱۶۴۔ ۱۱۶۵۔ ۱۱۶۶۔ ۱۱۶۷۔ ۱۱۶۸۔ ۱۱۶۹۔ ۱۱۷۰۔ ۱۱۷۱۔ ۱۱۷۲۔ ۱۱۷۳۔ ۱۱۷۴۔ ۱۱۷۵۔ ۱۱۷۶۔ ۱۱۷۷۔ ۱۱۷۸۔ ۱۱۷۹۔ ۱۱۸۰۔ ۱۱۸۱۔ ۱۱۸۲۔ ۱۱۸۳۔ ۱۱۸۴۔ ۱۱۸۵۔ ۱۱۸۶۔ ۱۱۸۷۔ ۱۱۸۸۔ ۱۱۸۹۔ ۱۱۹۰۔ ۱۱۹۱۔ ۱۱۹۲۔ ۱۱۹۳۔ ۱۱۹۴۔ ۱۱۹۵۔ ۱۱۹۶۔ ۱۱۹۷۔ ۱۱۹۸۔ ۱۱۹۹۔ ۱۲۰۰۔ ۱۲۰۱۔ ۱۲۰۲۔ ۱۲۰۳۔ ۱۲۰۴۔ ۱۲۰۵۔ ۱۲۰۶۔ ۱۲۰۷۔ ۱۲۰۸۔ ۱۲۰۹۔ ۱۲۱۰۔ ۱۲۱۱۔ ۱۲۱۲۔ ۱۲۱۳۔ ۱۲۱۴۔ ۱۲۱۵۔ ۱۲۱۶۔ ۱۲۱۷۔ ۱۲۱۸۔ ۱۲۱۹۔ ۱۲۲۰۔ ۱۲۲۱۔ ۱۲۲۲۔ ۱۲۲۳۔ ۱۲۲۴۔ ۱۲۲۵۔ ۱۲۲۶۔ ۱۲۲۷۔ ۱۲۲۸۔ ۱۲۲۹۔ ۱۲۳۰۔ ۱۲۳۱۔ ۱۲۳۲۔ ۱۲۳۳۔ ۱۲۳۴۔ ۱۲۳۵۔ ۱۲۳۶۔ ۱۲۳۷۔ ۱۲۳۸۔ ۱۲۳۹۔ ۱۲۴۰۔ ۱۲۴۱۔ ۱۲۴۲۔ ۱۲۴۳۔ ۱۲۴۴۔ ۱۲۴۵۔ ۱۲۴۶۔ ۱۲۴۷۔ ۱۲۴۸۔ ۱۲۴۹۔ ۱۲۵۰۔ ۱۲۵۱۔ ۱۲۵۲۔ ۱۲۵۳۔ ۱۲۵۴۔ ۱۲۵۵۔ ۱۲۵۶۔ ۱۲۵۷۔ ۱۲۵۸۔ ۱۲۵۹۔ ۱۲۶۰۔ ۱۲۶۱۔ ۱۲۶۲۔ ۱۲۶۳۔ ۱۲۶۴۔ ۱۲۶۵۔ ۱۲۶۶۔ ۱۲۶۷۔ ۱۲۶۸۔ ۱۲۶۹۔ ۱۲۷۰۔ ۱۲۷۱۔ ۱۲۷۲۔ ۱۲۷۳۔ ۱۲۷۴۔ ۱۲۷۵۔ ۱۲۷۶۔ ۱۲۷۷۔ ۱۲۷۸۔ ۱۲۷۹۔ ۱۲۸۰۔ ۱۲۸۱۔ ۱۲۸۲۔ ۱۲۸۳۔ ۱۲۸۴۔ ۱۲۸۵۔ ۱۲۸۶۔ ۱۲۸۷۔ ۱۲۸۸۔ ۱۲۸۹۔ ۱۲۹۰۔ ۱۲۹۱۔ ۱۲۹۲۔ ۱۲۹۳۔ ۱۲۹۴۔ ۱۲۹۵۔ ۱۲۹۶۔ ۱۲۹۷۔ ۱۲۹۸۔ ۱۲۹۹۔ ۱۳۰۰۔ ۱۳۰۱۔ ۱۳۰۲۔ ۱۳۰۳۔ ۱۳۰۴۔ ۱۳۰۵۔ ۱۳۰۶۔ ۱۳۰۷۔ ۱۳۰۸۔ ۱۳۰۹۔ ۱۳۱۰۔ ۱۳۱۱۔ ۱۳۱۲۔ ۱۳۱۳۔ ۱۳۱۴۔ ۱۳۱۵۔ ۱۳۱۶۔ ۱۳۱۷۔ ۱۳۱۸۔ ۱۳۱۹۔ ۱۳۲۰۔ ۱۳۲۱۔ ۱۳۲۲۔ ۱۳۲۳۔ ۱۳۲۴۔ ۱۳۲۵۔ ۱۳۲۶۔ ۱۳۲۷۔ ۱۳۲۸۔ ۱۳۲۹۔ ۱۳۳۰۔ ۱۳۳۱۔ ۱۳۳۲۔ ۱۳۳۳۔ ۱۳۳۴۔ ۱۳۳۵۔ ۱۳۳۶۔ ۱۳۳۷۔ ۱۳۳۸۔ ۱۳۳۹۔ ۱۳۴۰۔ ۱۳۴۱۔ ۱۳۴۲۔ ۱۳۴۳۔ ۱۳۴۴۔ ۱۳۴۵۔ ۱۳۴۶۔ ۱۳۴۷۔ ۱۳۴۸۔ ۱۳۴۹۔ ۱۳۵۰۔ ۱۳۵۱۔ ۱۳۵۲۔ ۱۳۵۳۔ ۱۳۵۴۔ ۱۳۵۵۔ ۱۳۵۶۔ ۱۳۵۷۔ ۱۳۵۸۔ ۱۳۵۹۔ ۱۳۶۰۔ ۱۳۶۱۔ ۱۳۶۲۔ ۱۳۶۳۔ ۱۳۶۴۔ ۱۳۶۵۔ ۱۳۶۶۔ ۱۳۶۷۔ ۱۳۶۸۔ ۱۳۶۹۔ ۱۳۷۰۔ ۱۳۷۱۔ ۱۳۷۲۔ ۱۳۷۳۔ ۱۳۷۴۔ ۱۳۷۵۔ ۱۳۷۶۔ ۱۳۷۷۔ ۱۳۷۸۔ ۱۳۷۹۔ ۱۳۸۰۔ ۱۳۸۱۔ ۱۳۸۲۔ ۱۳۸۳۔ ۱۳۸۴۔ ۱۳۸۵۔ ۱۳۸۶۔ ۱۳۸۷۔ ۱۳۸۸۔ ۱۳۸۹۔ ۱۳۹۰۔ ۱۳۹۱۔ ۱۳۹۲۔ ۱۳۹۳۔ ۱۳۹۴۔ ۱۳۹۵۔ ۱۳۹۶۔ ۱۳۹۷۔ ۱۳۹۸۔ ۱۳۹۹۔ ۱۴۰۰۔ ۱۴۰۱۔ ۱۴۰۲۔ ۱۴۰۳۔ ۱۴۰۴۔ ۱۴۰۵۔ ۱۴۰۶۔ ۱۴۰۷۔ ۱۴۰۸۔ ۱۴۰۹۔ ۱۴۱۰۔ ۱۴۱۱۔ ۱۴۱۲۔ ۱۴۱۳۔ ۱۴۱۴۔ ۱۴۱۵۔ ۱۴۱۶۔ ۱۴۱۷۔ ۱۴۱۸۔ ۱۴۱۹۔ ۱۴۲۰۔ ۱۴۲۱۔ ۱۴۲۲۔ ۱۴۲۳۔ ۱۴۲۴۔ ۱۴۲۵۔ ۱۴۲۶۔ ۱۴۲۷۔ ۱۴۲۸۔ ۱۴۲۹۔ ۱

ایک حق	دو حقوق	تین حقوق	چار حقوق
۱۔ حکومت ۲۔ رعیت یا قابض زمین جو زمین حقوق رکھتا ہو اس میں نہ ہو جیسے کہ مدرس بیمیں، برادر وغیرہ میں۔	۱۔ حکومت ۲۔ زمیندار ۳۔ زمین مالک یا مشترک ۴۔ دیہی جماعت جو بحیثیت مجموعی زمین کی مالک ہو۔ ۵۔ حقیقی یعنی باڑی کرنے والے کسان انفرادی شہر کا وغیرہ	۱۔ حکومت ۲۔ زمیندار ۳۔ دیہی مالک یا حقیقت دار ۴۔ رعیت یا حقیقی کسان۔	۱۔ حکومت ۲۔ صدر زمیندار ۳۔ حقیقی مالک زمین یا زمیندار بالعموم دیہی جماعت ۴۔ حقیقی کسان انفرادی شہر کا وغیرہ۔

یہ اس کے منافع میں اس کا کوئی حصہ ہوتا ہے اور نہ اس کے انتظام میں کوئی دخل۔
اس قسم کی مثالیں ہنگال میں ملتی ہیں جہاں بعض اشخاص کو انھیں "حقیقت دار" کہتے ہیں
مقررہ معاوضے پر مستقل، قابل توریث اور قابل انتقال حقیقت اراضی کی رعایت حثیت
عطا کی گئی ہے اس لیے کہ وہ اس حثیت کو زمیندار طبقے کے ماتحت طے و غلبے کے
باوجود برقرار رکھنے کے قابل تھے۔ ان کی حثیت کو زمینداروں کے ماتحت طے و غلبے کے
بنیاد پر آخر کار اس قاعدہ اختیار کرنا پڑا جو ۱۸۹۵ء کے قانون کے تحت بنایا گیا تھا۔
کہ وہ سب اشخاص جو زمیندار سے نیچے تھے اور ایک موبیگہ زمین رکھتے تھے،
"حقیقت دار" کی حثیت اور درجے کے مستحق تھے۔

اس قسم کے حقوق کی ایک اور جدید مثال ٹی داروں کے طبقے سے ہم
میں ملتی ہے جن کو زمینداروں کی طرف سے مستقل انتظامی پٹہ ان کے علاقے کے
ایک جزو کے لیے دیا گیا تھا اور زمینداروں نے ایسا اس لیے کیا کہ وہ اپنی جائیداد
غیر منقولہ کو مد سے زیادہ بوجھل پاتے تھے اور اپنے قسے کی مالگزاری میں دوسروں کو

شریک کرنے کے خواہاں تھے۔ یہ پٹی دار اپنے طور پر ”درپٹی دار“ کے نام سے دوسری پٹی
اسامیاں قائم کرتے تھے، ان کو بھی اس قسم کے حقوق دیے جاتے تھے اور ان کی
مالگزاری کی ذمہ داریاں بھی اسی قسم کی ہوتی تھیں۔ چنانچہ ان حقوق کو بنگال ریگولیشن
بت ۱۸۱۵ء میں تسلیم کر لیا گیا۔

ذیلی مالگوں کی ایک اور قسم ان صورتوں میں پائی جاتی ہے جن میں کہ موجودہ
زمیندار جماعت کسی قدیم جماعت کے اوپر رونما ہو گئی ہو، بعض خاندان صرف
سرکاری مالگزاری ادا کر کے اپنی حیثیت کو مستحکم رکھنے کے قابل تھے اور اپنے
تھیتوں کی حد تک بالادست زمیندار کو کوئی لگان ادا نہ کرتے تھے۔ صوبہ متوسط میں
اس قدیم پالی کے زیر اثر جو شمالی ہند میں مالگزاری کی ذمہ داری ہر گائڈ میں خواہ وہ رعیت داری
ہی کیوں نہ ہو، ایک ہی زمیندار پر عاید کرنے کے بارے میں اختیار کی گئی تھی،
”مالگزاروں“ کی ایک جماعت بنائی گئی اور اس جماعت کے بنانے کی وجہ سے
ذیلی مالکانہ حقوق کو تسلیم کرنا ضروری ہو گیا۔ آخر میں یہ کہ اودھ میں گاہ گاہ تمام
یہی جماعتیں آزاد انتظام کے بارے میں اپنے حقوق کو اس شرط کے تابع محفوظ
رکھنے کے قابل تھیں کہ تعلقہ دار کو ایک مقررہ لگان ادا کیا جائے۔ چنانچہ ان کے
ذیلی مالکانہ حقوق ان سے ایک جدا گانہ ذیلی معاہدہ طے کر کے تسلیم کر لیے گئے ہیں
اور ان کے ذلت کے لگان کو جو وہ تعلقہ دار کو ادا کریں گے مقرر کر دیا گیا ہے حکومت
تعلقہ داروں سے براہ راست معاملہ کرتی ہے۔

(۲) لگان دار کے دوامی حقوق۔ اب ہم زمین کی مستاجری
کے حقوق کی بحث کریں گے یعنی معمولی قہدی اسامیوں کے حقوق
کی نہیں بلکہ خاص حقوق اور حیثیت رکھنے والے اسامیوں
کے حقوق کی۔ ہم ہر صوبے کی چھوٹی تفصیلات میں پڑے بغیر
پہلے تمام صوبوں کی مشترکہ خصوصیات کے بیان پر توجہ مرکوز کریں گے۔

400

۱۔ دیکھ بیڈن پاؤل کی کتاب حوالہ بالا، باب ۱۵، اور محصول کی تحقیقات کٹی
رپورٹ فقرہ (۶۰)۔

باب

جو عام خصوصیات زمیندارانہ حقوق کے پیدا ہونے کی توجیہ کرتی ہیں وہی مختلف قسم کے اسامیوں کے حقوق کی تشریح و توجیہ کرتی ہیں۔ جو لوگ اس وقت زمینداری جائیدادوں میں خواہ وہ مشترکہ ہوں یا انفرادی، اسامی شمار کیے جاتے ہیں وہ کسی زمانے میں لازمی طور پر اعلیٰ تر حیثیت رکھتے ہوں گے۔ زمیندارانہ یا جاگیردارانہ حقوق جتنے زیادہ مکمل ہوں گے اور ان حقوق کو حاصل کرنے والے اشخاص کو جتنی زیادہ مدت اور سہولتیں حاصل ہوں گی اتنی ہی ادنیٰ درجے والوں کی حیثیت زیادہ گھٹتی جائے گی۔ اس طرح مختلف قسم کے اسامیوں کے حقوق رونما ہوں گے اور ان کا انحصار اس دباؤ پر ہوگا جو اوپر سے پڑے گا۔ برطانوی حکومت کو اسامیوں کے حقوق کے تسلیم و معین کرنے میں دو خطرات پیش آئیں۔ ایک تو یہ کہ تمام صورتوں میں اس امر کا براہ راست ثبوت نہیں مل سکتا تھا کہ اسامیوں کو سابق میں اعلیٰ حیثیت حاصل تھی، اور دوسرے یہ کہ ان اشخاص کے علاوہ جو سابقہ مالکانہ حیثیت کی بنیاد پر تسلیم کیے جاتے تھے متعلق تھے دوسرے ایسے اسامی بھی تھے جو ایک لحاظ سے حقوق یافتہ جماعت تھے، اس لیے کہ زمینداروں نے انھیں یہ حیثیت معاہدے کی بناء پر دی تھی، لیکن ایسے زمانے میں دی تھی جب کہ اسامیوں کا وجود اس قدر پیش ہوا تھا کہ ان کا اخراج نہیں کیا جاسکتا تھا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ اصلی اور نقلی اسامیوں کے درمیان امتیاز قائم کرنا پڑا۔ اصلی اسامی وہ تھے جن کی تائید میں قطعی واقعات پیش اور ثبوت کیے جاسکتے تھے، نقلی اسامی وہ تھے جو اپنے حقوق کی ابتدا اور قرآن کا مین اور قطعی ثبوت نہیں پیش کر سکتے تھے۔ نقلی اسامیوں کا معاملہ طے کرنے کی غرض سے بنگال، آگرے اور ایک حد تک صوبہ متوسط میں بھی بارہ سال قلعہ اختیار کیا گیا۔ بنگال اور آگرے میں ۱۸۵۷ء کے قانون لگان واری کی رو سے اسامی کو ذیل کارپٹہ دار کی حیثیت سے تسلیم کیا گیا، بشرطیکہ اس نے ایک ہی زمین پر مسلسل بارہ سال تک کاشت کی ہو۔ لیکن اس قانون کے عملد رآمد سے زمینداروں نے اپنے آپ کو بچانے کی کوشش کی، چنانچہ انھوں نے اس کو ناممکن بنا دیا کہ کوئی پٹہ دار ایک ہی خطہ زمین پر مطلوبہ مدت تک مسلسل قابض رہے

اور اسی لیے بنگال میں اس میں ۱۸۸۷ء میں ترمیم کو دی گئی۔ اس طرح اب یہ ضروری بات
 نہ رہا تھا کہ کاشت لازمی طور پر ایک ہی خط زمین پر ہو بلکہ ایک ہی ٹکڑوں میں
 کسی خط زمین پر مسلسل بارہ سال تک ہو۔ اگرے میں اس قانون کی باقاعدہ ترمیم
 اس طریقے پر نہیں کی گئی بلکہ ایک نئے قانون کے ذریعے سے جو ۱۸۹۹ء میں منظور ہوا
 کئی بندشیں عائد کی گئیں تاکہ زمیندار کو اس امر سے باز رکھا جائے کہ وہ قوانین کے
 مقصد کو فوت کرے۔ اودھ میں حقوق خیل کاری ابتداء ۱۸۵۷ء کے قانون کے
 تحت ایسے اسامیوں تک محدود تھے جو کسی زمانے میں مالکانہ حقوق سے مستمع ہونے
 کے بعد محروم ہو گئے تھے لیکن بعد میں وہ سابق مالکوں تک بھی وسیع کیے گئے
 جن کے حقوق مالکانہ، فروخت یا قرقی کے ذریعے سے منتقل ہو گئے تھے پنجاب
 میں خیل کاری صرف ایسے اسامی حاصل کر سکتے ہیں جن کے مطالبات بعض تاریخی
 بنیادوں پر قائم ہوں اور محض مرور زمانہ پر مبنی نہ ہوں۔ پنجاب ایکٹ (بابت ۱۸۵۷ء)
 401 میں خیل کار اسامیوں کی تعریف یہ کی گئی ہے۔ ”وہ لوگ جنہوں نے دونوں
 سال مالکوں کو نہ تو لگان ادا کیا اور نہ ان کی کوئی خدمت انجام دی ہو بلکہ صرف سرکاری
 مالگزاری ادا کرتے رہے ہوں“ صوبہ سندھ میں بھی ابتداءً بارہ سالہ قاعدہ نافذ کیا گیا
 لیکن بعد میں چل کر اس کو ترک کر دیا گیا اور اس کے بجائے ایسا انتظام کیا گیا
 جس کی رو سے حق خیل کاری سالانہ لگان کے ۲ یا ۱/۲ گونہ رقم ادا کرتے پر
 خریداجا سکتا تھا۔ یہ انتظام بھی بدل دیا گیا اور اس کی بجائے دوسرا قاعدہ ۱۸۹۲ء
 میں مرتب کیا گیا۔ چنانچہ اس جدید قاعدے کی رو سے خیل کار اسامیوں کی
 دو قسمیں تسلیم کر لی گئیں اور ان دونوں کو بعض شرائط کے تحت قابل انتقال حقوق
 حاصل تھے۔ اندر اس کے زمینداری علاقوں میں ہر وہ رعیت جو قانون زمینداری
 بابت ۱۸۹۲ء (جو بنگال ایکٹ بابت ۱۸۸۷ء کے نمونے پر مرتب کیا گیا تھا)

لے اگر وہ اور اودھ میں لگان اور مالگزاری کے آئین و قوانین کی وضع کے بارے میں مزید تفصیلاً
 کے لیے دیکھو صوبہ متحدہ کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ

۳

کی منظوری کے زمانے میں رعیتی زمین (یعنی ایسی زمین جو مالک کی زمین سیر یا ملکی زمین نہ ہو) کی مالک ہو اور ہر وہ رعیت جس کا قبضہ رعیتی زمین پر زمیندار تسلیم کر لے، وخیل کاری کا دوا می حق رکھتی ہے۔ اس طرح اس کی حیثیت رعیت داری کیوں کے وخیل کار کے مشابہ کر دی گئی ہے۔ یعنی اس کا مقصد قانون کوٹوں کے متعلق، قدیم تقیم اسامیوں کی اسی طرح حفاظت کرنا تھا جس طرح دوسرے مقامات کے وخیل کار اسامیوں کی۔ مخصوص حق اراضی کی دوسری شکلیں بھی ہیں، مثلاً تعلقداری حقیقت جن کے ساتھ خصوصی قانون بابت ۱۸۶۲ء کے تحت سلوک

کیا جاتا ہے۔

۴۔ وخیل کار اسامیوں کے

علاوہ دوسرے اسامی

ہم نے زیادہ تر وخیل کار اسامیوں پر اس قدر زیادہ توجہ اس لئے مبذول کی کہ وہ زمینداری کیوں میں حقوق دار اسامیوں کی اہم ترین جماعت ہیں۔ لیکن یہ بھی کبھی نا ضروری ہے کہ اسامیوں کی دوسری مختلف جماعتیں بھی وخیل کار

اسامیوں سے بعض صورتوں میں اعلیٰ تر اور بعض صورتوں میں ادنیٰ تر حیثیت رکھتی ہیں۔ مثال کے طور پر ہم بنگال کے اسامیوں کی اعلیٰ جماعت کا ذکر کر سکتے ہیں جو حقیقت داروں سے نام سے موسوم کی جاتی ہے اور جس کا ذکر ابھی کیا گیا ہے، یعنی ایسی رعیت جو مقررہ لگان ادا کرتی ہے اور جس کا نہ تو اخراج کیا جاسکتا ہے اور نہ زائد لگان ادا کرنے کا ذمہ دار بنایا جاسکتا ہے۔ اسی طریقے سے صوبہ متحدہ میں بنارس کے دوا می بندوبست کے اضلاع میں بعض اسامی مقررہ شرح سے لگان ادا کرتے ہیں۔ علاوہ ازیں صوبہ متوسط میں قطعی وخیل کار اسامیوں کی جماعت موجود ہے جس کے متعلق ابتدائی بندوبست میں یہ تسلیم کر لیا گیا کہ وہ قومی و متحکم حیثیت رکھتی ہے۔ ان کا اخراج کسی سبب سے بھی نہیں کیا جاسکتا۔ علاوہ ازیں وہ ایک خاص لگان ادا کرتے ہیں جس کو عہدہ دار بندوبست، بندوبست کی کل میعاد کے لیے مقرر کر دیتا ہے۔ دوسری طرف بعض ادنیٰ قسم کے اسامی بھی ہیں جو رعیت واری علاقوں کے اسامی غیر وخیل کار کے مشابہ ہیں لیکن تحفظات سے ایک خاص حد تک متمتع ہوتے ہیں جس سے موخر الذکر محروم ہیں۔

۸۔ حقوق خلیکاری

کی عام خصوصیات

باب

402

اب اس تحفظ کی نوعیت مختصر طور پر بیان کر دینا مناسب ہوگا جس سے خلی کار اسامی قبیح حاصل کرتے ہیں۔ (۱) اضافہ لگان کی ایک حد ہوتی ہے کہ نہ صرف مقدار کے بارے میں بلکہ اس مدت کے بارے میں بھی جو لگان میں اضافہ کرنے سے پیشتر گزرنی چاہیے۔ اضافہ صرف معاہدے کے نتیجے کے طور پر یا معقول وجوہ کی بنا پر عدالت کے فیصلے کے ذریعے سے عمل میں آسکتا ہے۔ ہنگال میں قانون کی رو سے یہ تسلیم کیا گیا ہے کہ یہ معاہدات لازماً تحریری ہوں، اضافہ پندرہ سال میں ایک مرتبہ سے زائد نہیں کیا جاسکتا، اور اضافہ روپے میں دو آنے سے زیادہ نہیں ہو سکتا۔ اضافے کے اسباب جو مقدمہ دائر ہونے کی صورت میں عدالت کی جانب سے تسلیم کیے جاتے ہیں یہ ہیں :- ہمایہ زمین کے مقابلے میں لگان کی کمی قیمتوں کا اضافہ، یا مالک کی ہم پندہ یا داریا کے بہاؤ کے عمل کے باعث زمین کی سداوری کی اصلاح و ترقی۔ اسامی لگان کی کمی کا دعویٰ زمین کی مستقل خرابی یا متاعیمین کی مستقل کمی کی بنیاد پر کر سکتا ہے۔ صوبہ متوسط میں لگان عہدہ دار بندوبست کی جانب سے اسی طرح زمین کیا جاتا ہے جس طرح کہ مطلق خلی کار اسامیوں کے بارے میں ؛ لیکن بندوبست کی کل مدت کے لیے اس لیے نہیں کیا جاسکتا کہ ہر دس سال کے بعد اس کی نظر ثانی کا امکان ہوتا ہے۔ در اس میں یہ ایک وقت پر ۱۲ فیصد سے زیادہ اضافہ لگان میں نہیں کیا جاسکتا۔ (۲) بعض قانونی شرطیں بحجرت خاص حالات کے اسامی خلی کار کو اخراج سے محفوظ رکھتی ہیں یہ شرطیں دراصل ان شرائط کا ضمیمہ ہیں جو اضافہ لگان کے سلسلے میں طے کی گئی ہیں۔ ان دونوں قسموں کی شرائط میں سے کوئی ایک اس وقت تک بے کار ہے جب تک کہ دوسری اس کے ساتھ موجود نہ ہو۔ (۳) حق خلی کاری موروثی ہے، اور بعض شرائط کے تحت خاندان سے باہر قابل انتقال ہے۔ (۴) لگان کیے بارے میں فرق کے بعض قوانین موجود ہیں جن سے مویشی، آلات کٹاوری اور غم باشی کے غلے وغیرہ کو مستثنیٰ قرار دیا گیا ہے علاوہ ازیں بہر صورت زمین خالی کر دینے کے لیے مناسب نوٹس دینا ضروری ہے

باب

اور لگان کی ادائی بہ اقامت ہوتی ہے۔ (۵) مالگزار کی معافی اور ادا حکومت کی جانب سے زمینداروں کے حق میں خراب فصل میں منظور کر اس کی اتباع میں زمینداروں کو بھی اپنے اسامیوں کے حق میں ایسی رعایتیں کرنا ضروری ہیں۔ (۶) آخر میں زمین کے لگان کے اضافے کی اصلاح و ترقی کو بہ عمل لانے کا حق بھی بعض حدود کے اندر محفوظ رکھا گیا اعلیٰ لگان عائد کیے جانے کی صورت میں اس کی تلافی کرنا ضروری ہے مختصر یہ کہ ان قواعد کا مقصد آگرستان کے قوانین اراضی کے متعلق تہہ بہ تہہ متحقق رہنا ہے۔ یعنی واجبی و مناسب لگان بمقتدرہ حقیقت اراضی آزادی انتقال۔

ہاں کسان اور حکومت کے مابین زمیندار شخص کا مصنوعی طریقہ یا رسوم ہم نو دار ہوا۔ لحاظ سے ہاں اسامیوں کے ماتحت حقوق کو تسلیم کرنے کی ویسی ضرورت نہیں ہے جیہ ہندوستان میں جہاں بندوبست کے لیے

۹۔ رعیت واری
صوبوں کے اسامیوں
کے حقوق۔

اور انواع پر بہ احتیاط غور و توجہ کرنے کی ضرورت ہے جیسا کہ پہلے بیان رعیت واری صوبوں میں بھی بعض زمینداریاں ہیں مثلاً اس کے زمیندار کھوت اور تعلقدار اور ان شکلوں میں سے اکثروں کے لیے جیسا کہ اوپر بیان مخصوص قوانین لگان مرتب کئے گئے ہیں۔ مگر اس یا مہنتی یا کسی دوسرے میں جہاں زیادہ تر رعیت واری طریقہ نافذ ہے رعیت واری مالگوار کے معمولی تعہدار اسامیوں کی حد تک کوئی خاص قانون اس مقصد نہیں کیا گیا ہے کہ لگان کے جبری اضافے یا سرسری اخراج سے انہیں اگرچہ واقف یہ ہے کہ عام قانون لگان فریقین کے مابین کسی طے شد بشرایط کی پابندی کر سکتا ہے یا سہا بے کی عدم موجودگی میں متعلقہ مقام رسم و رواج کے احکام کو نافذ کر سکتا ہے۔ اسامیوں کی تعداد کے اضافے کے لیے اسامیوں میں بکثرت متقابلے نے رعیت واری علاقوں میں بہ

صورت حال پیدا کر دی ہے جو اسی اسلوب پر قوانین لگان وضع کرنے کی طالب ہے جیسا کہ زمینداری صوبوں میں اختیار کیا گیا ہے۔

حقیقت اراضی کی ابتدائی بحث کے ذریعے سے میدان

۱۰۔ بند و بست کے

صاف کر لینے کے بعد اب ہم مالگزارى کے بند و بست پر غور کرنے کے قابل ہیں۔ ہم اصطلاحاً جس چیز کو "مالگزارى کا بند و بست" کہتے ہیں وہ حسب ذیل امور کے تعین پر مشتمل ہے:۔ (۱) پیداوار

کہتے ہیں؟

یا لگان کا وہ حصہ جس کی حکومت متقی ہے؛ (۲) وہ شخص یا اشخاص جو اس کو ادا کرنے کے ذمہ دار ہیں؛ اور (۳) زمین کے تمام خانگی حقوق اور اعراض کی یادداشت۔ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، ان زمینداری رقبوں میں خواہ وہ انفرادی ہوں یا مشترکہ آخری مد خاص طور پر اہمیت رکھتی ہے جہاں ارضی جائداد کے قابل تسلیم حقوق و اعراض میں باقاعدہ درج بندی ہے۔

بند و بست مالگزارى کے عمل میں تین اہم مائیں تیز کی جا سکتی ہیں:۔ (۱)

۱۱۔ بند و بست کے

کاغذات اراضی کی تیاری؛ (۲) تشخیص مالگزارى؛ اور (۳) سند مالگزارى

لوازم

کی دہلیاں۔ (۱) کاغذات اراضی (Cadastral Record) کاغذات

ارضی میں گاؤں کا نقشہ، کمیوٹ اور کن پوجہ حقوق شامل ہوتا ہے۔ یہ کاغذات مختلف کمیوٹوں کی مفصل پیمائش اور سرحدوں کے تعین کے بعد تیار کئے جاتے ہیں تاکہ قابل کاشت زمین کا صحیح حال اور ہر قسم کی زمین کی وسعت اور اس کی مخصوص شرح محصول معلوم ہو اور صحیح کتابچہ حقوق کی تیاری عمل میں آ سکے۔ اس پیمائش کے ذریعے سے ہر گاؤں کا نقشہ تیار کیا جاتا ہے جس سے جداگانہ کمیوٹوں کا حال اور قابل کاشت اور بخر زمین کی نوعیت اور رقبہ معلوم ہوتا ہے۔ گاؤں کے نقشے کے جواب کے طور پر عام طور پر کمیوٹوں کا ایک جبرئیل مرتب کیا جاتا ہے اور ان دونوں سے ایک کمیوٹ یا کتابچہ مالگزارى تیار کیا جاتا ہے جس میں مالگزارى ادا کرنے والوں کی صحیح فہرست ہوتی ہے اور ان کے ناموں کے متقابل مالگزارى کی مقدار درج ہوتی ہے۔

۱۲۔ دیکھو پیمیرل گزٹیر ملہ جہاں باب۔

کے نقشہ منی قابل حصول زمین کی دست نیت اور ملکیت کو ظاہر کرنا اور

cadastal

ان کے ضمیمے کے طور پر اعداد و شمار کی جدولیں اور گوشوارے ہوتے ہیں جن سے گاؤں کی موجودہ حالت اور پچھلی سرگزشت معلوم ہوتی ہے۔ آخر میں کتابچہ حقوق الکلب یا کھوٹ کے ضمیمے کے طور پر تیار کیا جاتا ہے جس میں حقیقت اور حسی، زمینداروں، شرکاء، ذیلی مالکوں، ذیل کار، سامیوں وغیرہ کے مختلف حقوق اور احسن اور بہن، فروخت، پیشے وغیرہ سمبید شدہ حقوق درج ہوتے ہیں۔ یہ سب کاغذات سرکاری طور پر اندراجات کر کے اور جملہ تغیرات کی رجسٹری کے ذریعے سے جدید ترین حالت میں رکھے جاتے ہیں۔ اس طرح دوج کردہ حقوق کی یادداشت کو، اس وقت تک ان کے خلاف ثبوت فراہم نہ ہو، قانوناً ناجائز اور ناقابلِ نسخہ مانا جاتا ہے۔

انجام ملے۔
(۲) مالگزار کی تشخیص۔ مالگزاری کا مطالبہ معین کرنے کی غرض سے زمین کی قیمت اور آمدنی کی تشخیص کی جاتی ہے، مالگزاری کی شرحیں مقرر کی جاتی ہیں، ان کی میزان کی جاتی ہے۔ اور ان کو قریے سے مرتب کیا جاتا ہے۔ اس طرح یہ معلوم ہوتا ہے کہ ملکیت یا جائیداد کے ذمے کتنی رقم واجب الادا ہے۔ بعض صورتوں میں اس مجموعے کی تقسیم شرکاء میں متعین کرنے اور اسامیوں کے لگان کا تصفیہ کر لینے کے لیے ذیلی کارروائیاں ضروری ہوتی ہیں۔ یہ مختلف صوبوں میں مالگزاری کی تشخیص کی مختلف بنیادیں اختیار کی گئی ہیں ان پر عنقریب توجہ کی جائے گی۔

(۳) مالگزاری کی مجبندی۔ (۱) اقساط۔ مالگزاری ادا کرنے والوں کی مہولت کے مد نظر مالگزاری کی بجائے بذریعہ اقساط وصول کی جاتی ہے مثلاً متوسط درجے کا زمیندار اس وقت تک مالگزاری ادا نہیں کر سکتا جب تک کہ فصل کی کٹائی نہ ہو اور پیداوار فروخت نہ ہو۔ اقساط کے طریق کے سلسلے میں ایک اور قابل لحاظ امر یہ ہے کہ یہ ایک وقت نقد کی بڑی مقدار کا مطالبہ کرنے سے بچنا چاہئے اس لیے کہ ممکن ہے کہ اس مطالبہ کی وجہ سے قیمتیں گھٹ جائیں اور شرح سود نامناسب مدت تک بڑھ جائے۔

(ج) مالک زاری کے بقایا وصول کرنے کا طریقہ۔ بقایا وصول کرنے کا طریقہ

دوامی بند و بست اور عارضی بند و بست کے خطوں کے لئے جدا جدا ہے۔
اول الذکر صورت میں زمیندار می حق کے عطیے کے ساتھ یہ شرط واجب ہے
تھی کہ مالگزاری قطعی پابندی وقت کے ساتھ ادا کرنی چاہئے ورنہ جائیداد فوراً فروخت
کر دی جائے گی، اور یہ طریق کار تبادل طریق یعنی بڑے زمیندار کو حراست میں رکھ کر
یا اس کی جائیداد منقولہ کی قرقی کر کے بے وقعت کر لئے کے طریقے کے مقابلے میں
قابل ترجیح خیال کیا گیا تھا۔ عارضی بند و بست کے علاقوں میں طریق کار اس قدر
شدید نہیں ہے اور زمین کی فروخت یا پیلام پہلی کارروائی نہیں ہوتی بلکہ عام طور پر
مختلف کارروائیوں کے سلسلے کی آخری کرنی ہوتی ہے۔

(ج) مالگزاری کی معافی اور ادائی کا التوا۔ چونکہ مالگزاری بند و بست کے
زمانے کے وسط موسموں اور حالات کے لحاظ سے مشخص کی جاتی ہے، اس لیے
یہ فرض کر لینے کے باوجود کہ کسان خراب سال سے اپنا تحفظ کرنے کے طور پر بھی
فصل سے فائدہ اٹھانے کا ارادہ اور قوت رکھتا ہے، (حالانکہ ایسا بہت مشکل
ہوتا ہے) اس کا امکان ہوتا ہے کہ وسیع یا مقامی غیر معمولی تباہ کاریاں، مثلاً
سیلاب، پالا، بارش یا دوسرے ذرائع آب پاشی کا کامل نقصان یا زمانہ حال کے
شکل زرعی پیداوار کی قیمتوں کا اتار و غیر تمام غمینوں اور حسابات کو درہم برہم کریں۔
ان حالات میں خرابی فصل کے درجوں کے لحاظ سے امداد ضروری ہے جو ادائی کے
جزوی یا کامل التوا یا معافی کی شکل اختیار کر سکتی ہے۔ ملو یہ مالگزاری بعد کی
فصلوں کی نوعیت و حالت کے لحاظ سے وصول یا معاف کی جاسکتی ہے۔ کامل یا
جزوی معافی ایک سال سے زائد تک فصلوں کے مسلسل خراب ہونے کی صورت
میں دی جاتی ہے۔ یہ کہ دینا مناسب ہو گا کہ التوا یا معافی کی شکل میں کوئی امداد
دوامی بند و بست کے خطوں میں نہیں دی جاتی، اس لیے کہ یہاں مقررہ لگان کا بار
بحالت موجودہ بہت ہلکا ہونے کی وجہ سے امداد کی بہ شکل ضرورت ہوتی ہے۔

بند و بست اپنی مدت کے لحاظ سے دو قسموں میں منقسم
ہوتا ہے۔ جہاں حکومت کا حصہ مستقل اور دائمی طور سے مقرر ہوا
جیسا کہ بنگال میں ہے، وہاں اس کو دوامی بند و بست کہتے ہیں!

۱۲۔ بند و بست
کی تمویب

باب

اور جہاں وہ عارضی طور پر کسی مدت کے لیے مقرر کیا جائے وہاں اس کو عارضی بندوبست کہتے ہیں۔ یعنی مدراس اور صوبہ متحدہ میں تیس سال صوبہ متوسط میں تیس سال اور پنجاب میں چالیس سال کی میعاد مقرر ہے۔

بندوبست کی تبویب، حقیقت اراضی کے طریقے کے لحاظ سے بھی کی جاسکتی ہے۔ چنانچہ حقیقت اراضی کی تین اہم قسمیں اور بیان ہو چکی ہیں، ان کے مقابل اور زیر اثر بندوبست کی تین اہم قسمیں حسب ذیل ہیں :-

(الف) منفرد جائدادوں کا بندوبست جو ایک زمیندار کے تحت ہوتی ہیں۔ اس عنوان کے تحت حسب ذیل قسمیں آتی ہیں :-

(۱) دوامی بندوبست، بنگال، شمالی مدراس اور بنارس کے زمینداروں کے ساتھ۔

(۲) عارضی بندوبست بنگال کے بغیر زمینداروں کے ساتھ۔

(۳) عارضی بندوبست تعلقہ داران اودھ کے ساتھ۔

(ب) مالکانہ حقوق رکھنے والی جماعتوں اور بالعموم وہی برادریوں کی جائدادوں کا بندوبست۔ اس کو محل داری بندوبست کہتے ہیں۔ اس کے سب انواع عارضی بنیاد پر قائم ہوتے ہیں :-

(۱) صوبہ متحدہ اگر وہ اودھ کا "محل داری" بندوبست (جہاں تعلقہ دار نہیں ہوتے بلکہ صرف وہی برادریاں ہوتی ہیں)۔

(۲) پنجاب کا محل داری بندوبست۔

(۳) صوبہ متوسط کا مالگزارى بندوبست۔

(ج) انفرادی جائدادوں یا کھیتوں کا بندوبست۔

408

لے زمیندارى بندوبست لازمی طور پر دوامی بندوبست نہیں ہے اور رعیت داری بندوبست لازمی طور پر عارضی بندوبست نہیں ہے۔ زمیندارى بندوبست عارضی بھی ہوتے ہیں مثلاً اودھ اور بنگال میں۔ ملودہ انڈیا کی غیر رعیت داری بندوبست کے دوامی بننے میں مانع نہیں ہے، اگرچہ جیسا کہ واقعہ ہے، بظاہر اس کی کوئی حقیقی مثال موجود نہیں ہے۔

باب

اس کے تحت کی سب انواع عارضی بنیاد پر قائم ہوتی ہیں۔

(۱) مدر اس کارمیت واری طریقہ۔

(۲) بھٹی اور برار کارمیت واری طریقہ۔

(۳) برما، آسام اور کورگ کے خاص طریقے (جو اصولاً رعیت واری ہیں لیکن سرکاری طور پر اس طرح موسوم نہیں کیے جاتے)۔

اس طرح یہ ضروری ہے کہ ہر بندوبست کا تعلق مذکور بالا تین قسموں میں سے کسی نہ کسی سے ہو اور یہ بندوبست عارضی ہو گا یا دوامی۔

۳۔ زمینداری بندوبست :- ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ مالگزارى کی تباہی کی ترغی اٹنے خاص کر بنگال میں کیسے اس امر کا موقع بہم پہنچا یا کہ قدیم زمانہ کی جگہ زمینداروں کی نئی جماعت نے لے لی۔ ہم یہ بھی بیان کر چکے

ہیں کہ سلطنت مغلیہ کی شکست کے باعث شہنشاہ اکبر کا قائم کیا ہوا مالگزارى کا قدیم باقاعدہ انتظام کس طرح یاوہ ساز طریقے پر تباہ و برباد ہوا اور کسان ایک طرف زمینداروں کی لوٹ کھسوٹ کی وجہ سے اور دوسری طرف صوبہ داروں کے کئی زائد محصول زمین ماند کرنے کے نتیجے کے طور پر پس رہے تھے۔ یہ صورت حال جیسی کچھ تھی ۱۶۵۷ء میں دیوانی عطا کئے جانے کے بعد کمپنی کی حکومت کے ابتدائی سالوں میں اور بھی انتہا ہو گئی۔ کلانیو کے دو ہرے طریق حکومت نے اس میں مزید پیچیدگی اور بد نظمی پیدا کر دی۔ چنانچہ اس طریق کے تحت نواب کے عہدہ داران مالگزارى

۱۔ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۹ء میں رعیت واری کھیتوں کا مجموعی رقبہ ۳۳۲۵۹۰۰ ایکڑ یا کل رقبے کا ۵۱ فی صد تھا؛ دوسری بندوبست کی زمینداری یا دیہی برادری کے کھیتوں کا مجموعی رقبہ ۱۱۲۱۰۰۰ ایکڑ یا کل رقبے کا ۱۹ فی صد تھا؛ اور عارضی بندوبست کی زمینداری یا دیہی برادری کے کھیتوں کا مجموعی رقبہ ۱۹۸۰۹۰۲۰۰ ایکڑ یا کل رقبے کا ۳۰ فی صد تھا۔

(دیکھو ایکب کتاب موسوم بہ "ہندوستان ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۱ء میں" - (۱۶۹)

باب

یا ایسٹ انڈیا کمپنی کے ملازموں میں سے کوئی بھی ملک کی بہتر و منظم حکمرانی کی ذمہ داری محسوس نہیں کر رہا تھا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ عوام کو چکی کے دونوں پاٹ میں رہے تھے اور تحفظ کسی طرف سے بھی نہ تھا۔ ۱۷۹۱ء میں مالگزاری کے ناظر اس غرض سے مقرر کیے گئے تھے کہ کسان کو زمینداروں کی لوٹ کھسوٹ سے محفوظ رکھیں، لیکن یہ چونکہ نوجوان اور نا تجربہ کار عہدہ دار تھے اس لیے وہ معاملات کی ذرا بھی اصلاح نہ کر سکے۔ ۱۷۹۱ء کے خوفناک قحط نے مشکلات میں مزید اضافہ کر دیا۔ ۱۷۹۲ء میں کورٹ آف ڈائریکٹرز (مجلس نظار) نے دیوان کی حیثیت اختیار کرنے کا فیصلہ کیا اور وائسرائے کو یہ ہدایت کی گئی کہ وہ مالگزار کے انتظام کی راست نگرانی کریں۔ وارانہ میں زمینداروں نے فکر مقرر کر کے اور بعد میں مل کر علاقہ واری، صوبہ واری اور مرکزی مجالس مالگزاری قائم کر کے جمعیت دہی کے انتظام کی کسی خفیف حد تک اصلاح کی۔ لیکن مالگزاری کی تشکیص کے طریقے کی تبدیلی، تباہ کن ثابت ہوئی۔ محصول جمع کرنے کے لیے ابتداً پنجالہ اور اس کے بعد سالانہ ٹھیکے سرکاری نظام کے ذریعے سے سب سے زیادہ بولی بولنے والے کے ہاتھ فروخت کیے جاتے تھے، اس طرح اس زمانے کے زمینداروں کو نظر انداز کر دیا گیا اور سرمایہ داروں اور محسنوں کی ہمت افزائی کی جا رہی تھی جو کسانوں سے ان کی زمینوں کی بابت لگان اور زاید ابواب من مانے طریق پر زیادہ سے زیادہ مقدار میں ناجائز طور پر وصول کرنے کی کوشش کرتے تھے۔ ایسٹ انڈیا کمپنی کے مالیات کی افوس ناک حالت اور اس کا اپنے حصہ داروں کو اعلیٰ مقوم دینے کے بارے میں اضطراب جدید نظام کی تہ میں کارفرما تھا۔ چنانچہ انہی معاملات کی اصلاح اور بنگال میں زرعی مصائب کو دور کرنے کے خیال سے ۱۷۹۳ء میں لارڈ کارنوالس ہندوستان بھیجے گئے۔

407

لارڈ کارنوالس کی حکمرانی کا اہم ترین کارنامہ ”بنگال کا دوا می بندوبست“ ہے۔ یوں تو سرکاری مطالبہ دوا مقرر کرنے کا خیال سب سے پہلے فرانسس نے پیش کیا جس کے بعد فاکس نے اپنے ”انڈیا بل“ میں اس کو اختیار کر لیا، اور آخر کار ۱۷۹۳ء میں مجلس نظار نے ہندوستانی حکام کے پاس اس خیال کی سفارش کی؛ تاہم یہ بات لارڈ کارنوالس کے حصے میں آئی کہ انہوں نے سر جان شور کی مدد سے

بالہ

بنگال میں دوامی بندوبست کے اصول کو عملی جامہ پہنایا تین سال تک تحقیقات کرنے کے بعد زمینداروں سے بندوبست طے پایا اور وہ ان تمام رتنوں کے کمال مالک قرار دیے گئے جہاں سے ان کو مالگزاری وصول ہوتی تھی، لہذا ان کی کچھ کچھ قانونی حیثیت قائم ہو سکے، جو ان کو اس قابل بنادے کہ اپنے ذمے کے واجبات حکومت کو ادا کریں اور اپنی جائدادوں میں دلچسپی لینے کی ترغیب دے۔ لیکن یہ حق اس شرط پر دیا گیا تھا کہ زمین کی مالگزاری ادائیگی جائے گی اور یہ ذمہ داری لی جائے گی کہ عدم ادائیگی کی صورت میں جائداد کے ضیاع کے ذریعے سے واجبات ادا کیے جائیں گے۔ حکومت نے اپنا یہ حق بھی محفوظ رکھا کہ اپنے تحت کے تعلقداروں پر عاید اور دوسرے کانوں کی حفاظت وہو ہوسکے لیے اپنے حسب صواب و مناسب و ضروری تدابیر اختیار کرے گی۔ زمینداروں کو رعیت سے جو لگان وصول ہوتا تھا اس کا تقریباً ۱۱ حصہ بطور مالگزاری شخص و مقرر کر دیا گیا اور باقی ۱۱ ان کی محنت و ذمہ داری کے صلے کے طور پر ان کے لیے چھوڑ دیا گیا۔ مالگزاری کے واجبات کام چلاؤ طریقے پر اغراض و حقوق اراضی کی تحقیق یا تحریری اندراج کے بغیر مقرر کئے گئے اور مختلف قسموں کی زمین کی پیداوری و زرخیزی کے بارے میں بھی کوئی تحقیق نہیں کی گئی۔ ۱۸۹۱ء میں مجلس نظام کے مشورے سے بندوبست کو دوامی اور ہمیشہ کے لیے ناقابل تغیر قرار دیدیا گیا، اور حکومت نے قطعی طور پر اس کا اقرار کر لیا کہ زمینداروں یا ان کے ورثا یا جانشینوں سے ان کی متعلقہ جائدادوں کی اصلاح و ترقی کے نتیجے کے طور پر سرکاری مالگزاری میں اضافہ کرنے کا مطالبہ نہ کرے گی۔ یہاں یہ کہہ دینا مناسب ہو گا کہ زمینداروں کو تسلیم کرنے کی حد تک سر جان شور لارڈو کارنوالس سے متفق رائے تھے لیکن سر جان شور ترجیحا یہ چاہتے تھے کہ بندوبست کے دوامی ہونے کا اعلان نافذہ بندوبست کی وہ سالہ مدت گزرنے پر کیا جائے۔

408

۱۸۹۱ء کے بنگال کے زمینداری | اس طرح جو بندوبست عمل میں آیا وہ
بندوبست پر اعتراضات | مختلف وجوہ سے قابل اعتراض ہے۔

۱۔ دیکھو کیٹی محمولات کی تحقیقاتی رپورٹ، فقرہ ۵۵۔

باب

اولاً یہ کہ بندوبست کرنے سے پیشتر ابتدائی لوازم یعنی مفصل مساحت زمینوں کی تہویب اور کٹا بچہ حقوق کی تیاری وغیرہ نظر انداز کر دیئے گئے۔ اس میں شک نہیں کہ اس فردگزشت کے کئی وجوہ تھے جو کم و بیش معقول تھے۔ چنانچہ اس وقت کے حالات کے لحاظ سے اولاً تو حقیقی اور باقاعدہ مساحت اس لیے دشوار تھی کہ تربیت یافتہ عملہ کم اور نااہل تھا؛ دوسرے یہ کہ جائدادوں کے اندرونی مساحات کی چھان بین خلاف مصلحت اور زمینداروں میں بدگمانی پیدا کرنے والا ممکنہ محرک خیال کی گئی۔ رعیت کی حد تک یہ توقع کی گئی تھی کہ زمیندار اس سے سمجھوتہ کر لے گا اور ان کے حقوق کی حفاظت کرے گا۔ پھر بھی جیسا کہ بیٹن پاؤل کہتے ہیں: "یہ واقعہ کہ دواہمی بندوبست کو کسی مساحت اور حقوق اراضی اور اغراض کی تحریری یادداشت کے بغیر ردیہ عمل لایا گیا غالباً بندوبست کی کسی دوسری خصوصیت سے زیادہ مذموم نتائج سے مملو ثابت ہوا ہے۔" اس بنا پر ہماری توجہ دواہمی بندوبست کی دوسری بڑی خرابی کی طرف مبذول ہوتی ہے، اور وہ یہ کہ رعیت کے حقوق اور اغراض کی حفاظت نہیں ہوئی، اور وہ دوسری نا انصافی کا شکار رہی، ایک تو یہ کہ وہ مالکانہ حقوق سے غیر معین طریقے پر محروم کر دی گئی، دوسرے یہ کہ وہ تمام تر زمینداروں کے رحم و کرم پر چھوڑ دی گئی، جو اس سے کمزور لوگان وصول کرتے تھے، لہذا اس میں کلام نہیں کہ اس کا عام طور پر انتظام کیا گیا تھا کہ کھیتوں کا رقبہ، شرائط اور حالات مقرر کر کے رعیت کو ملنے دئے جائیں، لیکن یہ انتظام عملاً بے سود تھا، اس لیے کہ پٹے بہ جبر نہیں دیے جاسکتے تھے۔

۲۸۹۔ اراضی جلد اول۔

۲۸۹۔ دواہمی بندوبست میں دو غلطیاں کی گئی تھیں، ایک تو یہ کہ قبل وہی حقوق کو خواہ وہ مالکانہ ہوں یا خلیکارانہ قربان کر دیا گیا اور ان کو زمیندار کا حق مالکانہ مستقل طور سے ہمہ گیر تسلیم کر کے اس کے حق میں قائم کر دیا گیا؛ اور دوسرے یہ کہ ایک پر آشوب قانون وضع کر کے کسانوں کو قربانی کا بکرا بنا دیا گیا جس کی بنا پر زمینداران سے اپنے حسب مرضی یا صوابدیدہ شرائط پر تعین کر سکتا تھا، اخوذ اقصیٰ ہے، اسی کوئی بردک جس کا حوالہ سرٹی مارٹن نے اپنی کتاب مہوم بہ ہندوستانی صوبہ کی منشی تنظیم میں دیا ہے۔

باب

409

اور بعض صورتوں میں رعیت پٹ لینے پر اس خوف کی بنا پر راضی نہ تھی کہ مہاداس کی حیثیت گھٹیا تسلیم کر لی جائے اور وہ ایسے شرائط مان لینے کی پابند ہو جائے جن کو وہ خود پوری طرح نہ سمجھتی تھی۔ لیکن یہ ماننا ضروری ہے کہ رعیت کی ناگفتہ بہ حالت کا باعث بڑی حد تک بھاری لگان تھا جو بہت سختی کے ساتھ وصول کیا جا رہا تھا۔ چنانچہ عدم ادائیگی صورت میں جائداد فوراً نیلام کر دی جاتی تھی۔ ایسی حالت میں اسامیوں کے ذمے کے لگان کو وصول کرتے میں زمیندار کی مدد کرنا ضروری تھا تاکہ زمیندار اپنے ذمے کے سرکاری مطالبات قطعی پابندی کے ساتھ ادا کر سکے علاوہ ازیں چونکہ اکثر صورتوں میں زمیندار سرکاری مطالبہ ادا کرنے کے قابل نہ تھا، اس لیے انہی جائداد فروخت کر دیتا تھا اور اس کا جائشیں، قبل اس کے کہ اس کو اس جائداد کے خریدنے کی ترغیب دی جائے واضح حق اور حیثیت کا طالب تھا۔ اس کے معنی یہ تھے کہ رعیت کے حقوق اور زیادہ مال ہوں اور نئے زمیندار کی طرف سے رعیت پر اور زیادہ سختی کے ساتھ مطالبات کیے جائیں۔ اس طرح اسامی کو قریب قریب تین چوتھائی صدی تک انتظار کرنا پڑا قبل اس کے کہ اس تکلیف وہ زیادتی سے نجات دلانے کی کوشش ۱۸۵۹ء اور ۱۸۸۵ء کے قوانین لگان کے ذریعے سے کی گئی۔

یہ سوال کیا گیا ہے کہ آیا زمینداروں کو ایسے غیر مشروط طریقے پر مالکانہ حیثیت دینا قطعی طور پر ضروری تھا یا نہیں؟ عام طور پر یہ دعویٰ کیا جاتا ہے کہ چونکہ لارڈ کارنوالس خود ایک انگریز زمیندار تھے، اس لیے ان کا فطری میلان امر اور شرعاً کی طرف داری کی جانب تھا اور وہ انگلستان کے مثل یہاں بھی ذمی رتبہ شریف زمینداروں کی ایک جماعت قائم کرنا چاہتے تھے، حالانکہ دونوں ممالک کے حالات ایک دوسرے سے از حد مختلف تھے۔ باوجود اس کے سچ پوچھو تو دواجمی بندوبست کمپنی کے توسط درجہ کے ملازموں کی پر معنی کارگزاری تھی اور بہت ممکن ہے کہ لارڈ کارنوالس زیادہ تر اس بنا پر کہ وہ خود انگریز شرفاء و امرا کے طبقے سے تعلق رکھتے تھے، اس پالیسی کی منظوری پر آسانی سے راضی ہو گئے ہوں جس سے ان کا نام منسوب کیا جاتا ہے۔ لیکن یہ کہنا یقیناً غلط ہے کہ وہ

اس کے اصل بانی مہانی تھے دوسرا قابل لحاظ امر یہ ہے کہ جس وقت وہ یہاں آئے انھوں نے زمینداروں کو ایسی سخت حیثیت میں پایا کہ ان کو نظر انداز کرنا اور ایک صدی کی ترقی سے چشم پوشی کر کے معاملے کی یہیں جانا اور زمینداروں کے مقابلے میں (جو مالگاری کی متاجری سے متہکر کے اس میں بے پریہنجے تھے) حقیقی مالکان زمین کی کشتیش و خش کرنا ناممکن تھا اس لحاظ سے یہ استدلال کیا جاسکتا ہے کہ لارڈ کارنوالس کو ایک اہل فیصلے کو مان لینے کی ترغیب و اوقات کی کسر منطق نے دی۔ علاوہ ازیں یہ بھی ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ ”دیوانی“ ملنے کے بعد کی مالگزاری کی پالیسی کے متواتر تغیرات کے باعث اور سلسلہ کے خوفناک قحط کے نتیجے کے طور پر بنگال کی زراعت اس وقت ہر طرف سے تباہی میں گھری ہوئی تھی اور اس گتھی کو سلجھانے کے لیے کسی فوری کارروائی کی سخت ضرورت تھی۔ ان حالات میں زمینداروں کو مالکوں کی حیثیت سے تسلیم کر لینا مناسب خیال کیا گیا اس لیے کہ مالگزاری وصول کرنے کا یہی ایک منظم آراء کا ارتقا جو دستیاب ہو سکتا تھا اور ان کے تسلیم کر لیے جانے ہی میں زراعت کے احیاء کا واحد موقع مضمر معلوم ہوتا تھا۔

بندوبست بنگال کا تیسرا اور اہم ترین پہلو یعنی مالگزاری کا دوامی تقرر ایسا مسئلہ ہے جو صرف بنگال تک محدود نہیں ہے بلکہ بدرجہا زیادہ وسیع اہمیت رکھتا ہے۔ چنانچہ آئندہ کسی مناسب موقع پر اس پر بحث کی جائے گی۔

برطانوی حکومت بنارس میں بنگالی نمونے کی تقلید کرنے کے لیے متفکر تھی، لیکن مشترکہ حقیقت اراٹھی کے مخصوص نظام سے پوری طرح واقف نہ تھی اس لیے اس نے زمینداری دیہات

۱۵۔ بنارس اور مدراس میں

دوامی بندوبست

کی موجودگی کو نظر انداز کر دیا جن کا تعلق طاقتور قبیلے یا برادری سے تھا اور اہم شرکا میں سے ایک سے ایک دوسرے ممتاز شخص سے دوامی بندوبست (۹۵ء) کی بنیاد پر معاملہ طے کر لیا۔ مدراس میں کوئی قطعی تدبیر میسر اور اضلاع کرناٹک کی حوالگی عمل میں آنے تک اختیار نہیں کی گئی اور اس کے بعد

کل احاطہ مدراس میں اگرچہ رعیت واری اصول پر بندوبست عمل میں لایا جا چکا تھا، باوجود
دوامی زمینداری بندوبست کو وسعت دینے کی کوشش کی گئی، اس بارے میں
بہت بڑی حد تک اختلاف آرا رہا کہ دوامی بندوبست کو رائج کرنے کے لیے
کونسا طریقہ اختیار کرنا چاہیے، لیکن مجلس نظا نے اس امر سے متاثر ہو کر کہ بنگال
کے دوامی بندوبست کے تحت مالگیزی پابندی کے ساتھ ادا کی جا رہی تھی،
حکومت مدراس کو ہدایت کی کہ زمینداروں سے دوامی معاہدہ طے کیا جائے۔
شمالی مدراس میں اور جنوبی مدراس کے بعض علاقوں میں منفرد زمیندار موجود تھے جو
زیادہ تر سابق حکمرانوں اور سرداروں کے جانشین اور اخلاف تھے، لہذا ان
سے معاملہ طے کرنے میں کوئی دقت محسوس نہیں ہوتی۔ لیکن جنوبی مدراس میں ان
زمینداروں یا نام نہاد پالی گاروں میں سے چند کو تسلیم کیا گیا اور باقی کو بطلانوی
اقتدار کی مقاومت کی پاداش میں ملکیت سے محروم و بے دخل کر دیا گیا۔ لیکن
احاطہ مدراس کے بیشتر حصے میں رعیت واری دیہات موجود تھے جہاں اس
قسم کے درمیانی اشخاص موجود نہ تھے، چنانچہ مجلس نظا کے ہدایات
کے تحت عاتی ہمت و بلند حوصلہ کے داروں میں سے ان کے
بدل تیار کرنے کی کوشش کی گئی۔ مختلف دیہات کو ملا کر کئی مصنوعی ضلعے
یا خطے قائم کیے گئے اور نیلام کے ذریعے سے سب سے زیادہ بولی بولنے والوں
کے ہاتھ فروخت کر دیے گئے۔ اس طرح یہ لوگ کل جائداد کے زمیندار بن گئے۔
یہ تجربہ تباہ کن طریقے پر ناکام رہا اس لیے کہ وہ اسی کا متحمل تھا۔ جیسا کہ بیڈن پاول
نے کہا ہے، ”جب حقیقی زمیندار ہی اپنی بڑیہ صدی کی فطری ترقی کے دوران میں
کافی برائیت ہو ا تھا تو کمرہ نیلام کے زمیندار کے متعلق کیا کہا جا سکتا ہے؟ یہ طریق
یعنی طور پر بری طرح ناکام رہا۔ اس لحاظ سے اس تجربے کو رعیت واری طریق
کے حق میں ترک کر دیا گیا۔ منرو نے اس طریق کی پرزور تائید کی تھی اور اس کو

لے۔

لے۔ دیکھوان کی کتاب موموم بہ برطانوی ہند کے نظام ہائے ارضی، بلداول ص ۲۹۔

ترقی یافتہ شکل میں پیش کیا تھا اگرچہ وہی اس کے مصنف نہ تھے۔ لیکن قبل اس کے کہ رعیت واری طریقہ پر اختیار کیا جاتا احاطہ اس کا $\frac{1}{4}$ تا $\frac{1}{2}$ علاقہ دوامی بندوبست کے تحت آچکا تھا۔ اب رہے اس کے زمینداری علاقوں کے قوانین نگاہان توان کا حال پہلے ہی بیان ہو چکا ہے۔

۱۶۔ دوامی بندوبست کی مابعد سرگزشت (۱) کھیتی کے تحت

کھیتی کے دور حکومت میں وزلی، غلو، ہسٹنگز، بین ملک اور منرو سمجھوں نے دوامی بندوبست کو ہندوستان کے دوسرے علاقوں پر اس بنیاد پر وسیع کرنے کی پرزور حمایت کی تھی کہ بنگال کی مثال پر نظر کرتے ہوئے جہاں اس طریقہ کے تحت جات تازہ کے عظیم الشان آثار نمودار ہوئے تھے یہ طریقہ بظاہر سریع زرعی ترقی کے قطعی توقعات پیش کرتا تھا۔ لیکن ایسٹ انڈیا کمپنی کے نظام نے معاملہ مقدس وعدوں اور ضمانتوں اور ان توقعات کے باوجود ملک میں پیدا ہوئے تھے، اس میں تاجاویز متروک کر کے کھیتی کی تنبیخ کے بعد کرل سیر و اسمتھ کی سفارش پر، جو اس کے اوپر کے تحت قحط کے سلسلے میں مصائب کے

۱۔ لیکن یہ سوال زیر بحث رہا ہے کہ آیا منرو دراصل دوامی بندوبست کی موافقت میں تھے یا نہیں۔ اس امر پر زور دیا گیا ہے کہ ”مقتل“ یا ”دوامی بندوبست“ سے ان کا مطلب دراصل رعیت کی ملکیت کو ان کے کھیتوں پر دواماً محفوظ کرنا تھا، نہ کہ رنگان کی مقدار کو ناقابل تغیر بنانا جس کے متعلق وہ یہ خیال کرتے تھے کہ حکومت کی ضرورتوں کے لحاظ سے اس میں کمی بیشی کی جاسکتی ہے۔ دیکھو ایک کتاب موزوم بہ حکومت ہند کی مالگاری کی پالیسی ص ۱۶۔

۲۔ جیسا کہ مٹرجس راناڈے نے کہ ہے، ”کپٹن دن گیٹ اور ان کے رفقا، بھیڑی کے بندوبست کے عظیم ترین رہنما رہے ہیں، اور وہ ہمیشہ یہ خیال کرتے تھے کہ اراضی کے منطقی ان کی پالیسی کی منزل مقصود دوامی بندوبست تھی جہاں رسائی حاصل کرنے کے لیے سیادی بندوبست ایک درمیانی یا طیار کی منزل تھی“ دیکھو بھیڑی کی تفتیش مالگاری کی رپورٹ شایع شدہ ۱۹۱۲ء، ص ۴۲۔

اسباب کی تحقیق کرنے اور ان کو دور کرنے کی تدابیر پیش کرنے کے لیے مقرر کیے گئے تھے،
لارڈ ڈلہاؤس نے اس مسئلے پر از سر نو توجہ کی۔ سر چارلس وڈ (وزیر ہند) نے، اگرچہ اس
سندھش کو منظور کر لیا، لیکن اس کو عملی جامہ پہنانے میں ناکام رہے۔ ان کے بعد
کے وزیر ہند سر سرفورڈ نارٹھ کوٹ نے ۱۸۷۱ء میں بعض شرائط کے تابع
دوامی بندوبست نافذ کرنے کی تحریک پیش کی، مثلاً یہ کہ جہاں قابل زراعت زمین کا
۸۰ فیصد حصہ زیر کاشت لایا گیا ہو اور اس کی توقع نہ ہو کہ ہنری آب پاشی کے ذریعے
سے پیداواریں ۲۰ فیصد سے زائد اضافہ ہو گا وہاں حکومت کا مطالبہ دو امانت قرار
کر دینا چاہئے۔ ان شرائط کا مفہوم یہ تھا کہ جس وقت تک زمین کی آمدنی میں اضافہ
ہو تا رہے دوامی بندوبست کو ملوئی رکھنا چاہئے۔ لیکن لارڈ ڈلہاؤس نے وزیر ہند نے
آخر کار اس تجویز کو مسترد کیا۔ اس بنیاد پر کلکتہ مسٹر دکر دیا کہ ملک ابھی ترقی یافتہ تھا
اس کے بعد سے حکومت کا طرز عمل دوامی بندوبست کے مسئلے کو ختم شدہ خیال کرنے کا
رہا ہے، اگرچہ دوامی بندوبست برتاؤ عارضی بندوبست کی دیرین بحث
کی صدائے بازگشت برابر سنائی دیتی ہے۔

بنگال کے دو علاقے جہاں کسی نہ کسی

۱۔ بنگال کے بقیہ زمینداروں

اور تعلقداران اودھ کے

ساتھ عارضی بندوبست

سبب سے دوامی بندوبست نہیں ہوا،
عارضی بندوبست کی ذیل میں آتے ہیں جس کی
روسے واصلات کا فیصد تناسب بہت اعلیٰ
یعنی دراصل تقریباً ۱۰ فیصد ہے۔ اس بندوبست

412

کے تحت قابض بالعموم ایسے طبقے کے درمیانی اشخاص ہوتے ہیں جن کے لیے
واصلات کا ۳۰ فیصد متقول معاوضہ خیال کیا جاتا ہے۔ شخص کے طریق کی حد تک
بنگال میں اختیار کروہ طریق اگرے کے طریق کے مشابہ ہے جو ذیل میں بیان
کیا گیا ہے۔

تعلقداروں کی ملک میں جو دیہات شمل ہیں وہ اس قدر اہمیت و وقعت
رکھتے ہیں کہ اودھ کے بندوبست کو واقعی مشترک دیہی بندوبست کے طریق کی طرح
خیال کیا جاسکتا ہے، چنانچہ ہم اب اسی طریق کو بیان کریں گے۔

۱۸۔ محل داری بندوبست

باب

عارضی بندوبست جیسا کہ صوبہ آگرہ میں رائج کیا گیا، وہی عام شکل رکھتا ہے جو ان صوبوں میں جہاں زیادہ تر زمیندارانہ حقوق رکھنے والی دیہی برادریوں سے سابقہ ہوا اختیار کی گئی۔ ابتدائی کوشش کی گئی کہ مالگزاری کے متنازعہ کسی دوسرے متنازعہ شخص سے دیہات کا بندوبست دوائی طور پر طے کیا جائے۔ لیکن برطانوی حکومت دوائی بندوبست کی طرف داری میں کچھ بھی سنا نہیں چاہتی تھی علاوہ ازیں ہولٹ میکینزی نے ۱۸۱۹ء میں تحقیقاتی کمیشن کے مشد کی حیثیت سے اس امر کی طرف توجہ مبذول کرائی کہ دیہات میں اجتماعی مالک موجود تھے۔ اور بتلایا کہ ان سے نسبتاً ضروری تھا، یہ کم منفرد زمیندار کا تخیل جو بنگال سے اخذ کیا گیا تھا پوری طرح عمل میں نہیں لایا جاسکتا تھا، یہ کہ مناسب مساحت اور جملہ اقسام کے حقوق کا یہ احتیاط تحریری اندراج ناگزیر و لابدی تھا اور یہ کہ عام تدبیر کے طور پر دوائی بندوبست کا تصور ہی نہیں کیا جاسکتا تھا۔

اڑیسہ کے بندوبست کا سلسلہ بھی اسی زمانے میں رونما ہوا جس زمانے میں کہ صوبہات شمال مغربی دہلی میں آج کل صوبہ متحدہ آگرہ و اودھ کے نام سے موسوم کرتے ہیں) میں تحقیقاتی کام آغاز کیا گیا، اور ان دونوں معاملات کو طے کرنے کے لیے ۱۸۲۵ء کا مشہور ضابطہ نمبر (۱) منظور کیا گیا۔ یہ ضابطہ اور دوسرے متناقب ترمیمات عارضی بندوبست کے ان سب طریقوں کی اساسی بنیاد ہیں جو زمینداروں اور دیہی جماعتوں سے طے کئے گئے۔ آگرہ میں، انفرادی زمینداروں اور آگرہ کے تعلقداروں کی چند مثالوں سے قطع نظر کرتے ہوئے، اکثر صورتوں میں دیہی جماعتوں کے اوپر کوئی شخص نہ تھا۔ اس لحاظ سے ان سے براہ راست اجتماعی طریقے پر بندوبست طے کیا گیا، اگرچہ شرکاؤں میں سے کسی ایک کو جو باوقعت اور حثیت دار ہوتا تھا اس غرض سے منتخب کر لیا جاتا تھا کہ وہ مالگزاری کی ادائیگی کی اصلی ذمہ داری اپنے سر لے، چنانچہ وہی سب شرکا کی جانب سے بندوبست کے معاہدے پر دستخط کر دیتا تھا اور شرکا فرداً فرداً اور مشترکہ طور پر ادائیگی کے ذمہ دار بنائے جاتے تھے۔ چونکہ آگرہ کے تعلقداروں کے زمیندارانہ حقوق، اودھ کے تعلقداروں کے مالکانہ حقوق سے بہت گھٹیا تھے، اس لیے اول الذکر کے مطالبات کے تصنیف کا طریقہ یہ تھا کہ ان کے تحت کی

دیہی جماعتوں کے ذمے کی واجب الادا مالگزاری میں حسب ضرورت اضافہ کر دیا جاتا تھا اور مالگزاری کا ۱۰ فیصد الاؤنس تعلقہ داری کے طور پر ان کو براہ راست سرکاری خزانے سے ادا کیا جاتا تھا۔ اگرے کی دیہی برادریوں کے ساتھ تصفیے کی جانب عود کرتے ہوئے یہ کہہ دینا ضروری ہے کہ گاؤں کا کوئی طبقہ یا ایک مقررہ حد کے اوپر انفرادی شریک بھی مالگزاری کی مشترکہ ذمہ داری کی بجائے انفرادی وجدگانہ ذمہ داری کی تحریک کر سکتا ہے۔ بندوبست کا کام ایک حد تک عدالتی اور ایک حد تک مالی ہے، گویا وہ علی الترتیب ایک طرف حقوق اراکین کی دریافت اور تحریری یادداشت سے تعلق رکھتا ہے اور دوسری طرف مطالبہ مالگزاری کی تشخیص اور بعض صورتوں میں اسامیوں کے لگان کے تقرر کے متعلق ہے۔ جہاں تک بندوبست کا تعلق ہے، حدود بندی، مساحت، کھیتوں اور حقوق کے تحریری اندراج، اور آخر میں تشخیص مالگزاری وغیرہ کے معمولی مرحلے طے کرنے پڑتے ہیں۔

۱۹۔ محل داری طریقوں میں مالگزاری کی تشخیص کے اصول

ہم ابھی جن اصول تشخیص کو بیان کرنے والے ہیں ان کے متعلق یہ ذہن نشین کر لینا ضروری ہے کہ وہ تمام محل داری طریقوں کے بارے میں صادق آتے ہیں۔ مختلف طریقوں کے تجربے مثلاً خالص پیداوار کے تخمینے وغیرہ کے بعد حکومت نے مالگزاری کی تشخیص کا مندرجہ ذیل طریقہ اختیار کیا۔ گاؤں کی زمینوں کی حقیقی آمدنی شکل لگان کو مالگزاری کی تشخیص کی براہ راست یا بالواسطہ بنیاد کے طور پر لیا جاتا ہے۔ مالگزاری کو اصطلاحی طور پر کسی جائیداد کی اس آمدنی یا واصلات کے ایک جزو پر مشتمل کہا جاتا ہے جو اس سے سالانہ وصول ہوتی ہے۔ اس جزو میں وقتاً فوقتاً تبدیلی ہوتی رہی ہے۔ چنانچہ ابتدائی ایسٹ انڈیا کمپنی کے تحت یہ جزدہت اعلیٰ یعنی ۸۰ فیصد سے بھی زائد تھا؛

۱۔ چنانچہ معتبر طریقے پر بیان کیا گیا ہے کہ اڑیسہ میں ۱۸۲۲ء میں ۶۰ ہسٹات کا ۳۳ فیصد تھا؛
۲۔ ۱۸۲۲ء میں ۶۵ فیصد مقرر ہو جس میں ۶۰ فیصد تک کمی کرنے کی اجازت تھی؛ لیکن ۱۸۲۹ء کے نظریاتی
۳۔ بندوبست میں اس کو گھٹا کر ۴۰ فی صد کر دیا گیا۔
۴۔ دیکھو ایک کتاب مجموعہ حکومت ہند کی مالگزاری کی پالیسی ص ۱۳۱۔

باب ۲۰

۱۸۲۲ء میں لارڈ ولیم بنٹک نے اس کو گھٹا کر ۶۶ فیصد مقرر کیا، ۱۸۵۵ء کے قواعد سہارن پور کے تحت اس کو مزید کمی کے بعد تقریباً ۵ فی صد تک کر دیا گیا، اور سرکاری حقوق کے مطابق اکثر صورتوں میں جو حقیقی جزو وصول کیا جاتا ہے اس کی مقدار موجودہ زمانے میں ۵ فیصد سے بہت کم ہے۔

واملات زیادہ تر حسب ذیل مدوں پر مشتمل ہوتے ہیں:- (۱) حقیقت میں وصول شدہ مجموعی لگان، جو اگر کسی حد تک اہم ترین فیصلہ کن عامل ہے؛ (۲) ان زمینوں کی غنیمی آمدنی بہ شکل لگان جو خود مالکوں کے قبضے میں ہوں یا ان کی طرف لگان معاف کر کے دوسروں کو دیدی گئی ہوں؛ (۳) بعض متفرق منافع، مثلاً قیمتی افتادہ زمین، چرائی، میوؤں اور خشکی پیداوار وغیرہ کی آمدنی۔ تین مدوں کے منجملہ پہلی دو مدیں جو جائداد کے واجب الوصول لگان پر مشتمل ہوتی ہیں، اساسی عامل ہیں۔

اگر وہ اوودھ، پنجاب اور صوبہ متوسط کے مختلف قسم کے محل واری بندوبست میں تخصیص کا ہی عام اصول ہے؛ اگرچہ مختلف صوبوں میں تفصیلات کی حد تک اختلافات ہیں بندوبست کے زمانے میں لگان کی حقیقی شرحیں ادا کی جاتی تھیں وہی اگر کسی تجویز کی بنیاد ہیں۔ صوبہ متوسط میں لگان کے بار کو زیادہ مکمل طریقے سے سادی کرنے کی ضرورت کی بنا پر ایک خاص طریقہ اختیار کیا گیا جس پر بعد میں بحث کی جائے گی۔ پنجاب میں چونکہ بیشتر زمینیں مالکوں یا ایسے اساسیوں کے قبضے میں ہیں جو جنس کی شکل میں لگان ادا کرتے ہیں، اس لیے نقد کی شکل میں لگان کا حساب کرنے کا طریقہ براہ راست اختیار نہیں کیا جاسکتا۔ اس لحاظ سے یہ ضروری ہے کہ ایک مقررہ قسم کی تمام زمینوں کے لیے نمونے کے کھیتوں کی حقیقی نقد ادائیگوں کی بنیاد پر کوئی مناسب شرح معین کی جائے، اور ان معیاری رقموں کا اطلاق گاؤں کی سب زمینوں پر کیا جائے۔

414

صوبہ متحدہ میں بندوبست کے عمل کے آغاز سے

۲۰۔ محل واری بندوبست

پیشتر، ایک مہمدہ دار بندوبست دیہات کا معیار نہ کرتا ہے اور شخص مالگزاری کے لحاظ سے نہیں مختلف طوقوں میں تقسیم کرتا ہے جن کی زمین اور طبعی خصوصیات

کا عمل صوبہ متحدہ میں

عام طور پر یکساں اور ایک دوسرے کے مشابہ ہوتی ہیں۔ اس کے بعد ہر طبقے کی زمین

باب

کالنگان مقرر کیا جاتا ہے۔ اس غرض کے لیے معمولی فصلوں کی ان زمینوں کا نقد لگان بطور رہنما لیا جاتا ہے جو ایسے مستقل اور قدر دار اسیامیوں کے قبضے میں ہوں جن کا ذریعہ معاش محض ان کے کھیت ہوں۔ عہدہ دار بندوبست، ذرائع آمد و رفت، اضافہ آبادی، فصل کے اعداد و شمار اور ضرورت کے اضافے کا لحاظ کرنے کے بعد مقررہ جمع بندی کے حوالے سے مالگزاری کی شرح معین کرتا ہے۔ جہاں نقد لگان کا طریقہ نہیں ہے وہاں عہدہ دار بندوبست اپنی بنیاد کے طور پر یا تو وہ لگان لیتا ہے جو گاؤں میں اس کے مشابہ زمینوں کے لیے ادا کیا جاتا ہے یا اپنے ہی حلقے کی شرح کو لیتا ہے۔

اودھ میں اس طریقے کا اطلاق

اودھ کا بندوبست، اگرے کے بندوبست سے پیشل شخص تمام خصوصیات میں مشابہ ہے، بجز اس کے کہ بندوبست گاہ گاہ دیہی برادریوں سے ملے کیا جاتا ہے؛ اور اکثر صورتوں میں ایسی جائداد کے لیے جو دیہات کی کم یا زیادہ تعداد پر مشتمل ہو انفرادی تعلقہ داروں سے ایک ہی مجموعی رقم کی شکل میں معاملہ کیا جاتا ہے۔ تعلقہ دار کے ذمے کی مالگزاری ان رقموں کے مجموعے پر مبنی ہوتی ہے جو اس کے علاقے کے ہر گاؤں پر بطور لگان عاید کی جاسکتی ہیں بعض صورتوں میں، جیسا کہ پہلے بیان ہو چکا ہے، جہاں تعلقہ دار کے تحت کی دیہی برادریاں اپنے حقوق کے تحفظ میں کامیاب رہی ہیں وہاں ان سے ذیلی بندوبست کیا جاتا ہے، اور تعلقہ دار کو مقررہ لگان ادا کیا جاتا ہے تاکہ تعلقہ دار کو کچھ نفع مل جائے جو کسی صورت میں بھی مالگزاری کے مفید سے کم نہیں ہوتا۔

یہاں بھی مساحت اور کتابچہ حقوق وغیرہ کے بارے میں یہی طریقہ رائج ہے۔ لیکن طریقہ شخص کی حد تک تفصیلات میں اختلاف ہے۔ اسیامیوں کی کوئی بڑی جماعت نہیں ہوتی اور اگر ہوتی ہے تو وہ پیکل جس لگان ادا کرتی ہے۔ اس لحاظ سے عہدہ دار بندوبست، دیہی جائداد میں ہر قسم کی زمین

۲۱۔ پنجاب کا بندوبست محل واری۔

۱۱۱

۱۱۵

کے لیے مالگزاری کی شرحوں کا براہ راست تخمینہ بحساب فی ایکڑ کرتا ہے اور ان کو اس چیز پر
 مبنی قرار دیتا ہے کہ نقد لگان یکساں طور پر ادا کرنے کی صورت میں لگان کے واصلات
 کیا ہوں گے۔ اس غرض کے لیے رقبہ کو مختلف حلقوں میں تقسیم کیا جاتا ہے جن میں
 سے ہر ایک میں زمین کی چند متنازعہ قسمیں قرار دی جاتی ہیں۔ اس طرح ہر قسم کی زمین
 کی نمائندگی کرنے والے مناسب نمونے کے کھیتوں کی کچھ تعداد لینے اور یہ تحقیق
 کرنے کے بعد کہ وہ بصورت نقد دراصل کتنا ادا کرتے ہیں اور یہ نہ معلوم ہو سکے تو
 لگان پیکل جنس کی تقدیر کیا ہے، بعض مناسب معیاری شرحیں مقرر
 کر دی جاتی ہیں۔ ان معیاری شرحوں سے مالگزاری کی تشخیص کی عام بنیاد کے طور پر
 کام لیا جاتا ہے۔ پنجاب میں، اگرچہ نظری طور پر مالگزاری انفرادی کسانوں سے
 نہیں بلکہ دیہی جائیدادوں کے مشترکہ قابضوں سے وصول کی جاتی ہے جو مشترکہ یا انفرادی
 طور پر اس کو ادا کرنے کے ذمہ دار ہوتے ہیں؛ تاہم علا ہر ایک سے مالگزاری کا قصاص
 واجب الوصول ہوتا ہے وہ تقسیم کر دیا جاتا ہے اور فرداً فرداً وصول کیا جاسکتا ہے۔
 اس لحاظ سے کسانوں کی عام طور پر دیہی حیثیت ہوتی ہے جو کہ بھی اور مدر اس کے ملکی
 کاشتکاروں کی۔

علاوہ ازیں مالگزاری کی تشخیص کی بنیاد کی حد تک صوبہ متوسط

۲۲۔ صوبہ متوسط کا

”مالگزاری بندو“

کا طریقہ علا دیا ہی ہے جیسا کہ آگے کا۔ لیکن ایک اہم خصوصیت
 کے بارے میں اختلاف ہے۔ صوبہ متوسط میں دیہات کی مالگزاری
 وصول کرنے کا انتظام مرہٹوں نے ان افراد کے سپرد کر رکھا تھا
 جن کو عام طور پر ”مالگزار“ کہتے تھے۔ لیکن برطانوی حکومت کے اس اضطراب کی بنا پر
 کچھ انفرادی زمینداروں سے معاملہ کرنا چاہتی تھی ان کو مالکانہ حیثیت دے دی گئی
 اور وہ دیہات کے صدر یا سردار تسلیم کر لیے گئے، اگرچہ یہاں کے دیہات بھی
 اور مدر اس کے مثل رعیت داری قسم کے تھے اور کسانوں کے مجموعوں پر مشتمل تھے
 جن میں سے ہر ایک اپنے کھیت کی کال اور بلا شرکت غیرے ملکیت کا مدعی تھا۔
 پس اس امر کا لحاظ کرتے ہوئے کہ یہ کسان مالکوں کی حیثیت سے گرا کر ”مالگزاروں“
 کے اسامیوں کے درجے تک پہنچا دیے گئے تھے، ان کا بہت ہی وسیع خفا کرنا پڑا۔

اس لحاظ سے ہندو بدولت کو نہ صرف اس مالگزاری کا مطالبہ معین کرنا پڑتا ہے بلکہ اس مالگزاری سے وصول طلب ہوتی ہے بلکہ اس لگان کا بھی جو سب قسم کے اسامیوں کی طرف سے مالگزاریوں کو ادائیگی ہوتا ہے۔ پس یہ ظاہر ہے کہ لگان کی مالیت کا اندازہ کرنے کا طریقہ اس سے بہت زیادہ صحیح ہونا چاہیے جتنا کہ وہ حکومت کے مالگزاری کے مطالبے کی عام بنیاد کے طور پر کارآمد ہو سکتا ہے۔

اس طرح صوبہ متوسط میں لگان کا تعین ایک نہایت پیچیدہ عمل ہے جو دیدہ ریزی کے ساتھ "ارضی اکائیوں" کی شکل میں زمین کی گروہ بندی کر کے پورا کیا جاتا ہے۔ ان اکائیوں کے قیام کرنے کا مقصد یہ ہوتا ہے کہ وہ زمین کی زرخیزی اور پیداواری کی صلاحیت کے پیمانے کا کام دیں۔ "آمدنی کے متعلق یہ فرض کیا جاتا ہے کہ اس کا انحصار کاشت کئے اوسط خالص منافع پر ہے، اور ہر حیثیت و قسم کی زمین کا ایک حصہ مقرر کیا جاتا ہے جو دوسری زمینوں کے مقابلے میں اس کی آمدنی کو ظاہر کرتا ہے؛ اس طرح ارضی اکائی نہ صرف زمین کی زرخیزی کے اعتبار سے بلکہ اس کی حیثیت اور موقع کے لحاظ سے بھی مختلف ہوتی ہے۔"

418

۲۳۔ رعیت واری بندوبست
مدرسہ رعیت واری طریقہ
ہم اور بیان کر چکے ہیں کہ مدرسہ میں دو ہی بندوبست رائج کرنے کی کوششوں کی ناکامی کے بعد رعیت واری طریقہ کس طرح اختیار کیا گیا۔ بندوبست کے اصول کسی مجموعہ ضوابط کی شکل میں مرتب نہیں کئے گئے ہیں

۱۔ "لگان کا تعین" جو بندوبست کا اہم ترین مل ہے، مالگزاریوں کے اس عام اور بدافزون میلان کی وجہ سے پیچیدہ ہو گیا ہے کہ وہ اس کو روا رکھتے ہیں کہ لگان کی مقدار کم رہے اور دست برداری کی بنا پر واپس شدہ کھیتوں کو اور سر نو پٹے پر دے کر یا پہلی دفعہ زمین کو پہلے پر اشاکر نذرانہ وصول کرتے ہیں؛ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۶۹۔

۲۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ؛ مزید تفصیلات کے لیے دیکھو بیڈن پاول کی کتاب موسوم بہ برطانوی ہند میں مالگزاری اور رعیت واری، ص ۱۸۱ تا ۱۸۵۔
۳۔ دیکھو ص ۱۸۱ انگریزی متن۔

بالہ

اور عام وسیع دیات سے اخذ کیے گئے ہیں۔ ہر گھاؤں کی صحت کے ساتھ پاشی کی جاتی ہے اور گھاؤں کا ایک نقشہ جس کے ساتھ تمام گھنٹوں کا ایک تفصیلی رجسٹر ہوتا ہے تیار کیا جاتا ہے۔ اراضی کو زمین کی پیداوار صلاحیت کے مطابق تقسیم کیا جاتا ہے، اور پیداوار قوت کا اندازہ معمولی غلے کی فصلوں میں سے کسی فصل کی مقدار کے حوالے سے کیا جاتا ہے؛ غلے کی قدر کو زر کی قدر میں تبدیل کیا جاتا ہے اور نقد قیمت مقرر کی جاتی ہے جو بندوبست سے پیشتر کے بیس غیر محفوظ زودہ سالوں کے اوسط پر عام طور پر مبنی ہوتی ہے۔ اسی میں سے مصارف کاشت نہا کرنے کے بعد خالص پیداوار حاصل ہوتی ہے جس کا تقریباً نصف، بیشترین مالگزاری کے طور پر مقرر کیا جاتا ہے۔ تاجروں کے لیے منافع کی گنجائش چھوڑنے اور بازار تک غلے کی نقل و حمل کی سہولت، موسمی انقلابات اور غیر نفع بخش علاقوں کا لحاظ کر کے مالگزاری میں کمی کی جاتی ہے۔ اس کے بعد ان زمینوں کو جن کی آمدنی پشگل جنس ایک دوسرے کے مماثل ہوتی ہے، بلا لحاظ ان کی درجہ بندی کے احکام موسوم بہ ”ترم“ (Taram) کے تحت قوس میں رکھا جاتا ہے اور ان میں سے ہر ایک کی شرح تشخیص جدا ہوتی ہے۔ ان شرحوں میں نہ صرف ان دیہات کی حیثیت کے لحاظ سے جن میں کہ نہیں واقع ہیں بلکہ آب پاشی کے ذرائع کی نوعیت کے اعتبار سے بھی مزید تنظیم کر دی جاتی ہے۔ اس غرض کے لیے دیہات کو مختلف زمروں یا حصوں میں تقسیم کر دیا جاتا ہے خشکی کی زمینوں کی حد تک، سڑکوں اور بازاروں کی قربت کے لحاظ سے اور ترقی کی زمینوں کی حد تک، آب رسانی کی نوعیت و کیفیت کے لحاظ سے۔ یہی وجہ ہے کہ مختلف اراضی پر جن کی زمینیں ایک دوسرے کے مماثل ہوتی ہیں لیکن جو مختلف زمروں میں واقع ہیں یا مختلف اقسام آب پاشی کے تحت ہیں مشغفہ مالگزاری کی مختلف شرحیں عاید کی جاتی ہیں۔ اس طرح جو مالگزاری مشغفہ مقرر کی جاتی ہے وہ سطح زمین کی کاشت میں حکومت کے حصے پشگل زر کی نمائندگی کرتی ہے۔ لیکن اگر زمین میں معدنیات دریافت ہوں تو اس کے لیے جداگانہ مالگزاری شخص کی جائے گی۔

نہ دیکھو مکمل مالگزاری میں کے مستقل احکام میں کا اقتباس اصول کی تھیتائی کمی کی بدولت فقرہ ۶ میں موجود ہے۔

۲۴ بی بی کارمیت داری طریق

مدرس کے برعکس، بی بی میں مجموعہ ضوابط مالگزاری با ۲۷

موجود ہے جس کے تحت بندوبست کے متعلق مسائل طے پاتے ہیں۔ اس کے علاوہ خاص ایکٹ یا قوانین خاص قسم کی جائدادوں مثلاً گجرات کے تعلقداروں کو کن کے کھوٹوں اور اضلاع کھیر اور بروچ کے چند مشترکہ دیہات وغیرہ کے متعلق موجود ہیں۔

417

ہم مالگزاری کے متعلق اپنے عام تاریخی تبصرے میں مہلوں کے انتظام مالگزاری کا ذکر کر چکے ہیں اور یہ بھی بیان کر چکے ہیں کہ مالگزاری کی بابت مستاجری کے طریق کے رواج کے نتیجے کے طور پر آخری پیشواؤں کے تحت اس انتظام میں خرابیاں پیدا ہوئیں۔ جس وقت برطانوی حکومت نے دکن کو پیشواؤں سے لے لیا تو انہوں نے یہ فیصلہ کیا کہ مستاجری کے تباہ کن طریقے کو ختم کر دیا جائے اور نانائو فرس کے زیادہ منصفانہ طریق کی طرف موڑ دیا جائے۔

کئی عارضی تجربوں اور مختلف تجاویز کے بعد جن میں محل داری طرز پر عام دیہی بندوبست کی تجویز شامل تھی آخر کار میت داری طریق اختیار کر لیا گیا۔ ۱۸۶۲ء میں برنگل کو زمین کی مفصل پیمائش کا حکم دیا گیا انہوں نے بھی دیہہ داری کے ساتھ یہ کوشش کی کہ محصل خالص منافع کی بنیاد پر انتہائی صحت کے ساتھ زمین کی قیمتیں قرار دی جائیں۔ لیکن اس کام کے لیے بہت سے فروع اور تفصیلات کی ضرورت تھی اور چونکہ اس تجربے کے نتیجے کے طور پر مالگزاری کی بہت ہی اعلیٰ شرح متعین ہوئی اس لیے یہ کل تجربہ ناکام ثابت ہوا۔ تحقیقات کی پسندہ نوعیت اور مواد فراہم کرنے کے لیے متفردہ سمجھائی، ہلکاروں کی کثیر تعداد کی تنگدستی کے ناممکن کام نے صریحاً باقاعدہ تحقیقات کو بالکل غیر مقبر بنا دیا۔ جس چیز کی حقیقت میں ضرورت تھی وہ یہ تھی کہ اس وقت کی مالگزاری کی شرحوں میں بڑی حد تک کمی کی جاتی، اس لیے کہ اس کو عام طور پر بہت بھاری خیال کیا جاتا تھا۔ تجربے کی ناکامی غلط کا دور دورہ مسلسل کئی سال تک رہنے کی وجہ سے نمایاں ہو گئی۔

اس لحاظ سے حکومت نے یہ ہدایت کی کہ کلی محل کو از سر نو شروع کیا جائے

باب ۱

اور ۱۹۲۶ء میں اس کام کو دو عہدہ داروں یعنی سٹروگولڈ اسمڈ اور لفٹنٹ ون گیٹ کے سپرد کیا۔ ان دونوں نے جو طریق رائج کیا وہی وقت بوقت ترمیم پانے کے بعد موجودہ خاص شکل میں نافذ ہے۔ یہ سٹروگولڈ اسمڈ نے اپنی رپورٹ پیش کی جس میں احاطہ مہنی کے حالات کے لحاظ سے مساحت اور بند و بست کی بنیاد کے لیے عام اصول مقرر کیے گئے تھے۔ انھوں نے سفارش کی کہ مالگزاری کی متعدل شرح مقرر کی جائے، بند و بست تیس سالہ رہے، بند و بست کی مساحت میں اراضی کی اصلاح دہری کو محصول سے محفوظ رکھا جائے، زمین کی ملکیت تسلیم کی جائے اور فروخت، انتقال اور ذیلی اسامیوں پر لگائے ہوئے لگان کے انتظام وغیرہ کے بارے میں کالی آزادی دی جائے۔ بعد میں مل کر ان عہدہ داروں سے تعامل کرنے کے لیے کمیشن دیوٹن کو مقرر کیا گیا اور ۱۹۲۷ء میں ان سبھوں نے ایک رپورٹ پیش کی جو مشترکہ رپورٹ کے نام سے اچھی طرح مشہور ہے؛ اس میں وہ اصول پیش کیے گئے ہیں جو موجودہ طریق کی ترمیم میں مضمر ہیں۔

اس رپورٹ میں اختیار کردہ طریقے کے مطابق خاص منافع کی بنیاد جو پرنگل کے طریق کے تحت زمین کی تقسیم و تبویب کے لیے اختیار کی گئی تھی ترک کر دی گئی۔ اس کی بجائے زمین کی گہرائی اور ساخت کو ملحوظ رکھا گیا۔ مالگزاری کی مقدار کو تجربی شرحوں کے ذریعے سے بارش، زرعی قیمتوں، زمین کی حالت وغیرہ امور کی بنیاد پر منظم کیا گیا؛ لیکن اساسی اصول یہ تھا کہ کسان سے اس سے زیادہ طلب نہ کیا جائے جتنا کہ وہ آسانی ادا کر سکتا تھا۔ قدیم زمانے کے ”میراثی“ اور ”اوپری“ حقوق اراضی ایک یکساں حقیقت اراضی میں ضم کر دیے گئے جسے ”میراثی یا ویکاراندہ حقیقت“ کہتے تھے۔ کسان کا استحقاق اس کے کھیت پر اس وقت تک غیر فانی قرار دیا گیا جس وقت تک کہ وہ مقررہ مالگزاری ادا کرتا رہے۔ وہ اپنے ذمے کے واجبات کو اپنے مالی ذرائع کے مطابق بنانے کے خیال سے موجودہ کھیت سے دست بردار ہونے یا دوسرے کھیتوں پر قبضہ کرنے کا استحقاق

418

رکھتا تھا۔ چنانچہ اسی بنیاد پر اس کی حیثیت و حالت کی تعریف و تعین نہی کے ضابطہ مالگزارى میں کر دی گئی ہے۔ اس طرح قایم کردہ حقیقت اراضی "رعیت داری" کے نام سے موسوم ہے جس کے تحت ملی کاشتکار حکومت سے براہ راست مکت حاصل کر کے اپنے قبضے میں لاتا ہے کامل حقیقت و خیلکاری قابل توریثہ و قابل انتقال ہے، لیکن بلا اجازت حکومت منتقل نہیں کی جاسکتی۔ اگر محصول ادا نہ کیا جائے تو خیلکاری ضبط کی جاسکتی ہے۔ قابض یا خیلکاری طرف سے اراضی کی اصلاح و ترقی عمل میں آئے تو اس کے بارے میں یہ ضمانت دی گئی ہے کہ کوئی زائد محصول عائد نہیں کیا جائے گا۔

۲۵ بجٹی کے بندوبست
کی اہم خصوصیات

لکھنؤ جو ایک مرتبہ مقرر کر دیے جانے کے بعد بدلے نہیں جاتے اور زمین کی درجہ بندی و تبویب، لیکن تشخیص کا طریقہ درامس کے طریقے سے مختلف ہے۔ زمینوں کی اضافی آمدنیاں ہمیشہ کے لیے ان کی گہرائی، ساخت، عرطوبت، روکنے کی صلاحیت اور زرخیزی پر اثر انداز ہونے والے دوسرے طبیعی خواص کے مطابق مختلف درجوں میں تقسیم کر دی جاتی ہیں اور روپے کے کسور کی شکل میں ظاہر کی جاتی ہیں؛ چنانچہ سولہ آٹے بہترین قسم کی زمین کی نمائندگی کرتے ہیں۔ مہاراجپندی و تبویب کا مقصد درامس کے طریقے کے برعکس خالص پیداوار پر تشخیص کو مبنی کرنا نہیں ہے بلکہ محض یہ کہ عام امور کا لحاظ کر کے اس رقبے کے لیے مالگزارى کا جو مجموعی مطالبہ مقرر کیا جائے اس کی تقسیم کی بنیاد کے طور پر اس خالص پیداوار کو استعمال کیا جائے۔

مالگزارى کی تشخیص و تعین کا عمل حسب ذیل تین اہم کارروائیوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے:- (۱) پہلی کارروائی یہ ہے کہ آب و ہوا، محل وقوع اور کاشت کی

۱۔ دیکھو کیننگ کی کتاب موسوم بہ "بجٹی دکن میں دہی معینہ" صفحہ ۲۱ تا ۲۷۔
۲۔ بجٹی کے طریقے کے زیادہ مفصل بیان کے لیے دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "حکومت ہند کی مالگزارى کی پالیسی" باب ۲۔

بابت

419

عام حالت وغیرہ کے نمایاں اور مستقل امتلاغات کے لحاظ سے تعلقوں کو مختلف قسموں میں تقسیم کیا جائے۔ (۲) دوسری کارروائی یہ ہے کہ مقررہ رقبے کے لیے راجہ عام طور پر تعلقہ ہوتا ہے) مالگزارسی کے مجموعی مطالبے کا تعین اس رقبے کی مالگزارسی اور معاشی سرگزشت کے اعتبار سے کیا جائے۔ (۳) آخری کارروائی یہ ہے کہ مجموعی مالگزارسی کے مطالبے کے اجزاء کا تعین کیا جائے۔ یہ سب کارروائی، جیسا کہ پہلے بیان ہو چکا ہے، زمین کی "آنے واری" تقسیم و تبویب کی مدد سے کی جاتی ہے جو شرح تدریجی کا کام دیتی ہے۔ مثلاً اگر آنے والے کھیت کے لیے بیشترین شرح ۳ روپے فی ایکڑ ہو تو آنے والے کھیت کے لیے شرح فی ایکڑ دیگر روپیہ ہوگی بلکہ بھٹی کے طریق کی خالص تجربی نوعیت اس واقعے سے ثابت ہوتی ہے کہ مالگزارسی کی شرحوں کے بارے میں افسر بندوبست کے فیصلے کا انحصار "نظریے کی بنیاد پر نتائج باضابطہ اخذ کرنے پر نہیں ہوتا بلکہ مقامی حالات اور تجربے کے شخصی تاثرات پر ہوتا ہے"۔ لیکن کچھ سال ادھر سے آمدنی بہ شکل لگان جو پٹہ، بیع اور دوسرے اسی قسم کے امور کے متعلق اسلہ اور یادداشتوں سے تعین ہو، مالگزارسی کی تخصیص کی بنیاد کے طور پر عمل اختیار کی جا رہی ہے بلکہ اگرچہ کتابچہ مساحت و بندوبست میں یہ ہدایت کی گئی ہے کہ "مالگزارسی کے اضافے کے دلائل عام امور کی باواسطہ شہادت پر مبنی ہونے چاہئیں اور یہ کہ لگان کے متعلق اعداد و شمار سے صرف

ملے۔ ہر ایک کے بندوبست کا طریق ٹھیک اس طریق کے مائل ہے جو بھٹی میں رائج ہے۔ سندھ میں تخصیص کی شرحوں کا دار و مدار آب پاشی پر ہے نہ کہ بارش پر جو بہت کم مقدار میں ہوتی ہے اور بندوبست کی مدت احاطہ بھٹی کے مقابلے میں بہت چھوٹی ہوتی ہے۔

۴۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ (The Bombay Survey & Settlement Manual)

جس کا حوالہ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ کے فقرہ ۶۶ میں دیا گیا ہے۔

۵۔ دیکھو حکومت بھٹی کی قرارداد تخصیص مالگزارسی کی کمیٹی کی رپورٹ (راجہ قدم) کے بارے میں۔

۶۔ (The Survey & Settlement Manual)

ایسی روک کے طور پر کام لینا چاہئے جو مالگزار میں حد سے زیادہ اضافہ ہونے دے۔ مالگزار کی نظر ثانی کے نتیجے کے طور پر اضافہ کرنے کی صورت میں چند بندشیں قائم ہیں؛ چنانچہ اسی کے مطابق اضافہ کل تعلقے کے لیے مجموعی مقدار کے ۳۳ فیصد ہگاؤں کے لیے ۶۶ فیصد اور منفرد کھیت کے لیے ۱۰۰ فیصد تک محدود ہے۔ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، اراضی کی خانگی اصلاح و ترقی محصول سے محفوظ ہے۔ اس لیے کہ وہ نظری طور پر زائد مالگزار سے کلیتہً مستثنیٰ ہے۔ لیکن اس بارے میں واضح و معین ہدایات موجود نہ ہونے کی وجہ سے کہ اصلاح و ترقی کسی کو قرار دیا جائے اور کسی کو قرار نہ دیا جائے یہ شکایت کی جاتی ہے کہ افسر بندوبست کی رائے پر بہت کچھ انحصار رکھا گیا ہے اور اس طرح اصلاح و ترقی بھی بعض اوقات محصول کی زد میں آ جاتی ہے۔ دوسری طرف نظری طور پر اس کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ کیوں ہر قسم کی اصلاح و ترقی کو مستقل طور پر مستثنیٰ رکھا جائے۔ اگر استثنافروغ اس مدت تک روا رکھا جائے جس میں اصلاح و ترقی کے معارف کا بار سرسے اتر جائے تو کافی ہے۔

۲۶۔ برما اور آسام کے (۱) برما۔ برما کا موجودہ طریقہ مدار اس کے طریق کے بہت بڑی مدت کا شاہ خاص طریق (جو) ہے؛ اس لیے کہ یہ خالص پیداوار پر مبنی ہے اور قدیم طریق کی جگہ قائم اصولا رعیت واری کیا گیا ہے جس کے تحت جنوبی برما میں مجموعی خام پیداوار کی قیمت کا ایک اہم شالی برما میں "ٹھٹھا میلا" (Thathameda) لیا جاتا تھا؛ موزوں ذکر ایک قسم کا عام ٹکس تھا جو خانگی زمینوں پر لگایا جاتا تھا۔

(۲) آسام۔ آسام میں واحد مالک، قدیم ضلاع بنگال کے دوا می بندوبست نے زمیندار اور چند دوسرے دوا می کاشتکار تھے جو ایک خاص حق موسوم بہ "حق کاشتکاری" متعلق ہوتے تھے؛ یہ حق ۱۵ سالہ کے عہد بطے سے قبل دس سالہ قبضہ زمین پر اور ضابطے کے بعد دس سالہ قبضہ یا پٹے پر مبنی تھا۔ زمین کے بڑے حصے پر ایسے اجازت نامے یا پٹے کے ذریعے سے بھی قبضہ رکھا جاتا ہے جس کی سالانہ تجدید کی جاتی ہے۔ کم از کم ایسے پٹے کے ذریعے سے جو دس سال سے کم کے لیے ہو۔ آسام میں افتادہ زمین کے قواعد خاص طور پر اہم ہیں اس لیے کہ یہاں کسی ضلع کا بیشکل ۲۵ فیصد رقبہ زیر کاشت ہے۔

باب

چانے کے باغ، حقیقت پتہ پر طویل مدت کے لیے اور مالگنداری کی ادنیٰ شرح پر قبضے میں لیے جاتے ہیں۔ پتے کی مدت کے ختم پر قوانین نافذہ کے تحت زمین پر مالگنداری عائد کی جاتی ہے، بشرطیکہ اس کی شرح اس محصول سے زائد نہ ہو جو کسی معمولی زرعی فصل کی کاشت کرنے والے ضلع میں مالگنداری کی اعلیٰ ترین شرح والی زمین کے لیے مقرر کیا گیا ہو۔ یہ سوال کہ حکومت کو آمدنی کے اس اضافے کا کم از کم ایک جزو کس طرح وصول کرنا چاہئے جو ان زمینوں سے حاصل ہو رہا ہے، حکومت کی تو یہ اپنی طرف منعطف کر رہا ہے یہ

۲۶۔ سرکاری ملکیت قبل اس کے کہ موجودہ زمانے کے مالگنداری کے طریق اور اس سلسلے بتا دینا، انفرادی ملکیت میں پیدا ہونے والے کئی نزاعی مسائل کی ناقدانہ تحقیق کی جائے، ہم ایک بابائے کو بنائیں گے جو اس قدر اہم خیال کیا جاتا ہے کہ مالگنداری سے تعلق رکھنے والے تقریباً ہر قسم کے مسائل کی بابت فیصلے کا انحصار اس

نقطہ نظر پر کیا جاتا ہے جو ہم اس معاملے میں اختیار کریں گے۔ ہمارا مطلب اس سوال سے ہے کہ آیا کوئی عمومی زمیندار ہے یا نہیں یا آیا ہندوستان میں زمین کی خانگی ملکیت تسلیم کی جائے یا نہیں؟ شروع ہی میں یہ کہہ دینا مناسب ہو گا کہ اس طرح پیش کیے ہوئے سوال کا کوئی واضح قطعی اور فیصلہ کن جواب نہیں دیا جاسکتا اور دوسرے یہ کہ بہر صورت جملہ عملی اغراض کے لیے، اس امر کا نفس معاملہ پر کوئی اثر نہیں پڑتا کہ ہم "مالگنداری" کو "لگان" کہیں کہ "محصول"۔

پہلے ہم اس مسئلے پر معمولی طریقے سے بحث کریں گے جو خاص خاص امور متعلق طلب رونما ہوتے ہیں ان کو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی نے حسب ذیل بیان کیا ہے ۱۔ (۱) کیا (۲) ہندو عہد حکومت اور (ب) مسلم دور حکومت کے تحت سرکار کو زمین پر مالکانہ حقوق حاصل تھے؟ (۳) کیا برطانوی حکومت جانشین کے طور پر ان حقوق کی مالک بنی؟ (۴) کیا حکومت موجودہ زمانے میں (د) زمیندار کی یا (ب) رعیت واری طریق کے تحت زمین کی مالک ہے؟ (۵) اگر وہ مالک نہیں ہے تو کیا زمیندار اور شاہکار علی الترتیب مالگنداری کی ادائیگی کی شرط کے تابع حقوق مالکانہ رکھتے ہیں؟ (۶) زمین کی مالگنداری کو محصول "کہنا چاہئے یا" "لگان"؟

پہلے دو امور کے بارے میں عام خیال یہ ہے کہ برطانوی راج سے پیشتر زمین پر حکومت کو کسی حقوق مالکانہ بنا شرکت غیرے حاصل ہی نہ تھے اور یہ کہ اس لحاظ سے نہیں کہا جاسکتا کہ حکومت برطانیہ نے۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۷۱۔

۱۲

نہم کے کسی حق کی وراثت مالک ہوئی ہے۔ اس سلسلے میں مونٹ، سٹورٹ، ایفٹس، ٹن، یچ، ولسن،
 بون پاول وغیرہ کی رائیں نیز عدالت عالیہ بمبئی کا ایک فیصلہ کنز کے ایک مقدمہ منصفہ ۱۸۵۵ء کے بارے
 میں بطور سند پیش کیا جاتا ہے۔ زیر بحث فیصلہ ولسن کے اس خیال کی تصدیق کرتا ہے کہ بادشاہ کے حق مالکانہ
 ہندوؤں کے قدیم قوانین اور آئین و روایات سے کوئی سند جواز حاصل نہیں ہے۔ اور جدید ہندو
 قانون داں بھی اس فیصلے کو انفرادی ملکیت کے مخالف خیال نہیں کرتے۔ علیٰ ہذا اسلامی شرع کی حد تک
 ریل گیوے نے اپنے نتائج کا حسب ذیل خلاصہ پیش کیا ہے:۔ ”زمین کاشتکاروں کی دبی ہی ملک تھی
 سی کہ ہو سکتی تھی؛ جس وقت تک وہ اپنے ذمے کے محصول ادا کرتا رہے اس وقت تک اس کے
 خراج کا یا اس کو بے دخل کرنے کا اقتدار نہ تو از روئے قانون تھا اور نہ کوئی محرک پالیسی کے لیے تھا لیکن
 مردہ محصول ادا نہ کرے تو اس کی اراضی خرق کی جا سکتی تھی؛ اور یہی بات درجہ اول کے انگریز زمین پر بھی
 مادیق آ سکتی تھی جو انگریزی قانون کے تحت محکم ترین حیثیت اراضی رکھتا ہو۔ ہندوستانی کاشتکار کا حق ارضی
 حق و تعریف اور حق استعمال پر مشتمل ہے؛ اور اس کے ذمے کے محصول ارضی کی شرح متعین ہوتی تھی؛ بلکہ
 عموم مقدار کا تعین کر دیا جاتا تھا پس اس کا حق ملکیت کس اعتبار سے انگریز زمیندار کے حق ملکیت سے ملتی یا کسیاں ہے؟
 شمالی ہند پر اوسلمان حکمرانوں کے عمل پر جو بات صادق آتی ہے وہی اس سے زیادہ شد و حد کے ساتھ
 دینی ہند کی حالت پر بھی صادق آتی ہے؛ جہاں زمین کی خانگی ملکیت کا جو وہیت زیادہ واضح اور یقینی طور پر
 ظہور کیا گیا غاص کر ملک کے ان علاقوں میں جو مسلمانوں کے قبضہ و تسلط میں کبھی نہیں آئے۔
 اس لحاظ سے پہلے دو امور کے بارے میں محصول کی تحقیقاتی کمیٹی متفقہ طور پر بدلائے ظاہر کرتی ہے کہ
 مذکور مسلمانوں کے عہد ہائے حکومت میں سرکار کو زمین کے بارے میں کوئی قطعی یا بلا شرکت غیرے حق ملکیت
 مل نہ تھا اور حکومت خانگی ملکیت کے وجود کو قطعی طور پر تسلیم کرتی تھی۔
 ایسا معلوم ہوتا ہے کہ شہنشاہ اور ملگ زیب کی وفات اور اس ملک میں برطانوی حکومت کے
 حکم طوع پر قائم ہونے کے درمیانی دور میں صوبائی گورنروں اور بہات پسندوں نے ہر قسم کے حد سے تجاوز
 کیا۔ ”زمین اسی کی ملک ہے جس نے پہلے اس کو جنگلی اور خود رو درختوں سے صاف کیا ہو اسی طرح جس طرح ہن کا
 ملک وہی ہے جو اس کو پہلے مارٹن مارٹن و دیگر قوانین انجمن کا حوالہ بیڈل پاول نے اپنی کتاب موسوم بہ ”برطانوی ہند
 مالک زاری اور حثیت اراضی“ (۱۳۳۱ء میں دیا ہے)۔
 ۵۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۸۰)۔
 ۵۔ نیز دیکھو برگس کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کا محصول ارضی“ ص ۱۱۱۔

باب

مطالبات پیش کیے۔ اس بد نظمی کے دور کی امتیازی خصوصیت یہ تھی کہ لگان مقررہ حد سے زیادہ مقدار میں بہ جبر وصول کیا جاتا تھا؛ چنانچہ اس طرز عمل نے لوگوں میں یہ میلان پیدا کیا کہ زمین پر اپنے خانگی حقوق کے تسلیم کرانے پر کم حکم امرار کریں۔ وہ اس بات کے لیے بے چین تھے کہ اپنے حسب وخواہ زمین سے دست بردار ہونے کی آزادی حاصل کریں اور اس طرح اپنے لیے مالکذاری کی ادائیگی سے بچنے کی راہ نکالیں۔ اس طرح حکومت نے بلا شرکت غیرے ملکیت کے دعوای پیش کیے جن کے خلاف لڑنے کی لوگوں نے پروا نہ کی۔ اس لحاظ سے بیڈن پائل کا یہ کہنا غالباً صحیح ہے کہ "مسٹر جیمس گرانٹ" کرنل منرو اور دوسرے کئی اہم اساتذہ کو اس واقعے کے متعلق غلط فہمی جو بھی نہیں سکتی تھی کہ ان کے زمانے میں (یعنی بنگال کے دواوی بندوبست کے زمانے میں) حکومتیں زمیندار ہونے کی مدعی تھیں۔

تاہم جیسی کچھ تاریخی شہادت موجود ہے اس پر نظر کرتے ہوئے ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ اگر سیاسی بد انتظامی بے ترتیبی کے اس دور کو خارج کر دیا جائے جو برطانوی عہد حکومت سے بالکل پیشتر تھا تو زمین کی خانگی ملکیت مستحکم طور پر قائم ہو گئی تھی اور فرمانرواؤں نے اس کو تسلیم

۱۷۷۰ء۔ کہا جاتا ہے کہ زمین کے بارے میں بادشاہ کا حق ملکیت سلطان شیونے قطعی طور پر بتایا۔ دوسری طرف مونٹ اسٹورٹ آلفنٹن مرہٹوں کے تحت میراثی حقیقت اراضی کی تحقیق کرتے ہوئے حسب ذیل رقمطراز ہیں: "رعایا کا بڑا حصہ اپنی جائدادوں کا مالک ہے اور ایک مقررہ محصول حکومت کو ادا کرنے کا پابند ہے؛ ان کی ملک قابل توریث و قابل فروخت ہے؛ اور جس وقت تک وہ محصول ادا کرتے رہیں اس وقت تک وہ بے دخل نہیں کیے جاتے؛ اور محصول ادا نہ کرنے کی صورت میں اگر بے دخل کر دیے جائیں تو ایک طویل مدت تک (یعنی کم از کم تین سال تک) ان کو یہ حق حاصل رہتا ہے کہ سرکاری بتایا ادا کر کے اپنی جائداد کو دوبارہ اپنے قبضے میں لے آئیں۔" دیکھو ایک کتاب موسوم بہ

بانی

کر لیا تھا۔ ہم نے یقینی طور پر اس واقعے کو فراموش نہیں کیا ہے کہ ہندوستان میں کوئی دور ایسا نہیں آیا جس میں تمام ہندوستان میں ایک ہی بادشاہ کی حکومت متفقہ طور پر تسلیم کی گئی ہو، اور چونکہ سارا ملک کئی چھوٹی چھوٹی ریاستوں میں منقسم تھا اور ہر ایک کی الگ تاریخ تھی، اس لیے ہم یہ دعویٰ نہیں کر سکتے کہ ہر صورت میں خانگی ملکیت کا انداج قطعی طور سے قائم ہو گیا تھا، اور اگر ہم برطانوی حکومت کے حقوق کے بارے میں ان تمام سابقہ حکمرانوں کے ادعا کے مطابق فیصلہ کرنا چاہیں جن کو اس نے بے دخل کر دیا تو ہمیں یہ کہنا پڑے گا کہ برطانوی حکومت نے اپنے ارضی حقوق و مفادات کی حد تک مختلف درجہ بندیوں کے ایک سلسلے پر قبضہ کیا۔ لیکن وسیع نقطہ نظر سے صورت حال ایسی ہی تھی جیسی کہ ہم نے بیان کی۔

تاہم اس کی کوئی وجہ نہیں کہ سابقہ حکومتوں نے کوئی عمل اختیار کیا ہے تو جانشین حکومتیں اس کی پابندی اپنے اوپر کیوں عائد کر لیں اس نقطہ نظر سے ہمیں ان حقوق اور عہدوں کو جانچنا پڑے گا جو خود برطانوی حکومت نے پیش کیے ہیں۔ لیکن برطانوی دعوے اور حقوق یکساں یا غیر متناقص نہیں رہے ہیں اگرچہ یہ بتایا جاسکتا ہے کہ ان کی پالیسی کا عام رجحان خانگی ملکیت زمین کو تسلیم کرنے کی جانب رہا ہے۔ دیہات اور جاگیروں کی مزدور زمین کا ذکر کرتے ہوئے (افادہ زمین یا وہ خاص زمینیں نہیں جن کی حکومتیں مسئلہ طور پر براہ راست مالک ہوتی ہیں) بیٹن پاؤل کہتے ہیں کہ برطانوی حکومت نے ہر جگہ زمین کے بارے میں خانگی حق عطا یا تسلیم کیا ہے اور اس نے ملک کے بڑے قبیلوں میں (مثلاً بنگال، اودھ اور کل شمالی ہند میں) زمینداروں اور دیہاتی مالکوں کے حق مالکانہ کا واضح طور پر اعلان کر دیا ہے۔ اس لحاظ سے یہ عام دعویٰ پیش کرنا اب ناممکن ہے کہ حکومت مالگزاروں کے طور پر جو کچھ لے رہی ہے وہ حقیقت میں لگان ہے جو زمینداروں سے اس کے اسیوں کے طور پر وصول ہوتا رہا ہے۔

423

لیکن بعض اوقات اس کے متعلق سرکاری طور پر شک و شبہ ظاہر کیا گیا ہے جس پر زور دیا جاتا ہے کہ بنگال میں بھی زمینداروں کو کمال مالکانہ حقوق نہیں دیے گئے ہیں یا یہ کہ دوامی بندوبست ان کے لیے بطور رعایت منظور کیا گیا جو عہدہ ملک علیٰ تصور کی جاتی تھی کہ یہ دوامی بندوبست سابقہ دیہاتی حکومتوں کے اصول یا عمل پر مبنی تھا، اور یہ کہ ان قابل غیر محسوس قطع نظر کرتے ہوئے حکومت اب بھی ملک کی حیثیت رکھتی ہے اور زمیندار کی حیثیت مالگزاروں کے دالے یا محنتی حکومت تھا، اس کی یہ

باسک

یہ بات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ بنگال اور دوسرے مقامات کی زمینداری جائیدادوں کی حد تک زمین کی خانگی ملکیت میں کوئی شبہ یا اعتراض نہیں ہے۔ دوسری طرف یہ امر بھی مساوی طور پر یقینی ہے کہ حکومت کو افتادہ زمینوں اور خانہ گاہوں کی جائیدادوں پر کامل حقوق مالکانہ حاصل ہیں مثلاً بنگال اور بہار میں جہاں وہ براہ راست سرکاری نگرانی میں ہیں۔ رہی رعیت واری زمین تو اس کی حد تک کسی قدر نمایاں اختلاف رائے ہے۔ ایک طرف تو یہ خیال ظاہر کیا جاتا ہے کہ رعیت یا قابض (جیسا کہ اس کو بھیٹی میں موسوم کیا جاتا ہے) کی حیثیت مختلف نہیں ہے اور یہ کہ وہ زمین پر کال مالک کی طرح قابض و متصرف ہوتا ہے بشرطیکہ وہ مقررہ مالگزاری ادا کرے۔ یہ واقعہ کہ اگر قابض مقررہ محصول ادا نہ کرے تو حکومت اس کی زمین اپنے قبضے میں لے سکتی ہے، یہ ثابت نہیں کرتا کہ قابض زمین کے بارے میں حق مالکانہ نہیں رکھتا۔ اس لئے کہ یہ کسی طرح خلاف دستور یا غیر معمولی شرط نہیں ہے؛ اور اس کا اطلاق جملہ خانگی ملک پر ہوتا ہے جو حکومت عدم ادائی محصول کی صورت میں قرق کر سکتی ہے۔ انتہائی بات جو ہم کہہ سکتے ہیں یہ ہے کہ حکومت زمین کے متعلق یہ خیال کرتی ہے کہ وہ اس کے پاس مقررہ مالگزاری کی ادائی کے لئے آخری چارہ کار کے طور پر بطور ضمانت کفول ہے۔ رعیت واری زمینوں اور زمینداری زمینوں میں امتیاز کرنے والی خصوصیات میں سے ایک یہ ہے کہ اول الذکر سے قابض اپنی مرضی سے دست بردار ہو سکتا ہے۔ لیکن یہ اس نظریے کے لئے بہت ہی کمزور بنیاد معلوم ہوتی ہے کہ رعیت واری علاقوں میں حکومت ہی حقیقی زمیندار ہے۔ یہ خصوصیت قابض یا دخیلکار کی اصطلاح کے مثل اس زمانے سے مروج جلی آتی ہے جبکہ کاشتکار جو روستم اور استحصاں بالجہر سے تنگ آکر اس بات کو ناپسند کرتا تھا کہ زمین سے مستقل طور سے وابستہ کر دیا جائے اور مالگزاری کے مطالبے کی ادائی کا غیر مشروط طریقہ پر ذمہ دار بنایا جائے۔

۱۔ دیکھو بیڈل پاؤل کی کتاب موسوم بہ "ہمٹانوی ہند میں مالگزاری اور حقیقت اراضی صفحہ ۴۹۔

424
 ۱۱
 اراضی سے دست برداری کا اختیار کسان کے فطری خوف کی بنا پر اس کی اپنی
 رضا مندی سے تھا؛ اور اس کا باعث یہ نہ تھا کہ برطانوی حکومت کسانوں کو
 حق ملکیت سے محروم کرنے کا ارادہ رکھتی تھی، برطانوی حکومت تو دراصل انھیں
 یہ حق عطا کرنے کے لئے بے چین تھی۔ ایک اور بات جو سرکاری ملکیت کے
 نظریے کی موافقت میں پیش کی جاتی ہے یہ ہے کہ بعض صوبوں میں زرعی
 زمین کو حکومت کی اجازت کے بغیر غیر زرعی کاموں میں نہیں لگایا جاسکتا اور
 اگر اجازت دی گئی تو زمین کا محصول نظر ثانی کا محتاج ہو جاتا ہے۔ لیکن
 اس کو خائگی ملکیت کے استعمال پر عائد کی ہوئی ان بندشوں میں سے
 ایک خیال کیا جاتا ہے جو تمام مہذب ممالک میں عام طور پر پائی جاتی ہیں مثلاً
 صحت عامہ کے اغراض کے لئے عائد کی ہوئی بندشیں۔ اس لحاظ سے ہم اس خیال
 کی تائید کر سکتے ہیں جو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی نے ظاہر کیا ہے کہ زمیندار اور رعیت
 دونوں اس شرط کے تابع حقوق مالکانہ رکھتے ہیں کہ مالک زاری ادا کریں، اگرچہ
 موخر الذکر صورت میں قابض زمین کی حیثیت کی صحیح اور عام تعریف کرنا ممکن نہیں ہے۔
 ہم ایک اور نقطہ خیال کا بھی ذکر کر سکتے ہیں اور وہ یہ کہ حقیقت اراضی کی بابت
 ہندوستانی تصور سرکاری ملکیت کے انتہائی تصور اور انگریزی نظریہ ملکیت
 اراضی کی ایک درمیانی شکل ہے؛ گو یا وہ دونوں میں سے کسی کے مطابق ہیں ہے
 بلکہ دونوں کے بین میں ہے۔ چنانچہ اس صورت حال کو یوں بیان کیا جاسکتا ہے
 کہ یا تو وہ محدود سرکاری ملکیت ہے یا محدود خائگی ملکیت۔ زمیندار یا رعیت کا
 استحقاق تسلیم تو کیا جاتا ہے؛ لیکن حکومت کے مشعر کہ مفاد یا مشعر کہ ملکیت زمین کی
 مدد بندی کے تابع ہے اور شمالی ہند میں تو یہ استحقاق اسامیوں کے نیم مالکانہ
 حقوق مثلاً مستقل حقیقت اراضی کے دعوے کا بھی تعلق ہے۔

۱۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۸۳۔

۲۔ دیکھو سرٹنی، مارکسین کی کتاب موسوم بہ ہندوستانی صوبے کی صنعتی تنظیم، صفحہ ۱۰۰۔

۲۸

۲۸۔ مالگزاری ٹیکس اگر زمین کی ملکیت خانگی تسلیم کر لی جائے تو اس سے بظاہر یہ منطقی نتیجہ نکلتا ہے کہ مالگزاری ٹیکس ہے نہ کہ لگان۔ سرکاری زمینداری کی تائید یا مخالفت میں جتنے دلائل پیش کئے جاتے ہیں وہ سب اس امر کا فیصلہ کرنے میں کہ مالگزاری ٹیکس ہے یا لگان

وہی مقررہ معقولیت (یا عدم معقولیت) رکھتے ہیں۔ لیکن اس کے علاوہ ہم اور چند امور کا ذکر کر سکتے ہیں جو ٹیکس یا لگان کے مسئلے کے متعلق خاص طور پر پیش کئے جاتے ہیں۔ مثلاً یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ مالگزاری ٹیکس سے مختلف شے ہے اور لگان سے اس بنا پر مشابہ ہے کہ جس طویل مدت کے لئے وہ مقرر کی جاتی ہے اس کے اندر سرکاری ضرورتوں کے لحاظ سے اس میں تبدیلی نہیں کی جاسکتی، نیز مالگزاری ادا کرنے والوں کو مراعات عطا کی گئی ہیں مثلاً معافی محصول کے ساتھ مکان بنانے کی زمین، عام چراگاہوں کا مفت استعمال وغیرہ۔ اس کے مقابلے میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ لگان پر نظر ثانی کرنے سے حکومت کو کوئی چیز بجز مصلحت عمل ضرورت اور کفایت کے ملحوظات کے نہیں روک سکتی۔

علاوہ ازیں یہ زمین نشین رکھنا ضروری ہے کہ خانگی زمینوں کا زر لگان لازمی طور پر طویل مدت کے لئے مقرر نہیں کیا جاتا۔ بلکہ سچ بوجھ تو یہ بات عام طور سے مشہور ہے کہ اکثر پہلے ہر سال قابل تجدید ہوتے ہیں۔ لگان صاف کوئی خطلوں

425

۱۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۴۴ تا ۴۵۔

۲۔ ایک اور جواب یہ کہہ کر دیا جاتا ہے کہ زمیندار کے کئی فرائض ایسے ہیں جو حکومت بجا نہیں لاتی۔ لیکن یہ استدلال اس مقصد کے لئے بے سود معلوم ہوتا ہے جس کے لئے دوشیں کیا گیا ہے، اس لئے کہ بالکل بجا طور پر یہ بات کہی جاسکتی ہے کہ حکومت موجودہ زمانے میں بعض ایسے فرائض یقیناً انجام دیتی ہے جو قدیم زمانے میں منصرف زمیندار انجام دیتے تھے، مثلاً امن و امان کا قیام اور کسانوں کے جان مال کا تحفظ۔ وہ اراضی کی مستقل اصلاح و ترقی میں بھی حصہ لیتی ہے مثلاً آب پاشی کی بنیادیں، درو اور درمیں تعمیر کرنا وغیرہ۔ علاوہ ازیں ہم سرکاری زمینداری پر محض اس بنیاد پر اعتراض نہیں کر سکتے کہ حکومت ایسے فرائض انجام دینے سے قاصر رہتی ہے جو زمیندار کی

بار!

مشترکہ جرائی کی زمینوں وغیرہ کی حد تک یہ سب مراعات موجودہ سخت میں ہیں بہت زیادہ اہم اور قطعی نوعیت کی نہیں معلوم ہوئی۔ حکومت ایک روشن خیال ملک کی حیثیت سے اور کاشت کاروں کی خوش حالی کی خواہش مند ہونے کے لحاظ سے اس قسم کی سہولتیں زمیندارانہ حق جتانے بغیر ہیا کر سکتی ہے۔ علاوہ ازیں اس خیال کی تائید میں کہ مالگزاری ٹیکس ہے ایک اور معمولی دلیل یہ ہے کہ اس کی تشخیص و جمع بندی کا طریقہ اس طریقے کے مشابہ ہے جو ٹیکس میں استعمال کیا جاتا ہے۔

یہ ثابت کرنے کے لئے کہ مالگزاری ٹیکس نہیں ہے بعض اوقات یہ کہا جاتا ہے کہ ”ابتداءً صورت حال خواہ کچھ ہی رہی ہو، حکومت کا مطالبہ اکثر صورتوں میں اس وجہ سے پوری طرح بے باق اور منتقل ہو چکا ہے کہ اراضی دوسروں کے ہاتھ قیمت پر فروخت اور منتقل ہو چکی ہیں اور اراضی کے موجودہ قابضوں پر حکومت کے مطالبے کی حیثیت ٹیکس کی نہیں رہی، لیکن ہم یہ سمجھنے سے قاصر ہیں کہ اس استدلال کا مالگزاری کی نوعیت سے کیا تعلق ہے۔ اس سے تو محض یہ ثابت ہوتا ہے کہ مالگزاری بے باق اور اس کو وصول کرنے کا حق منتقل ہو چکا، لیکن اس سوال کا کوئی جواب نہیں دیا گیا ہے کہ آیا مالگزاری لگان ہے یا ٹیکس؟ اس امر سے سب واقف ہیں کہ اشیائے اصل پر جو دوسرے تغیراتی محصول مانگے جاتے ہیں وہ بے باقی اور کامل ادائیگی کی مثال پیش کرتے ہیں جیسا کہ اس صورت میں ہم صرف یہی کہتے ہیں کہ ٹیکس دائمی طور پر ادا ہو چکا ہے جس کو فروشنده نے اشیاء کی قیمت میں کمی کر کے ادا کر دیا ہے اور یہ کمی محصول (ٹیکس) کی سربست مالیت کے مساوی ہوتی ہے؛ ہم یہ نہیں کہتے کہ عائدہ اس لحاظ سے ٹیکس نہیں ہے بلکہ کچھ اور ہے۔ علاوہ ازیں کامل بے باقی اور ادائیگی اس وجہ سے نہیں ہو سکتی کہ

بقیہ ماشیہ صفحہ گزشتہ۔ حیثیت سے وابستہ ہوتے ہیں؛ اس لئے کہ ایسے کئی خانگی زمیندار ہیں جو محض گمان وصول کرتے اور اس سے مستحق ہوتے ہیں، اور متعلقہ زمیندارانہ فرائض انجام ہی نہیں دیتے۔

باب ۱۰

مشخصہ انگریزی میں آئندہ جو اضافے ہونے والے ہیں ان سب کا پہلے سے اندازہ کرنا ناممکن ہے۔

آخر میں ہم ایک اور استدلال کا ذکر کر سکتے ہیں جو زمین کی خانگی ملکیت کی آئندہ میں پیش کیا گیا ہے۔ بلکہ اس کے انکم ٹیکس ایکٹ کی رو سے زرعی آمدنیاں مستثنیٰ قرار دی گئیں، چنانچہ کہا جاتا ہے کہ یہ چیز اس امر کا قطعی اقبال کرنے کے برابر ہے کہ اراضی کی آمدنیوں پر محصول ادا کیا جاتا ہے۔ اگر مالگاری لگان ہوتی یعنی حکومت کو زمیندار جوئے کے اعتبار سے اور اس کا حق ملکیت تسلیم کرتے ہوئے محصول ادا کیا جاتا تو اس کے علاوہ ایک اور محصول قائم کرنا حتیٰ بحال ہوتا یہ مذکورہ بالا بحث سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ کل مسئلہ انتہائی طور پر پیچیدہ ہے اور کوئی ایک قطعی جواب نہیں دیا جاسکتا، اگرچہ خانگی ملکیت کی وسیلہ سرکاری زمینداری کی دلیل سے بدرجہا زیادہ قوی ہے۔ ہمیں بیڈن یا ول کے اس فیصلے سے اتفاق ہے کہ یہ بحث "بے سود لفظی نزاع" ہے۔ یہ بحث بے سود اس لئے ہے کہ لا متناہی ہے۔ ان مخالف نظریوں میں سے ہر ایک کی موافقت و مخالفت میں دلائل موجود ہیں، بعض لوگ ایک قسم کے دلائل سے متاثر ہوتے ہیں اور بعض اس کے برعکس دلائل سے۔ لیکن اس کی وجہ لازمی طور پر یہ نہیں ہے کہ کسی ایک دلیل کی دیدہ و دانستہ طرف داری کی جاتی ہے۔ یہ بحث اس وجہ سے

426

۱۔ کہ یہ بدینہ ضروری ہے کہ یہ استدلال خانگی ملکیت کی موافقت میں قطعی نہیں ہے، اس لئے کہ یہ استدلال کرنا قطعاً ناممکن ہے کہ زرعی آمدنیاں محصول سے اس وجہ سے مستثنیٰ نہ کی گئی ہیں کہ ان کا شکاروں کی ملکیت نسبتاً قلیل ہے جن کی آمدنیاں سرکاری مالگاری ادا کرنے کے بعد محصول آمدنی کی اقل ترین معافی کی حد سے اوپر ہیں اور یہ کہ ان پر محصول قائم کرنے کی کوشش کرنا بحث اور بے فائدہ ہے، یا وہ سرے سے یہ کہ حکومت یہ توجیہ کر سکتی ہے کہ اراضی کی آمدنیوں پر محصول نہ لگانا محض ایک فرد گناہت ہے جس کی اصلاح وہ ہر وقت کر سکتی ہے، اور سب سے آخر میں یہ بتایا جاسکتا ہے کہ انگلستان میں محصول اراضی کے علاوہ زرعی منافع پر انکم ٹیکس ادا کیا جاتا ہے لیکن اس کی بنا پر وہاں زمین کی خانگی ملکیت معرض بحث میں نہیں ہے۔

بھی بے سود ہے کہ موجودہ زمانے میں حقیقی پالیسی کا کوئی اہم زیر بحث مسئلہ اس بات پر منحصر نہیں معلوم ہوتا کہ اس کو کس طرح حل کیا جاتا ہے، اور واقعہ تو یہ ہے کہ فنی قانونی صورت حال کے مقابلے میں معاملے کے عمل پہلو ہی زیادہ اہم ہوتے ہیں اگر مالگزاری اس طرح محدود نہ کی جائے کہ اس کی بنا پر مالک کو معمولی قوت لایوت سے زیادہ مل سکے تو رعیت کے حق مالکانہ کا اس کے کمیت پر کامل اور غیر مشروط طریقے پر تسلیم کر لیا جانا اس کے حق میں قطعاً مفید نہ ہوگا، ٹھیک اسی طرح جس طرح اگزمین کی فروخت، رہن وغیرہ کے بارے میں اس کے جملہ موجودہ حقوق بحال خود رکھے جائیں اور شخص مالگزاری معتدل ہو تو رعیت پر اس امر کا کوئی اثر نہیں پڑتا کہ حکومت خود کو پورا زمیندار تصور کرے۔ اب ہم چند مثالوں کے ذریعے سے اس صورت حال کی تشریح کریں گے کہ کل بحث عملی حیثیت سے کوئی اہمیت نہیں رکھتی۔ مثلاً مالگزاری کے معاملے میں جماعت عاملہ پر جماعت قانون ساز کی نگرانی کا مسئلہ اس مسئلے سے قطعاً کوئی تعلق نہیں رکھتا کہ آیا حکومت زمین کی مالک ہے یا نہیں؟ اگر حکومت ہی زمیندار ہو تو حکومت جماعت عاملہ کو تعمیر نہیں کرتی۔ حکومت کے ایک جزو یعنی جماعت قانون ساز کو اس کے دوسرے جزو یعنی جماعت عاملہ کے مصالح و مواد میں کس حد تک مداخلت کرنا چاہئے، کلیۃً انتظامی سہولت خوبی کا راور سیاسی معیارات کا معاملہ ہے، اور یہ سبھی استدلال کیا جاسکتا ہے کہ چونکہ مالگزاری کا طریقہ اس ملک کے لاکھوں نفوس کی خوش حالی سے تعلق رکھتا ہے اس لئے اس پر جماعت قانون ساز کی زیادہ سخت نگرانی مناسب ہے۔ یہ صحیح ہے کہ کاملاً ذمہ دار حکومت میں جملہ معمولوں کی منظوری لازماً جماعت قانون ساز دیتی ہے، لیکن اس کے معنی یہ نہیں ہیں کہ خالص معمولوں کے علاوہ دوسرے مطالبات کی منظوری اسی طریقے پر نہیں دی جاسکتی۔ انتہائی طور پر ہم یہ مان سکتے ہیں کہ جماعت قانون ساز کی نگرانی کا معاملہ بغیر قطعی لزوم کے اس مفروضے کی بنا پر کسی قدر تقویت حاصل کر لیتا ہے کہ مالگزاری ٹیکس ہے نہ کہ لگان۔

باب ۱۲

علاوہ ازیں بعض اوقات یہ کہا جاتا ہے کہ اگر ہم سرکاری زمینداری کو تسلیم کر لیں تو ہمیں یہ بھی ماننا پڑے گا کہ حکومت کو پورا معاشی لگان وصول کر لینے کا حق حاصل ہے یہ لیکن یہ ایک ایسا نتیجہ ہے جس سے ہم کلیہً بچ نہیں سکتے، خواہ ہم یہ ثابت ہی کیوں نہ کر دیں کہ سرکار زمیندار نہیں ہے؛ اس لئے کہ یہ محصول کا عام طور پر سلمہ کلیہً ہے کہ نظری طور پر کل معاشی لگان محصول ادا کرنے والے کو کسی طرح نقصان پہونچا ہے بغیر محصول میں محسوب کیا جاسکتا ہے، بشرطیکہ اس کا قطعی یقین ہو کہ معاشی لگان (آمدنی کا حقیقی غیر التسابی اضافہ) کو الگ کر دیا گیا ہے اور اس میں دوسرے عناصر مثلاً اجرت، مستانج اور سود شامل کئے گئے ہیں۔ مالگزاری کی شخص کے بارے میں ہم خواہ لگان کے قواعد کا اطلاق کرنے کے مدعی ہوں یا ٹیکس کے قواعد کا اس کے عملی نتائج ایک دوسرے سے بہت مختلف نہ ہوں گے۔ یہ بات اس واقعے سے ثابت ہوتی ہے کہ حکومت نے اس خیال کو قطعی طور سے تسلیم کئے بغیر کہ مالگزاری محصول ہے

۱۔ برادری کی تحقیقات کی رپورٹ سے وی جی کالے صاحب جو سبق حاصل کرتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ اس مسئلے کی بحث کو عملی اہمیت حاصل ہے کہ آیا حکومت زمیندار ہے یا فرد واحد (دیکھو ایک مضمون موسوم بہ برادری کا ایک سبق) ایک رسالہ "انڈین جرنل آف اکنامکس" بابت جولائی ۱۹۲۹ء میں: برادری کا ہنگامہ اس بات کا نتیجہ تھا کہ یف جی پیچ انڈرسن سابق کشر بندوبست بھٹی کے نظریہ "لگان کی آمدنی اور مالگزاری کا اشاریہ" کا اطلاق عملی طور پر کرنے کی سطحی کوشش کی گئی تھی اور انڈرسن ریکارڈز کے نظریہ لگان کا حرف بہ حرف قائل اور متفقہ تھا۔ یہاں تک ان لینے میں کوئی مضائقہ نہیں، لیکن ہمیں ابھی یہ معلوم کرنا ہے کہ ریکارڈز کا نظریہ لگان اپنی خالص شکل میں بھی سرکاری ملکیت زمین کے بارے میں کسی مفروضے پر مبنی ہے۔ انڈرسن خود یہ کہتا ہے کہ "مالگزاری، حکومت کو واجب الادا ہوتی ہے بلکہ اس کے زمین کس کی ملکیت ہے" دیکھو ایک کتاب موسوم بہ (Facts and Fallacies of the Bombay Land Revenue System) صفحہ ۱۳۲۔

بال

اور لگان نہیں ہے، محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کو یہ ہدایت کرنے میں کوئی نقصان نہیں دیکھا کہ وہ مالگزاری کے بار کی تحقیق کرے اور تحصیل (محصول) کے قواعد کے نقطہ نظر سے یہ بتلائے کہ اس طریق میں کیا نقص ہے بلکہ اگر ضرورت ہو تو طریق کی کمال تبدیلی کا مشورہ دے۔ استبدادی طریق پر زیادہ مالگزاری محض کرنے یا اس کی وصولیابی میں سخت گیری کرنے کی حد تک کوئی جہذب حکومت اس قسم کے ظلم و جور کو اس بنیاد پر ختم بجانب قرار دے کہ خیال نہیں کر سکتی کہ وہ زمیندار ہے اور اس لحاظ سے اس امر کا قانونی طور پر استحقاق رکھتی ہے کہ زمین کے استعمال کے لئے اپنے حسب و نحوہ مطالبہ مانگ کرے۔ حکومت محض قانونی حقوق پر اپنی حیثیت کو برقرار نہیں رکھ سکتی؛ اس کو اخلاقی معیاروں کی بنیاد پر جانچے جانے کے لئے تیار رہنا چاہئے اور اس ملک کی حکومت نے محض سرکاری زمینداری کے نظریے کی آڑ میں پناہ لے کر مد سے زیادہ مالگزاری کے متعلق شکایتوں کو رفع کرنے کی کوشش شاذ ہی کی ہے۔ اس نے کامیابی کے ساتھ ہویا ناما کی کے ساتھ عام طور پر یہ استدلال کرنے کی کوشش کی کہ مالگزاری دراصل اتنی بھاری نہیں ہے جتنی کہ اس کے نفاذ اس کو بیان کرتے ہیں۔ اگر یہ سببی فرض کر لیا جائے کہ سرکار زمیندار ہے تو ہمیں یہ توقع رکھنی چاہئے کہ وہ کم از کم روشن خیال زمیندار کی طرح پیش آئے گی اور اس لحاظ سے آخر کار اپنے ذاتی مفاد کے لئے اس کو مالگزاری اس طریقے سے منظم کرنی چاہئے کہ منافع میں خلل نہ واقع ہو اور اس کے کام کرنے کا دلولہ سرزد نہ پڑے یا اس کی کارکردگی میں کمی نہ ہو۔ چنانچہ نیک دل اور روشن خیال زمیندار غیر نفع بخش کھیتوں سے لگان وصول نہ کرے گا بلکہ کھیتوں کے اھتمام و اشتمال کی کوشش کرے گا اور صرف اس صورت میں لگان عائد کرے گا جبکہ کھیتوں کا رقبہ اتنا ہو جس سے مصارف پورے ہونے کے بعد کچھ حصہ بچ رہے گا۔ پس غیر نفع بخش کھیتوں کو مستثنیٰ کرنے کے بارے میں سرکاری زمینداری کے مفروضے کی بنیاد پر اتنے ہی مکمل طور سے اور خوبی کے ساتھ استدلال کیا جاسکتا ہے جتنا کہ اس کی برعکس بنیاد پر۔ معتدل محصول مانگ کر لے کا اصول اس لحاظ سے مزید تائید کا مستحق ہے کہ حکومت کے اغراض رمایا کے

باب ۱۲

اغراض سے مختلف نہیں جوتے۔ حکومت اپنا مقصد بہترین طریق پر اس طرح پورا کر سکتی ہے کہ رعایا کی خدمت کرے اس لئے کہ حکومت یا ریاست رعایا کو تعبیر کرتی ہے۔

اس مباحثے کے سلسلے میں یہ بتا دینا نہایت مناسب ہوگا کہ اس کے مختلف پہلوؤں کی تائید کرنے والے اشخاص کے درمیان بعض اساسی معاملات کے بارے میں اتحاد و اتفاق ہے۔ مثلاً اگرچہ حکومت سرکاری زمینداری کے نظریے سے بعض اوقات کھیلتی رہی ہے اس کی حقیقی پالیسی یہ رہی ہے کہ انفرادی ملکیت کا تو ہی احساس پیدا کیا جائے اور اس کو فروغ دیا جائے اور وہ اس خیال کی دل سے تائید کرتی رہی ہے کہ انفرادی ملکیت میں ملل اندازی کی کوشش کرنا خطرے سے خالی نہیں ہے۔ حتیٰ کہ بالشوک بھی زمین کی خانگی ملکیت میں مداخلت کے بغیر اس کی حالت پر چھوڑ دیئے پر اس خوف کی بنا پر مجبور ہوئے کہ کہیں بغاوت کی آگ نہ بجھ کر اٹھے۔ بالشوک ہر شے کا مقابلہ کر سکے اور اس کو ٹھکرا سکتے تھے، لیکن ”غریبوں کی خانگی ملکیت کے ویرینہ آئین و رواج کو چیلنج نہیں دے سکتے تھے۔ ہندوستان کے اوسط درجے کے بھولے بھالے سیدھے سادے کسان کو اس بارے میں کسی قسم کا شبہ نہیں ہے کہ جس وقت تک اس کو اپنی جائیداد منقولہ کے فروخت کرنے پڑے پڑوینے، گردی رکھنے اور وراثتہ منتقل کرنے کی آزادی حاصل ہے (اور یہ وہ حقوق ہیں جس میں مداخلت کرنے کے لئے سرکاری زمینداری کے انتہائی سے انتہائی حامی بھی تیار نہیں ہیں) اس وقت تک ”سرکاری زمینداری“ اگر اس نے کبھی ایسی شے کا نام مسنا ہو تو“

۱۔ ایک غیر ملکی استبدادی حکومت کی موجودگی نے جو حال حال تک کسی بڑی حد تک عوام کی محبوبی کے تابع نہ تھی حکومت اور رعایا کے امین اس قسم کا جھوٹا اتفاق قائم کرنے میں مدد دی۔ اگر دستور کو تدریجاً چھوڑ دیا جائے تو یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ اس خیال کی شدت میں کمی ہو جائے گی کہ حکومت اور رعایا کے باہمی اغراض میں تصادم ناگزیر ہے۔

۲۔ دیکھو اردن کی کتاب موسوم ”دیوی یورپ کی ترکیب“ میں جی کے چارٹن کا ”مقدمہ“ صفحہ ۹۔

باب ۱۲

429

محض بلے نام ہوتی ہے؛ لیکن وہ حکومت کی جانب سے اپنے موجودہ حقوق میں کسی سنجیدہ مداخلت کو برداشت نہیں کرے گا۔ یہ بات بھی مام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ محصول کے بار کا لحاظ کرتے ہوئے مالگزاری کو ٹیکس تصور کرنا چاہئے؛ چنانچہ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی اس خیال کی تائید اس بنیاد پر کرتی ہے (اگرچہ وہ انوکھی ہے) کہ مالگزاری قومی مقصوم سے نہ کیا ہوا حصہ ہے۔

علاوہ ازیں مالگزاری کی پالیسی کے کل اہم مسائل جیسے کہ مالگزاری کی انتہائی مقدار اور بندوبست کی مدت وغیرہ پر اس مباحثے کے سنجیدہ حوالے کے بغیر کہ آیا مالگزاری ٹیکس ہے یا لگان بحث کی جاسکتی اور کی جاتی ہے۔ ان حالات میں ہمارا یہ خیال ہے کہ اگر حکومت صریح اور قطعی الفاظ میں یہ اعلان کر دے کہ وہ زمین کے بارے میں خانگی ملکیت کو تمام و کمال تسلیم کرتی ہے اور زمیندار کلی ہونے کے دعوای سے دست بردار ہوتی ہے تو سب سے اسی حیثیت سے اس کا یہ فعل دانشندانہ ہوگا۔ ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ اس کی وجہ سے جہاں پہلے بے سود اور مخفی پیدا کرنے والی بحث بڑی حد تک رک جائے گی اور لوگوں کے دلوں میں ازسرنو اطمینان یقین پیدا ہو جائے گا وہیں خانگی ملکیت کو تسلیم کر لینے سے مالی یا کسی دوسرے نقطہ نظر سے بھی کوئی وقت یا دشواری نہ ہوگی۔

۲۹۔ دوامی بمقابلہ عارضی بندوبست۔ گزشتہ صدی کے اواخر میں ملک کے طول و عرض میں شدید تحلوں کے رونما ہونے کی وجہ سے ہندوستان میں لوگوں کی بہت بڑی تعداد مصائب و تکالیف کا شکار ہوئی۔ ان واقعات نے حکومت کی مالگزاری کی

لے۔ کہا جاتا ہے کہ یہ عام گرجا کے کھاد کے سبب گراؤ میں آج ہو سبھ مراد جی ماح پھو میو اٹریں زبان زخم خاص و عام ہے اس کھاد کے معنی یہ ہیں۔ "محصول بادشاہ کا زمین رعایا کی" دیکھو ٹیکس کی کتاب نمونہ بالا صفحہ ۹۹ یہ طرز عمل عوام کے کاشتکار سے خصوصی نہیں ہے بلکہ ہندوستان کے تمام علاقوں کی رعایا میں مام طور پر پایا جاتا ہے۔

لے۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۴۸۔

۱۲۱

پالیسی کی طرف توجہ منطقی کرائی۔ چنانچہ آرسیت نے عام حیثیت سے اوپر صوبے کے حالات کے لحاظ سے فرداً فرداً اس پالیسی پر بحث چینی کی اور انڈین سروس کے ذمہ دار یاب پور میں ارکان کی شرکت سے وزیر ہند کے پاس اس معاملے کے بارے میں ایک مختصر پیش کیا۔ اس سے کچھ مدت پیشتر (مستقلہ میں) آرسیت نے لارڈ کرزن وائسرائے وقت کے نام ”محلی چٹھیاں“ بھی بھیجیں چنانچہ لارڈ کرزن کی حکومت نے ۱۹۲۲ء میں ایک اہم رزلوشن شائع کیا جس میں اعتراضات کا جواب دیا گیا تھا اور مختلف صوبہ داری حکومتوں کی پیش کردہ رپورٹوں پر غور کرنے کے بعد حکومت کی عام پالیسی کا خاکہ کھینچا گیا تھا۔

دست نے جن امور پر زور دیا ان میں سے ایک یہ تھا کہ اگر دوامی بندوبست چالیس سال قبل یعنی اس زمانے میں جبکہ اس کی توسیع کے بارے میں لارڈ کننگ نے ۱۸۵۷ء میں تجویز پیش کی تھی رائج کیا جاتا تو ہندوستان اسیوں صدی کے اختتام کے خوفناک اور تباہ کن غلطوں سے محفوظ رہتا۔ دست نے بنگالی رعایا کی خوشحالی، فصلی خرابی کے زمانے میں ان کی زیادہ قوت و مقاومت و کثرت ذرائع زرعی کاروبار کو فروغ دینے میں ان کی اہم پسندی اور ان کا خانگی اصل کو مشغول اور فراہم کرنا اور اس کو مفید صنعتوں، زراعت و عام کے اداروں اور کاموں میں لگانا وغیرہ امور کو دوامی بندوبست ہی سے منسوب کیا ہے۔ اگرچہ دوامی بندوبست کے مایوں کی تعداد عہدہ داروں غیر عہدہ داروں میں آپہنچتی زیادہ نہیں ہے جتنی کہ پہلے کسی بھی مایہم اس مسئلے کی بحث ابھی ختم نہیں ہوئی ہے۔ چنانچہ کئی گواہوں کے بھیجی کی شہادت مالگزار کی کمیٹی (۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء) کے روبرو شہادت دیتے ہوئے دوامی بندوبست کی تائید میں خیال ظاہر کیا۔ اس لحاظ سے یہ نامناسب یا بے محل نہ ہوگا کہ ہم بنگال میں اس کے عمل درآمد کے خاص حوالے سے اس کے موافق و مخالف دلائل کا خلاصہ پیش کریں۔

اس کے مایوں کا یہ استدلال ہے کہ اس کو بنگال میں شاندار کامیابی ہوئی ہے۔ وہ یہ کہتے ہیں کہ (۱) مالی اعتبار سے یہ طریقہ حکومت کو ایک مستقل و مقررہ آمدنی دلوئے کا ضامن ہے اور میعاد کی تعمیل اور جھندی کے سلسلے میں

430

باب

غیر ضروری بجاری مصارف مائد نہیں کرتا۔ (۲) سیاسی اعتبار سے اس نے زمینداروں کی وفاداری حاصل کر لی ہے۔ (۳) معاشرتی حیثیت سے اس نے زمینداروں کو اس قابل بنا دیا ہے کہ رعایا کے فطری رہنماؤں کے طور پر کام کریں اور تعلیم کی اشاعت میں مدد دیکر اور حفظِ صحت اور زنا و مام کے دوسرے کاموں کی بابت مفید مشورے دے کر اپنے خدمتِ خلق کے جذبے کا عملی طریق پر مظاہرہ کریں۔ (۴) معاشی حیثیت سے اس نے زرعی استعداد اور خوش مالی اور با وسیلہ کاشتکاروں کا طبقہ پیدا کر دیا ہے جس نے خشک سالی اور قحط کے زمانے میں مقادیرِ دست کی عجیب و غریب قوت ظاہر کی ہے۔ (۵) آخر میں یہ کہ دوامی بندوبست ان خرابیوں سے محفوظ رکھتا ہے جو ماضی بندوبست سے منسوب کی جاتی ہیں؛ مثلاً نظرتانی کے زمانے میں کسان کو ایذا رسانی، تجدید بندوبست کے لئے بیش خرچ انتظامات کی ضرورت، بندوبست کی مدت کے تخم پر زمین میں انحطاط کا میلان جو مالگزار می کے اضافے سے خود کو بچانے کی نیت سے کسان کی دیدہ و دانستہ غفلت کی بنا پر رونما ہوتا ہے صفت و معرفت اور اراضی کی اصلاح و ترقی میں مزاحمت اور مستبدانہ اقتدار کا ارتکاز مجددہ داران مالگزاری کے ہاتھوں میں جو ابھی تک قانونی و عدالتی نگرانی کے تابع نہیں ہیں۔

(۱) سب سے بدیہی اور اسی کے ساتھ اہم ترین دلیل دوامی بندوبست کے خلاف یہ ہے کہ حکومت کو زمین کی آمدنی کے مستقبل و متوقعہ اضافے سے بالکل ہاتھ دھو بیٹھنا اور نقصان برداشت کرنا پڑتا ہے۔ گویا ایک مستقل اور مقررہ آمدنی کا فائدہ بہت زیادہ نقصان اٹھا کر حاصل کیا جاتا ہے۔ اس استدلال کی قوت کو تمام و کمال سمجھنے کے لئے صرف یہ کہہ دینے کی ضرورت ہے کہ بنگال میں دوامی بندوبست کے نفاذ کے زمانے میں جہاں لگان کی مجموعی خام مقدار تقریباً ۱۴۴ کروڑ روپیہ سالانہ تھی وہاں مثلاً ۱۹۰۱ء میں اس کا تخمینہ ۱۶۴ کروڑ روپیہ تھا لیکن اس کے باوجود حکومت کو روپے کے حوالے سے

431

۱۷۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ حکومت ہند کی مالگزاری کی پالیسی صفحہ ۶۷۔

باب

مقررہ مقدار میں جو انگریزی و مول پوری ہے وہ ۱۹۳۷ء کے مقابلے میں بلاشبہ ہندو جاکم قوت خرید کی نائیندی کرتی ہے۔ موجودہ زمانے میں حکومت بنگال کے لئے یہ ایک بہت بڑا سنگ راہ ہے اور کئی سمتوں میں جہاں حکومت کی جدوجہد کی ضرورت ہے رکاوٹ پیدا کرتا ہے۔ یہ توقع کہ دوامی بندوبست کے نتیجے کے طور پر سرکاری آمدنی کے دوسرے ذرائع میں اضافہ ہوگا، متوقعہ مدت تک پوری نہیں ہوئی ہے۔ اس طرح قوم اپنے اس جائز حق سے فائدہ اٹھانے سے محروم کر دی گئی ہے کہ زمینداروں کی روز افزوں خوش حالی میں خسر یک ہو، اور یہ زیادہ تر زمینداروں کی ذاتی مساعی کا براہ راست نتیجہ نہیں ہے بلکہ ایسے معاشری عاملین کے باعث ہے جو ان کی دسترس سے باہر ہیں مثلاً: اضافہ آبادی، ذریعہ آمد و رفت کی اصلاح و توسیع قیمتوں کا اضافہ وغیرہ۔

(۲) یہ سیاسی دلیل کہ دوامی بندوبست نے زمینداروں کی وفاداری کو مستحکم کر دیا ہے اگر سابق میں کچھ قدر قیمت رکھتی تھی تو اس سے اب قطعاً محروم ہو چکی ہے۔ علاوہ ازیں یہ زمین نشین رکھنا چاہئے کہ زمیندار جماعت کی حیثیت سے ان صوبوں میں بھی جہاں دوامی بندوبست منظور نہیں کیا گیا، اسی طرح وفادار رہے ہیں جس طرح کہ بنگال میں۔

(۳) اگرچہ یہ توقع کہ متمول نیک نفس اور فیض رساں زمینداروں کی ایک طاقتور جماعت قائم ہو جائے گی جو رعایا کے حق میں فطری رہنماؤں کا کام کرے گی اور ان کے سدھار کی کوشش کرے گی، تو یہ بات عام طور پر مان لی گئی ہے کہ یہ توقع پوری نہیں ہوئی ہے۔ اس کے برعکس، گو بنگال میں (اور ہندوستان کے دوسرے علاقوں کا بھی یہی حال ہے) کئی لائق کشادہ دل اور روشن خیال زمیندار موجود ہیں، پھر بھی پر باس زمینداری، غیر ہندو ایجنٹوں کے ذریعے سے جائیداد کا انتظام یا زمیندار اور اسامی کے ناخوشگوار باہمی تعلقات اور زمیندار اور کسان کے مابین حقیقت داروں اور درمیانی اشخاص کی بڑی تعداد کی

لے۔ بنگال کے دوامی بندوبست کے بعض نتائج کی بحث کے لئے دیگر سائنس کمیشن کی رپورٹ
صفحہ ۳۸۲ تا ۳۸۱

مختلف شکلوں اور حیثیتوں میں موجودگی کی خرابیاں کم از کم اتنی ہی نمایاں اور ترقی پذیر ہیں جتنی کہ دوسرے مقامات میں۔“

(۴) ارباب سوال کہ بنگال کی خوش حالی کا دار و مدار دوا می بندوبست پر ہے تو اس کے متعلق یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ اس خوش حالی کا باعث بالکل دوسرے ہی امور ہیں؛ مثلاً یہ کہ سامی خاص تو انہیں لگان کی نیاہ سے فائدہ اٹھاتے ہیں، بنگال اب چوکی بے ثباتی اور نیرنگی سے ایک حد تک محفوظ ہے، یہاں وسائل نقل و حمل اور ذرائع آمد و رفت نہایت عمدہ ہیں، اس کو سن کی پیداوار کا قدرتی اجارہ حاصل ہے اور تجارت اور ہم پسندانہ کاروبار کا مرکز و معبر کلکتہ ہے۔ لیکن آرسنیت نے نہایت شد و مد کے ساتھ اس خیال کی مخالفت کی؛ چنانچہ انھوں نے یہ تسلیم کرنے کے باوجود کہ تو انہیں لگان دوا می بندوبست کے انجام دادہ عمدہ کام کی تکمیل و توثیق کرنے کے لئے ضروری ہیں، حکومت کے اس خیال کے خلاف احتجاج کیا کہ تو انہیں لگان کی منظوری سے قبل دوا می بندوبست نے کوئی عمدہ کام ہی نہیں کیا اور اس کی ترویج کے لئے لارڈ ولیمزلی، لارڈ فیلو، لارڈ ہیسٹنگز وغیرہ جیسے ممتاز دہران سیاست کی سند پیش کی۔

(۵) آخر میں اس دعوے کی حد تک کہ بندوبست کی نظر ثانی کے باعث دیہات کا معاشی نظام درہم برہم ہو جاتا ہے اور کسان کو بہت کچھ ایذا اور تکلیف پہنچتی ہے، یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ دیرینہ محصلہ تجربے کی بدولت نظر ثانی کا کام مقابلہ سابق اب بدرجہا زیادہ مسہولت و سہولت کے ساتھ انجام پاتا ہے۔ کتابچہ ایراضی کے طریقے، سرحدوں کے تحفظ اور زمینوں کی کم و بیش منتقل تبویع و تقسیم کے باعث بہرے بندوبست کے زمانے میں کام کی کثرت اور تازہ تحقیقات بڑی حد تک کم ہو گئی ہے؛ علاوہ ازیں نیا بندوبست طویل وقفوں یعنی ۲۰ تا ۳۰ سال کی مدت کے بعد انجام دیا جاتا ہے اس لحاظ سے دیہی معاشی نظام میں ممکنہ حد تک کم ترین خلل واقع ہوتا ہے اور حکومت کے مصارف میں بھی حال حال میں بڑی حد تک کمی و کفایت ہو گئی ہے۔

باب

اس امر کی بھی کوشش کی گئی ہے کہ تحتانی اہلکاروں سے کام نہ لیا جائے اور مطلوبہ تحقیقات کے بیشتر حصے کو ذمہ دار اور ذی حیثیت حکام کے سپرد کیا جائے جو کسان سے ہمدردی و خلوص کے ساتھ پیش آئیں۔ علاوہ ازیں اراضی کی خانگی اصلاح و ترقی کو محصول کی زیادتی سے یا تو مستقلاً یا کافی طویل مدت کے لئے معفو نہ رکھا جاتا ہے تاکہ زمین کو ترقی دینے کے لئے لگان کے اضافے کا خوف کسان کی راہ میں مانع و حائل نہ ہو۔ یہ بھی دعویٰ کیا جاتا ہے کہ جمع بندی میں سختی کا استعمال دوامی بندوبست کے طریقوں کا کم و بیش منطوق نتیجہ ہے لیکن ماضی بندوبست کے طریق میں مالگزاری کی مافی اور التوا کے متعلق قواعد کا اطلاق زیادہ سے زیادہ کشادہ دلی سے کر کے اس سختی سے بچنے کی کوشش کی گئی ہے۔ چنانچہ موجودہ زمانے کے ماضی بندوبست کے متعلق کہا جاتا ہے کہ اس میں ایک طرف مستقل بندوبست کی اکثر مستحسن خصوصیات موجود ہیں تو دوسری طرف اس کی خرابیاں مفقود ہیں اور حکومت اور کسان کے درمیان ان کے جائز مطالبات حقوق اور سہولتوں کے متعلق خوشگوار طریقے پر تصفیہ کرانے کی کوشش کی گئی ہے۔

آج کل دوامی بندوبست کے متعلق حکومت کا خیال یہ ہے کہ اس کی توسیع ان رقبوں میں جن کا ماضی بندوبست کیا گیا ہے نامناسب ہے جیسا کہ لارڈ اردن نے چند سال پیشتر کہا تھا۔ لارڈ کارنوالس کے زمانے سے تجارت اور دنیا کے بازاروں میں ہندوستان کی جو حیثیت رہی ہے اور اس کے مالی و معاشرتی مسائل نے جو روز افزوں پیچیدہ صورت اختیار کی ہے اس کی بنا پر کئی نئے عامل رونما ہو گئے ہیں جو سرکاری مصارف اور آمدنی میں لوچ اور لچکداری کو ضروری بنا دیتے ہیں۔ حکومت سے ہمیشہ سے نئے نئے کام انجام دینے اور پرانے کام کی اصلاح کرنے کا مطالبہ کیا جاتا ہے۔ لیکن اس کے لئے اس بات کی ضرورت ہے کہ زیادہ سے زیادہ رقم قبضہ میں آئے اور اس لحاظ سے حکومت کے لئے یہ ناممکن ہو گا کہ زمین کی آمدنی کے اضافے سے اپنا جائز حصہ وصول کرنے سے محرم زیادہ مدت کش رہے۔ جس وقت ہم یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ماضی

بار

33

بندوبست کے موجود طریق کسی حال مکمل نہیں ہیں تو ہم نہ صرف اس خیال کی تائید کرتے ہیں بلکہ ڈاکٹر ڈار پی پرینچ پی کے ہم خیال ہو کر حکومت سے اس بات کا مطالبہ بھی کریں گے کہ وہ بنکال اور دوسرے مقامات میں دوامی بندوبست کے طریق کی نظر ثانی کی کوشش کرے محصول کے بار کو مناسب طریقے پر تقسیم کرے اور انگریزی میں لچکداری پیدا کرے۔ اگر یہ اعتراض کیا جائے کہ اس اصلاح سے ایک مقدس پیمان اور معاہدہ ٹوٹ جائے گا تو اس کا جواب یہ دیا جاسکتا ہے کہ سوا صدی کے گزر جانے کے بعد ابتدائی معاہدہ اپنا اثر کھو چکا ہے اور منصفانہ نہیں رہا ہے؛ نیز یہ کہ اس کو روانہ رکھنا چاہئے کہ حقوق قائمہ کو عوام کے فلاح و بہبود پر غیر معین مدت تک تسلط حاصل رہے۔ جو کچھ قول و قرار کیا گیا وہ گزشتہ زمانے کی ضرورت کے لحاظ سے کیا گیا اور زمانہ حال کی ضرورت کے لحاظ سے اس قول و قرار کے خلاف بھی کیا جاسکتا ہے۔ یہ سیکھاؤلی کے مقولوں میں سے ایک ہے جو اس کے مخصوص انداز صاف گوئی کا مرتع ہے؛ لیکن اس سے کوئی انکار نہیں کر سکتا کہ وہ ایک پر مغز حکمت عملی کو ظاہر کرتا ہے خاص کر جب ہم یہ خیال کریں کہ ماضی اور حال میں جن کام اب ذکر کر رہے ہیں ایک صدی سے زائد پر از واقعات طویل وقفہ حامل ہے۔

۳۔ بندوبست اس بار سے میں کہ آیا بندوبست کی مدت حتی الامکان مختصر ہونی چاہئے یا بڑی بہت کچھ اختلاف آرا ہے بعض اشخاص کی مدت۔ دس سال کی چھوٹی مدت کی حمایت کرتے ہیں اور بعض اس میں ۹۹ سال تک توسیع کرنے کے خواہاں ہیں دھوٹی مدت

کی تائید میں یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ وہ حکومت اور قوم کو اس قابل بناتی ہے کہ آمدنی کے غیر اکتسابی اضافے میں سے جو عام ترقی ملے نتیجے کے طور پر روٹا ہوا اپنا مناسب حصہ وصول کرے۔ یہ استدلال خاص طور پر ان علاقوں پر صادق آسکتا ہے جہاں معاشی ذرائع تیزی کے ساتھ ترقی کر رہے ہوں

۱۔ دیکھو محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۲۰ تا ۲۱۔

باب ۱۱

اور یہ کہ دوسری جانب چھوٹی مدت اس امر کو ممکن بناتی ہے کہ مالگزاری میں کمی کی جائے اور کسانوں کو مابلانہ امدادی جائے۔ یہ بھی کہا گیا ہے کہ حد سے زیادہ طویل وقفے کے اختتام پر وصول ہونے والے بڑے اضافوں کے مقابلے میں جلد وصول ہونے والے چھوٹے اضافوں کا لوگوں کو عادی بنا کر چھوٹی مدت کا بندوبست بے المینائی کو کم کر دیتا ہے۔ دوسری طرف یہ بتلایا جاتا ہے کہ بڑی مدت کا بندوبست مالگزاری ادا کرنے والے کے حق میں کم تکلیف دہ ہوتا ہے اور اس میں یہ فائدہ ہے کہ لوگوں کے ذرائع کو بڑھا دیتا ہے اور ان کو اس قابل بناتا ہے کہ اعلیٰ مالگزاری کے باعث اراضی کی اصلاح و ترقی کے فوائد سے محروم ہونے کے خوف کے بغیر اصلاح و ترقی کا کام جاری رکھیں۔ اگر مالگزاری کا کوئی منظم اور باقاعدہ طریق فرض کیا جائے تو بندوبست کی مدت کا انحصار ان مخالف امور کے توازن پر ہوگا اور کھرب پن سے صحت کے ساتھ یکساں ممکن ہے کہ کوئی مخصوص مدت ہی مناسب ترین مدت ہے اس کے سوا دوسری مدت مناسب نہیں ہے۔ ملک کا عام میلان بڑی مدت کے حق میں ہے اور نظر ثانی کی مدت میں زیادتی کو عام طور پر ترقی کا ایک قدم خیال کیا جاتا ہے۔ بمبئی کی گنجیمس مالگزاری کی کمیٹی تیس سالہ مدت کے تعین کی تائید کرتے ہوئے یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ، کسان کی عمر میں تیس سال کی مدت ایک تسلسل ہوتی ہے۔ اگر اس مدت کے آغاز ہی میں اس کو یہ معلوم ہو جائے کہ حکومت اس کے ذمے کی مالگزاری میں اضافہ کرنے والی ہے تو اس کو واجب الادا مالگزاری کے تناسب سے اپنے مصارف اور طرز زندگی عام طور پر منظم کرنے کا کافی وقت مل جاتا ہے؛ اور اگر بندوبست کی میعاد کے اندر اس کی زمین کی آمدنی بڑھ جائے قیمتوں میں تذبذب کی اضافہ رونما ہو اور بازاروں اور آمدورفت کی سہولتوں میں اصلاح و ترقی ہو جائے تو اس کی معاشی حالت ایسی رہتی ہے کہ وہ بندوبست کی متعاقب نظر ثانی کے موقع پر لیگان کے مناسب اضافے کے لئے اپنے آپ کو تیار کر سکتا ہے۔ انڈرسن تیس سال کی طویل مدت کی مخالفت کرتے ہیں اس لیے کہ منجملہ اوریجنزوں کے ۳۳ فیصد

باب ۳

اضافے کے قاعدے کے ساتھ ساتھ وہ ان تدابیر کے اختیار کرنے سے باز رکھتی ہے جو بیٹی کے نظام کے سنگین نقائص میں سے ایک کو رفع کرنے کے لیے ضروری ہیں؛ یعنی یہ کہ ہر لگان کا شت کے نفع سے کیسا حصہ نہیں لیا جاتا۔ ہر تیس سال کی مدت میں لگان یا نفع میں اس سے زیادہ تیزی کے ساتھ اضافہ ہوتا ہے جتنا کہ مالگزاری میں ۳۳ فیصد کی انتہائی شرح سے ہو سکتا ہے۔

۳۱۔ مالگزاری کی طریقوں کے تبصرے میں بیان کیا گیا، یہاں مالگزاری کی تشخیص کے اصول کا کوئی ایک بھی طریق ایسا نہیں ہے جس کے اصول واضح طور پر مسلم ہوں اور غیر متناقض طور پر استعمال کئے جائیں۔

اساسی اصول ہر صوبے میں مختلف ہیں اور ان میں متعدد و متفرق ماطول کے شامل ہو جانے کی وجہ سے مزید تغیر و تبدل ہو گیا ہے؛ اور افسر بندوبست کو اپنی صوابدید پر کام کرنے کا بہت موقع دیا جاتا ہے۔ چنانچہ صوبہ متحدہ پنجاب اور صوبہ متوسط میں مالگزاری کی تشخیص کی نظری بنیاد معاشی لگان ہے، تو دیراس اور برما میں خالص پیداوار؛ بیٹی میں حال حال تک مالگزاری کی تشخیص کے قطعی اصول کی موجودگی کا دعویٰ ہی نہیں کیا جاسکتا تھا اور واضح طور پر تجربی طریق پر عمل کیا جاتا تھا جو افسر بندوبست کے تاثرات کے اعتبار سے عام معاشی ملحوظات پر منحصر ہوتا تھا۔

۳۲۔ لگان کی مالیت مالگزاری کی تشخیص کی اساسی بنیاد کے طور پر استعمال کرنے کی جو شوش حال میں کی گئی اس نے ایسے مسائل پیدا کئے جو خالص مقامی دہی سے بہت زیادہ دلچسپی رکھتے ہیں۔ زرعی نفع کی علامت کے طور پر لگان کے اعداد و شمار پر تکیہ کرنے کی اس بنا پر

حایت کی گئی ہے کہ یہ طریقہ زیادہ قطعی اور صحیح ہے۔ اور یہ کہ وہ اس قابل بناتا ہے کہ افسر بندوبست کے اعمال کو دوسرے قباوّل طریقوں کے مقابلے میں (جو فصلی تجربوں قیمتوں اور وسائل آمد و رفت کی ترقی وغیرہ پر مشتمل ہیں) زیادہ موثر طریقے سے جانچا جائے۔ لیکن برودکی کے حالیہ ہنگامے نے یہ ثابت کر دیا ہے کہ اس کا امکان ہے کہ لگان کے اعداد و شمار تا وقتیکہ بہت احتیاط کے ساتھ احتمال نہ کئے جائیں سنگین غلطیوں اور ماگڑاری کی ناقابل برداشت زیادتی کا موجب ہوں۔ حقیقی لگان لگان کی صحیح مالیت کے اعتبار سے کئی اسباب کی بنا پر بہت زیادہ ہو سکتا ہے۔ ممکن ہے کہ کسانوں میں بہت زیادہ سابقہ ہو؛

۱۔ سرکاری اگڑاؤں کا یہ شبہ ظاہر کرتے ہیں کہ بعض میں "لگان کی مالیت" کو ماگڑاری کی تشخیص کی بنیاد کے طور پر استعمال کرنا "حکومت کی طرف سے اپنے اس دعوئے کو ثابت کرنے کی پوشیدہ کوشش ہے کہ ماگڑاری لگان ہے نہ کہ محصول" (دیکھو ان کی کتاب موسوم بہ "بہمنی سا ماگڑاری کا طریقہ" صفحہ ۷۰)۔ یہ بہت ہی دور از کا خیال ہے جو دل میں قطعی طور پر بس گیا ہے۔ جس مل پر اعتراض کیا گیا ہے وہ محض زرعی نفع کے نمائندے کے طور پر ناگہانی لگان کو استعمال کرنے کی کامیابی یا ناکام کوشش ہے۔ علاوہ ازیں شمالی ہند کے زمینداری خطوں میں جہاں عارضی بندوبست ہے لگان کی مالیت ماگڑاری کی تشخیص کی اساس بنیاد ہے اور اس کے باوجود حکومت نے یہاں ناگہانی لگان نہ حقوق ارضی کو رسمیت داری علاقوں سے زیادہ قطعی و یقینی طور پر تسلیم کیا ہے۔

۲۔ اپنے افسر بندوبست سے کہنے کو لگان کا "لحاظ کرنا چاہئے" تو وہ تساہل و تاخیر کے ساتھ لگان کے چند اعداد فراہم کرے گا اور اس کے بعد اپنی سفارشیوں میں زیادہ تر دوسری بہمن اور سطحی چیزوں پر رہنمائی کے لئے تکیہ کرے گا اس لئے کہ جس وقت تک آپ کی نظر صرف بہمن قیمت پر رہے گی اس وقت تک گرفت کرنا بہت دشوار ہوگا۔ لیکن اس سے یہ کہنے کو اس کو زیادہ تر لگان کے اعداد پر تکیہ کرنا چاہئے اور بجز ان صورتوں کے جن میں لگان کے اعداد بہمن اور غیر قطعی ہوں اور سابقہ یا رہنمائی کی ضرورت ہو عام امور کا لحاظ نہ کرنا چاہئے۔ تو بندوبست نصفہ اور محصول ہوگا۔ دیکھو انڈین سن کی کتاب موسوم بہ

زمیندار کی حیثیت لین دار کی اور کسان کی حیثیت دین دار کی ہو جائے اور موخر الذکر کسی ناقابل ادائیگی لگان کو منظور کرنے پر مجبور ہو جائے؛ ممکن ہے کہ لگان زمیندار کے سود کی نمائندگی کرے اور زمین کی پیداواری سے غیر متعلق رہے؛ ممکن ہے کہ لگان کے اعداد و گرم بازاری کے دور کے متعلق ہوں اور اس لحاظ سے معمولی سالوں میں غنیمت ہدایت کا کام نہ دیں؛ ممکن ہے کہ مقررہ لگان اسامی کے زمانہ خوش حالی کی ادائیگی کی قابلیت پر مبنی ہو اور خراب سالوں میں معقول نہائیاں کرنی پڑیں؛ ممکن ہے کہ لگان زیادہ تر دوسرے ذرائع سے ماہل شدہ آمدنی سے ادا کیا جائے اور زمین کی آمدنی سے ادا نہ کیا جائے؛ نقد لگان پر بطور پٹ لی ہوئی زمینوں کا تناسب اجناس خور و نوش کے مقابلے میں روپی جیسی صنعتی فصول کے بارے میں بدرجہا بڑھا ہوا ہوتا ہے؛ اور یہی تناسب قطری طور پر لگان کے اعداد و شمار میں بھی ظاہر ہو گا گو ایسے اعداد و شمار عام طور پر نہیں ملتے پھر بھی ممکن ہے کہ ان کو اسی طرح خیال کیا جائے؛ گاہ گاہ یہ ممکن ہے کہ کسان بے انداز لگان ایسی زمین کے لئے ادا کرے جس میں اس بات کے سوا کوئی اور خوبی نہیں ہوتی کہ وہ کسان کی زمین سے منسلک واقع ہے؛ ممکن ہے کہ زیر بندوبست خطے کی مجموعی زمین کا صرف بہت ہی چھوٹا جزو نقد لگان کے لئے پر لیا گیا ہو؛ اور اگرچہ ممکن ہے کہ لگان کی مالیت کا اندازہ کسی حد تک فروخت کے معاملات سے کیا گیا ہو (بہ شریکہ معمولی اور کسی خلل انداز ہونے والے ماطین سے متاثر نہ ہوں) پھر بھی اس طرح فراہم کردہ راست اور بالواسطہ مواد صحیح تقسیم کے لئے بالکل نا کافی ہو سکتا ہے۔ بر دو لی کیٹی رپورٹ کے الفاظ میں ”خام مواد کے غیر متعین تغیرات کے لئے ہمیشہ بہت وسیع گنجائش چھوڑنی چاہئے اور لگان کے اعداد کو بخوبی جانچ لینا چاہئے قبل اس کے کہ ان سے مالگزار کی تشخیص کے لئے نتائج اخذ کئے جائیں۔ یہ تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ اگر لگان کے

لے۔ ان معاملات کی زیادہ مفصل بحث کے لئے دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ”بروہالی کی نقل و حرکت کی بندوبست کی تحقیقات کیٹی رپورٹ“ فقرہ ۲۹ تا ۳۰؛ نیز ڈی آر گارل کی کتاب موسوم بہ ”مالگزار کی خاطر“

متعلق مواد مناسب احتیاط کے ساتھ فراہم کیا جائے اس کو ایسے طریقے سے گنوٹوائے کی شکل میں مرتب کیا جائے جس سے اس کی تعلیمی اہمیت ظاہر ہو اور اس کو متعلقہ معاملات کے مطالب کے مناسب حوالے سے استعمال کیا جائے تو وہ تقریباً واحد قلمی غبوت بہم پہنچائے گا جس کو مالگزاری کی تنقیص کی نظر ثانی میں افتادہ کے ساتھ استعمال کیا جاسکتا ہے۔ اس لحاظ سے ٹھکان اور پیداوار کی فروخت کے مختصر اعداد فراہم کرنے کی ہر ممکنہ سعی کرنی چاہئے اور ان کی با احتیاط تدوین کرنی چاہئے یہ لیکن مالگزاری کی تنقیص کی نظر ثانی کی غرض سے اعدادی و دیگر معلومات کے کسی مقررہ مجموعے کو جانچنے کا کام افسر بندوبست یا دوسرے سرکاری عمدہ داروں کے سپرد نہ کرنا چاہئے بلکہ ماہر اور ہوشیار مشیروں کی کمیٹی کے سپرد کرنا چاہئے جس کے لئے حال میں عوام کی طرف سے سخت مطالبہ بلکہ تقاضا کیا گیا ہے۔ علاوہ ازیں اس صورت میں بھی جب کہ ٹھکان کی مالیت کے اعداد و شمار کم و کیف کے اعتبار سے مقبول مذکور المینان بخش معلوم ہوں ان کے معاملات کی جانچ دوسرے حاملین مثلاً وسائل آمدورفت یا زاری قیمتوں معاشی حالات فصلی تحریکات وغیرہ کے اعتبار سے بھی کی مالگزاری کی تنقیص کی کمیٹی کی سفارشات کے مطابق کرنی چاہئے۔ چنانچہ ٹھکان کے مواد کی ایسی تائیدی مشہدات کو غیر ضروری سمجھ کر بہت ہی تباہی صورتوں میں بلاخبر ترک کیا جاسکتا ہے۔ حکومت یہی نے جو مسودہ قانون مالگزاری کی ترمیم کے متعلق مرتب کیا ہے اس میں ٹھکان کی مالیت ہی کو اصل چیز قرار دیا گیا ہے لیکن ہنگامہ بردہ لی کے نتیجے کے طور پر اس طریقے کے خلاف جو میلان رونما ہوا ہے اس کا لحاظ کرتے ہوئے حکومت نے سابقہ مسودہ قانون کو دانشمندی کے ساتھ ترک کر دیا اور اپنے اس فیصلے کا اعلان کیا کہ وہ مقول اور ترقی پذیر بنیاد پر ایک ایسا جدید مسودہ مرتب کرنا چاہتی تھی جو بردہ کی تحقیق کے یکے جوئے اہم اسباق پر مشتمل ہو۔ تاہم یہ مسودہ ابھی تک مجلس قانون ساز کے سامنے پیش نہیں ہوا ہے۔

لے۔ دیکھو بردہ لی کے بندوبست کی نظر ثانی کی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۲۰۔

باب

جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے، مالگزاری کی تشخیص کو متعین کرنے والے اصول باضابطہ بیان کی مذمت، مختلف صوبوں میں مختلف ہیں۔ لیکن حکومت کا عام دعویٰ یہ ہے کہ عام حیثیت سے برطانوی ہند میں مالگزاری ہر جگہ معاشی لگان کا کچھ نہ کچھ مناسب جزو ہوتی ہے۔ اگر ہم غیر معاشی کھیتوں کی بڑی تعداد کا لحاظ کریں جن کی موجودگی سے حکومت کو انکار نہیں ہے، تو صورت حال اس کے عکس ہے۔ چنانچہ جیسا کہ پروفیسر

۳۳۔ ریکارڈو کا
نظریہ ہندوستانی
مالگزاری کے
تعلق سے۔

واڈیا وجوہی کہتے ہیں، محصول ارضی کے ذریعے سے زمین کی غیر اکتسابی زائد آمدنی کو حاصل نہیں کیا جاتا بلکہ کسان کے پاس گزربسر کے لئے جو کم از کم مقدار بچ رہتی ہے اس کو چھین لیا جاتا ہے۔ اگر دوسری صورتوں میں خالص معاشی لگان سے زائد محصول حقیقی طور پر نہیں لیا جاتا تو ایسا صرف اتفاقی طور پر ہو سکتا ہے نہ کہ ارادی طور پر، اس لئے کہ نام نہاد تو فیروز کا حساب کرنے میں مصارف بدلتش کے جملہ اجزائے ترکیبی کو خام مجموعی آمدنی سے منہا نہیں کیا جاتا۔ مثلاً ملکی کا تنہا کار اور اس کے خاندان کی محنت کا بہرہ ورت میں لحاظ نہیں کیا جاتا۔ لیکن ہے کہ حقیقی لگان کی مالیت جس پر مالگزاری کی شرحیں مبنی ہوتی ہیں مثلاً شمالی ہندوستان میں حقیقی معاشی لگان سے ایسے ملک میں بدرجہا زیادہ ہو جہاں زراعت ہی باسندوں کا تقریباً واحد پیشہ ہو اور جہاں دستیاب ہونے والے اصل و محنت کے لئے مختلف پیشوں میں کوئی مسابقت نہ ہو۔ کسان زمین سے وابستہ رہنا ہے، خواہ اسے حد سے زیادہ بھاری لگان ادا کرنے کے لئے فاقہ ہی کیوں نہ کرنے پڑیں اور کتنی ہی مصیبت سے زندگی کے دن گزارنے پڑیں۔ اگر بدل کے طور پر صنعت اور دستکاری کی شکل میں دوسرا پیشہ اختیار کیا گیا تو اس میں شہر نہیں ہو سکتا کہ کھیتوں کی بہت بڑی تعداد جن پر راج ضرورت کا شت کی جا رہی ہے وہ کل غیر مزرعوہ بن جائے گی۔ لگان کی مالیت معاشی لگان کے

لے۔ دیکھو واڈیا وجوہی کی مصنفہ کتاب صفحہ ۲۸۱۔

لے۔ دیکھو واڈیا وجوہی کی مولا بالاکتاب صفحہ ۲۸۱۔

بالہ

نمائندے کی حیثیت سے بھی ناقابل اعتماد ہے اس لئے خالص معاشی ضرورت کے باعث جو جوع الارض ہوتی ہے اس کو اس روایتی اس لئے کہ جذبے سے تقویت پہنچتی ہے جو زمین میں شغل اصل کرنے کے حق میں ہوتا ہے اور یہ جذبہ صرف اس صورت میں کمزور ہو سکتا ہے جب کہ شغل اصل کے مختلف راستے صنعتی ترقی کی شکل میں بطور بدل کھلے ہوئے ہوں۔ ریکارڈو کے مفہوم کے لحاظ سے معاشی لگان مالگزاری کی تشخیص سے کوئی قطعی و معین تعلق نہیں رکھتا گو ہم یہ کہنے کے لئے تیار نہیں ہیں کہ ہر صورت میں مالگزاری کی زیادتی آمدنی پر پڑتی ہے۔ لیکن ہم یہ استدلال بھی تسلیم نہیں کر سکتے کہ محض اس بنا پر کہ مالگزاری زمین کی پیداوار پر پہلا محصول یا مطالبہ ہے وہ معاشی لگان کا جزو نہیں ہو سکتا اس لئے معاشی لگان تو ریکارڈو کے نظریے کے مطابق پیداوار پر آخری مطالبہ یا محصول ہے۔ جب ہم یہ کہتے ہیں کہ معاشی لگان آخری مطالبہ ہے تو ہم مختلف ادائیگوں کے وقت کی ترتیب کو پیش نظر نہیں رکھتے بلکہ لگان کے معاشی تجربے کی ترتیب کا خیال کرتے ہیں۔ جس طرح اجرت پیشگی ادا کی جاتی ہے اگرچہ وہ آخر کار مزدور کی تیار کردہ پیداوار ہی سے نکالی جاتی ہے اسی طرح زر لگان بھی توفیر حاصل ہونے سے پیشتر وصول کیا جاسکتا ہے اگرچہ اس توقع کی بنا پیشگی وصول کیا جاتا ہے کہ توفیر حاصل ہوگی۔ نکتہ چینی کا صحیح طریقہ یہ ہوگا کہ یہ ثابت کیا جائے کہ مالگزاری بعض اوقات اس وقت عائد اور وصول کی جاتی ہے جب کہ توفیر حاصل ہونے کی کوئی توقع نہیں ہوتی، اور یہ کہ جس وقت توقع کے مطابق توفیر حاصل نہیں ہوتی تو مالگزاری معاف یا واپس نہیں کی جاتی۔ مالگزاری کے التوا اور معافی کے طریقے کے عمل درآمد کی ضمانت نہیں دی جاسکتی اور اس طریق پر ہمیشہ عمل نہیں ہوتا۔ اس طرح مالگزاری مجموعی خام آمدنی کے کسی جز میں داخل نہ ہونا چاہیئے اس لئے کہ یہ آمدنی حقیقی معاشی لگان یا غیر اکتسابی آمدنی نہیں ہوتی۔

488

بالج

۳۴۔ مالگزارى کی
تشخیص کی نئی بنیاد

موصول کی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ آئندہ سے سالانہ سرسبتہ مالیت کی یکساں بنیاد پر موبے میں اختیار کرتی چاہئے اور یہ کہ افسر بندوبست کے کام کو سالانہ سرسبتہ مالیت کے تعین تک ایسے شرائط

کے تحت محدود رکھنا چاہئے جو ہر موبے کے خاص حالات کے لحاظ سے ضروری ہوں۔ ”سالانہ سرسبتہ مالیت“ سے کمیٹی کا مطلب ”مجموعی خام پیداوار بہ منہائی مصارف پیدائش ہے جن میں کسان اور اس کے خاندان کی نکائی ہوئی محنت کی اجرت اور جو کھم برداشت کرنے کا معاوضہ شامل ہے۔“ ایسے لگان کی صورت میں جو قوانین لگان کے تابع ہو یا ایسے رسم و رواج کے تابع ہو جو قانون کی قوت رکھتا ہے یا ایسی صورت میں جب کہ لگان افسر بندوبست مقرر کرے یہ سفارش کی گئی ہے کہ ایسے لگان کو سالانہ سرسبتہ مالیت شمار کرنا چاہئے۔ سالانہ سرسبتہ مالیت کی پیچیدہ سمیت میں ایک اصلاح و ترقی معلوم ہوتی ہے اس لئے کہ وہ مالگزارى کی تشخیص کے ان اصول کی بہم نوعیت کا خاتمہ کر دے گی جو موجودہ زمانے میں رائج ہیں۔ ہمارے مفہوم کے مطابق سالانہ سرسبتہ مالیت اور حقیقی تقابلی لگان کی سرسبتہ مالیت دونوں ایک ہی شے نہیں ہیں؛ اس لئے کہ موخر الذکر یا تو بہت اعلیٰ ہو سکتی ہے مثلاً جب کہ دوسرے پیشوں کی عدم موجودگی کے باعث اور زراعت کے حق میں قوی میلان اور روایات کی بنا پر اسامیوں میں مسابقت سخت ہو؛ یا شاید صورتوں میں مدد بنیاد ادنیٰ ہو سکتی ہے مثلاً جب کہ اسامی اور زمیندار سازش کریں اور لگان کو عمداً کم ظاہر کریں تاکہ مالگزارى کا واجبی بار اٹھانے سے بچے رہیں۔ سالانہ سرسبتہ مالیت کی بنیاد اس لحاظ سے بھی زیادہ با اصول ہے کہ اس میں کسان اور اس کے اہل و عیال کی محنت کا نیز ہم پسندی کے معاوضے کا لحاظ کیا جاتا ہے۔

موصول کی تحقیقاتی کمیٹی دوسرے ملکوں کی مثال کی تقلید میں سالانہ سرسبتہ مالیت کا تناسب مقرر کرنے کی حد تک یہ سفارش کرتی ہے کہ متبادل ادنیٰ معیارى

۳۵۔ مالگزارى کی شرح
پر ایک سفارش

باب ۱۱

شرح اختیار کی جائے جو سالانہ سرب آبدنی کے ۲۵ فیصد سے متجاوز نہ ہو۔ چونکہ اس بارے میں معین اور قطعی معلومات مفقود ہیں کہ مختلف صوبوں میں سالانہ سرب آبدنی کی حالت کا کتنا فیصد لیا گیا اور اس بنا پر اس سفارش کے فوراً اختیار کرنے کی راہ میں مشکلات پیش آنے کا احتمال ہے، لہذا کمیٹی یہ مشورہ دیتی ہے کہ ابتدائی ماہرہ تحقیقات محل میں لائی جائے تاکہ قبل اس کے کہ ہر صوبے کے لئے اس کی مجلس قانون ساز ایک مشترکہ شرح مقرر کرے یہ معلوم کر لیا جائے کہ موجودہ زمانے میں مالگزارہی کس شرح سے وصول کی جاتی ہے۔ کمیٹی یہ بھی سفارش کرتی ہے کہ معیاری شرح کے علاوہ مقامی پیدا کی طرف سے مقامی اغراض کے لئے محصول عاید کیا جانا چاہئے اور اسی کے ساتھ یہ مشورہ دیتی ہے کہ معمولی مقامی محصولوں کی انتہائی مقدار مالگزارہی کا تقریباً ۲۵ فیصد ہونا چاہئے۔ اس واقعہ کا لحاظ کرتے ہوئے کہ مقامی اجساد زیادہ تر کاشتکاروں اور زمینداروں پر مشتمل ہوں گی نیز اس امر کو ملحوظ رکھتے ہوئے کہ مقامی محصولوں کا حاصل ایسے معاملات پر خرچ ہوگا جو خود اس مقام کی اصلاح و ترقی سے متعلق ہوں گے یہ پیش اندازہ کیا گیا ہے کہ ان محصولوں کی ادائیگی میں اس سے زیادہ غلامندی کے ساتھ اٹھایا جائے گا جتنا کہ حکومت کے عام اغراض میں استعمال ہونے والی مالگزارہی میں اضافہ کرنے کی صورت میں کیا جاتا۔ یہ معلوم ہوا ہے کہ محصول اراضی کی یکساں اور معمولی معیاری شرح کے ساتھ ساتھ مقامی محصولوں کا طریقہ

439

یورپ کے اکثر ملکوں میں جہاں کہیں رائج ہے المینان بخش طور پر کام کر رہا ہے۔

مالگزارہی میں بہت بڑے اضافے کو روکنے کی غرض سے

۳۶۔ اضافے کے حدود کیا ہونے چاہئیں؟

کچھ مزید تحدید ضروری معلوم ہوتی ہے۔ چنانچہ ہم یہ بھی کی مالگزارہی کی شخص کی کمیٹی کی اس سفارش کی تائید کرتے ہیں کہ اضافے کی حد عام اور یکساں طور پر ۲۵ فیصد تک محدود ہونی چاہئے اور مختلف گروہوں دیہات یا کمیٹیوں میں جہاں فرق و امتیاز ابھل گیا جاتا ہے وہاں کرنا چاہئے، بہ شریک زیر بحث تعلقوں کی مکرر نظر ثانی ہو چکی ہو۔

بال

۳۷۔ اصول محصول کا (۱) محصول کا پہلا اصول یہ ہے کہ محصول مقررہ و مسین ہونا چاہیے۔ اس اصول کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ اس طرح تحقیقی بخش طور پر پورا ہوتا ہے کہ مالگزاری بندوبست کی سیعاد کے لئے مقرر کی جاتی ہے۔ کسان کو اس کا منجھ علم ہوتا ہے کہ اسے کتنی مقدار ادا کرنی ہے اگرچہ مالگزاری کی تشخیص کی بنیاد ابھی تک مبہم ہونے کی وجہ سے مالگزاری کی نظر ثانی کے زمانے میں عدم یقین کا عنصر موجود ہوتا ہے جس سے پچھنے کی کوشش کی جاسکتی ہے۔ چنانچہ بندوبست کی کیساں بنیاد کا نفاذ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے اس عدم یقین کو بڑی حد تک دور کر دے گا۔ (۲) محصول کا دوسرا اصول سہولت ہے۔ اس کو تحقیقی بخش طور پر پورا کرنے کے لئے مالگزاری جیسا کہ کہا جا چکا ہے کسان کی سہولت کے لحاظ سے اقساط میں وصول کی جاتی ہے لیکن "مقررہ و معین" محصول کے اصول پر "سہولت" کے اصول کو ایک حد تک قربان کیا جاتا ہے؛ اس لئے کہ بندوبست اوسلوں پر مبنی ہوتا ہے۔

حقیقی مقررہ و مشخصہ مالگزاری اس چیز کے اوسط کی نمائندگی کرتی ہے جس کا مطالبہ اچھے اور خراب سالوں کے لئے ملکر بجا طور پر کیا جاسکتا ہے۔ مفروضہ یہ ہوتا ہے کہ کسان اچھی فصل کے زمانے میں اس غرض سے پس انداز کرے گا کہ خراب سالوں کی کمی اس سے پوری کرے۔ لیکن یہ مفروضہ واقعات کے مطابق نہیں ٹھنکتا۔ نتیجہ یہ کہ اوسط مشخصہ مالگزاری تنگی اور خشک سالی کے زمانے میں حد سے زیادہ سخت اور جابرانہ خیال کی جاتی ہے۔ مالگزاری کے التوا اور معافی کے طریقے پر جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کافی لچکداری کے ساتھ مل نہیں کیا جاتا؛ چنانچہ محصول کی

40

۱۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۶ تا ۸۹

۲۔ مالگزاری کی تحصیل میں زیادہ لچکداری پیدا کرنے کے خیال سے پیداوار اور مصارف کا اشت و غیرہ کے متعلق امدادی اندراجات اور کٹاؤں کی نیت مکمل حالت میں رکھنے کا انتظام ضروری ہے۔ چنانچہ حکومت بھٹی نے اسی مقصد کو حاصل کرنے کی غرض سے مناسب انتظام کرنے اور کٹاؤں کو مکمل طور سے مدون ہونے سے پیشتر عوام کی جانچ کے لئے کھلا رکھنے کے بارے میں اپنے

بالکل

تحقیقاتی کمیٹی کی رائے میں مالگزاری کے طریق میں لچکداری نہ ہونے کی وجہ سے خراب موسموں میں کسان بڑی تعداد میں ساہوکار کے پاس رجوع ہوتے ہیں۔ یہ کہہ سکتا ہے کہ ایک اور وقت بڑی مدت کے بند و بست کی وجہ سے پیدا ہوتی ہے۔ کسان اپنے معیار زندگی کو اس مالگزاری کی بنیاد پر منظم کرتا ہے جو اسے بند و بست کے جاری رہنے کے زمانے میں ادا کرنی پڑتی ہے؛ اور اگر دوسرے بند و بست کے موقع پر مالگزاری میں اضافہ کر دیا جائے تو اسے اپنے خانگی مالیے کو اس تبدیلی کے مطابق فوراً منظم کرنے میں دقت ہوتی ہے۔ اگرچہ بڑی مدت کا بند و بست اسی مفروضے پر منظور کیا جاتا ہے کہ کسان کو ممکنہ اضافے کے لئے خود کو تیار کرنے کی کافی مہلت مل جائے گی۔ اس بنا پر پیدا ہونے والی مشکل کو دور کرنے کی کوشش اس طرح کی جاتی ہے کہ بڑے اضافے تدریج اور آہستہ آہستہ عائد کئے جاتے ہیں اور ان کی تحدید کی جاتی ہے۔ یہ از سر نو بند و بست کرنے کے عمل سے جو خلل پیدا ہوتا ہے اسے جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، کا غذات اراضی کے طریقے کو تدریجاً مکمل کر کے اقل حد تک گھٹا دیا گیا ہے، اگرچہ ممکن ہے کہ بعض صورتوں میں اس عمل کی تکمیل میں کئی سال تدریج و تحقیق کرنی پڑے۔

(۳) "کفایت" کے اصول کی حد تک مالگزاری کے انتظام اور محکمے کے قیام پر جو کثیر مصارف عاید ہوتے ہیں وہ کلیۃً مالگزاری کی تشخیص و تحصیل کے مصارف شمار نہیں کئے جاسکتے، اس لئے کہ اب بھی محکمہ مالگزاری کو طحاظ نوعیت اہم اور بے شمار متفرق کام، جو خالص مالگزاری کے حدود سے باہر ہیں، انجام دینے پڑتے ہیں۔

(۴) اصول "قابلیت" کے بارے میں سرکاری دعویٰ یہ ہے کہ حکومت کے حصے میں تدریجی گئی کیے جانے کی وجہ سے اس اصول کو زیادہ سے زیادہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ عوم کا حال ہی میں اعلان کیا ہے۔ (دیکھو رکن مالگزاری کی تقریر بمبئی کی مجلس قانون ساز میں بتاریخ یکم اگست ۱۹۱۹ء)۔
۱۔ دیکھو حکومت ہند کی مالگزاری کی پالیسی صفحہ ۳ تا صفحہ ۴۔

پیش نظر رکھا جا رہا ہے۔ چنانچہ اس استدلال کی تائید میاں ہم اعداد میں کر چکے ہیں۔ مالگزارى کی پالیسی کے بارے میں آر سی دت نے جو بحث شروع کی اس کے نتائج میں سے ایک یہ ہوا کہ معیاری شرحیں بیشتر بین شرحوں سے تبدیل کر دی گئیں۔ یہ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی نے ثابت کرنے کے لئے اعداد شمار پیش کرتی ہے کہ حکومت کے حصے (محصول) میں کمی کا میلان مسئلہ سے ۱۹۲۲ء تک مسلسل طرح جاری رہا۔ چنانچہ اس دور میں گو قیمتوں میں ۱۱ فیصد اضافہ ہوا، مالگزارى صرف ۲۰ فیصد بڑھی۔ علاوہ ازیں مالگزارى کے اضافے کے کچھ جزو کا باعث یقیناً یہ ہوا ہوگا کہ مل ہر کردہ رقبے میں قریب قریب، فیصد کا اضافہ ہوا۔

441

رہا مالگزارى کا بار تو چونکہ مختلف صوبوں بلکہ مختلف اضلاع میں مختلف طریقے رائج ہیں اس لئے کوئی عام خیال قائم کرنا ناممکن ہے۔ پانچ مکمل معیاروں کا اطلاق کیا جاسکتا ہے، یعنی: (۱) مالگزارى کا تناسب آبادی سے کیا ہے؛ (۲) مالگزارى کا تناسب مقبوضہ رقبے سے کیا ہے، یعنی اوسط مالگزارى فی ایکڑ کیا ہے؛ (۳) مالگزارى بحساب فی اکائی زمین کا مقابلہ؛ (۴) مالگزارى کا تناسب مجموعی خام یا خالص پیداوار سے کیا ہے؛ اور (۵) مالگزارى کا تناسب لگان

لے۔ آر سی دت نے یہ خیال ظاہر کیا کہ مشرقی مالگزارى کا بھاری ہونا ملک میں گزشتہ صدی اور خاص کر اس کے آخری حصے کے دوران میں قحطیوں کے نمودار ہونے کے اہم ترین اسباب میں سے ایک تھا۔ قحطیوں اور مالگزارى کے باہمی تعلق کی مدد سے ہمارے جو خیالات ہیں وہ ان خیالات کے مشابہ ہیں جو مالگزارى اور قرضداری کے باہمی تعلق کی بابت اسی قسم کی بحث کے سلسلے میں ظاہر کئے جا چکے ہیں۔ ہماری دانست میں مالگزارى کو قحطیوں کا محض معمولی سبب خیال کیا جاسکتا ہے اسی طرح جس طرح اس کو دیہی قرضداری کا سبب اسی کے متحمل وجہ سے تصور کیا جاسکتا ہے۔

۱۹۲۶ء۔ لیکن حالیہ سالوں میں خام کر اکتوبر ۱۹۲۶ء سے زرعی پیداوار کی قیمتوں کی غلطی کی غلطی نے محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کے بیان کردہ میلان میں بری طرح خلل پیدا کر دیا ہے۔

باب ۱۲

یا سالانہ سرسبتہ آمدنی سے کیا ہے۔ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی سب سے موخر الذکر طریقے کو سب سے کم اطمینان بخش خیال کرتی ہے؛ لیکن اس بارے میں بھی کیبل اور معتبر مواد کی عدم موجودگی کی وجہ سے کمیٹی مختلف صوبوں میں محصول کے حقیقی بار کی بابت کسی قطعی نتیجے پر پہنچنے سے قاصر ہے۔

۳۸۔ رسمی انصاف کا اصول۔

الگزارہی کے موجودہ طریقے کے تحت اس اصول کی خلاف ورزی ہوتی ہے اس لئے کہ اول تو یہاں مختلف صوبوں بلکہ جیسا کہ ہم بیان کر چکے ہیں مختلف اضلاع میں مختلف طریقے رائج ہیں اور دوسرے یہ کہ زمین کی آمدنیوں اور دوسرے ذرائع میں محصول کے اغراض کے لئے فرق درمیان کیا جاتا ہے۔

(۱) مختلف صوبوں میں فرق و اختلاف۔ پہلے معاملے کی حد تک ظاہر ہے کہ وہاں کی بندوبست کے رقبوں پر عارضی بندوبست کے رقبوں کے مقابلے میں موجودہ زمانے میں بہت کم محصول لگایا جاتا ہے۔ عارضی بندوبست کے علاقوں کی حد تک پنجاب کے گیارہ اضلاع میں جن کا حال میں بندوبست کیا گیا ہے۔ الگزارہی کا تناسب خالص لگان سے ۳۶ تا ۳۹ فیصد یا اوسطاً ۲۵ ہے۔ صوبہ متحدہ میں یہ تناسب ۲۰ تا ۲۴ فیصد یا اوسطاً ۲۰ ہے۔ رعیت واری صوبوں میں خاص کر بمبئی میں الگزارہی کا لگان سے تناسب احوالہ مذکور کے مختلف حصوں میں ۱۵ تا ۲۵ فیصد ہے۔ برار میں روٹی کی کاشت کے دو تعلقوں میں جن کا حال ہی میں بندوبست ہوا ہے، اوسط ۱۰ فیصد ہے۔ مدراس کے اضلاع کی نصف تعداد میں اوسط تقریباً ۱۰ فیصد ہے۔ یہ اعداد قطعی طور پر صحیح تو نہیں ہیں، لیکن وہ اس بات کو ثابت کرنے کے لئے کافی معتبر شہادت ہم پہنچاتے ہیں کہ مختلف صوبوں میں الگزارہی کے بار میں بہت نمایاں فرق و اختلاف موجود ہے۔ اگر حکومت کے حصے کے طور پر سالانہ آمدنی کے ۲۵ فیصد کا یکساں معیار اختیار کرنے کے بارے میں

۱۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۴۹۔

موصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارش پر عمل کیا جائے تو رسمی انصاف کا حق ادا ہوگا۔ باب ۱۲

(۲) مالگزاری کا مقابلہ انکم ٹیکس سے۔ دوسرے معاملے پر بحث کرتے ہوئے اگر محصول ارضی اور محصول آمدنی (انکم ٹیکس) کا مقابلہ کیا جائے تو ان دونوں قسم کی آمدنیوں کی نوعی ترکیب کے بارے میں ہمیں نمایاں فرق ظاہر ہوتے ہیں۔ پہلا فرق یہ ہے کہ زمین کے بارے میں ایسی کوئی آئل جڈ نہیں ہے جہاں ٹیکس معاف ہو جیسی کہ انکم ٹیکس کے بارے میں ہے؛ دوسرا فرق یہ ہے کہ انکم ٹیکس کا آمدنی سے فیصد تناسب مالگزاری کی حد تک نسبتاً بدرجہا اعلیٰ ہے۔ تیسرا فرق یہ ہے اور یہی وہ واحد فرق ہے جو مالک زمین کی موافقت میں ہے کہ محصول متواتر آمد کا طریقہ رائج نہیں ہے۔ ان دونوں قسموں کے محصولوں میں مشابہت پیدا کرنے کے دو طریقے ہیں: ایک طریقہ تو یہ ہے کہ انکم ٹیکس کو تمام اعتبارات سے مالگزاری کے مطابق بنایا جائے اور دوسرا یہ کہ مالگزاری میں اس طرح تبدیلی کی جائے کہ وہ ہر اعتبار سے انکم ٹیکس کے مشابہ ہو جائے۔ اول الذکر طریقہ ناقابل عمل ہے اور رجحانی طریقہ ہوگا اس لئے کہ اس کی وجہ سے درجہ بندی اور حد استثنائے قومی اور معقول اصول کا ترک لازم آئے گا۔ اس لحاظ سے ہمیں دوسرے طریقے پر عمل کرنے کے امکان اور اس سے پیدا ہونے والی پیچیدگی کو جاننا اور سب سے اول یہ غور کرنا چاہیے کہ انکم ٹیکس کی طرح ایک ہزار روپیہ سے کم کی ارضی آمدنیوں کو محصول سے مستثنیٰ قرار دینے کا اثر نتیجہ کیا ہوگا۔ اس طریقے کو اس لحاظ سے فوراً مسترد کر دینا چاہئے کہ سر دست اس پر عمل کرنا نامکن اور خام خیالی ہے اس لئے کہ وہ حکومت کے ایسے کو متاثر

لے۔ اس واقعے کو کہ نظری طور پر مالگزاری صرف غیر اکتسابی آمدنی سے لی باقی سے معافی محصول کی آئل حد کی عدم موجودگی کا علم البدل بہ شکل خیال کیا جاسکتا ہے۔ چونکہ زرعی آمدنیوں کا دائرہ عام طور پر بہت ہی تنگ میدان کو محیط ہوتا ہے خاص کر رعیت واری ملازمتوں میں اس لئے اگر مالگزاری موجودہ انکم ٹیکس کے اصول پر مقرر کی گئی تو زرعی آمدنیوں کا بڑا حصہ محصول سے بالکل بچ جائے گا۔

باب ۱۲

کرے گا؛ اس کے مثیل نتیجہ مذکورہ بالا دوسرے فرق کی حد تک مجبوراً انکارنا پڑے گا اور رسمی انصاف کے اصول کو یہ زوری یا علی ضرورت کے اصول پر قربان کرنا پڑے گا۔ اگر محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش کو کہ مالگزاری کیسوں پر لگان کی سالانہ سرسبت یا سبت کے ۵ فیصد کے حساب سے مقرر کی جائے اور اس میں مقامی مسوولوں کی شکل میں امتداد کیا جائے ملی جامہ پہنا یا بھی گیا تو بھی فیصد تنا سب غیر زرعی آمدنیوں کے مقابلے میں بدرجہا زیادہ ہوگا (اگر ہم اس حد کی بہت ہی اعلیٰ آمدنیوں کی تحلیل تعداد کو نارنج کر دیں جن پر انکم ٹیکس اور سوپر ٹیکس کی شکل میں بہت بھاری تناسب سے محصول واجب الادا ہوتا ہے)۔ لیکن طریق تفرائید یا تفریحی زیادتی کے اصول کو مالگزاری کے بارے میں استعمال کیا جاسکتا ہے جیسا کہ یورپ کے ترقی یافتہ ملکوں اور جاپان میں ہوتا ہے جہاں زرعی آمدنیوں پر یا تو انکم ٹیکس عاید کیا جاتا ہے یا محصول مرگ لیمہ اس لحاظ سے بحیثیت مجموعی مالگزاری کو انکم ٹیکس سے پوری طرح مشابہ کرنے کا خیال بالکل ناقابل عمل ہے اور بہرہ نفع کچھ مدت تک اول الذکر کو محصول کے اغراض کے لئے بذاتہ ایک علیحدہ تھے خیال کرنا پڑے گا۔ لیکن اس کے معنی یہ نہیں ہیں کہ اس کو ہمیشہ کے لئے محصول کے معمولی عمل سے باہر رکھا جائے۔ مالگزاری اور انکم ٹیکس (موجودہ زمانے میں موخر الذکر کسی حال میں نہیں ہے) میں تفریح ترمیم و اصلاح کرنی چاہئے یہاں تک کہ دونوں محصول کے ایک ہی مقررہ اصول

443

۱۔ سر والٹ لےٹن، سائمن کمیشن کے فینانشل ایسیر کی اس تجویز پر کہ زرعی آمدنیوں پر جو انکم ٹیکس سے سر دست مستثنیٰ ہیں، انکم ٹیکس عاید کیا جائے کتاب ہذا کی جلد دوم کے باب ۱۲ میں بحث کی گئی ہے۔

۲۔ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی ڈاکٹر گرجوری کے نظریے کو تسلیم کرتے ہوئے یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ مالگزاری لازمی طور پر اسٹیپراٹ عاید کردہ ٹیکس ہے نہ کہ اشتھام پر عائد کردہ ٹیکس اور یہ کہ اس لحاظ سے طریق تفرائید کے اطلاق کی وہ متحمل نہیں ہو سکتی دیکھو کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۴۹۔

بالا

کے مطابق بن جائیں۔ بے نقص ٹیکس کے لئے ضروری ہے کہ (۱) وہ نہ تو کسی آلہ پیدائش یا اساسی یا مفید مل پیدائش کے محک کو بے دخل کرے یا خطرے میں ڈالے اور (۲) نہ صرف کے کسی اساسی یا مفید عنصر کو دور یا کم کرے بلکہ ان اصول کی سختی سے پابندی کے معنی یہ ہیں کہ صرف غیر اکتسابی زائد آمدنیوں پر محصول لگایا جائے خواہ وہ زمین سے وصول ہوں یا دوسرے ذرائع سے؛ مگر اکتسابی اور غیر اکتسابی دونوں قسم کی آمدنیوں پر محصول لگانا ہے تو اول الذکر پر موخر الذکر کے مقابلے میں بہت ہی ادنیٰ شرح سے لگانا جائز ہے۔ اس لئے کچھ منت نظری طور پر غیر اکتسابی آمدنی سب کی سب جذب کر سکتی ہے۔

۱۔ دیکھو جے ۱۰ اے ہا ب سن کی کتاب موسومہ نئی مملکت میں محصول؛ صفحہ ۱۔
 ۲۔ مالگزاری کی حد تک اس اصول کے عمل کی حسب ذیل تشریح و توضیح کی جاسکتی ہے: فرض کیجئے کہ اکتسابی اور غیر اکتسابی آمدنیوں کے محصول کی شرحیں اس اصول کے مطابق منظم کی جاتی ہیں کہ وہ ہزار روپے سالانہ سے کم کی جملہ اکتسابی آمدنیاں مستثنیٰ کی جائیں؛ یہ کہ وہ ہزار سے اوپر کی اکتسابی آمدنیوں پر بشرط ۵ فیصد اور غیر اکتسابی آمدنیوں پر بشرط ۵ فیصد محصول مائد کیا جائے۔ فرض کیا جائے کہ ایک خاص بار از میندار ہے جو اپنی زمین کو بڑے پردینے کے بجائے اس پر خود کاشت کرتا ہے۔ اس کے جملہ مصارف کو جبار کرنے کے بعد اور اس کی ذاتی اجرت تنظیم اور اس کے اصل کے سود کو ملحہ کرنے کے بعد یہ فرض کیجئے کہ اس کی خالص مجموعی آمدنی دو ہزار روپے ہوتی ہے جس کے نچلے ایک ہزار روپیہ جو کچھ برداشت کر لئے اور اصل لگانے کا صلہ ہے اور باقی ایک ہزار روپیہ اس کی حقیقی غیر اکتسابی زائد آمدنی ہے۔ چونکہ اس کی اکتسابی آمدنی حد استتنا سے کم ہے اس لئے وہ اس پر کچھ ادانہ کرے گا؛ مگر اپنی آمدنی کے غیر اکتسابی حصے پر صرف ۵ روپیہ ادا کرے گا۔ اگر اکتسابی آمدنی تین ہزار روپے اور غیر اکتسابی آمدنی ایک ہزار روپیہ ہو تو وہ اول الذکر پر ۵ روپیہ اور مابعد الذکر پر ۵ روپیہ ادا کرے گا۔ اگر وہ اپنی زمین کو بیٹے پر اٹھادے اور ایک مقررہ گھنٹہ سالانہ وصول کرے تو بھی ٹیکس کی یہی استدلال صادق آئے گا۔ اس کو جو محصول ادا کرنا ہوگا اس کا انحصار اکتسابی اور غیر اکتسابی آمدنیوں کے تناسب پر ہوگا جو اس کے وصول کردہ گھنٹہ میں شامل ہوں گی۔

۱۲

اگرچہ حقیقی طور پر اس کا صرف ایک مقررہ جزو وصول کیا جاسکتا تھا کہ غلطی اگر ہو تو سلا مت رومی گئی جانب اور ان علی دشواریوں کا لحاظ کیا جائے جو غیر کتابی آمدنی کا صحیح حساب کرنے کی راہ میں پیش آتی ہیں۔ انکم ٹیکس کا موجودہ طریقہ اس لئے ناقص ہے کہ اس میں کتابی اور غیر کتابی آمدنی پر یکساں و مقررہ شرح سے محصول عائد کیا جاتا ہے۔ محصول ارضی اس لحاظ سے ناقص ہے کہ ایسے کھیتوں کی چھوٹی سی چھوٹی زرعی آمدنیوں پر محصول عائد کیا جاتا ہے جو سلسلہ طور پر غیر معاشی ہوتے ہیں۔ علاوہ ازیں تمام زمینوں پر مالگزاری ادا کی جاتی ہے خواہ ان سے حقیقی طور پر آمدنی حاصل ہو یا نہ ہو۔ مالگزاری اور انکم ٹیکس کے درمیان ایک اور فرق یہ ہے کہ نوخرالذکر شخص پر اس کی محصول آمدنی کی بنیاد پر عائد کیا جاتا ہے؛ اس کے برخلاف مالگزاری کی حد تک ہر منفرد خطے کا محصول طحہ مقرر نہیں کیا جاتا؛ اور واسطے کے طریقے کے باعث جس سے کام لینا ضروری ہے بعض خطوں پر بہت زیادہ اور بعضوں پر بہت کم محصول لگایا جاسکتا ہے۔ علاوہ ازیں نظری اعتبار سے مالگزاری، ماخصل زائد یا تو فیہ کا ایک جزو خیال کی جاتی ہے لیکن ظاہر ہے کہ غیر معاشی کھیتوں کی حد تک کوئی تو فیہ وصول نہیں ہوتی اور اس کے باوجود ان سے مالگزاری وصول کی جاتی ہے۔ اس بنا پر یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ ایک مقررہ سقتے سے کم رقبہ والے کھیتوں کو مالگزاری سے مستثنیٰ کرنے کا طریقہ کس حد تک قابل عمل ہوگا لیکن اس صورت میں بھی ہیں اس دشواری سے سابقہ پڑتا ہے کہ تمام غیر معاشی کھیتوں کا فوری استغنا حکومت کو بہت ہی شدید مالی مشکلات میں مبتلا کر دے گا۔ ایک اور امر قابل لحاظ ہے اور وہ یہ کہ لوگ محصول ارضی کو اس شکل میں ادا کرنے کے قدیم ترین زمانے سے خوگر رہے ہیں، اس کو چپ چاپ مان لیا اور بلا پس و پیش ادا کیا اور اس طرح محصول ادا کرنے والے کو نا انصافی واضح طور پر محسوس نہیں ہوتی۔ اسی کے ساتھ اس میں کوئی شک نہیں کہ اگر ہم اپنے طریق محصول کو معقول بنیاد پر قائم کرنا چاہیں تو نہ صرف غیر معاشی کھیتوں کو جلیبا بدیر مستثنیٰ کرنا پڑے گا بلکہ زمینوں کی ایسی کتابی آمدنی

۱۔ غیر معاشی کھیتوں کو مستثنیٰ کرنے کے خلاف ایک عمدہ لیکن خطا آمیز دلیل کے لئے دیکھو پدمین کی کتاب
مورلہ ماسٹر آف اسٹریٹس۔

کو بھی مستثنیٰ کرنا پڑے گا جو ایک مقررہ کمترین حد سے کم ہو اور اس کمترین حد کے
مائل جو ترقی یافتہ نظام کے تحت غیر زرعی آمدنیوں کے لئے مناسب سمجھی جاتی ہے۔
غیر معاشی کھیتوں کو مستثنیٰ کرنے کے خلاف ایک اعتراض یہ کیا جاتا ہے کہ
اس سے تقسیم اراضی کی بہت افزائی ہوگی لیکن یہ اعتراض بہت زوردار نہیں ہے۔
تقسیم اراضی کی خرابی کو دور کرنے کا صحیح طریقہ یہ ہے کہ مناسب آئین و قوانین وضع
کر کے براہ راست نہ کہ بالواسطہ مالگزارہی کے طریق میں ہمواری پیدا کی جائے۔

۳۹۔ آئینی نگرانی | آئینی نگرانی رکھنا چاہئے کہ مالگزارہی کے متعلق معاملات کی

یا انوکھا نہیں ہے۔ بیہی جیسے بعض صوبوں میں مجلس قانون ساز کی جانب سے مالگزارہی
کا انتظام ”ضابطہ مالگزارہی“ جیسے خاص ضوابط کے ذریعے کرنے کی کوشش
کی گئی ہے۔ تاہم موجودہ صورت حال اس لحاظ سے غیر اطمینان بخش ہے کہ بعض
صوبوں میں کسی قسم کی آئینی نگرانی نہیں ہے؛ اس کے برخلاف بعض صوبوں میں نگرانی
تو موجود ہے لیکن گھٹیا درجے کی ہے اور مالگزارہی کے طریق کو انتظامی استبدادیت
کے اس الزام سے بچانے کے لئے جو اس کے خلاف مائد کیا جاتا ہے آئینی نگرانی میں
توسیع کرنا ضروری ہے۔ اس سلسلے میں جائینٹ پارلیمنٹری کمیٹی (۱۹۱۱ء) کے
مندرجہ الفاظ قابل ذکر ہیں؛ ”ہندوستان کے باشندوں پر مختلف قسم کے محصول
بعض صورتوں میں شرحوں کی کوئی قانونی تحدید کئے بغیر اور بعض صورتوں میں مالگزارہی
کی شخص کے طریقوں کو قانونی طور پر پوری طرح مقرر کئے بغیر مطلق طریق پر
عائد کرنے کے بارے میں متعدد گواہوں نے جو اعتراضات کئے ہیں ان سے
کمیٹی متاثر ہے۔ وہ یہ خیال کرتی ہے کہ اس بات کی کوشش کرنی چاہئے کہ نئے
محصول تبدیلی مجلس قانون ساز کے مشاک کے مطابق مائد کئے جائیں؛ اور خاص کر
وہ یہ مشورہ دیتی ہے کہ مالگزارہی کی شخص کی نظر ثانی کے عمل کو قوانین و ضوابط کی

445

۱۔ دیکھو حکومت ہند کامرسل ۱۹۱۱ء کی دستوری اصلاح کے بارے میں سرسنگھ ناتھ کی
اختلافی رائے۔

بالا

زیادہ قریبی محکمانی میں لانا چاہئے۔ کمیٹی مذکور یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اس بات کا وقت آگیا ہے کہ قانون میں ان اہم اصول کو شامل کر لیا جائے جن کے ذریعے سے مالگزارى متعین ہوتی ہے اور تشخیص کے طریقے، مالگزارى کی انتہائی مقدار نظر ثانی کی مدت، تدریجی اضافوں کے تعین اور دوسرے اہم حلوں کے متعلق بھی جو کمیشن ادا کرنے والوں کی خوش مالی پائز انداز ہوتے ہیں قوانین مدون کر لیے جائیں۔ کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اس بات کی ضرورت تھی کہ مجالس قانون ساز میں وہی جماعتوں کی کافی نمایندگی کا انتظام کرنے کے بعد اور اس شعبے کو ذرا کے تفویض کرنے سے پیشتر یہ اصلاح کی جائے۔

مذکورہ بالا سفارش صوبہ داری مجالس قانون ساز میں بہت کچھ بحث مباحث کا مرکز بنی رہی۔ چنانچہ ان میں حسب ذیل امور کی بذریعہ قانون زیادہ مکمل تنظیم کرنے پر غور پور ہا ہے۔

(۱) اصول بندوبست اور مالگزارى کی معیاری شرح کا تعین؛ (۲) بندوبست کی نظر ثانی کے موقع پر اضافے کی تحدید؛ (۳) بندوبست کی مدت ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں پنجاب صوبہ متحدہ اور صوبہ منٹو سلط کی مجالس قانون ساز میں ایسے مسودہ ہائے قانون منظور ہونے جن میں مالگزارى کی تشخیص کے اصول کو ضابطہ قانون کی شکل میں مدون کیا گیا ہے۔ قانون ترمیم مالگزارى پنجاب بابت ۱۹۲۹ء کی رو سے حکومت کا حصہ خالص اثاثہ کا ایک چوتھائی مقرر کیا گیا ہے اور بندوبست کی مدت بڑھا کر ۳ سال کر دی گئی ہے۔

بجھال بہار اور اوڑیسہ میں وضع آئین اس لئے ضروری نہیں خیال کی گئی کہ ان حوہوں میں بڑے بڑے علاقے دوا می بندوبست کے تحت ہیں۔ مدراس اور آسام میں

۱۔ یکھ ایک کتاب ہندوستان ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء میں صفحہ ۳۲۱۔

۲۔ آسام میں ستمبر ۱۹۳۱ء میں ایک مسودہ قانون منظور ہو جس کی رو سے مالگزارى کی انتہائی شرح خام پیداوار کی مالیت کے ۱۲ ۱/۲ فیصد کی بجائے جیسا کہ حکومت نے تجویز کیا تھا ۱۰ فیصد مقرر ہوئی۔ مجلس قانون ساز کی مختلف جماعتوں کے نمائندوں میں باہمی سمجھوتے کے نتیجے کے طور پر یہ طے کیا گیا تھا کہ

۴۶

446

الگزارہی کی شخصیات کی تنظیم کے متعلق قوانین وضع کرنے کی کوششیں ناکام ثابت ہوئیں۔
 برما میں اس کے مخصوص حالات کے باعث اس مسئلے پر غور و خوض ملتوی کر دیا گیا ہے۔
 بمبئی میں مجلس قانون ساز کی منظوری قرار داد کی وجہ سے ۱۹۲۲ء میں الگزارہی کی
 شخصیات کی کمیٹی مقرر ہوئی۔ اس کمیٹی کے غیر سرکاری ارکان نے پرزور سفارش کی کہ
 مجلس قانون ساز کی ایک مستقل مشاورتی کمیٹی قائم کی جائے جو بندوبست کی نظر ثانی
 کے تمام تجاویز کو جانچے اور یہ کہ اگر کمیٹی کی سفارشات حکومت منظور نہ کرے تو
 مجلس قانون ساز کی صریح منظوری کے بغیر تجاویز و رد عمل نہ لائی جائیں چونکہ حکومت
 کا قاعدتی میلان مالی نقطہ نظر پر زور دینے کی طرف ہوتا ہے جو الگزارہی ادا کرنے
 والوں کے خلاف پڑتا ہے اس لئے ایسی کمیٹی کا قیام یقیناً نہایت مناسب ہوگا۔
 اس تجویز کے بارے میں پہلا سرکاری اعتراض یہ ہے کہ بندوبست کا کام اس قدر
 فنی ہے کہ مشیروں کی غیر فنی جماعت اس کو مناسب طریقے پر سمجھ نہیں سکتی اور
 دوسرے یہ کہ ممکن ہے کہ مشاورتی کمیٹی کے ارکان دیہی افراد کو حاصل کرنے اور اپنے
 رائے دہندوں اور مولدوں کو خوش کرنے کے لئے متبادل انسانوں کی تجاویز کی
 بھی مخالفت کریں۔ پہلا اعتراض اس قدر قوی نہیں ہے جیسا کہ وہ پہلی نظر میں
 معلوم ہوتا ہے اس لئے کہ بندوبست کا اعلیٰ طریقہ اس قدر افاق و جمیدہ نہیں
 ہے کہ وہ غیر سرکاری ارکان اور خاص کر زرعی و دیہی معاملات کا تجربہ رکھنے والوں
 کی فہم سے باہر یا بالاتر ہو؛ اور ہر صورت ان کی معلومات کی کمی کو پورا کرنے
 کے لئے کمیٹی میں دو ایک سرکاری ماہر شریک کر لئے جاسکتے ہیں۔ دوسرے
 اعتراض کی حد تک یہ خیال کرنا بے انصافی ہے کہ غیر سرکاری ارکان پر یہ بھروسہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ شرح ۱۲ فیصد مقرر کی جائے۔ چنانچہ گورنر نے اس سوڈہ قانون کو مقرر
 کے لئے مجلس میں دہاں بھیجا لیکن مجلس نے ۱۲ فیصد کی اعلیٰ شرح منظور کرنے سے انکار کر دیا۔ اس لئے
 گورنر نے اس سوڈہ کو منظور کر دیا۔ دیکھو ہندوستان ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء صفحہ ۵۵۔
 لے۔ دیکھو حکومت ہند کی قرار داد بابت ۱۹۲۲ء ”شخصیات الگزارہی بمبئی کی کمیٹی کی رپورٹ“ ۱۰۷ء کمیٹی
 کے سرکاری ارکان کی رپورٹ کے بارے میں۔

نہیں کیا جاسکتا کہ وہ دیہی رائے دہندہ کو خوش کرنے کے علاوہ کچھ کرے گا اور وسیع نقطہ نظر سے اپنی آزادانہ رائے کو کام میں لائے گا؛ بلکہ مالگزارى کے اضافے کی مخالفت کرنے کے بارے میں غیر سرکاری رکن کا میلان طبع تو وہ معاملہ کے اس کے برعکس میلان کو متوازن کرنے کے لئے نہایت ضروری ہے۔ آئینی نگرانی کی مخالفت اس بنیاد پر کرنا کہ مالگزارى کا بندوبست کلیتہً معاملہ کا معاملہ ہے اقتصادى زمانہ کے خلاف ہے۔ مجالس قانون سازى ماننے کے لئے کسی سال تیار نہیں ہیں کہ اس معاملے کو ان کی نگرانی سے الگ رکھا جائے چنانچہ وہ اس پر آئینی نگرانی رکھنے کے متعلق تفصیلات پر غور و خوض بھی شروع کر چکی ہیں اور ممکن ہے کہ مشاورتی کمیٹی جیسی مستند جماعت کی عدم موجودگی میں کونسلوں میں حکومت کی بندوبست کی پالیسی کے بارے میں بہت ہی تلخ بلکہ غیر ذمہ دارانہ بحث ہو۔ اس میں کوئی شک نہیں کہ مجلس قانون ساز کے بھرے اجلاس میں بندوبست کی رپورٹ پر غور و بحث ناموزوں ہے۔ چنانچہ اس سے بچنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ ایک مشاورتی جماعت کو منظور کر لیا جائے جس پر مجلس قانون ساز اور حلقہ انتخاب کنندگان کو کافی اعتماد ہو۔ حکومت جیسی نے حال ہی میں اپنی اس غیر مصالحت پسندانہ روش کو بدل دیا ہے کہ وہ غیر سرکاری نگرانی کی شکل کی مخالفت ہے اور جدید مجوزہ مسودہ قانون مالگزارى کے سلسلے میں یہ یقین دلایا ہے کہ نہ صرف متعلقہ زمینداروں کو بلکہ عوام کی جماعتوں اور انجمنوں کو بھی اس کا موقع دیا جائے گا کہ افسر بندوبست کی تجاویز پر غور و بحث کریں۔ لیکن اس کے علاوہ یہ بھی مناسب ہوگا کہ جیسی کی تشخیص مالگزارى کی کمیٹی کے غیر سرکاری اراکان کے مجوزہ طریقے کے بموجب ایک مستقل مشاورتی کمیٹی ترتیب دی جائے۔

447

باب ۱۳

صنعتوں پر ایک عام نظر

ہندوستان کی | اس باب میں ہم ہندوستان کی صنعتی صورت حال کا ایک نظر ڈالنا چاہتے ہیں۔ بعد کے بابوں میں خاص خاص مسائل مثلاً شکر، سونے، لکڑی، پتھر، پلاسٹک اور صرلوں، صنعتوں وغیرہ پر بحث کی جائے گی۔ ہم ہندوستان کی صنعتی تاریخ پر قریب قریب تین سو سالوں کی تاریخ پر نظر کرتے ہیں اور یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ اسیوں صدی کے ختم تک تبصرہ کر چکے ہیں اور یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ اسیوں صدی کے آغاز تک ہندوستان کس طرح بہ یک وقت صنعتی اور زرعی ملک تھا اس کی صنعتیں معاصر معیاروں کے مطابق درجہ کمال پر کس طرح پہنچ گئی تھیں۔ لیکن پندرہویں صدی کے آغاز سے کئی ناواقف اثرات کے نتیجے کے طور پر ان میں کس طرح فساد اور زوال شروع ہوا۔ گزشتہ صدی کے اٹھویں عشرے سے اور حال کے وجود صدی کے آغاز سے صنعتی معاملات میں ہندوستان کی پس ماندگی اور اس کی دوجی اور راناٹھ جیسے مہمان وطن اور علمائے معاشیات کی جاذبہ توجہ بن گئی تھی۔

اور اسی کو اس بات کا ذمہ دار قرار دیا گیا تھا کہ بار بار وقوع پذیر ہونے والے قحطوں سے ملک تکلیف اٹھا رہا تھا اور عوام انتہائی افلاس میں زندگی بسر کر رہے تھے۔ قحط بھی افلاس ہی کی علامت تھے۔ نہتے آدمی کا قحط کمیشن یہ خیال ظاہر کرنے میں بالکل حق بجانب تھا کہ ہندوستان میں قحط کے بار بار رونما ہونے کے ہم اسباب میں سے ایک سبب یہ تھا کہ منفوتوں میں تنوع کا فقدان تھا اور کمیشن نے اس نقطہ میں کو دور کرنے کے بارے میں زور دیا۔ ۱۹۰۱ء کے قحط کمیشن نے بھی صورت حال کی تشخیص اسی کے مائل کی اور علاج بھی اسی کے گہ جگ تجویز کیا۔ یہ خیال ترقی کرتا گیا کہ نظرت نے یہ مقدم نہیں کیا تھا کہ ہندوستان ہمیشہ کے لئے مصنوعات کی حد تک دوسرے ممالک کا محتاج و دست نگہنا رہے۔ وہ چند صنعتیں بھی جو ملک میں حکومت کی امداد کے بغیر قائم ہو سکتی تھیں بڑی حد تک بیرونی سرمایہ اور بیج جوئی کی ممنون کر تھیں۔ یہ ایسی صورت حال تھی جو قومی نقطہ نظر سے مشکل المینا تھیں خیال کی جاسکتی تھی۔ حکومت مہاپان کی مثال سامنے موجود تھی جس نے اپنے ملک کو حیرت ناک طریقے پر قلیل مدت میں صنعتی قوموں کی صف اول میں لاکھڑا کر دیا تھا اور اس کی یہ سرگرم جدوجہد ہمارے ملک کی حکومت کے تکلیف دہ اور غیر جہد روانہ طرز عمل اور روش کا بالکل ضد تھی۔ گزشتہ صدی کے انتہا پر لٹکا شائے کے دباؤ کے تحت روٹی پر محصول جنگی کا مائد کیا جانا اس بدگمانی کو تقویت دے رہا تھا کہ حکومت ہندوستان کی صنعتی ترقی سے محض خائل ہی نہیں برت رہی تھی بلکہ اس کے حق میں اس سے بھی زیادہ برے طریقے سے پیش آرہی تھی۔ ان حالات میں یہ امر عجیب نہیں ہے کہ عوام کے افلاس کی وجہ سے اور متوسط طبقے کے تعلیم یافتہ نوجوانوں کے لئے صنعتی میدان میں کھیت کی گہائش نہ ہونے کے باعث جو معاشی بے المینا پی پیدا ہو چکی تھی اس نے سیاسی رنگ اختیار کرنا شروع کر دیا۔ چنانچہ اندینیشنل کانگریس کے ساتھ ساتھ ۱۹۰۵ء میں ہندوستانی منسٹر کانفرنس کا انعقاد معاشی و سیاسی بے چینی و بے المینا پی کے طب کی پہلی قطعہ علامت تھا اور اس میل امداد کو اس میں گامے اور شعور غل سے بہت بڑا حد تک تقویت بخشی جو تقسیم بنگال کو منسوخ کرنے کے لئے رونما ہوئی تھی۔ اسی ایک

باب

باب

مقررہ مقصد کا اظہار سوڈشی کی تحریک کے ذریعے سے ایمانی شکل میں اور تقاطع کے ذریعے سے سلبی شکل میں ہوا۔ غرض ملک کے طول و عرض میں صنعتی گراہی اور پیش و پیش کی بہت بڑی لہر دوڑ گئی۔ چنانچہ سوئی پارچہ بانی، پنسلوں، چھری یا تو، قینچی، دیاسلائیوں، شیشے و آلات وغیرہ کے کئی کارخانے اور فیکٹریاں قائم ہو گئیں، لیکن ان میں سے اکثر کارخانے تباہ ہو گئے، جس کی ایک وجہ تو یہ تھی کہ ملی تجربہ معدوم تھا اور دوسری اس سے بھی بڑی وجہ یہ تھی کہ کاروباری تجربہ مفقود تھا اور آخر میں اس وجہ سے کہ حکومت نے اس تباہی کو روکنے کے لئے اپنی چھٹائی تک رسدیں اٹھائی۔ ریلوں کے کرایے میں امتیازات کی پالیسی کو جاری رہنے دیا گیا جو ہندوستانی صناعتوں کے اعراض کے منافی تھی۔ غیر ملکی مسابقت کے لئے کھلا میدان چھوڑ دیا گیا اور اس کی روک تھام تا مبینی محصول یا دوسرے ذرائع سے نہیں کی گئی۔ اس طرز عمل کا باعث میرا سر اصول عدم مداخلت ہی نہ تھا جو کم و بیش غیر تقاضی طریقے پر حکومت کا مسلک تھا۔ یہ طرز عمل تقاطع کا سوڈشی کی تحریک سے وابستہ کر دیئے کی وجہ سے رونما ہوا چنانچہ اسی یا ٹیکاٹ یا تقاطع کی بنا پر یہ تحریک نہ صرف حکومت بلکہ بے شمار خانگی افراد کی ہمدردیوں سے محروم ہو گئی۔ صنعتوں کی تباہی نے خواہ اس کے کچھ ہی اسباب ہوں بلاشبہ پر زور طریقے پر یہ سبق سکھایا کہ اس ملک میں حکومت کی قومی اور پر جوش امداد کے بغیر صنعتوں کے لئے کم از کم ان کی ترقی کے ابتدائی مرحلوں میں کوئی موقع نہ تھا۔ چنانچہ زمانہ قبل از جنگ میں ہندوستانی صنعتوں نے بہت ہی کھٹیا طریقے پر ترقی کی۔ شیج پوجیو تو بڑی اور منظم صنعتیں جو مستحکم بنیاد پر قائم تھیں، صرف یہ تھیں، ہندوستان کی سوئی پارچہ بانی کی گرنیاں، بنگال کی سن کی صنعت اور ہزار اور لیہ اور بنگال کی کوئلہ کی کانوں کی کھدائی کا کاروبار۔ لیکن اس امر کا ذکر بھی ضروری ہے کہ ہندوستانی ہم جوئی کے تحت صنعتی ترقی کے میدان میں ایک نہایت اہم قدم بڑھایا گیا یعنی بمقام سلکی (جمشید پور) ٹاٹا آئرن اینڈ اسٹیل کمپنی کا افتتاح ہوا، جو دراصل مشہور مقام ہوئی اور جس نے

باب

۱۹۱۳ء سے کاروبار شروع کیا۔ دوسری تعداد دو متفرق صنعتیں اور خفیں مثلاً روٹی صاف کرنے اور دبانے کے کارخانے، سسج دبانے کے کارخانے، کاندکی گرنیاں، چاول کی گرنیاں، شکر کے کارخانے، پٹرولیم صاف کرنے کے کارخانے، کارہائے چرم، انجینئری کے کارخانے وغیرہ بھی معرض وجود میں آئے، لیکن وہ اتنے بڑے پیمانے پر یا اتنے اہم نہ تھے کہ یہاں سرسری ذکر سے زیادہ کسی بیان کے مستحق ہوں۔

450

۲۔ صنعتی ترقی کے بارے میں حکومت کی پالیسی پر ایک نظر

یہاں ان مختلف تغیرات پر مختصر تبصرہ کرنے کے لئے جو ہندوستانی صنعتوں کے بارے میں حکومت کی پالیسی میں واقع ہوئے ہیں، کچھ توقف کرنا مناسب ہوگا۔ یہ تو پہلے بیان ہو چکا ہے کہ ایٹ انڈیا کمپنی کے تجارتی میلانات نے اس کو کس طرح ابتداء ان صنعتوں کی

اصلاح و ترقی کا حامی بنایا جن پر اس کی برآمدی تجارت کا دار و مدار تھا۔ لیکن اس پالیسی کو انگلستان کے حقوق قائمہ کے دباؤ کے باعث ترک کرنا پڑا اور ہندوستان ابتدائی طور پر ایشیائے خاں کا پیش بہا سرچشمہ خیال کیا جانے لگا جو انگلستان کی مصنوعات کی ترقی کے لئے ضروری تھیں۔ یہ طرز عمل قدیم نوآبادیاتی پالیسی کا ترک تھا اور کمپنی کے تجارتی جماعت کی حیثیت سے باقی نہ رہنے کے بعد کچھ زمانے تک بلکہ اس کے معدوم ہو جانے اور اس کی جگہ ۱۹۴۷ء میں تاج کی براہ راست حکمرانی قائم ہو جانے کے بعد بھی قائم رہا۔ جس چیز کا محرک ابتداء ذاتی مفاد تھا اس کو بعد میں چل کر نظریہ عدم مداخلت کے رواج سے اس زمانے میں انگلستان اور ہندوستان دونوں مقامات پر تقویت حاصل ہو گئی۔ صنعتی ترقی میں حکومت کی دلچسپی گاہ تو ظاہر ہوئی، لیکن بہت وقفے یا نامہ سے اور اتفاقی طور پر۔ یہ دلچسپی صورت حال کی ضرورتوں

۱۔ اس موضوع کی زیادہ مفصل بحث خاص کر زمانہ جنگ اور زمانہ بعد از جنگ کے متعلق حالات کی بحث کے لئے دیکھو اسے جی کلوی کتاب موسوم بہ "حکومت و صنعت" باب ۲ تا باب ۴ نیز ڈی ایچ بکائن کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان میں اصلاحات" مہم جوئی کی ترقی صفحہ ۶۰ تا صفحہ ۷۷۔

کے لئے مضحکہ خیز طریقے پر ناکافی تھی اور اس نے ایک مدت دراز تک فنی و صنعتی تعلیم اور تجارتی و صنعتی معلومات کی فراہمی و اشاعت کے بہت ہی ناقص انتظام سے تجاوز ہی نہ کیا۔ چند صنعتی نمایاں صنعتوں کی گئیں اور ہندوستانی صنعتوں کے بارے میں چند رسالے اور مضامین شائع کئے گئے؛ لیکن حکومت کی طرف سے جو کچھ کارروائی ہوئی اس کا باعث زیادہ تر چند غیر معمولی طور پر دوراندیش انفرادی عہدہ داروں کی جدوجہد تھی کہ حکومت کی بغور مرتب کردہ کوئی جامع اور ٹھوس پالیسی بہ حکومت کی پالیسی میں بتدریج تغیر رونما ہوا؛ چنانچہ اس کی پہلی علامت یہ تھی کہ ۱۹۰۰ء میں لارڈ کزن کی ایسا پر ایک جداگانہ مرکزی محکمہ صنعت و حرفت قائم ہوا۔ اس اثنا میں انفرادی صوبہ داری حکومتوں مثلاً حکومت ہائے صوبہ متحدہ و مدراس نے صنعتی پالیسی کے لائحہ عمل پیش کرنے شروع کر دیے تھے جس میں حکومت کی گہری امداد باہمی تعاون اور نگرانی ضروری تھی۔ چنانچہ جب حکومت مدراس کے حوصلے الوہیم کی صنعت میں اپنے کامیاب تجربے کی وجہ سے بڑھ گئے تو اس نے اس کی بنا پر خود کو صنعتی ترقی میں روز افزوں سرگرم حصہ لینے کے اصول کا پابند کر لیا اور اس کے نتیجے کے طور پر دستی کرگے کی پارچہ بافی اور کرومی جرم کی صنعت وغیرہ کو بہت بڑی حد تک فروغ ہوا۔ صنعتی و فنی تعلیم کی اشاعت و ترقی اور نگرانی کی غرض سے ایک خاص افسر کا تقرر عمل میں آیا۔ یوں تو ان سب شخصوں کو تششوں کے بارے میں ہندوستان کی پوری ستمارتی جماعت میں غرض مندانہ مخالفت پہلے ہی پیدا ہو چکی تھی؛ لیکن لارڈ کزن نے اس وقت کے وزیر ہند کے ۱۹۰۱ء کے مراسلے نے ان کو تششوں کے راستے میں اچانک رکاوٹ پیدا کی۔ لارڈ کزن نے اپنے عدم مداخلت کے مسلک پر مضبوطی سے جمے رہے اور نئی صنعتوں کو قائم کرنے کے بارے میں حکومت کی براہ راست جدوجہد کی مخالفت کی خواہ وہ تجزیے اور مظاہرے کی خاطر کی جائے یا صنعتوں کو آخر کار رخنہ لگایں۔ ہم جو افراد کے ہاتھوں منتقل کرنے کے مقصد سے۔ جن پالیسی کو وہ منظور کرنے کے لئے تیار تھے یہ تھی کہ سرکاری رقم بیدائش کے طریقوں کی ایسی اصلاح و ترقی سے عوام کو واقف کرنے کے لئے خرچ کرتی چاہئے جو یورپی ممالک کی جدید سائنس اور طریق عمل کی بنا پر رونما ہو۔ اس سے آگے حکومت کو نہ مانا چاہئے اور اس امر کو ہم جو افراد پر

باب

چھوڑ دینا چاہیے کہ وہ یہ ثابت کر دکھائیں کہ اس اصلاح و ترقی کو کارہ باری نقطہ نظر سے فائدے کے ساتھ اختیار کیا جاسکتا ہے، لارڈ مارلے کے اس مشہور مقولے نے حکومت مدراس کے جوش کو ٹھنڈا کر دیا، چنانچہ اس نے بعد میں مل کر اپنے احکام کی اصلاح کی کوشش کی اور ضرورت سے زیادہ رجعت پسندی اختیار کی لیکن لارڈ مارلے کے جانشین لارڈ کرزن نے یہ نیلایہ کہ حکومت مدراس نے اپنی کوششوں کو صنعتی مدراس کے قیام و انتظام تک محدود رکھ کر ۱۹۱۱ء کے مراسلے کی بنیاد پر بہت ہی چنوک چنوک کر قدم آگے بڑھایا۔ جدید وزیر ہند نے یہ اعلان کیا کہ وہ اس کے لیے تیار تھے کہ اس سے کسی قدر زیادہ دلیرانہ پالیسی اختیار کریں، لیکن اب حکومت ہند کی باری تھی کہ وہ اس بارے میں شبہات میں مبتلا ہو کہ وہ منظر ہرے کے کارخانے قائم کرنے، مالی امداد کرنے اور صنعتوں کو دوسری شکلوں میں براہ راست مدد دینے کی تجاوز منظمہ رکھنے میں کس حد تک حق بجانب تھی۔ حکومت کے راستے میں ایک اور کاوٹ یہ تھی کہ ضروری انتظام اور ساز و سامان موجود نہ تھا۔ چنانچہ حکومت نے یہ خیال غلط کر لیا کہ اسی چیز نے لارڈ مارلے کی منظوری انتہائی غلط پالیسی کو بھی علی جامہ پہنائے سے باز رکھا تھا۔ اس کا صاف اور ترکی بہ ترکی جواب تو بلا شبہ یہی تھا کہ اس کو مطلوبہ انتظام اور ساز و سامان فراہم کر لینا چاہئے تھا۔ لیکن خواہ اس کے کچھ ہی اسباب ہوں، واقعہ یہ ہے کہ حکومت اس جوش و خروش سے کام لینے سے

لے۔ دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ فقرہ (۱۰۸)

لے۔ پنڈت مدن موہن مالویہ اس رائے سے کلیۃً متفق نہیں ہیں جو صنعتی کمیشن کی اکثریت کی رپورٹ نے "لارڈ مارلے کے ۱۹۱۱ء کے مقولے سے پیدا شدہ حوصلہ شکن اثر" کے بارے میں پیش کی تھی۔ پنڈت جی یہ بتاتے ہیں کہ گو لارڈ مارلے ایسے تجارتنی کاروبار کے مخالف تھے جو سرکاری انتخابات کے تحت چلائے جائیں، تاہم لارڈ موصوف اس بات کے حامی تھے کہ سرکاری رقم ساز و سامان سے بخوبی آرام سے صنعتی و فنی مدراس کے قائم کرنے میں خرچ کی جائے۔ لیکن حکومت ہند اس سمت میں بھی کوئی کارناما یاں کرنے سے قاصر رہی (دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۳۱۳ تا صفحہ ۳۱۴ رد و مخالفات)۔

ب

452

قاصر رہی جو قومی صنعتوں کے احیاء کے لئے سودیشی کی تحریک نے پیدا کر دیا تھا۔ یہ تحریک اپنے تعمیری پہلو کے لحاظ سے عمدہ اور مفید تحریک تھی لیکن کئی مامین نے جن میں سرکاری سرپرستی کا فقدان کچھ کم اہم نہ تھا اس کا زور توڑ دیا۔

۳۔ جنگ کے زمانے | جنگ عظیم کے زمانے تک معاملات کی رو اس کی طرح رہی، جنگ عظیم مختلف حیثیتوں سے چشم کشا ثابت ہوئی اور اس نے ضروریات زندگی کے لئے بھی غیر ملکی رسد پر انحصار کرنے میں صنعتی ترقی۔

کے خطرے کا بہت زیادہ واضح احساس پیدا کر دیا۔ جب غنیمتوں سے درآمدی تجارت کا سلسلہ ٹوٹ گیا اور متحدین نے بھی جنگ عظیم میں اپنی مصروفیت کی بنا پر اس تجارت سے اپنا ہاتھ قریب قریب بالکل کھینچ لیا تو ہندوستانی صنعتوں کی ترقی کے لئے بظاہر غیر معمولی مواقع پیش ہوئے۔ لیکن غیر ملکی حربیوں کی اس حقیقی طور پر کال اگرچہ ماضی طلحہ کی سے جو موافق صورت حال رونما ہوئی اس سے کسی بڑی مدت تک فائدہ اٹھانے کے لئے نہ تو حکومت تیار تھی اور نہ عوام چاہتا تھا کہ یہ دیکھ کر سمجھ اذیت اور کوفت ہوئی کہ جاپان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ نے جن کا حصہ اس ملک کی تجارت درآمد میں جنگ عظیم کے زمانے میں بہت بڑھ گیا تھا ان مواقع سے خاطر خواہ فائدہ اٹھایا۔ یہ دونوں ملک ہندوستانی بازار میں اپنے پیر مضبوطی سے جانے کے قابل اس لئے ہوئے کہ وہ پہلے ہی صنعتی ترقی کی بہت بلند سطح پر پہنچ چکے تھے۔ اس کے برخلاف ہندوستان مختلف مشکلات میں پھنسا ہوا تھا، مثلاً ضروری کلین اور ساز و سامان حاصل کرنے میں بہت دشواری تھی جن کو تیار کرنے کا طریقہ اس کو معلوم نہ تھا، فنی اور خصوصی ماہروں کی قلت یا کامل فقدان، ماہر مزدوروں کی کمی، اگلوں، سالی کشتیوں کو لئے اور پتھر کے کوئلے کی کمزوری اور کارخانوں وغیرہ کی قلت۔

حالاہذا ازیں ملک کے معاشی ذرائع کو ترقی دینے کی فوجی اہمیت کو جنگ عظیم نے بہت نمایاں کر دیا۔ یہ محسوس کیا گیا کہ گوجنگ کے مشرقی میدانوں میں ہندوستان

نے جو خدمات انجام دیں وہ قابل قدر تھیں لیکن اگر ہندوستان صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ ہوتا تو یہ خدمات اور سب سے زیادہ قابل قدر ہوتیں۔ موجودہ زمانے میں صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ ملک کی پیداوار مقدار کے لحاظ سے نہیں تو نوعیت کے اعتبار سے جنگی اسلحہ و ساز و سامان کی فراہمیت سے اس درجہ مطابقت رکھتی ہے کہ ہندوستان کے قدرتی ذرائع کی ترقی تقریباً فوجی ضرورت کا معاملہ بن جاتی ہے۔ ان تمام لمحوں کے نتیجے کے طور پر ۱۹۱۱ء میں ہندوستانی صنعتی کمیشن کا انعقاد ہندوستان کی صنعتی ترقی کے کل مسئلے کو جانچنے کے لئے عمل میں آیا۔ اس کمیشن کا کام یہ قرار دیا گیا کہ وہ صنعت و تجارت میں ہندوستانی اہل کو منفعت بخش طریقے پر لگانے کے لئے راستے بتلائے اور یہ مشورہ دے کہ حکومت کس طریقے پر صنعتی ہم جوئی کی مفید طریقے پر براہ راست ہمت افزائی کر سکتی تھی۔ اس کمیشن کی رپورٹ اشاعت شدہ ۱۹۱۳ء میں ہندوستان کو زیادہ خود مختاری و خود کفیل بنانے کے مقصد سے ملک کی صنعتی ترقی کو آگے بڑھانے میں حکومت کی سرگرم امداد کی اہمیت پر خاص طور پر زور دیا گیا۔ اس مقصد کو حاصل کرنے کے لئے کمیشن نے اس چیز کو ضروری خیال کیا کہ حکومت کو کافی انتظامی ساز و سامان ہونا چاہئے اور سائنس اور فنی معاملات کے بارے میں قابل اعتماد ماہرانہ مشورہ حاصل ہونا چاہئے۔ اس لحاظ سے کمیشن کی اہم سفارشوں میں سے ایک یہ تھی کہ خصوصی صنعتی و کیمیائی محکمے اور صنعتوں کی صوبہ وادی مجلسیں قائم کی جائیں۔

۱۲

45

۳۔ ہندوستانی مجلس اسلحہ۔ اس اثناء میں حکومت ہند نے فروری ۱۹۱۶ء میں ہندوستانی مجلس اسلحہ اس غرض سے قائم کی کہ خاص کر جنگ کی پیدا کردہ ضرورتوں کے لحاظ سے ہندوستان کے ذرائع کو ترقی دی جائے اور ان کی نگرانی کی جائے۔ ہندوستان میں جو اشیاء اور مصنوعات تیار نہ ہوں ان کی طلب کو محدود اور منظم کیا جائے اور ہندوستان کے صنعتی ذرائع کو جنگی اغراض کے کام میں لایا جائے تاکہ بہازی مال

کی مانگ میں کمی کرنے کا خاص مقصد پورا ہو۔ گو جاری کردہ ہدایات کے تحت بورڈ پر لازم تھا کہ اپنی جدوجہد کو سب سے مقدم مقصد یعنی خاکو مشرقی جنگی میدانوں میں جنگ جاری رکھنے میں مدد دینے کے لئے وقف کر دے، لیکن مجلس مذکور مقررہ حدود کے اندر ملکی صنعتوں کو مختلف طریقوں سے ترقی دینے کے قابل ہوئی۔ مثلاً (۱) ہندوستان میں اشیاء اور خام مال کی براہ راست خریداری کی گئی (۲) طریقہ قدم اور فراہمات و ملن کی نگرانی کے ذریعے سے سلطنت متحدہ اور دیگر مقامات کی فراہمات کو ہندوستانی صناعتوں کے ہاں بھیجا گیا (۳) ان افراد اور فرموں کی امداد کی گئی جو درآمد کرنے یا باہر سے ماہیروں یا ماہر مزدوروں کے حاصل کرنے کے خواہشمند تھے؛ (۴) ایسے اشخاص کے لئے معلومات اور ماہرانہ مشورے کی نشر و اشاعت کی گئی جو ہندوستان میں نئی صنعتیں قائم کرنے کے لئے تیار تھے۔ اس طریقے پر کئی صنعتوں کو خاص کر سوت، سن کوہے اور فولاد کی صنعت چرمی مصنوعات اور دیگر بے شمار صنعتوں اور حرفتوں مثلاً انجینیری، کیمیاوی اشیاء معدنی ترشے، تیل، کاغذ، شیشہ، سنٹ، چاقو، قینچی، کانٹے، زرخیزی، پٹھانے والی کسار، رنگ روغن، وارنش، آلات جراحی وغیرہ کی صنعتوں کے حق میں بہت بڑا محرک فراہم کیا گیا۔ یہ مجلس اسلحہ کی طرف سے فراہمات و ملن اور صداقت نامہ، قدم کے طریقے کے اختیار کرنے کے یہ تھے کہ حکومت نے عساری طور پر سودیشی کے اصول کو تسلیم کر لیا تھا؛ اور عدم مداخلت کی روایتی پالیسی سے اس جدید انحراف نے یہ ثابت کر دیا کہ ہندوستان میں حکومت کی سرگرم مدد اور تعاون باہمی سے صنعتی ترقی کے سلسلے میں کیا کچھ کیا جاسکتا ہے۔ تمام صوبوں میں جنگ کے اختتام پر صنعتی کمیشن کی سفارشات کے مطابق حکمرانیت صنعت و حرفت قائم کئے گئے اور مجلس اسلحہ کو مرکزی حکمرانیت صنعت و حرفت میں ضم کر دیا گیا۔ کیمیاوی خدمات کی کمیٹی کا تقریباً نصف صنعتی کمیشن کی سفارشات کی نفاذ میں آیا۔ لیکن بعد میں چل کر ایک کل ہند کیمیاوی خدمت کی تجویز ترک کر دی گئی اور اس بارے میں صوبہ واری حکومتوں کو

آزادی مل کا موقع دیا گیا، چنانچہ جلد صوبہ داری حکومتیں گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ (بابت ۱۹۱۹ء) کے تحت صنعتی ترقی کی ذمہ دار بن گئیں۔ بلکہ اس مقام پر یہ بتا دیا جاسکتا ہے کہ صنعتی کمیشن نے جو اسکیم تیار کی تھی وہ اس خیال پر مبنی تھی کہ ابتدا میں مرکزی حکومت کی طرف سے ہوگی اس لئے کہ یہ اسکیم مائیکرو مپنس فوراً اصلاحات کے ساتھ ٹھیکہ بیٹھ نہ سکی جن کا بنیادی خیال صوبہ داری خود مختاری تھا یہ

۵۔ زمانہ بعد از جنگ کی صنعتی گرم گرمی۔ جنگ عظیم کے ختم ہونے کے ساتھ ہی ہر جگہ کچھ مدت کے لئے صنعتی جدوجہد اور گرم بازاری پوری تیزی کے ساتھ جاری رہی جس کا باعث یہ توقع تھی کہ مصنوعات کی طلب جو جنگ کے زمانے میں پوری

نہ جوتی تھی زور و شور کے ساتھ از سر نو رونما ہوگی، اور زمانہ جنگ کے منافع کی اونچی سطح اور زر کی افزا کا سلسلہ جاری رہے گا۔ اس زمانے میں ہندوستان میں مصنوعات اور برآمد ہونے والی صنعتوں مثلاً روٹی، مسن، سنٹ، فولاد، لوہا، منگنیئر، دھن دارخم، پیرم وغیرہ کی مدت کچھ مدت تک سرسبزی اور خوشحالی کا دور دورہ رہا۔ جنگ کے زمانے میں نئی کمپنیوں کے کھلنے اور جاری ہونے کی رفتار بہت سست رہی جس کا باعث یہ تھا کہ نئی کمپنیوں پلانٹ، ذخائر اور فنی ماحیروں کے حاصل کرنے میں دشواریاں پیش آئیں۔ لیکن جنگ کے اختتام کے بعد نئی کمپنیاں کھولنے کا باقاعدہ جنون شروع ہوا جو ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۱ء میں خاص طور پر نمایاں رہا۔ اعلیٰ مقسوموں کا اعلان کیا گیا اور صنعتی تسکات کی قیمتیں اتنی بلند سطحوں پر پہنچ گئیں کہ اس سے پہلے کوئی نہیں ملتی۔ اس دور میں ہندوستان میں جتنی کمپنیاں بنیں سرکاری مشترک کی رجسٹری ہوئی ان کے اعداد و جذب توجہ ہیں۔ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۵ء میں ۲۵ کمپنیاں برطانوی ہند اور برسی ریاستوں میں درج رجسٹری ہوئیں جن کے ادا شدہ اصل کی مقدار ۷۰۰ کروڑ روپیہ تھی۔ کمپنیوں کی تعداد اور ادا شدہ اصل کی مقدار علی الترتیب ۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء میں ۲۷۹ اور ۶۶۶ کروڑ روپیہ؛

۱۳

۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء میں ۳۶۶۸ اور ۲۳۲۲ کروڑ روپیہ؛ ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء میں ۴۰۰۸ اور ۳۴۴۱ کروڑ روپیہ؛ اور ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء میں ۵۱۸۹ اور ۲۳۰۷ کروڑ روپیہ تھی۔ ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء میں جو نئی کمپنیاں درج رجسٹر ہوئیں ان کا منظورہ اصل قریب قریب ۲۷۵ کروڑ روپیہ تھا اور ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء میں درج رجسٹر شدہ کمپنیوں کے منظورہ اصل کی مقدار تقریباً ۳۶۸ کروڑ روپیہ تھی۔ پہلی کی سوئی کیڑے کی گرنیوں کے ادا کردہ مقسوم ۱۹۱۸ء میں ادا شدہ اصل کا ۲۳ فیصد ۱۹۱۹ء میں ۳۰ فیصد ۱۹۲۰ء میں ۳۵ فیصد اور ۱۹۲۱ء میں ۳۰ فیصد تھے۔ حصص کے بازار میں سٹے کا دور دورہ رہا۔ جیسا کہ حصص اور ٹکٹات کے دیسی دلالوں کی انجمن نے اپنے بیان میں پہلی کے شک چرائے کی تحقیقاتی کمیٹی نے نومبر ۱۹۲۲ء میں کہا: "جدید قائم شدہ کمپنیوں کے حصص کی قیمتیں غیر اصلی اور بناوٹی تھیں۔ چنانچہ ٹائٹا بنک کے حصص بڑھوتری کے ساتھ ۹۰ روپیہ پر یک رہے تھے حالانکہ ہر حصہ پر صرف ۵۰ روپیہ ادا کئے گئے تھے اور کوئی سرمایہ محفوظ موجود نہ تھا۔ ٹائٹا بنک کے حصص کی قیمت عرفی .. اتنی لیکن گرنی کو چلانے کے لئے کلوں کی تنصیب سے قبل ہی اس کی قیمت فروخت بڑھوتری کے ساتھ ۵۰ روپیہ ہو گئی تھی۔ عوام کے اس جوش و خروش کی بنا پر کہ وہ ہفتہ عشرہ ہی میں بہت بڑا منافع حاصل کرنا چاہتے تھے تصور میں آنے والی ہرزوخی کے لئے بے شمار نئی نئی کمپنیاں رسائی بینڈوں کی طرح وجود میں آئیں۔ حکومت کی زر کی پالیسی ہی روپے کی قدر مبادلہ میں بھجائی تغیرات کا باعث تھی اور اسی نے گرم بازاری اور اس کے بعد سرد بازاری کو بھی سخت بنادیا تھا۔ روپے کی قدر بحوالہ اسٹرلنگ کے سرزبع اضافے نے خاص کر ۱۹۱۹ء میں اور ۱۹۲۰ء کے نصف اول میں درآمد کے حق میں بہت بڑے محک کا کام کیا، لیکن ہندوستانی برآمدی اشیاء کی شدید بیرونی طلب کے باعث برآمدی تجارت

۵۵

۱۔ دیکھو مجلس صنعت پارچہ بانی کی رپورٹ جلد (۱۸)۔

۲۔ (Native Share and Stock Broker's Association)

۳۔ دیکھو پہلی کے شک کے سرانے کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۵۵۔

صردست بہت زیادہ متاثر نہیں ہوئی۔

۶۔ تجارتی کساد بازاری
لیکن گرم بازاری چند روزہ تھی اگرچہ اس کی مدت مختلف صنعتوں میں مختلف تھی۔ تقریباً ۱۹۲۰ء کے وسط میں حالات کا رخ بدلا اور معاشی کساد بازاری

کا طویل دور شروع ہوا۔ اکثر دوسرے ممالک کی طرح ہندوستان میں بھی تجارتی دور کی عام ملائیں ظاہر ہوئیں۔ جنگ عظیم کی وجہ سے جو ناتوانی پیدا ہوئی اور انگلستان اور کئی دوسرے ملکوں میں زرعی جو تقریباً رونما ہوئی اس کے باعث اتوار طلب اور اعلیٰ قیمتوں کی توقعات پوری نہ ہوئیں۔ علاوہ ازیں ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء میں روپے کی قدر مبادلہ میں یکایک بڑی کمی ہو جانے کی وجہ سے درآمد کرنے والے پریشانی اور مصیبت میں مبتلا ہو گئے اس لئے کہ ان کو نکال امیاء بھی کو شرح مبادلہ اعلیٰ رہے گی؛ اور دوسری طرف برآمد کرنے والوں نے شرح مبادلہ کی سابقہ اعلیٰ سطح کی پوری قوت کو اب محسوس کیا۔ برائی صنعتوں کی توسیع اور نئی صنعتوں کا قیام جن کا خاکہ قیمتوں کی زیادتی اور گرامر می کے زمانے میں تیار کیا گیا تھا بازار کے لئے بارگراں ثابت ہونے لگا اور اس نے کساد بازاری کو اور بھی سخت کر دیا۔ کئی فرم اور کمپنیاں بند ہو گئیں اور جو تباہی سے بچ رہیں ان کے آثار بھی کچھ بہت اچھے نہ تھے۔ اس کے نتیجے کے طور پر ۱۹۲۳ء سے روپے کی قدر مبادلہ میں جو اضافہ ہوا اس نے تجارتی کساد بازاری کی مدت کو اور بھی بڑھا دیا اور ہندوستانی بازاروں میں غیر ملکی مسابقت کی قوت کو ایسے زمانے میں زیادہ کر دیا جب کہ اس کو غیر ممالک کے سکوں کی کم قدری کی وجہ سے عمدہ موقع حاصل تھا۔ چنانچہ ٹریف پورڈ کو آہنی و فولادی اور سوئی پارچہ باقی کی صنعتوں کی تائین کے بارے میں سفارشیں پیش کرتے وقت اس متعبد مسابقت اور رکاوٹ کو ملحوظ رکھنے پر مجبور ہونا پڑا؛ اس لئے کہ ان صنعتوں کو قیمتوں کے گر جانے کی وجہ سے اب نقصانات عظیم برداشت کرنے پڑ رہے تھے۔ یادداشتہ اہل پر ۱۹۲۳ء میں ۹ فیصد اور ۱۹۲۵ء اور ۱۹۲۶ء میں ۲۰ فیصد جیسے حقیر مقصودوں پر قناعت کرنی پڑی تھی۔ ان حالات میں تسک کے صرلے انتہائی طور پر غیر ثبات پذیر ہو گئے اور ان کی قیمتوں

بالہ

میں نمایاں کمی کا میلان ظاہر ہوا۔ نیویارک کے بحران (۱۹۲۹ء) اور عالمی تہمتوں کے اپنا تک اتارنے ہندوستان میں کساد بازاری کو اور بھی زیادہ سخت کر دیا۔ چونکہ ہندوستان زیادہ تر زرعی ملک ہے اس لئے اس کو برطانیہ کی جیسے صنعتی ملکوں کے مقابلے میں زیادہ مصیبت جھیلنی پڑی۔ ۱۹۳۲ء کے بعد سے صنعت میں کسی حد تک بھالی رونما ہوئی ہے۔

۱۔ تا مینی محصول

کائفاز۔

لیکن جنگ عظیم کے زمانے میں ہندوستانی مصنوعات کو جو فروغ حاصل ہوا وہ بالکل ناموفقیت بڑی حد تک لازمی طور پر عارضی تھا، چنانچہ جب حکومت کی اغراض جنگ کی خریداریاں موقوف ہو گئیں اور نومبر ۱۹۱۸ء میں ہملت جنگ کے بعد دوسرے ملکوں سے معمولی تجارتی تعلقات از سر نو قائم ہو گئے تو پھر عارضی ترقی رک گئی۔ اس طرح ہندوستانی مصنوعات پر غیر ملکی مسابقت کی زبردو بارہ پوری قوت کے ساتھ پڑی، اس لئے کہ اول تو تا مینی محصول کی شکل میں کوئی روک نہ تھی اور دوسرے یہ کہ جنگ عظیم کے زمانے میں مالی دباؤ کے تحت جو نائد محصول درآمد باغراض آمدنی عائد کیا گیا وہ بھی اب موجود نہ تھا۔ ان حالات میں کرور گیری کی پالیسی کی نظر ثانی کے دیرینہ مطالبے نے اصرار اور ثقافت کی شکل اختیار کر لی۔ صنعتی کمیشن کے موضوع تحقیق سے کرور گیری کی پالیسی کی بحث کو محرم کی خواہشوں کے بڑی حد تک خلاف اس بنیاد پر خارج کر دیا گیا تھا کہ اس نازک موقع پر یہ مناسب نہ تھا کہ ہندوستان کی مالی پالیسی کی ترمیم کے مسئلے کو اٹھایا جائے۔ مونٹے ناگو پیسٹور ریپورٹ کے ممتاز مصنف اس خیال کی تائید میں تھے کہ ایسی صورت میں کہ ہندوستان میں آزاد تجارت کے نظریے کا کوئی بھی حامی نہ تھا، معقولیت اور انصاف کے لمحوں کا اقتضایہ تھا کہ ہندوستانیوں کو اپنی کرور گیری کی پالیسی کے بارے میں فیصلہ کرنے کی کامل آزادی حاصل ہونی چاہئے اور یہ کہ حکومت کو اس بات کا کوئی حق حاصل نہ تھا کہ

۱۔ موجودہ مالگیر معاشی کساد بازاری کے اسباب اور ہندوستان پر اس کے اثر کے اسباب کی بحث کے لئے دیکھو باب متعلقہ تجارت ہند کتاب ہذا کی جلد دوم میں۔

باب

تجارت آزاد کے بارے میں اپنے خیالات ان سے زبردستی منوائے چنانچہ ان کی اسی تائید نے ہندوستان میں تائیدی حصول کی حامی جماعت کو بہت تقویت پہنچائی۔ اسی انداز کی اور مساوی طور پر ہم وہ سفارش بھی تھی جو مشترکہ تحب کمیٹی نے گورنمنٹ آف انڈیا بل (۱۹۱۹ء) کے بارے میں پیش کی تھی کہ مالی آزادی کے حق میں حصول قائم کیا جائے چنانچہ اس سفارش کو بعد میں چکر بلانوی پارلیمنٹ نے منظور کر لیا۔ جنگ عظیم نے اس مسئلے کو بہت نمایاں کر دیا تھا کہ برطانوی امپائر کے سامان کے حق میں ترجیحی طریق اختیار کرنے اور اس کی بنیاد پر امپائر کے مختلف اجزاء کے درمیان مالی تعلقات کو منظم کرنے کی ضرورت تھی۔ چنانچہ جب اس مسئلے پر غور شروع ہوا تو ہندوستان اور دوسرے ممالک کے درمیان حصول کے تعلقات کا عام مسئلہ از سر نو شد و مد کے ساتھ زیر بحث آیا۔ حکومت ہند نے فروری ۱۹۲۰ء میں مرکزی مجلس قانون ساز کی ایک کمیٹی مقرر کی تاکہ وہ یہ تحقیق کرے کہ آیا شاہی ترجیح قابل عمل اور معقول تھی یا نہیں اور ہندوستان کی آئندہ مالیاتی پالیسی کے بارے میں سفارش پیش کرے، لیکن کمیٹی مذکور نے مؤخر الذکر مسئلے کے بارے میں حین اور قطعی سفارشات پیش کرنے سے اپنے آپ کو قاصر بتلایا اور یہ مشورہ دیا کہ اس کے لئے ایک خاص تحقیقاتی کمیشن مقرر کیا جائے۔ اس کی بنا پر بالآخر اکتوبر ۱۹۲۱ء میں سربراہیم رحمت احمد کی صدارت میں ایک مالی کمیشن (Fiscal commission) کا تقرر ہوا۔ کمیشن مذکور نے یہ سفارش کی کہ خصوصی ماہروں کی ایک جماعت کے زیر نگرانی جو لیرف بورڈ (مجلس کرڈ گیری) اسکے نام سے موسوم ہوا، تنیازی مابین کی پالیسی پر عمل کیا جائے؛ اس سفارش کو حکومت نے ۱۹۲۳ء کے اوائل میں منظور کر لیا۔ چنانچہ اس پالیسی کے مطابق ایک لیرف بورڈ قائم کیا گیا تاکہ مختلف صنعتوں کی مابین کے مطالبات کو جانچے۔

صنعتی ترقی سے حکومت کی بے اعتنائی ایک مدت دراز تک ملک کی معاشی آندوں اور تنائوں کے حق میں بظاہر دہی کام کرتی رہی ہے جو بدول کے حق میں

بالکل

بالکل ناجائز ہے۔ لیکن اب وہ قطعی طور پر ترک کر دی گئی ہے اور حکومت صنعتی میدان میں آزاد تجارت اور عدم مداخلت کے غیر نفع رسا اصول کو دہرانے کے بجائے صنعتی ترقی کو مستحکم بنیاد پر آگے بڑھانے کے لئے سعی و کوشش کر رہی ہے۔ لیکن غیر سرکاری رائے اس سے زیادہ جدوجہد پر زور دے رہی ہے جتنی کہ حکومت کی جانب سے عمل میں آ رہی ہے، تاکہ صنعتی ترقی کی رفتار اور زیادہ تیز ہو۔ یہ یقین ہے کہ اگر حکومت کی طرف سے مناسب انتظام و نگرانی ہو تو تقابلیہ تحلیل و تالیف میں صنعت میں مقبول توسیع و ترقی ہوگی۔ یہیں سرکل درست کے اس خیال سے اتفاق نہیں ہے کہ ہندوستانی صنعتوں کو مختصر مدت تک سرکاری طور پر مالی امداد دیکر یورپ کی ۶ سو سالہ صنعتی ترقی کی سطح تک پہنچانے کی کوشش کا نتیجہ ناکامی اور مایوسی کے سوا اور کیا مل سکتا ہے؟ چنانچہ انیسویں صدی میں جرمنی اور جاپان کی سرریح صنعتی ترقی اس قسم کے استدلال کو غلط ثابت کرتی ہے۔ اس کے مقابلہ میں سیاسیات کے میدان میں بھی عام طور پر پیش کی جاتی ہے اور کہا جاتا ہے کہ انگلستان کو جس چیز کے حاصل کرنے کے لئے دستوری ارتقاء کے ایک ہزار برس لگے، ہندوستان میں ایک یا دو نسل میں حاصل نہیں کی جاسکتی لیکن دوسرے ملکوں کے تجربے سے یقیناً فائدہ اٹھایا جاسکتا ہے اور اس کی بنا پر سیاسیات کی طرح معاشیات میں بھی ارتقاء کی مدت میں کمی کی جاسکتی ہے۔

یہ امر کہ صنعتوں کی مدت تک ہندوستان کی موجودہ حیثیت و حالت بہت ہی پسماندہ ہے محتاج تشریح نہیں ہے۔ صنعتی پسماندگی ہندوستان کی

ترقی ناممکن ہے اس لئے کہ وہ صرف ان صنعتوں تک محدود ہے جن سے نفع آسانی اور بلا خوف و خطر مل سکتا ہے۔ عام طور پر تجارت ہی کو نئی صنعتی جہوں پر ترجیح دی گئی ہے اس لئے کہ وہ شغل مل کا صنعت بخش

458

بال

وسیلہ ہے۔ دوسرے یہ کہ جیسا کہ مالی کمیشن بتاتا ہے، ترقی ملک کی وسعت آبادی اور اس کے قدرتی ذرائع کے نمایاں شان نہیں ہوئی ہے بلکہ ملک میں جو صنعتیں سنگم طریقے پر قائم ہیں، مثلاً پارچہ بانی کی صنعتیں تو ساز و سامان، ذرائع اور ملکوں وغیرہ کی رسد کی حد تک ان کا سہارا بھی قریب قریب پوری طرح غیر مالک سے درآمد ہے۔ صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ ملکوں کی اس خواہش کی بنا پر کہ وہ وسیع ہندوستانی بازار پر تسلط حاصل کرنا چاہتے تھے، نیز آزاد تجارت کی پالیسی کے باعث مذکورہ بالا سامان کی رسد سہولت کے ساتھ درآمد کی جاسکتی تھی اور اسی سہولت نے ان صنعتوں کے قائم کرنے میں بہت بڑی دشواریاں پیدا کر دیں چونکہ ہندوستان میں کوئی محکمہ نریدار شیا موجود نہ تھا۔ اس لئے حکومت کو یہ پالیسی اختیار کرنے کی ہمت افزائی ہوئی کہ مطلوبہ مشرق ایشیا کے لئے ”دفتر ہند“ میں فرمائشیں روانہ کرے؛ لیکن اس پالیسی سے صورت حال کے سدھرنے کی کوئی امید تھی۔ اس طرح ایک استوار صنعتی تنظیم کے لئے فلز سازی اور کیمیائی صنعتوں کی شکل میں جو اساسی ساز و سامان درکار تھا اس سے ہندوستان نے خود کو محروم پایا۔ ان فولاد، اور انجینیئری کی صنعتیں بہت ہی گھٹیا پیمانے پر موجود تھیں۔ ہندوستان یہ فخر بھی نہ کر سکتا تھا کہ وہ ریل یا بیج بنانے کی مکمل بنا سکتا تھا، گو وہ ریل کا انجن یا جہازی انجن تیار کر سکتا تھا۔ شرمیکہ اس کے مطلوبہ اجزاء کا بیشتر حصہ غیر مالک سے حاصل کر لیا جاتا تھا۔ صنعتی اہمیت کے ترشوں یا تیزاب اور القایوں کی تیاری کی کیمیائی صنعتیں قریب قریب مفقود تھیں اور اس طرح کاغذ، دیاسٹانی، نیسل، دھماکا، شیا، رنگ اور بنے ہوئے کپڑے جیسی ویسی مصنوعات کو غیر ملکی کیمیائی شیا، بر مجبوراً انحصار کرنا پڑا اور سخت مشکلات برداشت کرنی پڑیں۔ موجودہ حالت جنگ عظیم کے بیشتر کے زمانے کی حالت کے کسی قدر بہتر ہے، لیکن کوئی بڑا نمایاں فرق نہیں ہوا ہے۔ صنعتی حیثیت سے ایک اور بڑی کمی یہ ہے کہ ہندوستان میں

۱۔ دیکھ مالی کمیشن کی رپورٹ فقرہ (۲۱)۔

۲۔ دیکھ صنعتی کمیشن کی رپورٹ فقرہ (۸۱)۔

۱۳۱

صنعتی تربیت کی سہولتوں کی غیر اطمینان بخش نوعیت کے باعث فوری طور پر صنعتوں کی فنی اور کیمیائی ماہروں کی قلت ہے اور اس کے نتیجے کے طور پر غیر ملکی ہنرمند مزدوروں فن دانوں اور خصوصی ماہروں پر انحصار کرنا پڑتا ہے۔

۹۔ امکانی قوتیں | اس طرح مختلف سمتوں میں کمی ہے جس کا پورا ہونا ضروری ہے اور مذکورہ بالا بے شمار مشکلات اور خرابیوں کو رفع

کرنے کی غرض سے سخت محنت و کوشش کی ضرورت ہے۔ لیکن یہ کام غیر ممکن نہیں ہے خاص کر اگر حکومت اگے قدم بڑھائے اور پہلے سے زیادہ حوصلہ مندی اور بہت سے کام لے۔ ہندوستان جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے عظیم الشان قدرتی ذرائع یعنی نباتاتی، حیوانی اور معدنی دولت کا مالک ہے؛ جیسا کہ اس کے جنگ عظیم میں حصہ لینے اور منگنیئر، ٹنگسٹن، ابرق، سن، کھوپرہ، لاکھ وغیرہ کی سربراہی کرنے سے ثابت ہوا۔ اس کی قوت کے ذرائع کا ذکر کیا جا چکا ہے اور ہم بیان کر چکے ہیں کہ اگرچہ قوت محرکہ کی پیدائش کی غرض سے کوئلے، جلانے کی لکڑی یا تیل کی مذناک اس کی حیثیت ویسی اطمینان بخش نہیں ہے جیسی کہ بعض اوقات خیال کی جاتی ہے؛

459

پھر بھی اس کے بڑے دریاؤں اور دریائی خطوں سے استفادہ کرنے اور صنعتی اغراض میں ان سے کام لینے کے بہت بڑے امکانات موجود ہیں۔ اس کے جنگلات اس کی بہت بڑی دولت ہیں؛ اور اگر جدید وسائل نقل و حمل کو ترقی دی جائے اور جنگلات کی پیداوار کی تحقیق کی جائے نیز اس کے ساتھ ساتھ سرمایہ زیادہ مقدار میں مشغول کیا جائے تو ممکن ہے کہ صنعتوں کے لئے بہت بڑا محرک پیدا ہو جائے جو ملک کے جنگلوں کی کثیر اور انواع و اقسام کی پیداوار سے کام لیں گی۔ انسانی قوت کی مذناک یہ صحیح ہے کہ یورپ کے مزدور کے مقابلے میں ہندوستانی مزدور کارکنی میں کمٹیا ہے مسلسل اور جی ٹاکر محنت نہیں کرتا؛ لیکن مزدوروں کی تعداد کثیر ہے اور وہ یہ صلاحیت رکھتے ہیں کہ نظری و عملی فنی تربیت کے مناسب نظام کے تحت اور صنعتی تقبول میں انتظام سکونت کی اصلاح، رہنمائی کام اور مزدور بھاؤں کی تنظیم وغیرہ کے ذریعے سے ان کی کارکردگی اور فنی کار میں اصلاح و ترقی عمل میں لائی جائے۔ رچی قابل خطوں کی قلت تو تقبول پانچ کلورٹ مستقبل کا تنظیم بہترین تربیت کرنی ہی کے اندر اور مزدوروں میں راہ

بائبل

جن کا وہ قنظم ہونے والا ہو حاصل کر سکتا ہے۔ یہ فن صنعتی نصابی میں سکھایا جاسکتا ہے۔ لیکن چونکہ موجودہ زمانے میں ایسا ماحول اور ایسی نصابی نہیں ہے یا نہ پر موجود نہیں ہے، اس لئے ہندوستان کو جاپان کی مثال کی تقلید کرنی پڑے گی اور غیر ملکی مشینوں کو حسب ضرورت درآمد کرنا پڑے گا۔ لیکن اس سے بھی زیادہ اہم یہ کہ ملک کے نوجوانوں کو غیر ملک میں روانہ کرنا پڑے گا تاکہ وہ ضروری تجربہ اور تربیت حاصل کریں۔ وہ وقت یقیناً آئے گا جب کہ مطلوبہ ماحول ملک میں پیدا ہو جائے گا اور ان ماضی تبدیلی کے اختیار کرنے کی ضرورت باقی نہ رہے گی۔ یہ بات زمانہ دراز سے مشہور ہے کہ ہندوستانی اصل بہت شرمیلے ہیں لیکن پورے اعتماد کے ساتھ یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ اگر اس امر کا مناسب و مشغول المیہ بن جائے تو اس کو اس کے معقول اور نفع بخش طریقے پر مشغول کیا جاسکتا ہے تو اس کا یہ حجاب تبدیل کر کے ہونا جائے گا۔ جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد ہندوستانی زر کے بازار میں حکومت کے قرضے کے کاروبار کو نمایاں کامیابی ہوئی ہے اور زمانہ بعد از جنگ میں ان کے لئے سرمایہ مشترک کی بہت بڑی تعداد کا کامیاب افتتاح ہوا، نیز حال ہی میں یہ بات معلوم ہوئی کہ اسٹرلنگ کے نکاسات میں ہندوستانی اصل کثیر مقدار میں مشغول ہے؛ یہ سب اس امر کے مزید ثبوت ہیں کہ ہندوستانی اصل کا شرمیلہ پن تیزی کے ساتھ کافی طور پر رہا ہے۔ ملک میں بنک کاری کے انتظام کی اصلاح و ترقی و وسیع داخلی بازار کی موجودگی کا یقین اور ہندوستان کے صنعتی اہلیہ کے متعلق زمانہ بعد از جنگ کا جوش و خروش؛ یہ چیزیں عوام کی پس انداز کردہ رقوم کو جدید صنعتوں میں نفع بخش طریقے پر مشغول کرنے میں مزید مدد دیں گی۔ ہندوستانی ریلوے کمپنیوں کی امتیازی شرجوں کی پالیسی کو صنعتی کمیشن اور مالی کمیشن دونوں نے ایک خرابی تسلیم کیا ہے اور اس کے متعلق ہندوستان کے صنعتی و تجارتی طبقے کو دیرینہ شکایت رہی ہے؛ لیکن ریلوے کے بڑے بڑے نظامات کی تبدیلی سرکاری نگرانی و انتظام میں منتقل ہونے اور گریہ کی جانچ کی کمیٹی قائم

460

باسط

ہو جانے کی وجہ سے یہ توقع ہے کہ یہ شکایت رفع ہو جائے گی اور ریلوں کا انتظام صنعتوں کی ترقی میں زیادہ معین و ہمدرد بن جائے گا۔ موجودہ زمانے میں اندرون ملک سرکوں کے ذریعے سے آمد و رفت کا انتظام خاص کر دیہی رقبوں میں نہایت ناقص ہے؛ لیکن اس کی اصلاح کا مسئلہ زیر غور ہے، اور اس کو حل کرنے کی کوشش کی جا رہی ہے۔ چنانچہ بعض صوبوں میں سرک بورڈ قائم کئے گئے ہیں اور انڈین روڈ ویولپمنٹ کمیٹی (۱۹۲۲ء) نے بعض مفید سفارشات پیش کیں جن کو حکومت ہند نے مارچ ۱۹۲۹ء میں منظور کیا چنانچہ یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ اس کی وجہ سے مستقبل قریب میں سرکوں کی تعمیر کا کام نہایت شد و مد کے ساتھ شروع ہو جائے گا۔ لے دستور سے اصلاحوں نے حکومت کے طرز عمل اور روش میں ناگزیر طریقے پر تبدیلی پیدا کر دی ہے؛ جس کی بنا پر جیسا کہ ہم اوپر بیان کر چکے ہیں حکومت صنعت کی ترقی کی رفتار کو تیز کرنے میں زیادہ سے زیادہ سرگرمی کے ساتھ مدد دے گی۔

۱۰۔ صنعتی ترقی کے فوائد | ہندوستان کو صنعتی ترقی سے جو فوائد حاصل ہوں گے وہ اس قدر بدیہی ہیں کہ انہیں باقاعدہ طور پر بیان کرنے کی پینٹل ضرورت ہے۔ ہیں ہندوستان کی کثیر آبادی کے

انتہائی افلاس اور ہمارے معاشی نظام کی متعدد کمزوریوں پر جو اس افلاس کا باعث ہیں تبصرہ کرنے کا کئی دفعہ موقع ملا۔

(۱) ان کمزوریوں میں سے ایک یہ ہے کہ عوام کی پیداوار جدید صرف ایک ہی پیشے یعنی زراعت پر جد سے زیادہ مرکوز ہے۔ اس صورت حال کی اصلاح کا طریقہ یہ ہے کہ صنعتوں کو کافی دشانی ترقی دی جائے۔ اس کی بدولت آبادی مختلف قسم کے پیشوں میں زیادہ مساویانہ طریقے پر تقسیم ہو جائے گی اور قومی معیشت کی بنیاد زیادہ ثبات پذیر اور مستحکم ہوگی۔ موجودہ زمانے میں زراعت میں جو زائد از ضرورت آبادی مصروف ہے اس کے کچھ جز کو ادھر سے ہٹا کر صنعتی ترقی

لے۔ دیکھو کتاب ہذا جلد دوم باب ۵۔

لے۔ دیکھو مالی کمیشن کی رپورٹ، باب (۴)۔

باسط

۷۱۱

نقطہ کی ہلاکت، فریبی کو موجودہ زمانے کے مقابلے میں بہت گھٹا دے گی۔
 (۲) دوسرے یہ کہ صنعتوں کے قائم ہونے سے قومی مقسوم میں اضافہ ہوگا اور عوام اس قابل ہو جائیں گے کہ اپنے معیار زندگی کو بڑھائیں؛ معیار زندگی کے بڑھ جانے سے ان کی کارکردگی میں اضافہ ہوگا اور اس طرح ان کی پیداوار قابلیت کو ترقی ہوگی۔ اس طریقے پر عمل اور رد عمل کا ایک مفید دور و تسلسل قائم ہو جائے گا۔
 (۳) تیسرے یہ کہ صنعتی ترقی، قومی مقسوم کے اضافے کے ذریعے سے عوام کی محصول ادا کرنے کی قابلیت میں اضافہ کر دے گی؛ اور حکومت کو اس قابل بنائے گی کہ وہ قومی احیاء کی ان بنیاد پر مالی امداد کرے جو رقم کے ٹوٹے کے باعث آج کل معروض التوا میں پڑی ہوئی ہیں۔ یہ سچی ٹاپا ہے صنعتیں متنوع ہوں تو محصول کا طریق موجودہ زمانے کے مقابلے میں بہت زیادہ نیکو کار بن جائے گا؛ اس لئے کہ مالک زاری ہمیشہ زرعی محصول میں فوری توسیع کی سلا جیت نہیں ہے، لیکن دوسرے ذرائع پر عاید کردہ محصول جس میں سب سے نمایاں مثال انجم کس کی ہے، بڑی مدت تک خود بخود وصول ہو جاتے ہیں اور سرکاری خزانوں میں زر کی کثیر مقدار زیادہ وقت کے بغیر جمع ہو جاتی ہے۔

(۴) صنعت کی توسیع و ترقی کا ایک اور اہم فائدہ یہ ہے کہ اس کا رد عمل قوم کے خصائل اور کردار پر نہایت مفید پڑتا ہے؛ اور وہ مختلف میلانات طبع اور قابلیتوں کے لئے نہایت وسیع میدان ہبیا کرتی ہے۔ وہ ذہنی و عقلی جمود اور

لے۔ مالی کشین یہ بتلاتا ہے کہ صنعتی ترقی، قحط یا بارش کی عام قلت کے اثرات کو براہ راست زائل نہیں کر سکتی؛ اس لئے کہ قحط اس مفہوم میں صنعتوں میں کساد بازاری اور قوت خرید کی عام کمی پیدا کرتا ہے۔ امساک بازار کی وجہ سے زراعت سے جو محنت ہٹ کر بے کار ہو جاتی ہے اس کو صنعتیں جذب نہیں کریں گی؛ اس لئے کہ وہ خود بڑی حد تک طلب کی کمی کا شکار ہوں گی۔ لیکن اس کی بنا پر یہ استدلال غلط ثابت نہیں ہو تا کہ صنعتی ترقی خشک سال کے براہ راست اثر کو اس وجہ سے بڑی حد تک زائل کر دے گی کہ زراعت میں محصول اتنی زیادہ آبادی معروض نہ رہے گی جتنی کہ اب ہے۔

بالکل

قدامت پسندی کے حق میں جو زیادہ تر زرعی ملک کی امتیازی خصوصیت ہوتی ہے، تریاق کا کام کرتی ہے، یہاں تک کہ زراعت خود صنعت کے بیج پر منظم ہو جاتی ہے جیسا کہ ریاستہائے متحدہ امریکہ اور ڈنمارک میں ہوا ہے۔ عام طور پر دیکھا جاتا ہے تو صنعتی آبادی ذہنی و عقلی اعتبار سے زیادہ چست و چالاک ہوتی ہے، چنانچہ اسی وجہ سے شہر ہمیشہ تہذیب و شائستگی کا مرکز و محور رہے ہیں جیسا کہ میٹ لینڈ نے کہا ہے جس وقت انسان سخت کمزور ہو تو خیالات کی آمد ہوتی ہے۔ لہذا موجودہ زمانے کی ضرورت سے زیادہ ادنیٰ تعلیم میں عملی معاملات کو پوری طرح سمجھنے اور ان پر عبور حاصل کرنے کی حد تک جو کمی ہے اس کو صنعتی تربیت موثر طریقے پر پورا کر دے گی؛ اور لوگوں کو عام طور پر اس قابل بنادے گی کہ ان نئی ذمہ داریوں کو جو سیاسی ترقی کی آئندہ منزل ان پر لازماً عائد کرے گی، اپنے دوش پر بہتر طریقے پر لیں۔

(۵) ملک کی صنعتی ترقی کی بدولت متوسط طبقے کی بے روزگاری کا سنگین مسئلہ بھی جو آج کل ہندوستان میں تکلیف دہ طریقے پر بڑے پیمانے پر موجود ہے، باسانی حل ہو سکے گا۔ نوجوانوں کو سرکاری ملازمت یا قانون اور لب وغیرہ جیسے گنجان پیشوں پر خاص طور پر انحصار کرنے کی ضرورت نہ رہے گی۔

(۶) ہم یہ بیان کر چکے ہیں کہ معاشی حیثیت سے زیادہ خود کفیل بننے کی فوجی اہمیت خود ہندوستان اور سلطنت برطانیہ کی حد تک کتنی عظیم ہے۔ اگر ہندوستان صنعتی ملک بن جائے اور اس کے مادی ذرائع سے مناسب طریقے پر فائدہ حاصل کیا جائے تو شاہی ترجیح سے قطع نظر کرتے ہوئے جس میں ہندوستان کا داخل ہونا کسی حال مناسب نہیں وہ نہ صرف معاشی حیثیت سے بلکہ سیاسی نقطہ نظر سے بھی سلطنت برطانیہ کا زبردست پشت و پناہ بن جائے گا۔

(۷) علاوہ ازیں زر کا اندوختہ کرنے کی غیر نفع بخش عادت اگرچہ عام طور پر مبالغے کے ساتھ بیان کی جاتی ہے لیکن تعلیم کو نا ضروری ہے کہ وہ اس کے باوجود

باب ۱۱

موجود ہے۔ لیکن یہ کہ شغل اصل کے میدان کی توسیع کی بدولت اور کثیر منافع حاصل کرنے کی توقع کے ساتھ جو صنعت کی توسیع ترقی سے پیدا ہوگی یہ حادثہ ترک کر دیا جائے۔ جدید صنعت کے سرمایہ مشترک کے نظام میں انفرادی طور پر پس انداز کردہ چھوٹی چھوٹی رقموں سے کام لیا جاتا ہے جو اس نظام کی عدم موجودگی میں بے کار پڑی رہتیں ایک اور قابل لحاظ امر یہ ہے کہ صنعتی کاروبار میں جو دولت حاصل ہوتی ہے اس کو اس سے زیادہ سرعت کے ساتھ بطور اصل دوبارہ مشغول کیا جاسکتا ہے جتنا کہ زرعی کاروبار کے منافع کی شکل میں حاصل کی ہوئی حاصل رقموں کو۔

(۸) آخر میں یہ کہ صنعت کی توسیع و ترقی قومی دولت کی پیداوار کو بڑھا کر عام طور پر ملک کے باشندوں اور خاص کر عوام کے اس جتنے کے مادی ذرائع میں اضافہ کرے گی جو صنعتی پیدائش میں مصروف ہے اس لئے کہ صنعت میں متبادلہ زراعت اجرت اور منافع دونوں عام طور پر زیادہ ہوتے ہیں۔

صنعتی توسیع و ترقی کا اثر زراعت پر قریب قریب پوری طرح مفید ہوگا۔ ہندوستانی زراعت کی انحطاط پذیرگی کا ایک سبب جیسا کہ ہم بیان کر چکے ہیں اصل کی کمی ہے صنعتی منافع کی جمع شدہ رقموں کو زراعت میں مصروف کر کے یہ کمی

۱۱۔ زراعت پر صنعت کا عمل

پوری کی جاسکتی ہے۔ اس سلسلے میں یہ یاد دلانا مناسب ہوگا کہ صنعتی انقلاب کے زمانے میں انگلستان کی زراعت کی خلیم ترقی کو مالی امداد اسی منافع سے ملی جو بڑے بڑے تاجروں اور مناعوں نے حاصل کیا تھا۔ زمین پھل کو مصروف کرنے کا جو قومی میلان ہے وہ یقیناً کامیاب کاروباری منافع کے بیشتر حصے کو زراعت میں اسی طرح منتقل کر لئے گا جس طرح انگلستان میں ہوا؛ اس لئے کہ زمین کی ملکیت سے عظیم سیاسی و معاشری اہمیت و حیثیت وابستہ کی جاتی ہے۔

زرعی اجرتوں پر اس کا یہ اثر پڑے گا کہ وہ بڑے جائیں گی خاص کر ان علاقوں میں جو صنعتی جدوجہد کے مرکوزوں سے قریب ہیں۔ صنعتی ترقی کے نتائج میں سے ایک یہ ہوگا کہ شہروں اور بڑے قصبہات کی تعداد بڑھ جائے گی؛ اور ہم پہلے یہ بیان کر چکے ہیں کہ شہری علاقوں کی ذلت دیہی آبادی کو حیات نامہ بننے میں

باب

بہت بڑا اثر ڈالے گی اور اس کو زیادہ ترقی پذیر بنائے گی۔ علاوہ انہیں صنعت کے لئے مطلوبہ اشیائے خام مہیا کرنے کی حیثیت سے زراعت کو مزید محرک ملے گا جس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ توسیع پذیر صنعتوں کی روز افزوں مانگ کو پورا کرنے کے لئے زیادہ سے زیادہ زرعی پیداوار تیار کی جائے گی۔

بعض اوقات یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ صنعتوں کی ترقی دہی حلقوں کی آبادی کے ایک جزو کو وہاں سے ہٹا کر خوراک کی رسد کی کمی کا موجب ہوگی۔ لیکن اس امر کا لحاظ کرتے ہوئے کہ موجودہ زمانے میں صنعتی مزدوروں کی تعداد زرعی مزدوروں کی تعداد کے ایک فی صد سے بہت زیادہ نہیں ہے اس کا قرینہ نہیں معلوم ہوتا کہ صنعتوں کی بہت سریع ترقی کے ساتھ بھی آبادی کی تقسیم زراعت کے خلاف اور صنعت کی موافقت میں بہت زیادہ بدل جائے گی۔ دوسرے یہ کہ صنعت کے قحط کمیشن کے مقرر ہونے کے بعد سے یہ خیال بہت عام طور پر پھیلا ہوا ہے کہ زمین پر مکمل طریقے پر کاشت کرنے کے لئے دراصل جتنی آبادی مطلوب ہے اس سے زیادہ تعداد اس وقت کام کر رہی ہے؛ اور اس لحاظ سے ناکام آبادی کو زمین سے ہٹا لینے سے اشیائے خوردنی کی حقیقی رسد پر کوئی اثر نہ پڑے گا۔

آخر میں یہ کہ ہم زراعت میں اصلاح و ترقی کے ایسے دور کے متوقع ہیں جو تھوڑی آبادی کو نہ صرف موجودہ پیمانے پر پیدائش کو برقرار رکھنے کے قابل بنائے گا؛ بلکہ جدید ترین طریقوں کو اختیار کر کے اس پیدائش میں اضافہ کرنے کی صلاحیت بھی پیدا کرے گا۔ ہمیں یہ بھی ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ اشیائے خورد و نوش کی رسد کی کمی ایک حد تک اپنا آپ علاج کر لے گی؛ رسد کی کمی کے معنی یہ ہیں قیمتوں میں زیادتی ہو جائے اور قیمتوں کی زیادتی پیدائش کے حق میں محرک کا کام کرے گی۔ اس لحاظ سے بعض اوقات جو خوف ظاہر کیا جاتا ہے کہ صنعتی توسیع و ترقی کے نتیجے کے طور پر زراعت ایک تنہائی حیثیت حاصل کر لے گی بالکل بے بنیاد ہے۔ بہر حال اس میں زراعت یا صنعت پر بے دلیل اور اندھا دھند عقیدہ نہ رکھنا چاہئے۔ خواہ زراعت کو اول درجہ حاصل ہو یا دوم درجہ اس کا نقص معادلہ پر اس وقت تک اثر نہیں پڑ سکتا جب تک کہ قوم اپنی محنت اور اپنے اصل کو دونوں پیشوں میں ایسے طریقے پر تقسیم کرے جس کی

یاد رکھو

سنا پر مشیرین قومی مقصود وصول ہو، واقعہ یہ ہے کہ زراعت ہمارے ملک کے حالات سے اس قدر مناسبت رکھتی ہے کہ اس کو صنعت کی موافقت میں کلیتہً نظر انداز کر دینا بھیجنا اور محفوظ کاروباری اصول نہیں ہو سکتا؛ اور اس بارے میں تیار کرنے کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ ہندوستان میں اس کی اہمیت ہمیشہ برقرار رہے گی۔ یہ اہمیت اور ترقی زیادہ ہو جائے گی اگر ہم زراعت کی موافقت میں غیر معاشی وسائل کہ وزن دیں، جیسا کہ ہم بخوبی دے سکتے ہیں یعنی یہ کہ زراعت کا مستحکم رول کو خوش حال اور ترقی رکھنے میں مدد دیتی ہے جو سلطنت کے سب سے زیادہ طاقتور رکن میں؛ اس لئے کہ کاشتکار سیاسی استحکام میں مدد دیتے ہیں، اور خاص تجارتی صنعتی آبادی والے ملک میں انتہائی سیاسی و انقلابی خیالات کے سیلاب کا جو قریب ہوتا ہے اس کے لئے ایک بند کا کام کرتے ہیں یہ۔

اس طرح زراعت بقا بلا صنعت کی بحث مہمل اور بے نتیجہ ہے۔ ہم بیان کر چکے ہیں کہ زراعت صنعتی ترقی کے ذریعے سے بہت بڑا فائدہ حاصل کر سکتی ہے؛

لئے۔ جو جو زمانے میں تمام ممالک کو شہریوں میں رہنے والوں کی کثیر تعداد کی اتنی ضرورت نہیں ہے جتنی کہ وہی زندگی بسر کرنے والی کثیر آبادی کی۔ اس آبادی کی ضرورت نہ صرف ممانعت کی فرض اور قومی صحت کے اعراض کے لئے ہوتی ہے بلکہ ایک برا شوب زمانے کے تغیر پذیر ہونا میں سکون و ثبات پیدا کرنے کے لئے بھی ہوتی ہے۔ تاوقتیکہ وہی زندگی بسر کرنے والے کافی تعداد میں نہ ہوں جو اپنی شہری آبادی کی ضرورتوں کی سربراہی کر سکیں تو کم کار و مال و انحطاط یقینی ہے اور مرد و زمانہ کے ساتھ وہ معدوم ہو جائے گی؛ دیکھو رابرٹ ہیکر کا قول جس کو بی جی میسر نے اپنی کتاب موسومہ

(Economics of Agricultural Progress)

میں صفحہ ۴۴ پر نقل کیا ہے۔ یہاں جن خیالات کا اظہار کیا گیا ہے وہ انگلستان جیسے ملکوں پر خاص طور پر صادق آتے ہیں جو اپنے قومی تحفظ کے لئے شہری آبادی کو بڑھانے اور ترقی دینے میں حد اعتدال سے تجاوز کر گئے ہیں۔ ہندوستان میں موجودہ زمانے میں تحفظ کا انحصار شہروں اور ان کی آبادی کو ترقی دینے پر ہے نہ کہ کم کرنے پر۔

۱۳۱

اور یہ بھی مادی طور پر صحیح ہے کہ صنعت کی خوش حالی و ترقی زراعت کی ترقی و خوش حالی سے وابستہ ہے بشرطیکہ ہندوستانی کسان ہی صنعتوں کی پیداوار کا بڑی حد تک خریدار ہو۔

464

۱۲۔ صنعتوں کے لئے اس پر دو عنوانوں کے تحت بحث کی جاسکتی ہے؛
 سرمایہ (۱) ملکی سرمایہ اور (۲) غیر ملکی سرمایہ۔

(۱) ملکی سرمایہ۔ ہم اوپر بیان کر چکے ہیں کہ ملکی سرمایہ کی رشد مقدار اور ہم جوئی دونوں اعتباروں سے ترقی کر رہی ہے اور یہ بات جنگ عظیم کے زمانے کے بعد سے خاص طور پر صادق آرہی ہے۔ چنانچہ اس کا ثبوت اس طرح بھی جھٹاتا ہے کہ حکومتی قرضوں کی مقدار جو ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں ۴۵ کروڑ روپیہ تھی، ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں بڑھ کر ۴۳ کروڑ روپیہ ہو گئی، اور ہندوستان میں رجسٹر شدہ سرمایہ مشترک کی انجمنوں کے ادا شدہ اصل کی مقدار ۱۹۱۳ء تا ۱۹۳۳ء کے درمیان ۴۷ کروڑ سے ۴۷ کروڑ روپیے تک ترقی کر گئی لیکن اگرچہ اس طرح جو صورت حال دکھائی دیتی ہے وہ اطمینان بخش ہے، پھر بھی ملکی سرمایے کے ذرائع کے اضافے اور مصروفیت کی مزید اصلاح و ترقی کی بہت بڑی گنجائش اور ضرورت ہے جس کے بغیر ہندوستان میں صنعتی ترقی کی راہیں بڑی رکاوٹ پیدا ہوگی۔ اس مسئلے نے اس واقعے کے مد نظر بہت اہمیت حاصل کر لی ہے کہ صنعتی جدوجہد چند شکلوں مثلاً سوتی کپڑے اور سن کی گرنوں کی صنعتوں تک محدود نہیں ہے؛ بلکہ وہ سرے سے بے شمار میدانوں کے لئے سرگرم ہے جیسا کہ ٹائٹا اسٹیل انڈیا، آئرن درکس کے قائم ہونے اور بہت بڑی تعداد میں حوصلہ مند تاجروں کے

۱۳۔ یہ سلا زراعت بقابلہ صنعت کا نہیں ہے؛ بلکہ دوڑے پیشوں کے پہلو بہ پہلو ترقی پانے کا ہے جس میں زراعت کا یہ ہمیشہ لازمی طور پر بھاری چونا چاہیے دیکھو کیورٹ کی کتاب جو سوم۔

(Wealth and welfare of the Punjab) صفحہ ۱۸۶۔

۱۴۔ دیکھو موازنہ حکومت ہند برائے ۱۹۲۶ء تا ۱۹۳۳ء صفحہ ۷۰۰ غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی رپورٹ فقرہ ۷؛ اور برطانوی ہند کا اعلیٰ خلاصہ برائے ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء جدول نمبر ۲۶۳ و ۲۶۴۔

بائبل

مرتب ہونے سے ظاہر ہوتا ہے؛ مثلاً مغربی گھاٹوں کی آبی قوت کے امکانات سے بڑے پیمانے پر استفادے کی تجویز؛ موجودہ فولادی کارخانوں میں اضافے کی تجویز؛ فولادی کارخانوں کی پیداوار کو مصنوعات کی شکل میں تبدیل کرنے کے لئے ذیلی کارخانوں کی تجویز؛ کلوں اور کرنیوں کے ساز و سامان کی تیاری کی تجویز وغیرہ۔ یہ سب تنجاویز سرمایے کی بہت بڑی مقدار چاہتی ہیں، اور یہ ضروری ہے کہ موجودہ زمانے میں جتنا اصل بے کار پڑا ہوا ہے اس سے کام لینے کی مناسب تدبیر اختیار کی جائیں۔ اس امر کی تنہیم کی غرض سے کہ یہ کس طرح کیا جاسکتا ہے، ہمیں (۱) مفصلات اور (ب) بڑے تنجاری شہروں میں دستیاب ہونے والے اصل کی ممکنہ مقدار اور نوعیت اور اس کے شکل کے طریقے کی ابتدائی جانچ عمل میں لانی چاہئے۔

365

(۱) مفصلات میں بنک کاری کی مناسب سہولتیں عملاً مفقود ہونے کے باعث سرمایہ کا کوئی انتظام یہ شکل موجود ہے۔ مشترک سرمایہ کی تنجاری بنک کاری کی توسیع خاص مشکلات پیش کرتی ہے، اگرچہ اس اعتبار سے بڑے بڑے اضلاعی شہروں میں امپیریل بنک کی کئی شاخوں کے قائم ہو جانے کی وجہ سے صورت حال میں کسی حد تک سہولت پیدا ہو گئی ہے۔ ڈاک خانے کے سیونک بنک نیز حال میں قائم شدہ امداد باہمی کے بنک دیہی پس انداز یوں کے ایک جزو کو کارآمد بنانے کے قابل ہوئے ہیں؛ لیکن بحیثیت مجموعی دیہی ساہوکاری کا بول بالا ہے، چنانچہ کسان و شکاری اور ٹیپو بنجے تاجر کی مقامی ضرورتوں کو نہادہری پورا کرتا ہے۔ بہت شافری ایسا ہوتا ہے کہ وہ نے جو کم کے کاروبار میں اپنے اصل کو مصروف کرنا ہے۔

۱۔ دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ ۲۸۔

۲۔ برطانوی ہند کے صوبوں میں مختلف قسم کی دیہی شہری گھریلو اور منظم صنعتوں کی موجودہ مالی سہولتوں کے جامع اور دلچسپ بیان کے لئے یہ مناسب ہوگا کہ بنک کاری کی تمام صوبہ داری اور مرکزی تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹوں کا مطالعہ کیا جائے۔

اس میں شک نہیں کہ مقامی اصل سے کاروبار شروع کئے گئے ہیں مثلاً خاص کر اٹلی کی چکیاں روٹی پیدا کرنے والے علاقوں میں بنولہ نکالنے کی کلیں اور برما اور کوروا نڈل ساحل کے چاول بونے والے ڈلٹاؤں میں چاول کی گرنیاں قائم کی گئی ہیں۔ لیکن ان کی تعداد اس قدر بڑھ گئی ہے کہ ان سے جو نفع حاصل ہوتا ہے اس کے متعلق یہ بہ مشکل کہا جاسکتا ہے کہ کاروباری نقطہ نظر سے وہ دلکشی رکھتا ہے۔ خوش حال کسان کی پس انداز یوں کا بڑا حصہ زیور اور اندوختوں کی شکل میں منتقل رہتا ہے؛ جیسا کہ اس واقعے سے ثابت رہتا ہے کہ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۲۲ء کے درمیان سوئے اور چاندی کی خالص درآمد ہندوستان میں بقدر ۴۸۲ کروڑ روپیہ ہوئی۔ یہ سرکاری حمیدہ دار اور پیشہ ور طبقے سرمایہ کو زمین کو خریدنے یا گروئی رکھنے کی شکل میں مصروف کرنے کو پسند کرتے ہیں؛ اور بنک کاری کی عادت کسانوں کے مقابلے میں ان ہی طبقوں میں بہت زیادہ تیزی کے ساتھ ترقی کر رہی ہے۔

(ب) تجارتی مشہروں میں اور اطاطہ ہائے بیٹی مدراس اور بنگال کے شہروں میں صورت حال کسی قدر زیادہ اطمینان بخش ہے۔ یہاں بنک کاری کی بہتر سہولتیں موجود ہیں اور پس انداز کردہ رقوم کو صنعتی و تجارتی کاروبار میں مصروف کرنے کی حد تک لوگوں میں زیادہ آمادگی اور مستعدی پائی جاتی ہے؛ اور عام طور پر دیکھا جائے تو بغور مرتب کردہ عمدہ اور عظیم کاروباری تجویز، بشرطیکہ ذمی حیثیت اور فنی معلومات رکھنے والے اشخاص اس کو بروئے عمل لائیں، مطلوبہ اصل کو اپنی طرف کھینچنے سے قاصر نہیں رہتی۔ لیکن اس صورت میں بھی مشکلات کلینہ منفقود نہیں ہوتیں۔ موجودہ بنک کاری کا نظام صنعتی مالیہ کے نقطہ نظر سے بہت زیادہ غیر محکماً یا غیر تیز پذیر ہے۔ موجودہ قانون کے تحت اسپیرل بنک کو اس بات کی ممانعت کی گئی ہے کہ طویل مدت کے لئے صنعتوں کو قرضہ دے یا جائداد غیر کفولہ کی گروئی کی بنیاد پر رقم مستعار دے اور یہ قانون ۱۹۲۵ء میں ریزرو بنک آف انڈیا کے قائم ہونے کے بعد بھی

اس جنگ تک تبدیل نہیں ہوا ہے۔ علاوہ ازیں ایمپریل بینک ۲۰ فیصد یا اس سے زیادہ رقم سالانہ اثاثے کی کفالت کی بنیاد پر قرضہ دینے کے لئے رکھتا ہے۔ دوسرے بینکوں نے بھی اس طریق عمل کی تقلید کی ہے جس سے صنعتی کاروبار کو سخت مشکلات کا مقابلہ کرنا پڑتا ہے۔ سب اولہ بینک سب اولہ خارجہ میں نفع بخش کاروبار کر رہے ہیں اور اس میں ان کا سترہ اعلیٰ مصروف و وقف ہے۔ علاوہ ازیں ان میں سے اکثر بنکاریہ حاصل اور انتظام غیر ملکی ہے۔ یہ ان کو ہندوستانی صنعتی کاروبار کی امداد کے لئے ہمت بخشنا کے لئے رکھتا ہے؛ اس لئے کہ ان کو ملکی صنعتوں سے زیادہ ہندوستانی حالات کی معلومات نہیں ہے؛ علاوہ ازیں یہ توقع بھی نہیں کر سکتی کہ ان کو ہندوستان کی صنعتی ترقی کی ضرورتوں سے بہت زیادہ بہتر دی ہوگی۔ ہندوستانی سرمایہ مشترک کے بنکوں نے عام طور پر قدیم تجارتی بینک کاری سے وابستگی کا میلان ظاہر کیا ہے جو چھوٹی مدت کے قرضے کے اصول پر مبنی ہے؛ اور موجودہ صدی کے ابتدائی سالوں میں ان میں سے بعضوں نے (مثلاً بینک آف لاہور جس کا دیوالیہ سال ۱۹۱۳ء میں نکل گیا) معمولی تجارتی بینک کاری کو صنعتی بینک کاری سے ملانے کے بارے میں جو تجربے کئے وہ اس وجہ سے ناکام ثابت ہوئے کہ بڑی مدت کے کاروبار میں چھوٹی مدت کے قرضے پھینکا دیے گئے تھے اور اسی کے ساتھ یہ غلطی بھی کی گئی تھی (جو بہت زیادہ عام طور پر بینکوں سے سرزد ہوتی تھی) کہ انھوں نے اپنی رقوم کے بہت بڑے حصے کو تنہا کسی ایک صنعت میں مصروف کر دیا تھا۔

صنعتی قرضے حاصل کرنے کی مشکلات کے باعث موجودہ زمانے میں اکثر بڑے صنعتی کارخانوں کو بینک ایجنٹوں پر انحصار کرنا پڑتا ہے تاکہ وہ ابتدائی اور کاروباری سرمایہ مہیا کریں۔ چنانچہ اکتوبر ۱۹۳۲ء میں بمبئی کی سوتی کپڑے کی گریوں نے اپنے مجموعی قرضے کا ۲۱ فیصد اسی ذریعے سے حاصل کیا اور احمد آباد

۱۔ دیکھو مرکزی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۳۹، ۴۰، ۴۱؛ نیز پی ایس کوکس اتھن کی کتاب موسوم بہ ہندوستان میں صنعتی انتظام" باب ۵۔

۱۲۱۱ء کی گریوں کی حد تک یہ تناسب ۲۴ فیصد تھا۔ منجنگ ایجنٹ اپنی زیرنگوانی گریوں کے بہت سے حصے اور دیگر خریدتے ہیں چنانچہ ان ہی کے اعتبار پر بنک صنعتی کمپنیوں کو قرضہ دیتے ہیں۔ ہندوستان میں منجنگ ایجنسی کا طریقہ مغربی ممالک کے بخوبی منظم سرمایے کے بازار اور صنعتی بنک کاری کے طریقے کے بدل کے طور پر رائج ہے اور محض معاشی حالات کے دباؤ کے تحت وجود میں آیا ہے۔ یہ کسی حال کامل انتظام نہیں ہے اور اس میں کئی سنگین خرابیاں پائی جاتی ہیں۔ یعنی: احمد آباد اور راندور کی گریاں ایک اور ذریعے سے قرضہ حاصل کرتی ہیں اور وہ عوام کی امانتیں ہیں چنانچہ اکتوبر ۱۹۳۲ء میں عوام کا دیا ہوا قرضہ احمد آباد میں مجموعی مقدار کا کم و بیش ۲۹ فیصد تھا۔ لیکن یہ قرضہ حاصل کرنے کا ایک بہت ہی غیر اطمینان بخش اور خطرناک ذریعہ ہے اور اسی مناسبت سے اس کو اچھے وقت کا سامنہ کرنا گیا ہے۔ جب زمانہ خراب ہوتا ہے تو یہ امانتیں اچھے اور برے دونوں کارخانوں سے واپس لے لی جاتی ہیں اور اس طرح صورت حال کو ایسے زمانے میں بد سے بدتر بنا دیتی ہیں جبکہ عارضی کساد بازاری کے دور کو عبور کرنے کے لئے ہر قسم کے ذرائع کی ضرورت ہوتی ہے۔ عوام کے لئے مشغولات اصل کے بارے میں مشورہ اور مدد حاصل کرنے کا کوئی مسلمہ طریقہ موجود نہیں ہے اور ہندوستان میں جو چھوٹی صنعتیں قائم ہوئیں وہ تباہ ہو گئیں جس کی وجہ سے صنعتی مشغولات میں عوام کا اعتماد متزلزل ہو گیا ہے چنانچہ یہی وہ مشکلات ہیں جو صنعتی ترقی کے میدان میں سرمایے کے بے روک بہاؤ میں رکاوٹ پیدا کرتی ہیں۔

اس طرح ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ شہروں میں بھی صنعتوں کو منسلک بہ بڑی مدت کے لئے مالی امداد دینے کا کوئی کافی و معقول انتظام نہیں ہے۔ چند صنعتی بنک قائم کئے گئے تھے، لیکن ان میں سے اہم ترین بنک اور خاص کر وہ بنک ہوا ہندو

۱۔ دیکھو مرکزی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۵۰۔

۲۔ دیکھو سید جی پینڈیکر کی کتاب موسومہ "ہندوستان میں بنک کاری" صفحہ ۲۱۵۔

۳۔ اس طریق کی ابتدا اور اس کے کاروبار کا حال جلد دوم باب ۲ میں بیان کیا گیا ہے۔

۱ باب ۱۱ نہایت امید افزا توقعات پیش کر رہا تھا یعنی ٹائٹا انڈسٹریل بینک نے بے قیور اور غیر مشکور سعی کے بعد اپنے کام کے صنعتی پہلو کو بہت جلد ترک کر دیا اور کچھ مدت تک معمولی تجارتی بینک کاری اور مبادلہ خارجہ کے کاروبار پر خاصیت کی، یہاں تک کہ آخر کار (۱۹۲۳ء میں) وہ سنٹرل بینک آف انڈیا میں ضم ہو گیا جو خالص تجارتی بینک ہے۔ ٹائٹا انڈسٹریل بینک کی مختصر زندگی اور کامیابی دوسرے اسباب کے بجائے اس واقعے سے منسوب کی جاسکتی ہے کہ بینک کرم بازاری کے زمانے میں قائم ہوا اور اس کو غیر معمولی طور پر تنصیف وہ دور کا سامنا کرنا پڑا۔ علاوہ ازیں اس نے یہ غلطی کی کہ ایسے کاروبار اور کارخانوں کی کم و بیش مالی مدد کی اور ان کو ترقی دی جو میننگ ایجنسی کی ایک فرم سے وابستہ تھے۔

صنعتی کاروبار کی مالی امداد کرنے کی مشکلات خاص طور پر شد و مد کے ساتھ چھوٹے متوسط درجے کے آجروں کے بارے میں رونما ہوتی ہیں۔ اس لئے کہ وہ بڑے صنایعوں اور مشترک سرمایے کے کارپوریشن (انجمن) کے برعکس تسکات یا مستند استحقاق کی ضمانت نہیں پیش کر سکتے۔ امداد باہمی کا قرضہ ان کے لئے مناسب نہیں ہے بلکہ صرف گھٹیا دستکاروں مثلاً جلاہوں کے لئے مفید ہے۔ ان حالات میں اس امر کا سخت مطالبہ اور تقاضا کیا جا رہا ہے کہ حکومت کی طرف سے ضمانتی مقسوم راست قرضوں، مکمل پیداوار کی خریداری وغیرہ صورتوں میں سے کسی نہ کسی صورت میں براہ راست یا بالواسطہ کچھ نہ کچھ مالی امداد کی جائے۔

صنعتی مالی امداد کے مسئلے پر ۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۸ء کے صنعتی کمیشن نے اور ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء کی بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے حال میں بہت تفصیل کے ساتھ تبصرہ کیا ہے۔

صنعتی کمیشن کی نظر میں سب سے پسندیدہ طریقہ یہ ہے کہ ہندوستان میں خصوصی
 صنعتی بینک قائم کئے جائیں۔ وہ یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ صنعتی بینکوں کا قائم کرنا جو مستحسن
 اصول پر کام کریں اتنی کافی قومی اہمیت رکھتا ہے کہ اس کی بنا پر سرکاری امداد حق بجانب
 قرار پاتی ہے۔ وہ یہ بتلاتا ہے کہ اس وقت اس بات کی ضرورت ہے کہ گھٹیا مصنوعات کی
 ضرورتوں کو پورا کرنے کے لئے بینک کھولا جائے جو صنعتوں کے ایک خاصے وسیع دائرے
 کی کامیابی کے مقاصد کا اندازہ کرنے کے قابل ہو اور ایسی رقوم اپنے قبضے میں رکھے
 جنہیں وہ کچھ مدت تک ایسے ترسکات کی شکل میں تباہی محفوظ رکھ سکتا ہو جو فوری فروخت
 نہ ہو سکیں۔ کمیشن مذکور یہی سفارش کرتا ہے کہ خصوصی ماہروں کی ایک کمیٹی قائم کی جائے
 جو اس بارے میں ایک قطعی تجویز مرتب کرے اور ایسے بینکوں کو سرکاری امداد دینے کے
 طریقوں کا تعین کرے۔ وہ یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ خواہ حکومت دوسرے طریقوں سے
 کچھ ہی امداد کرے اسے صنعتی بینکوں کو محکمہ جات صنعت و حرفت کی دسالت سے ماہرانہ
 مشورہ ضرور دینا چاہئے تاکہ بینک ان صنعتی تجاویز کی کامیابی کے مقاصد کا اندازہ کر سکیں
 جو ان کی امداد کی غالب ہیں۔ صنعتی بینک اپنے طور پر ماہروں کی خدمات حاصل کرنے کے
 قابل نہ ہوں گے، اگر حکومت اس ضرورت کو پورا کر دے تو بہت اچھا ہو گا کہ صنعتی
 بینکوں کے دستور اور اس کی ترکیب کے متعلق مسائل نیز صوبہ داری صنعتی کارپوریشن اور
 ایک کل ہند صنعتی کارپوریشن کے قیام کی موافقت میں بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی
 کمیٹی کی سفارشوں پر جلد دوم کتاب ہذا میں بینک کاری کے متعلق باب میں بحث
 کی جائے گی۔

صنعتی کمیشن یہ مشورہ دیتا ہے کہ ایسے بینکوں کے قائم ہونے تک موجودہ سرمایہ
 مشترک کے بینکوں کو متوسط درجے کے مصنوعات کی امداد قرضوں کی شکل میں کرنی چاہئے
 جو حکومت کی ضمانت کے تابع ہوں اور قرضہ دینے سے قبل ناظم محکمہ صنعت و حرفت
 اور اس کے خصوصی ماہروں کے عملے کی طرف سے درخواست گزاروں کی مالی حیثیت و حالت

۱۔ دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ ۲۹۲ تا ۲۹۴۔

۲۔ باب ۱، نیز دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۱ تا ۴۔

بال

اور ان کے کاروبار کی ترقی کے امکانات کے بارے میں تحقیقات ہونی چاہئے کیونکہ
یہ سب سفارش کرتا ہے کہ حکومت کو چند صورتوں میں مثلاً افادہ عام یا قومی اہمیت
رکھنے والے کاروبار کی براہ راست مالی امداد ہمیشہ کرنی چاہئے۔ ایسی امداد مقصودوں
کی ضمانت نقد قرضے پیداوار خرید لینے کے متعلق حکومت کی ذمہ داری یا حصص کے
مہربانی میں شرکت کی شکل اختیار کر سکتی ہے۔ امداد کی ان سب شکلوں کا مناسب
خلافی تدابیر کے تابع ہونا ضروری ہے تاکہ حکومت کے مالی اغراض کا تحفظ ہو اور
غیر ملکی اہل ذمہ داری حاصل کرنے سے باز رکھے جائیں۔ اس امر کا آپ تک کوئی
ثبوت پیش نہیں ہوا ہے کہ حکومت نے صنعتی مالی امداد کے متعلق صنعتی کمیشن کی پیش کردہ
اجمہ تر سفارشات پر سختی سے عمل شروع کیا ہے۔ صنعتی بنکوں کے افتتاح جیسی ناگزیر
ستارہ دیز کے غیر معین التوا کے لئے اسباب میں سے ایک حال کے زمانے کا مالی انتظام
ہے۔ یہ صحیح ہے کہ صنعتی قرضوں کے بارے میں ایک ایکٹ مال ہی میں پنجاب میں منظور
ہوا ہے اور مدراس، بمبئی اور بہار وغیرہ میں صنعتوں کی سرکاری امداد کے بارے
میں قوانین موجود ہیں لیکن یہ ایکٹ صنعتی مالی امداد کے لئے بہت مفید اور
کارآمد ثابت نہیں ہوئے ہیں؛ اور ان کے شرائط کے تحت بحیثیت مجموعی بہت ہی تلیل
رقمیں بطور قرض دی گئی ہیں۔ اس لحاظ سے جداگانہ صنعتی بنکوں کی کمی ابھی تک
محسوس کی جا رہی ہے۔ ہندوستانی بنک کاری پر جامع تبصرہ حال ہی میں بنک کاری
کی صوبہ داری و مرکزی تحقیقاتی کمیٹیوں نے کیا ہے؛ اور یہ صنعتی مالی امداد کی موجودہ

469

لے۔ پہلی (فقروہ ۱۷۷)؛ بنگال (فقروہ ۱۱۷) اور صوبہ متوسط (فقروہ ۱۳۱۲) کی بنک کاری کی
تحقیقاتی کمیٹیوں نے اس امر کی پرزور سفارش کی ہے کہ صنعتوں کی سرکاری امداد کے ایکٹ
مزید تاخیر کے بغیر منظور کرنے چاہئیں؛ تاکہ صنعتوں کی امداد کی پالیسی پر موجودہ زمانے کے
تغالبے میں زیادہ باتامدگی کے ساتھ عمل کیا جاسکے۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی
(فقروہ ۳۱۱) نے اس سفارش کی پوری پوری تائید کی ہے۔

۲۔ مختلف صوبوں میں ان قوانین کے حلقہ آمد کے متعلق تفصیل تبصرے کے لئے دیکھو پانچویں
صنعتی کانفرنس کی روئداد (ہندوستانی صنعت و صنعت کا احاطہ نمبر ۵)۔

مشکلات کے اطمینان بخش حل کی ضرورت پر مزید زور دینے میں مفید ثابت ہوا ہے۔
 بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کے جاری کردہ سوال بند میں صنعتی تنگیوں کے
 مسئلے اور ہندوستان کی بڑی صنعتوں کے لئے اعتباری سہولتیں جیسا کہ نے کے
 بارے میں خاص طور سے زور دیا گیا تھا؛ چنانچہ اگر اس کی سفارشوں کو عملی جامہ
 پہنایا گیا تو اندازہ کیا گیا ہے کہ صنعتی مالیہ بہت زیادہ مستحکم اور ترقی پذیر بنیاد پر
 قائم ہو جائے گا (دیکھو جلد دوم باب)۔

۱۳۔ غیر ملکی سرمایہ | حال میں تائین کی پالیسی کے اختیار کئے جانے کے بعد سے
 غیر ملکی سرمایہ کے مسئلے نے بہت نمایاں حیثیت حاصل کر لی ہے
 مام طور پر یہ محسوس کیا جاتا ہے کہ اگر غیر ملکی سرمایہ اور
 مہم جوئی کو تائین کی دیواروں کی آڑ میں بے روک ٹوک پناہ لینے کا موقع دیا گیا تو
 قوم کو تائین سے حاصل ہونے والا فائدہ نازل ہو جائے گا۔ تجارت آزاد کے
 نظام کے تحت بھی ملک میں کئی کمپنیاں غیر ملکی سرمایہ کی مدد سے قائم ہو گئی تھیں
 جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے ظاہر ہوگا۔ واقعہ یہ ہے جیسا کہ ہم اوپر بیان
 کر چکے ہیں کہ ہندوستان میں صنعتوں کی موجودہ ترقی یافتہ حالت غیر ملکی سرمایہ
 ہی کی رہن منت ہے۔ غیر ملکی سرمایہ کے بارے میں صحیح طریق کار کیا ہونا چاہئے
 اس مسئلے کو دو جماعتوں یعنی مالی کمیشن (۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء) اور غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی نے
 جانچا؛ موصلاً ذکر کا تقریر ۱۹۲۲ء میں مجلس قانون ساز کے مسودہ قانون تائین نولاد کے
 مباحث کے سلسلے میں مل میں آیا۔

۱۴۔ غیر ملکی سرمایہ | ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ کے شغل کی مقدار کا صحیح اندازہ قائم
 کرنا مشکل ہے؛ لیکن تخمینہ اندازہ قائم کرنے کے لئے کافی اعدادی
 کی مقدار۔ مواد موجود ہے۔ سب سے اول ہم ان سرمایہ مشترک کی
 انجمنوں کے اعداد پر غور کر سکتے ہیں جو برطانوی ہند میں کاروبار
 کر رہی ہیں لیکن ملک کے باہر منظم ہوئیں یہ

جدول (۱)

۱۹۳۳ تا ۱۹۳۲		۱۹۱۳		کپنی کی قسم
تعداد	اداشدہ اصل	تعداد	اداشدہ اصل	
۲۹	۹۰۶۴۷۲۴ پاونڈ	۱۳	۲۳۵۵۵۱۰۰ پاونڈ	بنک کاری اور قرضہ
۱۳۰	۷۲۶۶۰۰۷۶۸	۲۸۹	۲۸۰۰۶۵۷۳۸	بیمہ
۱۹	۶۴۵۲۵۲	۱۲	۱۵۰۰۰۰۰۰	جہاز رانی
۱۸	۲۵۰۹۴۹۰۹	۱۸	۸۰۰۰۰۰۰۰	ریل اور ٹریک
۱۱	۲۱۱۰۲۵۷	۰	۰	دیگر وسائل نقل و حمل
۳۵۲	۳۰۰۰۷۲۱۱۶۵۲	۱۱۳	۱۱۴۲۵۴۳۳۳	تجارتی و صنعتی کپنیاں
۱۷۸	۲۸۰۰۰۳۱۳۰	۱۶۶	۱۷۵۷۳۲۸۴	چائے
۲۵	۲۰۹۵۹۰۹۰۰	۲۲	۱۰۱۶۵۸۴۴	دوسری زرعی کپنیاں
۳	۲۳۰۰۰۰۰	۶	۱۳۹۰۱۳۴	کوئلے کی کان کنی
۰	۰	۳	۳۹۹۰۸۳۰	سونے کی کان کنی
۳۴	۱۹۵۰۶۰۹۰۲	۱۳	۵۰۰۰۰۰۹۹۹	دوسری معدنی اور کھدائی کی کپنیاں
۳	۲۰۰۰۰۰۰	۳	۲۰۰۰۰۰۰	سوت کی گرینیاں
۵	۲۰۲۵۲۰۳۵۰	۹	۲۰۴۲۸۰۹۴	سکن
۲	۱۵۰۰۰۰۰	۱	۱۰۰۰۰۰۰	ہولڈنگز اور اولیٰ یا ناواؤ گاہ بنانا
۵	۳۹۵۰۴۸۱	۰	۰	بانیاد و غیر منقولہ زمین اور عمارت
۱	۲۸۰۰۰۰۰	۲	۳۰۶۰۶۵۶	شکر (بشمول گڑا)
۳۰	۴۰۶۷۳۵۵	۹	۵۵۴۰۴۵۱	دوسری کپنیاں
۸۵۷	۸۱۹۰۶۱۰۰۰۴	۴۷۹	۲۹۰۰۷۷۳۰۸۷۱	میزان (برطانوی ہند)
۴۴	۱۰۰۹۸۲۰۲۲۸	۳۸	۷۶۲۷۳۲۶	میزان (دیسی ریاستیں)
۹۰۱	۸۳۰۵۹۲۲۳۲	۵۱۷	۲۹۸۰۳۰۱۰۱۹۷	صدر میسٹران

یا ۳

اس کے بالمقابل ہندوستان میں (بشمول دیسی ریاستوں کے) رجسٹری شدہ سرمایہ مشترک کی انجمنوں کے اعداد و حسب ذیل ہیں۔

جدول (۲)

۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۵ء		۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء	
تعداد	اداشدہ اصل	تعداد	اداشدہ اصل
	روپیہ		روپیہ
۳۵۴۵	۵۷۲۵۸۷۸.۷۷	۸۷۱۹	۲۸۶۴۳۰.۱۶۵

471

مذکورہ بالا اعداد سے کئی دلچسپ واقعات کا انکشاف ہوتا ہے۔ سب سے اول ہندوستان میں غیر ملکی سرمایے اور ہم جوئی کا عظیم تفوق و امتیاز واضح طور پر منکشف ہوتا ہے۔ غیر ملکی سرمایے کی مجموعی مقدار ملکی سرمایے سے نسبتاً بہت بڑی ہے؛ اور یہ واقعہ کہ اول الذکر صورت میں کمپنیوں کی تعداد نسبتاً قلیل ہے اس بات کو ثابت کرتا ہے کہ انفرادی غیر ملکی کمپنیوں کے سرمایے کی بنیاد زیادہ مستحکم اور معاشی حیثیت زیادہ قوی ہے۔ اس کے مقابلے میں ۱۹۱۲ء سے ہم اس قطعی میلان کا ثبوت پا رہے ہیں کہ غیر ملکی سرمایہ اور ہم جوئی کی نسبت ہندوستانی مشغول سرمایے کی مقدار اور ہندوستانی کمپنیوں کی تعداد بہت زیادہ تیز رفتار کے ساتھ ترقی کر رہی ہے۔

اگرچہ مذکورہ بالا اعداد عام طور پر قابل اعتماد معلوم ہوتے ہیں، پھر بھی وہ بعض تحفظات کے تابع ہیں جن کا یہاں ذکر کر دینا مناسب ہو گا۔ (۱) دونوں نمبروں کی سرمایہ مشترک کی انجمنوں کے صرف ادا شدہ سرمایے کا لحاظ کیا گیا ہے۔ اس میں ڈیپنڈ کے اصل کا اضافہ کرنا ضروری ہے جس کا اندازہ ایسی کمپنیوں کی حد تک جو ہندوستان سے باہر رجسٹری شدہ ہیں لیکن ہندوستان میں کاروبار کر رہی ہیں،

باب

ایک سو ملین پونڈ سے زائد کیا گیا ہے۔ اس کے برعکس یہ ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ اکثر غیر ملکی کمپنیوں خاص کر بینک کاری، بیمہ اور تجارتی اور جہاز رانی کی کمپنیوں کے مجموعی ادا شدہ اصل کا صرف ایک جزو جیسا کہ مندرجہ بالا جدول میں بیان کیا گیا ہے ان کے کاروبار کی ہندوستانی شاخ میں مصروف ہے۔ (۲) گو کمپنی کے رجسٹر ہوئے کے مقام کو سرمایے کے اخذ کی تخفیفی علامت کے طور پر لیا جاسکتا ہے پھر بھی غیر ملکی کمپنیوں کے اصل کی کچھ مقدار ہندوستانیوں کی اور ہندوستانی اصل کی کچھ مقدار ممالک غیر کے لوگوں کی ہو سکتی ہے۔ جیسا کہ غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی نے بتلایا ہے 'ہندوستانی باشندے غیر ملکی کمپنیوں اور غیر ہندوستانی انتظام کے تحت روپے کی شکل میں سرمایہ رکھنے والی کمپنیوں (مثلاً سن کی گریوں) دونوں میں اصل کے بڑے اور روز افزوں حصے کے مالک ہیں۔ علیٰ ہذا جیسا کہ اوپر مذکور ہوا 'مکن ہے کہ روپے کی شکل میں سرمایہ رکھنے والی ہندوستان میں رجسٹری شدہ کمپنیوں میں غیر ملکی حصہ داروں کی اکثر تعداد موجود ہو؛ اور انتظام غیر ملکی اشخاص کے ہاتھ میں ہو۔ اس کی صریح مثال کلکتہ کی سن کی گریاں 'ا۔ا۔ا کی کمپنیاں اندر نامک کاٹن ملز اور کان پور کی آؤن کی گریاں ہیں۔ (۳) علاوہ ازیں مذکورہ بالا جدول میں صرف سرمایہ مشترک کی انجمنوں کے اصل کو محسوب کیا گیا ہے؛ اور غیر ملکی یا ہندوستانی خالص فرموں کے اصل کو شامل نہیں کیا گیا ہے۔ (۴) ہندوستان میں جو غیر ملکی سرمایہ مصروف ہے اس کی مقدار کا زیادہ صحیح اندازہ قائم کرنے کی غرض سے یہ بھی ضروری ہے کہ ہندوستانی ریلوں کا رہائے آب پاشی وغیرہ کے لئے حکومت ہند کی جانب سے لئے ہوئے پبلک اسٹرننگ قرضوں کو بھی محسوب کیا جائے۔ ان کی مقدار ۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء کو ۲۰۵.۲ ملین پونڈ تھی؛ اور یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ یہ قرضے لندن میں بذریعہ نمک حاصل کردہ قرضہ حکومت ہند (بیکل روپے) کے ساتھ ملا کر تقریباً سب کے سب غیر ملکی شکل اصل کرنے والوں سے حاصل کئے گئے تھے۔

ہندوستان میں غیر ملکی سرمایے کی مقدار کے صحیح اندازے کے مسئلے سے تعلق نظر کرتے ہوئے اس عام واقعے کے متعلق کوئی شبہ نہیں جس سے ہم یہاں زیادہ تر بحث کر رہے ہیں؛ یعنی یہ کہ اس ملک میں جتنا غیر ملکی سرمایہ کسی کسی شکل میں مصروف ہے اس کی مجموعی

باب ۳

کے ساتھ دستیاب نہ ہو اس وقت تک ملک غیر ملکی سے مل مستعار لینے میں نہ صرف کوئی اعتراض نہیں ہے، بلکہ ایسا کرنے میں قطعی فائدہ ہے اگرچہ اسی کے ساتھ ملک کے اندرونی ذرائع اصل کو مجتمع و مرکز کرنے کی ہر ممکن کوشش بھی کرنی چاہئے۔

جاپان اور دیاستھانے متحدہ امریکہ جیسے دوسرے ملک اگرچہ خیالات اور پالیسی کے لحاظ سے نہایت قوی قومی جذبہ رکھتے ہیں، پھر بھی انھوں نے غیر ملکی سرمایے کو اس شکل میں استعمال کرنے کی مدد تک بہت افزائی کی ہے۔ علیٰ ہذا تعلیم یافتہ غیر سرکاری ہندوستانی رائے عامہ نے غیر ملکی سرمایے کے استعمال کی اس مفہوم میں مخالفت نہیں کی ہے۔

چنانچہ آریسی دت سرکاری ریلوں کو مالی امداد کی غرض سے ملک سے باہر مل ہیا کرنے کے اصول کو مستحسن اور مستحکم خیال کرتے تھے۔ باہر کا فضل اصل کرنے والا اس صورت میں محض مقررہ شرح سود کا حق دار ہوتا ہے اور صرف باقی داری کی صورت میں نگرانی کے

478

حقوق حاصل کرتا ہے۔ اس قسم کے غیر ملکی سرمایے کی مثالیں کئی سرکاری و بلدی قرضوں، بندرگاہوں کی تھامی کمپنی کے قسقات (بونڈ) ناٹنگی کمپنیوں کے بونڈ اور ذخیروں اور بینک کے قرضوں میں ملتی ہیں۔ جیسا کہ ڈاکٹر سلینر نے کہا ہے چونکہ بیرونی انتظام کا کوئی سوال نہیں ہے اس لئے قابل لحاظ اہم امور یہ ہیں۔ (۱) کیا نیا اثاثہ غیر ملکی قرضے کے ذریعے سے

تھاںیم کیا جاسکتا ہے، جس سے ہندوستانیوں کو براہ راست یا بالواسطہ خالص سالانہ آمدنی مقررہ شرح سود کے علاوہ وصول ہو سکتی ہے، اور (۲) کیا ہندوستان کے مقابلے میں ملک سے باہر زیادہ فائدے کے ساتھ زر مستعار لیا جاسکتا ہے، اگر ان دونوں سوالوں کا جواب اثبات میں دیا جائے تو ظاہر ہے کہ غیر ملکی سرمایے کا استعمال مفید ہے۔

لیکن غیر ملکی سرمایے کی کمپنی ایک تھنڈ کا اضافہ کرتی ہے، اور وہ یہ کہ سرکاری اور نیم سرکاری قرضوں کی مدد تک شرح سود ہی غیر ملکی اور ملکی قرضے کے درمیان واحد قابل لحاظ امر نہ ہونا چاہئے۔ وہ یہ مشورہ دیتی ہے کہ مباد لے کے ملحوظات سے قطع نظر کرتے ہوئے غیر ملکی قرضوں کے مقابلے میں روپے کے قرضوں کو تا حد امکان ترجیح دینی چاہئے، خواہ موثر لکڑ صورت میں شرح سود کتنی قدر ناموافق ہی کیوں نہ ہو، اس کا مقصد یہ ہے کہ پس اندازی اور

باج

شغل جل کی عادت پیدا کی جائیں، اور سرکاری تسک کی شکل میں اعلیٰ درجے کی ضمانت اور ہندوستان میں صنعتی کاروبار کی ترقی کے لئے بنک کے قرضے کی کفالت کے طور پر مدد ضمانت کے بونڈ مہیا کئے جائیں۔

لیکن غیر ملکی سرمایہ ملک میں معمولاً تنہائی کاروبار اور نفع اندوزی کی بنیاد پر عمل ہوتا ہے اور غیر ملکی تجارتی و انتظام پر مبنی ہوتا ہے۔ چنانچہ اسی قسم کے سرمایہ کے خلاف عام طور پر اعتراضات کئے جاتے ہیں۔

۱۶۔ غیر ملکی سرمایہ پر | غیر ملکی سرمایہ کے بارے میں حسب ذیل اہم اعتراضات اعتراضات۔ کئے جاتے ہیں۔

(۱) پہلا بدیہی اعتراض یہ ہے کہ منافع ملک سے باہر چلا جاتا ہے۔ بعضوں کو یہ اعتراض اس قدر زیر دست معلوم ہوتا ہے کہ وہ اس بات کو روک رکھنے کی بجائے کہ ملک کے قدرتی ذرائع زیادہ تر اغیار کے اغراض کے لئے ترقی پائیں اور انیادان سے فائدہ حاصل کریں۔ یہ دیکھنا چاہتے ہیں کہ غیر ملکی سرمایہ کی درآمد کا مطلقاً ممنوع قرار دی جائے؛ خواہ اس کے نتیجے کے طور پر ملک کی صنعتی ترقی غیر معین مدت تک ملتوی ہی کیوں نہ ہو جائے یہ احساس اور جذبہ ”کلییدی صنعتوں“ یا ایسی صنعتوں کے بارے میں جو قومی تحفظ کے نقطہ نظر سے اہم ہیں، اور ملک کے ان قدرتی ذرائع کے بارے میں جن کا افادہ ایک مرتبہ فائدہ حاصل کرنے کے بعد ختم ہو جاتا ہے، مثلاً کانیں، خاص طور پر قوی اور شدید ہے۔

۷۲۷

(۲) دوسرا اعتراض یہ ہے کہ بیرونی فرم پائیکٹروں کی حیثیت سے اپنی ہی قوم کے افراد کے انتخاب کو ترجیح دیتے ہیں اور اسی قسم کی جانبداری وہ اپنے اعلیٰ عمل کے ارکان کے انتخاب میں بھی برتتے ہیں؛ اس طرح ہندوستانیوں کو ذمہ دارانہ اور ذمی اقتدار حدود پر ترقی کرنے کا کوئی معقول موقع ہی نہیں ملتا۔ یہ فرم ہندوستانیوں کو کار آموزوں کے طور پر تربیت دینا بھی ناپسند کرتے ہیں؛ اس طرح غیر ملکی سرمایہ کے

۱۔ دیکھو غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷)

۲۔ دیکھو مالی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۲۹)؛ اور اختتامی نوٹ فقرہ (۴۵ تا ۵۰)؛ نیز بیرونی ذمہ داران کی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷)۔

متعلق جن اہم فوائد کا دیا گیا ہے ان میں سے ایک زائل ہو جاتا ہے۔ (۳) آخر میں یہ کہ غیر ملکی سرمایہ کے خلاف یہ سیاسی اعتراض کیا جاتا ہے کہ وہ حقوق قائم و مستقل پیدا کر رہے جو عام طور پر ملک کی سیاسی و معاشی آرزوئیں اور حوصلہ مندوں کے منافی ہوتے ہیں۔ غیر ملکی سرمایہ کو ہر زمانہ کے ساتھ تہدید کے شخص اس کی فانی ملاحضت میں اور خالص معاشی اسباب کی خاطر اس بات پر مجبور کیا جاسکتا ہے کہ وہ اپنے آپ کو ہندوستانی نقطہ نظر کے زیادہ سے زیادہ مطابق بنائے۔ لیکن ایسی کوئی علامت ابھی تک کسی قابل لحاظ حد تک رونما نہیں ہوئی ہے۔

۷۔ غیر ملکی سرمایہ لیکن مذکورہ بالا تقاضوں کے باوجود کوئی وجہ ملکی نیا پر غیر ملکی سرمایہ کا چند تحفظات کے تابع خیر مقدم کرنا مناسب ہی نہیں بلکہ ضروری ہوگا۔ غیر ملکی سرمایہ کے فوائد میں سے ایک یہ ہے کہ اس کی مدد سے ملک کی صنعتی ترقی اور کس کے نتیجے کے طور پر اس کے مالدار

بننے کی رفتار کو تیز کیا جاسکتا ہے۔ ملک ابتدائی سے فائدہ حاصل کرتا ہے اس لئے کہ گمنفقوں کا انحصار غیر ملکی سرمایہ پر ہوتا ہے وہ قومی دولت میں کم از کم کام کرنے والے مزدور کی اجرت کی شکل میں اضافے کا موجب ہوتی ہیں۔ اس بارے میں کوئی اہل اصول نہیں ہے کہ نفع کا تناسب اجرت سے کیا ہو، لیکن اکثر صورتوں میں صنعتی کاروبار کی مجموعی خام آمدنی میں اجرت کی مدھی بڑی ہوتی ہے۔ بہر کیف اگر ملک کو صنعتی حیثیت سے ترقی دے دے اور غیر ملکی سرمایہ کی مدد سے صنعت کو ترقی دینے کے دو طریقوں میں سے ایک کا انتخاب کرنا چاہے تو ظاہر ہے کہ موثر الذکر طریقہ خالص معاشی نقطہ نظر سے قابل ترجیح ہوگا۔ اس میں شک نہیں کہ ملک کو سب سے زیادہ فائدہ اس وقت ہوگا جب کہ نفع اور اجرت دونوں ملک کے اندر ہی رہیں اور یہ بات نہایت اہمیت رکھتی ہے کہ ملکی ہم چلی چلتی ہوئی قدامت آگے بڑھائے اور ملک کی صنعتی ترقی کا بیڑا اٹھائے چنانچہ اس کو ایسا کرنے کی ہمت افزائی کرنے کے لئے ہر ممکن سعی کرنی چاہئے۔ لیکن اس اثنا میں جس وقت تک اہل ملک اس کام کو سرانجام دینے کے لئے تیار و آمادہ نہ ہوں غیر ملکی سرمایہ داروں کو اس میں ہاتھ بٹانے کا موقع دینا چاہئے۔ اجرت خواہ اس کا تناسب مجموعی خام آمدنی سے ادنیٰ ہو یا اعلیٰ ملک کے حق میں ماحولہ ملک کے لئے۔

لیکن اس سے زیادہ اہم فائدہ اس فائدے سے قطع نظر کرتے ہوئے جو کمالی ہوئی اجرت کی بنا پر قومی دولت کے فوری اضافے کی شکل میں رونما ہوتا ہے۔ یہ ہے کہ غیر ملکی سرمایہ دار ملک میں فنی معلومات اور انتظام درآمد کرتا ہے جو صنعتی ترقی کے محرک کی حیثیت سے ضروری ہے۔ لیکن اس فائدے کو صرف اس وقت پوری طرح حاصل کیا جاسکتا ہے جبکہ بیرونی فریب صنعتی انتظام اور فنی جہاز کے بارے میں اہل ملک کی تربیت کی سہولتیں ہم پہنچا دیں۔ اس سلسلے میں ہم یہ خیال ظاہر کرنے پر اپنے آپ کو مجبور پاتے ہیں کہ باوجود اس واقعے کے کہ یورپین سرمایہ ایک مدت دراز سے ہندوستان کے صنعتی میدان میں سرگرم عمل رہا ہے اس کی موجودگی کے نتیجے کے طور پر مذکورہ بالا نوعیت کا کوئی قابل قدر فائدہ رونما نہیں ہوا ہے۔ اس سے معلوم ہوتا ہے کہ محض غیر ملکی سرمایہ کو ملک کے اندر بے روک ٹوک داخل ہونے دینے سے لازمی طور پر یا از خود وہ فوائد حاصل نہیں ہوتے جو اس سے منسوب کئے جاتے ہیں۔ یہ ضروری معلوم ہوتا ہے کہ غیر ملکی کمپنیوں پر ایسے شرائط عائد کئے جائیں جن سے ملک کو صنعتی تعلیم حاصل ہو سکے۔ اس امر سے انکار کرنے میں کہ موجودہ زمانے میں ہندوستانیوں میں صنعتی قیادت و رہنمائی کے اوصاف اور صنعتی معلومات کا فقدان ہے کوئی مفید نتیجہ نہیں مل سکتا۔ لیکن وہ ان سبقوں کو سیکھنے کے قابل ہیں جو مغرب انہیں ان اعتباروں سے سکھا سکتا ہے بشرطیکہ انہیں سیکھنے کی مناسب سہولتیں اور مواقع ہم پہنچیں۔ اور اگر وہ غیر ملکی مصنوعات سے جدید ترین طریقوں اور نت نئے خیالات کے متعلق ضروری ابتدائی معلومات حاصل کرنے سے محروم رہ جائیں تو غیر ملکی سرمایہ کو ملک میں صنعتیں قائم کرنے دینے کا اصلی مقصد فوت ہو جائے گا۔ گو ان تمام باتوں سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ غیر ملکی سرمایہ جوئی سے پورا پورا فائدہ اٹھانے کی غرض سے تدابیر اختیار کرنا ضروری ہے پھر بھی اس سرمایہ کوئی کے افادے سے انکار نہیں کیا جاسکتا۔ اسی وجہ سے اکثر ممالک اس کی مخالفت کرنے کی بجائے اپنے راستے سے ہٹ کر اس کو اپنی جانب کھینچنے کے خاص تدابیر اختیار کرنا صنعت پیش پاتے ہیں۔ نیز یہی وجہ ہے کہ تائمن کی حمایت بعض اوقات اس بنیاد پر کی جاتی ہے وہ (تائمن) غیر ملکی سرمایہ کو یہ ترغیب دیتی ہے کہ اس ملک میں مشغول ہونے کی کوشش کرے جو محصول کی سدرہ قائم کرتا ہے۔

بائبل

غیر ملکی سرمایہ کا ایک اور فائدہ یہ بتایا جاتا ہے کہ وہ نشوونما کے ابتدائی مصارف برداشت کرتا ہے اور ملکی مہم جوئی اور حوصلہ مندی کا راستہ صاف کرتا اور کھولتا ہے۔ اس بنا پر ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ دار جو کثیر نفع حاصل کرتے ہیں جس کا اندازہ ۱۶ ملین پاؤنڈ سالانہ کیا گیا ہے۔ اس پر غور کرتے وقت ہمیں ان ابتدائی نقصانات کا بھی لحاظ کرنا چاہئے جو انہیں برداشت کرنے پڑتے ہیں۔ اسی کے ساتھ یہ بھی ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ اگر کوئی ملک صنعتی مہم جوئی اور کاروبار کے جو کم اور خطرات برداشت کرنے میں اختیار کا ہمیشہ محتاج اور دست نگو بنا ہے تو اس کی کمزوری کی علامت ہے۔

غیر ملکی سرمایہ کے فوائد اور نقص پر غور کرنے کے بعد ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ گوہیں اسے بہت زیادہ آزادی اور تواضع کے ساتھ درآمد کرنا چاہئے تاہم ملک کی صنعتی ترقی میں اس کو اب بھی نہایت ہی اہم حصہ لینا ہے بشرطیکہ اس کے کاروبار مناسب نگرانی کے تحت لائے جائیں اور وہ بعض بندشوں کے تابع کیا جائے۔ دو متضاد قسم کے ملحوظات میں مطابقت پیدا کرنے کی خاطر بندشیں سوچ کر نکالنی چاہئیں۔ ایک طرف تو غیر ملکی سرمایہ شیک مطلوبہ مقداروں میں اور مطلوبہ قسم کا حاصل کرنا چاہئے۔ اگر بندشیں حد سے زیادہ سخت ہوں تو ممکن ہے کہ غیر ملکی سرمایہ دہشت زدہ ہو کر باہر چلا جائے اور ملک میں داخل نہ ہو جس سے ملک کو نقصان پہنچے۔ دوسری طرف بندشوں کا بالکل نہ ہونا یا ان کے عام کرنے میں حد سے زیادہ نرمی و رعایت اپنے اندر یہ خطرہ رکھتی ہے کہ غیر ملکی سرمایہ ملک کو کمزور بنا دے۔ بغیر نفع بخش صنعت کے کل میدان پر قبضہ کر کے گا۔ لہذا جب ذیل قسم کی بندشیں تجویز کی جاتی ہیں:-

(۱) غیر ملکی کمپنیوں کو روسیہ کے سرمایہ کے ساتھ ہندوستان میں قائم اور پھیلنا چاہئے

478

۱۔ غیر ملکی سرمایہ پر
مجازہ بندشیں -

۱۔ ہندوستان میں یورپین مہم جوئی کی تاریخ ڈی ایچ کانن کا کتاب موسومہ ہندوستان میں اصطلاحات کا رد بار کی ترقی "بائبل" میں مختصر طور پر بیان کی گئی ہے۔
۲۔ دیکھو غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۷)۔

۱۳۱ تاکہ ہندوستانیوں کو شغل اصل کی سہولتیں حاصل ہوں اور انتظام ہندوستانی قومی اغراض کے ساتھ وابستہ رہے۔ یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ مشترک سرمایہ کی انجمنوں کی بجائے خانگی انجمنیں قائم کر کے اس بندش سے بچنے کی کوشش کی جائے؛ لیکن اس کا جواب یہ دیا جاتا ہے کہ جدید صنعتی کاروبار کے لئے جتنا کثیر سرمایہ ضروری ہوتا ہے اس کی سربراہی خانگی انجمنیں معمولاً نہیں کر سکتیں؛ اور یہ کہ اگر کسی صورت میں اس طرح بچنے کی بڑے پیمانے پر کوشش کا علم ہو تو اس کو روکنے کے لئے خاص قوانین وضع کئے جاسکتے ہیں۔

(۲) دوسرے یہ کہ ایسی کمپنیوں کے حصول کا ایک تناسب ہندوستان کے شغل اصل کرنے والوں کے لئے محفوظ کر دینا چاہیے تاکہ انتظام میں کافی ہندوستانی نگرانی کا یقین ہو جائے۔ اس سے کم انتہائی بدلی ہوئی شکل یہ ہے کہ اس تناسب کو جملہ نئی کمپنیوں میں ایک مین مدت تک ہندوستانی شرکاؤں کے لئے محفوظ کر دینا چاہئے۔ اس شرط کے خلاف یہ اعتراض کیا گیا ہے کہ تاؤ قلیلہ ہندوستانیوں کے ابتداؤ خرید کردہ حصص کی انتقال پذیری پر بندشیں مانگنے کی جا میں وہ بالکل بے سود اور لا حاصل ہوگی۔ لیکن اگر آزاد انتقال پذیری میں مزاحمت پیدا کی جائے تو ہندوستانی حصہ دار گھٹائے میں رہے گا، اس لئے کہ اس کے حصص کا بازار محدود ہو جائے گا اور اس کے بیچنے کے طور پر ان حصص کی قیمت کم ہو جائے گی۔ دوسری طرف ہندوستان کے لئے حصص کے ایک مقررہ تناسب کو محفوظ کر دینے سے صنعت میں اصل کی مقدار اس حد تک محدود ہو جائے گی اور مسابقت میں کمی ہو جانے کی وجہ سے سرمایہ کی آمدنی میں اضافہ ہو جائے گا۔ لیکن اس کے معنی یہ بھی ہوں گے کہ اصل دار صارف کے نقصان سے فائدہ اٹھائے گا۔ آخر میں یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ ان بندشوں سے بچنے کی کوششوں کو روکنا عمل ناممکن ہو گا۔

۱۳۲ (۳) تیسری تجویز یہ پیش کی جاتی ہے کہ نظماؤ کا کچھ فیصد ہندوستانیوں کے لئے مخصوص کر دینا چاہئے اور ترجیحاً ہندوستانی حصہ دار ہی اپنے نظماؤ کا انتخاب کریں۔ اس پر یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ اس بندش میں تنگ نظری اور فرقہ پرستی کی جھلک

باب ۱۰

دکھائی دیتی ہے؛ اس کے علاوہ وہ عہدہ کاروباری انتظام کے لئے ہلک ہے۔ لیکن اس کا جواب اس استدلال سے دیا گیا ہے کہ محض یہ خیال کہ غیر ملکی سرمایہ پر اس بنڈش مائد کرنی چاہئے کہ وہ غیر ملکی ہے ایک طرح کی فرقہ واریت ہے جو دوسرے وجوہ سے بہر طور ضروری خیال کی جاتی ہے۔ حتیٰ کہ انگلستان بھی اس فرقہ وارانہ ذہنیت سے آزاد نہیں رہا ہے جس کا مطلب غیر ملکی کے مقابلے میں کسی مذکورہ فرقہ و انبیاء قائم کرنا تھا۔ اس کی مثال کے طور پر ہندوستان کے اور بھارتیہ بھارت (اقبالیہ اور بھارتیہ) ایکٹ بابت ۱۹۱۹ء کی شرط کی طرف اشارہ کرتے ہیں؛ جس کی رو سے قرضوں کی منظوری صرف ایسی قرضوں تک محدود رکھی گئی جو غالب حیثیت سے اگر نرمی نوعیت رکھتی تھیں۔ علی ہذا ہندوستان میں تجارت آزاد کے نظام کے تحت بھی حکومت خارجی کمپنیوں کے لئے مراعات منظور کرنے میں ایسی بندش کی ضرورت تسلیم کر چکی تھی۔

(۴) علاوہ ازیں یہ تجویز پیش کی جاتی ہے کہ سب کمپنیوں کے لئے خواہ وہ ہندوستانی ہوں یا غیر ہندوستانی یہ ضروری قرار دینا چاہئے کہ ہندوستانی کاراموزوں کی تربیت کے لئے ہسولتیں بہم پہنچائیں اور خلاف ورزی کی صورت میں تعزیری موصول مائد کرنا چاہئے۔

یہ بات کم و بیش مام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ غیر ملکی سرمایہ پر اس قسم کی کچھ بندشیں مائد کرنا اس کے نقائص کو گھٹانے اور اس کے فوائد کو بڑھانے کے لئے ضروری ہے۔ اس قسم کی بندشیں قانون تائین صنعت فولاد بابت ۱۹۲۲ء کی شکل میں قانونی جواز حاصل کر چکی ہیں۔ لیکن کن کن صورتوں پر ان کا اطلاق ہونا چاہئے اس بارے میں اختلاف آ رہا ہے۔ مثلاً مالی کمیشن اور غیر ملکی سرمایہ کی اکثریت کی رپورٹیں، ان بندشوں کو صرف اس وقت مائد کرنے کو ترجیح دیتی ہیں جب کہ مالی امداد کی شکل میں کوئی عین اور قطعی امداد کمپنیوں کو حکومت کی جانب سے ملے؛ ان شرائط کو تمام حالات میں بلا استثناء مائد کرنے کے بارے میں ان رپورٹوں کا مام اعتراض یہ ہے کہ وہ بہت زیادہ بوجھل ہو جائیں گی اور اس لحاظ سے ان سے بچنے کی کوشش کی جائے گی،

یا بل

یا اگر بچنے کی کوشش نہیں کی گئی تو وہ غیر ملکی سرمایہ کو خائف کر کے یہاں سے قریب قریب بالکل باہر نکال دیں گی۔ اس کے برخلاف مالی کمیشن کی اقلیت کی رپورٹ یہ استدلال کرتی ہے کہ تاجین بذات خود ایک اہم مراعات ہے؛ یہ کہ مالی ادا جیسی تقبی مراعات کے ذریعے سے کاروبار کی سرپرستی کرنے اور عام تاجینی طریق کا فائدہ اس کو پہنچا کر اس کی اعانت کرنے میں منطقی اعتبار سے کوئی فرق و امتیاز قائم نہیں کیا جاسکتا؛ اور رپورٹ یہ ظاہر کرتی ہے کہ مجوزہ بالا بندشوں کا اطلاق تمام صورتوں میں کرنا چاہئے، خواہ مخصوص مراعات دی جائیں یا نہ دی جائیں۔

478

مذکورہ بالا بحث سے یہ عام نتیجہ رونما ہوتا ہے کہ اولاً ہندوستان کے موجودہ حالات میں غیر ملکی سرمایہ کی ضرورت ایک حد تک اس غرض سے ہے کہ ملک کی صنعتی ترقی کی رفتار بڑھائی جائے اور مصارف کے اعتبار کی مدت کم کی جائے (جو اس وقت تک بحال خود قائم رہے گی جب تک کہ تاجینی محصول برقرار ہیں) اور ملک کو صنعت کا جدید ساز و سامان پیدا کیا جائے۔ دوسرے یہ کہ غیر ملکی سرمایہ کی درآمد پر اس طرح تنگوائی قائم کرنی چاہئے کہ اس کی بدولت مصرعہ بالا متقاضیہ بوجہ آجنا پور سے ہوں۔ رہا یہ امر کہ یہ تنگوائی ٹھیک کس طریقے سے اور کن حالات میں قائم کرنی چاہیے تو یہ اصول سے زیادہ تفصیل کا معاملہ ہے۔ مالی کمیشن کی مذکورہ بالا اکثریت اور اقلیت کی رپورٹوں کے درمیان اختلاف آرا اس واقعے کی بنا پر رونما ہوتا ہے کہ اکثریت اصلیت کی قائل نہیں ہے کہ بندشیں دانشمندانہ و موثر ہیں؛ اس کے برخلاف اقلیت بندشوں کی موافقت میں قلمی میلان ظاہر کرتی ہے۔ لیکن غیر ملکی سرمایہ کی تعلیم کے ذریعے سے قومی مقصد حاصل کرنے کی حد تک دونوں کی راہوں میں اساسی طور پر اتفاق ہے۔

اس امر کا فیصلہ کہ پیش نظر مقاصد کو حاصل کرنے میں تنگوائی و انتظام کے مجوزہ طریقے کس حد تک موثر ہوں گے، تجویزے آزمائش اور غلطی سے ہو سکتا ہے۔ اگر کوئی خاص قسم کی تنگوائی علا نقضان وہ پائی جائے تو ہر صورت حال کی مناسبت سے اس کو چالینا یا مصلح تجویز کرنا ہمیشہ ممکن ہے۔ ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ اقلیت کی رپورٹ کے پیش کردہ طریقوں کے مطابق ابتدا میں مقابلہ سخت بندشیں مائد کر سکتے کے نتیجے کے طور پر کوئی ناقابل تلافی نقصان رونما نہ ہوگا؛ اگر یہ بندشیں نامناسب پائی جائیں

۱۳۱

توان میں حالات کے اقتضا کے لحاظ سے تغیر و ترمیم کی جاسکتی ہے یا اعتدال پیدا کیا جاسکتا ہے۔ ہمارے خیال ہے کہ غیر ملکی سرمایہ کو جو ایسی بندشوں کے نتیجے کے طور پر جو تجربے کی رو سے حد سے زیادہ سخت ثابت ہوں خود فرودہ کر کے باہر نکال دینے کے بعد بندشوں میں حسب ضرورت و عند الضرورت نرمی و اعتدال پیدا کر کے واپس لانے کی ترغیب نہیں دی جاسکتی۔ لیکن غیر ملکی سرمایہ پر بندشیں مائدہ کرنے کی موافقت میں ابتدائی میلان غیر سرکاری ہندوستانی رائے عامہ کے مطابق ہوگا اور نہ صرف حکومت کی طرف سے دوستی کا اشارہ تعبیر کیا جائے گا بلکہ اس امر کی علامت خیال کیا جائے گا کہ حکومت ہند وستانی منقوتوں کی سرپرستی و بہت افزائی کی پالیسی پر غلوں مل کے ساتھ کاربند ہونے کے لئے آمادہ ہے۔

غیر ملکی سرمایہ کی درآمد کی نگرانی میں بہت خزم و امتیاز سے کام کرنے کے حق میں جو دلائل پیش کئے جاتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ چونکہ غیر ملکی سرمایہ یورپ میں زمانہ بعد از جنگ کی تعلیم جدید و تعمیر نو کے لئے مطلوب ہے اس لئے تاب وہ ایسی آسانی کے ساتھ دستیاب نہیں ہو سکتا جیسا کہ جنگ سے پیشتر ہوتا تھا۔ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں سرمایہ اتنی کثیر مقدار میں بے سود پڑا ہوا ہے کہ اگر اس سے کام لینے کے مناسب ذرائع معلوم کر لیے جائیں تو ہندوستان غیر ملکی سرمایہ کے استعمال سے کلیتہً بے نیاز ہو جائے گا۔ بقول سٹیل بلاکٹ یہ رجائی خیال بھی حق بجانب ہے کہ بہت تعلقہ گزرے گا کہ ہندوستان نہ صرف غیر ملکی سرمایہ سے مستغنی ہو جائے گا، بلکہ اپنی اندرونی ضرورتیں تمام وکمال پوری کرنے کے بعد دوسرے ملکوں کو اپنی فاضل رقم سے قرضے دے گا۔

479

۱۹۔ دستور جدید کے اس بارے میں کہ جس وقت دستور جدید ملی جامہ پہنے گا تو قومی مفاد کے نقطہ نظر سے برطانوی سرمایہ کے کاروبار کی تحفظ غیر ملکی سرمایہ کی حیثیت۔

ان قیادہ وغیرہ کے متعلق موجود ہیں۔
ونہ ۱۱۱ میں یہ مذکور ہے کہ برطانوی رعیت جو سلطنت متحدہ میں سکونت پذیر ہو

کسی ایسے وفاقی یا صوبہ داری قانون کے عہد رآمد سے مستثنیٰ ہے گی جو دارا برطانوی ہند میں داخل ہونے کے تھی میں بندش عائد کرتا ہے؛ یا (۲) مقام ولادت قوم نسب نسل زبان مذہب سکونت بود و باش کی جگہ یا مدت کے اعتبار سے سفر و سیاحت سکونت جائیداد کے اکتساب قبضہ یا فروخت سرکاری عہدے پر تقریر یا کسی پیشے تجارت کاروبار یا دھندے کے چلانے کے بارے میں کوئی پابندی ذمہ داری بندش یا شرط عائد کرتا ہے۔

دفعہ ۱۱۲ میں اس کو ممنوع قرار دیا گیا ہے کہ برطانوی رعیت پر جو سلطنت متحدہ یا برما میں سکونت پذیر ہو یا ان مقامات میں رجسٹر شدہ کمپنیوں پر خواہ وہ قانون کی منظوری سے پیشتر رجسٹر ہوئی ہوں یا بعد از تیار کی محمول عائد کیا جائے۔

دفعہ ۱۱۳ کے تحت سلطنت متحدہ میں قانون کی منظوری سے پیشتر یا بعد قائم شدہ کمپنی اور کسی ایسی کمپنی کی مجلس انتظامی کے ارکان اس کے حصص اشاک ڈیپنچر ڈیپنچر اشاک یا بونڈ کے قابضوں اور کمپنی کے عہدہ داروں ایجنٹوں اور ملازموں کے متعلق یہ سمجھا جائے گا کہ وہ وفاقی یا صوبہ داری قانون کے اس جز کی تعمیل کریں گے جو برطانوی ہند میں کاروبار کرنے والی یا کاروبار شروع کرنے والی کمپنیوں پر حسب ذیل امور کے متعلق شرائط یا پابندیاں عائد کرے:- (۱) کمپنی کی رجسٹری کا مقام یا اس کے رجسٹر شدہ دفتر کا محل وقوع یا زر کی شکل جس میں اس کا اصل یا قرضے کا سرمایہ ظاہر کیا جائے؛ یا (۲) کمپنی کی مجلس انتظامی کے ارکان یا اس کے حصص اشاک وغیرہ کے قابضوں یا اس کے عہدہ داروں ایجنٹوں یا ملازموں کا مقام ولادت مذہب اور نسب اور ان کی زبان نسل سکونت کی جگہ یا مدت۔

مذکورہ بالا معاملات میں سے کسی کے بارے میں شرائط کی پابندی کے تابع وہ تمام کمپنیاں محمول کی حد تک مراعات سے فائدہ اٹھائیں گی جو سلطنت متحدہ میں قائم ہوئی ہوں اور ہندوستان میں کاروبار کر رہی ہوں۔

دفعہ ۱۱۴ کے تحت برطانوی رعیت کے لئے جو سلطنت متحدہ میں سکونت پذیر ہو یہ ضروری ہوگا کہ وہ برطانوی ہند کے کسی ایسے قانون کی تعمیل کرے جو برطانوی ہند میں قائم شدہ کمپنی کی حد تک کمپنی کی مجلس انتظامی کے ارکان یا اس کے حصص اشاک

ڈیپنچر اسٹاک یا بونڈ کے قابضوں یا کمپنی کے عہدہ داروں ایجنٹوں اور ملازموں کے مقام ولادت، نسل، نسب، زبان، مذہب، سکونت کے مقام یا مدت کے متعلق کسی قسم کے لوازم یا شرائط عائد کرے۔

مذکورہ بالا کمپنیوں میں سے کسی پر وفاقی یا صوبے داری قانون کے تحت یا ذریعے سے جو محصول عائد کیا جائے اس سے کال یا جزئی استثناء یا اس کی باجہ ترجیحی سلوک کا انحصار جس حد تک مذکورہ بالا معاملات کے متعلق شرائط کی تکمیل پر ہوا اس حد تک اور ایسی صورت میں جب کہ کمپنی کی مجلس انتظامی کے ارکان اس کے حصص، اسٹاک، ڈیپنچر، ڈیپنچر اسٹاک یا بونڈ کے قابض اور اس کے عہدہ دار، ایجنٹ اور ملازم سلطنت متحدہ میں سکونت پذیر برطانوی رعیت ہوں ایسی کمپنی پر شرائط کی تکمیل واجب ہوگی اور اس کے مطابق یہ سمجھا جائے گا کہ وہ استثناء یا ترجیحی سلوک کی مستحق ہے۔

دفعہ ۱۱ کے تحت سلطنت متحدہ میں رجسٹر شدہ کسی جہاز کے ساتھ قانون کی رو سے برطانوی ہند میں کسی ایسے سلوک کو روا نہیں رکھا جائے گا جو جہاز پر یا اس کے مالک، افسروں، ملاحوں، مسافروں یا سامان تجارت پر مضر اثر ڈالے اور جو برطانوی ہند میں رجسٹر شدہ جہازوں کے حق میں امتیاز سے کام لے۔

اس دفعہ کا اطلاق ہوائی جہازوں پر بھی ہوتا ہے۔

دفعہ ۱۲ کے تحت ایسی کمپنیاں جو سلطنت متحدہ میں رجسٹر ہوئی ہوں اور ہندوستان میں کاروبار کر رہی ہوں ہر اس عطیے، مالی امداد اور اعانت کی جو صنعت و تجارت کی بہت افزائی کے لئے دی جائے اسی حد تک مستحق ہو سکتی ہیں جس حد تک کہ برطانوی ہند میں رجسٹر شدہ کمپنیاں۔

لیکن وفاقی یا صوبے داری مجلس قانون ساز ایکٹ منظور کر کے کسی کمپنی کے بارے میں جو اس ایکٹ کی منظوری کی تاریخ تک برطانوی ہند میں تجارت یا صنعت کے اس شعبے میں مصروف نہ ہو جس کی بہت افزائی، مالی امداد و اعانت کی غرض و غایت سے یہ لازم قرار دے سکتی ہے کہ کمپنی مالی امداد کی اس وقت تک مستحق نہ ہوگی جب تک کہ:-

(۱) کمپنی ہندوستان میں رجسٹر شدہ نہ ہو؛

اور (۲) کمپنی کے حصہ داروں کا اتنا تناسب جس کو ایکٹ مناسب قرار دے
(جو نصف سے زائد نہ ہو) ہندوستان میں سکونت پذیر نہ ہو؛

اور (۳) کمپنی ایسی معقول سہولتیں سیم نہ پہنچائے جو ہندوستان میں
سکونت پذیر برطانوی رعایا کی تربیت کے لئے سمجھوتہ کی گئی ہوں۔

اس دفعہ کے اغراض کے لئے سلطنت متحدہ میں قائم شدہ کمپنی کے
متعلق اگر وہ ایسے جہازوں کی مالک ہو جو ہندوستانی بندرگاہوں سے غیر مالک
کو اور غیر مالک سے ہندوستانی بندرگاہوں کو سامان تجارت لاتے اور لے جاتے
ہیں یہ متصور ہوگا کہ وہ ہندوستان میں کاروبار کر رہی ہے۔

دفعہ ۱۱۳ تا ۱۱۶ اس شرط کے تابع ہیں کہ سلطنت متحدہ میں قائم شدہ
کوئی کمپنی یا وہاں کے سکونت پذیر اشخاص اس وقت تک کوئی سہولت حاصل
481 نہ کر سکیں گے جب تک کہ سلطنت متحدہ کا قانون وہاں بھی ایسی کمپنیوں کو جو ہندوستان
میں قائم ہوں اور سلطنت متحدہ میں کاروبار کر رہی ہوں اور ان اشخاص کو جو وہاں
سکونت پذیر ہوں جوابی سہولتیں عطا نہ کرے۔

دفعہ ۱۱۷ میں یہ بیان کیا گیا ہے کہ مذکورہ بالا شرائط میں سے کوئی بھی
موجودہ ہندوستانی قانون کے عملدرآمد کو متاثر نہ کرے گی۔

دفعہ ۱۱۸ میں مذکور ہے کہ اگر وفاق کے قائم ہونے کے بعد ملک مظلم
کی حکومت اور وفاقی حکومت کے درمیان کوئی معاہدہ ہو جس کی رو سے ایسے
معاہدات کے بارے میں جن کی حد تک سابقہ دفعات میں قرار داد موجود رہو،
برطانوی ہند میں رہنے والی برطانوی رعایا اور برطانوی ہند میں قائم شدہ کمپنیوں کو
سلطنت متحدہ میں اور سلطنت متحدہ میں سکونت پذیر برطانوی رعایا اور سلطنت متحدہ
میں قائم شدہ کمپنیوں کو برطانوی ہند میں مساوی سلوک کا یقین دلایا جائے تو
ملک مظلم کی حکومت یہ یقین حاصل ہونے پر کہ معاہدے کو عملی جامہ پہنانے کے لئے
جملہ ضروری قوانین دونوں ملکوں میں نافذ ہو چکے ہیں حکم بہ اجلاس کوٹن کیمزریہ
یہ اعلان کر سکتی ہے کہ ان دفعات کے اغراض اس حد تک جس حد تک کہ حکم میں
صراحت کر دی گئی ہو اس معاہدے اور وضع کردہ قانون کی تہ سے اور کافی طور پر

پورے ہو گئے ہیں اور جب تک اس قسم کا کوئی حکم نافذ رہے ان دفعات کا عمل درآمد اس حد تک ناممکن رہے گا

مذکورہ بالا دستوری شرائط کے علاوہ گورنر جنرل اور گورنروں کے دستاویزات ہدایات کی رو سے ان اعلیٰ عہدہ داروں کو مسودہ ہائے قانون کی منظوری کے بارے میں وسیع امتیازی اختیارات حاصل ہیں جن کی بنا پر وہ اس قابل ہوتے ہیں کہ ایسے قانون کو نامنظور کریں جو اگرچہ بظاہر امتیازی نہ ہو لیکن ان کی دانست میں امتیازی نتیجہ پیدا کرتا ہو۔ اس بارے میں شبہ ہونے کی صورت میں کہ آیا کوئی خاص مسودہ قانون امتیاز کے بارے میں قانون دستور کے مقاصد کے خلاف مل کر رہے یا نہیں گورنر جنرل اور گورنروں کے لئے ضروری ہے کہ مسودہ قانون کو تک منظم کی منظوری کے لئے پیش کریں۔

ان شرائط کے مدنظر ظاہر ہے کہ جدید دستور کے تحت ملک کو کال لی آزادی اس معنی میں حاصل نہ ہوگی کہ ہندوستانی تجارت و صنعت کی بہت افزائی کی غرض سے کروڑ گیری اور مالی امداد سے پوری آزادی کے ساتھ کام لیا جاسکے گا۔ باہم گرد رعایت کا یہ اصول کہ ہندوستان میں برطانوی کاروبار پر اس وقت تک بندشیں عائد نہ کی جائیں گی جب تک کہ سلطنت متحدہ میں ہندوستانی کاروبار پر بندشیں عائد نہ کی جائیں اتنا اور بے معنی ہے اور اس لحاظ سے کوئی قدر و قیمت نہیں رکھتا کہ سلطنت متحدہ میں کوئی ہندوستانی کاروبار ہی نہیں ہے جو برطانوی کاروبار سے مسابقت کرے۔ اس اصول میں کوئی حقیقی معنی پیدا کرنے کے لئے یہ ضروری ہے کہ ہندوستانی صنعت و تجارت کو سریع ترقی دی جائے یہاں تک کہ وہ برطانوی صنعت و تجارت سے طاقت و توانائی میں مقابلہ کر سکیں تجارتی امتیاز کے خلاف قراردادوں کا حرف یہ حرف مطالعہ کر کے قومی اغراض کے نقطہ نظر سے اور ہندوستان میں کاروبار کرنے والے طاقتور برطانوی کارخانوں کی مسابقت سے بچاؤ کے طور پر جو کارروائی ضروری معلوم ہو اس کو اختیار کرنے میں نہایت غیر معمولی مشکلات کا سامنا کرنا پڑے گا۔ اس بات کا انحصار کہ آیا جدید دستور کے تحت صورت حال بہتر ہوگی یا بدتر اس امر پر ہوگا کہ جدید مجالس قانون ساز

اپنے مطمح نظر میں قدیم مجالس قانون ساز سے زیادہ ترقی پسند ہوں گی یا نہیں۔ اس کا
اختصار اس امر پر بھی ہوگا کہ گورنر جنرل اور گورنروں کو جو وسیع اختیاری اختیار
دئے گئے ہیں ان کو کس طریقے سے استعمال کیا جاتا ہے۔

۲۰۔ اصل کے ملکی ذرائع | یہ ظاہر ہے کہ عظیم ترین فائدہ اس وقت حاصل ہوگا جب
ملک اس قابل ہو جائے گا کہ نئے اصل کے لئے اپنی
ضرورتوں کو غیر ملکی ذرائع کے بجائے قریب قریب
تمام ملکی ذرائع سے پورا کرے؛ اور جیسا کہ غیر ملکی سرمایہ
کی کمی خیال ظاہر کرتی ہے غیر ملکی اصل کے مسئلے کا حقیقی حل
ضرورت۔

ہندوستان ہی کے اصل کے ذرائع کی ترقی میں مضمر ہے "ہندوستان میں
بے کار اصل کے جو ذخائر کثیر مقدار میں موجود ہیں ان کو کام پر لگانے کی غرض سے
بنک کاری کی سہولتوں میں اضافہ و توسیع ضروری ہے۔" ہندوستانی بینک کاری
کی ترقی و تنظیم کے اہم مسئلہ اور بینک کاری کی مرکزی و صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں
کی سفارشاتوں پر بینک کاری کے متعلق ایک جداگانہ باب میں بحث کی جائے گی۔
غیر ملکی اصل کی بجائے ایسی اصل استعمال کرنے کے معنی یہ ہیں کہ صرف
صنعتوں کی مالی امداد ہی ہندوستانیوں کو نہ کرنی چاہئے بلکہ ان کی ملکیت اور انتظام
بھی ہندوستانی ہاتھوں میں ہونا چاہئے۔ چنانچہ مورخ الزکر مسئلے پر اس باب کے
آغاز میں بحث کی جا چکی ہے۔

مَقَدِّمَہ

۱۔ دیکھو غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی کی رپورٹ سفارشاتوں کا خلاصہ۔

۲۔ دیکھو جلد دوم کتاب ہذا باب ۱۔

ضمیمہ

فہرست اصطلاحات

مع ترجمہ انگریزی

۲

Employer

آجر

Monopoly

اجارہ

Agricultural Research Institute

ادارہ تحقیقات زرعی

Stabilization of money

استحکام زر

Credit

اعتبار

Corner

احتکار

Suspension & Remission of Revenue

التواء و معافی مالگزاری

Discriminate Protection

امتیازی تائید

Co-operative Society

انجمن امداد باری

Banking Union

انجمن بینک کاری

Housing

انتظام سکونت

Preventive Checks

انسدادی مانعات

Positive Checks

ایجابی مانعات

ب

Substitution or Substitute

بدل

Market

بازار

Export Trade

برآمدی تجارت

Export Duty

برآمدی محصول

Exogamy

برودن زواجیت

Bank

بنک

Banking

بنک کاری

Banking Enquiry Committee

بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی

Unemployment

بے روزگاری

Unemployment

بیکاری

Unemployment Insurance

بیمہ امداد باہمی

پ

Absentee Landlord

پرہاس زمیندار

Absentee Landlordism

پرہاس زمینداری

Savings

پس انداز

Productive

پیدا آور

Productivity

پیداوری

Production of Wealth

پیدایش دولت

ت

Market Gardening

تجارتی باغبانی

Mercantile marine

تجارتی جہازوں کا بیڑا

Mercantilism

تجارتیت

Localisation of Industries

تخصیص صنائع

Graduated Tax

تدریجی محصول

Distribution of Wealth

تقسیم دولت

Division of Labour

تقسیم عمل

Industrialisation

تخصیص صنعتوں کو ترقی دینا یا ملک میں

کارخانے کھولنا

Balance of Trade

توازن تجارت

Equilibrium of Demand & Supply

توازن طلب و درسد

Migration

توہن

Immigration

توہن داخلی

Emigration

توہن خارجی

ث

Stability of Value

ثبات قدر

ط

Tax

ٹیکس یا ٹیکس

Canons of Taxation

ٹیکس کے قوانین

Dose Barter	ج	جرم جنسی مہادلت - مبادلہ اشیاء - بارٹر
Smuggling	چ	چور تجارت
Vested Interests Land Tenure	ح	حقوق قائمہ حقیت اراضی
Expenditure	خ	خرچ
Import Trade Import Duty Permanent Settlement Endogamy Wealth	د	درآمدی تجارت درآمدی محصول دوامی بندوبست درون زواجیت دولت

ذ

Caste System

ذات کا طریق

Sinking Fund

ذخیرہ ادائی

Sources of Income

ذرائع آمدنی

ر

Usury

ربا (ربوٹی)

Supply

رشد

Joint Supply

رشد مشترک

Raiffeisen Society

رفیضان طرز کی انجمن

Current Account

روان کھاتہ

ز

Overpopulation

زائد آبادی

Money

زر

Circulating Medium

زر روان

Agricultural marketing

زرعی پیداوار کی فروخت

Agricultural Labour

زرعی محنت یا مزدور

Agricultural Commission

زرعی کمیشن

Fertility

زر خیزی

Land

زمین

Land Mortgage Bank

زمین گردی بنک

Zamindari Rent

زمینداری لگان

س

Credit

ساکھ

Public Debt

سرکاری قرضہ یا قرضہ عام

Coin

سکہ

Gross Interest

سود خام

Net Interest

سود خالص

ش

Imperial Preference

شاہی ترجیح

Rate of Interest

شرح سود

Birth Rate

شرح ولادت

Investment of Capital

شغلِ ہسل

Schulze-Delitch Society

خولزہ ڈیلٹش سوسائٹی

Dairy Farm

شیرخانہ (دودھ گھر)

Dairy Farming

شیرسازی - (دودھ بیوپاری)

ص

Consumer

صارف (خریدار)

Consumption of Wealth

صرف دولت

Co-Operative Apex Bank

سدر بنک امداد باہمی

Industrialism	صنعتیت
Industrial Monopoly	صنعتی اجارہ
ط	
Demand	طلب
Joint Demand	طلب مشترک
ع	
Factors of Production	عواملین پیدائش
Demand Bill	خود طلب ہندی
غ	
Inelastic Demand	غیر تغیر پذیر طلب
Non-Credit Society	غیر قرضی انجمن
External Capital	غیر ملکی سرمایہ
ق	
Law of Constant Return	قانون استقرار حاصل
Law of Substitution	قانون بدل

Law of Diminishing Utility	قانون تقلیل فائدہ
Law of Diminishing Returns	قانون تقلیل حاصل
Law of Increasing Returns	قانون تخییر حاصل
Law of Demand	قانون طلب
Gresham's Law	قانون گریشم
Law of Primogeniture	قانون خلف اکبر
Value	قدر
Credit Society	قرضی انجمن
Indebtedness	قرضداری - مقروضیت
Purchasing Power	قوت خرید
Price	قیمت
Equilibrium Price	قیمت متوازنہ

ل

Record of Rights	کتابچہ حقوق (کھیوٹ)
Capital Works	کارہائے اصل
Efficiency	کارکردگی
Tariff (Customs)	کردارگیری
Dry Farming	کاشت خشکی
Intensive Cultivation	کاشت عمیق
Extensive Cultivation	کاشت وسیع
Zinc Ores	کچی جست دھات
Working Capital	کاروباری اصل یا سرمایہ
Cadastral Records	کاعدات اراضی

ل

Rent

لگان

م

Revenue

مالگزاری

Bounty

مالی امداد

Central Co-Operative Bank

مرکزی بینک امداد باہمی

Debt Conciliation Board

مجلس مصالحت قرضہ

Coal-Grading Board

مجلس درجہ بندی زغال

Munitions Board

مجلس اسلحہ

Fiscal

مالی

Financial

مالیاتی

Income tax

محصول آمدنی

Overpopulation

مفرط آبادی

Labour

محنت مزدور

Revenue Farming

ستاجری مالگزاری

Joint Family System

مشترک خاندان کا طریق

Risk Charges

مطالبات خطر

Depreciation Charges

مطالبات فرسودگی

Economic Rent

معاشی لگان

Competition

مسابقت یا مقابلہ

Profits

منافع

Budget

موازنہ، میزانیہ (بجٹ)

ن

Price Theory

نظریہ قیمت

Convertible Paper money

نقد پذیر کاغذی زر

Cash Credit

نقدی اعتبار

Mobility

نقل پذیری

Canal Colonies

نہری نوآبادیات

و

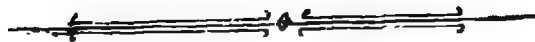
Wolfram

ولفرم

ہ

Bill of Exchange

ہنڈی



صحت نامہ

معاشیات ہندو جلد اول

صفحہ	سطر	غلط	صحیح	صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۱۲	۳	انجینیوں	انجینیوں	۱۲۳	۱۲۳	ماشین سطر ۲	ص ۵۸ تا ص ۱۶۴
۳۳	۱	کالم ہائیں	۱۳۶۴۰ و ۹۵۹	۱۲۵	۱۵	نیت	نیت و نابود
۳۷	۱	دورس	دورس	۱۷۰	۷	سنین	سنین
۳۸	۱	ہندوستانی	ہندوستانی	۲۵	۲۵	اکٹھا	اکٹھا
۴۱	۱	۱۹۳۰ء	۱۹۳۳ء	۱۷۲	۲	اچ کل	اچ کل
۴۵	۲۱	چھے	چٹھے	۱۷۳	۳	منظم	منظم
۵۳	۴	لکیشن	لکیشن	۱۷۴	۲	لے	لے
۷۰	۱۹	بکینی	بکینی	۱۷۵	۲۲	پشت و پناہ	پشت پناہ
۵۷	۳	ہلا گھ	ہلا گھ	۱۷۶	۳	بنرجی	بنرجی
۵۸	۱	خاصی	خاصی	۱۸۳	۷	در اصل کو	در اصل اس کو
۶۳	۲۲	ویلی	ویلی	۱۹۳	۹	در ہم و بر ہم	در ہم و بر ہم
۱۳۶	۲۲	نقسم	نقسم	۱۹۴	۱۹	ہوتا	ہوتا
۱۶۳	۲	نیت	نیت و نابود	۱۹۵	۲۵	پیشتر حصہ	پیشتر حصہ
۷۰	۱۸	نیت	نیت و نابود	۱۹۸	۱۰	رعیت داری	رعیت داری
۷۰	۱۸	نیت	نیت و نابود	۱۹۹	۶	طرح	طرح
۷۰	۱۸	نیت	نیت و نابود	۲۲	۲۲	کھار	کھار

صفحہ	سطر	فلا	صحیح	صفحہ	سطر	فلا	صحیح
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۲۰۱	۹	ابتدائی	ابتدائی	۲۴۰	حاشیہ سطر	دیکھو صفحہ مطبوعہ	دیکھو صفحہ ۶۸
۲۰۲	حاشیہ سطر	جانب سے	جانب سے			اور اسی کے صلحہ کا	
۲۰۸	۳	ذہن	ذہن			حوالہ دیا جائے	
۲۰۹	۲۳	پیشین	پٹن	۲۴۲	۲۵	پٹنا	پٹنہ
۲۱۰	۸	خارجی	خارجی تجارت	۲۴۶	۱۳	کٹلے میسر	کے لیے مضر
۲۱۱	۳۰۲	کہ وہ وہ	کہ وہ	۲۴۲	حاشیہ سطر	Suger	Sugar
۲۱۲	۱۱	تنجور	تنجور	۲۴۹	۶	کھجور اور سرسوں	کھجور اور سرسوں
۲۱۳	۲۲ سطر منہ	پالسی	پالسی			تیل کا	کے شیل کا
۲۱۴	۱۱ سطر منہ	کل کی بی ہوتی	کل کی بی ہوتی	۲۹۱	۲	امیون	افیون
		معنوعات کی مسابقت	معنوعات کی مسابقت	۲۹۵	جدول ۲	۱۹۳۲	۱۹۳۳
۲۱۸	سطر ۱۱ منہ	دھ حکومت ہند کی	دھ حکومت ہند کی		کالم آخری	۳	۳
		مدم ماعت کی پالی	مدم ماعت کی پالی		سطر ۳	۱۹۳۵	۱۹۳۵
۲۲۱	۱	مرد شکاری	مرد شکاری	۲۹۶	سلسلہ جدول	۱۹۳۲	۱۹۳۳ تا ۱۹۳۵
۲۲۵	۱۳	پیدا اور	پیدا اور		کالم آخری	۱۹۳۵	۱۹۳۵
۲۲۶	۲۰	بیان کر مناسب	بیان کر مناسب		سطر ۳		
۲۲۷	۳	بہت خاصہ	بہت خاصہ	۲۹۷	محاذی سطر	105	109
	۲۳	خطاے زمین	خطاے زمین		۶	ٹیوب	ٹیوب
۲۳۲	حاشیہ سطر	صفحہ ۱۶۸	صفحہ ۱۶۸	۳۰۰	۲۵	Economic	Economic
۲۳۳	۳	امن و آمان	امن و آمان	۳۰۵	۱۲	روخا ہو یا	روخا ہو یا
۲۳۶	۳	ازالے	ازالے	۳۰۶	عنوان سطر	اشیائے خام کی	اشیائے خام کی
	۱۲ و ۱۱	صنعتوں میں	صنعتوں میں		۲	برآمد پر بندشیں	برآمد پر بندشیں
۲۳۸	۱۶	روپے	روپے	۳۱۳	۳	موجودہ رسد	موجودہ رسد

صفحہ	سطر	غلط	صحیح	صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۳۲۶	سطر ۲۰	بہار اور بربہ	بہار اور بربہ	۳۲۲	۹	پدنجی	پدنجی
	کالم ۳			۳۲۳	۲۰	طریق کار کو	طریق کار کو
۳۳۰	۱۶	بمینہ	مبینہ	۳۲۸	پیشانی کتاب	امداد باہمی	امداد باہمی
۳۳۴	۱۳	دن کے	دن کے	۳۲۸	حاشیہ	نیار	نیار
۳۶۳	پیشانی کتاب	معاشیات ہند	معاشیات ہند	۵۳۸	۸	دفعوں	دفعوں
		جلد دوم	جلد اول	۵۵۱	۱۱	بیجا	بیجا
۳۶۹	۱۳	اختلاج	اختلاج	۵۵۱	۱	بمبئی کی	بمبئی کی
۳۸۰	۱۰	کافی	کافی	۵۹۱	۱۶	مشتاق نظریں	مشتاق نظریں
۳۸۲	۶	اہل وہ	اہل وہ	۵۹۱	۱۷	مماثل	مماثل
۳۸۳	۱۳	مبکنا	مبکنا	۵۹۳	۱۳	دیہات	دیہات
۴۰۴	۱۹	ذخیرہ	ذخیرہ	۵۹۷	۱۵	نکلنے	نکلنے
۴۱۵	۲۰	گرنی کے لے	گرنی کے	۶۰۵	۲	پیداوار	پیداوار
۴۳۹	حاشیہ	رمی قرضداری	زرمی قرضداری	۶۰۸	۱۱	۱۶۱۳ تا ۱۶۱۹	۱۶۱۳ تا ۱۶۱۹
۴۴۱	۲	ایسی	ایسی	۶۲۸	۷	جاندا دون	جاندا دون
۴۵۰	۱	غلط	غلط	۶۳۲	۹	مساحت	مساحت
۴۵۲	۵	وہ یہ ہے	وہ یہ ہے	۶۳۷	۳	اسٹریفورڈ	اسٹریفورڈ
۴۶۲	۶	زیادہ تر گھٹیا یا	زیادہ گھٹیا یا	۶۴۹	۱۹	کے زمیندار	کے زمیندار
		ٹپ پونجی	ٹپ پونجی	۶۵۳	۲۳	یا کم از کم	یا کم از کم
	۱۰	صوبہ داری	صوبہ داری	۶۵۳	حاشیہ	محصول	محصول
۴۶۶	۲۰	پر و گنڈا	پر و گنڈا	۶۵۴	۱۹	نظرے	نظرے
۴۶۸	۱۵	بذریعہ	بذریعہ	۶۵۵	۵	نظرے	نظرے
۴۷۰	۱۸	تیار تھا	تیار تھا	۶۷۶	۲	اس لئے کہ	اس لئے کہ

صفحہ	سطر	غلط	صحیح	صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۶۷۷	۱۹	صنہ	عمدہ	۷۰۸	۱۹	صنی	صنعتی
۷	۱	میاری	معیاری	۷۱۳	۳	پیداوار	پیداوار
۶۷۹	۱۲	سے اور	ہے اور	۷	۷	مزدوروں	مزدوروں
۶۸۳	۱۷	روپیہ	روپے	۷۱۵	۹	کروڑ	کروڑ
۶۸۵	حاشیہ ۱۵	سالانہ	سالانہ	۷۲۶	۱	وین	سولین
۷	۱۶	اندینوں	آندینوں	۷۳۱	۱	اہم فائدہ	اہم فائدہ
۶۸۷	۱۸	حاطانہ	حاطانہ	۷۴۰	۹	حاصل	عمل



